



5



民意論壇：聯合報・世界日報・udn tv

@udnip · 媒體 / 新聞機構

■ 發送訊息

首頁

關於

相片

影片

更多

讚



民意論壇：聯合報・世界日報・udn tv

2019年3月12日 ·

電信修法 別變一個競爭、兩個政策
魏杏芳 / 公平交易委員會委員 (台北市)

通傳會擬具電信管理法草案，刻在立法院審議中。草案總說明提到為因應快速網路技術變革，避免阻礙數位匯流與創新，參考了歐盟二〇〇二年及〇九年電信架構指令，擬放棄現行以業務別分類的管制，改採行為管理模式，其中為促進市場競爭，特別以專章規範電信事業的競爭行為。此次立法對電信業實屬重大，但如果草案空有文字的形體，欠缺以競爭法原理原則為基底的立法思維，實難以達成促進電信產業競爭的目的，反而可能造成「一個競爭、兩個政策」的執法困境。

歐盟的二〇〇二 / 〇九電信架構指令，要求歐盟執委會依據競爭法原則，就適宜進行「事前」管制的相關市場，列舉清單提出建議，各會員國再據此檢視其國內各該特定電信市場是否欠缺有效競爭，而有進行事前管制的必要。各會員國在檢視時，必須充分考量歐盟執委會另外發布的「市場分析與顯著市場力分析指導原則」，而該指導原則也「應」依競爭法原則作成。

架構指令也命各會員國主管機關在為市場界定及市場力評估時，必須確





5

並介仔仕有顯者市場刀的事業，電信王官機關个應施以或維持仕何的官制性義務。

歐盟制度旨在透過對特定市場上的少數支配事業，在它與競爭者開始競爭前先課以特定義務，達到促進競爭的目的，並預期市場若已達到有效競爭，將全面適用一般歐盟競爭法，而不再實施不對稱管制。總之，在電信自由化政策原則下，歐盟以全面導入競爭法為手段，讓競爭法有如電信法DNA般的不可或缺，確保電信與競爭兩主管機關的立場一致，使電信業無論在事前管制或事後管制階段，都有統一的競爭法原理原則貫穿其間，這是產業法與競爭法預設的法規協調整合。

反觀電信管理法草案，雖稱師法歐盟指令，對「特定電信服務市場」的「市場顯著地位者」施以事前「特別管制措施」，然而在立法理由說明裡，對我國競爭法（公平交易法）原則將如何操作及應用，以及如何與競爭主管機關公平交易委員會合作，卻隻字未提，似乎隱含著未來與事前管制有關的電信市場競爭管理，完全由通傳會單獨專擅。

試想，一個事業可能因電信市場界定不當，而被通傳會認定為「市場顯著地位者」，並被課以各類管制義務；或日後該特定事業的競爭行為若涉有違反公平交易法時，公平會的看法與通傳會不同，認為該事業應不具有支配地位，結果造成兩階段兩機關認定的歧異，這樣不僅使電信事業無所適從，也必定引起外界對政府的質疑。

電信管理法草案在行政院階段，若公平會未能及時為機關間競爭倡議，注入競爭法原則，在目前立法階段，行政與立法部門應正視這個問題，



讚

留言

分享



留言.....



置頂貼文



民意論壇：聯合報・世界日報・udn tv

7月6日





5



歡迎來稿（投書或漫畫），又草經採用，將同時刊登於民意論壇版及聯合新聞網（udn.com），並收錄於聯合知識庫（udndata.com）。來稿請附真實姓名、職業別、居住市縣鄉鎮、聯絡電話（白天及夜間）。

請勿一稿數投；民意論壇版及聯合新聞網對來稿有刪修權，不願刪稿請註明；請自留底稿，原則上不退稿。五日未刊，請自行處理。

75

11則留言 5次分享

讚

留言

分享

最相關



留言.....



頭號粉絲

蔡光宇

@@

讚 · 回覆 · 2週

檢視另5則留言

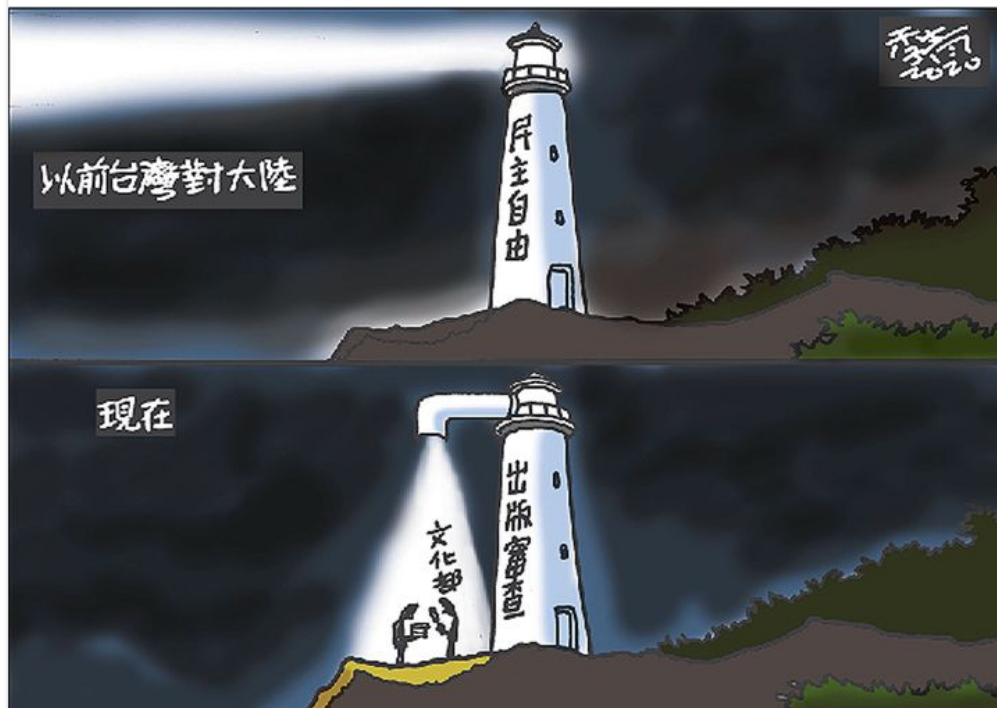
其他貼文



民意論壇：聯合報・世界日報・udn tv

9小時 ·

民意論壇最新漫畫搶先看~~
(民國109年12月30日聯合報民意論壇版)





5



讚

留言

分享

最相關



留言.....



施志賢

對自己沒一點信心,只能逐步封閉自己,自卑感太強烈.

讚 · 回覆 · 1小時

檢視另3則留言



民意論壇：聯合報・世界日報・udn tv

12 小時 ·

<https://udn.com/news/story/11091/5131219.....>



UDN.COM

【重磅快評】蔡政府可以宣告盧秀燕的金標章無效嗎？ | 聯合新聞網：最懂你的新聞網站



23

1 次分享

讚

留言

分享



留言.....



民意論壇：聯合報・世界日報・udn tv

昨天上午8:10 ·

<https://udn.com/news/story/7339/5129279.....>





5



UDN.COM

出版審查 缺乏信心下重回威權 | 聯合新聞網：最懂你的新聞網站

16

4則留言 2次分享

讚

留言

分享

最相關



留言.....



鍾子期
從自信變成自大，自大再變成自卑。

讚 · 回覆 · 1天 · 已編輯

檢視另2則留言





5

