

論中共海上閱兵對我國防安全的影響

胡敏遠*

2019年4月23日在山東青島舉辦海軍成立七十週年的紀念活動，邀請了61國海軍代表團參與盛會，並有13個盟邦國家派遣18艘不同類型的戰艦，共襄盛舉。中共海軍除靜態展示潛艦、水面艦艇、航空兵、岸防、陸戰隊等五大主力兵種裝備之外，並以32艘不同型式的艦艇，分為6個群實施海上閱兵，空軍出動39架不同機型戰機，配合海軍的檢閱活動。

中共海上閱兵除向美、日、臺「秀肌肉」外，更透露出不斷擴張海洋的野心。近年來，解放軍造艦計畫快速且先進，其戰艦數量與性能直逼美國。中共海軍現代化的意圖不僅象徵著國力的強大，代表著已能實踐「近海防禦」任務及朝向藍水海軍的發展。中共造艦計畫是依循「打、裝、編、訓」的戰略思維，進行軍隊建設，期能在東海、臺海及南海，實踐「反介入／區域拒止」(Anti-access/Area Denial, A2/AD)的戰略構想，防止外軍干預中國的領土、主權與內政事務。而在當前「鬥而不破」的國際環境，中共海軍力量建構出堅強的近海防禦網，達到嚇阻外部勢力干預；讓美軍望之卻步不願再虛擲財力與兵力至西太平洋地區，實現習近平「中國夢」、「強軍夢」的目標。從解放軍閱兵展示的兵力，本文欲探索中共海軍的戰略構想、目標及維護海外權益之意圖，並蠡測中共

* 作者為國防大學戰略與國際事務研究所助理教授。

海洋戰略對我國防安全的影響。

從閱兵內容分析中共海軍的戰略意圖

中共國家主席習近平於親自主持了本次海上閱兵儀式。當日在矇矓大霧中進行檢閱，編列與通過閱兵台的各型艦船共計 32 艘。通過順序依次為潛艇群 6 艘（094A 型、094B 型）、驅逐艦群 6 艘（052C 型、052D 型）、護衛艦群 6 艘（056A 型）、登陸艦群 6 艘（072A 型）、輔助艦群 6 艘（904A/904B 型）、航空母艦群 2 艘（遼寧艦、055 型南昌艦）等 6 個群。受閱戰機共計 39 架，編列為預警機梯隊（4 架）、偵察機梯隊（8 架）、反潛巡邏機梯隊（8 架）、轟炸機梯隊（4 架）、殲擊機梯隊（8 架）、艦載戰鬥機梯隊（4 架）、艦載直升機梯隊（3 架）等 10 個梯隊，依序低空通過主席台。除了解放軍的參閱兵力外，包括俄羅斯、泰國、越南、印度等 13 個國家共計 18 艘艦艇，共襄盛舉的參與檢閱活動，其中包括各型驅逐艦、護衛艦、登陸艦等艦艇。

海上閱兵展現的兵力包含備受矚目的航空母艦、大型飛彈驅逐艦（055 型）及核動力彈道飛彈潛艦（094 型）等，這些艦隊未來可配合中共航母數量的生產，將可組成數支航母戰鬥群。製造數量龐大的飛彈驅逐艦與護衛艦隊，可運用車載式的攻船飛彈，利於遂行「近海防禦」的作戰構想，或是執行「區域拒止」的作戰任務。參與閱兵儀式的各型戰機，除擔負戰備巡弋外，同時可配合海軍在不同海域執行各項任務。綜言之，中共海軍造艦與現代化的成果，在本次閱兵儀式中已展現出大國海軍的實力。中共的軍事戰略意圖是要以此嚇阻外部勢力，干預中國的內部事務。

