

# 中共發展航母戰力 對亞太軍事安全之影響

邱延正\*

中共海軍建軍以來，長期處於僅能執行近海作戰任務，對於遠洋作戰任務的遂行，發揮中、遠程海域威懾力，尚力有未逮。然而中共吸取了兩次波灣戰爭之經驗，已從「大陸軍戰略」轉向對海軍制海能力方向開發。就目前中共海權發展的現況而言，「航空母艦」<sup>1</sup>戰鬥群的建構，是其海軍軍事現代化的指標。

2012年9月25日，中共首艘航空母艦「遼寧號」正式服役，象徵其海軍綜合作戰力量現代化水平、防衛作戰能力的提升，發展遠海合作與應對非傳統安全威脅能力的增強。中共海軍投射範圍因為有了航空母艦得以突破以往近海防禦的限制。<sup>2</sup>2015年中共開始自主研發建造航空母艦，12月

\* 作者為國防大學政戰學院兼任助理教授。

<sup>1</sup> 依據軍語辭典【航空母艦】：乃載運轟炸機、魚雷機及戰鬥機等攻擊武器之海上活動機場。航空母艦有廣大之飛行甲板，供各型飛機起落之需，其指揮台及其他操縱設備位於甲板之旁側，配有對空武器，以作自衛之用。

國防大學軍事學院，《國軍軍語辭典（92年修訂本）》，2004年3月15日，頁10-67。

<sup>2</sup> 黃麟添，「中共航母戰力在海權上之運用及影響」，*海軍學術雙月刊*（臺北），第51卷，第2期（2017年4月12日），頁100。

doi: 10.30382/SSA.202002\_(160).0004

31日，中共防部新聞發言人楊宇軍大校在記者會上證實中共正在自主開展設計和建造第二艘航空母艦(002型航母)。<sup>3</sup>2019年12月17日中共第一艘國產航空母艦(70,000噸的山東艦)，在海南軍港交付海軍。山東號航空母艦，正式名稱為「中國人民解放軍海軍山東艦」，該艦是對前蘇聯庫茲涅佐夫級航空母艦的研究、中國遼寧號航空母艦的改裝經驗後，自主設計、研發、建造的一艘常規動力航空母艦。山東艦較遼寧艦增加了機庫容積，至少可以搭載36架殲-15艦載機，數量提升了50%。使中國成為美國、英國和義大利之後的擁有多艘航母的國家。

中共發展航母的動機，不外國際軍事情勢的壓迫、強權政治與軍力的表徵、安全與戰略的需求、促進科技創新與帶動經濟成長、提升民族尊嚴的政治壓力等。中共首艘國產航空母艦的服役，不但凸顯其軍事現代化的執行力，亦牽動了整個亞太地區的軍備競賽與區域安全。本文旨在闡述中共發展自製航母的意圖，並論述其對亞太軍事安全之影響。

## 中共發展首艘國產航空母艦的戰略意圖

中共發展航空母艦具有提升大國形象、反制美國介入臺海、解決主權爭議、維護海洋資源利益等多重戰略意圖。<sup>4</sup>分述如下：

<sup>3</sup> 新浪新聞網，2018年9月。<http://finance.sina.com.cn/stock/t/2015-12-31/doc-ixfncyar6099347.shtml>

<sup>4</sup> 張子揚，「中國發展航空母艦對兩岸關係之影響」，*全球政治評論* (*Review of Global Politics*) (台北)，第36期(2011年10月15日)，頁13-18。

## 一、提升大國形象

大國情結是促成中共決心興建航艦的主因。近代航空母艦與核武一直被視為軍事大國的象徵，中共是聯合國安理會常任理事國中唯一沒有航空母艦的國家；另一方面，南亞的印度早在1961年就擁有第一艘購自英國的「維克蘭特號」(INS Vikrant R-11)航艦，印度海軍國產航艦計畫也在積極發展中，所以同樣身為崛起中的大國，不論是中共政治高層或是共軍將領都認為應該擁有航空母艦。2000年6月，中共「零點調查公司」一份民調結果顯示，70%受訪民眾認為中國過去之所以積弱不振，乃肇因於海軍不夠強大；87%的受訪者都支持共軍大搞航艦以申張海權，航艦建構適時地展現了國家尊嚴與民族自信心。<sup>5</sup>

