

國籍歸屬與俄羅斯新邊界的形成¹

政治大學民族系趙竹成

摘要

2019年4月24日，在烏克蘭剛於4月21日選出新總統之際，俄羅斯總統普丁(B.V.Путин)簽署總統令：「確認特定人群因人道目的有權透過簡化程序申請俄羅斯聯邦國籍」(Указ «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлением о приёме в гражданство Российской Федерации в упрощённом порядке»)。²這個命令根據國家杜馬(Госдума)授權，給予烏克蘭東部地區頓內次克共和國(Донецкая народная республика)及盧甘斯克共和國(Луганская народная республика)兩地人民，透過簡化過程取得俄羅斯聯邦護照(國籍)的權利。根據俄羅斯聯邦國籍法規定，持外國護照者若要取得俄羅斯聯邦國籍，需要連續居住在俄羅斯聯邦五年，有合法的固定收入，通過俄語能力考試並且放棄原國籍等條件。但是根據新的命令，頓內次克及盧甘斯克兩個共和國人民不受上述條件限制，只須向位在俄羅斯境內主管護照管理的內政機構提出申請書以及其他必要文件後，由俄羅斯內政部，聯邦移民署審核後，最慢在3個月內核發俄羅斯聯邦護照。而4月25日，烏克蘭國會通過語言法確立烏克蘭語的唯一地位。

由於俄羅斯早已於喬治亞的阿布哈茲(Абхазия)以及南奧塞提(Южная Осетия)兩地核發俄羅斯護照，匈牙利也已在烏克蘭西部的札卡帕契亞地區(Закарпатья)發放匈牙利護照，本文將由此事件為核心，探討透過護照發放的國籍變更，所出現的俄羅斯非實際邊界變動的現象。

關鍵字：

俄羅斯聯邦，護照，國籍法，烏克蘭，非實際邊界

一、前言

蘇聯的瓦解代表一個新的地緣情勢的改變，以政治史的角度來觀察蘇聯的版圖，基本上不脫自帝國以來的範圍。如圖一所示：

¹ 本文為會議初稿，仍待修補。內容請勿引用。

² <http://kremlin.ru/acts/news/60358>



資料來源：How Can America Bring Iran Back to the West?

<https://foreignpolicyblogs.com/2018/01/11/can-america-bring-iran-back-west/>

因此在論述到關於國民概念之成形與身分的確定時，有一種政治繼承路徑是被承認的：就是俄羅斯聯邦繼承自蘇聯，而蘇聯繼承自俄羅斯帝國。這個路徑的存在未必牽涉到政治哲學基礎的差異，例如專制帝國，共產體制或是民主形式。但是一直有個令人好奇的問題，也就是誰是這個國家的子民？無論是在帝國時代抑或是在被視為邪惡的共產體制，在今天俄羅斯聯邦視誰為國民？尤其在蘇聯瓦解之後，有接近 2500 萬名俄羅斯人留在當地並未返回俄羅斯。

為了回答這個問題，我們以俄羅斯聯邦為案例，先回到蘇聯的瓦解的遺緒，再由當代來討論國籍與國民認定的議題，最後討論國家邊界的真實性。

二、後蘇時期俄羅斯境外前蘇聯地區依附俄羅斯的現象

蘇聯瓦解後在一些加盟共和國出現一種特殊的政治體：不被承認的共和國。根據目前少數關於這政治體的研究，包括 N.Caspersen 及 G.Stansfield 對於所謂「不被承認的共和國」包括下列幾個條件：

1. 實體事實上的獨立；
2. 政體的領導階層嘗試建立國家體系，並宣示其合法性；
3. 這個實體試著但並未獲得國際普遍承認；
4. 這個實體至少延續 2 年。³

由前述的定義我們可以發現，環繞著俄羅斯，在前蘇聯地區，自 1990 年後即存在幾個不被承認為主權國家的政府，包括：摩爾多瓦(Молдова)的沿涅斯特摩爾多瓦共和國 (Приднестровская Молдавская Республика)，喬治亞 (Грузия) 的阿布哈茲 (Республика Абхазия) 及南奧塞提共和國 (Республика Южная Осетия)，亞塞拜然 (Азербайджан) 的納戈羅一卡拉巴赫 (Нагорно-Карабахская Республика) 以及自 2014 年後，在烏克蘭 (Украина) 東部出現的頓內次克人民

³ Caspersen,N., Unrecognized states. The struggle for sovereignty in the modern international system. Cambridge:Polity Press, 2012. p.6. 這四個條件源自於 Caspersen 及 Stansfield 在 2011 年合編出版的論文集 Unrecognized states in the International system. 一書中的三個條件簡化後再加上第 4 個條件而成。見 Caspersen,N.,& Stansfield,G.(ed.) Unrecognized states in the International system. London & New York: Routledge,2011. p.3-4

共和國（Донецкая Народная Республика）及盧甘斯克人民共和國（Луганская Народная Республика）。

這些不被承認的共和國普遍有面積小，人口少，在法理上是某個主權國家一部分卻又與其主權國家出現軍事衝突，主觀意願上要脫離原母國加入另一個國家或是爭取獨立的現象。除了納戈羅—卡拉巴赫共和國以外，其餘幾個共和國在政治上都有加入俄羅斯聯邦的主觀意願，而俄羅斯聯邦亦與這些共和國採取不同程度的外交、軍事、人道、經濟的協助或互動。因此這些政治體就成為俄羅斯在新的地緣競爭中的標的物

分析俄羅斯的作為，可以將其分成 2014 年烏克蘭危機以前及其以後兩個階段。第一個階段是一種現實的修正主義。就是說，俄羅斯對這些不被承認的共和國並沒有一個準則，而是視情況調整。這可以分成三個模式。

第一個模式：承認南奧塞提與阿布哈茲兩個共和國。

在 2013 年的俄羅斯外交政策概念（Концепция российской внешней политики (2013)）⁴ 中，已經說明俄羅斯要協助阿布哈茲共和國以及南奧塞提共和國成為現代的民主國家，強化其國際地位，確保其在安全與社會經濟重建的期望（«содействие становлению Республики Абхазия и Республики Южная Осетия как современных демократических государств, укрепление их международных позиций, обеспечение надежной безопасности и социально-экономического восстановления»）。也就是說，自 2013 年起這兩個共和國成為俄羅斯在高加索地區的重要利益。這個立場就算喬治亞前總統薩卡希維利(Сакашвили)於 2013 年去職後也沒有改變。但是這種立場的變化源自於 2008 年 8 月喬治亞主動挑起戰爭之後才出現。