海上閱兵展示實力的目標

本次海上閱兵的目的有三：展現建軍成效、實踐軍事外交及遠洋海軍的理想，達成「強軍夢」的目標。

一、展現海軍建軍成果

海上閱兵大量展示了中共自給生產的艦艇，諸如 052C/D 型旅洋 II/III 級飛彈驅逐艦，以及 054A 型江凱 II 級巡防艦等。其用途分別可適用於防空與反艦作戰的主戰艦艇。自製的鷹擊 -83 反艦彈道飛彈，已裝設在江衛級護衛艦及 051 型驅逐艦上並完成測試，上述飛彈亦將安裝於 052C/D 等兩型驅逐艦上，對於執行「反介入戰略 / 區域拒止」的防空與制海能力將大幅提升。展示中較為特殊的是，中共已列裝更具有戰力的 055 新式驅逐艦 - 南昌艦，其排水量高達 1 萬 2 千 5 百噸（相當於與美國柏克級神盾艦水準）。其次為大型的油彈補給艦，其排水量約 4 萬至 4 萬 5 千噸，對中共遠洋護衛的補給與作戰能力都將大幅提升。094 型核子動力彈道飛彈潛艦為戰略性的核子武器，配備 12 枚「巨浪 -2」（JL-2）型核子彈道飛彈，射程約 7400 公里可涵蓋全球所有區域。美國估計至 2030 年，中共至少擁有 72 艘攻擊型潛艦。雖然大部分潛艦多為柴電潛艦，活動範圍較短，但其靜音效果較佳，將會用來巡邏中國近海海域。¹ 中共潛艦的部署與核打擊能力，將可提供防阻外力介入的核子報復能力。

¹ Ronald O' Rourke, "China Naval Modernization: Implications for U.S. Navy Capabilities – Background and Issues for Congress," Congressional Research Service (October 17, 2012), p. 41. < <http://www.fas.org/sgp/crs/row/RL33153.pdf>. >

二、實踐軍事外交

中共認為軍事外交是主權國家實現與維護自身利益的重要手段，是軍事力量在和平時期履行職能，實現並促進國家利益的重要途徑。軍事外交的任務在平常時期是為政治而服務，戰時它更是為實踐政治目的的一項手段。² 中共海軍高調紀念海軍建軍 70 週年，即在展現其軍外交的實力。其次，北京政府實施海上閱兵必然與其所面臨的外部形勢有關。展現兵力是向美、日、臺「秀肌肉」，表達出共軍不可冒犯的軍事力量。美國此次並未派艦參與中共海上閱兵。從美國在亞太地區的戰略設計「印—太戰略」的構想，其與美國既往的「亞太再平衡戰略」極為類似；美國意圖聯合地區盟邦國家，抗衡中國。³ 美國欲聯合日、印、澳等亞洲的盟邦國家，以遏制中國在南海及印度洋的勢力擴展。相對的，周邊國家的日本、馬來西亞、新加坡、泰國、菲律賓、越南等國都派出軍艦參加閱兵。彼等國家位處東海和南海地區，顯示中共要改善與日本及周邊國家的關係，並全力穩固彼此間的合作關係。藉由閱兵展示、軍事交流等活動，較易達成宣揚國威、鞏固邦誼的效果。

三、遠洋海軍的追逐

解放軍海軍現代化與大型化的野心與中共在印度洋地區與日俱增的戰略與經濟利益，有著密不可分的關係。中共若實

² 張英利、蔡勁松，〈軍事外交概述〉，載於張英利主編，《軍事外交學概論》（北京：國防大學出版社，2009年10月），頁1-11。

³ Alice Wells, "Acting Special Representative for Afghanistan and Pakistan Alice G. Wels," *U.S. Department of States*, <https://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2017/10/275157.htm>. Accessed on December 12, 2017.

施遠海長航任務，其船艦一旦離開麻六甲海峽進入印度洋後，大部分時間必須獨立作戰且僅能獲得少數支援。建構遠洋艦隊不僅是要滿足本身作戰需求，也將成為中國在印度洋及非洲地區宣揚國威的重要手段。建構遠洋海軍也將比擬美國，可執行諸如非作戰人員自不同地區的撤離任務。例如中共海軍艦艇於葉門進行的撤僑任務與人道援助，以及救災等非傳統安全的任務等。美國國防部評估，過去十年來中共已投入建造與下水成軍的新一代兵力，具備更為先進的指管通勤的作戰能量。中共至 2030 年將具有「有限的」遠洋兵力投射的作戰能力。⁴