## 二、反制美國介入臺海

1996年3月臺海飛彈危機期間，美國派出「尼米茲號」(USS Nimitz CVN-68)與「獨立號」(USS Independence CV-62)航艦馳援臺海，嚇阻中共的動武舉動。此後，中共不斷思索要如何防止美國再度介入日後可能發生的臺海爭端。為有效遂行嚇阻行為，近年來共軍積極發展「反介入/區域拒止」戰力，目前中共海、空軍已具備突破第一島鏈之聯合打擊能力。<sup>6</sup>

雖然中共的航艦戰力尚無法跟美國龐大的航艦戰力對抗，但是航艦部隊具有機動性與運動靈活之特性，可於敵方

<sup>5</sup> 翟文中，「從海軍專業評析發展航母的軌跡於得失」，*尖端科技*（臺北），第282期（2008年2月），頁19-23。

<sup>6</sup> 中華民國100年國防報告書編撰委員會，*中華民國100年國防報告書*（臺北：國防部），（2011年），頁63。

料想不到之處進行突擊。中共海軍可用航艦部隊對美軍在西太平洋的重要軍事基地，如關島與沖繩進行襲擊，一旦增加美國協助臺海作戰的困難度，預料將降低美國介入臺海爭端的意願。

### 三、解決主權爭議

雖然中共不斷強調「擱置爭議、共同開發」解決領海爭端，但是另一方面又依據「主權在我」的主張，為日後可能爆發的戰爭預作準備。2008年至2010年間，中共逐次加強南海地區演訓及海上維權行動；2010年3月，更對外宣示南海是關係其領土完整的「核心利益」，顯示其對南海水域與相關島礁、資源的重視程度。<sup>7</sup> 航艦戰鬥群的機動作戰特性與500海浬機動制海範圍，能夠大幅增加中共海軍作戰能力，對中共海軍遂行維護主權的行動尤其重要。

### 四、維護海洋資源利益

經濟發展有賴國防安全保障，海上安全更是維繫經濟發展之命脈。航母其實就是水上移動機場，是可以投射長距離作戰的載臺。艦載機可提供防空縱深，同時還可做為空中預警機基地，提供艦隊遠程偵察能力，發揮早期空中預警功能，做為艦隊的耳目，加大打擊縱深。中共正朝向世界能源中心的中東地區前進，因此南海就成為了中共海洋運輸命脈，所以中共的海洋戰略，特別是航母機動編隊的使用都離不開南海。因此，中共航母機動編隊未來主要活動區域應當處於第一至第二島鏈之間，以及中國南海最南端到麻六甲海

<sup>7</sup> 中華民國100年國防報告，頁61。

峽地區。

然而，中共首艘國產航空母艦已正式服役，代表中國進入雙航母時代，不只縮小了與已開發國家的軍事差距，同時也進一步加劇了臺灣和南海的緊張局勢。美國國際評估和戰略中心（International Assessment and Strategy Center）的軍事專家費學禮（Richard Fisher）對《自由亞洲電台》說，這艘航母的建成在很大程度上增強了中共的軍事信心和能力。費學禮認為，到 2025 年左右，中國將會製造出核動力航空母艦，最遲到 2030 年前，則可以開發出無人艦載機，執行多樣化的作戰任務。

## 中共航母發展現況

### 一、自主研發建造

2004 年 8 月，中共中央、國務院、中央軍委決定續建「瓦良格號」航母，啟動中國航母工程，該工程代號「048 工程」，因 2004 年 8 月啟動而得名。<sup>8</sup>「048 工程」明示了發展航母的三步走戰略：第一步用 10 年建造 2 艘中型航母；第二步再用 10 年建造 2 艘大型航母；第三步視情況發展大型核動力航母。<sup>9</sup>

2015 年 12 月 31 日，中共開始建造完全自行設計的第一艘航空母艦。該航母的排水量約為 5 萬噸級，採用常規動力裝置；搭載殲 -15 飛機和其它型號艦載機，並採用固定常規

<sup>8</sup> 「中國 048 航母建設工程曝光：第 4 艘航母將用電磁彈射」，2017 年 1 月 19 日。[zh.wikipedia.org/zh-tw/](http://zh.wikipedia.org/zh-tw/).