第二個模式：扮演調解者的角色。

這個模式應用在沿涅斯特河摩爾多瓦共和國的例子上。

俄羅斯承認沿涅斯特河摩爾多瓦共和國是衝突的一方，但是沿涅斯特河摩爾多瓦共和國仍是摩爾多瓦共和國的一部分，並推動「5+2 談判」（俄羅斯，烏克蘭，歐洲安全合作理事會，歐盟，美國加上摩爾多瓦及沿涅斯特河摩爾多瓦共和國）。

第三個模式：作為仲裁者的角色。

這以納戈羅—卡拉巴赫共和國事件為代表。俄羅斯盡可能地在亞塞拜然及亞美尼亞兩者之間保持中立的立場，並且與美國及法國一起加入由歐洲安全合作理事會組成的明斯克集團（Минская группа）。俄羅斯自 2009 年開始與其他相關國家對於納戈羅—卡拉巴赫的立場都一致，即是承認亞塞拜然國家領土及主權的統一。

2013 年年底基輔發生騷動，到第二年 2014 年烏克蘭前總統亞努科維奇

⁴ Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 12 февраля 2013 г.) (утратила силу)
http://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkB6BZ29/content/id/122186.

(В.Янукович)被推翻，隨著烏克蘭國家走向北約，甚至出現取消 2010 年哈立科夫協議 (Харьковское соглашение)⁵的趨勢，導致俄羅斯徹底打破地緣政治的現況，進而打破 1994 年的布達佩斯備忘錄 (Будапештский меморандум) 的默契。⁶尤其克里米亞進入俄羅斯聯邦後，接著引爆烏克蘭東南部頓內次克及盧干斯克地區的武裝衝突。雖然俄羅斯對這兩個地區的民兵有著一定程度上的支持，但是迄今一直迴避承認這兩個地區共和國的問題。

回頭檢視在原蘇聯地區的不被承認的共和國，似乎可以發現一個共同的特點：這些不被承認的共和國都是「帝國轉型」下的產物，這些國家同樣承繼了前蘇聯的人民以及以往留下來的邊界和土地。

迄今，一般都認為，目前在前蘇聯地區出現的民族衝突主要肇因於蘇聯時期過於重視政治邊界的確定，而人為的將語言，經濟活動地域，民族屬性等客觀條件進行了人為的切割⁷。所有這些問題都和蘇聯的民族政策和蘇聯體制的構成之間有著一定的關聯性。首先就民族政策而言，蘇聯時期的民族政策的主要目標是要在蘇聯形塑一個新的統一的民族共同體，但是蘇聯一方面進行行政區域劃分的同時，也在進行民族政府的建構，並且搭配重要的幹部本土化政策

(кореннизация)，進而製造出民族主體性 (титульность) 的分立。⁸然而，衡諸蘇聯政治史的發展過程，在蘇聯時期曾出現過大規模的區域重劃，族群遷徙，民族流放等事件，造成更複雜的族群交錯現象，這就是前蘇聯加盟共和國普遍出現的「族群性」與「地域性」難以協調的重要原因。

再者，蘇聯體制的設計是由「自治區/自治州/自治共和國」→「加盟共和國」→「蘇聯」形成的三層結構層次，因此蘇聯的解體的體制變革不單是加盟共和國這個單一層次的變革，還有著在加盟共和國下一層次的，各自治州，自治共和國的變革。

事實上，如果將蘇聯的遺緒這個條件作為檢測要素，我們可以發現蘇聯解體後的獨立加盟共和國，可以分成兩個集團：

第一個集團：致力於與以往的蘇聯進行切割，在「去蘇聯化」的同時，進行強力的國族一體化進程。例如，波羅的海三國，喬志亞，烏克蘭，摩爾多瓦，亞塞拜然。

第二個集團則是以俄羅斯和白俄羅斯為代表，認為蘇聯在意識形態，文化等結構因素中，都是自我歷史上不可分割的一部分。

⁵ 哈立科夫協議即是俄羅斯與烏克蘭關於俄羅斯黑海艦隊租用克里米亞半島的塞瓦斯托堡 (Севастополь) 軍港的協議。俄羅斯黑海艦隊 80% 的艦艇停泊在塞瓦斯托堡。

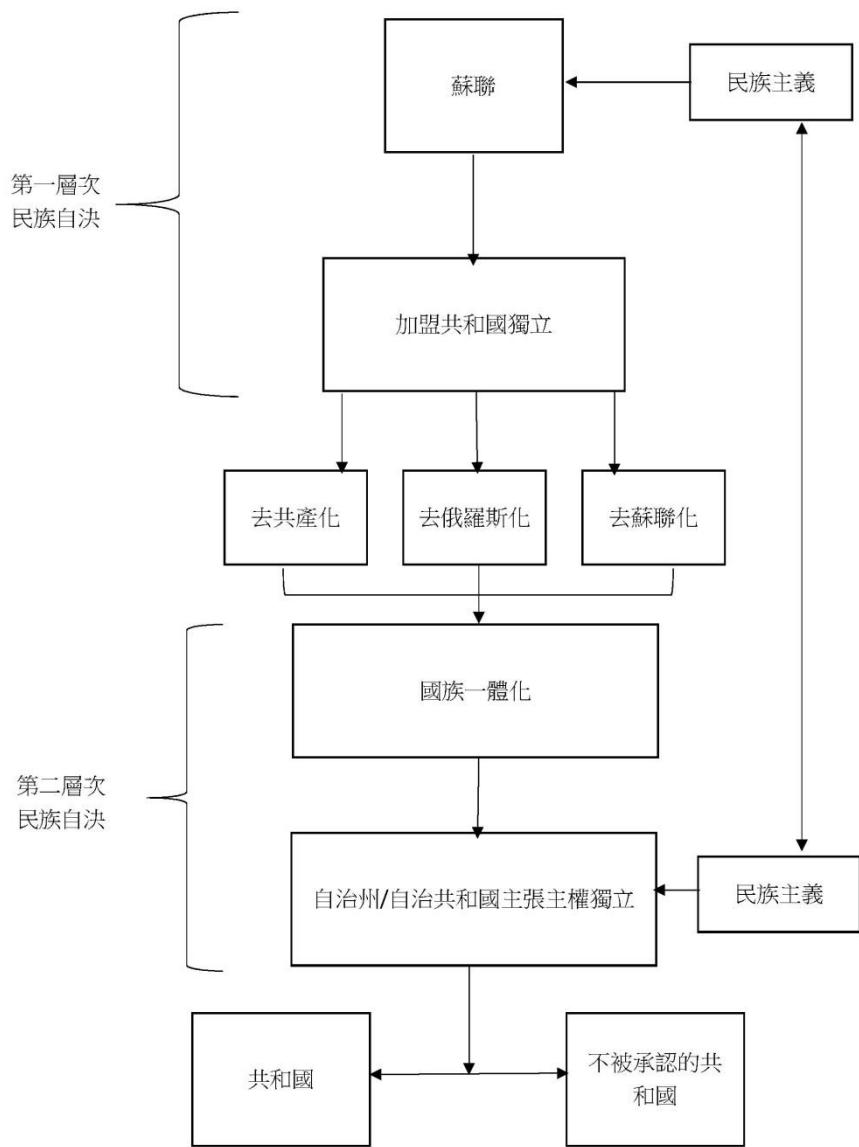
⁶ 布達佩斯備忘錄全稱是「因烏克蘭加入核武不擴散條約而牽涉到其安全保證備忘錄」 (Меморандум о гарантиях безопасности в связи с присоединением Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия)，由烏克蘭，俄羅斯，美國，英國四國簽字。因為烏克蘭放棄核武而引出的國家安全問題，故各國保證其領土主權之完整。但此備忘錄並未在四個國家國會正式立法批准。

