

2012 年博鰲亞洲論壇的觀察與省思

Observations and Reflections on the 2012 Boau Asia Forum

宋鎮照 (Soong, Jenn-Jaw)

國立成功大學政治系暨政經所特聘教授

許菁芸 (Hsu, Chi-Yun)

南華大學社會科學院博士後助理研究員

壹、博鰲亞洲論壇運作亮點——從區域走向全球、再回到亞洲與中國

2012 年第 13 屆「博鰲亞洲論壇」(Boau Forum of Asia, BFA) 年會於 4 月 1 日到 4 月 3 日在大陸海南博鰲召開，有來自世界各地二千五百多名政府官員、商界菁英、專家學者和媒體記者與會，遠多於前幾年年會 2,000 位參與數，可說盛況空前。目前「外冷內熱」的亞洲經濟現狀，不僅引起亞洲各經濟體的擔憂，也希望能透過博鰲論壇年會來為亞洲經濟發展謀求策略共識與出路。

今年論壇年會的主題為：「變革世界中的亞洲：邁向健康與永續發展」(Asia in the Changing World: Toward Sound and Sustainable Development)，特別強調世界經濟的不確定性與不穩定性，亞洲國家宜重視永續發展的策略路線。由於面對全球經濟與金融形勢紛擾動盪的 2011 年，加上歐債務危機未解，以及美國經濟無明顯起色的影響下，世界經濟的未來仍充滿著諸多不確定性；在亞洲各國的經濟發展還難以擺脫其負面衝擊下，會議研討以邁向健康與永續發展的主題特別凸顯，進而討論亞洲經濟必須重視變革、轉型、產業調整和永續發展議題的迫切性與重要性。

自全球金融危機以降，博鰲亞洲論壇討論主題便開始重視亞洲如何因應全球金融危機衝擊和維持高度發展，且隨著亞洲經濟較歐美快速復甦，作為亞洲地區

經濟對話平臺的「博鰲亞洲論壇」重要性也逐漸提高，被認為是「亞洲地區的世界達沃斯」(Davos)或是亞洲版的「世界經濟論壇」(WEF)，也同樣被認為是對應於 G8 的最重要經濟平臺。

此外，受到 2008 年底的金融大海嘯衝擊，國際政經勢力版圖也有著重大改變，對大陸國際地位的崛起有特別的意義。尤其是大陸不僅在 G2、G20 和金磚五國高峰會上的運作有很大的着力點，而其對博鰲論壇的運作與主導，更讓大陸與亞洲各國和各區域經濟，能夠建立更密切的互賴互惠關係。

同時，隨著大陸政經的崛起，博鰲論壇發展的重要性亦備受世人矚目。博鰲論壇關注的焦點與議題，不僅從以往的大陸和亞洲為主的討論框架，尋求亞洲發展的共識、角色、機會與合作，建立一個共贏和諧的新亞洲。今年年會議題則從區域框架開始走向全球國際經濟視野，認知到亞洲經濟無法與全球經濟切割，甚至與歐美經濟對立或孤立，也就是站在全球的角度視野看亞洲，尋求國際經濟成長動力來源，再回到亞洲與大陸經濟的整合。講白一些，便是大陸抓緊亞洲經濟，再前進全球經濟，然後最回到亞洲經濟的整合，再以大陸為核心的亞洲經濟一體化發展。也就是透過博鰲亞洲論壇，在大陸、亞洲與全球經濟之間，扮演著關鍵的先行者、串連者、參與者與推動者，甚至是主導者的角色。

貳、論壇會議的主軸與推動——亞洲從世界工廠到世界市場、從變革世界到永續發展

2012 年是博鰲亞洲論壇第 2 個 10 年的開始，在全球低迷的經濟形勢和氛圍下，無不期待今年所召開的博鰲亞洲論壇年會，能為各經濟體帶來「穩定」與「確定」的發展啟示和共識。特別是歐債危機給亞洲經濟體很大的刺激與衝擊，更為亞洲經濟體開啟對區域內貿易投資與經濟整合的重視和關切。

