遼寧號航艦編隊跨區海訓對兩岸關係之影響

董慧明*

2020 年 4 月 10 日至 30 日，由二艘 052D 型飛彈驅逐艦西寧號、貴陽號；二艘 054A 型飛彈護衛艦棗莊號、日照號，以及一艘 901 型快速戰鬥支援艦呼倫湖號共同組成的中共海軍遼寧號航艦編隊，進行了自 2012 年列裝服役以來第七次跨區域（transregional operation）遠海長航訓練。儘管此次海訓的航線依然是從青島母港出發，至舟山島後先穿越宮古海峽，再通過臺灣東部、南部海域，最後航向巴士海峽，進入南海，惟往返第一島鏈海域進行實戰化訓練則是首例。中共在各國傾力防控新型冠狀病毒肺炎（COVID-19）疫情（以下簡稱：新冠肺炎疫情）之際，派出六艘隸屬於解放軍北部戰區海軍之軍艦，跨越海上作戰區進行軍演，除了欲證明解放軍戰力未受疫情影響，其軍事活動之動機和目的、能力和限制，又再次加深各國疑慮。

遼寧號航艦和隨行的驅逐艦、護衛艦、快速戰鬥支援艦皆為中共海軍新型船艦，此次航跡涵蓋亞太要域國家極為重視之海上交通線，其長航演訓的項目、軍事舉動，也讓各國紛紛採取必要的軍事警戒和因應作為。以我國國軍為例，即運用聯合情、監、偵系統全程監控遼寧號航艦編隊，包括海

* 作者為國防大學中共軍事事務研究所副教授。

doi: 10.30382/SSA.202006_(162).0004

軍 168 艦隊、甫結束敦睦遠航訓練任務的飛彈巡防艦岳飛號、康定號亦奉令支援，共同掌握臺灣防空識別區（ADIZ）內之海、空域相關安全動態。2020 年 4 月 22 日，正當遼寧號航艦編隊結束南海航訓，再次取道巴士海峽，循原航路準備返回中共海軍青島綜合保障基地，我國國防部於隔日公布了空軍拍攝的遼寧號航艦空照圖，引起國人高度關注。中共近期頻繁地對臺灣進行軍事騷擾，並且積極在亞太區域擴張軍力，對於兩岸關係、區域安全已產生負面影響，必須格外謹慎因應。

本文以中共海軍 2020 年首次進行的跨區海訓為議題分析重點，分別從我國確保臺海安全的軍事因應，以及維護兩岸和平的心理防線兩個面向，說明當影響兩岸關係的變數持續增加，臺灣應有的適當回應作法。

此次航艦編隊跨區海訓的特點

中共海軍遼寧號航艦編隊此次在西太平洋和南海進行跨區機動實戰化訓練，受到各方熱議的焦點，主要在演訓時機、航線、編隊訓練科目，以及訴求目的。首先，從海訓時機分析，遼寧號航艦編隊出航的時間，是距離中國陷入新冠肺炎疫情最嚴峻時期後的兩個月。檢索中外媒體相關新聞，可發現在 2020 年 2 月份期間，不乏有對解放軍官兵染疫、戰力減損情形之猜疑報導。例如：東部戰區海軍常州艦艦長余松秋等解放軍各部隊人員遭到隔離觀察，遼寧號、山東號航艦官兵受到疫情波及等等。在多方質疑下，中國國防部新聞發言人吳謙在 2020 年 2 月 28 日例行記者會上特別強調解放軍全軍面對疫情，「努力做到練兵備戰和疫情防控『兩不

誤』」。[1] 儘管截至目前，外界對於解放軍或是海軍部隊是否受到疫情影響仍然難窺真相，惟中共持續利用官媒、軍媒宣傳各戰區部隊操練畫面，設法證明解放軍戰力不減的作法從未間斷。中共海軍趁各國積極抗疫之際，大張旗鼓地將海軍遼寧號航艦編隊派赴西太平洋和南海進行實戰化訓練即為明例。

