

舊情還是新歡？中國經濟勸誘對寮國的越南政策之影響

Old Ally or New Partner? The Influence of China's Economic Inducement on Laos' Vietnam Policy

國立政治大學東亞研究所博士生 阮功松

Cong-Tung Nguyen

(Ph.D. student, Graduate Institute of East Asian Studies, National Chengchi University)

Old Ally or New Partner? The Influence of China's Economic Inducement on Laos' Vietnam Policy

Cong-Tung Nguyen

(Ph.D. student, Graduate Institute of East Asian Studies, National Chengchi University)

Abstract

This paper takes China's economic inducement to Laos as a case study to examine how China's increasing investment, aid and the construction of industrial parks, etc. have gradually changed Laos' Vietnam policy. China, Vietnam, and Laos are all socialist nations. Yet, their relations are tangled and complicated. Both China and Vietnam have attempted to exert their influence to Laos with an eye to attaining their strategic goals. This paper contends that the more China provides economic incentives to Laos, the more likely Laos will take sides with China in some Sino-Vietnam disputed issues. Changes in Laos' attitude can be found in the cases of South China Sea (SCS) territorial disputes and dam construction on the upper Mekong River. On the SCS issue, Laos has gradually approved of China's bilateral negotiating position instead of Vietnam's multilateral approach. Interestingly, though the "pro-Vietnam faction" won over the "pro-China faction" in the 2016 internal election, Laos, since then, has kept voicing support for China in different settings. Regarding China's construction of dams on the upper Mekong River, one can also find changes in Laos' discourse, from previously in line with Vietnam expressing concerns for dam-building to tacitly accepting China's act. Notably, China-backed companies play a critical role in the "Battery of Southeast Asia" strategy sketched by Lao government. The findings of this study provide important empirical implications for shedding light on how China's economic muscle can be used to alter other countries' behaviors and influence the interaction amongst small states.

Keywords: China's economic inducement, Laos, Vietnam, South China Sea, Mekong River dams

舊情還是新歡？中國經濟勸誘對寮國的越南政策之影響

阮功松

國立政治大學東亞研究所博士生

摘要

本文以中國對寮國的經濟勸誘為研究案例，探討中國增加對寮國的投資、援助以及在寮國建設工業園區這三種經濟勸誘手段如何改變寮國的越南政策。中國、越南、寮國均為社會主義國家，然而這三國之間的關係錯綜複雜。中、越兩國皆努力在寮國擴展影響力以達到各自的戰略目的。本文發現隨著中國對寮國提供愈多經濟勸誘，寮國在越中關係的一些爭議中愈偏向支持中國的立場，具體表現在寮國對南海的立場以及對中國在湄公河上游興建水壩一事的態度之改變。在南海議題上，寮國從支持越南的多邊談判立場轉而認同中國的雙邊談判立場。而有趣的是，在2016年寮國國內政爭中，儘管「親越派」勝過「親中派」成功掌權後，然而自此之後寮國卻在不同場合上發表一些偏向支持中國的言論。在湄公河水壩建設議題上，寮國的態度亦有所改變，從與越南一道對中國建設水壩表示擔憂到轉向默許中國的行為。同時，在寮國政府規劃的「東南亞蓄電池」戰略中，中資企業扮演著關鍵的角色。本文的發現對於以經濟國策理論下的經濟勸誘來解釋中國經濟實力如何扭轉各國的行為以及影響小國之間的互動等具有重要的實證意義。