在 3 天論壇年會會議裡的重點主軸相當鮮明與具體，主要將亞洲的「永續發展」置於世界的「變革」中，並以此環繞在三個主軸議題上：第一、著重於探究全球經濟不穩定之根源，主要議題包括對歐債危機、就業與成長、停滯通膨的風險，以及世界經濟展望的確定性與不確定性等；第二、重視尋求變革和轉型，主要主題放在國際貨幣體系改革、收入分配與經濟轉型、民間金融和銀行業的開放、亞洲製造業之戰略突破、亞洲中產階級的興起與消費變革、慈善體系的改

革、經濟調整與地產定位，以及教育的真諦與癥結等；第三、推動創新與亞洲的可持續發展，重要主題包括有生命科學、雲端計算、移動、社群媒體、亞洲人口形勢與老齡化對策，以及亞洲城市的未來等。

其實，2012 年博鰲亞洲論壇年會的會議形式和內容與往年不同之處，便是多了一些創新規劃，目的在於加強凝聚共識，以及深入互動與聯繫，這正是本屆論壇最為重要與特別之處。其一、在全部 37 場正式活動中，以圓桌會議和早餐會為代表的「小範圍、高互動」會議便占正式會議的三分之一。其二、首次設立小範圍、高規格的 CEO 閉門會議，邀請約三十位全球重量級的首席執行官出席，他們分別來自美國、日本等發達經濟體，以及來自大陸、印度、俄羅斯、東協等主要新興經濟體。其三、此屆論壇還特別舉辦東協分會和印度分會，以加強東協的重要性，並對印度經濟進行展望。其四、今年論壇首次涉及文化議題，而教育、慈善、民生等社會議題也占有一定比例。再者，此屆論壇舉行之際，剛好亞洲地區都更換領導人，包括臺灣、俄羅斯、北韓、緬甸和香港，此外，遠在彼岸的美國也將面臨大選年。

今年博鰲亞洲論壇運作與發展，有 2 點值得去關注與觀察：其一、博鰲亞洲論壇在 2011 年首開「走出去」的作法，先後在 7 月於澳大利亞伯斯舉辦「能源、資源與可持續發展會議」，11 月於法國巴黎舉辦「2011 國際資本會議」等重大活動，提升在全球能源資源以及金融領域的話語權與國際影響力。也就是亞洲經濟體與全球經濟擴大會議研討的接觸面與溝通面，經由博鰲論壇平臺的亞洲窗口，從大陸海南走出去，建立更多元渠道的國際會議連線與網絡，讓承載著亞洲經濟體，駛向全球經濟的重要經濟角落，定錨停泊於全球經濟之中。

其二、趕在 2012 年博鰲亞洲論壇舉行前的新聞發布會上，「中國國際經濟交流中心」發布 3 份深度報告，分別是「亞洲經濟一體化進程 2012 年度報告」、「新興經濟體發展 2012 年度報告」和「亞洲經濟體競爭力 2012 年度報告」，主要為亞洲經濟發展提出預警。報告指出亞洲經濟在世界經濟中的地位逐漸增強，雖經歷金融危機衝擊，但經濟依然保持強勁增長趨勢，在改變世界經濟版圖方面扮演著重要的角色。因此，亞洲國家和地區之間的經濟一體化、相互依存程度必須不斷加深，才能提升亞洲經濟體的競爭力。

此 2 項進展如與今年年會的 3 個主軸議題結合，便可以發現，探討的範圍從大陸經濟展延到亞洲經濟議題，並拓展到全球重要議題，再到如何自全球金融危

機中快速復甦，實現亞洲經濟的永續發展，最後再強調強化亞洲區域合作與一體化發展，來因應對全球經濟挑戰。而大陸確實掌控著中國大陸、亞洲和全球經濟議題的連結與整合，透過所主導的博鰲論壇平臺，來凸顯大陸在亞洲全方位上的經濟重要性。同時，大陸也隨著經濟軟實力外交的轉型與拓展，持續以「與鄰為善、以鄰為伴，致力於睦鄰、安鄰、富鄰」的周邊外交方針，再走向亞洲及全世界，藉此取得主導國際政經事務的機會。

