國際關係學報 第四十八期（2019 年 12 月）頁 1-35
DOI: 10.30413/TJIR.201912_(48).0001

airiti

習近平時期中國大陸與拉丁美洲經濟關係之發展：地緣經濟之分析

鄧中堅
（國立政治大學外交學系特聘教授）

摘要

習近平執政之下，中國大陸依循著過去的軌跡，將與拉丁美洲的經濟貿易關係提升到更高的層次。中國採取兩手的策略，一方面是在政治上加強雙方領袖的互動，另一方面是透過金融借貸強化與拉美國家的經貿關係，特別值得注意的是將拉丁美洲納入一帶一路倡議。本文從地緣經濟的觀點，分析中國大陸如何透過政策性銀行主導之金融借貸進入拉丁美洲國家，積極參與當地的經濟建設，並引導本國企業擔負建設的總管理師。

關鍵詞：中國大陸、拉丁美洲、金融借貸、委內瑞拉、厄瓜多、一帶一路

airiti

壹、緒論：問題意識與分析架構

中國大陸經濟興起之後，其與各區域國家間的經濟關係成為大家關注的焦點。然而，在地緣經濟上最引發討論的區域就是拉丁美洲。對中國大陸而言，拉丁美洲最重要的資產是它豐富的天然資源和糧食，主要包括鐵砂、石油、大豆等。儘管如此，西半球的霸主美國卻是虎視眈眈，尤其是引起保守派的側目，深恐中國大陸大規模的進入會衝擊到它的影響力。在這樣的情況下，中國大陸與拉丁美洲的經濟、貿易、投資等方面之關係和發展成為學者專家探究的焦點。

在「一帶一路」倡議之下，中國大陸透過新建立的金融機制（如，亞洲基礎設施投資銀行、新開發銀行、絲路基金等）和政策性銀行，將龐大的基金投入開發中國家的基礎設施建設和資源糧食的取得。在拉丁美洲成為「一帶一路」倡議的自然延伸之前，中國大陸與拉丁美洲國家經濟關係的推進已經蓄勢待發；之後，「一帶一路」倡議更強化與拉丁美洲國家的經濟關係。

一個主要的問題逐漸浮現，基於高度工業化發展的需求，中國大陸如何運用政治經濟手段，處理並推進與拉丁美洲的經濟關係？何種政治經濟手段？其發展的途徑為何？

過去幾年來，拉丁美洲研究學者有關中國與拉丁美洲經濟貿易和投資關係之研究代表著不同年代資訊所獲得之研究成果，同時分析是針對著不同的經濟面向。大陸學者多半是從微觀的角度，針對個案或個別產業的投資進行分析。例如，大陸學者郭潔分析首鋼秘魯鐵礦公司在秘魯經營所遭遇的困境，包括國際原材料市場之變動、勞資關係、社區關係、社會責任等問題；而金曉文的分析則是側重中國大陸在墨西哥投資產品展示、零售、批發、倉儲大型貿易平臺所面臨的政治、經濟、社會、環保等障礙。[1]

台灣學者則是從巨觀的角度，探討中國大陸與拉丁美洲間的經貿投資關係。向駿教授曾以巴西為例談討中國大陸與拉丁美洲之經貿關係，所使用的是二十一世紀前十二年之資料，其所獲得的結論是中國大陸的北京共識在短期內無法取代「華盛頓共識」，而其「國家資本主義」未必適用拉丁美洲，換言之，

---

[1] 郭潔，「首鋼秘魯鐵礦項目的歷史與變遷」，**國際政治研究**，第 1 期（2015 年），頁 51-73；金曉文，「墨西哥坎昆龍城專案的政治博弈及啟示」，**國際政治研究**，第 1 期（2015 年），頁 74-90。

airiti

中國大陸決策者的方向應該是努力設法誘導拉美國家「脫美親中」。[2] 值得注意的是，中國大陸在投資和金融貸款方面的努力，例如，中國進出口銀行與美洲開發銀行共同設置十億美元的基金，來協助拉丁美洲國家之發展。[3]

台灣學者楊建平研究員一文的重心是中國對拉丁美洲直接投資，分析中國與拉美的關係。他首先提出中國大陸於 2013 年成為世界第三大對外直接投資國家。[4] 以區域來區分，中國在拉丁美洲投資存量的占比在 2013 年為 13%，僅次於亞洲地區的 67.7%；可是，如果扣除進入開曼群島和維京群島等離岸金融中心，真正進入其他拉丁美洲國家地區的數額十分有限。[5] 儘管從比較的觀點而言，進入拉丁美洲直接投資，但是我們可以觀察到投資項目集中在能源、礦業、基礎設施建設等方面。[6] 若與直接投資金額相比，中國大陸政策性銀行（如，中國進出口銀行、國家開發銀行）和少數企業給予拉美國家政府和企業的金融借貸卻是十分可觀。進一步說，中國大陸官方的金融借貸是值得進一步分析的因素，也才可以觀察到中國大陸與拉丁美洲國家經濟關係的重心和方向。

綜合前述之分析，本研究則是分析中國大陸根據「一帶一路」倡議中拉丁美洲的定位，利用金融借貸的手段，鞏固並促進與拉丁美洲的關係。為了更進一步瞭解其中運作的狀況，為以敘事的方式進行案例的分析。

貳、「一帶一路」倡議形成與中國大陸之財政支援

「一帶一路」倡議的前身是西進政策，也就是基於地緣政治經濟的考量，且有別於過去以日本和美國為主的策略。儘管官方一直強調「倡議」兩字，但「一帶一路」事實上就是中國的大戰略。我們將「一帶一路」與習近平提出的「中國夢」、「中華民族偉大復興」連結在一起，更可以瞭解中國大陸的雄心壯志。[7]

2　向駿，「21 世紀初中國與拉丁美洲經貿關係之研究」，**遠景基金會季刊**，第 14 卷第 1 期（2013 年），頁 29-30。

3　同前註，頁 9-10。

4　楊建平，「中國對拉丁美洲直接投資之政治經濟意涵」，**遠景基金會季刊**，第 16 卷第 4 期（2015 年），頁 175。

5　同前註，頁 176-178。

6　同前註，頁 184-191。

7　沈明室，「中國『一帶一路』倡議在拉美國家的實踐：內涵與展望」，**拉丁美洲經貿季刊**，第 36 期（2019 年），頁 4。

airiti

中國大陸在推動發展倡議時，經常採取的模式是「兩條腿走路」，而「一帶一路」倡議就是如此。換言之，中國大陸「一帶一路」戰略的鋪陳既是陸地的，也是海上的。「一帶」的部分是麥金德「陸權論」的翻版，主要是依賴「中亞」的新月型地帶，事實上過去多年的努力，中國大陸包括與這個地區的能源生產國有密切的結合，並積極參與「上海合作組織」（Shanghai Cooperation Organization）等多邊論壇的活動，鞏固其在這個地區的滲透和影響。「一路」則是以馬漢的「海權論」為依托，在全球各地建立海上基地，這方面包括在印度洋的「珍珠鏈」、在南海的島礁建設、在非洲吉布地建設軍事基地、在希臘等歐洲國家取得港口的經營管理等等。

在推動初期，「一帶一路」倡議是否包括拉丁美洲引發討論。這是中國大陸有意忽略拉丁美洲？還是不動聲色地在當地展開佈局的工作？以下對「一帶一路」倡議的剖析可以更清晰了解中國大陸的地緣戰略考量。

「一帶一路」策略的源起於習近平在 2013 年的兩項重要演講。9 月 7 日在哈薩克斯坦納紮爾巴耶夫大學的演講時，習近平首先提出了共同建設「絲綢之路經濟帶」，[8] 緊接著於 10 月 3 日，他在印尼國會演講中進一步表示，中國願同東盟國家加強海上合作，共同建設「21 世紀海上絲綢之路」。[9]

就經濟層面而言，三個國際金融機制逐漸形成，對於「一帶一路」的扮演重要的推手角色。第一是金磚國家新開發銀行（New Development Bank），該國際金融機構已於 2015 年 7 月 21 日正式開業，並預定年底或翌年年初展開運營。[10] 新開發銀行的最終資本為 1,000 億美元，主要目標是融通金磚五國與其他新興國家的基礎建設方案，[11] 初期資本 1,000 億美元的「應急準備基金」（Contingency Reserve Arrangement）則是為救助面臨經濟衰退和國際收支失衡危機的參與國經濟。[12] 一般認為，這兩個機制的建立是為了與國際貨幣基金會

---

8 「習近平發表重要演講 籲共建『絲綢之路經濟帶』」，**新華網**，<http://news.xinhuanet.com/world/2013-09/07/c_117272280.htm>（2013 年 9 月 7 日）。

9 「習近平：中國願同東盟國家共建 21 世紀『海上絲綢之路』」，**新華網**，<http://politics.people.com.cn/n/2013/1003/c1001-23101127.html>（2013 年 10 月 3 日）。

10 「金磚銀行正式開業 預計年底或明年初啟動運營」，**中國新聞網**，<http://news.xinhuanet.com/fortune/2015-07/21/c_128042329.htm>（2015 年 7 月 21 日）。

11 「金磚五國通過設立開發銀行 總部設上海」，**BBC 中文網**，<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2014/07/140715_brics_development_bank>（2014 年 7 月 15 日）。

12 Ryan Eustace and Ronn Pineo, “The BRICS’ New Financial Initiatives: Good for Whom?” *COHA Research*, <http://www.coha.org/the-brics-new-financial-initiatives-good-for-whom/> (July 28, 2014).

airiti

和世界銀行抗衡，也是抗議新興經濟體在這兩個二次大戰後國際經濟機構中的投票權與經濟實力不相符。

習近平繼則於 2014 年 11 月 8 日北京舉行的「加強互聯互通夥伴關係對話會」上宣佈，中國將出資 400 億美元成立「絲路基金」（Silk Road Fund），推動發展亞洲區域經濟，主要用於基礎建設、能源、產業和金融合作及其他相關計畫。[13]「絲路基金」是由中國外匯儲備、中國投資有限責任公司、中國進出口銀行、國家開發銀行共同出資，絲路基金有限責任公司已於 2014 年 12 月 29 日在北京註冊成立，並正式開始運行。[14] 絲路基金副總經理丁國榮表示，從目前投資項目與企業的特徵為：「一是透過股權加債務的方式進行投資，不追求控股地位；二是合作企業都是行業龍頭企業；三是項目本身有合理的投資回報，為企業引進先進技術和管理經驗。」[15]「中巴經濟走廊」是迄今為止「一帶一路」倡議邁出最具體、最關鍵性的一步，展現出這個倡議並非「空中樓閣」。

另一個中國大陸主導的國際金融機構是資本額 1,000 億美元的「亞洲基礎設施投資銀行」（Asian Infrastructure Investment Bank, AIIB，簡稱亞投行）。亞投行本質是一個多邊政府間開發銀行，其目標是優先投資低收入的亞洲國家，是要填補地區國家基礎建設資金需求的差距。根據亞洲開發銀行估計，2010 至 2020 年間至少需要 8 兆美元的基礎建設投資，其中電力占 51%，道路占 29%，電訊占 13%，然而，亞洲開發銀行每年僅能借貸一百億美元。亞投行的財力雖不足以完全支應所需的差距，但至少可以滿足更多國家的需求。美國強力遊說，阻撓其歐亞的盟友勿加入該銀行成為意向創始會員國，因為這個銀行是要和世界銀行對抗，並擴張在亞太地區的影響力。[16]