關鍵詞：中國經濟勸誘、寮國、越南、南海、湄公河水壩

壹、前言

在中國的周邊國家中，一個四面被陸地封鎖及亞洲國內生產總值（Gross Domestic Product，簡稱：GDP）最低的國家之一的寮國長期以來一直被視為中國與其他東南亞大陸國家之間的地理緩衝區，然而，對中國而言，寮國卻具有十分重要的戰略意義。中國近年透過各種軟硬兼施的手段以擴展在寮國的影響力，其中對寮國施展經濟勸誘（economic inducement）是達成其戰略目標的重要做法。中國和寮國於1988年實現外交關係正常化，雙方的經貿往來恢復，尤其自2000年中國國家主席江澤民對寮國進行國事訪問以來，雙方經貿往來變得日益頻繁。自2016年起，中國已成為寮國第一大直接投資來源國、第一大開發援助國、繼泰國之後的第二大貿易夥伴，以及第三大遊客來源國（Asia News 2018）。自2005年起，很大一部分寮國黨政幹部開始赴中國受培訓，中國同時已成為寮國學生的主要留學目的地，於2018年在中國留學的寮國學生人數已達14,645人，在中國留學生來源國中排名第8位（中國教育部2019）。

中國向寮國提供各種經濟挹注使得寮國的鄰居和傳統盟友—越南開始感到不安。在越南的認知裡，中國在寮國的所作所為是有意針對越南，離間越寮之間的傳統關係，並對越南進行「戰略性的包圍」，且倘寮國像柬埔寨一樣真正成為中國在東南亞地區的盟友，那麼中國在此地區的影響力將大大提升（作者訪談，外交官，越南河內，2018年02月）。¹ 在過去，越南曾經扶持寮共建立政權，且根據在1977年所簽署的「越寮友好合作協定」（Hiệp định Hợp tác Hữu nghị Việt - Lào）框架下，越南可在寮國駐軍，此使越寮同盟關係變得十分緊密，被形容成「越寮兩個民族命運交融」或「越寮特別關係的紅線」等諸如此類的詞語（Nhan Dan 2017）。在此同時，在東南亞國家協會（Association of Southeast Asian Nations，ASEAN，以下簡稱：東協）各國中，寮國亦

1. 此處為與兩名越南外交官的訪談內容。

長期支持越南的主張和政策。因此，對於越南而言，寮國國內政治及其對外政策的任何變化都有可能連帶影響越南的國家安全和穩定（作者訪談，外交官，越南河內，2018年02月）。

在意識到中國在寮國的動作日益頻繁的情況下，越南開始不遺餘力地鞏固越寮傳統關係，鼓勵國內企業前往寮國投資，增加對寮國的開發援助等。有趣的是，在寮國的這場「影響力的競爭」中竟然不是由美中這兩個大國所主導，而是由越中這兩個國家所組成的。然而，中國可以向寮國提供越南所提供的更多東西，無論是在經貿、投資還是在援助上（Storey 2005）。鑒於此，本文的問題，即在探討中國加大對寮國的投資、提供開發援助以及透過在寮國建設工業園區等經濟勸誘手段如何影響到寮國對越南的政策或越寮關係？

本文採用質性研究方法，包括個案研究法再搭配訪談法，透過探討中國近年對寮國各種經濟勸誘手段、寮國對此的回應，進而評估寮國對越南政策的變化。本文發現，隨著中國向寮國提供愈多經濟勸誘，寮國在越中關係的一些爭議議題中愈偏向支持中國的立場，表現在寮國對南海的立場及其對中國在湄公河上游建設水壩一事的態度之逐漸改變。舉例而言，於2016年作為東協主席國的寮國已表示支持中國在南海議題上採取雙邊談判主張，同時成功地阻攔由越南和菲律賓推動東協在其「聯合聲明」（Joint Statement）裡對中國在南海的行為採取強硬的言辭。再如，寮國作為「湄公河委員會」（The Mekong River Commission，以下簡稱：MRC）的一員卻漸漸不顧MRC的建議，尤其是越南提出的反對，繼續在湄公河主流上與中國共同建設若干座水壩，且儘管在越南的極力遊說下，寮國似乎對於北京在湄公河上游建設水壩一事也視而不見。值得一提的是，在寮國2016年的第十屆寮國人民革命黨（Lao People's Revolutionary Party，簡稱：LPRP）大會的選舉中，儘管「親越派」勝過「親中派」成功掌權後，²但自此之後寮國卻在不同

