

國立政治大學國際事務學院  
國家安全與大陸研究碩士在職專班碩士論文

習近平時期對臺青年政策研究

Mainland China's Youth Policy toward Taiwan under Xi Jinping

The logo of National Chengchi University is a large, faint watermark in the background. It features a circular emblem with a stylized flower or cloud shape in the center, containing the Chinese characters '政大' (Chengchi University). The outer ring of the emblem contains the text 'National Chengchi University' in English and '國立政治大學' in Chinese.

指導教授：邱坤玄 博士

研究生：賴奕辰 撰

中華民國一百零九年一月



## 謝 辭

撰寫論文終於來到最後一頁，回首在政大兩年半的求學過程，一眨眼彷彿昨日才發生那般清晰。本論文能夠順利完成，過程中得到太多人協助，心中充滿無限感激。首先感謝指導教授邱公—邱坤玄教授，邱公的淵博學養與幽默風格讓我在撰寫論文過程中得到許多啟發與鼓勵，邱公總能提供一針見血的建議，讓我在撰寫論文過程中不致偏離方向。感謝口試委員朱新民教授、張登及教授及朱蓓蕾教授細心審查，並惠賜寶貴意見，讓本篇論文更為完整，亦致上萬分謝意。另外也要感激同窗好友志遠、胥諺、柏穎、喜君、建村、威諺等，與你們有緣相聚並一起完成人生重要目標，是我莫大榮幸。

進入單位服務剛好邁入第8年，在這個特別時期完成論文對我來說意義重大，總算完成人生目標重要一站。對此我要誠摯感謝我的父母，讓我在求學過程中無後顧之憂，可以放肆追逐自己的理想與目標；誠摯感謝我的另一半 AMY，總是幫我打氣、給我建議，陪我上山下海考試讀書，沒有你我一定無法完成這篇論文。最後，要謝謝我人生最重要的女人—已逝的奶奶，很可惜沒能讓您看到這篇論文的完成，但您的精神與微笑是我人生最重要的依靠，將永遠存在我的心中。要感謝的人太多了，實難一一細數，既然如此，那就謝天吧！

賴奕辰 謹致

中華民國一百零九年一月



## 摘要

中共歷任領導人基於不同人格特質與兩岸情勢，往往因時、因地制宜提出各項對臺青年政策，惟大多不脫推促兩岸統一終極目標。中共推動兩岸青年交流由來已久，惟歷任領導人大多沿襲前例，以論壇對話、旅遊參訪、冬夏令營、研討會議、交換學生等模式為主要政策考量。

2014年太陽花學運後，中共為扭轉對臺青年工作缺失，除更新例行性交流活動內容外，另針對臺灣青年面臨就業困難等切身問題籌畫一系列體驗式交流、就創業活動，期徹底吸引臺灣青年認同，自此兩岸青年交流搖身一變成為中共對臺活動重中之重。

為拉攏臺灣青年認同，中共近年積極釋出兩岸紅利，祭出赴陸發展優惠政策與經濟利多，吸引臺灣青年到大陸圓夢，藉以吸納臺智。中共上述動作背後隱含諸多政治目的，小則影響或改變臺灣青年反中情緒與刻板印象，中則改變政黨認同及統獨意識，大則期待有日在兩岸青年共同努力下實現國家統一目標。

本研究旨在分析中共在江澤民、胡錦濤、習近平三代領導人任內，因不同環境、時期所產生的對臺青年政策變化，使讀者在面對中共不同時期持續且靈活對臺青年政策時，得以正確理解與因應。當前兩岸關係低迷，更有必要維持、促進兩岸交流，藉降低隔閡與誤解、增進對話與互諒，增進兩岸關係和平發展。

關鍵字：兩岸青年交流、對臺青年政策、青年統戰



# 目次

第壹章 緒論.....	1
第一節 研究動機與目的.....	1
第二節 文獻述評.....	4
第三節 研究途徑與方法.....	8
第四節 研究範圍與限制.....	9
第五節 研究架構與章節安排.....	10
第貳章 中共歷任領導人對臺青年政策.....	12
第一節 江澤民時期（1993年至2002年）.....	12
第二節 胡錦濤時期（2002年至2012年）.....	13
第三節 習近平前期（2012年11月至2014年3月）.....	22
第四節 小結.....	25
第參章 太陽花學運至2016年政黨輪替前中共對臺青年政策.....	27
第一節 青創園區.....	35
第二節 放寬個體工商戶限制.....	48
第三節 赴陸實習及其他短期交流.....	50
第四節 小結.....	51
第肆章 2016年政黨輪替後中共對臺青年政策.....	56
第一節 體驗式交流.....	58
第二節 寒暑假營隊活動.....	64
第三節 對臺31項、26項措施.....	69
第四節 文創園區.....	74
第五節 小結.....	76
第伍章 結論.....	83
第一節 研究發現.....	83
第二節 研究展望.....	86
參考文獻.....	87
附錄.....	98





## 表次

表 貳-1: 2002 年至 2007 年中共對臺青年重要活動.....	14
表 貳-2: 2008 年至 2012 年中共對臺青年重要活動.....	18
表 貳-3: 2012 年 11 月至 2014 年 3 月中共對臺青年重要活動.....	22
表 參-1: 2014 年 3 月至 2016 年 6 月中共對臺青年重要活動.....	29
表 參-2: 2016 年 8 月前海峽兩岸青創園區名單.....	40
表 肆-1: 中共對臺 31 項措施重點.....	72
表 肆-2: 中共歷任領導人對臺青年政策比較.....	78
表 肆-3: 習近平不同時期對臺青年政策比較.....	81



# 第壹章 緒論

## 第一節 研究動機與目的

### 一、 研究動機

習近平於 2012 年 11 月 15 日接任中國共產黨（下稱中共）中央總書記、中央軍事委員會主席，並於 2013 年 3 月 14 日接任中國國家主席後，正式完成中共第五代領導人接班作業。習近平上台後積極對臺讓利，由下而上拉攏民心，其中青年工作備受重視，倘能吸引我意識形態、國家認同相對薄弱，或發展受限之青年學子赴陸追夢，淺移默化對陸認同，對兩岸統一將有極大助益。

兩岸青年交流模式多元，舉凡論壇研討、學術座談、旅遊參訪、冬夏令營、交換學生、競賽活動、就創業實習等，多由中共官方或半官方機構、學術組織、大專院校為中介，量身打造套裝行程吸引臺灣青年赴陸交流，透過互動提升正面印象，營造兩岸一家親、命運共同體氛圍。

2014 年 3 月，我朝野立委審議海峽兩岸服務貿易協議爆發衝突，大批青年學子不滿審議程序，在網路串聯下遍地烽火引爆太陽花學運，使中共體認臺灣社會轉型與政治生態改變後，臺灣青年對兩岸關係走勢的影響性。當時許多民調顯示，臺灣人民（特別是青年族群）對大陸疏離感持續擴大，此情形對中共推動對臺工作形成重大挑戰，因此積極調整對臺政策，手段愈趨靈活。

2016年3月中共全國兩會期間，或有鑑蔡政府即將上任，兩岸關係恐出現變化，全國政協主席俞正聲首提開展面向臺灣青少年體驗式交流，<sup>1</sup>外界多認係因應太陽花學運後、民進黨上台前之調整；2017年1月，中共對臺工作會議提出持續擴大兩岸基層民眾、青年參與度和獲益面，致力推進兩岸經濟社會融合發展，為臺灣同胞尤其青年在陸學習、就創業、生活提供更多便利；<sup>2</sup>同年3月全國兩會期間，俞正聲再次強調加強與臺灣青年一代、基層一線交往交流，厚植兩岸關係和平發展民意基礎，自此一代一線取代三中一青成為民進黨2016年5月重新執政後，中共對臺青年政策指導原則。<sup>3</sup>

蔡總統上任迄今拒難接受九二共識，兩岸官方交流持續中止，中共乃刻意繞過我官方層級，提出設立兩岸青創基地、<sup>4</sup>降低臺生赴陸就學門檻、<sup>5</sup>加碼臺青赴陸就創業方案、關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施（下稱對臺31項措施）、關於進一步促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施（下稱對臺26項措施）

<sup>1</sup>「政協提出開展面向臺灣青少年體驗式交流」，**星島日報**，2016年3月3日，

<http://std.stheadline.com/instant/articles/detail/17912-%E4%B8%AD%E5%9C%8B-%E6%94%BF%E5%8D%94%E6%8F%90%E5%87%BA%E9%96%8B%E5%B1%95%E9%9D%A2%E5%90%91%E5%8F%B0%E7%81%A3%E9%9D%92%E5%B0%91%E5%B9%B4%E9%AB%94%E9%A9%97%E5%BC%8F%E4%BA%A4%E6%B5%81>，查閱時間：2018年12月8日。

<sup>2</sup>「俞正聲出席對臺工作會議並作重要講話」，**中國評論新聞網**，2017年1月24日，

<http://hk.cmtt.com/doc/1045/5/4/9/104554947.html?coluid=7&kindid=0&docid=104554947>，查閱時間：2018年12月8日。

<sup>3</sup>「陸對臺交流 鎖定一代一線」，**中時電子報**，2017年5月24日，

<http://chinatimes.com/newspapers/20170524000374-260108>，查閱時間：2018年12月8日。

<sup>4</sup>「國臺辦增設一批海峽兩岸青年就業創業基地和示範點」，**中國臺灣網**，2016年8月19日，

[http://big5.taiwan.cn/cy/jd/jddt/201608/t20160819\\_11542632.htm](http://big5.taiwan.cn/cy/jd/jddt/201608/t20160819_11542632.htm)，查閱時間：2018年12月8日。

<sup>5</sup>「中國搶學生 高中生西進驟增」，**自由時報**，2018年4月2日，

<http://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/1189197>，查閱時間：2018年12月8日。

等優惠政策，意圖透過臺灣內部政黨社團、民間組織、各級學校等中介，直接讓利我青年學子，透過單邊作為持續推動對臺青年政策。

中共對臺青年工作戰略目標始終係將統戰工作做到下一代，故長期投注大量資源爭取臺灣青年對陸認同，惟太陽花學運前後各項民調顯示臺灣青年與大陸疏離情形愈發嚴重，<sup>6</sup>原因及中共如何因應乃係兩岸關係研究者亟欲探知的研究課題。

## 二、研究目的

中共長期投注大量資源爭取臺灣青年認同，惟臺灣青年與大陸疏離情形愈發嚴重，甚至爆發太陽花學運重塑兩岸關係，中共對此如何因應？為回答上述問題，首應了解習近平對臺青年政策與歷任領導人之差異，藉此瞭解中共對臺青年政策長期思維，與習近平面對兩岸前所未有變局時之差異。

2014年太陽花學運後，當時仍係國民黨馬總統執政，兩岸仍維持不錯的互動關係，中共對臺青年政策有何思維及作法轉變？2016年5月民進黨重返執政，再次改變兩岸互動格局，官方互動嘎然而止，部分學者稱兩岸陷入新冷和局面，中共是否再次調整對臺青年政策？作法與思維有否大幅度變遷？針對上述問題提出分析，據以勾勒、還原近年兩岸互動情形與中共相應之思維作法，為作者撰寫本文目的。

為正確理解中共對臺青年政策邏輯與作法，本文擬就中共涉臺單位相關言論、宣傳資料、新聞報導及學者撰寫之期刊論文、分析評述等，透過文獻分析法歸納

---

<sup>6</sup>黃奕維，「中國大陸對臺青年學生工作成效影響因素分析」，*展望與探索*，第15卷第3期（2017年），頁70-94。

其中邏輯；另針對上述資料，輔以時序性對照，據此瞭解中共對臺青年政策如何演變、是否因兩岸關係改變有所調整，分析其中政策內涵，依所得結論展望未來。

## 第二節 文獻述評

學者李守正認為中共為達兩岸統一大業，自 1970 年代末起展開多層次對臺統戰工作，其中 1979 年 5 月 8 日發表「關於開展對臺灣地區貿易的暫行規定」，明確指出爭取臺灣人士是為祖國統一創造條件。<sup>7</sup>同年中共國務院也在「關於鼓勵臺灣同胞投資的規定」中說明，將依序實現兩岸通郵、通航、通商進程，俾推動祖國和平統一。<sup>8</sup>

當時中共對臺政策雖未將臺灣青年視為特殊化的統戰對象，惟盱衡當時文獻，可知中共已逐漸利用各種手段拉攏臺灣特定人士，拉近兩岸距離，起步兩岸統一大業路徑。

黃彥穎指出由於青年學子政治意識較弱、可塑性較佳，較易形成中共喜好的統獨觀，經長年潛移默化後，有望改變未來兩岸關係，因此加強兩岸青年學子交往、交流、累積共識，化解兩岸基層敵意，促進心靈契合，為實現兩岸統一建立良好基礎，便成為近年中共統戰工作重點。

在一脈相承的政策邏輯下，持續推展兩岸經濟社會融合發展，為兩岸關係發展找出新主張、新作法，加強兩岸青少年深化連結，成為中共十八大以來對臺青

<sup>7</sup>李守正，「淺析中共對台經貿政策」，*國家政策雙週刊*，第 21 期（1999 年 11 月 13 日），頁 5-10。

<sup>8</sup>共黨問題研究叢書編輯委員會編，*中共「一國兩制」的理論與實際*。台北：共黨問題研究中心，1998 年。

年統戰的核心精神，更是指引兩岸關係前瞻，朝向統一大業重要作法。<sup>9</sup>2014年3月4日，中共國務院總理李克強在政府工作報告中，進一步詮釋兩岸經濟社會融合發展的具體主張與內涵，藉擴大兩岸經濟融合，為實現兩岸和平統一創造利多條件。

學者潘兆民認為，擴大兩岸經濟融合的本質內涵，就是為實現兩岸和平統一創造條件。依據融合發展策略指導，也為主動踐行習近平吸引臺灣人民向心力、兩岸一家親理念，從而提出入島、向南移向下沉之對臺方針，成為中共推動包含我青年學子在內群體統戰工作的指導思想。<sup>10</sup>

學者范世平分析中共過往對臺青年政策，認為在2014年太陽花學運前大多沿襲舊例，舉辦例行性的寒、暑假營隊活動與參訪交流，藉低廉團費吸引我青年學子赴陸參訪，或至知名陸企、在陸臺企實習座談，作為最簡易且無後遺的統戰作為。惟近年我國青年對陸態度明顯出現敵意，在太陽花學運及周子瑜事件交互衝擊下，2016年總統大選結果顯示我國年青一代已從過去較不關心公共事務，且國家認同較為薄弱的情形中轉變，不僅對公共事務參與程度日高，周子瑜事件中兩岸網民針對兩岸定位、國家認同等問題大肆爭論，也讓我國年青一代有了省思自己身份的機會。

針對太陽花學運之發生緣由，中共迄今恐難理解，服貿協議明明是對臺讓利的有利條件，為何反倒吸引臺灣數十萬人上街抗爭，特別是中共一直以來細心對

---

<sup>9</sup>黃彥穎，「中共對臺學生統戰活動之研析」，臺北：國立臺灣大學國家發展研究所碩士論文，2007年7月，頁158。

<sup>10</sup>潘兆民，「中國大陸對臺青年『融合發展』策略與挑戰」，**展望與探索**，第16卷11期（2018年），頁33-41



待的臺灣青年，更是本次抗爭的主力人員，嚴重衝擊中共對臺工作的既定規劃，也迫使其重新調整對臺思路。<sup>11</sup>

學者廖劍峯認為太陽花學運後，中共對臺青年不僅沒有失去興趣，反倒更激發高層強化對我青年工作決心。太陽花學運後，中共漸次掌握臺灣青年問題突破口，在於就業機會較少及薪資普遍過低，因而決定以銀彈攻勢強化拉攏我青年學子，包括設立臺青創業園區、提供臺青赴陸就創業機會等，強化拉攏三中一青的青年環節，並將工作重點放在臺灣青年未來生計的政策措施，而非過往走馬看花的參訪交流。是以，中共逐漸將對臺青年工作結合至大眾創業、萬眾創新總體政策中，2015年起，中國國務院臺灣事務辦公室（下稱國臺辦）運用原有產業孵化體系基礎，宣佈設立海峽兩岸青年創業基地，積極招募我青年學子赴陸就創業，期盼買人又買心，爭取我青年學子對陸認同。<sup>12</sup>

黃奕維稱中共為了扭轉局勢、因應新局，推陳出新一系列惠臺措施，希望先影響、改變臺灣青年的仇陸情緒及刻板印象，進而改變渠等政治立場、政黨認同及統獨意識，最後達到心靈契合，水到渠成，實現國家終極統一。<sup>13</sup>

2016年5月民進黨再度執政，由於蔡總統拒難接受九二共識，使得中共關閉兩岸對話大門，自此不再與我官方溝通往來，對臺措施也改以片面作為跳過我政府，直接訴諸政黨團體及人民組織，掏空我政府職能。國臺辦於2018年2月28日宣佈對臺31項措施，<sup>14</sup>主要聚焦在臺灣的兩高一青，包括高競爭力與創新產業

<sup>11</sup>范世平，「318學運後中共對臺政策變化之研究」，**展望與探索**，第12卷12期（2014年），頁34-55。

<sup>12</sup>廖劍峯，「大陸國臺辦設立海峽兩岸青年創業基地探析」，**展望與探索**，第14卷11期（2016年），頁92-110。

<sup>13</sup>黃奕維，「中國大陸對臺青年學生工作成效影響因素分析」，**展望與探索**，第15卷第3期（2017年），頁70-94。

<sup>14</sup>「國台辦發布31項『惠台措施』 要給台灣人『大陸同等待遇』」，**Ettoday**，2018年2月28日，<https://www.ettoday.net/news/20180228/1120929.htm>，查閱時間：2018年12月12日。



臺商、高競爭力高階人才及具有競爭力的臺灣青年，開放力度之大、範圍之廣、涉及部門之多前所未有。仔細觀之，所有優惠措施都符合中共對臺青年一代、基層一線之工作目標，藉由鼓勵臺企投資並去除投資障礙，更為開放兩岸經濟文化交流，同時給予臺生赴陸就學、就業等優惠，祭出紅利降低我國人對陸仇視、提高認同。

中共目前以我為主、兩岸融合的作法已成為新的兩岸戰略布局，單邊跳過兩岸分治事實的新路徑，直接把兩岸人民齊視看待、同等賦權，在戰略心態上已把兩岸視為統一體，因此也有部分學者將其視為統一政策的提前實現。<sup>15</sup>

學者陳德昇認為，2017年1月20日中共召開對臺工作會議，由分管對臺工作的國務委員楊潔篪主持，國臺辦主任張志軍進行對臺工作年度回顧與策進報告，雖然會議的公開資訊較多官式語言，但仍反映當前中共政策取向與面臨之挑戰。該會議仍維持既有基調，強調要不斷擴大兩岸基層民眾和青年的參與度和獲益面，並對臺灣同胞在大陸學習、就創業、生活，提供政策措施與便利，顯見即使民進黨政府上台後兩岸關係低迷，中共仍單向對臺操作統戰作為，<sup>16</sup>期加速形成經濟一中，促使兩岸同屬一中的關係進入新階段；開啟兩岸雙向交流大門，強化入島、向南移向下沉等融合發展策略，以實現兩岸一家親政策理念。

---

<sup>15</sup>廖劍峯，「大陸國臺辦設立海峽兩岸青年創業基地探析」，**展望與探索**，第14卷11期（2016年），頁92-110。

<sup>16</sup>陳德昇，「中共對臺工作會議反映的政策取向與挑戰」，**展望與探索**，第15卷第2期（2017年），頁9-11。

### 第三節 研究途徑與方法

#### 一、研究途徑

研究方法論針對如何進行學術研究分為研究途徑 (research approach) 與研究方法 (research method) 兩個面向，前者係選擇問題及資料之標準，後者係蒐集、處理資料之技術。學者朱宏源在其主編「撰寫博碩士論文實戰手冊」對研究途徑下了清晰定義，指研究者針對研究對象進行分析時，係由何層次出發，進而展開觀察、歸納、分類和分析，不同著眼點可能產生不同概念，進而導出不同分析架構。<sup>17</sup>

本文採用歷史研究途徑，係以歷史的角度，運用史實資料與方法，來陳述相關議題演變，以此解釋其中因果關係，並對未來發展做出預測推斷。此處歷史之定義係採學者王玉民在其著作「社會科學研究方法原理」所稱係指該問題發生及演變的嚴格具有長時間研究的性質，藉由分析與該問題有關的資料，歸納出可供解釋與預測的理論。<sup>18</sup>而歷史過程研究中，判斷資料的信度是採用資料的重要關鍵。本文儘可能蒐集完整資料，陳述相關演變，解釋其中因果關係，並對未來可能發展提出展望，亦即檢閱文獻，從中探求問題根源。

---

<sup>17</sup>朱宏源，**撰寫博碩士論文實戰手冊**。(台北：正中，1999年)。

<sup>18</sup>王玉民，**社會科學研究方法原理**。台北：紅葉文化，1994年，頁247。

## 二、研究方法

本論文採文獻分析法，透過文獻的蒐集、分析、歸納、研究來提取所需資料，並對文獻作客觀且有系統的描述。文獻分析在方法上是注重客觀、系統的一種研究方法；在範圍上，不僅分析文獻內容，而是分析整個文獻的學術傳播過程；在價值上，不只針對文獻內容，而是在推論文獻內容對整個學術傳播過程所造成的影響。<sup>19</sup>換言之，文獻分析可以幫助研究者釐清研究的背景事實、理論的發展狀況、研究的具體方向、適當的研究設計方式及研究工具的使用方式，其可以幫助我們了解過去、解釋現在及展望未來。<sup>20</sup>