⁷ Ливен Д., Российская империя и ее враги с XVI века до наших дней. Москва: Европа. 2007, с.164

⁸ 例如，烏克蘭民族 (нация) 概念的出現。

在第一個集團的在建構過程中，國族形塑的民族主義成為一個很重要的變項，民族主義造成了加盟共和國的獨立，並以「去共黨化」，「去蘇聯化」，「去俄羅斯化」三種脈絡來推動民族國家、主權意識與國家認同的新形塑。這些加盟共和國一方面以民族主義脫離蘇聯的同時，又以單一國族認同，強迫國內其他的非主體民族進行本土化（кореннизация），以推進國族一體化。

而所謂不被承認的共和國在本質上接近前述的第二個集團，但是卻又處於前一個集團之中。由此就出現了一種不可避免的矛盾現象及政治程：加盟共和國追求新的民族國家建立過程中，卻有著內部非主體民族民族主義的醞釀，追求自我民族國家建立的浪潮。由此出現前加盟共和國與其內部自行宣布國家主權政治體之間的衝突。這種蘇聯瓦解後出現的「兩個層次的民族自決」，造成後蘇時期第一集團加盟共和國中出現的嚴重的民族與領土糾紛。（如下圖所示）

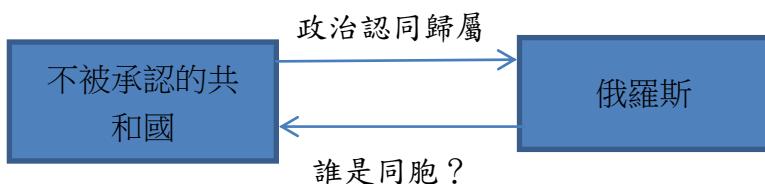


資料來源：作者自製

在這樣的政治、歷史與空間背景下，前述的不被承認的共和國幾乎全都是依照這個模式發生武裝衝突，形成歐洲地區區域安全的議題。並且造成俄羅斯地緣戰略與周邊國家，歐盟外交利益的衝突。

而前述這些國際強權的地緣競爭過程中又伴隨著一個複雜的問題：人的政治身分的歸屬和轉移的過程。

也就是說，當其他主權國家的國民出現對俄羅斯的政治歸屬認同時，俄羅斯面對的問題在於：誰是我的國民？因為俄羅斯聯邦憲法第 61 條第 2 款宣示：俄羅斯聯邦保證保護及保衛其境外公民。(Российская федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами)。⁹



三、關於「國民」的形塑議題

蘇聯瓦解之際，原來的蘇聯公民面臨一個選擇：我會是誰？根據作者在莫斯科訪問的結果，¹⁰在當時蘇聯公民可以選擇俄羅斯護照或是居住國的國家護照。報導當事人在 1990 年初，原居住在烏克蘭西部，民族籍亦為烏克蘭人，但是當時全家選擇成為俄羅斯公民而舉家遷至俄羅斯，這種情形發生在不少烏克蘭人身上。

蘇聯的瓦解在政治上除了代表一個政治試驗的結束，也代表著另一種由政治邊界造成的心靈邊界的形成。這包括下列兩個情形的交錯：一是獨立的前蘇聯加盟共和國在其重塑國家及國民意識時，如何看待俄羅斯人？第二則是，俄羅斯作為蘇聯的繼承者，如何看待停留在其他國家的前蘇聯公民？而這兩件事都有一個共同的背景：獨立的前蘇聯加盟共和國都不承認雙重國籍。

以前述第一種情況而言，如果俄羅斯人選擇留在當地國，則基本上就被視為當然成為新國民。但是當然也有如波羅的海三小國創造出一種所謂「非公民」(неграждане)的特殊狀況。

所謂「非公民」是波羅的海三小國在 1990 年代，針對居住在當地的蘇聯公民以及無國籍者及其後代所創造出的一種人身法律狀態。事實上，就是針對俄羅斯人。

以拉脫維亞為例，在 1995 年設立專法「關於前蘇聯公民未擁有拉脫維亞或其他國家公民權者的地位法」(О статусе граждан бывшего СССР, не имеющих гражданства Латвии или иного государства)，根據該法，所謂無國籍者就是指 1940 年-1989 年間由其他蘇聯加盟共和國移居到拉脫維亞者，以及這些人在 1992 年 7 月 1 日前在拉脫維亞出生的子女。¹¹「非公民」不被視為無國籍者，所以不

⁹ Топорнин, Б.Н.(ред.), Конституция Российской Федерации. Научно-практический комментарий. Москва: ЮРИСТЪ. 1997. с.373