2. 第十屆寮國人民革命黨大會結束後，時任總理通邢•塔馬馮（Thongsing Thammavong）

的場合上發表一些偏向支持中國立場的言論。此可證明中國的經濟勸誘如何逐漸改變寮國的越南政策。

為了闡明論點，本文的章節安排如下。首先，在本節前言部分介紹本文的研究背景及研究問題。第二節闡述中國經濟國策之意涵及其與中國大戰略之間的關係。第三節對中國在寮國施展的各種經濟勸誘手段做一個描述型的研究。第四節則是本文對前述的研究問題所做出的具體回答，即在中國經濟勸誘下寮國對越南的政策如何被改變。最後結論的部分總結本文所呈現的論點。

貳、中國經濟勸誘

一、中國經濟國策下的經濟勸誘

「國策」或「治略」（statecraft）一詞傳統上指的是執行或處理國家事務的藝術。按照這樣的說法，國策同時牽涉到國內和國外政策，然而當下的國策很少提及國內政策，而通常被理解為一國透過採取什麼樣的手段、工具或技術等來達到其對外政策目標。不管是手段也好，工具或技術也罷，所有的這些概念都指向一國的「政策選擇」（policy options）（Baldwin 1985, 8-12）。而一國的政策選擇在很大程度上受到其經濟實力或可動用的經濟資源的影響。強大的國家往往將各種不同的經濟手段當做是實現其政治和外交目的的工具。Baldwin（1985, 29-46）因此提出「經濟國策」（economic statecraft）這個概念並將之定義為一國採取經濟手段或政策來影響目標國的行為。Norris（2016）則將

以及副總理宋沙瓦·凌沙瓦（Somsavat Lengsavad）皆無法連任。取而代之，曾經在越南留學的通倫·西蘇里（Thonglun Sisoulith）成為總理、78歲高齡的曾在越南留學過的本揚·沃沃拉吉（Bounnhang Vorachith）成為寮國人民革命黨總書記和國家主席、在河內拿到金融銀行學士學位的巴妮·雅陶都（Pany Yathotou）成為國會主席（BBC Vietnamese 2016; The Diplomat 2016; Quoc Hoi 2017）。

之定義為國家透過操控國際經濟活動以達到其戰略目標。

經濟國策大致上可分成經濟制裁 (economic sanction) 和經濟勸誘 (economic inducement) (Baldwin 1985; Crumm 1995; Gong 2017)。顧名思義，經濟制裁指的是發動國 (sender) 針對接受國 (receiver) 採取一些懲罰性的經濟政策，藉此使接受國順從它的意願，而經濟勸誘則是發動國利用提供經濟利益或推出激勵性的經濟政策以達到其所欲的目標。經濟勸誘手段可以包括貿易補貼、最惠國待遇、資金援助、投資、降低關稅或提供優惠關稅等 (Baldwin 1985, 35-50)。除了採取這些手段以外，中國還在海外建設工業園區或經貿合作區 (Bräutigam, and Tang 2012)，這與一般傳統的經濟勸誘手段不盡相同，標誌著具有中國特色的經濟國策。

至於中國的經濟國策，Norris (2016) 認為中國經濟國策與中國大戰略 (grand strategy) 息息相關，而中國大戰略是根據中國國家利益而確定。Goldstein (2005, 12) 指出中國自1996年之後大致上已經形成自己的大戰略目標，即在美國主導的單極體系下，中國努力成為超級大國。該大戰略的目標既增加中國的國際影響力，又盡量避免其他國家因中國實力不斷成長而聯合起來抵抗之。Friedberg (2011, 144) 指出中國自冷戰後的大戰略乃為避免對抗、打造綜合國力、穩健前進。而Nathan & Scobell (2012, 54-57) 則認為中國大戰略有三個主要內容，包括：恢復和維護領土完整、在鄰國中間擴展中國的影響力，防止外來力量對亞洲區域的控制、中國外交政策致力於為其經濟發展創造有利的國際環境。無論從何種說法觀之，大戰略都指的是指導政府連接諸項政策的核心邏輯，具有一致性的、長期性的 (Goldstein 2005, 19-20)。而中國採取經濟國策是達成其戰略目標的眾多手段之一。作為大戰略的重要一環，經濟國策也是一種長期的、宏觀的政策思想，而不像是老生常談的中國經濟外交政策，通常僅指一個個單一的政策。