<sup>9</sup> 同上註。

蒸汽彈射方式。<sup>10</sup>

## 二、艦載戰機之航母彈射器發展

中共海軍除了計畫著手研製航艦之外，並開始規劃航空母艦重要的核心部分之艦載戰鬥機。<sup>11</sup>而現代化的航空母艦艦載戰鬥機應具備多用途功能、先進的電子戰能力和較高的資訊化水準、作戰半徑遠與續航時間長、起飛重量不斷增大、高升阻比的氣動設計等條件：<sup>12</sup>艦載機除需具備上述條件外，還必須滿足對艦載機的共同要求，例如：飛行的安全性、執行任務的可靠性、在航艦上的起降能力、抗海洋環境腐蝕的能力等。中共為了發揮未來航母的戰力與戰鬥效益，其必須研製飛機彈射器，因為具有彈射器的航母載機艦起飛速率約為「滑跳甲板」航母的2倍，並且可以配置與使用定翼式預警機，但以現實面而言，蒸汽彈射器已顯落伍，且相關技術可能無法獲得或並未完備的條件下，相信中共不會去研製過時的蒸汽彈射器，應是研製具有較多優點且先進的電磁彈射器，以符合未來作戰所需。

## 中共航母未來發展模式

2019年12月17日中共第一艘國產航空母艦，55,000噸

<sup>10</sup>「中華人民共和國航空母艦建造計劃」，2015年12月31日。  
[zh.wikipedia.org/zh-tw/](http://zh.wikipedia.org/zh-tw/)

<sup>11</sup>孫亦韜，「中共航母發展艦載機及電磁彈射器之研析」，*海軍學術雙月刊*（臺北），第50卷第1期（2012年5月），頁166。

<sup>12</sup>王校軒、李懷成，*海空雄鷹—海軍航空兵*（北京：國防大學出版社，1998年3月），頁69。

的山東艦是歸類於中型航母(3萬噸到6萬噸)。中共官方亦指出：「從常規來講要有三艘航母，一個在執勤，一個在訓練，另一艘航母在船塢進行維修。這樣才能形成有效的航母編隊。」

世界先進國家發展航母均著力於具備遠端投送軍力的能力，並發展噸位更大的核動力航母，艦載機採用彈射起飛方式。中共未來航母發展可能模仿美國發展模式。美國發展航母旨在「控制區域」、「變更現狀」和「武力投射」。20世紀初期，美國發展航母的動力在於控制西半球水域，變更英國皇家海軍長期控制大西洋和加勒比海的現狀，以及投射武力維護海外基地。美國是全球霸權，中共是亞太區域霸權，情況和19世紀末的美國有些類似，就是在區域外仍有其他強國具有干預本區域的實力，而這種干預主要是來自於海洋。美國可能是中共追求權力極大化與安全期望可能實現的最佳結果。但這種結果無法憑空倖致，決定性的軍事力量是關鍵。美國的例子證明其發展模式讓海軍航母戰鬥群因為在遠洋擁有絕對制海、制空的優勢，因此經常可以不發一彈而令敵人讓步，產生區域內仲裁者的效果。

## 對亞太傳統軍事安全的影響

中共發展航母戰鬥群，就戰術意涵上來說，將海戰從平面推向立體，延伸共軍的打擊範圍，可於敵方料想不到之處進行突襲；就戰略意涵上來說，提昇國際政治的影響力，一圓中共的海洋大國之夢，有效制衡亞太美、日軍力，切合「國防」安全需求。如此一來，將對亞太地區傳統的軍事安全結構產生影響。

## 一、助長軍備競賽

中共國防預算近 20 餘年來每年平均維持 2 位數百分比成長，有助於加速其軍事現代化的腳步。隨著中共軍力擴張，亞太各國一方面希望美國繼續在亞太保有一定的軍事力量，維持區域穩定；其次，中共除了發展航母，將島礁軍事化的程度也日益提高。為了避免與中共之間的軍事差距越加擴大，亞太各國亦持續採購軍火強化自身防衛能力。

亞太地區各國近一年來採購軍火數額都呈暴增現象。軍購的項目從噴射戰機到反潛機與其他各種海空精密武器一應俱全，這些國家聲稱，這是為應對中共軍事力量的快速增長而採取的措施。