其次，從海訓航線而論，此次遼寧號航艦編隊的往返路線皆是西太平洋，並未選擇臺灣海峽。此舉顯示中共將黃海、東海、宮古海峽、巴士海峽、南海作為海軍航艦編隊的主要航線作法已愈來愈明確。中共設法將海軍、空軍勢力範圍擴張至第一、二島鏈，將海軍航艦部署於此，其最終目的即在取得西太平洋海上通道軍事存在優勢。因此，在實際的兵力運用思維方面，除了持續透過部署新型驅逐艦、兩棲攻擊艦等水面艦艇於臺灣海峽戰術要位外，更要具備軍事反介入 / 區域拒止（Anti-access/Area Denial, A2/AD）能力。吾人目前可見，駐於北部戰區北海艦隊的艦艇必須具備阻斷美、日兩國海上交通線的能力，駐於南部戰區南海艦隊的艦艇亦須建立扼控南海外緣及北印度洋能力。而隸屬於東部戰區東海艦隊的主要戰術任務目標則是封鎖臺海，取得對臺進攻的海上優勢。

第三，從航艦訓練科目而論，此次遼寧號航艦搭配五艘水面艦進行遠航，已形成標準的戰鬥隊形。儘管航艦本身的戰力限制多，艦載機的數量、種類、油料補給等問題也不利於航艦編隊保持長時間、長距離航行，惟持續保持固定項目

[1] 梅世雄，〈中國軍隊努力做到練兵備戰和疫情防控「兩不誤」〉，《新華網》，2020 年 2 月 29 日，http://www.xinhuanet.com/politics/2020-02/29/c_1125642653.htm。

的演訓，仍可累積海上軍事行動經驗。從中共官媒公布資訊可知，此次為期 21 日的跨區海訓期間，中共海軍分別演練偵察預警、空中攔截、對海突擊，以及防空反導等科目。由此可見，除了航艦必須熟練海上聯合作戰指揮能力，包括艦載機建立空中支援、遠端打擊能力，驅逐艦、護衛艦必須提供核心防空反飛彈能力，以及建立反艦、反潛、對陸攻擊作戰能力，快速戰鬥支援艦則須及時滿足編隊補給需求皆已成為基本的訓練內容。中共海軍透過跨區海訓，建立以航艦為旗艦，以 052C/D 型驅逐艦、054A 型護衛艦為防空、反艦、反潛之戰艦，以及將 093A/B 型攻擊核潛艇作為水下反潛力量的完整航艦編隊作戰模式正在逐步落實。

第四，從海訓訴求目的分析，儘管中共海軍新聞發言人高秀成對外宣稱此次跨區海訓是海軍年度計畫例行安排，符合國際法和國際慣例，惟這番發言並無法祛除國際間對中共積極在第一、二島鏈擴張海洋勢力範圍的疑慮。無論是暗諷美國海軍太平洋艦隊第 3 艦隊的卡爾文森號（USS Carl Vinson CVN-70）、尼米茲號（USS Nimitz CVN-68），以及第 7 艦隊的雷根號（USS Ronald Reagan CVN-76）皆有確診官兵染病影響戰備值勤，或是停靠在關島海軍基地的羅斯福號航艦（USS Theodore Roosevelt CVN-71）陷入艦長去職風波後，太平洋戰力陷入真空期，抑或是各種趁機對臺武統等軍事挑釁說辭，中共利用疫情危機，在亞太區域擴展軍事存在和影響能力，增加對臺軍事壓迫之戰略意圖不言可喻。

對兩岸關係的影響

兩岸關係的穩定向來是亞太區域安全局勢的核心關鍵，

然而牽動兩岸關係的因素，除了我國和中國之間在政治、經濟、文化議題上的制度差異外，軍事因素亦是影響兩岸局勢的重要變因。因此，遼寧號航艦編隊跨區海訓對兩岸關係的影響，可從臺海軍事安全威脅之軍事因應，以及和平防衛下的心理防線兩方面來說明。

一、臺海軍事安全威脅：我國確保國家安全的軍事因應

針對解放軍增加海空演訓次數和強度，我國大陸委員會在「2020 年第 1 季中國情勢研判報告」中指出中共意在制衡美軍、壓縮臺灣防禦縱深。[2] 再進一步檢視中共海軍遼寧號編隊歷次遠海長航訓練模式，亦可發現其飛彈驅逐艦、護衛艦的編隊戰力配置，在經過多次訓練磨合後已逐漸成形。例如：2016 年時，除了遼寧號航艦外，中共海軍採取的是「3 驅、2 護」；2018 年時，中共海軍採取的是「5 驅、2 護、1 補」，惟至 2019 年後，包括此次編隊跨區海訓，中共海軍皆是採取「2 驅、2 護、1 補」的編隊方式。儘管中共海軍航艦編隊尚未具備成熟可靠的實質作戰戰力，惟正如中共在《新時代的中國國防》白皮書中所提到，海軍要「加快推進近海防禦型向遠海防衛型轉變」。[3] 因此，未來來自海上、空中甚至是電磁空間的中共軍事威脅只會愈來愈大，兩岸軍事交鋒的衝突風險也自然升高。