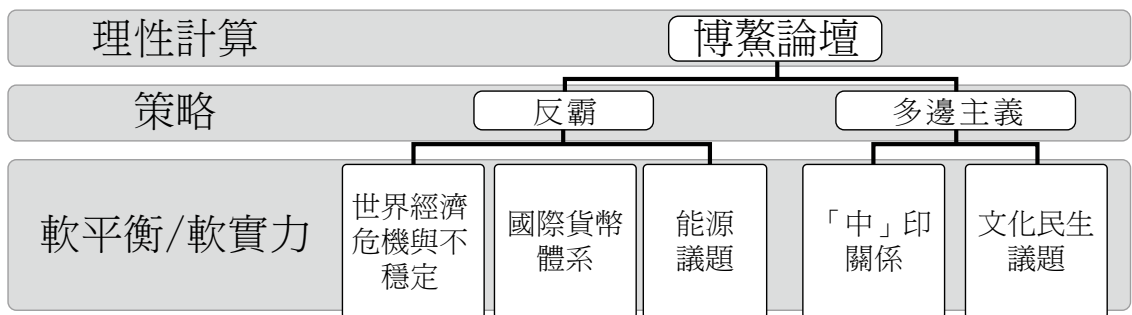
另一值得一提的是，隨著亞洲地區長期的經濟成長，快速地累積所產生的經濟效益與財富，亞洲經濟體也逐漸浮現出所得差異與財富分配不均的對立問題，甚至財富的增長並沒有惠及整體社會所有人，造成不均衡發展，亞洲地區淪為「世界生產工廠」，同時也衍伸出環境、人口、區域、資源和能源等失衡問題，正如同當前大陸所面臨的經濟高度成長問題一樣，而如何轉型成為「世界消費市場」，應當是亞洲經濟體轉型與變革的重要依據，也是永續發展的重要機制。如何面對發展失衡問題，邁向全面經濟發展，重視民生與文化議題，自然也成為亞洲邁向永續發展的重要新議題。

參、中國大陸的策略與應用：「反霸」與「多邊主義」？

基本上，目前大陸政經發展的大策略（grand strategy）可以歸納成4個重要方向與目標：第一、維持國內的政治穩定，以改善人民的生活；第二、保護領土的完整，要透過外交協議的方式進行，而非透過軍事手段；第三、發展強大的軍事力量，抵制西方軍事技術的主宰，以保障國家利益不受威脅；第四，加強其地緣政治的影響力，保持政治槓桿作用，獲取經濟利益和能源。

此大策略無疑地強調積極推動經濟成長、扮演「和平良善」國際角色和積極參與區域性及全球性多邊論壇。由此可以看出大陸的外交策略，無非是強調「和平崛起」，透過與東亞諸國經濟合作的「多邊」主義，以「反霸」來針對美國霸權的策略。尤其自2008年以來，國際金融危機促使世界經濟版圖大調整，大陸唯有先確立其經濟高度增長，進而鞏固亞洲經濟與擴增，並成為影響世界經濟成長驅動引擎的動力，才能確保其國際政治影響力。可見大陸對博鰲亞洲論壇的高度期待，只准成功不准失敗的立場，更可以看出博鰲亞洲論壇不僅只是經濟重要場域而已，更是隱藏著高度的政治動機與企圖。

不同於亞太經合會 (APEC)，博鰲亞洲論壇無疑是大陸希望在區域經濟領域扮演更為主導的關鍵角色。經過十多年的發展與運作，以及適時地因應國際經濟形勢的變化，其確實扮演著舉足輕重的角色。特別是「反霸」與「多邊主義」這 2 條策略主軸的應用，在今年博鰲亞洲論壇年會中充分地展現，從這 2 條主軸策略可以牽引出 5 個策略執行動線之發展議題，即「世界經濟危機與不穩定」(反霸)、「國際貨幣體系」(反霸)、「能源議題」(反霸)、及「『中』印關係」(多邊)、和「文化民生議題」(多邊)(如下圖所示)。



資料來源：作者自繪

2012 博鰲論壇年會之策略分析圖

一、就「反霸」策略之應用

大陸的「反霸」策略表現在此次博鰲論壇年會上，主要針對 3 個議題：「世界經濟危機與不穩定」、「國際貨幣體系」與「能源」，前者透過軟性譴責歐美債務風險與其因應速度緩慢，有害世界經濟的成長；後兩者直接挑戰美國對於國際貨幣體系的主導，以及對伊朗的制裁。