雖然，中共航母艦隊在 2012 年已完成編隊。中共的航母艦隊仍然無法與美國的艦隊分庭抗禮，尤其航艦上的艦載機與飛行員訓練僅具雛形。但是中共航艦兵力的成長，卻使共軍的海洋戰略已逐步將範圍擴大到第一島鏈以外地區。中共獨自製造的第一艘航母（山東號），已下水並列裝海軍作戰序列。至 2030 年，解放軍可能會再製造 2-3 艘航艦，其中極可能包括了 1-2 艘的核動力航母。屆時，中共藍水海軍的建構算是完成。此一夢想對提升中共國際聲望與世界大國目標，更為貼近，中共領導人更將以此作為其政權延續與合理性的最佳保障。

中共海軍現代化的政軍目的

解放軍海軍現代化的目的有三：第一、意圖阻止外國勢

⁴ Alexander Sullivan and Andrew Erickson 著，楊雅琪譯，〈中共軍事戰略的背後意圖〉，《國防譯粹》，第 42 卷第 10 期，2015 年 10 月，頁 8-9。

力干預中國內政。中共強烈主張擁有東海、南海和臺海固有主權及利益的正當性，應受到普世承認。中共拒絕任何第三方參與上述海域的主權爭議。中共在上述三海的立場是不設海域疆域、不接受鄰（強）國的管轄權和不接受第三方參與討論海洋權利的立場。基此，中共海軍現代化的首要目標，即在於嚇阻外國勢力，不要干預中國所屬海洋的主權利益。藉由海軍的強大力量與現代化水準，迫使外來勢力知難而退。

其次，具備實踐「近海防禦」的作戰能力。中共海軍戰略發展已從「近海防禦」走向「近海防禦」與「遠海護衛」相結合的階段，意味著海軍既要保護近海的權利，更朝向遠洋海軍的發展目標。共軍所指的近海權利，泛指控制領海權利與獲取有爭議島礁的領土利益。中共海軍為實現積極防禦的建軍目標，是以現有海軍能力為基礎，積極籌補大型船艦，以遂行承平時期的近海及遠海作戰軍力之所需。「積極防禦的戰略概念仍是中共軍戰略思想的根本」。近海積極防禦的意圖是指在西太平洋捍衛自己的利益。美國的軍事分析家將其稱為反介入／區域拒止戰略。⁵

中共實踐近海積極防禦的兵力部署，會運用水面艦部署於近岸水域至第一島鏈之間，以做為最後防線或用於搜索敵軍潛艦，或在侵臺戰役中用於打擊外軍之用。在中間水域的作戰則由潛艦及陸基短程彈道導彈部隊（東風 11、15）擔任防守任務；在第二島鏈之外則由火箭軍東風 -21D 型部隊負責嚇阻與截擊的遠程打擊作戰。多層次防禦構想配合中國的

⁵ U.S. Department of Defense, Joint Operational Access Concept, Version 1.0 (Arlington: U.S. Department of Defense, 2012), p. 6, *U.S. Department of Defense*, May, 03, 2018, <https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/JOAC_Jan%202012_Signed.pdf>.

地緣優勢，構建出層層嚇阻的防線，拒止外軍。依此邏輯，中共海軍現代化會廣泛發展各式武器，包括彈道及巡弋飛彈、陸基飛機、海岸飛彈巡邏艇、水面戰艦和海軍的水雷作戰，以阻止美國及其盟邦的海空軍力。於敵對期間嚇阻外國兵力進入中國的近海海域，拒止外部力量干預中國的內政事務。

第三項目的是為維護海上運輸安全及海外的經濟利益，其中包含了在印度洋及非洲地區經濟利益的維繫。中共在非洲大陸投資及經營超過30年，區域國家除史瓦帝尼王國外都與中共維繫著緊密的外交關係。目前中共已在政治、安全、軍事、經濟、能源等領域，對非洲大部分國家擁有優勢的掌控權。在東非的吉布迪，中共建立了第一個海外基地，並長期派駐三軍兵力於該地，有效維護其在非洲地區的各項利益。

蠡測中共海軍現代化對我國防安全的影響

中共意圖遂行「兩線作戰」防止臺灣走向獨立。依解放軍造艦速度研判，其航母戰鬥群至2030年可能擁有4-5個打擊群。若依共軍慣用「阻援打點」的謀略對臺用兵，至少使用3-4個航母戰鬥群投入臺海戰場。航母戰鬥群的主力極可能部署在臺灣東部海域，企圖延遲或阻滯任何來自關島或夏威夷的美軍增援兵力。⁶ 共軍犯臺最有利的作戰構想是，「首戰即決戰，短時間掌控臺灣中樞，屈服國軍作戰意志，迫我接

⁶ Koh Swee Lean Collin, "China's Aircraft Carrier Ambition: As the country builds its first indigenous carrier, what might it have in mind?" *The Diplomat*, January 18, 2016, <<https://thediplomat.com/2016/01/chinas-aircraft-carrier-ambitions/>>.