[2]「2020 年第 1 季中國情勢研判報告」，中華民國大陸委員會，2020 年 5 月 8 日，https://www.mac.gov.tw/News_Content.aspx?n=05B73310C5C3A632&sms=1A40B00E4C745211&s=700DD113D4AB27F7。

[3]「新時代的中國國防白皮書」，中華人民共和國國防部，2019 年 7 月 24 日，http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424_5.htm。

為能有效因應臺海軍事安全威脅，我國國防部除了針對解放軍近期頻繁演訓、軍事部署調動等機艦、部隊動態運用聯合情、監、偵系統，進行全天候和全程掌握，即時應處。在提升國軍戰力和戰備整備實質作法方面，亦有多項因應準備。例如：加速推動國機國造、潛艦國造、國艦國造、國車國造等軍事裝備國防自主能力、積極對外軍購 F-16V、M1A2T 戰車等主戰裝備、落實三軍部隊訓練，以及漢光演習、聯勇操演、長青操演、海強操演、天龍演習、聯合精準飛彈實彈射擊等重大演訓，並且適切調整防空飛彈機動部署、完成「聯合兵種營」組織調整，提升指管、目獲、地空整體作戰能力。[4] 國軍持續著力於國防組織編制、兵力結構、國防科技、武器軍備等方面能力之提升，目的即在因應中共對臺與日俱增的軍事威脅，強化嚇阻戰力。

二、和平防衛：我國維護國家安定的心理防線

主要是指中共海軍東海艦隊東進的當面軍事威脅、北海、南海艦隊跨區增援，以及航艦在臺灣周邊進行遠海長航訓練對臺灣民眾、軍心造成的軟戰爭效應。除了中共海軍定期軍事演習經常成為中外媒體爭相報導的新聞題材外，中共自 2016 年起持續出動海軍、空軍進行遠海長航訓練，包括轟 -6 型轟炸機，以及遼寧號、山東號兩艘現役航艦在出航期間伴隨的水面艦艇、潛艇、艦載飛行器、搭載武器等陣容浩大景象，皆已成為中共宣傳部門對臺進行輿論戰、心理戰的絕佳素材。

[4] 游凱翔，「國軍首支聯合兵種明年 8 月打擊旅編成完畢」，中央通訊社，2019 年 9 月 11 日，https://www.cna.com.tw/news/aipl/201909110116.aspx。

對於中共而言，儘管航艦編隊戰力尚未形成，艦艇、戰機的研製速度在短時間內亦無法全面滿足解放軍軍備所需數量要求，惟中共在政權面對內外部情勢困局下，仍將臺灣問題、臺海安全當作是轉移執政困境壓力和國際反共聲浪而可擴大操弄之政治議題。因此，中共利用少數的新型軍備和低成本的軍事恫嚇，對臺進行全面性的宣傳和心理戰攻勢早已展開。當前無論是透過中共官媒、黨媒、軍媒管道或是民眾愛用的社群媒體，將虛實訊息混合加工，重複循環播放所造成的民心士氣危害並不亞於解放軍新式軍備的實質威脅。另一方面，當解放軍舉行大規模聯合演訓的趨勢不變，連帶造成的無形心理攻勢，亦將是臺灣難以迴避的安全課題，國人和國軍的心防必須更加鞏固。

政策建議

無論是臺灣在第一島鏈上的戰略位置重要性，或是美國在印太區域積極的戰略布局，可見中共透過海軍航艦編隊活動等軍事常態化演習，對臺施加軍事壓力，對美釋放反介入、反圍堵信號的作法在短期內並不會改變。因此，當臺灣的戰略地位重要性愈來愈顯著，一方面必須對兩岸正在升高的軍事衝突風險做好因應準備，另一方面亦須謹慎處理和美國、中國之間的關係，採取有效、可行的避險（hedge）策略。例如避免涉入美、中兩國間的重大分歧問題，凸顯在國際和區域安全事務方面的利害關係者（stakeholder）角色，並且善盡和平、穩定兩岸關係和區域發展責任，方能確保臺灣的安全利益。以下分別從軍事、政治、心理三個方面說明之。