本論文主要蒐集習近平接任中共領導人後，中共對臺青年政策相關專書、期刊論文、博碩士論文、研究報告、新聞報導、網路資料等，從中歸納中共對我青年政策指導邏輯與具體作法，輔以時序性對照，驗證中共對臺青年政策是否因兩岸關係及我內部政局變化而調整因應，進而展望未來可能作法

### 第四節 研究範圍與限制

#### 一、研究範圍

本文依序介紹江澤民、胡錦濤、習近平時期對臺青年政策，俟 2014 年 3 月太陽花學運後中共如何調整作法，最後說明 2016 年 5 月民進黨上台迄今之政策變化。本文所蒐資料以中共涉臺單位政策宣示等公開資料、政策文書及中共官媒

<sup>19</sup>Ranjit Kumar 著，胡龍騰、黃瑋瑩、潘中道譯，**研究方法：步驟化學習指南**。台北：學富文化，2000 年，頁 130。

<sup>20</sup>葉志誠、葉立誠著，**研究方法與論文寫作**。台北：商鼎文化，1999 年，頁 138-156。

黨媒新聞報導為主；兩岸學者發表之專書著作、學術期刊、評論文章、博碩士論文、新聞報導等為輔。

## 二、研究限制

兩岸關係受國際因素高度影響，為免影響本文焦點，故先略過國際環境變數；在第一手資料蒐集上，由於兩岸真實狀況難為外人所知，實難掌握內密真實情況，故盡量透過文獻等資料還原當時情形；再者，考量作者本身能力及時間壓力，本文恐難成為「確認」資訊，僅能以歷史事件說明與整理。本文所需資料來源豐沛取得不難，惟分析中共做成對臺青年政策原因時，即使搭配時間序列解釋，仍不免陷入方法論上詮釋難題，不易從中窺探真實情形，不免侷限本文價值，成為撰寫本文最大研究限制。

### 第五節 研究架構與章節安排

第一章緒論說明全文研究動機與目的、相關文獻述評、研究途徑與方法、研究範圍與限制、研究架構與章節安排。第二章說明中共歷任領導人對臺青年政策簡介，自江澤民、胡錦濤時期至習近平執政前期依序介紹，並從中歸納中共對臺青年政策演變歷程。第三章說明 2014 年發生太陽花學運後，習近平如何調整對臺青年政策，相關細部構想與作法為何。第四章說明 2016 年政黨輪替後中共對臺青年政策如何變化，凸出民進黨執政後中共是否調整對臺工作方針，驗證中共對我青年政策是否因相異之兩岸格局及我國內部政局變化，而有因應作法。第五

章結論總結全文，歸納出合理的解釋模式，說明中共對臺青年政策之整體戰略及思考邏輯，並據此展望未來面對類似條件時，中共是否沿用舊例對臺推動工作，供後續研究者參考運用。



## 第貳章 中共歷任領導人對臺青年政策

### 第一節 江澤民時期（1993 年至 2002 年）

江澤民執政時期較少提出對臺青年政策，其於 1995 年 1 月所提「江八點」係其任內最重要對臺政策指導綱領，惟觀其內容，對臺青年著墨甚少。1997 年 9 月中共十五大至次年 4 月改組中央對臺工作領導小組，江澤民對臺政策乃較為具體；同年 5 月召開中共對臺工作會議，要求進一步加強兩岸各領域交流和兩岸人員往來，並進一步完善各項對臺政策及法規，簡化臺胞入境手續，為臺胞在祖國大陸旅遊、探親、經商、求學等提供更多便利和周到服務。<sup>1</sup>

當時臺灣青年雖未自兩岸人員中區別出來，惟中共已注意須建立完善法規，便利、完善臺灣青年在陸求學保障，故其後陸續發布相關措施，如 1999 年 4 月教育部、國臺辦、國務院港澳事務辦公室（下稱港澳辦）及公安部共同發布「關於普通高等學校招收和培養香港特別行政區、澳門地區及臺灣省學生的暫行規定」，成為中共高等學校招收臺灣學生之規範性依據，根據該規定，臺灣學生可透過普通高等學校聯合招收港澳臺學生考試赴陸攻讀本科生（學士）或研究生（碩士）學位，符合特定資格者另可獲發獎學金。<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup>「中央對臺政策重要宣示」，文匯報，2002 年 1 月 5 日，

<http://paper.wenweipo.com/2002/01/25/HT0201250001.htm>，查閱時間：2019 年 3 月 17 日。

<sup>2</sup>1999 年 4 月中共教育部、「國臺辦」、「港澳辦」及公安部聯合發布《關於普通高等學校招收和培養香港特別行政區、澳門地區及臺灣省學生的暫行規定》。



此時期兩岸青年交流逐漸起步，如 1995 年中華全國臺灣同胞聯誼會（下稱全國臺聯）主辦臺胞青年冬令營、2000 年北京市臺辦主辦京臺青年交流週、湖南省臺辦主辦湖湘文化之旅、2002 年全國臺聯、教育部、國臺辦共同舉辦北國風情冬令營、海峽兩岸關係協會（下稱海協會）主辦臺灣青年學生中華文化研習營等營隊，都是當時兩岸高度矚目的大型青年交流活動，吸引大量兩岸學子與會交流，日後也都成為兩岸青年定期交流平臺。

觀察此時期中共對臺青年政策，多由全國臺聯、省市臺聯及中國國民黨革命委員會（下稱民革）等涉臺統戰團體主辦，透過臺灣夏潮聯合會、宋慶齡基金會等在臺招募參加對象；或由國臺辦、各地臺辦補助陸方重點高校（如北京大學、清華大學、人民大學、復旦大學等），以校際活動方式接洽我大專院校（如臺灣大學、政治大學、清華大學、成功大學、淡江大學、文化大學等），協邀我青年學子赴陸交流，在陸期間享受落地招待，並由中共派遣一對一接待專員帶我學子進行文化古蹟巡禮、重點建設導覽等。上述雖屬初期且例行性之兩岸青年交流活動，惟已逐漸顯示中共對臺青年工作之重視，為日後推動制度化工作奠下基礎。

## 第二節 胡錦濤時期（2002 年至 2012 年）

胡錦濤於 2002 年 11 月中共十六大接任總書記，惟迄隔年 6 月出任對臺工作領導小組組長始正式接掌對臺工作，執政前期或許不滿受前任領導人江澤民等舊勢力制約，亟欲展現對臺工作成效，且當時面臨民進黨陳總統執政下兩岸關係低迷困境，故有別江澤民時期較少著墨對臺青年工作，胡錦濤反倒認為對臺工作應鎖

定對象、區隔群體、差別對待，故臺灣青年逐漸從兩岸人員中區隔出來，成為特殊概念，地位與重要性亦逐漸凸顯。

胡錦濤執政時期，國臺辦、各地臺辦、民主黨派及民間團體等涉臺單位開始積極舉辦兩岸交流活動，尤其2005年時任國民黨主席連戰與胡錦濤進行「連胡會」發表「兩岸和平發展共同願景」後，中共遂逐漸提出若干臺生在陸就學、就業優惠政策，為兩岸青年交流提供良好條件。<sup>3</sup>

表 貳-1：2002 年至 2007 年中共對臺青年重要活動

項次	主辦單位	活動/項目名稱	舉辦時間
1	全國臺聯	北京、上海、蘇州、杭州錦繡江南行	2002 年 1 月
2	吉林省臺辦	臺灣學生「北國風情」冬令營	2002 年 1 月
3	江蘇省臺辦	「錦繡江南行」海峽兩岸青年夏令營	2002 年 7 月
4	陝西省臺辦	中華文化研習營--西安團	2002 年 8 月
5	吉林省臺辦	台灣學生「北國風情」冬令營	2003 年 1 月

<sup>3</sup>2005 年 8 月中共發布臺生學雜費比照本地生收費；10 月發布臺港澳居民在陸就業管理相關規定；2006 年並首次舉辦兩岸青年聯歡節、兩岸大學生領袖論壇等。



6	全國青聯、臺灣中華青年交流協會、中國青年創業協會總會	海峽青年論壇	2003年6月
7	中華中山文化交流協會	臺灣高校傑出青年參訪團	2004年1月
8	吉林省臺辦	臺灣學生「北國風情」冬令營	2004年1月
9	全國臺聯	臺胞青年千人夏令營	2004年7月
10	福建省臺聯	海峽西岸臺胞青年夏令營	2004年7月
11	吉林省臺辦	臺灣學生「北國風情」冬令營	2005年1月
12	教育部、國臺辦	臺生學雜費比照大陸學生收費	2005年8月
13	勞動和社會保障部	臺灣香港澳門居民在內地就業管理規定	2005年10月
14	吉林省臺辦	臺灣學生「北國風情」冬令營	2006年1月
15	全國臺聯	海峽兩岸青少年交流研習營	2006年7月
16	共青團、全國青聯	兩岸青年聯歡節	2006年8月
17	中國宋慶齡基金會、國民黨青年團、中華全國	兩岸大學生領袖論壇	2006年8月

	學生聯合會（下稱全國學聯）		
18	共青團、國民黨青年團	兩岸青年論壇	2006年8月
19	吉林省臺辦	臺灣學生「北國風情」冬令營	2007年1月
20	宋慶齡基金會	2007臺灣大學生「北京—西安」冬令營	2007年1月
21	周培源基金會	2007海峽兩岸高中生物理夏令營	2007年7月
22	全國臺聯	2007「湖北分營」臺胞青年夏令營	2007年7月

資料來源：作者整理自國臺辦、各級臺辦、臺聯、中評網、宋慶齡基金會、夏潮基金會等網站。

表貳-1「2002年至2007年中共對臺青年重要活動」內容顯示，鑑於臺聯性質類似我國人民在陸同鄉會，內部成員多密切聯繫及具親情關係，與臺灣親友之間也緊密連結，故中共頻繁委由全國、地方臺聯主辦兩岸青年交流活動，期藉臺聯在兩岸人脈，發揮兩岸人民橋梁功能。另外，2003年至2007年間，中華全國青年聯合會（下稱全國青聯）、民革因在臺人脈廣闊，與國民黨等泛藍人士互動良好，亦扮演中共推動對臺青年政策執行角色。

當時主要兩岸青年大型交流活動都是由臺聯系統、青聯系統乃至臺辦系統主導，並與我方國民黨青年團或臺灣中華青年交流協會、中國青年創業協會總會等

民間團體共同舉辦，範圍、層級、影響力都不算太大，較偏向延續過去一直以來兩岸例行性交流活動，僅在部分政策上釋出一些改變，期藉此吸引臺灣青年赴陸交流，甚至考慮赴陸發展可能。

較須注意的是，2006年中國共產主義青年團（下稱共青團）與國民黨青年團共同舉辦兩岸青年論壇，時任國臺辦副主任孫亞夫致詞時勉勵兩岸青年強化交流、奮發創業、強化創新及擴大合作，並稱在此基礎上，將持續推促兩岸青年交流，顯示中共對臺青年政策已從過去吸引個人赴陸參訪，逐漸拓展至群體的統戰工作，以政策引導方式吸納整群臺灣青年赴陸交流，甚至留在對岸深造發展，成為強化兩岸聯結的重要紐帶。

嗣後中共勞動和社會保障部修訂「臺灣香港澳門居民在內地就業管理規定」，取消必須具備從事專業實際工作經歷才能在陸就業規定，意味臺生於大陸高校畢業後，即使無實際工作經驗，也可投入就業市場，對臺生來說實屬利多，也能吸引更多有意赴陸發展的臺生前往就學，畢業後直接投入大陸就業市場，避免像以前一樣擔心畢業後無法在陸工作，回臺後又因兩岸特殊情結，而遇到求職困難。

2008年5月國民黨馬總統上任，兩岸旋在九二共識基礎上恢復制度性協商，兩岸氛圍亦大幅改善；同年12月31日，胡錦濤在紀念告臺灣同胞書30週年座談會上發表對臺重要政策綱領「胡六點」，其中第三點「尤其要加強兩岸青少年交流，不斷為兩岸關係和平發展增添蓬勃活力」<sup>4</sup>係胡錦濤首次在公開場合發表

---

<sup>4</sup>「中共中央總書記胡錦濤提出推動兩岸關係和平發展主張」，陸委會大陸資訊及研究中心，[http://www.mac.gov.tw/MAIARC/News\\_Content.aspx?n=809518FAFB858358&sms=10854C640D76D3EA&s=973B2BEC4AD6B8C7](http://www.mac.gov.tw/MAIARC/News_Content.aspx?n=809518FAFB858358&sms=10854C640D76D3EA&s=973B2BEC4AD6B8C7)，查閱時間：2019年3月23日。

對臺青年工作政策宣示，外界評論「尤其」二字代表臺青工作受到之重視與地位不可同日而語，顯示胡錦濤推動兩岸青年交流，建立自身評價的企圖。

之後中共對臺青年政策進入新的里程碑，吸引臺灣青年赴陸就創業政策比重逐漸增加，權限也自中央逐漸下放，允許部分省、市試行。當時兩岸關係和緩，兩岸經濟合作架構協議（下稱 ECFA）甫於 2010 年 6 月完成簽署，兩岸擬進一步相互開放市場，連帶吸引更多臺灣青年赴陸追夢。

表 貳-2：2008 年至 2012 年中共對臺青年重要活動

項次	主辦單位	活動名稱	舉辦時間
1	宋慶齡基金會	2008 臺灣大學生冬令營「北京-山西」團	2008 年 1 月
2	全國臺聯	2008 臺灣大學生大陸冬令營「北京-哈爾濱」	2008 年 1 月
3	宋慶齡基金會	兩岸青年學生徵文活動	2008 年 2 月
4	天津市臺聯	2008 臺胞青年夏令營「津冀承德壩上草原之旅」	2008 年 7 月
5	內蒙古臺聯	2008 臺胞青年夏令營「內蒙大草原之旅」	2008 年 7 月
6	宋慶齡基金會	永恆的依戀—兩岸青年交流談話會	2008 年 10 月

7	宋慶齡基金會	2009 臺灣大學生冬令營「北京-哈爾濱」	2009 年 2 月
8	全國臺灣研究會（下稱全國臺研）	兩岸青年學者論壇	2009 年 3 月
9	全國青聯	兩岸青年社團負責人圓桌會議	2009 年 5 月
10	福建省教育廳、勞動和社會保障廳、公安廳	關於做好取得內地全日制普通高校學歷的臺灣學生來閩就業有關通知	2009 年 5 月
11	福建省公務局	開展臺灣居民擔任聘任制公務員試點工作	2009 年 5 月
12	教育部	開放學測成績達頂標級臺灣學生免試申請大陸高校	2010 年 4 月
13	中華中山文化交流協會、臺灣中華傑出青年交流促進會	兩岸青年創新創業高端論壇	2010 年 8 月
14	國臺辦、共青團、全國臺聯、教育部	兩岸萬名青年大交流活動	2011 年 7 月
15	廣州市臺辦、廣州市青聯	穗臺青年論壇	2011 年 9 月
16	上海市臺辦、共青團、上海市委、上海市學	卡內基百年兩岸大學生菁英交流營	2011 年 12 月

	生聯合會、同濟大學 團委		
17	國臺辦指導民革、北京歌華文化發展集團、臺灣中華傑出青年交流促進會	兩岸文化創意人才服務基地	2012年8月
18	江西省人民政府	贛臺青年創業交流活動	2012年9月
19	全國臺聯、北京師範大學、臺灣中華青年數位文創交流協會	兩岸大專院校新媒體青年交流週	2012年10月

資料來源：作者整理自國臺辦、各級臺辦、臺聯、中評網、宋慶齡基金會、夏潮基金會等網站。

表貳-2「2008年至2012年中共對臺青年重要活動」內容顯示，此時期的中共對臺青年政策開始出現官方政策建立與調整，不像過去大多是例行性、無涉官方政策的單純學術交流，其中福建省做為對臺工作第一線試行城市，成為諸多新政策試行首選，如2009年5月福建省公務員推動「開展臺灣居民擔任聘任制公務員試點工作」、「關於做好取得內地全日制普通高校學歷的臺灣學生來閩就業有關通知」，部分官方事業單位開放臺生報考，考上後甚至可擔任聘任制公務員，<sup>5</sup>參與推動基層公共事務，大幅突破兩岸交流現狀。

<sup>5</sup>「聘任制公務員」係依據《中華人民共和國公務員法》第95條，指機關根據工作需要，經省級以上主管部門批准，對不涉國家秘密、專業性較高職位和輔助性職位，以合約方式聘用。雖與一般委任制獲選任職公務員錄用方式有別，仍屬編制內的公務員。

2010年4月中共教育部開放我大學學測成績達頂標級學子可免試申請大陸高校，且多為「211」、「985」工程等一線學術單位。2011年7月兩岸萬名青年交流活動被視為胡錦濤任內對臺青年工作高峰，吸引超過萬年兩岸青年齊聚一堂，打破過往中共對臺青年活動單一活動人數紀錄，胡錦濤不僅親自出席聯歡會與兩岸青年零距離互動，營造親民形象，並表示「推動兩岸關係未來發展歸根究底要靠青年」，<sup>6</sup>顯示此時期的對臺青年政策除了成為中共對臺工作重心，中共相關思維與作法也開始轉變，納入更多官方政策，以更積極的政策引導方式，促進兩岸青年交往交流。

綜言之，胡錦濤時期對臺青年政策旨在擴大交流，故相關活動多以政策引導、展示大陸社經發展成果、創造兩岸青年接觸機會、吸引臺青赴陸發展等為主，提供臺生赴陸就讀高校、調降學費、降低進入大陸勞動市場障礙等政策利多，期增臺生對陸歸屬，吸納其等在陸生根。

---

<sup>6</sup>「胡錦濤:推動兩岸關係未來發展歸根到底要靠青年」，中國共黨新聞網，2011年7月13日，<http://cpc.people.com.cn/GB/64093/64094/15139676.htm>，查閱時間：2019年4月1日。



### 第三節 習近平前期（2012年11月至2014年3月）

習近平於2012年11月中共十八大後接掌對臺工作，雖曾於2013年2月「連習會」首提真誠希望兩岸同胞共同來圓中國夢，<sup>7</sup>但相較前任領導人胡錦濤，其在太陽花學運前並未提出新的對臺青年工作計畫，海協會時任會長陳德銘於2013年8月出席「2013清華頂新兩岸領袖生計畫」學生代表座談時，仍延續胡錦濤「推動兩岸關係未來發展歸根究底要靠青年」論述可見一斑。<sup>8</sup>由於並未提出新的政策指示，太陽花學運前習近平對臺青年政策基本上延續胡錦濤加強交流思維，持續舉辦兩岸例行性交流活動，如臺胞青年千人夏令營、海峽西岸臺胞青年夏令營等。

表 貳-3：2012年11月至2014年3月中共對臺青年重要活動

項次	主辦單位	活動名稱	舉辦時間
1	教育部、福建省人民政府	支持福建師範大學建立兩岸青年大學生文化交流中心	2012年11月
2	宋慶齡基金會	2013冬臺灣青年學生交流團 「江南-北京」	2013年1月
3	福建省旅遊局、福建省臺聯	萬名臺灣青年學子來閩修學旅遊	2013年7月

<sup>7</sup> 「連習會/習近平:冀兩岸同胞共圓『中國夢』」，NOWnews，2013年2月26日，<https://www.nownews.com/news/20130226/319214>，查閱時間：2019年4月5日。

<sup>8</sup> 「陳德銘勉勵青年學生踴躍投身兩岸交流」，國際日報，2013年8月10日，<http://www.chinesetoday.com/big/article/778375>，查閱時間：2019年4月5日。



4	國臺辦、全國青聯、民革、臺盟、福建省人民政府、國民黨青年工作總會、國民黨青年部、臺灣工商建研會、臺灣青商總會、中華兩岸連鎖經營企業協會、旺旺中時集團、聯合報系、東森電視及臺企聯	海峽青年節（與兩岸青年聯歡節合併舉行）	2013年7月
5	上海市臺辦、北京清華大學	2013 清華頂新兩岸領袖生計畫	2013年8月
6	福州市人民政府	福州市關於吸引臺灣青年人才來榕創業創新的相關政策	2013年8月
7	教育部、國臺辦	關於在大陸就讀港澳臺大學生納入城鎮居民基本醫療保險範圍的通知	2013年10月
8	宋慶齡基金會	2014 冬臺灣青年學生交流團「北京-江南」	2014年1月

資料來源：作者整理自國臺辦、各級臺辦、臺聯、中評網、夏潮基金會、宋慶齡基金會等網站。

表貳-3「2012年11月至2014年3月中共對臺青年重要活動」內容顯示，除例行性兩岸交流活動外，此時期較為特別者為海峽青年節，係當時規模最大的兩岸青年交流活動。當時各涉臺、統戰單位為籌措資源，凸顯舉辦成效，決議將海峽青年節結合共青團、全國青聯定期舉辦之兩岸青年聯歡節，以提升活動影響力與知名度，由國臺辦、全國青聯、民革、臺灣民主自治同盟（下稱臺盟）及福建省人民政府等單位共同舉辦，並尋求國民黨青年工作總會、國民黨青年部、臺灣工商建研會、臺灣青商總會、中華兩岸連鎖經營企業協會、旺旺中時集團、聯合報系、東森電視及全國臺灣同胞投資企業聯誼會（下稱臺企聯）等社團組織共同合作，涵蓋兩岸黨、政、商、學界，成為當時最知名、參與程度最廣的兩岸青年交流平台。