---

[13] 「中國將出資 4 百億美元成立絲路基金」，**BBC 中文網**，<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2014/11/141108_china_silkroadfund>（2014 年 11 月 8 日）；Yang Yi, “China Pledges 40 bln USD for Silk Road Fund,” *Xinhuanet*, <http://news.xinhuanet.com/english/china/2014-11/08/c_133774993.htm> (November 8, 2014)。

[14] Wei Xi, “$10 Billion of Silk Road Fund Is Ready and 65% from China’s Foreign Exchange Reserves,” *Xinhuanet*, <http://news.xinhuanet.com/fortune/2015-02/16/c_127503252.htm> (February 16, 2015); 「絲路基金首期 100 億美元到位 外匯儲備投資占 65%」，**中國新聞網**，<http://news.xinhuanet.com/fortune/2015-02/16/c_127503252.htm>（2015 年 2 月 16 日）。

[15] 楊家鑫，「投向四大領域 絲路基金走出去」，**中國時報**，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150831001206-260108>（2015 年 8 月 31 日）。

[16] Kishore Mahbubani, “Why Britain Joining China-Led Bank Is a Sign of American Decline,” *Huffington Post*, <http://www.huffingtonpost.com/kishore-mahbubani/britain-china-bank-america-decline_b_6877942.html> (March 16, 2015); Jane Perlez, “U.S. Opposing China’s Answer to World Bank,” *New York Times*, October 10, 2014, A1.

airiti

針對美國的疑慮，中國大陸上自習近平，下到負責的財經官員都強調亞投行會符合國際的標準，且無意挑戰現有國際多邊財經體制。習近平一再重申，亞投行在現行國際經濟和金融秩序之下，將與全球和區域多邊開發銀行互補，而非取代它們。[17] 多數中國問題專家不同意亞投行會形成對全球多邊秩序的挑戰。根據《外交事務》雜誌於 2015 年對全球 33 名知名的中國問題專家的調查，其中 2 人表示非常贊同「『亞投行』代表了對全球現行多邊秩序的根本挑戰的開始」的說法，9 人贊同，2 人的表示中立，15 人表示不同意，另有 5 人表示強烈不同意。[18]

值得注意的是亞投行在拉丁美洲的合作發展。亞投行於 2017 年 5 月與美洲開發銀行（Inter-American Development Bank）、美洲投資公司（Inter-American Investment Corporation）簽署合作協議，強化彼此之間在共同有利的領域合作，例如，知識的交換、政策協調、以及對雙方會員國基礎設施的共同融資，這構成了南南合作之範本。[19] 而該行行長金立群和副行長亞力山大（Sir Danny Alexander）在 2018 年春季訪問該區域經濟最自由化的國家智利，傳達出進入這個區域的重大訊息。[20] 從拉丁美洲的角度而言，它們有機會自「亞投行」取得發展所需的資金來源得到擴增，換言之，國際金融力量也會進一步增強中國大陸在該區域的影響力。

參、中國大陸對拉丁美洲之政治經濟作為

---

[17] Dhara Ranasinghe, “Why Europe is Breaking Ranks with US on China Bank,” *CNBC*, <http://www.cnbc.com/2015/03/19/why-europe-is-breaking-ranks-with-us-on-china-bank.html> (March 19, 2015); 「習近平：加快推進絲綢之經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路建設」，**新華網**，<http://news.xinhuanet.com/politics/2014-11/06/c_1113146840.htm>（2014 年 11 月 6 日）。

[18] 斯洋，「專家問卷：亞投行是否挑戰現有國際秩序？」，**美國之音**，<http://www.voachinese.com/content/washington-aiib-20150612/2820267.html>（2015 年 6 月 13 日）。

[19] “The IDB Group and the Asian Infrastructure Investment Bank Expand Ties,” *IADB*, <https://www.iadb.org/en/news/idb-group-and-asian-infrastructure-investment-bank-expand-ties> (May 16, 2017); “The Asian Infrastructure Investment Bank and the IDB Group Expand Ties,” *AIIB*, <https://www.aiib.org/en/news-events/news/2017/20170516_001.html> (May 16, 2017).

[20] 金奇（James Kynge），「亞投行業務將延伸到拉美和非洲」，**FT 中文網**，<http://big5.ftchinese.com/story/001077461?full=y&archive>（2018 年 5 月 8 日）；Álvaro Méndez, “The Asian Infrastructure Investment Bank comes knocking on Latin America’s door: is anyone home?,” *LSE Blogs*, <https://blogs.lse.ac.uk/latamcaribbean/2018/04/27/the-asian-infrastructure-investment-bank-comes-knocking-on-latin-americas-door-is-anyone-home/> (April 27, 2018)。

airiti

「一帶一路」倡議是中國的大戰略，拉丁美洲應該是其中一部份。可是，在初期的文件資料，似乎並非如此。根據最先公布一帶一路倡議的設計，「新絲綢之路經濟帶」，從中國的西部經過中亞、西亞、中東，連接到歐洲；「海上絲綢之路」，從中國南部經由東南亞、南亞、中東、非洲，連接歐洲。[21] 從以上的路線說明以及六大經濟走廊的安排，拉丁美洲似乎並未含蓋在「一帶一路」的範疇。[22] 在 2014 年訪問拉丁美洲時，習近平主席並未提及新絲綢之路的倡議，也未將「一帶一路」與拉丁美洲聯繫在一起。同樣地，在 2015 年「中拉論壇」（China-CELAC Forum）首屆部長會議時，中國政府官員也沒有提及「一帶一路」。[23]

中國大陸內部對拉丁美洲在一帶一路中的角色及地位也有所爭辯。社會科學院世界經濟與政治研究所國際戰略研究室主任薛力則從地理、政治、經濟和文化的角度，認為拉丁美洲在中國大戰略中的重要性不僅不及歐洲，甚至是在非洲之後。他認為「一帶一路」的主要目標是「在歐亞大陸建立合作網絡……拉美與非洲在中國「一帶一路」戰略中的重要性不如歐亞大陸。距離遙遠、美國影響大、經濟聯系弱、文化差異明顯、無法通過陸路溝通等特點，又使得中拉關系整體上比中非關系弱一個檔次」。[24] 從戰略層次上來看，薛力認為傳統上美國對拉丁美洲的重視和對這個區域長期的主導控制，以及拉丁美洲在安全上對美國的依賴，因此中國不值得在這個區域投入過多的資源，又可能造成美國與中國的對立或衝突。

然而，中國拉丁美洲學會理事盧國正從歷史的觀點來分析拉丁美洲在「一帶一路」倡議中的重要角色。他的立論是基於自從 1565 年到 1865 年之間太平

---

[21] Flynt Leverett, Hillary Mann Leverett and Bingbing Wu, “China Looks West,” *The World financial Review* (January/February 2015), pp. 6-7；「習近平：加快推進絲綢之經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路建設」，**新華網**，<http://news.xinhuanet.com/politics/2014-11/06/c_1113146840.htm>（2014 年 11 月 6 日）。

[22] 「『六大經濟走廊』助中國推進『一帶一路』實施」，**國務院新聞辦公室網站**，<http ://www.scio.gov.cn/31773/35507/35519/Document/1544814/1544814.htm>（2017 年 3 月 13 日）；王義桅，**「一帶一路」機遇與挑戰**（北京：人民出版社，2015 年），頁 15-18。

[23] Flynt Leverett, Hillary Mann Leverett and Bingbing Wu, *op. cit.*, p. 2.

[24] Xue Li and Xu Yanzhuo, “Why China Shouldn’t Get Too Invested in Latin America,” *The Diplomat*, <http://thediplomat.com/2015/03/why-china-shouldnt-get-too-invested-in-latin-america/> (March 31, 2015)；薛力，「中國不要高估拉美的戰略意義」，**金融時報中文網**，<http://big5.ftchinese.com/story/001060237?full=y>（2015 年 1 月 21 日）。

airiti

洋絲綢之路是全球重要的貿易網絡，它跨越了太平洋和大西洋，連接亞洲、美洲和歐洲。更值得注意的是太平洋絲綢之路是連接中國和墨西哥，是跨太平洋貿易的主要航線，且這條海上航道將來自中國、日本、印度和東南亞的貨物經由大西洋轉運到歐洲。[25] 他相信二十一世紀海上絲綢之路的建立以及中國與拉丁美洲的互聯互接必然有利於太平洋盆地區域的國家和民眾。[26] 太平洋絲綢之路是中國經由拉丁美洲到歐洲的另外一條航路。同樣地，現代國際關係研究院拉丁美洲研究所所長吳洪英提出了「歷史基因論」來說明拉丁美洲是「一帶一路」的自然延伸，而這樣的論點也獲得中國大陸其他拉丁美洲學者的研究確認。[27]

中國大陸避免過早將拉丁美洲納入「一帶一路」倡議範圍之內，可能的主因是該區域屬美國的「勢力範圍」，所以以避免與美國發生衝突。[28] 拉丁美洲於 2017 年正式列入「一帶一路」倡議是中國大陸正式確立其全球大戰略的時刻。

一、高層頻繁出訪 密切政治聯繫

中國經濟的興起大幅拓展並擴充中國與拉丁美洲的經貿接觸與關係這一個事實正足以說明拉丁美洲應該是中國大陸大戰略中關鍵的一環。

就策略層面而言，中國國家領導人胡錦濤和習近平分別於 2008 年和 2016 年發表了《中國對拉丁美洲和加勒比政策文件》更說明了中國大陸對拉丁美洲的高度重視。在實際外交作為而言，胡錦濤和習近平主政時期黨政高層都對這個地區頻繁的訪問，這當然反映出中國的確重視與拉美的關係，並希望建立緊密的政治互動關係，發展互惠互利的經貿關係。

在胡錦濤主政時期（2003 年至 2012 年），中央政治局常委共有 18 人次出訪拉丁美洲的 14 個國家，其中 13 人次是兼任政府部門負責人。[29] 他們出訪國

---

[25] 盧國正，「海上絲綢之路：助推中拉經貿、文化合作與發展」，**中國網**，<http://big5.china.com.cn/news/txt/2015-01/08/content_34508733.htm>（2015 年 1 月 8 日）。

[26] 同前註。

[27] 吳洪英，「對拉丁美洲參與『一帶一路』的思考」，**現代國際關係**，第 12 期（2017 年），頁 34；楊首國、孫岩峰、曹廷、陳曉陽、嚴謹、呂洋，「『一帶一路』視角下提升 中拉合作的戰略思考」，**拉丁美洲研究**，第 40 卷第 3 期（2018 年 6 月），頁 2。

[28] Nicola Phillips, “China and Latin America: Development Challenges and Geopolitical Dilemmas,” in *China in Developing World and the New Global dynamic*, edited by Lowell Dittmer and George T. Yu. (London: Lynne Rienner, 2010), p. 197.