一、軍事面

儘管軍事是政治的延伸，兩岸事務也多半是以談判或協商方式做為優先解決之道，惟對於中共對臺軍事威脅步步進逼和更為緊張的臺海局勢，強軍禦敵，建立必要的軍事因應準備，也是臺灣捍衛國家安全利益最優先的順序。因此，展現最佳的防衛決心，就是做好建軍備戰工作。尤其面對中共頻頻藉由海軍、空軍有形的戰機、航艦編隊擾臺、施壓，甚至侵犯我國防空識別區，而無形的資安攻擊和混合式威脅手段更是有增無減。因此，當中共對臺文攻武嚇的手段愈來愈多元，臺灣在國防的準備方面必須更加謹慎和嚴密。

從近期解放軍加大對臺軍演和軍事挑釁動作觀察，我國必須在軍事層面做好萬應準備。除了持續堅持國防自主政策，厚植國防產業外，包括國防事務和軍事專業人才的培育方式亦應持續精進。尤其面對日益複雜的戰場環境，國軍除了透過實彈射擊演習或是實兵操演展現必要的軍事防衛決心和嚇阻作為，建立宏觀的國際關係視野，以及正確認識中共對臺策略、兩岸關係發展態勢，更有利於爭取國際間對於臺灣堅守「維持臺海和平穩定現狀」之支持，[5] 而有助於防阻中共可能冒進之軍事行動。

二、政治面

當兩岸關係已鑲嵌於國際關係，包括軍事安全在內的考量因素、評估指標，以及決策作為，便超越了單一國家安全利益的設想。因此，無論是以航艦為首的跨區海訓，或是以

[5]「中華民國第十五任總統就職演說」，中華民國總統府，2020 年 5 月 20 日，https://www.president.gov.tw/Page/586。

轟炸機為主的繞臺飛行，解放軍航跡所至之處，也直接傷害美國、日本，以及中南半島、東南亞等諸多國家的安全權益。以南海為例，美國持續在南海執行「航行自由行動」(Freedom of Navigation Operations，簡稱 FONOPs)，每每和中共在南海主權聲張的軍事活動互別苗頭，連帶加劇周邊國家緊張不安。這些相互影響也相互關聯的危安變數，可透過安全利益相關國家的態度、立場，嘗試從政治層面建立國際間的安全合作機制。尤其是善用國際友臺氛圍，增進友臺國家之間的關係，除了在政府公務工作方面的溝通協調外，更可著眼於國家安全，落實和擴大國際以及區域安全事務之合作項目範疇，進而有助於臺灣更加即時、快速、準確掌握中共軍事動態，增加防處緩衝的時間和空間。

三、心理面

中共對臺軍事活動造成國家實質和民眾心理的傷害往往是複合式、非線性的。檢視中共海軍跨區航訓或是解放軍進行其他特定目標之軍事演習內容，抑或是中共網軍對臺發動資安攻擊，皆可從中共官方、軍方和對外宣傳管道，發現明顯的對臺軍事、心理等混合式攻勢。中共的目的除了藉機打擊我國政府部門施政效能，更意圖分化民眾，製造社會對立和恐慌。此外，近年來中共善於運用防務外交策略，擴大對區域安全和國際秩序之軍事影響力和話語主導權的強度和力度亦持續深化。諸多對臺不利的行徑和言論，政府必須設法突破限制，有效反制。其中，接軌國際和區域防務安全體系，為彰顯臺灣守護自由民主價值而發聲，並且在維護言論自由前提下，持續健全國家通訊傳播環境，強化新聞事實查核制度和規範，防制虛假訊息散播，並且建立專業、可靠的國防

安全訊息發布機制，讓民眾及時瞭解國防態勢，皆有助於心理防衛能力的提升。

中共海軍遼寧號航艦編隊跨區海訓等軍事擴張行為，已成為亞太區域和平發展的隱憂，危及臺海安全穩定，並且對臺造成有形和無形的軍事安全威脅。儘管兩岸關係形勢複雜，挑戰嚴峻，為了維護國家主權和發展利益，軍民必須團結一致。此外，對於解放軍軍力發展動態和意圖的研析與評估，亦可評估建立整合國內外官方、學術和研究資源平臺，並且持續關注，進而在中共軍事威脅下找出臺灣適切的因應之道。