此時期中共除續推兩岸青年交流，也持續完善臺生在陸就學條件、降低臺青在陸就業門檻並提供各項創業補助，如福州市人民政府發布「福州市關於吸引臺灣青年人才來榕創業創新的相關政策」，除重申臺灣青年可申請擔任聘任制公務員或在事業單位特聘崗位工作外，有意在福州創業者，福州市人民政府另提供創業資金、免費辦公場地、住房補貼、社保補助等優惠，並提供創業就業諮詢、接待洽談、代辦各項審批手續等一站式服務；另外教育部、國臺辦也發布「關於在大陸就讀港澳臺大學生納入城鎮居民基本醫療保險範圍的通知」，讓臺生比照陸生同等納保，納入城鎮居民基本醫療保險，凸顯中共藉由逐步賦予臺生居民待遇，爭取其等認同之用心。

## 第四節 小結

中共歷任領導人往往提出各異的對臺政策與作法，江澤民時期屬於兩岸青年交流起步階段，故以建立兩岸青年定期交流平台為主要政策目標，1995年1月提出「江八點」、1998年5月中共中央對臺工作會議，要求「進一步加強兩岸各領域交流和兩岸人員往來」，並「進一步完善各項對臺政策及法規，簡化臺胞入境手續，為臺胞在祖國大陸旅遊、探親、經商、求學等提供更多便利和周到服務。」後，才開始注意須建立完善法規，便利、完善臺灣青年在陸相關保障。此時兩岸青年交流逐漸起步，海協會、全國臺聯、各地臺辦等接續舉辦各式冬夏令營，成為吸引大量兩岸學子與會定期交流活動。

當時開放兩岸觀光不久，兩岸青年接觸相當陌生，中共以涉臺、統戰等組織為主辦單位，透過臺灣同鄉會、文化協會等在臺物色我有意願赴陸青年，抵達大陸後則以親善大使進行一對一接待導覽，希望降低臺灣青年戒心，進而在參訪旅遊的過程中逐漸促進兩岸青年互相瞭解。當時兩岸青年交流活動內容以大陸古蹟、景點巡禮為主，除希望喚起兩岸青年共同歷史意識、營造文化相通感，產生兩岸一家人心情，也希望參與活動的臺灣青年在返臺後能給予正面宣傳，讓更多臺灣青年願意到大陸參訪。此時期的兩岸青年交流活動雖屬初期且例行，惟已逐漸顯示中共對臺青年工作之重視，為日後推動制度化工作奠下基礎。

胡錦濤於2003年出任中央對臺工作領導小組組長後正式接掌對臺工作，當時動員中央、各地臺辦、民主黨派及民間團體等涉臺單位積極舉辦兩岸交流活動，

並於2005年「連胡會」後提出若干臺生在陸就學、就業優惠政策，顯示其推動兩岸青年交流決心。鑑於臺聯成員之間多密切聯繫及具親情關係，與臺灣親友之間也緊密連結，當時多委由其等主辦兩岸青年交流活動，善用其等兩岸人脈，發揮兩岸人民橋梁功能。2006年提出兩岸青年強化交流、奮發創業、強化創新及擴大合作，持續推促兩岸青年交流，顯示中共對臺青年政策已從過去吸引個人赴陸參訪，逐漸拓展至群體統戰工作，以政策引導方式吸納整群臺灣青年赴陸交流，甚至留在對岸深造發展，成為強化兩岸連結的重要紐帶。

此時期強調擴大兩岸交流規模、完善臺青赴陸發展條件，當時對於拉攏對象較為具體，已將臺灣青年視為特定群體，並給予特殊對待，同時搭配開放臺生赴陸就讀高校、調整收費等，增加臺生對大陸歸屬感，並降低臺灣青年進入大陸就業市場障礙，提供臺灣青年發展舞臺，吸納臺青在陸紮根。

習近平於2012年11月接掌對臺工作，迄2014年3月發生太陽花學運前基本上延續胡錦濤加強交流思維，以持續舉辦兩岸例行性營隊活動為主軸，另外持續完善臺生在陸就學條件、降低臺青在陸就業門檻並提供各項創業補助等，雙管齊下爭取臺青認同。如福州市人民政府發布「福州市關於吸引臺灣青年人才來榕創業創新的相關政策」，除重申臺灣青年可申請擔任聘任制公務員或在事業單位特聘崗位工作外，有意在福州創業者，福州市人民政府另提供創業資金、免費辦公場地、住房補貼、社保補助等，並提供創業就業諮詢、接待洽談、代辦各項審批手續等「一站式」服務；另外教育部、國臺辦也發布「關於在大陸就讀港澳臺大學生納入城鎮居民基本醫療保險範圍的通知」，讓臺生比照陸生同等納保，納入城鎮居民基本醫療保險，逐步賦予臺生居民待遇，藉此拉攏臺灣民心。

## 第參章 太陽花學運至 2016 年政黨輪替前中共對臺青年政策

2014年3月太陽花學運被視為中共對臺青年工作重大挫敗，習近平嗣在同年5月「宋習會」直言「兩岸青少年身上寄託著兩岸關係未來，要多想些辦法、多創造條件，讓他們多往來、多交流，感悟兩岸關係和平發展潮流，感悟中華民族偉大復興趨勢。」<sup>1</sup>相關說法係習近平上任後首次公開談論對臺青年政策，外界咸認與太陽花學運有極大關聯，且「多」字反覆出現，可感受到習近平處理相關問題的急迫感。國臺辦新聞發言人馬曉光在一週後的新聞發布會表示，「將按照習總書記的講話精神，採取積極措施，增進兩岸青少年相互瞭解，為臺灣青年在大陸求學、創業和發展創造更多條件」，<sup>2</sup>此後中共對臺青年工作轉趨積極，不僅頻率增加、形式多樣，深度、廣度更是前所未見。

盱衡太陽花學運後習近平歷次發言，青年一詞一再出現，如2014年11月9日會晤兩岸共同市場基金會榮譽董事長蕭萬長一行時表示，「尤其要為兩岸基層民眾、青年交流往來多創造條件，以增進相互瞭解，融洽彼此感情，實現心靈契合」<sup>3</sup>；2015年3月4日全國兩會對民革、臺盟、臺聯等政協委員表示，「我們願意讓臺灣同胞分享大陸發展機遇，願意為臺灣青年提供施展才華、實現抱負的舞臺」；

---

<sup>1</sup>「習近平會宋楚瑜:遏制臺獨分裂不會動搖」，ETnews，2014年5月7日，<http://speed.ettoday.net/news/354396>，查閱時間：2019年4月20日。

<sup>2</sup>「國臺辦:將採取積極措施 增進兩岸青少年相互瞭解」，中國臺灣網，2014年5月14日，[http://big5.taiwan.cn/xwzx/bwxx/201405/t20140514\\_6157005.htm](http://big5.taiwan.cn/xwzx/bwxx/201405/t20140514_6157005.htm)，查閱時間：2019年4月20日。

<sup>3</sup>「習近平總書記會見蕭萬長一行」，新華網，2014年11月9日，[http://news.xinhuanet.com/politics/2014-11/09/c\\_1113175492.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2014-11/09/c_1113175492.htm)，查閱時間：2019年4月20日。



<sup>4</sup>同年5月4日「朱習會」時表示，「尤其要為兩岸基層民眾、中小企業、農漁民合作發展、青年創業就業提供更多機會。青年是民族的未來，也是兩岸的未來，我們要更多關注兩岸青年成長，為他們提供更多機會和舞臺，讓他們多交流多交心，成為共同打拼的好朋友好夥伴」<sup>5</sup>，顯見太陽花學運後，習近平一改過去較少著墨對臺青年工作立場，轉視其為對臺工作重中之重。

自習近平公開宣示加強推動對臺青年工作後，各地臺辦、中國人民政治協商會議（下稱政協）、臺聯、涉臺智庫、民間社團、民主黨派、青年組織及地方政府紛紛推出具體措施，積極吸引臺生赴陸交流、就學、實習、就創業等，中共對臺青年政策自此大舉出台。嗣國臺辦頻繁在公開場合重申「將為臺灣青年到大陸就學、就業、創業提供便利條件」，其次數、頻率、強度皆為歷史新高，呼應習近平「為兩岸青年交流往來多創造條件」、「為臺灣青年提供實現抱負的舞臺」政策宣示不言可喻。

2014年習近平正式表態積極推動兩岸青年交流後，中共各級涉臺單位平均每個月舉辦超過5場對臺青年活動或兩岸青年交流活動，其中最明顯差異在於吸引臺灣青年赴陸就創業的主題比重大幅增加，取代過去長期以觀光、文化交流、歷史景點參訪為主的例行性交流，如2015年兩岸青年聯歡節暨海峽青年節便首次圍繞臺灣青年赴陸就創業議題，福州市人民政府甚至投資興建海峽青年交流營地，

---

<sup>4</sup>「習近平在看望參加政協會議的民革臺盟臺聯委員時強調堅持兩岸關係和平發展道路 促進共同發展造福兩岸同胞 俞正聲參加看望和討論」，**人民網**，2015年3月5日，<http://military.people.com.cn/BIG5/n/2015/0305/c172467-26638227.html>，查閱時間：2019年4月20日。

<sup>5</sup>「習近平總書記會見中國國民黨主席朱立倫」，**國務院臺灣事務辦公室**，2015年5月4日，[http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201505/t20150504\\_9723620.htm](http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201505/t20150504_9723620.htm)，查閱時間：2019年4月20日。

並設立福州臺灣青年創業基地；同年7月第16屆京臺青年交流週，也以創新創業為重點，其後諸如兩岸經貿文化論壇（強調中小企業、青年和基層民眾）等大型活動，均將臺灣青年赴陸就創業議題視為兩岸青年交流首重。

表 參-1：2014 年 3 月至 2016 年 6 月中共對臺青年重要活動

項次	主辦單位	活動名稱	舉辦時間
1	民革、臺灣文化創產業聯盟	兩岸設計人才養成計畫	2014 年 3 月
2	民革	兩岸青年和平發展論壇	2014 年 4 月
3	杭州市文化創意產業辦公室、臺灣商業總會	兩岸文創產業合作實驗區	2014 年 5 月
4	全國臺聯、青聯	兩岸青少年新媒體文創論壇	2014 年 6 月
5	北京師範大學、全球青年領導力聯盟	兩岸青年就業創業領導力研習營	2014 年 7 月
6	江西省人民政府	海峽兩岸青年菁英創業論壇	2014 年 9 月
7	重慶市人民政府	渝臺財智菁英孵化器	2014 年 9 月
8	北京市臺辦	京臺青年創業論壇暨創業季	2015 年 4 月
9	京津冀臺聯	臺籍中青年培訓班	2015 年 5 月
10	江蘇省南通市人民政府	海峽兩岸文創產業合作平臺	2015 年 5 月
11	中國華藝廣播公司	臺生大陸求學就業交流	2015 年 5 月

12	全國臺聯	海峽兩岸青少年新媒體文創 交流基地	2015年6月
13	深圳市人民政府	海峽兩岸青年創業基地	2015年6月
14	福建自貿試驗區廈門片 區	兩岸青年創業創新創客基地	2015年6月
15	福建平潭綜合實驗區、 共青團福建省委	兩岸青年創新創業聯盟	2015年6月
16	國臺辦	兩岸青年創業就業考察交流 活動	2015年6月
17	廈門市海滄區人民政府	海滄區引進臺灣人才暫行辦 法	2015年7月
18	江蘇旅臺青年學生聯合 會	蘇臺青年創新創業研習行	2015年7月
19	共青團湖北省團委、湖 北武漢市東西湖區吳家 山海峽兩岸科技產業園	臺灣青年創業百人工程	2015年7月
20	上海交通大學	海峽盃兩岸青年創業領袖成 長營	2015年7月
21	中國臺灣網	兩岸青年創新創業平臺	2015年7月
22	上海市人民政府	2015年雙城論壇，主題「城市 發展與青年自主創業」	2015年8月



23	福州市人民政府	關於鼓勵和支持臺灣青年來榕創業就業的實施辦法	2015年8月
24	海峽青年節活動領導小組辦公室	海峽青年交流營地	2015年8月
25	江蘇省淮安市人民政府	淮安市促進臺灣青年創業優惠政策	2015年8月
26	旺旺中時集團、北京大學新媒體營銷傳播研究中心、騰訊營銷學院	兩岸大學生創客營	2015年8月
27	中華海外聯誼會、陝西省海外聯誼會、中華交流促進會	臺灣青年華夏文明之旅	2015年8月
28	中國臺灣網	臺胞服務資訊與政策指南平臺	2015年8月
29	上海、北京、天津、重慶等地青聯	兩岸青年創業峰會	2015年9月
30	全國臺聯、中華文化交流協會、臺灣兩岸和平發展論壇	紀念臺灣光復70周年研討會	2015年9月
31	廣州市臺辦	臺灣青年廣州創業座談會	2015年9月

32	兩岸青年交流服務中心、廣東、江蘇、山東省等3省青聯	兩岸青年創業峰會	2015年10月
33	廣州市穗臺經濟文化交流中心、臺灣青年創業總會、國際青年商會中華民國總會	前進廣州、臺灣青年創業廣州夢工場說明會	2015年10月
34	民革、兩岸青年觀點論壇	第五次臺青之友沙龍暨第九次兩岸青年觀點論壇	2015年11月
35	海南省農業廳、共青團海南省委、海南省臺辦和澄邁縣政府	首屆瓊臺農業青年企業家創業交流與合作研討會	2015年12月
36	溫州市政府、市臺辦、溫州臺灣青年創業就業服務中心	首屆創業創新·築夢溫州知名高校臺灣青年創業就業座談交流會	2015年12月
37	香港兩岸和平發展聯合總會	「兩岸青年創新交流中心」在香港成立	2015年12月
38	國臺辦、上海市臺辦、上海交通大學臺研中心	第4屆海外臺灣留學生科技之旅冬令營	2015年12月
39	國臺辦、全國臺聯、教育部港澳臺辦、吉林大學	第14屆臺灣學生北國風情冬令營	2015年12月

40	國臺辦	鼓勵臺灣青年來大陸就業創業交流會	2015 年 12 月
41	大陸海峽人才市場、福建省臺聯	「福建海峽兩岸人才交流合作協會」成立大會	2015 年 12 月
42	福建省人民政府	計劃引進二百餘名臺灣教師，研擬訂定「促進閩臺高等教育交流與合作十條措施」。	2016 年 1 月
43	大陸中國語文現代化學會	兩岸大學生漢字文化創意大會	2016 年 1 月
44	海協會主辦，山東威海市臺辦、劉公島管委、威海職業學院承辦	第十一屆人居環境之旅—臺灣大學生中華文化研習營	2016 年 1 月
45	西北大學	2016 年臺灣青年學生中華文化研習營	2016 年 1 月
46	北京中華中山文化交流協會、臺灣中華傑出青年交流促進會	第 15 屆臺灣高校傑出青年大陸參訪團	2016 年 2 月
47	全國臺研	第八屆兩岸青年學者論壇	2016 年 3 月
48	全國臺研	兩岸青年交流回顧與前瞻座談會	2016 年 4 月

49	上海市臺辦	海外優秀青年中華文化研習營	2016年4月
50	廣西青聯、臺灣海峽兩岸公共事務協會	2016 桂臺青年創業創新交流合作座談會	2016年4月
51	上海市臺胞服務中心、臺灣同胞投資企業協會	在滬臺灣青年學生與知名臺資企業就業需求對接會	2016年5月
52	福建省商務廳、福州市委組織部、泉州市委組織部、平潭綜合實驗區黨工委黨群工作部	第 14 屆海峽兩岸人才交流合作大會	2016年6月

資料來源：作者整理自國臺辦、各級人民政府、臺辦、臺聯、青聯、中評網等網站。

表參-1「2014年3月至2016年6月中共對臺青年重要活動」內容顯示，相較之前兩岸青年活動多為例行性文化、觀光活動，太陽花學運後明顯大幅調整為以實務性、工作性、體驗性、合作性等互動式交流活動為主，除大量增加臺灣青年赴陸就創業活動，亦增加兩岸青年合作實驗計畫，如2014年3月民革、臺灣文創產業聯盟共同主辦之「兩岸設計人才養成計畫」、同年9月江西省人民政府主辦之「海峽兩岸青年菁英創業論壇」、2015年5月江蘇省南通市人民政府主辦之「海峽兩岸文創產業合作平臺」、中國華藝廣播公司主辦之「臺生大陸求學就業交流」、7月共青團湖北省團委、湖北武漢市東西湖區吳家山海峽兩岸科技產業園共同主辦之「臺灣青年創業百人工程」、12月國臺辦主辦之「鼓勵臺灣青年來大陸就業創

業交流會」等，皆與過往的兩岸青年交流活動有明顯差異，凸顯中共確實針對過去長期進行對臺青年工作，卻沒有太多具體成效，反倒引發太陽花學運進行檢討。

當時外界咸認臺灣青年已對中共產生前所未有的不信任與不友善，為找出突破口，中共乃針對當時臺灣內部薪資所得低、就業前景差的氛圍，一改過往被動式的對臺青年政策，以主動出擊方式，提出各項面向臺灣青年，用利益吸引的兩岸青年交流活動，期盼提供與臺灣青年切身相關的誘因，重新拉近臺灣民心，也把眾多在臺面臨就業難題的青年學子吸納到大陸的廣大市場中，發揮以臺引臺、入心入腦的統戰效果。

倘若進行胡錦濤至習近平前期的對臺青年政策比較，可以發現太陽花學運後中共相關政策更為廣泛、專業、多元且具針對性，皆能結合當前兩岸情勢、臺灣內部經濟發展情形、臺灣青年就業困境等現實面，以單邊作為方式拋出各項吸引臺青的重大政策，以體驗式交流方式進行宣傳，期一舉扭轉十餘年對臺青年政策成效不彰的窘境。茲簡介太陽花學運至2016年政黨輪替前中共對臺青年政策重要項目：

## 第一節 青創園區

中共國務院總理李克強於2014年9月夏季達沃斯論壇開幕式首次提出「大眾創業」、「草根創業」、「萬眾創新」、「人人創新」等口號，後者於隔年3月正

式列入政府工作報告，嗣中共依序推動超過20項創新、創業相關政策，<sup>6</sup>數年間各式青創園區、孵化器蓬勃發展，<sup>7</sup>顯示相關政策上行下效。

如前述，太陽花學運後中共強化推動「三中一青」政策，為找出突破口，乃針對當時臺灣內部薪資所得低、就業前景差的氛圍，主動提出各項面向臺灣青年，強調赴陸就創業的兩岸青年交流活動，期盼提供臺灣青年切身相關誘因，也將臺灣青年吸納到大陸的廣大市場中。

為吸引我青年赴陸發展，轉化其等政治認同，國臺辦自2015年宣布成立海峽兩岸青創園區，俾吸引臺青赴陸就創業，不到一年成立了超過五十處青創園區、數十處示範點、逾200個兩岸青創孵化器等，<sup>8</sup>頗有遍地開花之勢，也凸顯中共確立方向，加速推動的決心。

目前兩岸青創園區依其設置條件、規模、效能等標準分為國家級、省（市）級及縣（市）級，級別決定政府經費補助多寡及招募企業、創意客入駐能力，對園區能否永續發展起關鍵性作用。首先按經費來源可分為「公辦」、「民辦」、「合辦」三種類型，依序說明如次。

---

<sup>6</sup>「聚焦『大眾創業，萬眾創新』，打造2016年最強『雙引擎』」，**壹讀**，2016年3月6日，<https://read01.com/B2mO3j.html>，查閱時間：2019年5月4日。

<sup>7</sup>「中國急需提高『眾創空間』的服務能力及競爭力」，**日經中文網**，2016年4月18日，<http://zh.cn.nikkei.com/columnviewpoint/column/19101-20160418.html>，查閱時間：2019年5月4日。

<sup>8</sup>「大陸『招才引智』策略對我之影響及因應之道」，**UDN部落格**，2016年4月21日，<http://blog.udn.com/jack3747/54684436>，查閱時間：2019年5月4日。

## 一、公辦

公辦青創園區係由中共中央、省市政府主辦，除享稅收、場地、資金等優惠，配套措施、橫向協調作業等亦可優先處理，如山東省人力資源和社會保障廳、財政廳、省臺辦所印發「關於鼓勵和支援臺灣青年來魯創業就業的意見」，稱臺青在魯創業，除可享有小微企業增值稅、營業稅和企業所得稅等稅收優惠，另有金融機構與小微企業簽訂借款契約免徵收印花稅等優惠政策；<sup>9</sup>臺灣青年創辦小微企業倘新聘勞動者，另可申請創業開發補貼、社會保險補貼及崗位補貼，創業資金融資亦頗為大方。

公辦青創園區通常享有完善單一服務，在辦公場所、資金補助、稅收減免、貸款融資及工商稅務註冊登記等皆可獲得一條龍服務，甚至可一併協助解決在陸子女就學、住房補貼、社保醫療等問題。<sup>10</sup>公辦青創園區基礎建設雖完善，但相關規定較無彈性，發放新創團體優惠往往一視同仁，秉持一致性政策方針，不因特定產業給予特別優惠補貼，補助審核也較欠缺彈性，對於有特殊需求或條件者，恐難因時、因地制宜給予特殊考量，申請流程較冗長，相關規定審核也較嚴，故僅具一般條件的臺灣青年赴陸發展時，較難直接進入公辦青創園區，並從中獲得快速補貼。

---

<sup>9</sup>「關於鼓勵和支援臺灣青年來魯創業就業的意見」，[華夏經緯網](http://big5.huaxia.com/jntb/zcfg/2016/03/4773138.html)，2016年3月21日，<http://big5.huaxia.com/jntb/zcfg/2016/03/4773138.html>，查閱時間：2019年5月4日。

<sup>10</sup>『十三五』規劃鼓勵創業 臺灣青年大陸創業正當其時」，[海峽飛虹](http://taiwan.cri.cn/2016-3-14/5b031480-e80a-75ef-4688-9ee22483ae00.html)，2016年3月14日，<http://taiwan.cri.cn/2016-3-14/5b031480-e80a-75ef-4688-9ee22483ae00.html>，查閱時間：2019年5月4日。