[29] Chung-chian Teng, “ Mainland China’s Diplomatic Maneuver in Central America: The Impact of the Nicaragua Grand Canal,” *Prospect Journal: Taiwan Forum*, No. 13 (April 2015), p. 105.

airiti

家的次數如下：阿根廷（5 次）、巴西（6 次）、智利（5 次）、哥倫比亞（4 次）、哥斯大黎加（2 次）、古巴（8 次）、墨西哥（6 次）、秘魯（3 次）、委內瑞拉（2 次）烏拉圭（5 次）、牙買加（2 次）、千里達（2 次）、巴哈馬（1 次）、蘇利南（1 次）。

觀察這些訪問，我們可以有下列的特徵。第一，所有傳統地區大國都出訪 5 次以上，包括阿根廷、巴西、智利、墨西哥，這符合一般認知。第二，委內瑞拉雖然有密切的經濟關係，但只出訪了 2 次，這可能是委國與美國關係十分不睦，中國不願意捲入這個衝突。第三，這段時間中國與加勒比海國家組成「中國加勒比經貿合作論壇」，因之會出訪了當地主要國家牙買加、千里達。第四，古巴是這個區域唯一的共黨國家，所以出訪次數最高，共 8 次。第五、哥斯大黎加當時是中美洲唯一和中國維持外交關係的國家，且是這個區域最民主的國家之一，具有代表性，所以受到重視。第六，厄瓜多因為有石油資源，與中國大陸經濟關係密切，又是左傾政府，但中共政治局常委卻從未訪問過。第七，玻利維亞當時是另一個左傾政府主政，也從未有中共政治局常委訪問過。第八，他們頻繁走訪了「南方共同市場」（Mercado Común del Sur or Common Market of the South）的成員國（包括阿根廷、巴西、烏拉圭、委內瑞拉）以及「太平洋聯盟」（Pacific Alliance）成員國（包括，智利、墨西哥、哥倫比亞、秘魯、哥斯大黎加）。[30]

在訪問中具有代表性意義的是胡錦濤在 2004 年訪問拉美的阿根廷、巴西、智利等三個國家。此行的經濟意義是，一方面中國大陸給予阿根廷、巴西、智利、墨西哥、秘魯、委內瑞拉等拉丁美洲國家作為中國海外觀光團體旅遊的目的地這些利基，另一方面是阿根廷、巴西、智利等國承認中國完全市場經濟的地位。[31] 雙方這樣的作為活絡了中國與拉丁美洲的互動，使得彼此的關係得以永續發展，尤其是在中國與拉美雙邊貿易的成長超越了中國與全球貿易的成長，而佔中國全球貿易的比重也繼續跳升。[32]

---

[30] 巴拉圭仍然與中華民國維持外交關係，所以不在中共政治局常委訪問的名單之內。

[31] 鄧中堅，「崛起的中國在拉丁美洲的政策與作為：追求霸權或是建立伙伴關係」，**國際關係學報**，第 23 期，（2007 年），頁 24。在加入世界貿易組織時，中共在入會時接受其為非市場經濟的地位，為期十五年。這樣的地位使得中共的產品在世界上隨時會遭遇到會員國以反傾銷措施相對應。所以，晚近中共一直在全球推動各國承認他是完全市場經濟。

[32] 鄧中堅，「中國對拉丁美洲的資源外交：新殖民主義與南南合作之爭辯」，**遠景基金會季刊**，第 16 卷第 3 期（2015 年），頁 143-144。

airiti

從2013年迄今，中共中央政治局常委一共8次出訪拉丁美洲（請參閱表1），且均為兼任政府部門領導人，如，國家主席、總理、全國人大常委會委員長等。他們一共訪問了 10 個國家：阿根廷（3 次）、巴西（2 次）、秘魯（3 次）、哥倫比亞（2 次）、墨西哥（2 次）、委內瑞拉（2 次）、古巴（2 次）、智利（2 次）、厄瓜多（1 次）、千里達（1 次）、巴拿馬（1 次）、哥斯大黎加（1 次）。（請參閱附表 1）這個階段訪問的特徵與胡錦濤時期相似，有一特點值得注意的是涵蓋了所有 7 個與中國建立「全面戰略夥伴關係」的拉丁美洲國家（墨西哥、秘魯、阿根廷、巴西、委內瑞拉、智利、和厄瓜多）。[33]

在這些訪問中，具有代表性的國家都有中共政治局常委的訪問。第一，拉丁美洲傳統代表性政治大國仍然是重心，這包括，阿根廷、巴西、智利、墨西哥。第二，儘管國家規模有限，但由於是區域的代表，依然受到注目，例如，哥斯大黎加、巴拿馬是中美洲國家代表、千里達是加勒比海國家代表。第三，代表共黨主義的古巴仍然在訪問之列，但次數顯然減少許多。第四，常委們也重視其他具有重大經濟利益的國家，走訪了「太平洋聯盟」的成員國，這包括了智利、秘魯、哥倫比亞、墨西哥和哥斯大黎加。第五，訪問與中國簽訂自由貿易協定的國家，如，智利、秘魯和哥斯大黎加。第六，出訪的重任集中在國家主席和總理身上。

透過國際性組織或國際性的多邊會議（包括亞太經濟合作會議領袖高峰會

表 1　習近平時期中共政治局常委訪問拉丁美洲狀況表

出訪人	時間	出訪國家
李源潮（國家副主席）1	2013/5/9-16	阿根廷、委內瑞拉
習近平（國家主席）	2013/5/31-6/6	千里達、哥斯大黎加、墨西哥
習近平（國家主席）	2014/7/15-24	巴西、阿根廷、委內瑞拉、古巴
張德江（人民代表大會常務委員會委員長）	2014/11/20-28	秘魯、哥倫比亞、墨西哥
李克強（總理）	2015/5/18-26	巴西、哥倫比亞、秘魯、智利
李克強（總理）	2016/9/24-26	古巴
習近平（國家主席）	2016/11/17-23	秘魯、厄瓜多、智利
習近平（國家主席）	2018/11/29-12/3	阿根廷、巴拿馬

資料來源：作者整理自中國大陸新華社的報導。
說明：李源潮雖非常委，但代表性和位置重要，故列入統計。

[33] 向駿，「委內瑞拉危機 考驗中拉關係」，**拉丁美洲經貿季刊**，第 36 期（2019 年），頁 30。

airiti

議、二十國集團領袖峰會、金磚國家高峰會議、和美洲開發銀行），中國大陸的國家主席每年都會和墨西哥、智利、秘魯、巴西、阿根廷等主要拉美國家總統會晤，有助於彼此關係的增長。上述多邊高峰會議的重要性使得中國大陸與拉美國家間能夠更緊密的連結在一起。

二、重大政策宣布 發展新伙伴關係

包括了國家主席習近平和總理李克強在訪問拉丁美洲時，都提出重大的政策創新，並配合推出具體的計畫，提供鉅額投資承諾，以強化彼此的經貿關係，這都顯示拉丁美洲實際上在中國大戰略中佔有重要的地位。

首先，於 2014 年 7 月出席中國－拉美和加勒比國家領導人會晤時，習近平主席發表了題為《努力構建攜手共進的命運共同體》的專題講話，很有意義地闡述中國對拉美之經貿政策，呼籲共同構建「1+3+6」合作新框架。[34] 習近平更進一步闡述：「『1』是『一個規劃』，即以實現包容性增長和可持續發展為目標，制定《中國與拉美和加勒比國家合作規劃（2015 － 2019）》。『3』是『三大引擎』，即以貿易、投資、金融合作為動力，推動中拉務實合作全面發展，力爭實現 10 年內中拉貿易規模達到 5,000 億美元，力爭實現 10 年內對拉美投資存量達到 2,500 億美元，推動擴大雙邊貿易本幣結算和本幣互換。『6』是『六大領域』，即以能源資源、基礎設施建設、農業、製造業、科技創新、資訊技術為合作重點，推進中拉產業對接。中方將正式實施 100 億美元中拉基礎設施專項貸款，並在這一基礎上將專項貸款額度增至 200 億美元。中方還將向拉美和加勒比國家提供 100 億美元的優惠性質貸款，全面啟動中拉合作基金並承諾出資 50 億美元。中方將正式實施 5,000 萬美元的中拉農業合作專項資金，設立『中拉科技夥伴計畫』和『中拉青年科學家交流計畫』，適時舉辦首屆中拉科技創新論壇。」[35]

2015 年 5 月 19 日於與巴西總統羅塞夫（Dilma Vana Rousseff）共同出席中巴工商界峰會時，中國總理李克強提出了中拉產能合作「3 乘 3」新模式。這個模式的提出最主要應該是考慮到在「雙贏」的基礎上，如何與南方國家的經濟互動更上一層樓，不再是單純的貿易互動，而是要以中國在基礎設施建設等領

---

[34] 「習近平出席中國－拉美和加勒比國家領導人會晤並發表主旨講話」，**新華網**，<http://news.xinhuanet.com/politics/2014-07/18/c_1111687937.htm>（2014 年 7 月 18 日）。

[35] 同前註。

airiti

域積累的豐富經驗，擁有優勢富餘產能，裝備性價比高，開闢一條產能合作新方向和作為。[36] 例如，中國裝備製造業已形成完整產業體系，且在國際產能合作取得積極成效，產業規模已連續 5 年居全球第一，2014 年中國裝備製造業出口額達到 2.1 萬億元人民幣，大型成套設備出口額約 1,100 億美元。[37]

這項中拉產能合作「3 乘 3」新模式之主要內涵如下：[38]

一是契合拉美國家需求，共同建設物流、電力、資訊三大通道，實現南美大陸互聯互通。中方企業願與拉美企業一道，合作建設以鐵路交通為骨幹、貫通南美大陸和加勒比各國的物流通道，以高效電力輸送和智慧電網連接拉美各國的電力通道，以互聯網技術和新一代移動通訊技術為依託，融合大資料和雲計算的資訊通道。

二是遵循市場經濟規律，實現企業、社會、政府三者良性互動的合作方式。中拉都實行市場經濟，產能合作應該走市場化路徑，按照「企業主導、商業運作、社會參與、政府推動」的原則，通過合資、PPP、特許經營權等方式進行專案合作，讓有關專案儘快落實。

三是圍繞中拉合作項目，拓展基金、信貸、保險三條融資管道。中方將設立中拉產能合作專項基金，提供 300 億美元融資，支援中拉在產能和裝備製造領域的專案合作。中國願同拉美國家擴大貨幣互換及本幣結算等合作，共同維護地區乃至世界金融市場穩定。

中國大陸將對開發中國家新的策略與政策選擇在拉丁美洲先行推出，而且接連由國家主席習近平和總理李克強在該區域的訪問中提出，這當然凸顯了拉丁美洲在政府領袖心目中的地位，確切反映出該區域在當前中國大戰略下關鍵的地位。

三、拉丁美洲與「一帶一路」倡議之連結

習近平就任國家主席後三度前往拉丁美洲訪問，且針對中拉經濟合作提出了具體的策略和方向，並發表了，這一連串的舉措已經為拉丁美洲和「一帶

---

[36] 王子約，「李克強再推國際產能合作：3 乘 3 模式亮相」，**第一財經日報**，<http://www.yicai.com/news/2015/05/4620579.html>（2015 年 5 月 21 日）。

[37] 同前註。

[38] 郭金超、莫成雄，「李克強提出中拉產能合作『3 乘 3』新模式」，**中國新聞網**，<http://www.chinanews.com/gn/2015/05-20/7289378.shtml>（2015 年 5 月 20 日）。

airiti

一路」倡議的連結奠定良好的基礎。[39] 在 2017 年 5 月間在北京召開的「一帶一路」國際合作高峰論壇時，拉丁美洲與「一帶一路」倡議的關係逐漸明朗化。拉丁美洲兩個主要經濟體阿根廷馬克里（Mauricio Macri）和智利總統巴契萊特（Machelle Bachelet）親自出席及支持格外具有意義，這顯示了拉丁美洲國家對於「一帶一路」倡議深感重要，且迫切需要中國大陸的投資來進行基礎建設，強化經濟的發展。