就世界經濟危機與不穩定的議題討論來看，大陸在年會前發布的「亞洲經濟一體化進程 2012 年度報告」，用調查數據分析近 2 年對亞洲經濟產生影響的世界重要事件。其中，除了日本大地震和核能外漏事故，衝擊到世界供應鏈的產業發展，以及中東局勢和其對亞洲經濟的影響外，更以極大篇幅向世人宣告美歐債務危機對亞洲經濟傷害極大，以及可能持續的負面影響。眾所周知，來自歐盟債務危機和可能出現歐元崩潰的疑慮，加上油價的劇烈波動，中東地區石油的供應可能出現中斷，導致油價繼續上漲，這可能會拖垮新興國家的經濟發展。

就國際貨幣體系議題來看，針對今年論壇年會上處理「國際貨幣體系改革：

方向與路徑」的主題，可以看出勢必掀起人民幣和「中國」因素對於世界金融影響的正面話題，以及人民幣國際化議題也會備受關注。尤其是在論壇中對於美國受到全球金融風暴重創，讓美國的預算赤字激增，美國又以印美鈔還債，這些舉動廣受亞洲國家強烈不滿。畢竟美元發行數量大增，會對持有大量美元資產的國家，造成通貨膨脹或貶值的危機。並進而提出呼籲用新的替代貨幣來取代美元作為世界存儲的唯一貨幣，以及建議在國際貨幣體系改革上，應當建立由美元、歐元、人民幣等幾種主要貨幣組成的多元化國際貨幣體系，這是當前國際貨幣體系改革的方向。此議題明顯地挑戰美國的國際金融地位，甚至衝擊到以美元作為世界準貨幣的美國霸權，而國際新貨幣體系的出現，將會動搖到美國「一超」地位，更讓全球逐步邁向「多強共治」的格局。

在能源議題上，關切到聯合國對伊朗擁有核武的制裁，可能造成石油危機。伊朗是世界上最重要的產油國之一，也是大陸最重要的石油進口國之一。在博鰲亞洲論壇上以「能源—資源」為討論主題，可以看出大陸和亞洲國家對能源獲得的重視，而能源取得無慮將保障亞洲經濟成長。會中大陸代表特別強調大陸從伊朗進口石油的多少，將按照國際貿易的商業原則進行，而不應該是按照某個國家的指示、減少或增加能源的進口。對伊朗的核武制裁，不應包括正常的石油貿易。大陸重申其的立場是反對伊朗擁有核武，但也反對以封鎖荷姆茲海峽方式，來威脅正常的能源運輸。

二、就「多邊主義」策略之應用

多邊主義（Multilateralism）是相對於「單邊主義」、「孤立主義」的外交模式運作的概念，多邊主義強調對話、溝通、型塑觀念、準則、原則，建立正式與非正式的規範和程序，來協調各國一致的行動。多邊主義表現在國際會議和議題上，就是體現在涵蓋面的擴大與議題的多元性上。而大陸於博鰲論壇的「多邊主義」策略也是施展「軟平衡」（soft balance）的外交手法。「軟平衡」，相對於軍事政策相關的「硬平衡」（hard balance），是在追求相同的安全目標下，國家的非軍事行為。軟平衡可以說是大陸對付以美國為首視其為「威脅」所發展的策略之一，目的是緩和、降低、甚至解除他國對其所產生的敵意。

大陸「多邊主義」策略表現在此次博鰲論壇年會上，主要有2個重要議題：即「『中』印關係」和「文化民生議題」，前者是大陸尋求說服的方式，以昭示和平的立場，為了要對鄰國表達善意，並了解其對國外的意圖，尤其是印度。而後

者是大陸塑造軟實力的主要策略；一方面與個別國家發展雙邊經貿關係，另一方面又透過多邊運作（文化與民生）的過程，積極提升在區域上主導權。

在「『中』印關係」方面，論壇年會也特別安排對印度未來 5 年的經濟展望，召開一場特別的分論壇討論。作為此屆年會上唯一一場討論大陸以外特定國家的經濟形勢，因為印度即將公布「十二五」計畫發展，因此備受關注。會中關於「中」印兩國經貿關係發展的話題也引發相當熱烈討論，同為發展中國家新興經濟體，大陸與印度在過去的幾年中均取得令人矚目的經濟成長。在未來，2 國在經濟發展方面不僅會出現更多的「龍象之爭」，亦會有更多的「龍象合作」發展。