縱觀既有文獻，不同學者對於中國所採取的經濟國策的目的持不同

的觀點，本文將之分成三種。第一種觀點認為中國在國外採取的經濟手段主要有經濟和貿易目的，中國鼓勵有實力的企業至各國投資，並在當地國成立工業園區以把握商機、減少過度依賴單一市場的風險以及降低交易成本（Bräutigam, and Tang 2012）。第二種看法認為北京在發展中國家的那些行為主要是由其國內能源安全戰略所驅動的。中國提供當地國開發援助以及投資等或多或少是想要換取更穩定及更安全的能源資源（Alves 2013; Tuman, and Shirali 2017），或有學者稱中國在追求著一種「能源重商主義」（energy mercantilism）（Lind, and Press 2018）。第三種觀點，也是本文支持且進行驗證的論點，認為中國經濟國策背後更多地具有政治目的，例如影響其他國家行為或對外政策，使得其他國家適應中國的利益（Norris 2016; Kastner 2016）、鞏固一些威權政體的政權，防止民主骨牌效應（Bader 2015）。更甚者，中國對美國施展一種「金融國策」（financial statecraft），即大量購買美國國債以期抵制美國的壓力或強迫美國在某些議題上讓步之（Drezner 2009）。

中國近年巧妙採取經濟制裁和經濟勸誘這兩種手段來達成鎖定的政治目標。經濟制裁方面，一些明顯的例子包括2010年因為日本海警扣押一名中國船長導致中國限制向日本出口稀土，再比如2012年菲律賓和中國因中國漁民進入黃岩島（Scarborough Shoal）而引起的衝突之時，中國限制對菲律賓進口的農產品，尤其是香蕉（Lorber 2017）。或者是，中國對在其境內做生意的台灣資本家施壓以期影響台灣總統選舉結果（Norris 2016, 8）。不過，在大部分的時間裡，中國所採取的經濟國策偏向勸誘手段而較少採取制裁措施，即中國大部份依賴擴展與目標國的投資和貿易活動，例如目前中國已經成為東南亞各國的第一大或第二大貿易夥伴（Shambaugh 2018, 114），並在此地區形塑一個由中國主導的經濟秩序（economic hierarchy），與由美國主導的安全秩序（security hierarchy）平起平坐（Ikenberry 2016），其最終目的為期望目標國的領導人尊重北京的利益，如承認「一個中國」原則、承認中國為市場經濟

地位等（Kastner 2016）。同時這些舉措也有利於中國國內各行為者的利益（Reilly 2017）。

至於中國對寮國的各種經濟挹注是否成功影響到了寮國對越南的政策目前存在正反意見的辯論。澳洲昆士蘭大學歷史學教授Stuart-Fox認為，中國在寮國的經貿與援助活動與其加強政治影響力之意圖密不可分，而中國的主要目的乃扭轉寮國的對外政策，分化寮國與越南的關係，使得今後的寮國不只是屬於越南的影響範圍（Corben 2015）。同時，美國戰略與國際關係研究中心研究員Murray Hiebert亦指出，基於寮國進一步靠攏中國的擔憂，越南在處理越寮關係中的一些衝突和矛盾也變得小心翼翼（Jennings 2019）。

而有些學者則持不同的觀點，認為中國對寮國的經濟挹注可能難以分裂越寮密切的政治關係。寮國國家主席本揚於2016年上任後旋即選擇越南而不是中國作為其外訪的第一站，表明寮國最高領導人如何重視與越方的關係（Hart 2017）。而且，儘管中國的影響力日增，然而越南長期以來更善於與寮國的各省政府和當地村民打交道，在政治和文化上，越南普遍地被寮國人視為高於中國一等（Crispin 2018）。