從另外一方面而言，中國大陸在論壇期間也清楚透露拉丁美洲在「一帶一路」倡議中的地位。習近平首先在 5 月 14 日開幕致詞時指出，「一帶一路建設…重點面向亞歐非大陸，同時向所有朋友開放。不論來自亞洲、歐洲，還是非洲、美洲，都是…建設國際合作的伙伴。」[40] 更重要的是中國大陸國家主席習近平在 5 月 17 日與馬克里總統會談時明確表示，拉美是 21 世紀海上絲綢之路的自然延伸，且「中」方願同拉美加強合作，包括在「一帶一路」建設框架內實現「中」拉發展戰略對接，促進共同發展，打造「中」拉命運共同體。[41]

中國大陸在 2017 年 6 月與巴拿馬，以及 2018 年 8 月與薩爾瓦多、多明尼加建立外交關係，都與「一帶一路」倡議有著密切的關係。[42] 有關一帶一路倡議的重要性可以反映在兩國建交後之互動，巴雷拉（Juan Carlos Varela）總統於 2017 年 11 月訪問中國大陸時，簽署了《關於共同推進絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路建設的諒解備忘錄》，而大陸國家主席習近平於 2018 年 12 月至巴拿馬進行國事訪問時，兩國進一步將巴國「2030 年國家物流戰略」與一帶一路倡議深度對接，促進金融、旅遊、物流、基礎設施建設等方面的合作。[43] 換言之，中國大陸要以巴拿馬為中心，擴大其與拉丁美洲和加勒比海國家之聯

---

[39] 吳洪英，「對拉丁美洲參與『一帶一路』的思考」，**現代國際關係**，第 12 期（2017 年），頁 34。

[40] 「習近平在『一帶一路』國際合作高峰論壇開幕式上的演講」，**中國共產黨新聞網**，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2017/0514/c64094-29273979.html>（2017 年 5 月 14 日）。

[41] 「習近平同阿根廷總統馬克里舉行會談 兩國元首一致同意推動中阿全面戰略夥伴關係得到更大發展」，**新華網**，<http://news.xinhuanet.com/politics/2017-05/17/c_1120990249.htm>（2017 年 5 月 17 日）。

[42] 鄧中堅，「薩爾瓦多斷交會出現骨牌效應嗎？」，**蘋果日報**，2018 年 8 月 23 日，第 A12 版；鄧中堅，「巴拿馬與大陸建交之戰略意涵」，**展望與探索**，第 15 卷第 7 期，（2017 年 7 月 15 日），頁 1-9。

[43] 沈詩偉，「建交一年半，中國和巴拿馬打通的可不止航運」，**觀察者網**。<http://www.sohu.com/a/279695984_115479>（2018 年 12 月 5 日）。

airiti

繫，增強在這個區域的影響力；巴拿馬則要借重中國大陸的資金和援助，推昇其經濟發展。

截至 2019 年 6 月為止，正式簽署「一帶一路瞭解備忘錄」的拉丁美洲國家包括：安地瓜、巴貝多、玻利維亞、智利、哥斯大黎加、古巴、多明尼加、多米尼克、厄瓜多、薩爾瓦多、格瑞那達、蓋亞那、牙買加、巴拿馬、秘魯、蘇利南、千里達、委內瑞拉、烏拉圭。[44] 由此觀之，四個全面戰略夥伴關係國（智利、厄瓜多、秘魯、委內瑞拉）簽署了「一帶一路瞭解備忘錄」，也可算是初具成果。值得注意的是，三個與中國簽署自由貿易協定的拉美國家（智利、哥斯大黎加、秘魯）都入列。

肆、中國大陸對拉丁美洲的金融借貸

從 1980 年代債務危機以來，拉丁美洲國家迫切需要發展所需要的資金，而隨著中國經濟的快速崛起以及累積豐厚的外匯，是促使中國與拉丁美洲國家愈來愈接近的主要原因。從地緣經濟的角度而言，中國大陸是利用其龐大的外匯存底，特別是金融借貸的方式，來推動與拉丁美洲的經濟關係，取的天然資源、糧食、以及協助拉美國家之基礎設施建設等。中國大陸為此投入之金額為數甚鉅。美國智庫「美洲對話」（Inter-American Dialogue）指出，從 2005 年到 2013 年之間拉丁美洲國家向中國借貸了 980 億美元，約等於同一時期世界銀行（World Bank）和美洲開發銀行（Inter-American Development Bank）多邊借貸的 60%，最主要的貸款國為委內瑞拉（500 億美元）、阿根廷（140 億美元），巴西（130 億美元）和厄瓜多（100 億美元）。[45] 然而，在 2014 年這一年時，中國大陸提供總額 222.1 億美元的貸款，成為該區域最大的借貸提供國，超過世界銀行（49 億美元）和美洲開發銀行（130 億美元）的總和。[46] 在 2014 年，

---

[44] Andrés Bermúdez Liévano, “China’s Belt and Road advances in Latin America’s Andean region,” *Dialogo Chino*, <https://dialogochino.net/en/infrastructure/27815-chinas-belt-and-road-advances-in-latin-americas-andean-region/> (June 18, 2019); Lucien O. Chauvin and Barbara Fraser, “South America is embracing Beijing’s science silk road,” *Nature*, <https://www.nature.com/immersive/d41586-019-01127-4/index.html> (May 8, 2019).

[45] Pablo Kummetz, “China: Latin America’s Dangerous New Friend,” *Deutsch Welle*, <http://www.dw.com/en/china-latin-americas-dangerous-new-friend/a-18193543> (January 15, 2015).

[46] Gabriel Domínguez, “Chinese Loans helping Latin America Amid Oil Price Slump,” *Deutsche Welle*, <http://www.dw.com/en/chinese-loans-helping-latin-america-amid-oil-price-slump/a-18284605> (February 27, 2015).

airiti

大多數貸款仍然流向阿根廷、巴西、厄瓜多、和委內瑞拉等四個國家，主要用於基礎建設、開礦和能源。[47]

學者的分析主張，中國大陸世運用國家經濟力量做為工具（Economic Statecraft），進入拉丁美洲的各個行業，發揮及影響力。[48] 中國的融資貸款有如下的特徵。[49] 第一，融資貸款的提供者是中國的政策性銀行，特別是國家開發銀行和中國進出口銀行。第二，融資貸款通常不會附加有關政治和經濟改革的條件；第三，附帶條件主要是不明顯的要求中國公司參與建設計畫，或提供相關設備，但也盡可能避免影響當地國之國內政治；第四，中國大陸的國家銀行對於政治和經濟的風險採取比較寬容的態度，這可能因為它們追求的是海外資產多角化發展和在拉丁美洲的礦業、能源、基礎建設和農業等經濟部門從事長期的投資。

從這些特徵，我們可以反映出中國大陸進軍拉丁美洲、大力發展與當地之經濟關係主要奠基於中國迫切需要天然資源與糧食，同時也為中國企業爭取商業合同，並解決國內產能過剩的問題。也是在這樣的需求下，中國大陸當然不會附加太多政治和經濟的條件。儘管如此，我們也不能忽視中國大陸投資的項目通常對環境和社會帶來深遠的影響，引發矛盾和衝突。

作為世界第二大經濟體，中國大陸強化從多邊的角度加深和加廣其與拉丁美洲的經貿關係，其中最重要的就是「中拉論壇」。在 2015 年首屆中拉論壇部長會議開幕式發表演講時，習近平主席承諾中國大陸將對拉丁美洲在十年內提供 2,500 億美元的海外直接投資，且預期同一時期彼此貿易總額會達到 5,000 億美元。[50] 屆時，中國大陸與拉美的貿易總額將等於中國大陸與歐洲的貿易總額。從 2014 年 1 月到 11 月，中拉貿易總額大約 2,420 億美元。[51]

從地緣政治和地緣經濟的角度而言，中國大陸必須在拉丁美洲建立更堅實

---

[47] *Ibid*.

[48] William J. Norris, *Chinese Economic Statecraft: Commercial Actors, Grand Strategy, and State Control*. (Ithaca, NY: Cornell University Press, 2016), pp. 11-25.

[49] Gabriel Domínguez, *Ibid*.; Pablo Kummetz, *op. cit*.

[50] 「習近平在中拉論壇部長級會議開幕式上致辭（全文）」，新華社，<http://news.qq.com/a/20150109/002381.htm>（2015 年 1 月 8 日）。

[51] Duwei Guo, "China-CELAC Forum Strengthens the Influence of China on Latin America," *BBC* (*Zhongwen*), <http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/world/2015/01/150112_china_latam_forum_legacy> (January 12, 2015); Jonathan Kaiman, "China Agrees to Invest $20bn in Venezuela to Help Offset Effects of Oil Price Slump," *The Guardian*, <http://www.theguardian.com/world/2015/jan/08/china-venezuela-20bn-loans-financing-nicolas-maduro-beijing> (January 8, 2015).

airiti

的互動關係，互利互惠，相向而行，以達成國家安全的戰略目標。 從另外一個角度而言，中國大陸這樣的策略和政策作為可以確保不會重踏西方國家的覆轍，被認為是在拉丁美洲推動新殖民主義。不論拉美國家是否正式簽署「一帶一路瞭解備忘錄」中國大陸仍要大力推進與地區國家的經濟關係。就南南合作的角度而言，中國大陸勢必要以鞏固彼此的發展，厚植政治外交的影響力。

為了解中國大陸與拉丁美洲經濟關係的發展，分析中國大陸政策性銀行對拉丁美洲國家的融資貸款可以獲得豐富的訊息。無庸置疑地，中國大陸的融資貸款最重要的就是針對石油資源，最常提及的就是「石油換貸款的協議」（Loan-for-Oil agreements）。在這一部份最具有代表性的就是厄瓜多和委內瑞拉。[52] 然而，貸款的目的各有所不同，厄瓜多的融資貸款泰半用於水利、電力、公路等基礎建設，而委內瑞拉較大比例仍用於石油資源方面。然而隨著去年開始油價持續下滑，中國大陸對於獲取石油的腳步似趨於謹慎。

一、厄瓜多案例之探討

在這主要拉美借貸國家中，經濟規模小但藉由其豐富石油資源獲得中國大量金融借貸的案例是厄瓜多。中國大陸大規模進入厄國石油產業可回溯到 2005 年，當時以中國石油天然氣集團公司（簡稱「中石油」）和中國石油化工集團公司（簡稱「中石化」）為首之合資企業「安地斯石油公司」（Andes Petroleum Company）以 14.2 億美元購得了加拿大恩卡納能源公司（EnCana）在厄瓜多之石油和輸油管的資產。[53]

柯雷亞（Rafael Correa）於 2007 年就任厄瓜多總統，他是一位民主社會主義者、反美，同時也和委內瑞拉總統查維茲維持友好的關係。也就是在他擔任總統時期厄瓜多加強與中國大陸在融資借貸方面的合作，換言之，意識形態是

---

[52] Duwei Guo, “China-CELAC Forum Strengthens the Influence of China on Latin America,” *BBC* (*Zhongwen*), <http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/world/2015/01/150112_china_latam_forum_legacy> (January 12, 2015).