## 二、民辦

民辦青創園區顧名思義係由民間自籌經費，或依政府政策申請部分經費補貼，惟主要硬體建設、營運成本等仍須由民間自行統籌，可細分為一般孵化器及企業孵化器兩種主要類別：

### (一) 一般孵化器

由專業團隊輔導創業者進駐，並由其提供安排展示及媒合投資人等一系列套裝服務，屬於臺灣青年赴陸發展進入門檻最低的創業選擇。一般孵化器雖可吸引較多創業者進駐，也能讓具有相同價值的年輕創業者齊聚一堂，較不受框架限制，惟因一般孵化器屬私人機構，倘面臨資金限制，除辦公用品及辦公空間外，能向政府申請的優惠條件遠比公辦青創園區困難。

按現行規定，公辦青創園區多可享受「三免兩減半」優惠，即房租前三年免費、後兩年減半，惟民辦青創園區較難享有此優惠；此外，部分公辦青創園區可使用中共中央提供之優質硬體設備，如高端資訊技術平台，中共以免費租用方式提供新創企業使用，惟民辦青創園區實難享有此條件；再者，在部分公辦青創園區，企業入駐手續通常採一條龍服務，可以相當快速、簡便的方式與流程火速辦理完成，惟民辦青創園區就無法享有此服務，有時甚至還須自行聯繫多項工商、稅務部門，依序親自到各單位跑流程並獲准後才可進駐，增添不少時間成本；最後，公辦青創園區因資金雄厚，多半不會有資金壓力，必須急於回收成本，可以長時間進行投資與研發，惟對民辦青創園區來說，收入除拿來支付基本開銷，有些甚至須提供分紅給專業輔導團隊，也因此降低不少創業者入駐意願。

## (二) 企業孵化器

企業孵化器雖然也是民辦青創園區的一種，但因類似企業內的研發部門，故與一般孵化器相比仍有明顯優勢。舉凡鴻海、聯想等大集團皆有企業孵化器等類似組織，進行研發的產業項目也多和企業本身業務相關，倘該青創團隊做出成績，就可直接併入原有母集團旗下，成為業務一環，相關創業者發光發熱指日可待。<sup>11</sup>

因企業孵化器進行與母企業業務相關的創新研發工作，資金自然較不受限制，多由母企業提供資金、場地、設備、後勤等一條龍支援，產品製造、行銷廣告等所需資源通常也由母企業提供；雖然優勢不少，但因屬母企業一環，進行相關創新時較難成為獨立個體，完全按照創業者的構想與思緒進行，仍須按照公司內部規定逐級上陳研發進度與需求，不若前述一般孵化器的創業者較具彈性，能完全按照自己的理念進行研發。

## 三、合辦

合辦青創園區結合了前述公辦、民辦青創園區的優點，除享有政府政策與資源支持，亦享有大企業產業優勢，可在中央與地方政府扶持與引導下，進行重點產業項目的研發與創新，可說享有雙贏條件。如上海市金山工業區則係知名公、民合辦青創園區，屬上海市政府重點發展項目，亦係杭州灣北岸先進製造業基地，肩負上海市新型工業化改革任務，由於享有前述公辦、民辦青創園區的產業優勢，吸引眾多大型臺資企業進駐，如統一、旺旺、南僑等，在這樣的環境下，創業者

---

<sup>11</sup> 「三種孵化模式打造企業孵化生態圈」，21CN 新聞，2015 年 7 月 23 日，  
<http://news.21cn.com/caiji/roll1/a/2015/0723/14/29836107.shtml>，查閱時間：2019 年 5 月 4 日。

倘能進入臺資大企業內部的青創團隊服務，自然會比其他青創者享有更多成功與出名的機會，也因此吸引了不少優秀的臺灣青創者競相爭取。

合辦青創園區由於其特殊產業優勢，同時與中共官方、大型企業深度連結，故形成一種特別的「兩岸合作、政府支持、社會參與」模式，亦即由兩岸官民合作、中共政府支持、臺資企業參與的特殊青創聚集型態，在這樣特殊的合辦青創園區裡，新創團隊可享專家輔導、產品培育、製造生產、市場通路等環節服務，並由中共官方提供政策補助、母企業提供資金協助，等於中共官方聯手民間企業，透過政策發展當地特色產業，協助新創業者快速融入產業圈，頗有官民意味，也因這樣的模式優勢不少，青創成員能力也較出眾，故成為中共近期對臺招商引資、吸引臺青赴陸發展的重要模板。<sup>12</sup>

表 參-2: 2016 年 8 月前海峽兩岸青創園區名單

項次	園區名稱	設立地點	對臺關係
1	廣東深圳中芬設計園	深圳福田保稅區市花路福年廣場	中芬設計園係中共首個海峽兩岸青年創業基地，共吸引我臺北製造者協會、臺北創新實驗室、南星加速器、眾社會企業、SlingXqyt 孵化器、Maker bar、Future ward 未來產房、Hardwarepro、綠色冀泉等臺灣創客機構和創業團隊入駐，成

<sup>12</sup> 「上海金山工業區: 打造海峽兩岸特色青創園區」，新華網，2015 年 12 月 1 日，  
[http://news.xinhuanet.com/tw/2015-12/01/c\\_128488144.htm](http://news.xinhuanet.com/tw/2015-12/01/c_128488144.htm)，查閱時間：2019 年 5 月 11 日。

			功孵化萌奇筆、JUMPY 兒童智慧手錶等創新產業。
2	北京中關村創業大街	北京市海澱區 海澱西大街	中關村創業大街已累計孵化臺灣創業項目數十個，兩岸青年創業交流活動近百次，互動人次約四千人。
3	上海市金山工業區	上海市西南、 杭州灣北岸	金山工業園與臺灣中小企業協會簽有合作備忘錄，在工業區內設立上海（金山）臺灣中小企業產業園，中小企業創新育成中心與臺灣競衡集團、南港生技育成中心、新竹交通大學、臺灣生物產業發展協會等合作。目前，臺灣中小企業園已落戶森田藥粧、廣源良生技等十餘個臺資項目，總投資逾五千萬美元。
4	上海和輝光電有限公司	上海市金山區	係一家專注於中小尺寸顯示螢幕的高科技公司，成立至今累計專利授權超過百件，現有臺灣員工約二百人，其中生產技術人員超過百人。
5	江蘇南京市麒麟兩岸中小企業創新園	江蘇省南京市 江寧區	南京麒麟兩岸中小企業創新園正實施兩岸智慧產業創業創新平臺和兩

			岸智慧產業商機媒合平臺，協助臺灣企業實現解決方案。
6	昆山兩岸青年創業園	昆山陽澄湖科技園核心區	青創園與復旦 Forwork（復客中國）合作，由 Forwork 負責園區日常運營，聘請兩岸 10 餘位創業導師協助營運；創業園成立以來，已有三十多個創業項目成功落戶，其中昆山理清環保建材項目、天活農業項目、蘇州苦瓜網路科技項目等為臺灣青年創業項目。
7	浙江溫州臺灣青年就業創業服務中心	溫州市府東路	服務中心為溫州市政府批准設立的非盈利性事業法人，中華大學、大華科技大學為理事單位。
8	浙江杭州雲棲小鎮	杭州轉塘科技經濟園區	由富士康集團、阿里巴巴集團共同打造「淘富成真」創新牧場係雲棲小鎮的重點專案。
9	福建福州海峽創意產業園	福州市倉山區金工路	園區現已孵化、對接數十個創業專案，園區二期專案規劃獨立空間作為臺灣青年創業（孵化）基地，為兩岸青年設計師設立候鳥工作站，

			免費為臺灣創業青年提供工作空間。
10	福建廈門兩岸青年創業創新創客基地	福建自貿試驗區廈門片區	青創基地由廈門自貿區管委會主導，海峽兩岸青年創業基地做為專業運營商，負責統籌規劃兩岸移動網際網路產業和跨境電商等產業資源整合及運營。
11	福建廈門一品威客創客空間	中國廈門軟體園	實行「八免」服務，免費提供辦公空間、辦公設備等。
12	湖北東西湖區臺灣青年創業基地	武漢吳家山海峽兩岸科技產業園	已有百餘家臺資企業落戶，形成食品、機電、物流三大主導產業。
13	廣東東莞松山湖臺灣高科技園	東莞松山湖國家高新區東部	堅持臺灣高科技園、兩岸生技基地和粵臺金融合作試驗區「三位一體」發展戰略。
14	江蘇省昆山市臺協微創業基地	江蘇省昆山市前進中路 108 號	由前後任昆山臺協會長李邦新、李寬信，以及新竹縣政府科技顧問王仲年共同倡議的微創業基地與產學交流中心，吸引我大葉大學、明志科技大學、明新科技大學、建國科



			技大學、逢甲大學等大專院校進行產學合作。
15	北京市遠見育成孵化器有限公司	北京中關村創業大街	
16	聯發科技股份有限公司	北京市朝陽區酒仙橋路	臺灣知名科技公司
17	威盛電子(中國)有限公司	北京中關村東路	臺灣知名科技公司
18	上海市慧高光創園	上海大張江園區之莘莊園區	目前入駐企業過半係臺資企業。
19	江蘇省昆山龍騰光電有限公司	昆山經濟技術開發區	近百名職員來自臺灣，對臺灣創業者提供3房1廳、2房1廳、1房1廳等免費宿舍，並提供健身娛樂場地等。
20	江蘇省昆山研華科技協同創新研發中心	昆山市高科技工業園。	臺灣知名科技公司
21	宸鴻科技(廈門)有限公司	廈門岐山北路	臺灣知名科技公司



22	北京啟迪創業孵化器有限公司	北京市海澱區 中關村東路創 新大廈	主要從事科技企業孵化、投資管理、技術諮詢服務等業務。
23	瀋陽市三好街兩岸青年創業園	瀋陽市和平區 三好街	2016年5月與我亞洲大學育成中心簽訂共同發展意向書。
24	上海虹橋 889 創客空間	上海大虹橋商務區	配合「臺辦」、「臺協」，引導我大學生、留學生到上海就創業。
25	臺青創客家	上海市閔行區 莘松路 380 號	
26	南京海峽兩岸科技工業園眾創碼頭	南京江北新區 海峽兩岸創業園區	
27	昆山百富眾創花園	昆山開發區景 王路	
28	蘇州兩岸青年創業園	蘇州木瀆和蘇 州高新區交會 處金竹大廈	主要做好臺灣「創二代」服務工作。園內分就業實習基地和創業成長基地。
29	寧波創新創業園	寧波市高新區 光華路 229 弄	園區設立兩岸青年就業創業輔導中心，利用「臺協、臺資企業資源，推動兩岸聯創活動。

30	義烏科創新區	浙江省義烏市 區科創新區	
31	杭州智新澤地 — 浙江網際網 路產業園	浙江桐鄉經濟 開發區	
32	合肥新站高新 技術產業開發 區	合肥新站文忠 路 999 號	
33	福州海峽兩岸 青年創業孵化 中心	福州市倉山區 金山大道 618 號橋園洲工業 區	由「共青團」福建省委與山亞集團 共同創辦。
34	廈門雲創智穀	廈門市高殿路 2 號	雲創智穀中可容納 300 家新創公 司，成立第一年招商即已達九成， 平均 1 年可帶來數億人民幣產值。
35	平潭臺灣創業 園	平潭自貿試驗 區金井灣園	規劃有兩岸青年創業基地、科技企 業育成中心、跨境電商產業園、中 小企業總部等功能區。
36	濟南新材料產 業園	濟南市天橋區 308 國道北裕興 路 1 號	

37	青島市大學生 創業孵化中心	青島市北區泰 山路 35 號	中心於 2015 年獲山東省「臺辦」 批准為海峽兩岸青年創業基地。
38	廣州匯龍資訊 產業科技園	廣州市白雲區 鶴龍路 8 號	園區內現已入駐時穗臺青年創業廣 州夢工廠、阿里山雲兩岸跨境電子 商務服務平臺、海峽美術館、臺灣 《聯合報》系大陸事務處、臺灣華 夏文化教育藝術交流協會等多家涉 臺企業及機構。
39	惠州仲愷高新 區	廣東省惠州市 惠城區	2016 年曾來臺與臺灣天使投資協會 兩岸事務委員會合作簽訂《惠州仲 愷高新區臺灣科技創新體系建設框 架協議》。
40	賽格創客空間	深圳市華強北 路 2 號	
41	德陽市臺灣青 年創業園	四川省德陽市 高新區旌南大 廈 13 樓	四川首家國家級海峽兩岸青年創業 基地。

資料來源：作者整理自中國臺灣網海峽兩岸青年創業基地專頁。

如表參-2「2016年8月前海峽兩岸青創園區名單」內容顯示，廣東深圳中芬設計園係中共首個海峽兩岸青創基地，其性質屬前述民辦青創園區，故吸引入駐的

大多都是較為新穎、創新感較重的新興產業，如臺北製造者協會、臺北創新實驗室、南星加速器、眾社會企業、SlingXqyt 孵化器、Maker bar、Future ward 未來產房、Hardwarepro、綠色冀泉等臺灣創客機構和創業團隊，也成功孵化出萌奇筆、JUMPY 兒童智慧手錶等創新產業。

又如前述提過的上海市金山工業區，由於其公、民合辦特色，吸引眾多大型企業入駐，園區並與臺灣中小企業協會簽有合作備忘錄，在區內設立上海(金山)臺灣中小企業產業園、中小企業創新育成中心與臺灣競衡集團、南港生技育成中心、新竹交通大學、臺灣生物產業發展協會等合作項目，迄今投資總額已逾千萬美元，可知其規模與未來發展前景。

再者，福建廈門兩岸青年創業創新創客基地即屬前述公辦青創園區，由廈門自貿區管委會主導，屬兩岸青年創業基地專業運營商，負責統籌規劃兩岸移動網際網路產業和跨境電商等產業資源整合及運營，由於具有官方資源與輔導，故能發展網際網路、跨境電商等需要高額資金的產業，也凸顯了前述所說公辦青創園區和民辦青創園區最大的不同之處。

## 第二節 放寬個體工商戶限制

中共國務院於1987年8月5日頒布「城鄉個體工商戶管理暫行條例」，授權國家工商行政管理總局制定「實施細則」，惟上開條例及細則均僅規範大陸人士，並未適用臺港澳人民。迄至2011年4月16日，中共國務院始修訂上開條例，並更名「個體工商戶條例」；國家工商行政管理總局於同年9月30日公布「個體工商戶

登記管理辦法」，據新條例第27條、新辦法第39條規定，臺灣居民可按相關規定申請登記為個體工商戶；國臺辦、國家工商行政管理總局、公安部、人力資源和社會保障部、商務部等部門，嗣聯合發布「關於開放臺灣居民申請設定個體工商戶的通知」，允許臺灣居民在北京、上海、重慶3個直轄市和江蘇、浙江、福建、廣東、湖北、四川等6個省分申請登記為個體工商戶。

依上述規定，2012年1月1日起，臺灣居民在陸可設立之個體工商戶僅限餐飲及零售業共2種，無特許行業經營權，且從業人員不得逾8人，營業面積亦不得超過300平方公尺，限制不少；同年4月1日起稍微放寬規定，從業人員上限改至10人，營業面積改至500平方公尺。<sup>13</sup>對此時任國臺辦發言人楊毅表示，開放臺灣居民赴陸申請登記個體工商戶係為臺灣同胞謀利益、辦實事又一重要舉措，將為臺灣廣大同胞，尤其年輕人創業、發展提供重要機會。<sup>14</sup>

即使中共於2012年4月稍微放寬規定，但當時臺灣人民在大陸經商還是受到很多限制，直到2014年發生太陽花學運後，中共乃於2015年12月推出臺灣青年赴陸創業優惠政策，宣布自2016年1月1日起擴大放寬在陸申請登記個體工商戶條件，行業領域從前述餐飲、零售業共2種擴大至廣告、包裝服務、服裝、家庭用品批發、文具用品批發等24種；地域也自北京、上海、重慶、江蘇、浙江、福建、廣東、湖北、四川等9個省市增為17個直轄市、省及自治區；經營條件取消從業人

---

<sup>13</sup> 董志俊，「臺商在大陸設立個體工商戶的過去、現在與未來」，大陸臺商經貿網，2012年4月，[http://www.chinabiz.org.tw/News/GetJournalShow?pid=162&cat\\_id=174&gid=5&id=37](http://www.chinabiz.org.tw/News/GetJournalShow?pid=162&cat_id=174&gid=5&id=37)，查閱時間：2019年5月12日。

<sup>14</sup> 曾喜昭，「大陸開放臺灣居民設立個體工商戶之政策意涵」，展望與探索，第10卷第2期（2019年2月），頁21。

員不超過10人、營業面積不超過500平方公尺等限制，<sup>15</sup>與前述2016年8月前中共積極推出海峽兩岸青創園區之作法有相互配合之效，即透過擴大給予誘因、減少在陸經商發展限制等就創業利多政策吸引臺灣青年，<sup>16</sup>讓臺灣青年願意從臺灣出走，連人帶心前進大陸。

### 第三節 赴陸實習及其他短期交流

中共各省市配合中央推動太陽花學運後對臺青年政策，2015年起積極舉辦兩岸青年創業創意交流、兩岸創業論壇、創意競技比賽、實習訓練營等體驗式交流活動，並大幅提高臺灣青年赴陸實習名額，致近年我青年學子到陸企或在陸臺企實習數量5年內增加4倍。中共提供臺灣青年赴陸實習機會多在寒暑假期間，亦有部分實習方案要求學期中赴陸，其中有些係透由我大專院校大陸交流處、兩岸交流處等與臺企洽商簽約，提供一定名額赴陸實習，部分則由陸企釋出不帶薪實習職缺，透由我長期從事兩岸交流的民間團體（如夏潮基金會、臺灣中華傑出青年交流促進會、兩岸青年交流協會等）為中介，在臺釋出赴陸實習相關資訊，吸引青年學子赴陸參加，如實踐大學與上海市臺協在2015年首次合作「境外實習計畫」，上海市臺協提供實習學生來回機票與每月新臺幣1萬5千元食宿津貼，倘表現優異，

---

<sup>15</sup> 「陸開放臺灣個體戶 增文創產業」，中時電子報，2015年12月17日，

<http://www.chinatimes.com/newspapers/20151217001457-260108>，查閱時間：2019年5月12日。

<sup>16</sup> 「陸放寬臺設立個體工商戶限制 行業地域增加」，中時電子報，2015年12月16日，

<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20151216003110-260409>，查閱時間：2019年5月12日。



實習結束後甚至可直接轉為正職人員，薪資新臺幣4萬元起跳並逐年調薪，<sup>17</sup>相關作法吸引國內不少大專院校仿效跟進。<sup>18</sup>

## 第四節 小結

比較太陽花學運發生前後之中共對臺青年政策，可以發現有不少差異，如前述習近平在太陽花學運發生前較偏向沿襲前例之態度，並以此思維推動兩岸青年交流，故大多沿襲胡錦濤時之舊例，以冬夏令營、交換學生、文化旅遊等模式為主，並沒有太多創新作法；但在太陽花學運發生後，或有感兩岸未來可能與其想像落差甚大，故積極推動近乎全新且有別以往的對臺青年政策，期將越來越遠的兩岸民心重新拉近，甚至向「心靈契合」方向移動。分析這段時期中共對臺青年政策之轉變，可由主辦單位、活動形式兩大類看出其中差異：

### 一、主辦單位

#### (一) 由統戰組織擴散到政府部門

隨著中共遍地開花推動對臺青年工作，過去肩負兩岸人民交流任務的民革、臺盟、臺聯等統戰組織，因無法提供涉及公權力的實質惠臺措施，故能提供臺灣青年就創業資源的各地人民政府，逐漸成為對臺青年工作的第一線執

---

<sup>17</sup>「臺生赴陸實習 起薪 41K 保證就業」，聯合新聞網，2016 年 1 月 4 日，  
<http://udn.com/news/story/6885/1418433-%E5%8F%B0%E7%94%9F%E8%B5%B4%E9%99%B8%E5%AF%A6%E7%BF%92-%E8%B5%B7%E8%96%AA41K%E4%BF%9D%E8%AD%89%E5%B0%B1%E6%A5%AD>，查閱時間：2019 年 5 月 18 日。

<sup>18</sup>王嘉洲，「臺灣民眾中國大陸政府認同之變遷與影響因素」，新民意與新政局：臺灣民意與兩岸關係國際研討會，臺北政治大學選舉研究中心，2016 年 6 月 3 日，頁 18。



行者，透過提供資金、場地、減稅等各式補助，吸引臺灣青年赴陸發展，逐漸改變過去多由統戰組織包辦對臺青年活動的慣例，成為多頭並行模式。

### (二) 協辦對象多具專業取向

過去中共推動對臺青年活動之主辦單位在尋求臺灣協辦對象時，多選擇青年組織、社會團體等長期從事兩岸青年交流的專職單位，如中華傑出青年交流促進會、中華青年交流協會、夏潮基金會等，惟太陽花學運後，為了配合吸引臺灣青年赴陸就創業的主題，合作對象逐漸轉向產業界或專業社團，如臺灣文化創意產業聯盟、旺旺中時集團、各大專院校等。

### (三) 福建省成為對臺工作先試先行區

因處地緣優勢，福建省早在胡錦濤時期就是中共推動對臺青年交流最積極者，習近平上任後亦維持熱度，如2013年8月福州市發布「福州市關於吸引臺灣青年人才來榕創業創新的相關政策」，提供諸多優惠政策吸引臺灣青年人才入駐福州，並開放臺灣青年擔任聘任制公務員或應聘事業單位特聘職位。2015年8月，再進一步發布「關於鼓勵和支持臺灣青年來榕創業就業的實施辦法」，只要首次在福州市領取工商營業執照，且正常納稅6個月以上者，即可領取每戶人民幣1萬元的一次性開業補貼，符合一定標準的臺灣青年創業專案，則給予5至15萬元的創業啟動資金。此外，涉及創業輔導、融資、住房保障等各方面，福州市也都提供保障與支援，無疑成為推動兩岸青年交流的最前線地區。