受其政治條件」。接戰程序可能同時對西部與東部地區，發起「兩線作戰」。臺灣地形特性為東部多山、西部多城鎮。共軍從東部登陸的機率極低，因不易獲得速決之效。解放軍會在臺灣東部地區實施佯攻、佯動、佯登陸等欺敵作戰行動，擾亂國軍視聽、打亂作戰時序，以利其主力從西部實施攻擊，快速奪取我政、經要域並脅迫我方與北京進行政治談判，達成統一的最終目的。國軍應就中共海軍航艦作戰方式與臺海可能出現的衝突型態，進行模擬與兵棋推演，以防中共對臺的奇襲作戰。

隨著中共新型航母戰鬥群陸續的生產與編隊，中共未來的海空軍兵力會不斷地遂行繞越我國東部海域，再航向南海，其目標是要讓臺灣海峽成為中國的“內海”，以達成“祖國統一”的最終目標。同時配合地面的東、南兩戰區利用其較短距的後方交通線，運用強大的陸海空戰力，威逼中華民國政府投降，占領臺灣。

後續觀察與政策建議

觀察重點

- 一、中共航母戰艦及其組成的戰鬥群是否具有真正的作戰能力。航艦戰鬥力的指標在其艦載戰鬥機的起降速度與作戰能力。中共現有的殲 15 戰機，疑似俄制蘇愷 33 側衛式 (Flanker) D 型戰機。由於中共過去採取「逆向工程」仿造研發，因而其數量、載重與作戰能力都無法符合其航艦製造的水準。未來，解放軍如何克服艦載機的技術與作戰效能，實值觀察。
- 二、中共遠海護衛船艦及能力提升後，是否會遵守國際規

範，與世界其他國家共同維護全球海洋公域的整體安全
和安全保證。換言之，中共是否滿足現今由美國主導與
制訂的經濟和軍事秩序，或意圖改變國際秩序，都深值
觀察。

三、解放軍 055 型航艦戰力已逼近美國的柏克級 (Arleigh
Burke) 神盾驅逐艦，因其配備垂直發射飛彈包括防空及
水面。該艦在中共「近海防禦」的作戰任務，所擔任的角
色為何，實值觀察與研究。

政策建議

未來，臺灣欲維持一個具備正常國家的特色，兩岸政策
須依據兩岸情勢的發展進行適時調整，其中最為關鍵的要素
在於瞭解中共軍事力量與綜合國力的成長概況，以及美國對
我國的支持程度而定。值得注意的是，共軍仍將持續投入更
大的資源與人力，建造更多與更現代化的戰艦，對國軍防衛
作戰將帶來立即威脅。國軍建軍備戰應著重以下四點；

- 一、建軍重點應以「飛彈為主、戰機(艦)為輔」。防空飛彈
的數量不僅須再增加，同時必須以「地下化」、「機動化」
作為保護飛彈兵力的重要手段。
- 二、海軍建軍與作戰方式應著眼於奇襲作戰，例如建購潛
艦、小型輕快兵力，阻滯中共海上兵力向臺灣陸地的接
近。
- 三、加強與周邊國家合作，防範中共海上勢力的擴張。過去
幾年間，中共藉經濟快速成長，海軍得以大幅度的現代
與製造數量龐大的各型艦艇。然而，當中共與南海周邊
國家發生海洋權利爭執時，中共海軍和海警的強硬與激

進立場，已經惹惱了鄰國和美國。美國、日本都已經修法以因應中共軍事擴張的法源依據。我國也應強化與周邊國家的非傳統安全合作，共同阻止中共海上權力的過度擴張。

- 四、應持續深化與美、日國家的軍事合作，研擬反制中共「阻援打點」的戰術與戰法，增強國軍防衛作戰的能力。