另，Tan（2014, 13）認為中國在寮國沒有政治野心，其主要行動圍繞在寮國的經濟利益。然而，本文認為雖然中國在寮國具有一定的經濟利益，如寮國豐富的自然資源或寮國農產品可以提供給中國市場，然而經濟利益實質上只是政治利益的一種表徵。寮國對中國的意義不僅局限在經濟利益上，而處於戰略位置的寮國對中國尚有更深層次的戰略意義。透過與寮國加強經貿關係，中國可以獲得寮國對中國政策、立場或主張的支持。同時，寮國是東協一員，與其他成員國一樣在該組織內具有平等的發言權，可對某項議題投下贊成或反對票，進而可以影響整個東協的「聯合聲明」或某項決定的最終結果，因此中國近年對東協採取「分而治之」策略，藉由寮國在東協的角色來漸漸影響或改變東協的立場。

二、既有文獻之限制

基於上述的討論，本文發現過去關於中國經濟國策的研究尚存一些不足之處。首先，對中國經濟國策的研究往往將中國視為一個單一的行為體（unitary actor），然而，Norris（2016）認為現實中那些商業行動者（commercial actors），通常是跨國公司乃為直接參與國際經貿和投資活動的主要對象，而並非是單一的行為體的國家。劉致賢（2018）亦指出企業是中國經濟國策中最關鍵的行動者。換言之，國家需要透過那些商業行動者來展現其國家經濟實力進而達到某種政治外交目標。由此可見，能稱得上是經濟國策意味著國家要具有控制、指導和要求那些商業行動者按照國家的要求去行事之能力。就如同中國在寮國所施展的一些基建項目大部分皆由中國國企承建的，而中國對寮國所抱持的政治目的往往隱藏在此些商業行動者的背後，兩者往往交織在一起，也就是說或許商業目的只是一種表徵，為更長遠的政治目的鋪好路。

第二，過去經濟國策文獻主要聚焦在發動國（中國）與接受國（寮國）之間的拉推力，而較少探討第三方（美國、越南）的可能反應。基於中、越、寮這三個社會主義國家的特殊關係，本文認為有必要探討此三方關係的互動，將更能凸顯中國對寮國的經濟勸誘策略及其效果。

寮越友誼關係的基礎主要建立在兩國相同的意識形態以及反殖民鬥爭的共同歷史，而自1975年現代的寮國成立之後，越寮兩國的軍事和政治的牢固聯繫一直存在（Hart 2017）。同時，越共與寮共亦長期保持著一種十分密切的「黨際」交流與合作關係。至於寮國的對外政策，於2011年3月召開的第九屆寮國人民革命黨大會明確指出，寮國要「走著一個和平、友誼、合作、獨立、多方化、多元化的對外政策路線；願意與各國成為朋友、夥伴；加強與各鄰國與戰略夥伴的關係」（Sengmilathy 2015）。在越寮高層會面之時，寮方不斷重申在寮國的對外關係裡，越南始終是該國的第一優先（Pham 2017, 74）。在此同時，越南長期以來亦將寮國視為十分重要且具有戰略意義的鄰國和盟友，是越南的國家安全和國防的後盾。

不過，隨著中國在寮國的政治、經濟的影響力日漸擴大，情況似乎已有所改變。儘管寮國目前看似並沒有選擇「棄越投中」，而是努力在越中兩國之間採取「親中友越」的兩面策略，左手接受中國經濟勸誘，右手維持與越傳統關係，³ 然而，從近年的一些發展可看出越南已非寮國對外政策裡的唯一優先了（作者訪談，外交官，越南河內，2018年02月）。