## 二、活動形式

### (一) 青創園區遍地開花

太陽花學運後中共各省市配合中央政策，開始設立兩岸青創園區或臺灣青創園區，吸引不少臺灣青年創業者入駐。這些創業園區多半在既有的產業園區基礎上增設，如福建省自貿區「兩岸青年創業創新創客基地」、福建平潭綜合實驗區「平潭臺灣創業園區」、昆山深化兩岸產業合作試驗區「昆山兩岸青年業園區」等，都是在既有的產業園區上依照兩岸青年就創業所須增設，由於具備原有的產業園區資源，再加上量身打造的新興建設設施，成為不少臺灣青年創業者極佳的就創業平台，年輕具有企圖新的青創者可從中尋找志趣相符的合作對象，並在跨界領域互動中得到靈感，亦可享有創業園區提供的研發、展示、培訓、智慧財產權保護、品牌推廣、金融等各項服務，上行下效使得青創園區成為近年兩岸青年交流的最主要場域。

### (二) 文創成為重點扶持產業

文化創意產業因進入門檻較低，較能讓年輕創業者發揮優勢，故成為不少臺灣青創者赴陸嘗試的首要選擇；且因文創產業符合當前中共「大眾創業、萬眾創新」之經濟政策，故成為中共近年吸引臺灣青年參與的重點產業，如民革在2015年與臺灣文化創意產業聯盟合作，用3年時間推動「兩岸設計人才養成計畫」，擬培養超過千名兩岸設計青年，參與國際比賽爭取榮耀，俾「中國製造」進階成為「中國創造」；又如杭州「兩岸文創產業合作實驗區」聯合臺灣文創機構、大專院校及長江三角區域製造業商會成立兩岸文創人

才培育平臺，提供資源與舞台，培養青年群體參與文創活動與相關競賽等皆屬之。

### (三) 善用網路平台增進交流

網路平台係時下年輕人最佳宣傳管道，亦係兩岸青年最重要交流工具。2014年時任全國青聯主席賀軍科在第12屆海峽青年論壇上表示「互聯網技術的應用日新月異，手機等移動平台已成為兩岸青年第六器官，架起了兩岸青年交流的新橋樑」，嗣中共開始大幅運用網路作為兩岸青年交流及創業平台，如2015年7月中國臺灣網搭建的「兩岸青年創新創業平台」正式上線，提供臺灣青年在陸創業資訊、創業項目、就業實習及經驗分享等參考資訊，成為服務兩岸青年在陸就創業與實習的綜合性平台。

### (四) 交流效益逐漸既廣且深

中共在江澤民時期開始逐步推動兩岸青年交流，太陽花學運雖然被外界視為相關工作的重大挫折，卻也提供了絕佳機會，讓中共將重點轉移至協助臺灣青年赴陸就創業等領域，反倒更能吸引臺灣青年的心。中共推動對臺青年交流迄未停緩，除了維持例行性的冬夏令營等大型文化交流活動，創造更廣的青年接觸面，另一方面則以專業研習營、赴陸就創業、企業實習等較具針對性的交流模式，深化兩岸青年交流深度，達到既廣且深政策效果。

### (五) 要求兩岸企業界共同搭建臺灣青年發展橋梁

兩岸企業家峰會大陸理事長曾培炎在2014年12月會議上呼籲出席人士應配合北京政策，支持和鼓勵臺灣年輕人赴陸就創業，並為其等參與兩岸合作提供舞台，使其得以展示能力、貢獻才智。時任國臺辦主任張志軍、海協會

會長陳德銘等官員也在後續數個與臺商交流的場合中，呼籲臺商善盡社會責任，為臺灣青年成長發展創造機會。臺企聯對此在2015年5月第3屆代表大會第3次會議暨成立8週年慶典上善意回應，將就組織青年工作、加強兩岸青年交流與合作等善盡心力。



## 第肆章 2016 年政黨輪替後中共對臺青年政策

兩岸青年交流係中共近年對臺工作重要環節，惟過往成效實屬有限，在於走馬看花式的行程安排不僅難以讓臺灣青年留下深刻印象，在陸經驗與相關人脈也不易累積；太陽花學運後，中共逐漸認知臺灣青年係對臺統戰最大挑戰，在難以期待藍營重返執政下，中共轉而「寄希望於自身」，刻意繞過我官方層級，改弦易撤過往對臺青年工作手法，改以長期穩定交流方式，如吸納臺灣青年到陸就創業等與其等切身利益相關之作法，希將兩岸紅利精確投射到青年族群身上，<sup>1</sup>藉此扭轉涉臺部門長期對臺讓利，卻始終得不到臺灣民心的窘境。<sup>2</sup>

2016年5月民進黨重新上台，蔡總統拒難接受九二共識，致兩岸互信基礎不再，兩岸關係陷於膠著，加上中共堅信國力持續增進，可片面決定兩岸關係走向，決採單邊對臺政策，直接籠絡我青年及基層民眾，淡化天然獨及反中意識，操之在己推動對臺青年政策。其後中共延續太陽花學運後開始推動的對臺青年政策，惟更加靈活，如同年9月國臺辦暫停新增國家級臺灣青創園區，轉而強調落實其孵化成果，透過提高補助青創者經費上限，但也同時進行更嚴格個案審查與補助發放機制，試圖扭轉部分青創團隊空領補助卻無產出的冗員現象，把經費提供給有產出的優秀青創者。<sup>3</sup>此時期民革也成立「兩岸青年創新大聯盟」創業諮詢平

<sup>1</sup>「臺學者:19 大後大陸或加強與基層青年交流」，**信報**，2017年10月9日，<https://www2.hkej.com/instantnews/articlePrint/id/1673747>，查閱時間：2019年6月9日。

<sup>2</sup>王彥晨，「北京『新』戰略 鎖定臺灣青年」，**明報**，2016年12月7日，[https://news.mingpao.com/pns/dailynews/web\\_tc/article/20161207/s00012/148104875618](https://news.mingpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/20161207/s00012/148104875618)，查閱時間：2019年6月9日。

<sup>3</sup>李欣宜，「中國買臺青 越玩越大」，**商業週刊**，1552期，2017年。

台，將大陸青創園區與臺灣青創社團連連在一起，雙方共享資訊、推出懶人包、共同進行實地考察、創業培訓、建立人才數據庫等，俾進行雙方人才交流。<sup>4</sup>

2017年1月中共召開對臺工作會議，全國政協主席俞正聲在會中提出「擴大兩岸基層民眾及青年參與度和獲益面，研究出便利臺灣同胞在大陸學習、就業、創業和生活的政策措施，積極支持臺商臺企在大陸更好的發展，依法維護臺灣同胞權益」，國臺辦發言人安峰山旋於2月8日新聞發布會表示，相關部門刻正按照會議要求研擬政策，俟成熟後陸續公布實施。國臺辦主任張志軍嗣於2月15日北京臺企聯新春活動上稱「大陸正研擬涉及臺灣民眾，特別是臺灣年輕人到大陸學習、就業創業、實習、生活的便利條件，並可望在今年內推出」，相關談話凸顯中共積極推出面向臺灣青年的各項具體優惠、便利措施，旨在提高臺灣民眾對陸依賴度，降低反中意識。此後，中共對臺青年工作方針以加強與臺灣青年一代、基層一線交往交流，厚植兩岸關係和平發展民意基礎為宗旨。

2018年2月28日，國臺辦突公布對臺31項措施，對臺青年赴陸發展開放程度之大、範圍之廣前所未有，造成國內各界高度討論，顯示中共現階段對臺青年政策方針已由中央整合規劃，各涉臺部門積極執行。其後陸續由福建省、上海市及廈門市等地方政府第一波跟進提出具體方案拉攏我民眾赴陸發展<sup>5</sup>，對我青年學子形成一定程度的牽引力。

---

<sup>4</sup>「兩岸青年創新大聯盟 匯聚海峽青年智慧」，中國評論通訊社，2016年11月30日，<https://hk.cmmt.com/cm-webapp/touch/detail.jsp?coluid=3&kindid=0&docid=104488026>，查閱時間：2019年6月9日。

<sup>5</sup>廈門市於4月10日公布「關於進一步深化廈臺經濟社會文化交流合作的若干措施」（對臺60項措施）、上海市於6月1日公布「對臺55項措施」及福建省於6月6日公布「進一步促進閩臺經濟文化交流合作66條措施」。



針對中共官方及企業拋出一連串吸引臺青赴陸參訪、實習、就創業之利多政策，同時對比國內就業環境與薪資結構普遍不佳情形，我國青年學子中已有越來越高比率表示不排斥或願意將赴陸就業發展列為優先考量。參加過赴陸發展說明會的青年學子多半表示，對大陸企業規模與內部活潑氣氛印象深刻，特別大陸近年經濟活力、金融營運、國際航運、國際貿易等方面快速發展，基礎建設與城市文化相輔相成，對我青年學子造成極大吸力，赴陸淘金逐漸成為臺灣青年討論的話題之一。

由於臺灣青年學子對薪酬待遇、企業文化、晉升空間等方面考量越加重視，已讓過去被認為是兩岸巨大鴻溝的政治制度與生活文化差異不再成為負面動力。中共近年實行計劃性「吸臺青」，將具創新創業能力的人才持續吸往大陸，對於前述現象學者曾于綦將其視為2016年政黨輪替後中共對臺青年政策的進階版本，亦即兩岸青年交流2.0版，<sup>6</sup>其中雖未大幅調整對臺青年政策思維，但在手段與作法上卻更具針對性與多樣性，相關態樣列舉如下：

### 第一節 體驗式交流

2016年3月中共全國兩會期間，全國政協主席俞正聲首提「開展面向臺灣青少年體驗式交流」，外界多認係因應太陽花學運後、民進黨上台前之調整；2017年1月，中共對臺工作會議提出持續擴大兩岸基層民眾、青年參與度和獲益面，

---

<sup>6</sup>曾于綦，「融合發展：現階段中共對臺青年交流政策」，**危機中的自由主義國際秩序：對思想脈動、政權輪替、區域整合、公共治理及族群政治的影響學術研討會**，臺北中國政治學會，2017年10月13日，頁1-2。



致力推進兩岸經濟社會融合發展，為臺灣同胞尤其青年在陸學習、就創業、生活提供更多便利。

同年3月全國兩會期間，俞正聲再次強調加強與臺灣青年一代、基層一線交往交流，厚植兩岸關係和平發展民意基礎，此後中共各地涉臺單位紛紛推陳出新對臺青年交流作法，核心在於「體驗」二字，如強化吸引臺灣青年赴陸實習、補助兩岸青年合拍愛國微電影、鼓勵臺青附陸投身「雙創」事業、強化兩岸歷史血緣連結等體驗式交流活動逐漸增多，力求臺灣青年在參加活動過程中親自感受，發自內心產生共鳴。如2016年7月天津市臺辦發布「關於鼓勵和支持臺灣青年來津就業創業的實施意見」，提供臺灣青年參加天津眾創空間建設，並由官方提供資金扶持、工商註冊便利服務等優惠；<sup>7</sup>北京市文化局舉辦臺灣學生文化工作實習活動，將實習時間從以往1個月延長至4個月等皆屬之。

2017年1月20日中共對臺工作會議提出「不斷擴大兩岸青年參與度和獲益面，致力推進兩岸經濟社會融合發展，為臺灣同胞尤其是青年在大陸學習、就業、創業、生活提供更多便利，俾建立兩岸青年共同體。」<sup>8</sup>同時國臺辦發言人馬曉光在例行記者會表示，近年兩岸各領域民間交流蓬勃發展，呈現「四多」特點，包含兩岸交流領域和民眾接觸面增多、兩岸基層與青年交流活動增多、各類體驗式與互動參與式活動增多、臺灣青年來大陸交流、實習藉以尋找發展機會數量增多，

---

<sup>7</sup>「天津鼓勵支持臺灣青年來津就業創業」，你好臺灣網，2016年7月18日，  
[http://www.hellotw.com/lajl/jghd/201607/t20160708\\_1108244.htm](http://www.hellotw.com/lajl/jghd/201607/t20160708_1108244.htm)，查閱時間：2019年6月10日。

<sup>8</sup>「兩岸青年共同體」係2016年12月14日於全國「臺聯」、中評智庫基金會共同主辦第3屆中評智庫青年論壇中達成的「丙申冬北京共識」所提。

<sup>9</sup>顯示中共對臺青年工作在其原則與延續性之下，也因應我政黨輪替而與時俱進，配合時局提出創新作法，體驗式交流內容及效益簡單分析如下。

## 一、 交流項目多元 強化互動效果

中共為有計畫吸納臺灣人才，同時降低臺灣青年對大陸疏離，除具非官方色彩指標性大陸民企，如阿里巴巴集團、小米及獵豹移動等，咸基調一致對外宣布籌組相關基金，協助解決臺灣青年就創業困境；眾多央企、國企更大幅開放臺生實習機會、拉長實習期限，對有意願前往就業者伸出雙手歡迎。如2016年暑假起，大陸定期提供超過20家銀行實習名額供臺灣青年申請，各地政府也跟進開放其他民企逾千個實習機會，中國工商銀行、建設銀行、農業銀行等更曾經為臺灣青年特地開出職缺。

此外，2017年2月14日首創京臺青年交流研習營，由14位臺灣大學生分赴5間北京、上海企業參加為期4個月實習，<sup>10</sup>則係陸方首創對臺青年開放最長實習活動；同年7月8日至8月9日，寧波市政府舉辦臺灣大學生來甬參加暑期實習活動，共邀請4批共41位臺灣大學生赴當地實習，每批實習時間4週，讓臺灣青年到寧波博物館、溪口旅遊集團等國企機構實習1個月，近距離參與策劃展覽、海絲研究、古籍修復等工作；<sup>11</sup>北京、上海、江蘇、陝西等省市更陸續推動臺灣青年至國家大

<sup>9</sup>「國臺辦:努力讓更多臺灣民眾和青年參與兩岸交流」，**國臺辦官網**，2017年1月11日，  
[http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201701/t20170111\\_11676204.htm](http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201701/t20170111_11676204.htm)，查閱時間：2019年6月10日。

<sup>10</sup>「京臺青年交流研習營促兩岸青年交流」，**僑報網**，2017年2月19日，  
<http://news.uschinapress.com/2017/02/19/1095747.shtml>，查閱時間：2019年6月10日。

<sup>11</sup>「臺灣大學生溪口暑期實踐活動結束」，**壹讀**，2016年8月9日，

劇院、首都博物館、陝西歷史博物館等暑期文化實習計畫，以多元方式向臺灣青年呈現大陸不同面向；福建省政府則舉辦情繫青春兩岸青年八閩行活動，以一對一交流模式，安排300名兩岸青年共同前往福州、廈門、泉州等地參與9天8夜活動，強化兩岸青年互動，形塑共同價值，凝聚臺灣青年對「中國夢」認同。<sup>12</sup>

安徽省臺聯會長陳青海彼時受訪表示「接待臺灣青年方面我們將改變以往作法，不在賓館招待他們，而是安排他們住到大學學生宿舍，讓他們和學生一起吃飯、一起活動，從學生裡面挑幾個人作他們的嚮導和伙伴，按照俞正聲主席講的，要體驗式交流，讓他們切實感覺到我們大陸大學生學習生活的各方面情況」。

<sup>13</sup>此外，為呼應中共中央「在促進兩岸關係和平發展上，全面開展面向臺灣青少年的體驗式交流政策方向，兩岸常見體育交流也有趨向體驗式的創新之勢，如海峽兩岸大學生棒球賽、海峽盃兩岸青年足球邀請賽等，皆強調青年體驗創造，聚焦兩岸青年在體育領域的體驗式互動，不只進行比賽，更強調在比賽過程中互相鼓勵、互相學習，讓相關活動成為兩岸青年互相聯誼的定期平台，故此些活動自從首屆開辦後，迄今都仍持續舉辦。又上海交通大學主辦第1屆We愛。兩岸青年微電影大賽，則以當時熱門的電影拍攝為題，吸引臺灣青年赴陸取材，除了希望在拍攝過程中讓臺灣青年真實參與、瞭解大陸，也讓大陸青年提供必要協助，兩岸青年共同將不同視角看到的大陸，藉由互動、交流逐漸趨同。

---

[https://read01.com/kAn2RM.html#.WfKikWhL\\_IU](https://read01.com/kAn2RM.html#.WfKikWhL_IU)，查閱時間：2019年6月10日。

<sup>12</sup>「走進平潭:情系青春——兩岸青年八閩行」，中國臺灣網，2016年7月29日，  
[http://www.taiwan.cn/chuangye/cyxx/201607/t20160729\\_11522837.html](http://www.taiwan.cn/chuangye/cyxx/201607/t20160729_11522837.html)，查閱時間：2019年6月10日。

<sup>13</sup>「兩岸交流怎麼破?臺籍代表有話說」，中國臺灣網，2017年3月8日，  
[http://www.taiwan.cn/xwzx/la/201703/t20170308\\_11717670.htm](http://www.taiwan.cn/xwzx/la/201703/t20170308_11717670.htm)，查閱時間：2019年6月10日。

從上述活動可以發現，中共對臺青年工作之策略運用，在2016年臺灣政黨輪替後又有所調整，除希望降低臺灣青年對大陸疏離，也同時擴大兩岸青年接觸面，故透過多元策略強化兩岸青年互動，讓臺灣青年感受更多善意，促進對陸認同。

## 二、強化臺灣青年赴陸就創業誘因

習近平上台後嚴厲打貪反腐，管控各種浮誇浪費，但因視兩岸青年交流為對臺工作成敗指標，故反倒增加對臺青年交流預算，從中共國務院「雙創」政策下編列400億人民幣創業基金即可看出其重視程度。<sup>14</sup>

為配合中央政策，各層級涉臺系統在推動兩岸交流過程中，陸續成立對臺交流或合作基地，領域涵蓋科技、文化、青創、經貿等各層面，如前述所提海峽兩岸青創基地即為顯例；積極推動臺灣青年赴陸從事創新創業優惠政策，如福州市為支持臺灣青年赴陸就創業，公布3年期「創業福州助推行動計畫」，臺灣青年創業項目最高可給予15萬元人民幣創業啟動資金；<sup>15</sup>天津市為吸引臺灣青年至雙創特區創業，制訂「關於鼓勵和支持臺灣青年來津就業創業的實施意見」，針對入選海外高層次人才、引進計畫創新創業人才，則分別給予50萬元和150萬元的一次性補助；<sup>16</sup>東莞市為吸引臺灣青年赴當地就創業，則提供免費辦公室、公寓，

---

<sup>14</sup> 「給房、給生活費，還給百萬創業金，中國國臺辦史上最大商業契作」，**商業週刊**，2016年7月13日。

<sup>15</sup> 「福州成臺灣青年創業就業熱土」，**中國臺灣網**，2016年8月5日，  
[http://www.taiwan.cn/xwzx/la/201608/t20160805\\_11529823.htm](http://www.taiwan.cn/xwzx/la/201608/t20160805_11529823.htm)，查閱時間：2019年6月23日。

<sup>16</sup> 「天津鼓勵支持臺灣青年來津就業創業」，**中國新聞網**，2016年7月7日，  
<http://www.chinanews.com/tw/2016/07-07/7931553.shtml>，查閱時間：2019年6月23日。

並附贈新臺幣100萬元創業啟動基金，另外東莞市臺灣青年創新創業服務中心另編列專項基金5,000萬人民幣，提供境內外培訓每人5萬元人民幣以內的補助、針對新創企業則提供20萬元人民幣以內創業啟動資金補助，及2年內60平方米以內免費房租補貼等優惠措施，吸引青創業者前往圓夢；<sup>17</sup>廈門市、平潭市則不以年為補助單位，改以每月補助方式，希望更貼近臺灣青年的需要，以廈門市「雙百計畫」為例，除每個月提供創業者人民幣500至1,000元不等的薪資津貼，還給予最高每月2,000元的住房補貼。<sup>18</sup>

以上均顯示中共在2016年政黨輪替後，亦有一定幅度的調整對臺青年政策，以直接提供紅利方式，持續加強對臺釋放利多力度，期望更多臺灣青年感受到大陸善意。

### 三、 提供臺灣青年赴陸生活便利措施

2017年1月20日中共對臺工作會議聚焦「研究出台便利臺灣同胞在陸學習、就創業、生活的政策措施，積極支持臺商臺企在大陸更好發展，依法維護臺胞權益」、3月中共國務院總理李克強在全國人大發表「為臺灣同胞尤其是青年在大陸學習、就業、創業、生活提供更多便利」，中共各層級涉臺機構便開始研議放寬臺胞在陸便利措施。

---

<sup>17</sup> 「廣東成臺灣青年創新創業樂土 穗莞深惠多點布局」，人民網，2017年7月3日，  
<http://tw.people.com.cn/BIG5/n1/2017/0703/c14657-29377852.html>，查閱時間：2019年6月23日。

<sup>18</sup> 「陸青接地氣+臺青創意 合作利多」，中時電子報，2016年3月11日，  
<http://www.chinatimes.com/newspapers/20160311000959-260309>，查閱時間：2019年6月23日。