瑞典國際戰略研究所的數據顯示，印度和澳大利亞各自有 8 架 P-8 海神反潛巡邏機。韓國和紐西蘭則分別訂購了 6 架與 4 架 P-8，這些新式反潛機準備用來取代先前使用的 P-3 獵戶座反潛巡邏機。日本則是以該國川崎公司自產的 P-1 反潛機取代 P-3，菲律賓則希望能獲得一些舊的 P-3 反潛機，以便在南海島礁對抗中共的潛艇。

## 二、亞太區域安全隱憂

雖然東南亞各國積極採購武器，但是與中共海軍的航艦艦隊相比，根本不構成強大威脅，面對軍事實力相差懸殊，東南亞國家勢必拉著其他區域強權參與南海議題，藉此削弱中共在南海的軍事與政治影響力。近年來，美國打出「重返亞洲」的口號，2011 年 6 月 4 日在新加坡舉辦的「香格里拉對話」上，美國國防部長蓋茲（Robert Gates）除了呼籲各國和平解決南海爭議外，更重申美國將扮演穩定區域的角色。未來在亞太議題上恐怕不僅逃不過美國與中共對決的局勢，隨



著俄羅斯與印度相繼投入南海議題，將進一步增添詭譎多變亞太局勢的複雜性。

### 三、改變東亞戰略平衡

為了制衡中共，與中共有領土爭端的印度，也在美國支持下積極介入東南亞地區事務。2010年10月越南與印度軍方決議加強軍事關係、2011年7月下旬，印度派出飛彈驅逐艦經過南海訪問越南，印度並表示將協助越南建設海軍後勤設施，凸顯區域國家期望拉攏印度制衡中共，削弱中共在南海的影響力；2011年經濟復甦的俄羅斯也重返金蘭灣，美俄聯手壓制崛起的中國。<sup>13</sup>2017年美國面對中共的快速崛起，提出「印太戰略」建構兩洋戰略安全網，以應對區域內日益增大的威脅與挑戰。相較於歐巴馬的「再平衡戰略」，可謂戰略清晰，但戰術卻模糊，客觀的說法，「印太戰略」只是「再平衡戰略」的修正版。

### 四、影響臺灣的戰力

一旦中共海軍擁有航空母艦之後，將會令臺灣東岸門戶洞開，也使美軍航母戰鬥群將來介入臺海紛爭時，增添更多困難度，使我在臺海制空、制海權獲得不易，增加臺灣美國協同作戰的困難。

中共航空母艦的發展因為硬體及技術層次較低（傳統而非核動力、65,000噸中型航空母艦能搭載艦機數少、短場滑跳起飛、攔截索降落），以及各式配合艦載機能力有限（包括可

<sup>13</sup> 聯合新聞網，2011年7月19日。<http://udn.com/NEWS/NATIONAL/NATS6/6471454.shtml>

能配置性能不如蘇愷-33的殲十五戰機、又缺乏艦載定翼預警機與海基空中加油技術)，因此整體的戰力有限，阻絕美國支援臺灣的能力有限，對臺灣的影響亦有限；其次，中共航空母艦儘管戰力有限，特別是在遠洋作戰方面，但因為兩岸距離近，若航空母艦獲得本土支援而克服前述的技術層次低的問題，則對臺灣產生一定的影響；再者，雖然目前航空母艦本身的發展對臺灣影響有限，但中共整體的軍事現代化卻強化了阻絕美國介入臺海的能力，也惡化了兩岸軍力失衡的現況，使得臺灣的防衛能力更加薄弱。

## 航母未來觀察重點

中美之間不僅有技術上的巨大差距，而且美國擁有 10 艘隨時可以投入作戰的航母，並且在海外 50 多個國家有 600 個軍事基地，中共則剛剛在吉布地修建首個海外軍事基地。而中共的新航母甫在 2020 年投入服役，其戰鬥力明顯有限，更何況中共對這類裝備的把握能力以及航母與海軍其他力量之間的協調能力都還在完善中。基於這些局限，這艘國產航母可能只能在黃海、東海和南海航行，因為要在太平洋或印度洋持久航行，中共必須建造更大、更複雜的航母，而這還需要幾十年。