在接下來的章節中，本文將著墨闡明，中國對寮國所施展的各種經濟勸誘手段除了使得寮國順從或接受中國的主導地位以外，更重要的是其想要扭轉寮國對越南的外交政策，並逐漸分裂越—寮長期的同盟關係。而此一策略極像Crawford（2011）所提出的「楔形策略」（wedge strategy），即一國採取一些措施來避免、分裂或削弱某個威脅聯盟，換言之就是離間該聯盟。而在此一策略的框架下，一國可以採用溫和的「選擇性接納」（selective accommodation）或者是強硬的「對抗」（confrontation）這兩種主要手段。中國對寮國的一系列經濟勸誘手段則可以視為「選擇性接納」。

此外，探討中國對某國的經濟國策之研究主要聚焦在經濟國策的單一行為或手段，例如只探討中國與該國的貿易、或對該國的投資或援助，而忽略中國的經濟國策實際上是「多管齊下」地進行。因此，本文認為欲評估中國經濟勸誘的實際效果，除了從貿易活動外，有必要從經濟勸誘的各個方面去探討。整體上，中國對寮國的經濟勸誘可區分成經貿投資活動與援助事件，同時在寮國建設工業園區也代表著一種具有中國特色的經濟勸誘手段。本文在第三節中將專門考察中國對寮國的投資、開發援助以及在寮國所建設工業園區這三種主要的經濟勸誘手段，以期做出更全面的評估。

3. 此處為審查者的建議，特此感謝！

參、中國對寮國的經濟勸誘

一、中國對寮國投資

中國對外投資（Outward Direct Investment，簡稱：ODI）呈現不斷增加的趨勢，於2018年蟬聯全球第二，投資總額達1430.4億美元，在全球占比約14.1%，投資存量約1.98兆美元，投資主要分佈在亞洲地區，約占其ODI的70%（中國商務部 2019b）。

對寮國而言，自2014年起寮國已躋身成為中國對外投資存量前20位國家行列（2014年排名第17位，2017年排名15位），截至2017年底成為中國對「一帶一路」沿線國家中的第四大投資接受國。中國自2016年起成為寮國最大的投資來源國，至2017年底的累計投資金額達66.54億美元，占寮國總外資的約25%。⁴ 中國國營企業在寮國的投資主要集中在開採礦產業、建設水電廠以及農業，其中32%的投資用在建設水電廠，此外中國對水電工程的投資也迎合了寮國國家發展戰略目標，即將寮國發展成「東南亞蓄電池」（Battery of Southeast Asia）。⁵ 而中國私營企業對寮國的投資多為經營賭場及其他服務業（Tan 2014）。

整體而言，中國對寮投資呈現逐年增長態勢，不管在投資金額還是投資項目數量上皆已超過了越南與泰國這兩個寮國傳統的投資來源國。據寮國計劃與投資部（Ministry of Planning and Investment，簡稱：MPI）的統計數據，自2000年至2012年階段，越南、泰國及中國作為寮國前三大的投資來源國，累計投資金額分別為48.83億美元、41.37億美元和40.77億美元，這三個國家的投資占寮國外資來源的四分之三（Laos MPI 2015; OECD 2017）。由此可見，在過去很長一段時間，越南和泰

4. 參《2017年度中國對外直接投資統計公報》。

5. 在寮國的95個正在運營、即將運營、規劃、和可能建設的水電廠當中，由中國以「建設—經營—轉讓」（BOT）或「工程總承包」（EPC）合同形式建設的水電廠共有28個，占寮國總體水電廠數量的將近30%（筆者自行整理自Tan（2014）關於中國在寮國投資建設水電廠之統計表格）。

國一直是寮國的第一大和第二大投資國。（參表一）

表一 2008年至2018年中國企業對寮國投資的情況（單位：億美元）

年份	中國對外投資淨額	中國對寮國投資流量	中國對寮國投資存量 (非流量)	越南對寮國投資存量
2008	559	0.7	3.05	N/A
2009	565	2.03	5.4	N/A
2010	688	3.13	8.5	N/A
2011	747	4.58	12.8	33
2012	878	8.09	19.3	42
2013	1078.4	7.81	27.7	N/A
2014	1231.2	10.26	44.91	N/A
2015	1456.7	5.17	48.42	N/A
2016	1961.5	3.28	55	49
2017	1582.9	12.2	66.54	51.2
2018	1430.4	12.4	N/A	N/A