¹⁰ 莫斯科 2019 年 7 月 1 日俄羅斯外交部附近餐廳受訪者 M.T.女性

¹¹ Бузаев В. В. Неграждане Латвии — Рига: ЛКПЧ, 2007 — стр. 12-13

受國際公約保護，沒有選舉權，不得服公職及從軍，不動產取得和退休金受到限制。另外，因為沒有正式的拉脫維亞護照，在出國和簽證方面也受到限制，據統計總共有 80 種不平等待遇。¹²

回到俄羅斯聯邦的途徑。由於俄羅斯聯邦在國際法上被國際承認為蘇聯的直接繼承者，而繼承了前蘇聯在國際社會中的的所有責任與義務外，還由此出現一個對於移居及定居在前蘇聯加盟共和國的俄羅斯人的定義問題：也就是誰是俄羅斯聯邦的「同胞」以及這些「同胞」的權利和義務如何釐清的議題。

關於國民歸屬的法案原則上受到兩個法律的規範，一是「俄羅斯聯邦國籍法」(Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 01.05.2016) "О гражданстве Российской Федерации")¹³，二是「俄羅斯聯邦境外同胞國家政策法」(Федеральный закон "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" от 24.05.1999 N 99-ФЗ (последняя редакция))。¹⁴

早在 1999 年俄羅斯聯邦通過「俄羅斯聯邦境外同胞國家政策法」的法律。俄羅斯聯邦的「俄羅斯聯邦境外同胞國家政策法」第十三條說明，無論是具外國國籍或是無國籍者的「同胞」，在居留俄羅斯聯邦期間，其權利和義務等同俄羅斯聯邦公民(Во время пребывания на территории Российской Федерации соотечественники, являющиеся иностранными гражданами или лицами без гражданства, пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, установленных Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.)。

由於具有「同胞」身分在權利上如同俄羅斯聯邦公民，因此吸引了前蘇聯地區及各國符合所謂「同胞」定義的各國公民申請提出同胞身分的認定。在田野調查過程中，找到一位新疆維吾爾自治區的塔塔爾人的案例，如附錄所示。

根據「俄羅斯聯邦境外同胞國家政策法」第一條-1，-2，-3，下列情形被視為該法定義下的「同胞」。

第一條-1：「同胞」係指出生在他國，現居或曾居在他國，具有語言、歷史、文化遺緒、傳統及習慣的共同性者，以及前述者之直系後代。(1. Соотечественниками являются лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие признаками общности языка, истории, культурного наследия, традиций и обычаяев, а также потомки указанных лиц по прямой нисходящей линии.)。

第一條-2：俄羅斯公民長居俄羅斯境外者。(2. Соотечественниками за

¹² Список различий в правах граждан и неграждан Латвии Рига: ЛКПЧ, 2013.

¹³ Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" от 31.05.2002 N 62-ФЗ (последняя редакция) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/

¹⁴ Федеральный закон "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" от 24.05.1999 N 99-ФЗ (последняя редакция) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23178/

рубежом (далее - соотечественники) являются граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами территории Российской Федерации.)。

第一條-3：被視為「同胞」者為本人及其後裔，現居俄羅斯聯邦境外，就一般人民而言，係指在歷史上居住在俄羅斯聯邦境內或者自由選擇與俄羅斯聯邦，在精神、文化、法律上的有聯結的個人，而其直系親屬曾居住在俄羅斯聯邦境內。這些人包括：

曾擁有蘇聯國籍，現居住在前蘇聯各共和國，並有各共和國國籍或是成為無國籍者；

移民自俄羅斯國家(Российское государство)，俄羅斯共和國(Российская республика)，俄羅斯社會主義蘇維埃共和國聯邦(РСФСР)，蘇聯(CCCP)，俄羅斯聯邦，曾有前述各者公民屬性成為外國公民或是無國籍者。(3.

Соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе:

лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;

выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.)。

「俄羅斯聯邦境外同胞國家政策法」第一條-1 到-3 中，第一條-2 原則上沒有爭議點。第一條-1 回應的是長久以來俄羅斯傳統中不以血緣條件作為評斷是否為俄羅斯人的歷史背景，而是以文化政治認同為主要條件。

第一條-3 則是回應到俄羅斯聯邦作為蘇聯的繼承者，而蘇聯又是俄羅斯帝國的繼承者所形成的系統性自我認定的脈絡。

因為第一條-3 關於「同胞」身分的認定，原則上是追溯自俄羅斯帝國時代，只要個人能提出其直系祖輩的移民證據，即可被視為同胞。而在這種情形下，不考慮個人具有非俄羅斯國籍的事實，將其視為本國人。也因此廣泛地說，只要是前帝國時代範圍內的俄羅斯人(這裡指的是政治屬性的俄羅斯人—*россияне*，而非民族屬性的俄羅斯人—*руssкие*)，前蘇聯時代的蘇維埃人，目前散布在前述政體政治範圍內或周邊國家者，只要能提出證明都可以具有同胞身分，受國籍法及「俄羅斯聯邦境外同胞國家政策法」的規範和保障。

但是雖然有「同胞法」，但是依同胞法取得的身分仍然不是真正國民，因為根據「俄羅斯聯邦國籍法」第四條-7，在俄羅斯聯邦國籍法生效之時，根據俄羅

斯聯邦，俄羅斯社會主義蘇維埃聯邦共和國(РСФСР)，蘇聯(CCCP)等國家法律或是根據國際條約，即已具有蘇聯國籍者，視為具有「相應國籍者」(Наличие у лица гражданства Российской Федерации либо факт наличия у лица в прошлом гражданства СССР определяется на основании законодательных актов Российской Федерации, РСФСР или СССР, международных договоров Российской Федерации, РСФСР или СССР, действовавших на день наступления обстоятельств, с которыми связывается наличие у лица соответствующего гражданства.)。

因此，最終仍是要取得正式國籍，而取得國籍成為俄羅斯聯邦公民仍然要依照國籍法的規範。

根據俄羅斯聯邦內政部喀山法律學院(Казанский юридический институт МВД России)法律史教授納比耶夫(Набиев Рустам Фанисович)的說明以及檢視俄羅斯聯邦國籍法內容，非俄羅斯國民若欲取得俄羅斯國籍，依俄羅斯國籍法第13條，一般程序如下：