[53] Wang Ying, “Oil consortium buys EnCana Ecuador assets,” *China Daily*, <https://www.chinadaily.com.cn/english/doc/2005-09/16/content_478433.htm> (September 19, 2005); Bernard Simon and Hal Weitzman, “Chinese groups buy EnCana Ecuador assets,” *Financial Times*, <https://www.ft.com/content/50c6770e-24e0-11da-97fb-00000e2511c8> (September 14, 2005).

airiti

兩國密切交往重要的基礎。[54] 厄國轉向中國取得資金主要是在 2008 年金融大海嘯後，因為其主權信用評等降為垃圾等級，無法從國際資本市場取的資金。[55]

在柯雷亞總統的經濟大戰略是利用石油資源換取貸款建設 8 個關鍵水力發電工程，其目的是取代依賴化石燃料作為能源。其中 6 項工程計畫是由中國大陸的政策銀行提供貸款，且有 7 項計畫是由中國大陸企業擔任工程總承包。（請參閱表 2）

厄瓜多將石油輸出中國以換取國家建設所需資金分為兩部分，一部份是厄瓜多國家石油公司直接向中石油借貸，另一部份是由厄國財政部與中國政策銀行（中國國家開發銀行或中國進出口銀行）簽署協議為之。（請參閱附錄 1）

在兩個國家石油公司之間的協議分為兩次，在 2009 年 7 月，厄國國家石油公司與中石油簽署協議，由前者輸送原油給中石油，後者預付前者 10 億美元；2011 年 2 月雙方續約，中石油再度預付 10 億美元以換取石油。[56]

根據中厄兩國雙方於 2010 年 6 月簽署的紀要，中國提供 10 億美元貸款，固定利率為 6.5%；其中 2 億美元的貸款將用於融資瓜國的投資計畫，優先的項目包括基礎建設和能源部門，且中國的公司參與這些計畫，另外 8 億美元由瓜國財政部決定用途。厄國國家石油公司每天出售 36,000 桶原油至中國大陸的中石油，以償付貸款。[57]

厄國財政部與中國國家開發銀行於 2011 年 6 月星期一簽署的 20 億美元貸款合約。根據該合約，厄國在未來六年，出口 1.3 億桶原油和一 1,800 萬桶燃油到中國（其中每月 108 萬桶原油來自奧里安德（Oriente）72 萬桶來自那波（Napo）。[58]

---

[54] Salvatore Monni and Luca Serafini, “A Dangerous Alliance? The Relationship Between Ecuador and China,” *SEEDS Working Paper 08/2018*, <http://www.sustainability-seeds.org/papers/RePec/srt/wpaper/0818.pdf> (2018).

[55] 「中國進出口銀行貸款 53 億美元給厄瓜多爾」，**新浪財經**，<http://finance.sina.com.cn/stock/usstock/c/20150107/083021242005.shtml>（2015 年 1 月 7 日）。

[56] Mercedes Alvaro, “Ecuador, China in Big Crude-Oil Deal,” *Market Watch*, <http://www.marketwatch.com/story/ecuador-china-in-big-crude-oil-deal-2011-07-02> (July 2, 2011).

[57] Mercedes Alvaro, “Ecuador Confirms China Talks for $1 Billion Loan,” *Market Watch*, <http://www.marketwatch.com/story/ecuador-confirms-china-talks-for-1-billion-loan-2010-07-13> (July 13, 2010).

[58] Mercedes Alvaro, “Ecuador, China in Big Crude-oil Deal,” *op. cit.*

airiti

表 2 柯雷亞總統八項水力發電工程計畫狀況表

水力發電工程計畫	貸款提供者	工程總承包
科卡科多辛克雷（Coca Codo Sinclair）	中國進出口銀行	中國水利水電建設公司
索普拉朵拉（Sopiadora）	中國進出口銀行	中國葛洲壩集團公司
米納斯聖法蘭席斯科（Minas San Francisco）	中國進出口銀行	哈爾濱電氣集團公司
德爾西塔尼沙瓜（Delsitanisagua）	中國國家開發銀行	中國水電集團公司
桂荷斯（Quijos）	中國國家開發銀行	中國電力工程有限公司
馬薩杜德斯（Mazar Dudas）	中國國家開發銀行	中國電力工程有限公司
托阿奇比拉童（Toachi Pilaton）	俄羅斯進出口銀行（Roseximbank）	中國水利電力對外有限公司
Termogas Machala	俄羅斯進出口銀行（Roseximbank）	俄羅斯 Inter RAO 公司

資料來源：Rebecca Ray, Kevin P. Gallagher, and Cynthia A. Sanborn (Eds.) *Development Banks and Sustainability in the Andean Amazon* (New York: Routledge, 2020)。

在厄國的模式反映出有中國國家政策性銀行負責提供資金，而由中國相關的企業負責設計、採購、施工等工程總承包，主要包括中國電力建設集團、中國長江三峽集團、中國葛洲壩集團等三個集團所屬相關企業。

通常而言，厄瓜多是以其石油來償付貸款，中國現在掌控了 90% 厄瓜多石油的出口，大多數是用於償付貸款。[59] 厄國利用石油的貸款相當大一部份是用於大規模的基礎建設，尤其是水利發電設施。

目前中國大陸在厄國承包的水電工程是從 2010 年開始一直延續到今天。中國葛洲壩集團首先在 2010 年 8 月 23 日與厄瓜多國家電力公司簽署了索普拉朵拉（Solapadora）水電專案合作框架協定，這是葛洲壩集團正式進入南美基礎設施建設領域。中標金額為 6.72 億美元，總工期 1,438 天。中國水電工程顧問集團與厄瓜多國家電力公司於 2011 年 10 月簽訂總承包德爾西塔尼沙瓜水電站

[59] Clifford Krauss and Keith Bradsher, “China’s Global Ambitions, Cash and Strings Attached,” *New York Times*, July 26, 2015, A1.

airiti

（Delsi-Tanisagua）工程的合同，該水電站位於查摩拉河（Zamora）2.66 億美元。中國水電建設集團所屬的中國水電股份公司正在厄瓜多進行科卡科多—辛克雷（Coca Codo Sinclair）水電站設計、採購、施工等工程總承包，合同額為 23 億美元。在風力發電方面，新疆金風科技股份有限公司在維約納克（Villonaco）風電廠裝置了 16.5 兆瓦特的渦輪，已經正式運作。此外，中國水利電力對外公司（隸屬中國長江三峽集團）承包有俄羅斯財團融資的托阿奇比拉童（Toachi Pilatón）水電站建設工程。

在其他基礎建設方面，中國大陸廣西壯族自治區公路橋樑工程總公司於 2011 年開始，以 1 億美元的價格，在厄國巴巴豪約河（Babahoyo River）上構築一座四車道的橋樑。中國葛洲壩集團，中國水電工程顧問集團（隸屬中國水電建設集團），和中工國際工程股份有限公司（隸屬中國機械工業集團）合作以 5,560 萬元的代價於今年完成布魯布魯河防洪控制工程。

在採礦方面，中資中鐵建銅冠投資有限公司控股的厄瓜多科里安德公司（Ecuacorriente Resources）於 2012 年以 1 億美元的價格獲得米拉多銅礦（Mirador Copper Mine）的開採權，該銅礦儲量為 6.6 億萬噸，已於 2019 年 7 月正式投入生產，預計日產 3 萬噸。[60]

厄瓜多值得一提。該國快速執行許多預定的建設計畫，並償還向中國的借貸。國際評等機構 Moody 在最近的信用評等報告中將厄瓜多的評等提升，從原來不安全的 B3 調高到 Caa1，使厄國恢復到可以從全球資本市場獲取資金。[61] 此外，從 2003 年到 2013 年中國經濟快速發展之際，厄瓜多是拉丁美洲投資率最好的國家，幾乎達到國內生產毛額的 23%。[62] 在這樣的條件下，中國大陸對它的融資借貸的要求較快速地回應。

我們觀察到在柯雷亞總統任內，各項基礎建設獲得重大進展，尤其是反映在電價。根據 2019 年 14 個拉美國家家庭和企業電價的資料，厄瓜多在家庭電

---

[60] 郭成林，「中國鐵建聯手銅陵集團開發厄瓜多爾礦山」，**人民網**，<http://finance.people.com.cn/BIG5/70846/17314618.html>（2012 年 3 月 7 日）；“El Mirador Copper Mine,” *BankTrack*, <https://www.banktrack.org/project/el_mirador_copper_mine> (October 12, 2016)；「中鐵建銅冠投資公司米拉多銅礦投產儀式盛大啟幕」，**有色資訊**，<https://news.smm.cn/news/100952461>（2019 年 7 月 22 日）。

[61] “Moody’s Upgrades Ecuador’s Rating to B3 from Caa1, Outlook Stable,” *Global Credit Research*, <https://www.moodys.com/research/Moodys-upgrades-Ecuadors-rating-to-B3-from-Caa1-outlook-stable--PR_314758> (December 19, 2014).

[62] Gabriel Domínguez, *op. cit.*

airiti

價名列第四價廉的國家，在企業電價方面名列第三價廉的國家。[63] 但是有兩大問題仍然引發爭議，有待深入探究。其中之一是對中國債務及政府預算赤字的問題。[64] 到 2015 年為止，厄國積欠中國大陸之債務達 100 億美元，占該國總外債的 30%。其二是對環境和當地居民帶來的負面衝擊。

二、委內瑞拉案例之探討

2007 年中國大陸與委內瑞拉達成了「石油換貸款」協議，在委內瑞拉投入大量的資金，以換取當地的石油資源，換言之，中國大陸是基於地緣經濟的需求與委國建立密切的金融借貸關係。委內瑞拉有豐富的石油蘊藏且位居世界第一，在 2014 年已探明石油儲量達到 2,983 億桶，超過沙烏地阿拉伯石油儲備近 313 億桶，75% 的石油儲備集中在奧利諾科石油帶。[65] 除了石油儲備增加，委內瑞拉現在是世界上第五大石油出口國，日產原油 300 萬桶。[66] 在石油的勘探、開採、運營、行銷等方面，委內瑞拉有很悠久的歷史、堅實的制度和豐富的經驗，例如，2015 年，委內瑞拉國家石油公司銷售收入 1,284.39 億美元，資產規模達 2,267.6 億美元，在 2015 年《財星雜誌》全球 500 強中排名第 39 位。[67] 當然，這個時期委國的總統查維茲是中間偏左、反美、民粹主義的政治領袖，在各方面都與中國大陸保持友好，這是有利於雙方合作的因素。

中國大陸與委內瑞拉間的「貸款換石油」的石油交易可分為兩個不同的模式。模式之一是中國和委內瑞拉兩國共同建立了「共同投資基金」（Joint Investment Fund）以對委國的基礎建設和社會計畫給於貸款融資。這個基金成立的背景就是要讓中國的國家石油公司能夠參與當地的石油開發，解決其面臨

---

[63] "Latin America electricity prices：How countries compare," *Bnamericas*, <https://www.bnamericas.com/en/news/latin-america-electricity-prices-how-countries-compare> (October 23, 2019).

[64] Chris Kraul, "Ecuador faces a huge budget deficit because of loans it received from China," *Los Angeles Times*, <https://www.latimes.com/world/la-fg-ecuador-loans-china-20181210-story.html> (December 10, 2018).