資料來源：作者自行整理自中國商務部歷年《中國對外直接投資統計公報》、越南計劃與投資部對外投資局等。

由表一觀之，中國對寮國的歷年投資淨額和歷年投資存量不斷增加。歷年投資淨額由2008年0.7億美元增加到2018年的14.3億美元，足足成長了20倍，而歷年投資存量由2008年的3.05億美元增加到2017年的66.54億美元。從表一亦可發現，2014年是中國對寮國投資的一個重要轉折點，投資淨額首度超過10億美元大關。

對中國而言，加大對寮國的投資具有戰略性意義，不僅僅是基於寮國充沛的自然資源，而且寮國可以起連接中國與泰國、馬來西亞和新加坡等其他東南亞國家的樞紐作用（Stuart-Fox 2009）。寮國因此可以從一個「陸鎖國」（land-locked country）搖身變成一個「陸聯國」（land-linked country），而中國企業藉此可以從寮國去開發其他市場。因此中國十分注重寮國的基礎設施建設方面，如建設連接中國與寮國的公路、鐵路、橋樑等。例如於2016年12月動工建設的中寮鐵路項目被視為「一

帶一路」框架下十分重要的起互聯互通作用的鐵路線。⁶ 建成後將寮國首都永珍 (Vientiane)⁷ 到中寮邊境處的到達時間由12小時縮短到3小時以內。中國進出口銀行向寮國提供貸款，中國發改委、中國鐵路總公司以及中國進出口銀行共同參與該項目的建設管理監督和融資 (中國發改委 2015; Asian Times 2017)。在政治上，中國試圖在區域組織尋求包括寮國在內的區域國家對中國的立場、主張或倡議的支持，如支持「一個中國」原則，並且以此作為實現其戰略的一個平台 (Paremeswaran 2013)。

對於寮國本身而言，寮國也基於其國內的經濟發展及現代化和鞏固政權正當性的需求而歡迎中國的投資。中國的投資在某種程度上已經改變了寮國的社會經濟面貌，尤其是在一些與中國接壤的寮國北部省市 (Tan 2014)。寮國2016年新修改的《投資促進法》對外國投資商提出諸多關於土地租約免費或免繳利潤稅等優惠政策。例如：在基礎設施建設不完善的貧困地區或稱I區投資經營的企業，可以免繳10年的利潤稅和享受10年的土地租賃費；給予在貧困地區投資經營一些「優先推動產業」⁸ 的企業5年期限免繳利潤稅，即總共可以免繳利潤稅15年。在發展中地區或稱II區，可以享受4年以上的免稅政策等。目前寮國農業土地租賃優惠有將近50%是轉租給中國的 (大約30萬公頃農業土地) (Tan 2014; Conventus Law 2017)。

