



標題

內容

2019年中俄「新時代全面戰略協作夥伴關係」之提升與矛盾



許菁芸/淡江大學歐洲研究所助理教授

中國國家主席習近平於今（2019）年6月5日至7日至俄羅斯進行國事訪問，並出席第廿三屆聖彼得堡國際經濟論壇。這是習近平2013年就任國家主席以來第斯總統普欽在克里姆林宮正式與習近平晤談。雙方著重討論大型經濟項目方面的合作，並擴大雙方在經貿和北極航道的合作。

今年是中俄建交七十周年，兩國多次強調，中俄關係處於歷史最好時期。5日會後雙方代表簽署「關於推動中俄全面戰略協作夥伴關係邁入新時代和加強現代聲明」及30多份合作協議，將中俄從「戰略夥伴關係」提升為「**新時代全面戰略協作夥伴關係**」。

中俄兩國對「新時代全面戰略協作夥伴關係」最新表述是：高度的政治互信、完備的高層交往和各領域合作機制、內容豐富具有戰略意義的務實合作、堅實基礎、密切有效的國際協調。

中俄在習近平訪俄期間簽署的多項合作協議，有三項協議特別引人注目：

1. 俄羅斯電信公司MTS將允許飽受爭議的中國科技巨頭華為在俄羅斯開發5G網絡。
2. 中國宣布將大量從俄羅斯進口大豆，並獲俄方允許，擬在俄國大面積種植大豆。
3. 俄羅斯繼續承建中國的核電站項目。

從中俄「新時代全面戰略協作夥伴關係」和上述的協議，很明顯的，絕非中俄一直宣稱的「不結盟、不對抗、不針對第三方」，而有中俄雙方合作對抗「第」的意象。

就中國加強中俄雙邊關係的意向，對俄羅斯而言，與中國加強合作符合普金三任總統後的2013年2月18日於俄羅斯外交部網站(МИД России)公佈的新版俄系(Концепция внешней политики Российской Федерации)。根據普金2013年2月12日批准的這份文件，發展與中國和印度的友好關係是俄羅斯目前對外。俄羅斯將繼續加強與中國平等信任的全面戰略協作夥伴關係，積極發展所有領域的合作。俄羅斯認為，俄中兩國對國際政治關鍵問題的原則性態度相吻，至全球穩定的一個基本組成部分。俄羅斯將以此為基礎，發展與中國在不同方向的外交協作，包括尋找應對新的挑戰和威脅的答案，解決尖銳的地區和全球安理會、二十國集團、「金磚國家」合作機制、東亞峰會、上合組織和其他多邊機構中開展合作。

中俄雙方能愈趨緊密，主要原因在於上層之制度性互訪的建立，而加強經貿交流與區域經貿合作則是未來鞏固雙方關係努力的重點。在上層制度性互訪層面，中俄兩國宣布建立「平等信任、面向21世紀的戰略協作夥伴關係」，兩國展開全面合作，兩國並建立元首定期會晤機制，兩國總理層級定期會晤機制亦自1990年啟動，責研商兩國經濟合作問題。至此以後，雖然中俄關係曾因2001年至2004年普金支持美國反恐來換取俄美關係的穩定發展，再由於中俄間石油管線爭端兩國元首與上層官方的定期制度性會晤仍不間斷，2004年後俄羅斯外交政策東向轉移，兩國上層的互訪更見頻繁，胡錦濤2003年就任國家主席後，更將外訪俄羅斯，而2012年普金再度當選總統後，也將出訪北京列為首訪行程，2013年習近平就任國家主席後的首次外交出訪，首選行程也是俄羅斯。而這六年多牙普欽也已雙方會晤三十多次。