[65] "BP Statistical Review of World Energy 2015," *British Petroleum*, <http://www.bp.com/content/dam/bp/pdf/Energy-economics/statistical-review-2015/bp-statistical-review-of-world-energy-2015-full-report.pdf> (2016), p. 6.

[66] 管彥忠，「委內瑞拉正式確認成為世界最大石油儲備國」，**中新網**，<http://www.chinanews.com/gj/2011/02-18/2852374.shtml>（2011 年 2 月 18 日）。

[67] "Fortune Global 500," *Fortune*，<http://fortune.com/fortune500/> (July 22, 2015).

airiti

石油能源安全的問題。根據原先的協議，兩國共同投入 120 億美元的資金，其中三分之二由中國國家開發銀行提供，其餘三分一是由委國金融機構負責。這項貸款的期限為 3 年，可以延長到 15 年。[68] 國家開發銀行於 2008 年將首期 40 億美元存入基金，委國國家發展基金（Venezuela's National Development Fund，簡寫為 FONDEN）則提供 20 億美元。2009 年，國家開發銀行將另外一筆貸款 40 億美元存入，而委內瑞拉社會及經濟開發銀行和委國國家發展基金共同提供了 20 億美元。同年，中委兩國決定將基金擴充一倍。中國國家開發銀行分別於 2012 年及 2013 年各存入 40 億美元進入基金。[69] 之後，委國仍持續以利用這個基金取得所需要的貸款，最近的貸款是 2015 年的 50 億美元融資。[70]

另外一個模式則為中國國家石油公司為主，結合了中國國家開發銀行，與委內瑞拉簽署協議，這也就是「貸款換石油」的模式。這個模式可以 2010 年的 200 億美元貸款為例加以說明。首先，中國石油天然氣股份有限公司與國家開發銀行同委內瑞拉簽署了 200 億美元貸款換石油協議。根據協議主要內容為：（一）中方將向委內瑞拉提供為期 10 年總額 200 億美元的融資貸款；（二）委內瑞拉國家石油公司（Petróleos de Venezuela, S.A., PdVSA）與中石油股份公司簽署石油購銷合同，作為還款保障；（三）中委雙方將成立合資公司，在 25 年合同期間，負責委內瑞拉胡寧四（Junin 4）專案的執行，將生產 29 億桶左右的超重原油。[71] 此外，中國國家能源局與委內瑞拉能源石油部簽署了胡寧四專案政府間協議。

中國大陸的融資有重要的附加價值，就是其本國企業可以參與委內瑞拉的各項建設工程。例如，中國中鐵股份有限公司於 2009 年從委內瑞拉國家鐵路局

---

[68] Eric Downs, *Inside China Inc: China Development Bank's Cross-Border Energy Deals*, (Washington, DC: The John L. Thornton China Center at Brookings, 2011), pp. 49-50.

[69] Charlie Devereux, "China Development Bank Lends," *Bloomberg*, <http://www.bloomberg.com/news/articles/2012-09-25/china-development-bank-lends-venezuela-42-5-billion-since-2007> (September 26, 2012).

[70] "Venezuela 'Receives $5bn in Finance From China'," *BBC (Zhongwen)*, <http://www.bbc.com/news/world-latin-america-32381250> (April 20, 2015)；「中國新貸款委內瑞拉石油業 50 億美元」，**法國廣播電台**，<http://www.rfi.fr/tw/ 中國 /20130919- 中國貸款委內瑞拉石油業 50 億美元 >（2013 年 9 月 19 日）。

[71] 「中石油與國開行同委內瑞拉簽署 200 億美元貸款換石油協議」，**路透社**，<http://cn.reuters.com/article/chinaNews/idCNCHINA-2124220100419?feedType=RSS&feedName=chinaNews>（2010 年 4 月 19 日）。

airiti

取得一項金額高達 75 億美元鐵路設計總承包合同，建設迪納高（Tinaco）到阿納高（Anaco）的北部平原鐵路系統，鐵路建成後每年可運送 580 萬人次乘客和 980 萬噸貨物。[72] 事實上，這條鐵路對委內瑞拉的經濟建設和社會發展有很重大的助益。

中國大陸政策性銀行對於委內瑞拉的融資數量龐大，根據 2008 年到 2018 年的統計數據（請參閱附錄 2），中國大陸對委國的借貸高達 520 億美元，尚有 200 億美元未償還。[73] 儘管委國是石油的儲量高居世界之首，但是其生產能力近年來持續滑落，而國際油價也呈現疲弱不振，這使得委國經濟遭遇到重大的困境，缺乏現金支付到期的債券。[74] 穆迪（Moody's Investors Service）於 2015 年將委國的信用評等降為 Caa3，這意味著違約風險已經大幅擴增。[75] 當其他投資者紛紛撤資，三位數字的通貨膨脹率和社會的不安，這些因素都使得委內瑞拉更加仰賴中國的融資度日。事實上，中國也處於兩難的情境，若不給予財政支持，委國的經濟崩潰或政權垮台都不利於中國在該國鉅額的投資和貸款；若給予投資，恐怕陷入無底深淵。事實上，中國大陸在 2014 年後給予委內瑞拉的信用額度已開始縮減，從 2010 到 2013 年之間占拉丁美洲 64% 萎縮至 2014 到 2017 年間的 18%。[76]

中國的慎重態度也反映在對融資數額方面，從委國總統馬杜羅先於 2015 年初對外宣稱的 200 億美元，但到最後確認的數額僅為 50 億美元。[77] 在 2015 年之

---

[72] 齊中熙，「中國中鐵在委內瑞拉獲 75 億美元鐵路建設總承包合同」，**新華網**，<http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/fortune/2009-08/17/content_11898290.htm>（2009 年 8 月 17 日）。

[73] 「委內瑞拉從中國獲得 50 億美元貸款 尚欠 200 億」，**鳳凰衛視**，<http://finance.ifeng.com/a/20150421/13649813_0.shtml>（2015 年 04 月 21 日）。

[74] 賀軍，「中國要避免委內瑞拉成為戰略『賭局』」，**財新網**，<http://m.opinion.caixin.com/m/2015-04-24/100803355.html>（2015 年 4 月 24 日）。

[75] Prudence Ho, "Venezuela Oil Loans Go Awry for China," *Wall Street Journal*, <http://www.wsj.com/articles/venezuela-oil-loans-go-awry-for-china-1434656360> (June 18, 2015).

[76] Stephen B. Kaplan and Michael Penfold, "China-Venezuela Economic Relations: Hedging Venezuelan Bets with Chinese Characteristics," *Latin American Program, Wilson Center*, <https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/media/documents/publication/china-venezuela_relations_final.pdf> (2019).

[77] Jonathan Kaiman, "China Agrees to Invest $20bn in Venezuela to Help Offset Effects of Oil Price Slump," *The Guardian*, <http://www.theguardian.com/world/2015/jan/08/china-venezuela-20bn-loans-financing-nicolas-maduro-beijing> (January 8, 2015).

airiti

後，中方的政策銀行不再直接將新的貸款提供給中央政府，而是給予合資企業，並監督石油的生產和經濟改革。[78]

委內瑞拉當前的政治經濟危機可以追溯到 2013 年查維茲病逝，這一方面固然是國際石油價格的崩跌，另外一方面是繼任的馬杜羅總統治理無方，在他就任 5 年以來，委內瑞拉國內生產毛額縮水了 45%，2014 年委國的玻利瓦（bolivar）就貶值了 50%，到了 2018 年通貨膨脹螺旋上升到 13,000%。[79] 經濟生活的困頓更導致成千上外的委國人演出近代版的「出埃及記」，估計高達 530 萬人。[80]

一般估計，中國對委國之貸款總額已達 500 億美元，而政治經濟危機已經威脅到其償還中國大陸債務的能力。儘管如此，但是中國大陸似乎仍然不得不給予大力的支持。中國外交部長王毅於 2019 年對記者表示：「委內瑞拉問題的本質是委內政，應由委人民在憲法框架下，通過政治對話，尋求合法合理的解決辦法。各國在處理委內瑞拉問題時應主持公道，尤其是應恪守聯合國憲章，堅持不干涉內政原則，反對使用武力或武力威脅。」[81] 不過，也有研究指出在 2012 年總統大選和 2015 年國會選舉中，中國大陸都曾與反對派聯繫。[82] 面臨委國這樣的政治經濟危機，中國大陸仍然有恃無恐，沒有說明如何處理積欠債務的問題。

伍、結論

從前述分析，我們可以觀察到中國大陸一方面建立多邊的中拉論壇強化彼此的政治經濟聯繫，另一方面持續推出、落實與拉丁美洲經貿合作政策。換言之，拉丁美洲實質上是「一路一帶」倡議隱而未現的一部份。

中國到拉丁美洲國家大規模投資和給予融資的初始目的是為了當地的天然

---

[78] Stephen B. Kaplan and Michael Penfold, *op. cit*.

[79] 陳敬忠，「委內瑞拉動亂對拉美地區的影響」，**拉丁美洲經貿季刊**，第 37 期（2019 年），頁 32。

[80] 陳敬忠，同前註，頁 35。

[81] 「王毅談委內瑞拉問題」，**中國日報網**，<https://cn.chinadaily.com.cn/a/201902/28/WS5c774179a31010568bdcc7b1.html>（2019 年 2 月 28 日）。

[82] Stephen B. Kaplan and Michael Penfold, *op cit*.

airiti

資源（特別是石油能源）和糧食資源。中國與拉丁美洲再貸款換石油的設計就是為了便利中國的國家石油公司能夠順利取得在當地的石油開採權。而中國與厄瓜多的金融關係也在於將其石油能源輸出到中國大陸。

隨著中國大陸經濟持續發展，累積了豐厚的外匯儲備。此時，中國大陸就仿效西方國家的腳步，基於國內發展所建立的，工業基礎透過金融借貸，積極協助本國企業進行投資和貿易，建立橋頭堡，以擴大其影響力。中國大陸晚近對巴西和阿根廷的貸款在電力和鐵路建設，積極輸出本國自有的技術和設備。儘管中國大陸的技術和設備未必優於西方國家，但是透過優惠的融資，建立中國的標準和品牌，逐漸獲得這些國家的認同和支持。

中國以過去累積的經驗，加上冒險犯難的精神，願意積極快速的提供拉丁美洲國家亟需資金，這自然提升了中國在當地的影響力。儘管如此，中國大陸也面臨嚴峻的挑戰，對於融資貸款必須審慎為之。在對厄瓜多的融資是一個成功的案例，使得厄國在水力發電有快速的耀升，大幅降低對化石燃料的依賴，有助於該國的發展，但是品質與環保的問題始終縈繞。而與委內瑞拉的金融關係並未對該國的經濟發展有明顯的貢獻，卻引發了國內外的疑慮和討論。

值得注意的是厄瓜多柯雷亞總統有願景、戰略構想和路線圖，藉著石油換貸款的方式來推動基礎建設，也獲得中國大陸長期的大力支持，且以人口面積而論，所受到的支持超過委內瑞拉。相形之下，委內瑞拉的查維茲總統對於該國發展和基礎建設並無一個清晰的路線圖，較為明確的是利用貸款來推動石油產業的發展。

在這樣的情況下，中國大陸在對拉美國家的融資方面會注意到其中的問題，能夠在拉美國家的需求和本國利益的保障之間追求一個平衡點，且這方面的成功才有助於使拉丁美洲國家接受並支持「一帶一路」倡議。