關於便利臺胞措施決議，過去僅限廣東省、福建省、上海市等6省市企業可招聘臺胞，2017年後則逐步開放，只要不涉及機密，中共國企、央企都將開放臺胞就業；原本只開放臺灣青年擔任大陸大學以上教師，也逐步向下延伸，讓臺胞可以在大陸擔任中、小學教師；取消臺胞在陸需入住涉外旅館規定，使臺灣青年在大陸享有準國民待遇；為便利臺胞取票、購票，中共提出對臺31項措施，使臺胞與大陸人士擁有相同身份識別碼數，可以在火車站等大眾運輸系統直接訂取票，不必再到窗口排隊，上述利多顯係中共官方宣布政策立場後，上行下效之成果。

19

## 第二節 寒暑假營隊活動

中共對臺青年交流活動規劃方向往往離不開「三個注重」，第一，注重符合青年特點和需求，務求貼進心坎；第二，注重爭取人心，透過兩岸師生一對一、面對面進行交流，營造禮遇氛圍；第三，注重宣傳大陸優點，使臺青瞭解大陸發展現況，化解對陸偏見及刻板印象。<sup>20</sup>

觀察近年中共籌辦寒暑假營隊活動方式，大多係由海協會、全國臺聯、國臺辦、宋慶齡基金會及各高校等主辦，透過我十大傑出青年基金會、木鐸學社、海峽兩岸文教經貿交流協會、高雄市中華兩岸關係發展促進會、中華基金會、夏潮基金會及各大專院校兩岸交流處等單位做為聯繫平台，在臺宣傳、招攬青年學子赴陸參訪、交流，希望臺灣青年在陸期間可以扭轉刻板印象，建立對陸認同。

<sup>19</sup> 「兩岸學者關注青年交流 如何從『面對面』到『心連心』」，今日新聞，2017年3月15日，<https://www.nownews.com/news/20170315/2441273>，查閱時間：2019年6月24日。

<sup>20</sup> 曾于蔡，「革命不只請客吃飯：中共對臺青年交流之政治影響」，國立政治大學東亞研究所碩士論文，2008年1月，頁29-30。

分析中共在寒暑假期間對我青年進行交流工作，在行程安排上，多訴求當地歷史文化、天然美景、經濟發展、國家建設、綠能環保、風味美食、青年責任、志願服務等，藉此吸引我青年學子目光，並在行程中以各種講座、參訪、晚會、論壇形式塑造兩岸青年共同責任、兩岸歷史血脈相承、中華文化核心價值及環境保護與科技發展等觀念，以爭取我青年認同，並激發民族意識、培養愛國情操。

近年中共各涉臺單位為增加活動多樣性，並提高我青年學子參加意願，除在行程中增加多點跨省行程、加強旅遊深度外，另安排我青年住宿於當地家庭、進行企業參訪、共研環保綠能等主題，甚至安排我青年至偏遠地區進行志願服務，希建立我青年對大陸土地深厚感情。

針對中共對臺青年寒暑假交流活動之類型，學者有不同分類，如趙成儀將其分為「北京大會師模式」、「中華文化研習營模式」、「兩岸學校簽訂協議辦理學生交流模式」、「每年固定舉辦之常續性活動」四類，並認為中共近年對於舉辦兩岸青年交流活動的形式力求多元，除一般性參訪旅遊外，還透過兩岸青年座談、文化尋根之旅，以及到大陸學生家庭作客等行程，使臺灣青年學生有機會深入大陸社會，進一步接觸大陸青年，進而發展出真摯友誼。

學者耿曙則從中共對臺青年交流政策、發展、運作方式及可能發揮的政治影響，將相關活動歸類為「政策立場說明」、「社經文化展示」、「聯繫管道建構」三種青年交流模式，其中「政策立場說明」屬於直接針對兩岸政治性議題討論，為兩岸青年交流工作主流之一，常見形式除了與中共黨政官員會面晤談外，尚有行程中不可避免的各類座談、對談或講座，目的咸在降低我青年學子對陸既定負面印象；「社經文化展示」多數反映大陸近年經濟建設成果、重點建設導覽等，



凸顯其硬實力的壯大，藉參觀現代建設如各地城市規劃館、磁浮列車、北京奧運主場館等，既能展現中共大國經濟實力，同時也顯露對臺交流的自信與能力；「聯繫管道建構」係中共對臺灣青年工作中的重要一環，本質上就是統戰或交朋友，在接待邀訪過程中讓雙方人員產生互動與情感交流，讓臺灣青年在返臺後仍能與在陸友人持續聯繫。

學者王嘉洲則分為「參觀旅遊型」、「實習學習型」與「學術研討型」三類，「參觀旅遊型」乃行之有年的例行活動，可以強化兩岸文化連結，並改變臺灣青年的大陸印象；「實習學習型」與「學術研討型」則是「太陽花學運」後中共積極強化的交流類型，前者旨在吸引臺灣青年赴陸發展，後者則可掌握臺灣青年的對陸想法。

中共近年對臺青年推出的寒暑假交流活動，特別係太陽花學運前後，主要體現在主題上的差異。以2019年為例，中共招攬臺灣青年赴陸參加夏令營總計92團、6,210人次，主要由全國臺聯、各地臺辦系統及各省市教育廳主辦，由於受到香港反送中運動影響，直接影響到臺灣青年對陸觀感及赴陸意願，因此活動規模、人數較以往略有縮減。其中全國臺聯主辦第16屆臺胞青年千人夏令營，由北京等27個省市臺聯承辦，原定邀請1,200人參加，因受反送中運動影響，最後僅有600人參加，並因此停辦遼寧、吉林及黑龍江省等營隊，惟人數規模仍在本期夏令營居冠；江蘇省臺辦主辦2019海外臺灣青少年江蘇夏令營，共招攬50餘名我國留美優秀學生參加，在營隊過程中積極宣傳大陸發展現況，招攬我海外優秀人才畢業後赴陸發展意圖甚明：全國臺聯主辦正青春-兩岸婚生子女夏令營，則是首次以兩岸婚生子女為主題，共招攬60名臺灣青年參加培訓營隊，在過程中鼓勵兩岸青年

交流交往，進而結為連理，共促兩岸和平統一，屬本次營隊最特殊者。其餘強調歷史文化參訪，如四川省臺辦主辦第10屆臺灣學生天府夏令營，以川蜀文化為主題；強調創新創業，如北京大學舉辦2019兩岸菁英創業夏令營，招攬有意赴陸發展人士參加，媒合新創企業投資；招攬赴陸企業實習，如中華青年發展聯合會舉辦2019臺灣青年廈門暑期金融實習計畫，招攬臺青至金融單位實習等，則是太陽花學運後較常見的交流型態。

2020年冬令營計59團、2,772人次，主要由全國臺聯、各地臺辦及青年聯合會等系統主辦，大陸高校籌辦執行，<sup>21</sup>並透由我親中團體<sup>22</sup>及各級學校在臺招攬青年學子赴陸參加。由於2022年中共即將籌辦冬季奧運會，故成為今年的冬令營特色，內容除強化宣傳前述對臺31項措施，積極招攬臺灣青年赴陸就學及就創業、實習等，也藉宣傳中共主辦冬季奧運會，試圖喚起臺灣青年與有榮焉、同為一家人的榮譽感。針對2020年冬令營內容分類，可分為招攬臺生赴陸就學，如清華北京大學2019青少年冬令營、2019年西進北京教育參訪團等；招攬臺灣青年擔任冬季奧運會志工，如冰雪情緣助力冬奧-兩岸青年冬奧體驗營等；兩岸陸就創業及實習新創主題營隊，如2019年西進上海實訓營等；例行性的甄選優秀青年營隊，如臺灣高校傑出青年赴陸參訪團、2019年寒假臺灣青年學生中華文化研習營及招攬臺籍海外留學生營隊，如第7屆海外臺生科技之旅冬令營等，由此可見中共舉辦類似營隊仍然以延續性、例行性的方式進行，僅在主題上隨時空環境略做修改。

前述2019年寒假臺灣青年學生中華文化研習營係由海協會指導舉辦，邀請兩岸70餘所大專院校近450名師生參加，海協會秘書長馬國樑全程參與，人數及規

---

<sup>21</sup>如哈爾濱工業、吉林、重慶及北京語言大學等。

<sup>22</sup>如中華青年發展聯合會、中華青年企業家協會、中華文經交流協會及夏潮聯合會等。

模在本期冬令營居首。另外國臺辦海峽兩岸交流中心主辦西進北京教育參訪團，則安排臺灣青年訪問北京及清華大學等一級高校，並安排在校學生與我青年一對一座談，介紹大陸發展現況、大陸就業環境等，動之以情、說之以理鼓勵我優秀學子赴陸就學、就創業。全國臺聯則在黑龍江、河北及遼寧等省舉辦2019年臺胞青年冬令營，邀請近200名臺灣青年參加，並結合冬季奧運會主題招攬我青年報名擔任志工。

中共長期舉辦冬夏令營拉攏臺灣青年，成效雖然未符預期，但並未因為太陽花學運而遭棄置，反倒持續舉辦，其思維大概有以下幾點：

(一) 補助團費及落地招待吸引參加意願

相關活動多由主辦單位落地招待，部分甚至補助津貼、食宿、交通等各項費用；臺灣青年倘若赴陸參加實習活動，另有高額生活津貼及優先錄取實習單位職缺等優惠，<sup>23</sup>對在學臺灣青年確實具有誘因。

(二) 實地觀察大陸發展現況拉攏臺青赴陸發展

今年冬夏令營陸方都著重宣傳近對臺政策利多，強調大陸市場優勢及友善臺青立場；行程中另外安排參訪平潭臺灣創業園區等新創基地，趁機招攬臺灣青年赴陸就創業。

(三) 藉臺青來訪期間宣傳當前對臺重要政策

中共主辦單位在今年冬夏令營期間積極對臺灣青年宣傳對臺31項措施及「港澳臺居民居住證申領發放辦法」等政策，充分說明相關內容並招攬臺青赴陸發展，期展現統戰成效。

---

<sup>23</sup>如「2019年臺灣大學生廣州長期實習體驗活動計畫」補助生活津貼每月人民幣2,500元及往返機票費用2,000元。

### 第三節 對臺 31 項、26 項措施

國臺辦為貫徹中共十九大精神及習近平在 2017 年所提「擴大兩岸經濟文化交流合作、持續深化兩岸經濟社會融合發展」思想，於 2018 年 2 月 28 日例行記者會公布對臺 31 項措施，其中 12 項涉企業端「加快給予臺資企業與大陸企業同等待遇」，以經貿誘吸為主軸，吸引臺企赴陸投資；另 19 項涉個人端「逐步提供臺灣同胞在陸學習、創業、就業及生活與大陸同胞同等待遇」，對臺開放 134 項國家職業資格考試，拉攏我文化、影劇界、教師、醫師及高科技領域人才意圖甚明，顯示中共企圖繞過我官方及扭轉上層施惠方式，以國民同等待遇逕自招攬臺灣青年，遂行融合發展統戰策略。（參考表肆-1）

細數對臺 31 項措施相關內容，其中擴大開放 53 項專業技術人員及 81 項技能人員職業資格考試，全面招攬臺青赴陸就業，開放幅度前所未見。有別過去僅吸收菁英赴陸任職方針，特地瞄準技職體系臺青，輔以各項補助方案，鼓勵各領域臺青赴陸就業，大幅提升臺生留陸發展空間及意願。（第 13 條及 26 條）此外，特別將醫師、高教、金融及科研等專業項目獨立列出，給予優渥補助及寬鬆門檻，顯見對專業人才及技術高度需求。我高素質高教及高科技青年專才低薪問題，受陸方以高薪及開放各項補助策略誘吸赴陸，恐不利我國發展。（第 3、14、27、28、29 及 30 條）又相關規定強調臺灣同胞享同等待遇，企圖將臺青議題內政化，迴避我政府相關政策，期以經濟誘因先引臺青赴陸，再以工作成果、社群、人脈及文化等各層面推動臺青融入大陸社會，進而改變政治及身分認同。故相關措施中除鼓勵就業，尚有眾多同等待遇條項。（第 31 條）

陸方近年積極招攬臺籍專才赴陸發展，據統計目前臺灣青年學者在陸任教人數逾 3,000 人，凸顯我青年人才流失嚴重，對臺 31 項措施提到以優惠政策招攬臺籍青年學者赴陸任教，恐更加速我高教人才流向大陸。對此中共認為對臺 31 項措施實施後已經影響到臺灣民心，並一定程度扭轉臺灣社會在太陽花學運後的強烈反中氛圍，有望重新建立認同兩岸和平發展及交流合作的氛圍；<sup>24</sup>另對臺 31 項措施是否影響臺灣政治生態、藍綠支持度及 2018 年九合一選舉結果，部分民調都顯示臺灣民眾對兩岸關係的態度確實出現統升獨降情況。<sup>25</sup>2018 年九合一選舉綠營大敗，眾多藍營縣市長主張推動兩岸城市交流，且習近平近年積極表示強化對臺青年交流及招攬臺人赴陸發展，故對臺 31 項措施除發揮吸引臺灣青年赴陸發展之效，也吸引不少藍營縣市長前往合作交流。

兩岸學者大多評估對臺 31 項措施對臺統戰成效良好，假如逐步公布優惠政策並擴大項目範圍，或可拉攏臺灣民眾認同。政治大學東亞所教授邱坤玄認為大陸看似回應臺灣工商企業界及民間對國民待遇要求，實則試圖以「磁吸」方式吸引我國具國際競爭力之企業及人才赴陸，不僅可發揮統戰效果，還能做為經濟成長、產業改革動力；臺北論壇董事長蘇起稱大陸惠臺措施係「吸心大法」效果很強，尤其中年人、青年人，面臨現實考量，很難抵抗；淡江大學大陸所榮譽教授趙春山評陸方推出對臺 31 項措施，顯示對臺工作路徑和目標十分明確，即為統一創造條件，依照習近平兩個一百年、修憲目標前行，選擇採「西(美)穩東(臺)進」策略處理臺灣問題，我方掌握主動權漸減；淡江大學大陸所副教授張五岳認

---

<sup>24</sup>「國臺辦」2018 年 12 月 26 日例行記者會。

<sup>25</sup>江蘇省「臺辦」副主任王魯寧於 2018 年 12 月 17 日出席會議言論。



對臺措施係全面性覆蓋，旨在推動社會、經濟、教育乃至文化融合，且全面性爭取臺灣之競爭力，自高科技至文化、創新、文創等各領域。

廈門大學臺研院院長李鵬稱大陸因應廣大臺胞強烈呼籲和迫切需求，提出逐步為臺胞在陸學習、創業、就業、生活提供與大陸同胞同等待遇，體現對臺胞之善意和誠意，及「兩岸同屬一中」與命運共同體理念；北京大學臺研院院長林義虎認對臺政策出現新氣象、新作為，迅速且有力落實習近平在十九大報告中提出之對臺工作新論述，對推動兩岸關係積極發展有重要意義，反映以我為主、兩岸融合精神，讓臺胞在大陸舞臺上充分施展才華，發揮作用，達到一種自融入至融合之效應；北京清華大學臺研院副教授鄭振清評中共促進及深化兩岸融合發展，是以大陸為主場政策體系，因 31 項措施牽連廣大，將涉及大陸各省市縣整體公共政策調整，也將促使整體性之涉臺公共政策體系成形，可謂對臺研究統戰重要里程碑。兩岸學者針對對臺 31 項措施可能影響大多提出相同看法，認為定將為兩岸更為深化增添助力，也會讓更多臺灣青年願意赴陸發展，對於促進兩岸融合助益甚大。

綜言之，相關措施單向主導對臺工作，其中更是系統性及整體性規劃臺青統戰作為，著重吸引臺青赴陸發展，明列開放大量職業資格及同等待遇獎助，較以往政策更具全面性。中共高層整合國務院各部門，全面招攬各領域臺青赴陸就業就學及生活，由「線」至「面」對我青年低薪及就業困境以市場機制誘吸赴陸，鎖定族群由過去僅限高階人才放寬至中階職能者，冀藉施惠轉化我青年世代天然獨意識形態。此外，相關措施表面看似惠臺，實恐為利中，除爭取人心，另亦可能搶奪人才，並凸顯兩岸關係操之在中的現象，得以吸收我各領域企業及人才前

往發展，以相對低廉成本補充招募海外精英缺口，掠奪我優秀專才，進而由經濟層面推展至社會及政治認同。

表 肆-1：中共對臺 31 項措施重點

給予臺企與陸企同等待遇	1、參與「中國製造 2025」行動計畫	
	2、享受稅收優惠。設在大陸的研發中心採購大陸設備全額退還增值稅。	
	3、臺科研機構、學校、企業在大陸註冊的獨立法人，可參與國家重點研發計畫項目申報。	
	4、特許方式參與能源、交通、水利、環保、市政公用工程等基礎設施建設；參與大陸政府採購；參與國有企業混合所有制改革。	
	5、臺資農企享農機購置補貼優惠；臺灣金融機構、商家可與中國銀聯及大陸非銀行支付機構合作；臺灣微信機構可以大陸微信機構合作；臺資銀行可與大陸同業協作，以銀行團貸款提供金融服務。	
提供在陸學習生活同等待遇	專業人才方面	1、臺灣人可報名參加 53 項專業技術人員值夜資格考試、81 項技能人員職業資格考試。
		2、專業人才可申請參與「千人計畫」；在大陸工作專才可申請參與「萬人計畫」。
		3、臺灣人可申報大陸國家自然科學基金、社會科學基金、傑出青年科學基金、藝術基金等各類基金項目。



	影視方面	1、參與大陸廣播電視節目和電影、電視劇製作不受數量限制。
		2、大陸電影發行機構、廣播電視臺、視聽網站和有線電視網引進臺灣生產的電影、電視劇不做數量限制。
		3、放寬兩岸合拍電影、電視劇在主創人員比例、大陸元素、投資比例等方面的限制；取消收取兩岸電影合拍立項申報費用；縮短兩岸電視劇內容的審批時限。
	學術方面	1、對臺圖書進口建立綠色通道，簡化進口審批流程。
		2、從事兩岸民間交流機構可申請兩岸交流基金項目。
	醫師、教師資格方面	1、放寬大陸醫生資格考試規定。取得大陸醫師資格，可申請執業註冊。符合條件的臺灣醫師，可通過認定方式獲得大陸醫師資格。符合條件的臺灣醫師，可申請註冊短期行醫，期滿後可重新辦理註冊。
		2、放寬臺灣人在大陸申請證券、期貨、基金從業資格，只需通過大陸法律法規考試即可。
		3、鼓勵臺灣教師來大陸高校任教，在臺灣取得的學術成果可納入工作評價體系。

資料來源：作者整理自國臺辦官網。

國臺辦公布對臺 31 項措施不久後，2019 年 11 月 4 日聯合國家發展和改革委員會再度公布對臺 26 項措施，其中前 13 項針對臺灣企業，包括臺資企業同等參

與陸方重大技術裝備、5G、循環經濟、民航、主題公園、新型金融組織等投資建設，同等享受融資、貿易救濟、出口信用保險、進出口便利、標準制訂等政策，支持兩岸青年就業創業基地示範點建設等；後13項則為臺灣民眾提供同等待遇，包括為臺灣民眾在領事保護、農業合作、交通出行、通信資費、購房資格、文化體育、職稱評審、分類招考等提供更多便利，對臺26項措施雖不像對臺31項措施已有許多施行細則及資源投入，迄今較偏向於政策宣示，惟外界咸認與對臺31項措施可謂一脈相傳，可能影響不容小覷。

#### 第四節 文創園區

在中共文化部多年主導下，目前大陸各大城市皆將發展當地特色產業視為重點工作項目，故陸續打造出許多文化產業基地、示範（試驗）園區、文化產業博覽會等，部分地區文化產值更達千億人民幣以上。雖然大陸擁有龐大文化資源與市場，但文化創意相對貧乏，技術、人才更是不足，東西部文化產業發展也明顯失衡，因此近年中共官方積極來臺考察或透過關係來臺調研臺灣文創園區、觀光工廠，無非是希望吸取我國在文創產業發展之經驗，帶動大陸文創產業。值得注意的是，過去大陸學習臺灣文創產業經驗多係以提升自有品牌聲量或口碑為主，而非直接引進臺灣人才，惟近年為加強對臺青年工作，乃轉為以優惠措施積極拉攏臺灣青年文創人才赴陸發展。近十年大陸各省市透過文博會或來臺交流等方式，積極吸引臺灣文創業者赴陸發展，主要手法包括：

(一) 舉辦展覽與對接會，藉由大型互聯網平台，媒合兩岸文化產業業者，促成兩岸相關產業對接。

(二) 設立擁有良好硬體設備的兩岸文創園區，提出許多優渥入駐條件，並在政策與法規上投入大量資源，如引入專屬文創銀行、設立創投基金、聯合協力廠商建立兩岸中小企業互助基金等，只要符合園區補貼標準之企業，每年皆可獲得不少補貼支援。

(三) 大陸民間業者以設立孵化器方式，與臺灣顧問公司或熟悉大陸法規的律師事務所聯繫，在雙方仲介下引入臺灣文創業業者赴陸，再向當地政府領取補助。

「太陽花學運」後中共為加強對我青年工作，陸續頒布有關臺灣青年西進大陸就創業相關優惠政策，「國臺辦」並在各地先後設立青創基地與示範點；2016年我總統大選結果底定不久後，民進黨即將重返執政之際，「國臺辦」便與國家開發銀行簽署《促進兩岸經濟融合發展合作協議》，提到「將鼓勵並支持臺灣青年在大陸創業投資和創新發展，在『互聯網+』和『大眾創業，萬眾創新』等行動計畫指引下，拓展對兩岸青年創業基地、眾創空間、文創園區等金融服務支持」，凸顯中共對我青年文創人才的政策拉攏與用心。近年兩岸文創產業交流熱絡，但也凸顯我方諸多挑戰，首先，臺灣文創企業資本小，倘若未經審慎評估貿然進入大陸市場，恐因規模差距過大致文創團隊陷入被陸資併購風險；其次，大陸有市場和產品進入規定，阻礙部分臺灣文創產業赴陸經營可能，若市場進入、產品進入管制未及時鬆綁，大陸市場恐將成為臺灣文創團隊看得到卻吃不到的大餅；再者，大陸智慧財產權保護仍嫌不足，盜版層出不窮，許多臺灣文創業業者為恐創意