- 1.取得俄羅斯的居留證(俄羅斯聯邦國籍法第13條1-a)；
- 2.取得居留證之後，在俄羅斯經常性居住五年(一年中出境不超過3個月)(俄羅斯聯邦國籍法第13條1-a)；
- 3.具有合法的生活收入(俄羅斯聯邦國籍法第13條1-b)；
- 4.放棄其他國家國籍(俄羅斯聯邦國籍法第13條1-г)；
- 5.具俄語能力(俄羅斯聯邦國籍法第13條1-д)。

隨著烏克蘭東部情勢的惡化，在2016年2月18日俄羅斯總統普京(V.V. Putin)簽署命令，正式承認由頓內次克共和國和盧甘斯克共和國所簽發的關於個人身分，財產，學歷，技術證照，駕照，住屋等文件的效力，並得以免簽出入俄羅斯。

¹⁵但是這份命令只是暫時解決兩個地區烏克蘭人到俄羅斯就業，就學的技術問題。這時候仍然是將兩地人民以外國人的身分看待，要將這兩個地區人民轉換身分為俄羅斯公民實施一體化，或是換句話說，將兩地區人民在身分上融入俄羅斯就必須解決公民權取得的問題。

2018年12月俄羅斯聯邦杜馬修訂國籍法，在第29條-1新增1-1項，授權俄羅斯聯邦總統，「基於人道」，有權對特定的外國人及無國籍者透過簡化的程序以取得俄羅斯聯邦國籍(1.1. Президент Российской Федерации в гуманитарных целях вправе определять "категории" иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, а также порядок подачи ими соответствующих заявлений и перечень представляемых документов.)。

國籍法的修訂使得普京在烏克蘭東部衝突的問題上有著更大的彈性，而伴隨

¹⁵ Указ о признании документов, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.
<http://kremlin.ru/events/president/news/53895>

著針對烏東地區人民的國籍問題，普京頒布一系列的總統令，由這幾個命令大致可以一窺在俄羅斯官方行動中對於國民概念的認知及其範圍。

首先，2019年4月24日普京發布「簡化頓內次克人民共和國以及盧甘斯克共和國兩地人民可以透過簡化程序取得俄羅斯聯邦國籍命令」(Указ об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлением о приёме в гражданство России в упрощённом порядке. 24 апреля 2019 года.)。¹⁶根據該命令，兩個共和國人民應提出下列文件 1.申請書，2.兩共和國核發的護照，3.曾更名之證明文件，4.其他國家護照(此處指烏克蘭護照-筆者)，5.結婚(離婚)證件，6.幼兒出生證明。俄羅斯內政部，外交部，國家安全局，國家警衛隊(Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации)以及內政部在聯邦主體的單位共同會辦在當事人提出申請的3個月內完成所有取的俄羅斯國籍的程序。

4月24日的命令對烏東兩個共和國人民而言是經歷五年戰爭之後，在極度困頓的情形下的及時雨。因為自內戰爆發後，基輔政府對烏東兩個共和國進行經濟封鎖，尤其因為無法換發必需證件(例如烏克蘭護照)以至於大部分的人民處於無處可去的狀態。雖然2016年有前述普京關於承認兩地護照的命令，但是仍然無法解決兩地烏克蘭人民到其他國家的問題，尤其兩個共和國有不少人是希望加入俄羅斯聯邦。

但是24日的命令只是用於所謂現居頓內次克州及盧甘斯克州部分地區居民(лица, постоянно проживающие на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины)，¹⁷而且對於申請文件的詳細內容沒有明確規範。因此4月27日普京發表談話指出，除了頓內次克和盧甘斯克兩地以外不排除將烏克蘭所有地區都納入範圍。¹⁸

接著在4月29日，克里姆林宮又發布一個補充命令「特定外國公民及無國籍者有權依簡化程序申請俄羅斯聯邦國籍命令」(Указ Президента РФ от 29.04.2019 N 187 (ред. от 17.07.2019) "Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке")。¹⁹

根據該命令普京擴大適用簡化程序取得俄羅斯國籍者，包括：

1.未具有其他國籍，出生並長住克里米亞共和國及塞瓦斯托堡市，在2014年3

¹⁶ Указ об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлением о приёме в гражданство России в упрощённом порядке. 24 апреля 2019 года.
<http://kremlin.ru/acts/news/60358>

¹⁷ 本命令中使用的名稱是現居頓內次克州及盧甘斯克州部分地區居民而非使用頓內次克共和國及盧甘斯克共和國的稱呼

¹⁸ Расширен перечень граждан Украины, имеющих право на упрощенное получение паспорта РФ. <https://www.interfax.ru/russia/659953>

¹⁹ Указ Президента РФ от 29.04.2019 N 187 (ред. от 17.07.2019) "Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке"
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201905010004>

- 月 18 日前離開上述地區的烏克蘭公民及其小孩，收養者，配偶及父母；
2. 出生並長住克里米亞共和國及塞瓦斯托堡市，在 2014 年 3 月 18 日前離開上述地區的無國籍者及其小孩，收養者，配偶及父母；
3. 烏克蘭公民及無國籍者，擁有俄羅斯臨時居留許可或居住證或難民證或臨時難民證或是依「海外同胞自願移居俄羅斯聯邦國家協助計畫」，在烏克蘭頓內次克州及盧甘斯克州部分地區常住者及其小孩，收養小孩，配偶及父母。

所謂的「海外同胞自願移居俄羅斯聯邦國家協助計畫」(Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом)源自於 2006 年 6 月 22 日的「關於自願移居俄羅斯聯邦協助辦法的總統令」(Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637 г. Москва "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом")²⁰，目的在於協助居住在海外同胞自願移居俄羅斯後的各項社會生活協助項目。

根據「海外同胞移居協助計畫」，移居者具有一系列的優惠，包括財產入境免稅，補助旅費及搬運費(三口之家一個五噸貨櫃，三口以上則是兩個五噸貨櫃)以及一輛汽車免關稅等。

該辦法將俄羅斯移居的地區分成三級：A 級為俄羅斯重要戰略地區，B 級為政府重要投資，需要吸引大量移民地區，C 級為社會經濟發展穩定地區，但是最近三年及三年以上出現人口下降或是人口移出現象。不同級別地區針對移居者有不同的優惠措施。