中共發展航母在未來可能面臨的挑戰，及對亞太傳統軍事安全均可能產生巨大的影響，觀察重點如下：

### 一、第一島鍊內強鄰環伺

在地緣上，美國與日本等盟國在西太平洋第一島鍊的軍事經營已久，部署嚴密的情報監視體系與海空兵力據點，實

質掌握了第一島鏈周邊多數地區的制海與制空權，因此解放軍航空母艦沒有太多活動空間，只要一離港進入中國周邊海域，立刻會遭到美、日同盟的嚴密監視，並成為空中（空軍與航母艦載機）、水面艦隊與水下（潛艦）兵力的頭號目標；即便解放軍想利用航母擴大對石油運輸航道（一路延伸到中東）的掌握，然而沿路上解放軍並沒有任何可靠的海外據點進行停靠整補，狹窄的東南亞水道鄰國環伺，重要戰略據點如麻六甲海峽也在美國與新加坡戰略同盟的掌握之中，而印度洋上則有積極整建海空實力、對中國敵意頗強的印度，故現階段解放軍海軍很難將東南亞水域乃至印度洋納入常規作業的範圍；因此就整個中國海上地緣關係，即便建造了航空母艦，也沒有太大的活動舞台，無法發揮如美國一般的藍水海軍功用。

## 二、可能面臨的對手

在地緣戰略的層面，中共航母用來直接與美國、日本抗衡的意義不大，短期內也無法扭轉美、日在此區域的海空優勢。如同前述，航母的運用方式往往決定於敵方力量，而在此一區域美、日力量，無論科技質量與部署態勢，都堪稱全球頂級的海空力量。美國擁有世界最先進的核子動力攻擊/巡航導彈潛艦部署於此區，從日本本土到沖繩、關島，許多據點都有美國的空軍基地，配備全世界最頂尖的先進機隊。除了美國本身的強大海空兵力外，依附在美日戰略架構上的日本海上自衛隊，則是西太平洋地區僅次於美國的海上力量。整個日本本島到琉球群島，一路上多個美、日經營的海空基地、早期預警與情報蒐集監聽單位對中國方向嚴陣以待，解放軍所有水面艦隊與空中機隊只要接近此海域，都會

遭到嚴密監控，隨時都可能處於被動。

### 三、美臺因素

隨著中共綜合國力成長，在世界舞台的份量日重，美國的平時外交政策也日益看重兩國之間的外交關係，進而壓縮美國與臺灣之間的實質交流。因此，若臺灣片面改變現狀而導致中共以武力進犯臺灣，美國在第一時間就直接大規模軍事介入或與臺灣軍隊協同作戰的可能性便越來越低，必須有一段外交折衝、內部決策與軍力整備的緩衝時間。這意味著中共有望在臺海戰爭爆發之後，可能在一小段時間之內，最多只需要應付美軍第一時間能夠投入的牽制兵力（例如駐紮在橫須賀的一個航母戰鬥群，以及數艘核能攻擊潛艦），甚至僅僅需單獨面對臺灣的兵力。因此，中共在其「損小、效高、快打、速決」的原則下，必然會爭取在最短時間內獲得決定性的勝利，造成外力難以介入的既成事實。

### 四、南海區域

南海不僅是中共鄰近海域之中，相對最適合航母運作的水域，而且對幾個在南沙群島有領土糾紛的鄰國（越南、馬來西亞、菲律賓、印尼等），將形成極大的威懾。然而，隨著解放軍海空裝備更新以及海南島加強軍事建設，航空母艦形成戰鬥力，將能有效在南沙群島上方空域遂行作業，對越南、馬來西亞等國形成強大威脅。與美、日相較，越南與馬來西亞的海空軍實力相差甚遠，對解放軍航母編隊的威脅相對較小。不過越南近年也針對中國威脅而積極強化軍事建設，從俄羅斯購入 Su-30 長程戰鬥機、超音速反艦導彈、以及反艦/陸攻導彈的 Kilo 636 型潛艦等，對抗中國海空實力

airiti

的意圖十分明顯。

不過，鄰國間基於島嶼歸屬、經濟海域劃分的摩擦並不罕見，在越南近年亦大力發展經濟的情況下，跨國紛爭主要也只能由正常管道進行交涉；由於大陸架劃分係交由聯合國海洋公約組織，短期以內還有模糊與協商空間，因此南沙群島海域爆發大規模武力衝突的可能性暫時不高。