遭瓢竊，恐難將大陸視為研發基地與設計中心，阻礙投入意願。臺灣文創產業規模雖無法與大陸比擬，但文創產業供應鏈內的創意元素、操作技巧、人才培養、國際交流等方面，臺灣文創發展仍佔有不少優勢，倘能控管上述風險情況，並善用大陸廣大市場與豐富資源，結合臺灣青年多元創意與人才優勢，將創意與產品推進到亞洲地區甚至全球市場，對臺灣的文創產業人才仍是正面選項。

## 第五節 小結

中共歷任最高領導人或因不同時空環境與兩岸情勢，提出不同對臺政策與作法。如表肆-2「中共歷任領導人對臺青年政策比較」內容所示，江澤民時期屬於兩岸青年交流起步階段，故以建立兩岸青年定期交流平台為主要政策目標。由於江澤民執政時期較少提出對臺青年政策，直到1995年1月提出「江八點」、1998年5月中共中央對臺工作會議，要求「進一步加強兩岸各領域交流和兩岸人員往來」，並「進一步完善各項對臺政策及法規，簡化臺胞入境手續，為臺胞在祖國大陸旅遊、探親、經商、求學等提供更多便利和周到服務。」後，中共才開始注意須建立完善法規，便利、完善臺灣青年在陸相關保障。此時兩岸青年交流逐漸起步，「海協會」、「全國臺聯」、各地「臺辦」等接續舉辦各式冬夏令營，成為吸引大量兩岸學子與會定期交流平臺。當時開放兩岸觀光不久，兩岸青年接觸相當陌生，中共以涉臺、統戰等組織為主辦單位，透過臺灣同鄉會、文化協會等在臺物色我有意願赴陸青年，抵達大陸後則以親善大使進行一對一接待導覽，希望降低臺灣青年戒心，進而在參訪旅遊的過程中逐漸促進兩岸青年互相瞭解。當時兩岸

青年交流活動內容以大陸古蹟、景點巡禮為主，除希望喚起兩岸青年共同歷史意識、營造文化相通感，產生兩岸一家人心情，也希望參與活動的臺灣青年在返臺後能給予正面宣傳，讓更多臺灣青年願意到大陸參訪。此時期的兩岸青年交流活動雖屬初期且例行，惟已逐漸顯示中共對臺青年工作之重視，為日後推動制度化工作奠下基礎。

胡錦濤於2003年出任中央對臺工作領導小組組長後正式接掌對臺工作，或不滿受江澤民等舊勢力制約，亟欲展現出對臺工作成效，當時動員中央、各地「臺辦」、民主黨派及民間團體等涉臺單位積極舉辦兩岸交流活動，並於2005年「連胡會」後提出若干臺生在陸就學、就業優惠政策，顯示其推動兩岸青年交流決心。鑑於「臺聯」成員之間多密切聯繫及具親情關係，與臺灣親友之間也緊密連結，當時多委由其等主辦兩岸青年交流活動，善用其等兩岸人脈，發揮兩岸人民橋梁功能。2006年中共「共青團」與國民黨青年團共同舉辦「兩岸青年論壇」，時任「國臺辦」副主任孫亞夫致詞時勉勵兩岸青年強化交流、奮發創業、強化創新及擴大合作，並稱在此基礎上，將持續推促兩岸青年交流，顯示中共對臺青年政策已從過去吸引個人赴陸參訪，逐漸拓展至群體統戰工作，以政策引導方式吸納整群臺灣青年赴陸交流，甚至留在對岸深造發展，成為強化兩岸連結的重要紐帶。胡錦濤時期強調擴大兩岸交流規模、完善臺青赴陸發展條件，當時對於拉攏對象較為具體，已將臺灣青年視為特定群體，並給予特殊對待，同時搭配開放臺生赴陸就讀高校、調整收費等，增加臺生對大陸歸屬感，並降低臺灣青年進入大陸就業市場障礙，提供臺灣青年發展舞臺，吸納臺青在陸紮根。



習近平於2012年11月中共「十八大」後接掌對臺工作，迄2014年3月發生「太陽花學運」前，對臺青年政策基本上延續胡錦濤「加強交流」思維，以持續舉辦兩岸例行性營隊活動為主軸，另外持續完善臺生在陸就學條件、降低臺青在陸就業門檻並提供各項創業補助等，雙管齊下爭取臺青認同。如福州市人民政府發布《福州市關於吸引臺灣青年人才來榕創業創新的相關政策》，除重申臺灣青年可申請擔任聘任制公務員或在事業單位特聘崗位工作外，有意在福州創業者，福州市人民政府另提供創業資金、免費辦公場地、住房補貼、社保補助等，並提供創業就業諮詢、接待洽談、代辦各項審批手續等「一站式」服務；另外教育部、「國臺辦」也發布《關於在大陸就讀港澳臺大學生納入城鎮居民基本醫療保險範圍的通知》，讓臺生比照陸生「同等納保」，納入城鎮居民基本醫療保險，逐步賦予臺生「居民待遇」。

表 肆-2：中共歷任領導人對臺青年政策比較

	江澤民	胡錦濤	習近平
對臺青年政策主軸	建立兩岸青年交流，透過一對一親身接觸，促進兩岸青年互相瞭解；藉由到大陸進行古蹟巡	擴大交流規模、完善赴陸條件；鎖定明確統戰對象，將特定群體區隔出來，差別對待。以擴大交流規模為基礎，	初期延續胡錦濤「交強交流」政策；「太陽花學運」後「三中一青」成為對臺工作主軸；政黨輪替後再由「一代

	<p>禮，喚起共同歷史意識、營造文化相通感。</p>	<p>活動內容集中在說明政策立場、展示社經文化及創造兩岸接觸機會，同時搭配開放臺生赴陸就讀高校、調整收費等，增加臺生對大陸歸屬感，最後降低臺灣青年進入大陸就業市場障礙，提供臺灣青年發展舞臺，吸納臺青在陸紮根。</p>	<p>一線」取代「三中一青」，成為中共當前對臺青年政策主軸。</p>
<p>重要項目</p>	<p>臺灣青年冬、夏令營、京臺青年交流週、湖湘文化之旅、臺灣青年</p>	<p>海峽青年論壇、海峽兩岸青少年交流研習營、兩岸青年創新創業高端論壇等。</p>	<p>海峽青年節、萬名臺灣青年學子來閩修學旅遊、首屆創業創新築夢溫州知名高校臺灣青年創業就</p>



	學生中華文化 研習等。		業交流會、首屆 瓊臺農業青年企 業家創業交流與 合作研討會等。
--	----------------	--	--

資料來源：作者自行歸納分析。

表肆-3「習近平不同時期對臺青年政策比較」內容顯示，「太陽花學運」發生後讓中共重新省思過往的對臺青年政策，直言「兩岸青少年身上寄託著兩岸關係未來，要多想些辦法、多創造條件，讓他們多往來、多交流，感悟兩岸關係和平發展潮流，感悟中華民族偉大復興趨勢。」此後中共對臺青年工作轉趨積極，不僅頻率增加、形式多樣，深度、廣度更是顯著提升，當時外界咸認臺灣青年對陸產生前所未有的不信任與不友善，中共為找出突破口，乃針對當時臺灣內部薪資所得低、就業前景差的氛圍，一改過往被動式的對臺青年政策，以主動出擊方式，提出各項面向臺灣青年，用利益吸引的兩岸青年交流活動，期盼提供與臺灣青年切身相關的誘因，將臺灣民心重新拉近，也把眾多在臺恐面臨就業難題青年學子吸納到大陸的廣大市場中，發揮「以臺引臺」、「入心入腦」的統戰效果，自此各地「臺辦」、「政協」、「臺聯」、涉臺智庫、民間社團、民主黨派、青年組織及地方政府紛紛推出具體措施，積極吸引臺生赴陸交流、就學、實習、就創業等，中共對臺青年政策自此大舉出台，臺灣青年赴陸就創業議題成為兩岸青年交流首重。

綜言之，若以2014年「太陽花學運」前後做為中共對臺青年政策的分水嶺，可以明顯看出，「太陽花學運」前的青年政策以例行性、常態性、單向性的操作為主，比較類似交差性質的工作態度，即使從江澤民到胡錦濤時期有些進展，但仍屬有限。惟「太陽花學運」發生後，中共高層終於體認到臺灣青年的影響力，也徹底察覺過往政策的失敗，故認真思考怎樣的青年政策才能達到統戰效果，由於臺灣就業環境與條件普遍不佳，剛好給了大陸見縫插針的機會，也因此提出「體驗式交流」與吸引臺青、臺智相關政策，成為當下持續推動的政策。

表 肆-3：習近平不同時期對臺青年政策比較

	2012 年至 2014 年 3 月太陽花學運	2014 年 3 月太陽花學運至 2016 年 5 月政黨輪替前	2016 年 5 月政黨輪替迄今
對臺青年政策主軸	繼承大於開創——基本上延續胡錦濤時期「加強交流」政策主軸。	三中一青——「為青年交流往來多創造條件」、「為臺灣青年提供實現抱負的舞臺」。	體驗式交流、一代一線、融合發展——強調建立具永續性的「合作平臺」，提供優惠政策讓臺灣青年自主創業或是與大陸青年共同創業，給年輕人

			發揮的舞臺，進一步讓其融合在大陸市場中。
重要項目	海峽青年節、萬名臺灣青年學子來閩修學旅遊。	首屆創業創新·築夢溫州 知名高校臺灣青年創業就業座談交流會、首屆瓊臺農業青年企業家創業交流與合作研討會、在滬臺灣青年學生與知名臺資企業就業需求對接會。	開放臺灣青年學生赴陸實習、兩岸合拍微電影競賽、臺青下鄉、強化歷史體驗感的文化交流與「雙創」(創新、創業)等相關項目增多。

資料來源：作者自行歸納分析。

## 第五章 結論

綜觀習近平對臺青年工作核心思維，體現在兩岸「心靈契合」、共同建立「兩岸一家親」及「命運共同體」重要主張。中共涉臺單位為貫徹前揭核心思維，並依循「寄希望於臺灣人民」指導原則，近年逐步推動惠臺措施，其中「對臺 31 項措施」、「國民待遇化」等相關政策皆以改善臺灣人民赴陸生活條件、增進臺灣青年赴陸就創業機會為由，試圖將兩岸關係「內政化」，破除兩岸隔閡，增進兩岸距離。中共國務院總理李克強、「全國政協」主席俞正聲及「國臺辦」前副主任葉克冬皆先後提出要為臺灣青年提供在陸便利措施，並加強兩岸青年交流等政策宣示，顯示臺灣青年在「太陽花學運」後確實成為中共對臺統戰的重中之重。面對中共傾全國之力拉攏、誘吸我青年學子，不只會造成我人才斷層進而影響經濟表現，倘其等在赴陸過程中淺移默化接受兩岸統一思想，將嚴重衝擊我國主權意識，不可不慎。

### 第一節 研究發現

#### 一、朝融合發展開展，然迄今仍傾向單向融入

外界原預期中共對臺青年政策恐受兩岸官方互動氛圍不佳影響，致相關政策無法開展，兩岸交流亦恐胎死腹中，惟中共祭出單邊作為，反倒未受兩岸互動不佳所累，2015年迄今，各省市廣設臺灣青年創業基地或創業園，福州、廈門及平潭等與我密集交流縣市更是廣設超過30個臺灣青年創業基地，提供臺灣青年創業

平臺，可從中尋找合作對象，也可提供研發、展示、培訓、智慧財產權保護、品牌推廣及金融等服務，藉此拉攏臺灣青年，逐漸將臺灣青年吸納至中共預設政策算盤中。盱衡當前中共對臺青年政策成效，與習近平宣示「融合發展」相呼應，惟若仔細觀察，目前應僅止於中共單方面積極推動惠臺政策，試圖將臺灣青年納入其社會制度，呈現「單向融入」，離雙向融合仍有些許距離。

## 二、主導兩岸青年交流，手握互動主動權

如前述，中共當前兩岸青年交流政策未受兩岸官方互動氛圍不佳限制，面對我政府積極祭出各項管制措施時，中共反而積極釋出對臺青年政策，強化互動主動權，置重點於各式吸引我青年赴陸發展的利多政策，另外管制陸生、陸人來臺，減少我方施力空間。中共近期亦加速調整對臺青年政策思維與作法，包括「加強交流的廣度與深度」、「開展面向臺灣青少年的體驗式交流」、「針對在大陸就讀臺灣學生的就業情況開展調查研究」，並發展以新媒體或科技手段、社交軟體來強化對臺青年攏絡成效，顯見中共對於兩岸青年交流具主導意圖，且已成為兩岸青年交流主要平臺提供者，手握互動主動權。

## 三、在兩岸需求間取得平衡為考量，政策紅利不再僅向我國青年傾斜

2017年8月，國臺辦副主任龍明彪在一場兩岸交流論壇表示，臺灣青年赴陸必須有與中國大陸青年競爭心理準備。<sup>1</sup>此番談話反映出中共在兩岸青年交流政策上的轉變。過去為吸引我青年赴陸交流，多以額外政策紅利作為強化誘因，然

---

<sup>1</sup>楊家鑫，「臺青闖大陸，看能力不問出身」，中時電子報，2017年8月16日，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20170816000415-260108>，查閱時間：2019年8月18日。

而近年來由於政策成效未如預期，加上大陸社會出現反彈聲音，中共已重新檢討此政策作法，並將兩岸青年交流朝向「為臺灣青年擴大開放機會，但需憑實力競爭」方向。故當前中共在兩岸青年交流方面，乃綜合考量兩岸需求，不再單方面滿足我國青年需求。

#### 四、善用網際網路提供臺青交流資訊

網路已成為兩岸青年最重要交流工具，中共積極運用網路做為兩岸青年交流及創業支持平臺，如前述 2015 年 7 月，中國臺灣網搭建「兩岸青年創新創業平臺」（[www.taiwan.cn/chuangye](http://www.taiwan.cn/chuangye)）正式上線；同年 8 月再搭建「臺胞服務信息與政策指南平臺」，成為兩岸青年就創業首個網路服務平台，大幅提高我國有意赴陸發展青年興趣。

#### 五、臺灣應預防人才外流威脅

因應近期臺灣政經社會情勢演變，中共對臺政策除「向南移、向下沈」外，將加速「向青少年傾斜」，對臺青赴陸交流、居留、就學、就業、創業及投資等，採更為優惠與整合措施，復以大陸整體環境發展潛力雄厚，兩岸綜合實力彼長我消，已為臺青赴陸發展提供充分誘因；以「實利」吸引臺灣青年赴陸交流、發展，從中培養對大陸正面認知，強化物質及心理依存，進而建構兩岸國族認同、制度認同與最終之國家認同，顯係當前中共對臺青年工作最新且最重要內涵，政府若未能設定更高戰略目標，推動相關「育才、留才、攬才」政策，將面臨人才外流趨勢加劇之威脅。



## 第二節 研究展望

當前中共兩岸青年交流政策，遍及教育、研究、實習、就業、創業及生活層面，皆是關乎我國青年個人生涯發展、生命階段重要事項，貼近我國青年實際需求，因此中共相關政策吸引力不容忽視，其政策目標對象已不限於當前青年世代，亦包括了未來青年世代，整體策略以讓我國青年擁有實際「受益」於中國大陸的親身體驗為主要方向，將我國青年融合至中國大陸既有的制度架構中，以落實我國青年在陸權益保障，期移除我國青年對中國大陸疑慮，拉近雙方心理距離。中共為我國青年鬆綁相關制度限制、開啟機會大門時，卻也隱含了中共對於主導兩岸青年事務、讓交流主體性往中國大陸移轉，讓我國青年單向融入中國大陸，以及試圖擴大對我國青年加以規訓、引導的可能性等企圖。值得注意的是，中共已減少對我國青年提供額外的政策紅利措施，我國青年赴陸發展同樣須面臨競爭挑戰與壓力。目前我國對於中國大陸青年來臺仍採取較為保守、謹慎的態度，而在中共持續採取積極吸引策略的攻勢下，兩岸人才流動恐出現失衡危機。兩岸關係發展有賴兩岸人民相互認知和理解，如今兩岸青年認知差距逐漸擴大，尤其網路上的匿名對戰激化了雙方對立。近年大陸部分青年對臺武統聲浪或與此有關，目前雖未形成廣泛效應，但難保不會蔓延，這將不利兩岸人民長遠互動，政府對此實應提高警覺，機先預判可能局面，確保兩岸正常交流，國家安全永保萬全。



## 參考文獻

### 一、專書

王玉民，社會科學研究方法原理。臺北：紅葉文化，1994年。

朱泓源，撰寫博士論文實戰手冊。臺北：中正書局，1999年。

共黨問題研究叢書編輯委員會編，中共「一國兩制」的理論與實際。臺北：共黨問題研究中心，1998年。

李玉榮，統戰史研究。濟南：山東教育出版社，2001年。

李學明，統戰工作實用手冊。四川：四川省社會科學出版社，1988年。

吳彩光，中共統戰及對策研究。臺北：黎明文化事業公司，1996年。

高長，大陸經改與兩兩岸經貿關係。臺北：五南，1994年。

葉至誠、葉立誠，研究方法與論文寫作。臺北：商鼎文化，2011年。

遠書，認識中共的「統一戰線」。臺北：中共研究雜誌社，1993年。

劉延東，中國共產黨統一戰線簡史。北京：華文出版社，2000年。

### 二、專書譯著

Ranjit Kumar 著，胡龍騰、黃瑋瑩、潘中道譯，研究方法步驟化學習指南。臺北：學富文化，2008年。

### 三、期刊論文

王正旭，「2016年我國大選後的兩岸關係發展評析」，*展望與探索*，第14卷第2期（2016年），頁1-8。

王嘉洲，「臺灣民眾中國大陸政府認同之變遷與影響因素」，*新民意與新政局：臺灣民意與兩岸關係國際研討會*，臺北政治大學選舉研究中心，2016年6月3日。

李守正，「淺析中共對台經貿政策」，*國家政策雙週刊*，第21期（1999年11月13日），頁5-10。

李孟洲，「大陸臺青創業園之效應及其侷限」，*展望與探索*，第14卷第8期（2016年），頁47-53。

邵宗海，「兩岸關係回顧：2016 展望：2017」，*展望與探索*，第15卷第1期（2017年），頁1-8。

范世平，「318學運後中共對臺政策變化之研究」，*展望與探索*，第12卷第12期（2014年），頁34-55。

張五岳，「新春展望兩岸關係」，*展望與探索*，第12卷第2期（2014年），頁1-6。

張五岳，「從中共2018對臺工作會議研析未來對臺策略」，*展望與探索*，第16卷第3期（2018年），頁1-7。

張祥山，「習近平對臺思想初探」，*展望與探索*，第16卷第7期（2018年），頁45-66。

黃彥穎，「中共對臺學生統戰活動之研析」，臺北：國立臺灣大學國家發展研究所碩士論文，2007年7月。

黃奕維，「中國大陸對臺青年學生工作成效影響因素分析」，*展望與探索*，第15卷第3期（2017年），頁70-94。

黃奕維，「由大陸『對臺31項措施』觀察其對臺政策」，*展望與探索*，第16卷第4期（2018年），頁27-39。

陳德昇，「中共對臺工作會議反映的政策取向與挑戰」，*展望與探索*，第15卷第2期（2017年），頁9-11。

郭瑞華，「中共對臺工作會議類型探析」，*展望與探索*，第14卷第4期（2016年），頁99-109。

曾于蓁，「革命不只請客吃飯：中共對臺青年交流之政治影響」，國立政治大學東亞研究所碩士論文，2008年1月。

曾喜炤，「大陸開放臺灣居民設立個體工商戶之政策意涵」，*展望與探索*，第10卷第2期（2012年），頁21。

潘兆民，「中國大陸對臺青年『融合發展』策略與挑戰」，*展望與探索*，第16卷第11期（2018年），頁33-41。

楊開煌，「中共統戰會議之分析—兼論兩岸學界對統戰之研究」，*遠景基金會季刊*，第2卷第2期，頁97-134。

楊開煌，「解讀中共十八大政治報告之方法」，展望與探索，第 10 卷第 11 期  
(2012 年)，頁 5-10。

廖劍峯，「大陸國臺辦設立海峽兩岸青年創業基地探析」，展望與探索，第  
14 卷第 11 期 (2016 年)，頁 92-110。

劉振興，「正視中共《統一戰線條例(試行)》公布的問題」，展望與探索，第  
13 卷第 11 期 (2015 年)，頁 36-41。

劉文彬、唐永瑞，「大陸對臺『兩岸一家親』統戰因應作為」，展望與探索，  
第 13 卷第 10 期 (2015 年)，頁 75-94。

#### 四、網路資料

「中央對臺政策重要宣示」，文匯報，2002 年 1 月 5 日，

<http://paper.wenweipo.com/2002/01/25/HT0201250001.htm>。

「胡錦濤:推動兩岸關係未來發展歸根到底要靠青年」，中國共黨新聞網，2011

年 7 月 13 日，<http://cpc.people.com.cn/GB/64093/64094/15139676.htm>。

「臺商在大陸設立個體工商戶的過去、現在與未來」，大陸臺商經貿網，2012

年 4 月，

[http://www.chinabiz.org.tw/News/GetJournalShow?pid=162&cat\\_id=174&gid=5&id=37](http://www.chinabiz.org.tw/News/GetJournalShow?pid=162&cat_id=174&gid=5&id=37)。