自 2014 年起，前述三個級別地區被分為優先移居地區(территории приоритетного заселения)及一般移居地區(территории вселения)。優先移居地區補貼最多的是下列地區：布里雅特共和國(Бурятия)，外貝加爾邊區(Забайкальский край)，堪察加邊區(Камчатский край)，沿海邊區(Приморский край)，哈巴羅夫斯克邊區(Хабаровский край)，阿穆爾州(Амурская область)，伊爾庫次克州(Иркутская область)，馬加丹州(Магаданская область)，薩哈林州(Сахалинская область)及猶太自治州(Еврейская автономная область).²¹

政府提供的補貼有下列各項：

旅費補貼(компенсация на переезд)，²²

²⁰ Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637 г. Москва "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом". <https://rg.ru/2006/06/28/ukaz-pereselenie.html>

²¹ Определены 10 приоритетных регионов для участников программы переселения соотечественников. <http://www.arvedi.kz/program-of-compatriot/detail.php?ID=296>

²² Постановление Правительства РФ от 10.03.2007 N 150 (ред. от 11.04.2018) "Об утверждении правил выплаты участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, компенсации расходов на переезд к будущему месту проживания" http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66738/

身分證件審發之各項規費(компенсации на выплату пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенца) ,²³

各類社會補助(компенсационный пакет)—自登記註冊身分之後的教育健保社會服務及就業 ,²⁴

六個月內的失業補助(案當地薪資水準的 50% 核算 (Ежемесячное пособие по безработице (не более 6 мес.)) ,²⁵

開始的安家費«Подъемные» (пособие на обустройство)—視地區有所不同，基本上以遠東地區和外貝加爾湖地區的前述十個聯邦主體最高，一人 12 萬盧布。同時若為同一家庭成員，則每人再加發 4 萬盧布。²⁶

4.被非法驅逐出克里米亞自治共和國的外國人及無國籍者，其直系尊親屬，收養人或是配偶以及其直系卑親屬，被收養者及配偶；

5.出生於前蘇聯，俄羅斯蘇維埃社會主義共和國聯邦，以前擁有蘇聯公民權之阿富汗，伊拉克，葉門，敘利亞公民，其小孩，被收養者，配偶和父母。

綜合以上五種條件，可以透過簡化程序取得俄羅斯國籍者是指 2014 年 3 月克里米亞回歸前，已不在克里米亞地區的烏克蘭公民(第 1、2 類)，現居俄羅斯的烏克蘭公民，無論是 2014 年 3 月以前即住在俄羅斯或是日後因烏克蘭東部內戰原因而移居俄羅斯的烏克蘭公民(第 3 類)，第 4 類則明顯指的是散居在前蘇聯境內的克里米亞韃靼人，第 5 類則是將蘇聯時期已具有蘇聯國籍後，因蘇聯解體返回原鄉，而現在正遭逢內戰社經情況惡化的國家公民納入。

雖然 4 月 29 日的命令補充了 4 月 24 日命令中只包含頓內次克共和國和盧甘斯克共和國兩地的不足，但是克里姆林宮仍在 2019 年 7 月 17 日發布「關於 4

²³ Постановление Правительства РФ от 25.09.2008 N 715 (ред. от 15.06.2016) "Об утверждении Правил выплаты участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей компенсации за счет средств федерального бюджета расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории Российской Федерации"

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_80250/

²⁴ Постановление Правительства РФ от 10.01.2007 N 1 "О компенсационном пакете участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом"

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_65173/

²⁵ Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 N 7 (ред. от 19.11.2008) "О порядке выплаты единовременного пособия на обустройство участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей"

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_65269/

²⁶ Постановление Правительства РФ от 19.11.2008 N 866 "О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. N 7 "О порядке выплаты единовременного пособия на обустройство участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей"

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_81818/

月 29 日命令的修正令」（Указ «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке»）。²⁷這個命令將簡化程序取得俄羅斯國籍者由頓內次克共和國及盧干斯克共和國兩地，改為頓內次克州及盧甘斯克州。也就是將烏克蘭政府控制的頓內次克州與盧甘斯克州也納入範圍，據俄羅斯內政部估計，最多會有 300 萬烏克蘭人可透過簡化程序取得俄羅斯國籍。²⁸

由此烏克蘭東部最大的兩個工業州以及克里米亞地區所有，有意取得俄羅斯國籍者都可以透過這個程序取得俄羅斯聯邦國籍，而且這些烏克蘭公民不必放棄烏克蘭國籍，換句話說俄羅斯聯邦政府不否認當事人擁有另一個國家國籍。

這次國籍取得的變動是 1991 年蘇聯解體時的另一個大變動，對許多當初沒有選擇俄羅斯國籍的烏克蘭人，俄羅斯人或是其他民族而言，是一個新開的機會窗口。對俄羅斯而言是實質上承認雙重國籍這對俄羅斯的實質法律上不承認雙重國籍是一個相當大的調整。於此同時，阿布哈茲共和國具有俄羅斯國籍者占其總人口 80% (總人口 24 萬)，南奧塞提共和國則是 90% (總人口 6 萬)，而沿涅斯特共和國則有 45% (總人口 47 萬)。²⁹

四、結語

就事實論，並不是只有俄羅斯聯邦一個國家在烏克蘭發放護照。烏克蘭西部鄰國波蘭，匈牙利及羅馬尼亞，都針對烏克蘭境內的匈牙利裔，波蘭裔及羅馬尼亞裔的烏克蘭公民發放相關身分證件。

例如匈牙利早在 2011 年就簡化程序提供烏克蘭西部外卡巴契耶州 (Закарпатье) 的匈牙利裔烏克蘭公民匈牙利護照。³⁰烏克蘭公民只要能證明其祖先在 1920 年以前，或是 1938 年至 1945 年間即居住在外卡巴契耶地區者，即可取得匈牙利護照。

波蘭則是自 2010 年起發放波蘭卡 (карта поляка)。

²⁷ Указ «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке». <https://migrant.ru/17-07-2019-g-rasshireny-vozmozhnosti-dlya-polucheniya-grazhdanstva-rf-zhitelyami-ukrainy/>