本研究的探討的時間點最後停留在 2018 年，也就是中美貿易戰正在開展的時刻，因之無法討論貿易戰對中國在拉丁美洲經貿外交產生的衝擊。

airiti

參考文獻

中文部分

專書論文

王義桅，**「一帶一路」機遇與挑戰**（北京：人民出版社，2015 年），頁 15-18。

向駿，「委內瑞拉危機 考驗中拉關係」，**拉丁美洲經貿季刊**，第 36 期（2019 年 3 月），頁 27-32。

向駿，「21 世紀初中國與拉美經貿關係之研究」，**遠景基金會季刊**，第 14 卷第 1 期（2013 年），頁 1-40。

吳洪英，「對拉丁美洲參與『一帶一路』的思考」，**現代國際關係**，第 12 期（2017 年），頁 33-35。

沈明室，「中國『一帶一路』倡議在拉美國家的實踐：內涵與展望」，**拉丁美洲經貿季刊**，第 36 期（2019 年），頁 2-17。

金曉文，「墨西哥坎昆龍城專案的政治博弈及啟示」，**國際政治研究**，第 1 期（2015 年），頁 74-90。

陳敬忠，「委內瑞拉動亂對拉美地區的影響」，**拉丁美洲經貿季刊**，第 37 期（2019 年），頁 29-42。

郭潔，「首鋼秘魯鐵礦項目的歷史與變遷」，**國際政治研究**，第 1 期（2015 年），頁 51-73。

楊首國、 孫岩峰、曹廷、陳曉陽、 嚴謹、呂洋，「『一帶一路』視角下提升中拉合作的戰略思考」，**拉丁美洲研究**，第 40 卷第 3 期（2018 年），頁 1-19。

楊建平，「中國對拉丁美洲直接投資之政治經濟意涵」，**遠景基金會季刊**，第 16 卷第 4 期（2015 年），頁 1-40。

鄧中堅，「巴拿馬與大陸建交之戰略意涵」，**展望與探索**，第 15 卷第 7 期，（2017 年 7 月 15 日），頁 1-9。

鄧中堅，「中國對拉丁美洲的資源外交：新殖民主義與南南合作之爭辯」，**遠景基金會季刊**，第 16 卷第 3 期（2015 年），頁 131-180。

鄧中堅，「崛起的中國在拉丁美洲的政策與作為：追求霸權或是建立伙伴關係」，**國際關係學報**，第 23 期，（2007 年），頁 15-55。

airiti

報紙

「陸副財長：美透露 TPP 可能 9 月達陣」，**青年日報**，2005 年 4 月 19 日，第 6 版。

鄧中堅，「薩爾瓦多斷交會出現骨牌效應嗎？」，**蘋果日報**，2018 年 8 月 23 日，第 A12 版。

網際網路

「中石油與國開行同委內瑞拉簽署 200 億美元貸款換石油協議」，**路透社**，<http://cn.reuters.com/article/chinaNews/idCNCHINA-2124220100419?feedType=RSS&feedName=chinaNews>（2010 年 4 月 19 日）。

「中國將出資 4 百億美元成立絲路基金」，**BBC 中文網**，<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2014/11/141108_china_silkroadfund>（2014 年 11 月 8 日）。

「中國進出口銀行貸款 53 億美元給厄瓜多爾」，**新浪財經**，<http://finance.sina.com.cn/stock/usstock/c/20150107/083021242005.shtml>（2015 年 1 月 7 日）。

「中國新貸款委內瑞拉石油業 50 億美元」，**法國廣播電台**，<http://www.rfi.fr/tw/ 中國 /20130919- 中國貸款委內瑞拉石油業 50 億美元 >（2013 年 9 月 19 日）。

「中鐵建銅冠投資公司米拉多銅礦投產儀式盛大啟幕」，**有色資訊**，<https://news.smm.cn/news/100952461>（2019 年 7 月 22 日）。

「王毅談委內瑞拉問題」，**中國日報網**，<https://cn.chinadaily.com.cn/a/201902/28/WS5c774179a31010568bdcc7b1.html>（2019 年 2 月 28 日）。

「『六大經濟走廊』助中國推進『一帶一路』實施」，**國務院新聞辦公室網站**，<http ://www.scio.gov.cn/31773/35507/35519/Document/1544814/1544814.htm>（2017 年 3 月 13 日）。

「委內瑞拉從中國獲得 50 億美元貸款 尚欠 200 億」，**鳳凰衛視**，<http://finance.ifeng.com/a/20150421/13649813_0.shtml>（2015 年 04 月 21 日）。

「金磚五國通過設立開發銀行 總部設上海」，**BBC 中文網**，<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2014/07/140715_brics_development_bank>（2014 年 7 月 15 日）。

「金磚銀行正式開業 預計年底或明年初啟動運營」，**中國新聞網**，<http://news.xinhuanet.com/fortune/2015-07/21/c_128042329.htm>（2015 年 7 月 21 日）。

airiti

「習近平：中國願同東盟國家共建 21 世紀『海上絲綢之路』」，**新華網**，<http://politics.people.com.cn/n/2013/1003/c1001-23101127.html>（2013 年 10 月 3 日）。

「習近平：加快推進絲綢之經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路建設」，**新華網**，<http://news.xinhuanet.com/politics/2014-11/06/c_1113146840.htm>（2014 年 11 月 6 日）。

「習近平出席中國－拉美和加勒比國家領導人會晤並發表主旨講話」，**新華網**，<http://news.xinhuanet.com/politics/2014-07/18/c_1111687937.htm>（2014 年 7 月 18 日）。

「習近平同阿根廷總統馬克里舉行會談 兩國元首一致同意推動中阿全面戰略夥伴關係得到更大發展」，**新華網**，<http://news.xinhuanet.com/politics/2017-05/17/c_1120990249.htm>（2017 年 5 月 17 日）。

「習近平在『一帶一路』國際合作高峰論壇開幕式上的演講」，**中國共產黨新聞網**，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2017/0514/c64094-29273979.html>（2017 年 5 月 14 日）。

「習近平在中拉論壇部長級會議開幕式上致辭（全文）」，**新華社**，<http://news.qq.com/a/20150109/002381.htm>（2015 年 1 月 8 日）。

「習近平發表重要演講 籲共建『絲綢之路經濟帶』」，**新華網**，<http://news.xinhuanet.com/world/2013-09/07/c_117272280.htm>（2013 年 9 月 7 日）。

「絲路基金首期 100 億美元到位 外匯儲備投資占 65%」，**中國新聞網**，<http://news.xinhuanet.com/fortune/2015-02/16/c_127503252.htm>（2015 年 2 月 16 日）。

王子約，「李克強再推國際產能合作：3 乘 3 模式亮相」，**第一財經日報**，<http://www.yicai.com/news/2015/05/4620579.html>（2015 年 5 月 21 日）。

沈詩偉，「建交一年半，中國和巴拿馬打通的可不止航運」，**觀察者網**，<http://www.sohu.com/a/279695984_115479>（2018 年 12 月 5 日）。

金奇（James Kynge），「亞投行業務將延伸到拉美和非洲」，**FT 中文網**，<http://big5.ftchinese.com/story/001077461?full=y&archive>（2018 年 5 月 8 日）

郭成林，「中國鐵建聯手銅陵集團開發厄瓜多爾礦山」，**人民網**，<http://finance.people.com.cn/BIG5/70846/17314618.html>（2012 年 3 月 7 日）。

airiti

郭金超、莫成雄，「李克強提出中拉產能合作『3 乘 3』新模式」，**中國新聞網**，<http://www.chinanews.com/gn/2015/05-20/7289378.shtml>（2015 年 5 月 20 日）。

斯洋，「專家問卷：亞投行是否挑戰現有國際秩序？」，**美國之音**，<http://www.voachinese.com/content/washington-aiib-20150612/2820267.html>（2015 年 6 月 13 日）。

賀軍，「中國要避免委內瑞拉成為戰略『賭局』」，**財新網**，<http://m.opinion.caixin.com/m/2015-04-24/100803355.html>（2015 年 4 月 24 日）。

楊家鑫，「投向四大領域 絲路基金走出去」，**中國時報**，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150831001206-260108>（2015 年 8 月 31 日）。

管彥忠，「委內瑞拉正式確認成為世界最大石油儲備國」，**中新網**，<http://www.chinanews.com/gj/2011/02-18/2852374.shtml>（2011 年 2 月 18 日）。

齊中熙，「中國中鐵在委內瑞拉獲 75 億美元鐵路建設總承包合同」，**新華網**，<http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/fortune/2009-08/17/content_11898290.htm>（2009 年 8 月 17 日）。

盧國正，「海上絲綢之路：助推中拉經貿、文化合作與發展」，**中國網**，<http://big5.china.com.cn/news/txt/2015-01/08/content_34508733.htm> （2015 年 1 月 8 日）。

薛力，「中國不要高估拉美的戰略意義」，**金融時報中文網**，<http://big5.ftchinese.com/story/001060237?full=y>（2015 年 1 月 21 日）。

英文部分

專書論文

Downs, Eric, *Inside China Inc: China Development Bank's Cross-Border Energy Deals*, (Washington, DC: The John L. Thornton China Center at Brookings, 2011), pp. 49-50.

Leverett, Flynt, Hillary Mann Leverett and Bingbing Wu, "China Looks West," *The World Financial Review* (January/ February 2015), pp. 6-7。

Norris, William J., *Chinese Economic Statecraft: Commercial Actors, Grand Strategy, and State Control* (Ithaca, NY: Cornell University Press, 2016).

Phillips, Nicola. "China and Latin America: Development Challenges and Geopolitical

airiti

Dilemmas," in Lowell Dittmer and George T. Yu eds., *China in Developing World and the New Global dynamic* (London: Lynne Rienner, 2010), pp. 177-201.

Teng, Chung-chian ," Mainland China's Diplomatic Maneuver in Central America: The Impact of the Nicaragua Grand Canal," *Prospect Journal: Taiwan Forum*, No. 13 (2015), pp. 101-142.

報紙

Krauss, Clifford and Keith Bradsher, "China's Global Ambitions, Cash and Strings Attached," *New York Times*, July 26, 2015, A1.

Perlez, Jane, "U.S. Opposing China's Answer to World Bank," *New York Times*, October 10, 2014, A1.

網際網路

"BP Statistical Review of World Energy 2015," *British Petroleum*, <http://www.bp.com/content/dam/bp/pdf/Energy-economics/statistical-review-2015/bp-statistical-review-of-world-energy-2015-full-report.pdf > (2016), p. 6.

"El Mirador Copper Mine," *BankTrack*, <https://www.banktrack.org/project/el_mirador_copper_mine> (October 12, 2016).

"Ecuador Completes Coca Codo Sinclair Hydroelectric Station Tunnel," *Xinhua*, <http://news.xinhuanet.com/english/2015-04/08/c_134133992.htm> (April 8, 2015).

"Fortune Global 500, " *Fortune*, <http://fortune.com/fortune500/> (July 22, 2015).

"Latin America electricity prices: How countries compare," *Bnamericas*, <https://www.bnamericas.com/en/news/latin-america-electricity-prices-how-countries-compare> (October 23, 2019).

"Moody's Upgrades Ecuador's Rating to B3 from Caa1, Outlook Stable," *Global Credit Research*, <https://www.moodys.com/research/Moodys-upgrades-Ecuadors-rating-to-B3-from-Caa1-outlook-stable--PR_314758> (December 19, 2014).