「連習會/習近平:冀兩岸同胞共圓『中國夢』」, NOWnews, 2013 年 2 月 26 日, <https://www.nownews.com/news/20130226/319214>。

「陳德銘勉勵青年學生踴躍投身兩岸交流」, 國際日報, 2013 年 8 月 10 日, <http://www.chinesetoday.com/big/article/778375>。

「習近平會宋楚瑜:遏制臺獨分裂不會動搖」, ETnews, 2014 年 5 月 7 日, <http://speed.ettoday.net/news/354396>。

「國臺辦:將採取積極措施 增進兩岸青少年相互瞭解」, 中國臺灣網, 2014 年 5 月 14 日, [http://big5.taiwan.cn/xwzx/bwzx/201405/t20140514\\_6157005.htm](http://big5.taiwan.cn/xwzx/bwzx/201405/t20140514_6157005.htm)。

「習近平總書記會見蕭萬長一行」, 新華網, 2014 年 11 月 9 日, [http://news.xinhuanet.com/politics/2014-11/09/c\\_1113175492.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2014-11/09/c_1113175492.htm)。

「習近平在看望參加政協會議的民革臺盟臺聯委員時強調堅持兩岸關係和平發展道路 促進共同發展造福兩岸同胞 俞正聲參加看望和討論」, 人民網, 2015 年 3 月 5 日, <http://military.people.com.cn/BIG5/n/2015/0305/c172467-26638227.html>。

『不如早點出來看看』臺青年赴陸實習漸熱」, 南華中文網, 2015 年 4 月 22 日, <http://www.nanzao.com/tc/hk-macau-tw/14cdecef94ec2c4/bu-ru-zao-dian-chu-lai-kan-kan-tai-qing-nian-fu-lu-shi-xi-jian-re>。

「習近平總書記會見中國國民黨主席朱立倫」，國務院臺灣事務辦公室，2015

年5月4日，

[http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201505/t20150504\\_9723620.htm](http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201505/t20150504_9723620.htm)。

「三種孵化模式打造企業孵化生態圈」，21CN新聞，2015年7月23日，

<http://news.21cn.com/caiji/roll1/a/2015/0723/14/29836107.shtml>。

「上海金山工業區:打造海峽兩岸特色青創園區」，新華網，2015年12月1

日，[http://news.xinhuanet.com/tw/2015-12/01/c\\_128488144.htm](http://news.xinhuanet.com/tw/2015-12/01/c_128488144.htm)。

「陸放寬臺設立個體工商戶限制 行業地域增加」，中時電子報，2015年12月

16日，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20151216003110-260409>。

「陸開放臺灣個體戶 增文創產業」，中時電子報，2015年12月17日

<http://www.chinatimes.com/newspapers/20151217001457-260108>。

「臺生赴陸實習 起薪41K 保證就業」，聯合新聞網，2016年1月4日，

<http://udn.com/news/story/6885/1418433->

[http://udn.com/news/story/6885/1418433-](http://udn.com/news/story/6885/1418433-%E5%8F%B0%E7%94%9F%E8%B5%B4%E9%99%B8%E5%AF%A6%E7%BF)

[http://udn.com/news/story/6885/1418433-](http://udn.com/news/story/6885/1418433-%E5%8F%B0%E7%94%9F%E8%B5%B4%E9%99%B8%E5%AF%A6%E7%BF)

[http://udn.com/news/story/6885/1418433-](http://udn.com/news/story/6885/1418433-%E5%8F%B0%E7%94%9F%E8%B5%B4%E9%99%B8%E5%AF%A6%E7%BF)

[http://udn.com/news/story/6885/1418433-](http://udn.com/news/story/6885/1418433-%E5%8F%B0%E7%94%9F%E8%B5%B4%E9%99%B8%E5%AF%A6%E7%BF)

「政協提出開展面向臺灣青少年體驗式交流」，星島日報，2016年3月3日，

<http://std.stheadline.com/instant/articles/detail/17912->



%E4%B8%AD%E5%9C%8B-

%E6%94%BF%E5%8D%94%E6%8F%90%E5%87%BA%E9%96%8B%E5%B1

%95%E9%9D%A2%E5%90%91%E5%8F%B0%E7%81%A3%E9%9D%92%E5

%B0%91%E5%B9%B4%E9%AB%94%E9%A9%97%E5%BC%8F%E4%BA%A

4%E6%B5%81。

「聚焦『大眾創業，萬眾創新』，打造 2016 年最強『雙引擎』」，壹讀，2016 年 3 月 6 日，<https://read01.com/B2mO3j.html>。

「陸青接地氣+臺青創意 合作利多」，中時電子報，2016 年 3 月 11 日)，  
<http://www.chinatimes.com/newspapers/20160311000959-260309>。

「『十三五』規劃鼓勵創業 臺灣青年大陸創業正當其時」，海峽飛虹，2016 年 3 月 14 日，<http://taiwan.cri.cn/2016-3-14/5b031480-e80a-75ef-4688-9ee22483ae00.html>。

「關於鼓勵和支援臺灣青年來魯創業就業的意見」，華夏經緯網，2016 年 3 月 21 日，<http://big5.huaxia.com/jntb/zcfg/2016/03/4773138.html>。

「中國急需提高『眾創空間』的服務能力及競爭力」，日經中文網，2016 年 4 月 18 日，<http://zh.cn.nikkei.com/columnviewpoint/column/19101-20160418.html>。

「大陸『招才引智』 策略對我之影響及因應之道」，UDN 部落格，2016 年 4 月 21 日，<http://blog.udn.com/jack3747/54684436>。

「天津鼓勵支持臺灣青年來津就業創業」，中國新聞網，2016年7月7日)，

<http://www.chinanews.com/tw/2016/07-07/7931553.shtml>。

「給房、給生活費，還給百萬創業金，中國國臺辦史上最大商業契作」，商業

週刊，2016年7月13日。

「天津鼓勵支持臺灣青年來津就業創業」，你好臺灣網，2016年7月18日，

[http://www.hellotw.com/lajl/jqhd/201607/t20160708\\_1108244.htm](http://www.hellotw.com/lajl/jqhd/201607/t20160708_1108244.htm)。

「走進平潭:情系青春——兩岸青年入閩行」，中國臺灣網，2016年7月29

日，

[http://www.taiwan.cn/chuangye/cyzx/201607/t20160729\\_11522837.html](http://www.taiwan.cn/chuangye/cyzx/201607/t20160729_11522837.html)。

「福州成臺灣青年創業就業熱土」，中國臺灣網，2016年8月5日，

[http://www.taiwan.cn/xwzx/la/201608/t20160805\\_11529823.htm](http://www.taiwan.cn/xwzx/la/201608/t20160805_11529823.htm)。

「臺灣大學生溪口暑期實踐活動結束」，壹讀，2016年8月9日，

[https://read01.com/kAn2RM.html#.WfKikWhL\\_IU](https://read01.com/kAn2RM.html#.WfKikWhL_IU)。

「國臺辦增設一批海峽兩岸青年就業創業基地和示範點」，中國臺灣網，2016

年8月19日，

[http://big5.taiwan.cn/cyjd/jddt/201608/t20160819\\_11542632.htm](http://big5.taiwan.cn/cyjd/jddt/201608/t20160819_11542632.htm)。

「兩岸青年創新大聯盟 匯聚海峽青年智慧」，中國評論通訊社，2016年11月

30日，<https://hk.crntt.com/crn->

<webapp/touch/detail.jsp?coluid=3&kindid=0&docid=104488026>。

「北京『新』戰略 鎖定臺灣青年」，明報，2016年12月7日，

[https://news.mingpao.com/pns/dailynews/web\\_tc/article/20161207/s00012/148104875618](https://news.mingpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/20161207/s00012/148104875618)。

「國臺辦:努力讓更多臺灣民眾和青年參與兩岸交流」，國臺辦官網，2017年1

月11日，[http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201701/t20170111\\_11676204.htm](http://www.gwytb.gov.cn/wyly/201701/t20170111_11676204.htm)。

「京臺青年交流研習營促兩岸青年交流」，僑報網，2017年2月19日，

<http://news.uschinapress.com/2017/0219/1095747.shtml>。

「俞正聲出席對臺工作會議並作重要講話」，中國評論新聞網，2017年1月24

日，

<http://hk.crntt.com/doc/1045/5/4/9/104554947.html?coluid=7&kindid=0&docid=104554947>。

「兩岸交流怎麼破?臺籍代表有話說」，中國臺灣網，2017年3月8日，

[http://www.taiwan.cn/xwzx/la/201703/t20170308\\_11717670.htm](http://www.taiwan.cn/xwzx/la/201703/t20170308_11717670.htm)。

「兩岸學者關注青年交流 如何從『面對面』到『心連心』」，今日新聞，2017

年3月15日，<https://www.nownews.com/news/20170315/2441273>。

「陸對臺交流 鎖定一代一線」，中時電子報，2017年5月24日，

<http://chinatimes.com/newspapers/20170524000374-260108>。

「廣東成臺灣青年創新創業樂土 穗莞深惠多點布局」，人民網，2017年7月3

日，<http://tw.people.com.cn/BIG5/n1/2017/0703/c14657-29377852.html>。

「臺青闖大陸，看能力不問出身」，中時電子報，2017年8月16日，

<http://www.chinatimes.com/newspapers/20170816000415-260108>。

「臺學者:19 大後大陸或加強與基層青年交流」，信報，2017年10月9日，

<https://www2.hkej.com/instantnews/articlePrint/id/1673747>。

「中國買臺青 越玩越大」，商業週刊，1552期，2017年。

「國台辦發布 31 項『惠台措施』 要給台灣人『大陸同等待遇』」，Ettoday，

2018年2月28日，<https://www.ettoday.net/news/20180228/1120929.htm>。

「一張圖看懂—大陸公布 31 條惠台政策 台商 產學 影劇全包了」，天下雜誌，

2018年3月1日，

<https://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5088435>。

「中國搶學生 高中生西進驟增」，自由時報，2018年4月2日，

<http://news.ltn.com.tw/news/focus/paper/1189197>。

「中共中央總書記胡錦濤提出推動兩岸關係和平發展主張」，陸委會大陸資訊

及研究中心，

[http://www.mac.gov.tw/MAIARC/News\\_Content.aspx?n=809518FAFB858358](http://www.mac.gov.tw/MAIARC/News_Content.aspx?n=809518FAFB858358)

[&sms=10854C640D76D3EA&s=973B2BEC4AD6B8C7](http://www.mac.gov.tw/MAIARC/News_Content.aspx?n=809518FAFB858358&sms=10854C640D76D3EA&s=973B2BEC4AD6B8C7)。



## 附錄

### 附錄一：對臺 31 項措施吸納臺青相關內容

#### 第 3 條

科研機構、學校及企業等在大陸註冊之法人可牽頭或參與國家重點研發計畫項目申報，與大陸同等待遇。受聘在大陸註冊獨立法人之臺灣科研人員可申請國家重點研發計畫項目，與大陸同等待遇。

#### 第 13 條

臺灣同胞可報名參加 53 項專業技術人員職業資格考試和 81 項技能人員職業資格考試。

#### 第 14 條

臺灣專業人才可申請參與國家千人計畫；在大陸工作之專業人才可申請參與國家萬人計畫。

#### 第 15 條



臺灣同胞可申報國家自然科學基金、國家社會科學基金、國家傑出青年科學基金、國家藝術基金等各類基金專案。

#### 第 17 條

支持中華慈善獎、梅花獎、金鷹獎等經濟科技文化社會領域各類評獎項目提名涵蓋臺灣地區。在大陸工作臺灣同胞可參加當地勞動模範、五一勞動獎章、技術能手、三八紅旗手等榮譽稱號評選。

#### 第 22 條

鼓勵加入大陸經濟、科技、文化、藝術類專業性社團組織、行業協會，參加相關活動。

#### 第 25 條

鼓勵臺灣同胞和相關社團參與大陸扶貧、支教、公益、社區建設等基層工作。

#### 第 26 條

在大陸高校就讀臨床醫學專業碩士學位臺灣學生，在參加研究生學習一年後，可按照大陸醫師資格考試報名相關規定申請參加考試。

#### 第 27 條

取得大陸醫師資格證書臺灣同胞，可按照相關規定在大陸申請執業註冊。

#### 第 28 條

符合條件臺灣醫師，可通過認定方式獲得大陸醫師資格。符合條件臺灣醫師，可按照相關規定在大陸申請註冊短期行醫，期滿後可重新辦理註冊手續。

#### 第 29 條

在臺灣已獲取相應資格臺灣同胞在大陸申請證券、期貨、基金從業資格時，只需通過大陸法律法規考試，無需參加專業知識考試。

### 第 30 條

鼓勵臺灣教師赴陸高校任教，在臺灣取得學術成果可納入工作評價體系。

### 第 31 條

為方便臺灣同胞在大陸應聘工作，推動各類人事人才網站和企業線上招聘做好系統升級，支援使用臺胞證註冊登錄。

## 附錄二：兩岸學者評對臺 31 項措施影響

姓名	職銜	言論要點
臺籍		
蘇起	臺北論壇 董事長	大陸惠臺措施係「吸心大法」效果很強，尤其中年人、青年人，面臨現實考量，很難抵抗。
趙春山	淡江大學 大陸所榮譽教授	陸方一次推出對臺 31 項措施，顯示對臺工作路徑和目標十分明確，即為統一創造條件，依照習近平兩個一百年、修憲目標前行，選擇採「西（美）穩東（臺）進」策略處理臺灣問題。我方掌握主動權漸減，政府在此新形勢下應有具體政策回應。

張五岳	淡江大學 大陸所副 教授	對臺措施係全面性覆蓋，旨在推動社會、經濟、教育乃至文化融合，且全面性爭取臺灣之競爭力，自高科技至文化、創新、文創等各領域。
黃介正	淡江大學 戰略所副 教授	此次對臺措施涵蓋面很廣，其中對臺企之稅收優惠可謂最大誘因，至於影視產業、圖書及就業等方面，放到實際狀況上觀之，其實仍有一定之門檻。
陳欽春	銘傳大學 公共事務 學系主任	大陸對臺 31 項措施比想像來得早，範圍又涵蓋全面，惠臺政策不再由政黨、財團、意見領袖或掮客把持，取而代之是直接切入臺灣人民需求。
劉孟俊	中華經濟 研究院大 陸所所長	陸方逕採對臺單方作為，繞過兩岸服貿障礙逕行單邊開放，展現經貿促統決心，對臺政策已自讓利惠臺轉為融合發展。
袁易	政治大學 國關中心 中國政治 所特聘研 究員	臺籍學者申請陸方科學基金以及參與國家計劃等措施雖行之有年，惟因申請程序及資格審查繁瑣，往往是看得到但吃不到；另中共有意將對臺青年工作與社會企業及公益活動結合，期透過扶植具創造力及生產力之文創產業，達到惠臺又惠中雙重效果。
邱坤玄	政治大學 東亞所教 授	大陸看似回應臺灣工商企業界及民間對國民待遇要求，實則試圖以磁吸方式吸引我國具國際競爭力之企業及人才赴陸，不僅可發揮統戰效果，還能做為經濟成長、產業改革動力。對臺 31 項措施實際執行

		涉及大陸各級政府單位，落實程度有待觀察；另我國政府亦應積極關注措施對我國專業領域產業或人才出走影響情形。
魏艾	政治大學 國際事務 學院兩岸 政經研究 中心主任	此次對臺措施恐係施壓民進黨成分居多，因措施公布雖抄送中共中央組織部、宣傳部等 29 個行政機關知悉，但未見機關提出相關施行細則，加以中共惠臺措施向來「口號先行，行政扯腿」，是否真能落實，仍待觀察。兩岸經濟雖受意識形態牽動，導致政冷經熱，但臺灣應強化自身優勢及國際競爭力，無須隨中共拋出惠臺震撼彈起舞而自亂陣腳。
趙建民	文化大學 社科院院 長	自臺灣角度觀之，將臺灣人才及資源吸走，並不會真正贏得臺灣民心，反倒使臺灣民眾更憂慮，與陸方起初希望增加臺灣人對大陸之信任及依賴感，造成相反結果。
龐建國	文化大學 大陸所教 授	新措施展現大陸對臺政策官民分開，沒有九二共識官方交流一切免談，但不代表大陸對臺沒有作為，反而有底氣繞過官方並直接在可「操之在我」部分先行加大民間交流，給予臺灣人民幾乎同等當地居民之待遇。

范世平	臺灣師範 大學政研 所教授	對臺 31 項措施多係硬湊，大部份均係空話，有些措施本就在做，開放項目難言可真讓臺灣人取得實資利益。
譚偉恩	中興大學 國政所教 授	對臺 31 項措施鎖定有助大陸繼續發展國力資本家或專業人才，而非一般臺灣人民，且一旦過程中發現在思想或行為上抵觸一個中國或九二共識時，就會取消其優惠資格。措施反映濃厚「反南向政策」屬性，藉由若干吸引臺資或臺灣人才之政策來進行反制；若政府採取回應是緊縮企業與資金流往大陸，恐進一步加速或惡化政府與民間信任感，使民進黨陷入更為不利處境。
林建甫	臺灣經濟 研究院院 長	目的明顯係為吸納臺灣人才，磁吸效應對臺金融、高教及醫界造成衝擊恐難估算。
陳一新	中國文化 大學政治 系教授	此次對臺 31 項措施更全面，代表兩岸關係進入大陸片面決定階段，顯見目的係打壓天然獨勢力。
翁明賢	淡江大學 整合戰略 與科技中 心教授	恐形成「一國新兩區」概念，未來將影響臺灣地區與大陸地區人民關係條例修法，不僅衝擊兩岸國際外交，亦產生內部問題。

陸籍		
張冠華	中國社科院臺研所副所長	措施涵蓋領域比過去對臺優惠政策範圍更廣泛，更注重長期效應，同時展現大陸對臺工作之新治理方式。
劉國深	廈門大學協創中心執行主任	充分體現兩岸一家親政策上之誠意及善意，亦展現出新自信及大局意識。預示兩岸關係正在發生典範轉移，如何更好更有效率滿足人民群眾對美好生活之嚮往，將成為兩岸雙方互動之主旋律。大陸各部門貫徹習近平總書記在十九大提出逐步提供同等待遇精神的重大舉措，對大陸治理能力來說，是一項極具挑戰性之政策創新。
李鵬	廈門大學臺研院院長	大陸因應廣大臺胞強烈呼籲和迫切需求，提出逐步為臺胞在陸學習、創業、就業、生活提供與大陸同胞同等待遇，體現對臺胞之善意和誠意，及兩岸同屬一中與命運共同體理念。
陳先才	廈門大學臺研院政治所所長	發布對臺措施主要係打壓臺獨及天然獨之政策工具，瞄準臺青低薪、高學歷高失業率之窘況，刻意拉攏討好。兩岸服貿協議停擺後，北京不再與臺灣官方協商，選擇直接面對臺灣民眾，逕行提出措施亦不期待民進黨對此善意回應，兩岸官方冷對抗僵局恐將持續。



李義虎	北京大學 臺研院 院長	對臺政策出現新氣象、新作為，迅速且有力落實習近平在十九大報告中提出之對臺工作新論述，對推動兩岸關係積極發展有重要意義。反應「以我為主、兩岸融合」精神，讓臺胞在大陸舞臺上充分施展才華，發揮作用，達到一種自融入至融合之效應。
殷存毅	北京清華 大學臺研 院常務副 院長	措施允許臺資企業參與大陸國有企業混合所有制改革，此種合作深度將比簡單之投資生產深刻；另臺資企業可公平參與政府採購，體現政府自經濟上及政治上對臺企之信任，將推動進一步深化兩岸之產業交流及合作。
巫永平	北京清華 大學臺研 院副院長	對臺 31 項措施係落實中共十九大報告中涉臺表述之精神，即擴大兩岸經濟文化交流合作。
鄭振清	北京清華 大學臺研 院副教授	中共當前對臺融合發展政策，本質上是將國家統一後之公共政策提前至統一前來規劃與實行，例如事先規劃對臺 31 項措施，旨在降低兩岸統一之政治及經濟成本，亦是相對兩德或兩韓最大不同點。中共促進及深化兩岸融合發展，是以大陸為主場政策體系，因對臺 31 項措施牽連廣大，將涉及大陸各省市縣整體公共政策調整，也將促使整體性之涉臺公共政策體系成形，可謂對臺研究統戰重要里程碑。

朱松嶺	北京聯合 大學臺研 院兩岸所 所長	措施體現中共對臺工作全面落實十九大精神、貫徹兩岸一家親理念，逐步為臺灣同胞落實大陸學習、創業、就業、生活，提供與大陸同胞同等待遇，增進臺胞福祉之具體落實。
李振廣	北京聯合 大學臺研 院副院長	新措施具體內容多針對臺胞長期在大陸工作、生活中因身份限制而面臨之問題，能打開臺胞融入大陸社會之門，努力消除臺胞面對障礙，有助施展才華及獲得更大發展空間；當下臺資企業在陸發展面臨轉型升級、尋求新空間等問題，新措施鼓勵臺企參與「一帶一路」有助促進臺企成為建設重要力量。
倪永杰	上海臺研 所常務副 所長	對臺 31 項措施涵蓋領域寬且全面，政策含金量高，直抵臺灣民衆內心需要，將受到臺胞歡迎；在 2018 年全國兩會開幕前夕發布相關措施，定會引起全國人大代表、政協委員乃至全社會重視，換言之，可起對臺政策之引導作用。
于強	北京國際 關係學院 公共管理 系副教授	對臺 31 項措施係由國臺辦、國家發改委等共研推出，期能持續擴大兩岸經濟文化交流合作，增進兩岸同胞親情及福祉。

資料來源：作者整理自中評網。