²⁸ Новые граждане. сколько украинцев могут получить паспорт РФ. https://www.gazeta.ru/politics/2019/08/15_a_12580711.shtml

²⁹ Кому Россия выдавала свои паспорта. <https://www.kommersant.ru/doc/3945533>

³⁰ Семь лет назад Венгрия ввела в действие закон об упрощенном предоставлении гражданства. <https://www.bbc.com/russian/features-45744471>



資料來源：<http://polsha.by/info/card.html>

這個卡片並非國籍證明，但是可以持此證件在波蘭工作，無需特別許可。波蘭卡發給對象是蘇聯地區的波蘭裔，取得波蘭卡的條件是：具備基本波蘭語能力，了解波蘭傳統以及證明自己父母，祖父母，曾祖父母其中一方是波蘭人。但是如果是在二戰後的 1944 年及 1957 年由波蘭返回蘇聯的，則有可能被拒絕。估計已有 8 萬名烏克蘭公民取得波蘭卡。

羅馬尼亞則是須提出祖先父系或母系一方是羅馬尼亞人的證明，並且在 1940 年以前是住在羅馬尼亞境內，審核時間大約一年。³¹

嚴格說來，到 2019 年波蘭，匈牙利與羅馬尼亞已經完成全面的護照發放行動。俄羅斯的行為並沒有逾越這三個歐盟成員國的做法。但是由這四個國家在烏克蘭發放護照的政治意涵來看，真正的輸家是烏克蘭。當這個國家有很多人想改拿其他國家護照，並對其他國家宣誓效忠時，這個國家的正當性要如何展現？

另外，由身分的取得可以了解，匈牙利，波蘭和羅馬尼亞對於同胞的定義是血緣論。但是俄羅斯對於是否是俄羅斯人卻不是以血緣為條件，而是以身分來論。由同胞法開始，一直到普京的三個命令，對於能否成為俄國公民的重點一直是放在這些人及其祖先的政治屬性是帝國沙皇的子民或是蘇聯的公民？對於這些人的族群性血緣成分並不關注。由此可以完全了解，自彼得大帝以來對於誰是俄羅斯人的看法：「熱愛俄羅斯，願為俄羅斯服務者，即是俄羅斯人！」(Русский тот, кто Россию любит и ей служит!)。³² 而內戰時白軍領袖鄧尼金(Антон Иванович Деникин)的看法正是回應這種觀念：「俄羅斯人不是只帶著俄羅斯姓氏的人，而是愛俄羅斯，並認為俄羅斯是祖國的人！」(Русский не тот, кто носит русскую фамилию, а тот, кто любит Россию и считает ее своим отечеством)³³，而這正是本文一開始所引用地圖內範圍的人群。

由此可以理解，俄羅斯的邊界概念不是完全的土地觀念，而是政治史發展下

³¹ Как выдают паспорта украинцам в Восточной Европе.Что нужно от украинцев Польше. <https://vesti-ukr.com/strana/142682-zachem-polsha-uprostila-razdachu-pasportov-ukraincam>

³² Русский тот, кто Россию любит и ей служит! <http://www.gkbarit.ru/vestnik/14/6.htm>

³³ Русский не тот, кто носит русскую фамилию, а тот, кто любит Россию и считает ее своим отечеством. <https://ru.citaty.net/tsitaty/475430-anton-ivanovich-denikin-russkii-ne-tot-kto-nosit-russkuiu-familiiu-a-tot/>

的人民概念，護照的發放正是這種邊界概念的體現。

根據俄羅斯聯邦內政部的資料顯示，自 2014 年開始到 2019 年初，已有 36 萬烏克蘭人取得俄羅斯聯邦國籍，³⁴ 光是 2018 年即有 81081 人。³⁵ 而頓內次克共和國和盧甘斯克共和國自 2019 年 5 月起到 8 月中，已有 60000 分申請文件，其中已有 25000 人取得俄羅斯國籍。³⁶ 雖然歐盟研議將不承認俄羅斯聯邦發給兩個共和國人民的護照，但是這種趨勢如果延續，則兩個共和國最終會成為法理上是烏克蘭一部分，但實際上是俄羅斯聯邦的一部分。

也因此俄羅斯的邊界線不一定是政治領土的邊界，而是一種由心理、政治認同形成的界線，我們如果以俄羅斯的西部邊將來看可以如下圖所示：



說明：藍色為實際政治邊界線 紅色是心理政治邊界線

資料來源：作者改製

如果依照政治邊界，則俄羅斯的邊界是藍線範圍之內，但是如果以心理層次來看，則紅色部分更顯得是真正的邊界線。這大致可以說明俄羅斯對於阿布哈茲共和國以及南奧塞提共和國承認的本質何在，也是普京曾經說過的一句話：「俄羅斯的邊界沒有盡頭！」(Границы России нигде не заканчиваются)。³⁷

而對那些仰望祖國的同胞而言，回歸俄羅斯是一種心中的仰望，就如同下面這首詩所朗誦的：³⁸

³⁴ Российское гражданство с 2014 года получили 360 тыс. украинцев.

<https://iz.ru/868367/2019-04-16/rossiiskoe-grazhdanstvo-s-2014-goda-poluchili-360-tys-ukraintcev>

³⁵ Стало известно, сколько украинцев получили гражданство РФ в 2018 году.

<https://riafan.ru/1151674-stalo-izvestno-skolko-ukraincev-poluchili-grazhdanstvo-rf-v-2018-godu>

³⁶ Из ДНР и ЛНР пришло более 60 тыс. заявлений на получение паспорта РФ.

<https://iz.ru/910475/2019-08-15/iz-dnr-i-lnr-prishlo-bolee-60-tys-zaiavlenii-na-poluchenie-pasporta-rf>

³⁷ Путин - детям: границы России нигде не заканчиваются.

<https://www.youtube.com/watch?v=t5JFY5cMDvc>

³⁸ Прощай, державна Україна...

Прощай, державна Украина...

再會 烏克蘭

Прощай, державна Украина,
Донбасс теперь уж не с тобой –
Отныне в нем довольно силы,
Чтобы вступить в последний бой.

再會烏克蘭
頓巴斯不再和妳一起
有著如此的力量
投入最終一戰

Всегда по духу только русский,
В нем нет и капли от хохла –
Он не предаст и не отступит,
Какой бы ни была война.