在經貿交流與區域經貿合作上，中國在政治及經濟崛起後，挾著強大經濟力展現其大國力量，然其需要的是比以往更多的資源及市場，而俄羅斯在解體後要需要發展經濟、增加貿易量，因此在各有所需之下兩國經濟合作發展快速。雖然在經濟上，中國的經濟規模和成長超越俄羅斯，但俄羅斯在歐亞、中亞和北極經濟龍頭。中國在向外拓展經濟時進入歐亞區域，需要俄羅斯的配合和支持。克里姆林宮稱，兩國的夥伴關係已經帶來貿易增長，2018年增長了25%，創下億美元

檢視中俄關係的發展，雖然雙方關係日益增進，但仍然存在著矛盾。在外部，也就是國際政治層面上或區域權力體系運作層面上，俄羅斯雖然在以往國際事務中站往同一陣線，但，俄羅斯積極重返亞太的同時，未來在區域事務上，也就是在競爭的利益上，是否也與中國同聲共氣，此變數仍待未來觀察。在內部，(neighborhood)因素既是促進兩國發展的有力因素，也是惡化兩國關係的推動因素，也就是經濟層面或社會層面上(國內因素)，兩國的鄰居因素就會浮現，巨大的鄰居的戒備與防範心理。

1. 外部之矛盾

中國雖然與俄羅斯結成了十分密切的合作夥伴關係，但並非是一個真正的聯盟。俄羅斯於亞太地區，最重要且最直接的伙伴就是中國，中國對於俄羅斯的亞太經濟發展皆有加成或抵制的效果，對於中國的崛起，俄羅斯相對的也不甘示弱，積極地想以能源來做為雙方關係的籌碼與支柱。但，中國從經濟危機的影響以復蘇，同時也看到它與地區和全球強國在經濟和政治方面的影響力日增；俄羅斯則擔心，莫斯科方面沒有能力在經濟上與中國競爭，甚至已經開始擔心俄國終也會被北京方面降格到「小老弟」的地位，而這也是俄羅斯在中俄關係中，最無法接受的一點。這個極欲成為明日強權的俄羅斯使得中俄關係的未來很難。

此外，多年來，中印邊境問題遲遲未解，印度一直將中國視為假想敵，而俄羅斯卻在軍事上對印度給予大力扶持；在菲律賓攪渾南海之際，越南趁機挑起中越，竟與越方合作開採中越爭議地區油田，完全不顧及中國的反對，等等所作所為。正如英國智囊機構歐洲改革中心的俄羅斯和中國問題專家羅鮑波 (Bobo Lo) 和中國其實只存在有限度的伙伴關係，並沒有什麼戰略伙伴關係。

2. 內部之矛盾

中俄之間的邊界長達2264英里，與中國龐大的人口數相較，俄羅斯位於與中接壤的西伯利亞和遠東區卻因嚴重人口外流而導致人口失衡。俄羅斯清楚知道，漢族移民至內蒙古、西藏、新疆等偏遠地區來鞏固中國的統治，故，令俄憂心的是中國逐漸蠶食俄羅斯邊境的移民現象。再者，中俄國境問題也導致了中國東區居民的人類安全威脅，「文明間(inter-civilizational)關係比之於政府間(intergovernmental)關係」更能展現出該跨境邊區百萬人民的問題與反應出地區時，跨境毒品、非法移民、走私貨品、及環境汙染問題接踵而來。因此，當地「黃禍論」(Yellow Peril, Жёлтая Опасность)的疑懼依舊方興未艾。

檔案下載

超連結

張貼人

呂冠頤

最後修改時間

2019-06-21 PM 8:19

回上一頁

淡江大學 國際事務學院

電話：886-2-26215656 Ext.2700 傳真：886-2-26224058

地址：251 新北市淡水區英專路151號 鯊聲大樓 T905室

E-Mail：tirx@mail.tku.edu.tw

[個資政策](#) | [隱私權政策](#) | [個人資料告知聲明](#) |

個資保護窗口聯絡人：趙惠珠秘書、許雅惠專員，聯絡分機：2700、2701，E-mail：tirx@mail.tku.edu.tw

建議使用 Google Chrome

Powered by RulingDigital