"The Asian Infrastructure Investment Bank and the IDB Group Expand Ties," *AIIB*, <https://www.aiib.org/en/news-events/news/2017/20170516_001.html> (May 16, 2017).

airiti

"The IDB Group and the Asian Infrastructure Investment Bank Expand Ties," *IADB*, <https://www.iadb.org/en/news/idb-group-and-asian-infrastructure-investment-bank-expand-ties> (May 16, 2017).

"Venezuela 'Receives $5bn in Finance From China'," *BBC (Zhongwen)*, <http://www.bbc.com/news/world-latin-america-32381250> (April 20, 2015).

Alvaro, Mercedes, "Ecuador Confirms China Talks for $1 Billion Loan," *Market Watch*, <http://www.marketwatch.com/story/ecuador-confirms-china-talks-for-1-billion-loan-2010-07-13> (July 13, 2010).

Alvaro, Mercedes, "Ecuador, China in Big Crude-Oil Deal," *Market Watch*, <http://www.marketwatch.com/story/ecuador-china-in-big-crude-oil-deal-2011-07-02> (July 2, 2011).

Chauvin, Lucien O. and Barbara Fraser , "South America is embracing Beijing's science silk road," *Nature*, <https://www.nature.com/immersive/d41586-019-01127-4/index.html> (May 8, 2019).

Devereux, Charlie, "China Development Bank Lends," *Bloomberg*, <http://www.bloomberg.com/news/articles/2012-09-25/china-development-bank-lends-venezuela-42-5-billion-since-2007> (September 26, 2012).

Domínguez, Gabriel, "Chinese Loans helping Latin America Amid Oil Price Slump," *Deutsche Welle*, <http://www.dw.com/en/chinese-loans-helping-latin-america-amid-oil-price-slump/a-18284605> (February 27, 2015).

Eustace, Ryan and Ronn Pineo, "The BRICS' New Financial Initiatives: Good for Whom?" *COHA Research*, <http://www.coha.org/the-brics-new-financial-initiatives-good-for-whom/> (July 28, 2014).

Guo, Duwei, "China-CELAC Forum Strengthens the Influence of China on Latin America," *BBC* (*Zhongwen*), <http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/world/2015/01/150112_china_latam_forum_legacy> (January 12, 2015).

Ho, Prudence, "Venezuela Oil Loans Go Awry for China," *Wall Street Journal*, <http://www.wsj.com/articles/venezuela-oil-loans-go-awry-for-china-1434656360> (June 18, 2015).

Kaiman, Jonathan, "China Agrees to Invest $20bn in Venezuela to Help Offset Effects of Oil Price Slump," *The Guardian*, <http://www.theguardian.com/world/2015/jan/08/china-venezuela-20bn-loans-financing-nicolas-maduro-beijing> (January

airiti

8, 2015).

Kaplan, Stephen B. and Michael Penfold, "China-Venezuela Economic Relations: Hedging Venezuelan Bets with Chinese Characteristics," *Latin American Program Wilson Center*, <https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/media/documents/publication/china-venezuela_relations_final.pdf> (2019).

Kraul, Chris, "Ecuador faces a huge budget deficit because of loans it received from China," *Los Angeles Times*, <https://www.latimes.com/world/la-fg-ecuador-loans-china-20181210-story.html> (December 10, 2018).

Liévano, Andrés Bermúdez, "China's Belt and Road advances in Latin America's Andean region," *Dialogo Chino*, <https://dialogochino.net/en/infrastructure/27815-chinas-belt-and-road-advances-in-latin-americas-andean-region/> (June 18, 2019).

Mahbubani, Kishore, "Why Britain Joining China-Led Bank Is a Sign of American Decline," *Huffington Post*, <http://www.huffingtonpost.com/kishore-mahbubani/britain-china-bank-america-decline_b_6877942.html> (March 16, 2015).

Méndez, Álvaro,"The Asian Infrastructure Investment Bank comes knocking on Latin America's door: is anyone home?," *LSE Blogs*, <https://blogs.lse.ac.uk/latamcaribbean/2018/04/27/the-asian-infrastructure-investment-bank-comes-knocking-on-latin-americas-door-is-anyone-home/> (April 27, 2018).

Monni, Salvatore and Luca Serafini, "A Dangerous Alliance? The Relationship Between Ecuador and China," *SEEDS Working Paper 08/2018*, <http://www.sustainability-seeds.org/papers/RePec/srt/wpaper/0818.pdf> (2018).

Ranasinghe, Dhara, "Why Europe is Breaking Ranks with US on China Bank," *CNBC*, <http://www.cnbc.com/2015/03/19/why-europe-is-breaking-ranks-with-us-on-china-bank.html> (March 19, 2015).

Simon, Bernard and Hal Weitzman, "Chinese groups buy EnCana Ecuador assets," *Financial Times*, <https://www.ft.com/content/50c6770e-24e0-11da-97fb-00000e2511c8> (September 14, 2005).

Wang, Ying, "Oil consortium buys EnCana Ecuador assets," *China Daily*, <https://www.chinadaily.com.cn/english/doc/2005-09/16/content_478433.htm> (September 19, 2005).

Xi, Wei, "$10 Billion of Silk Road Fund Is Ready and 65% from China's Foreign Exchange Reserves," *Xinhuanet*, <http://news.xinhuanet.com/fortune/2015-02/16/

airiti

c_127503252.htm> (February 16, 2015).

Xue, Li, and Xu Yanzhuo, "Why China Shouldn't Get Too Invested in Latin America," *The Diplomat*, <http://thediplomat.com/2015/03/why-china-shouldnt-get-too-invested-in-latin-america/> (March 31, 2015).

Yang, Yi, "China Pledges 40 bln USD for Silk Road Fund," *Xinhuanet*, <http://news.xinhuanet.com/english/china/2014-11/08/c_133774993.htm> (November 8, 2014).

airiti

附錄 1

中國大陸對厄瓜多主要貸款項目（2009~2018）

單位：百萬美元

年度	厄國借貸者	中方貸款機構	數額	目的
2009	厄瓜多國家石油公司（Petroecuador）	中國石油天然氣公司	1,000	
2010	厄瓜多政府	中國進出口銀行	1,682.7	科卡科多辛克雷（Coca-Codo-Sinclair）水力發電之水壩
2010	厄瓜多國家石油公司	中國國家開發銀行	1,000	80% 用於共同同意事項，20% 用於石油相關事項
2010	厄瓜多政府	中國進出口銀行	571	索普拉朵饒(Sopladora)水力發電水壩
2011	厄瓜多國家石油公司	中國石油天然氣公司	1,000	
2011	厄瓜多政府	中國國家開發銀行	2,000	70% 用於共同同意事項，30% 用於石油相關事項
2013	厄瓜多政府	中國進出口銀行	312	米納斯聖法蘭席斯科（Minas San Francisco）水力發電水壩
2014	厄瓜多政府	中國進出口銀行	509	科卡科多辛克雷（Coca-Codo-Sinclair）水力發電水壩輸送系統
2015	厄瓜多政府	中國國家開發銀行、中國銀行、中國進出口銀行	7,530	補充政府預算赤字
2015	厄瓜多政府	中國進出口銀行	5,300	灌溉、運輸系統、教育、醫療
2016	厄瓜多政府	中國進出口銀行	2,000	基礎設施重建
2016	厄瓜多政府	中國進出口銀行	198	雅查伊教育設施
2018	厄瓜多政府	中國進出口銀行	69	基礎設施重建計畫
2018	厄瓜多政府	中國國家開發銀行	900	開發援助

資料來源：鄧中堅，「中國對拉丁美洲的資源外交：新殖民主義與南南合作之爭辯」，**遠景基金會季刊**，第 16 卷第 3 期（2015 年），頁 157-160； Margaret Myers and Kevin Gallagher, “Cautious Capital: Chinese Development Finance in LAC, 2018,” *China-Latin America Report*. <https://www.thedialogue.org/wp-content/uploads/2019/02/Chinese-Finance-in-LAC-2018-2.pdf> (2019)；及近期新聞報導。

airiti

附錄 2

中國對委內瑞拉主要的貸款項目、金額及目的 (2008~2018)

單位：百萬美元

年度	委國借貸者	中方貸款機構	數額	目的
2008	委內瑞拉社會及經濟開發銀行（Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela）、委內瑞拉國家石油公司（Petroleos de Venezuela）	國家開發銀行	4,000	基礎建設和其他計畫
2009	委內瑞拉社會及經濟開發銀行、委內瑞拉國家石油公司	國家開發銀行	4,000	基礎建設，包括通信衛星
2009	委內瑞拉瓜亞那鋁業集團（Corporaci ón Venezolana de Guayana）	國家開發銀行	1,000	提供採礦計畫信用
2010	委內瑞拉國家石油公司	國家開發銀行、葡萄牙聖靈銀行（Banco Espirito Santo）*	1,500	貿易相關之信用貸款
2010	委內瑞拉社會及經濟開發銀行、委內瑞拉國家石油公司	國家開發銀行、中國石油天然氣集團公司	20,000	這項貸款將用於公路等基礎建設計畫，以及能源部門的投資。
2011	委內瑞拉國家石油公司	國家開發銀行	4,000	基礎建設
2011	委內瑞拉國家石油公司	中國工商銀行	4,000	國民住宅
2012	委內瑞拉國家石油公司	中國國家開發銀行	500	購買石油相關設備
2012	委內瑞拉社會及經濟開發銀行、委內瑞拉國家石油公司	中國國家開發銀行	4,000	基礎建設
2013	委內瑞拉國家石油公司	中國國家開發銀行	4,000	提高生產力
2015	委內瑞拉國家石油公司	中國國家開發銀行	5,000	石油工程建設
2018		中國國家開發銀行	5,000	石油部門開發

* 國家開發銀行為主，與葡萄牙聖靈銀行聯合貸款。

資料來源：鄧中堅，「中國對拉丁美洲的資源外交：新殖民主義與南南合作之爭辯」，**遠景基金會季刊**，第 16 卷第 3 期（2015 年），頁 157-160； Margaret Myers and Kevin Gallagher, “Cautious Capital: Chinese Development Finance in LAC, 2018,” *China-Latin America Report*. <https://www.thedialogue.org/wp-content/uploads/2019/02/Chinese-Finance-in-LAC-2018-2.pdf> (2019)；及近期新聞報導。

airiti

Journal of International Relations No.48 (2019.12) pp. 1-35
DOI: 10.30413/TJIR.201912_(48).0001

The Development of Mainland China's Economic Relations with Latin America under Xi Jinping Administration: A Geo-Economic Analysis

Teng, Chung-Chian
(Distinguished Professor, Department of Diplomacy, National Chengchi University)

Abstract

Under the Xi Jinping Administration, Mainland China is following the past trajectory and elevating the economic and trade relations with Latin America into a higher level. China has adopted two-pronged strategy, on the one hand, strengthening political exchanges between leaders of two sides; on the other, enhancing economic and trade relations through financial loans to Latin American nations, especially integrating Latin America into the Belt & Road Initiative. On the basis of geo-economic angle, this research is to analyze how Mainland China actively participates into the infrastructural construction in Latin America through the financial loan scheme sponsored by Chinese policy banks. In addition, Chinese enterprises obtain the opportunities to join the local constructions as the role of general manager.

Keywords: Mainland China, Latin America, Financial Loan, Venezuela, Ecuador, Belt & Road