心靈永遠是俄羅斯人
沒有一滴烏克蘭的血液
不放棄，不退卻
這場戰鬥

Донбассу снова руку дружбы
И в помощь верное плечо
Подаст, подставит Русь-старушка
И под свое возьмет крыло.

羅斯故土給頓巴斯帶來友誼
堅實的幫助
將頓巴斯護進翅膀

Россия, Крым, Донбасс - едины,
Костьми ложились здесь отцы
И деды супостатов били,
Уже ль мы хуже, чем они?

俄羅斯，克里米亞，頓巴斯是一體的
這裡躺著父祖的遺骨
我們會比父祖更差嗎

Уже ль не сможем быть как прежде
Отчизной, Родиной сильны?
Давно ль забыли мы о чести
И об Истории страны?

難道我們不能重回以往
祖國的榮耀
難道忘了祖國歷史的真實

Прощай, державна Украина,
Донбасс идет в свой отчий дом,
И ты, блудливая девица,
Покайся и ступай за мной...

再會烏克蘭
頓巴斯回歸祖國
而妳啊烏克蘭這個壞女孩
懺悔著留在我的身後

參考資料：

一、俄羅斯聯邦法律，總統令，政府令

Указ «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приёме в гражданство Российской Федерации в упрощённом порядке». <http://kremlin.ru/acts/news/60358>

Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 12 февраля 2013 г.) (утратила силу)
http://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkB6BZ29/content/id/122186

Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" от 31.05.2002 N 62-ФЗ (последняя редакция)
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/

Федеральный закон "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" от 24.05.1999 N 99-ФЗ (последняя редакция) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23178/

Указ о признании документов, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины. <http://kremlin.ru/events/president/news/53895>

Указ об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приёме в гражданство России в упрощённом порядке. 24 апреля 2019 года.
<http://kremlin.ru/acts/news/60358>

Указ Президента РФ от 29.04.2019 N 187 (ред. от 17.07.2019) "Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке"
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201905010004>

Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637 г. Москва "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом".
<https://rg.ru/2006/06/28/ukaz-pereselenie.html>

Постановление Правительства РФ от 10.03.2007 N 150 (ред. от 11.04.2018) "Об утверждении правил выплаты участникам Государственной программы по

оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, компенсации расходов на переезд к будущему месту проживания"

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66738/

Постановление Правительства РФ от 25.09.2008 N 715 (ред. от 15.06.2016) "Об утверждении Правил выплаты участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей компенсации за счет средств федерального бюджета расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории Российской Федерации"

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_80250/

Постановление Правительства РФ от 10.01.2007 N 1 "О компенсационном пакете участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом"

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_65173/

Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 N 7 (ред. от 19.11.2008) "О порядке выплаты единовременного пособия на обустройство участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей"

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_65269/

Постановление Правительства РФ от 19.11.2008 N 866 "О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. N 7 "О порядке выплаты единовременного пособия на обустройство участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей"

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_81818/

Указ «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство

Российской Федерации в упрощенном порядке». <https://migrant.ru/17-07-2019-g-rasshireny-vozmozhnosti-dlya-polucheniya-grazhdanstva-rf-zhitelyami-ukrainy/>

二、專書及論文

Caspersen,N., Unrecognized states. The struggle for sovereignty in the modern international system. Cambridge:Polity Press, 2012.

Caspersen,N.,& Stansfield,G.(ed.) Unrecognized states in the International system. London & New York: Routledge,2011.

Ливен Д., Российская империя и ее враги с XVI века до наших дней. Москва: Европа. 2007

Топорнин,Б.Н.(ред.), Конституция Российской федерации.Научно-практический комментарий.Москва:ЮРИСТЪ.1997

Бузаев В. В. Неграждане Латвии — Рига: ЛКПЧ, 2007

三、新聞報導

How Can America Bring Iran Back to the West?

<https://foreignpolicyblogs.com/2018/01/11/can-america-bring-iran-back-west/>

Список различий в правах граждан и неграждан Латвии Рига: ЛКПЧ, 2013

Расширен перечень граждан Украины, имеющих право на упрощенное получение паспорта РФ. <https://www.interfax.ru/russia/659953>

Определены 10 приоритетных регионов для участников программы переселения соотечественников. <http://www.arvedi.kz/program-of-compatriot/detail.php?ID=296>

Новые граждане. сколько украинцев могут получить паспорт РФ.

https://www.gazeta.ru/politics/2019/08/15_a_12580711.shtml

Кому Россия выдавала свои паспорта. <https://www.kommersant.ru/doc/3945533>

Семь лет назад Венгрия ввела в действие закон об упрощенном предоставлении гражданства. <https://www.bbc.com/russian/features-45744471>

Как выдают паспорта украинцам в Восточной Европе.Что нужно от украинцев Польше.

<https://vesti-ukr.com/strana/142682-zachem-polsha-uprostila-razdachu-pasportov-ukraincam>

Русский тот, кто Россию любит и ей служит!

<http://www.gkbarit.ru/vestnik/14/6.htm>

Русский не тот, кто носит русскую фамилию, а тот, кто любит Россию и считает ее своим отечеством.

<https://ru.citaty.net/tsitaty/475430-anton-ivanovich-denikin-russkii-ne-tot-kto-nosit-russkuiu-familiu-a-tot/>

Российское гражданство с 2014 года получили 360 тыс. украинцев.

<https://iz.ru/868367/2019-04-16/rossiiskoe-grazhdanstvo-s-2014-goda-poluchili-360-tyis-ukraintcev>

Стало известно, сколько украинцев получили гражданство РФ в 2018 году.

<https://riafan.ru/1151674-stalo-izvestno-skolko-ukraincev-poluchili-grazhdanstvo-rf-v-2018-godu>

Из ДНР и ЛНР пришло более 60 тыс. заявлений на получение паспорта РФ.

<https://iz.ru/910475/2019-08-15/iz-dnr-i-lnr-prishlo-bolee-60-tys-zaiaavlennii-na-poluchenie-pasporta-rf>

Путин - детям: границы России нигде не заканчиваются.

<https://www.youtube.com/watch?v=t5JFY5cMDvc>

Прощай, державна Украина...

<https://zen.yandex.ru/media/burevestnik/proscrai-derjavna-ukraina-5cc36f53fad69800af106cc7>

附錄：