在「文化民生議題」上，論壇也特別重視文化民生發展，在以經濟話題為主的對話大平臺上，首次設置文化分論壇，重視「釋放文化的潛力—傳承與創新」的發展，透過暢談思想開放對文化傳承與創新的影響，其實就是重視在「文化」層次上的國家軟實力。正如胡錦濤早在 2007 年 10 月就提到，文化已經日益變成國家凝聚力和創造力的重要資源，也是國力競爭的重要因素，大陸必須提升國家的文化軟實力。大陸領導階層已經認知到經濟軟實力在提高綜合國力上的重要性，並且接受軟實力的核心就是文化、教育和醫療。此外，論壇年會也設置關於幸福、房地產、消費、慢性病、就業、人口老齡化、旅遊醫療等諸多「民生議題」的討論，如博鰲電視辯論 2012 中國房地產大變革、博鰲生命產業圓桌會議、收入分配與經濟轉型、醫療旅遊與國際合作圓桌會議、亞洲中產階級的興起與消費變革、就業與增長等。

肆、代結語：博鰲論壇是臺灣前進亞洲與世界經濟議題的捷徑和平臺

正當大陸引領博鰲論壇走向亞洲、走向全球之際，此舉世矚目的亞洲論壇平臺，正是臺灣可資利用的跳板，透過此平臺融入亞洲，再面向全球經濟。但臺灣的主流媒體卻似乎只聚焦於兩岸關係互動上，特別是兩岸代表團與領導人的會晤與會談，例如準副總統吳敦義以及大陸的準總理李克強之會面與會談備受重視，在臺灣媒體的處理上彷彿成整個論壇的唯一重心，卻忽視整個論壇更具廣泛的區域與全球經濟的意義與策略。此外，在吳李會談時，兩人均以「先生」互稱，並

交換對當前的國際形勢及兩岸所面對的挑戰與機遇的看法，臺灣的主流媒體卻將焦點聚集在「先生」和「臺灣主權矮化」的爭辯，而忽略對話實質內容；似乎臺灣參加博鰲亞洲論壇的目的，只是為了在國際場合安排雙方領導人交會，特別是能否在大陸面前抬頭挺胸地宣示主權，成了臺灣最關切重點。

然而，博鰲亞洲論壇還有更重要的經濟作用與影響，而謀求經濟發展和尋求經濟策略共識才是博鰲論壇的要旨，也該是臺灣要積極拓展外交與經濟的舞臺，而臺灣的出席代表以及媒體輿論，似乎不太重視實質的論壇利益。這樣自我設限的觀點與立場，會浪費臺灣在國際場合表達經濟發展策略的機會與貢獻，更談不上對博鰲論壇的宗旨有所貢獻。長此以往，博鰲論壇與會成員將視臺灣的出席，只是為因應大陸處理兩岸關係與經濟問題而已，這對臺灣開拓亞洲經濟溝通平臺，以及提升對全球經濟的視野是不利的。

無疑地，臺灣透過博鰲論壇年會的平臺，可以達到 2 個重要目的，有助於拓展臺灣的國際空間。一是可以成為兩岸實質對話的平臺，也是兩岸政商名流年度會晤，聚集一堂的國際會議場合，甚至可以發展成以兩岸拓展經濟為基礎的政治對話平臺，不僅可以建立更密切的經貿合作關係，亦可以提高兩岸政治對話與政治信任的可能。

二是透過博鰲論壇讓臺灣進入亞洲經濟體的經濟發展與整合，並積極參與亞洲經濟發展的機會，如何拓展邁向健康永續發展的亞洲經濟，臺灣在經貿投資與科技環保方面，可以做更大的貢獻和參與亞洲國際經濟領域空間，甚至有助於臺灣利用（或力用）大陸政經優勢，立足亞洲面向全球經濟的利基，在博鰲論壇平臺上，有效掌握「大陸—亞洲—全球」經濟發展機制，有助於開拓臺灣邁向健康的永續發展。