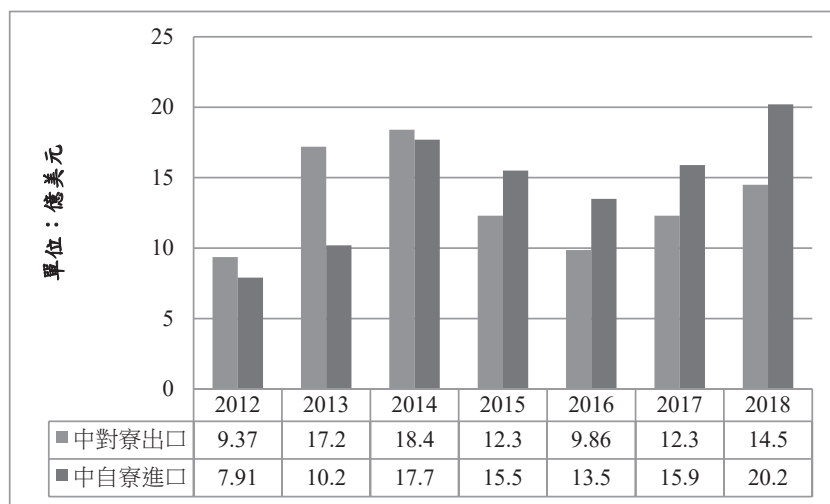
6. 「中寮鐵路」項目於2015年12月舉行開工奠基儀式，並於2016年12月在寮國瑯勃拉邦省 (Luang Prabang) 開始動工建設，總長為418公里，投資金額為55.6億美元，其中，中寮政府協商兩國政府共同出資總投資金額的40% (按7:3比例，即中方出資70%，寮方出資30%)，剩下的60%由兩國國有企業共同投資。該條鐵路北起中國雲南省玉溪市經過中寮邊境口岸磨憨 (磨丁)、寮國瑯勃拉邦，終點為寮國首都永珍。中寮鐵路可以分成兩段，即中國段和寮國段。中國段，或稱「玉磨鐵路」 (玉溪磨憨)，總長508.53公里。寮國段，或稱「磨萬鐵路」 (磨丁永珍)，總長418公里，總投資額高達58億美元，預期2021年底竣工。中國的出資方和承建商分別是磨萬鐵路公司、中投公司、雲投公司這三家。其中，磨萬鐵路公司旗下由鐵總國際、中鐵工、中國水電、中車集團等合資組成 (筆者自行整理)。

7. Vientiane (Vieng Chan) 在中國被翻譯成「萬象」，而在台灣、香港、馬新等地則將之翻成「永珍」。本文將一律採用後者的翻譯方法。

8. 包括人力資源發展、農產品加工、醫學和教育等。

值得一提的是，由於中國企業在寮國的投資設廠所需的機械設備以及製造業原材料、半成品等中間材大多係自中國進口及供應，因此中國對寮國的投資也大大帶動兩國的貿易。中國現已成為寮國的第二大貿易夥伴，雙邊貿易額由2012年的17.28億美元增長至2018年的34.75億美元，漲幅達101%。在中寮的貿易關係中，寮國常年享受順差狀態，且中國已成為寮國的最大出口市場，於2018年寮對中國的出口達20.2億美元，順差額為5.7億美元，（參圖一）。寮對中出口主要產品包括電力、農產品和礦產等，而自中國進口產品多為機械設備、電子產品等。

圖一 2012年至2018年間中寮雙邊貿易



資料來源：整理自中國國家數據網。

二、中國對外援助以及對寮國援助

（一）爭議中的中國對外援助

根據《中國的對外援助（2014）》白皮書，自2000年至2014年期間，中國對140個國家的4,300個項目提供金額為3,540億美元的援助（中

國商務部 2014a)。然而，這其中只有21%可被歸為傳統的官方發展援助（Official Development Assistance，以下簡稱：ODA）⁹（BBC News 2017）。中國剩下的援助都是非優惠貸款（non-concessional loans）或出口信貸（export credits），這一類援助則被歸為「其他官方資金」（Other Official Flow，以下簡稱：OOF），不符合於「經濟合作與發展組織」（Organization for Economic Co-operation and Development，簡稱：OECD）開發援助委員會（Development Assistance Committee，簡稱：DAC）關於開發援助的標準（Bräutigam 2011; Shambaugh 2013; Dreher et al. 2018）。¹⁰ 然而，中國卻沒有區分ODA和OOF，而是將兩者籠統地稱為「對外援助」，因此不少意見認為中國是挾援助之名，行做生意之實，而不是在「做功德」（a businessman but not a donor）。

中國官方從未公佈對每一國的援助金額。有人猜測，中國對外援助總預算至少有三分之一是給了其共產黨同盟國—朝鮮（Nathan, and Scobell 2012, 155）。另外，中國對外援助的相關管理部門相當錯綜複雜，包括不同行動者，不易從各個不同部門整合援外數據（Bräutigam 2011; Nathan, and Scobell 2012; Bräutigam, and Tang 2012）。於2018年4月18日，中國成立「國家國際發展合作署」，作為國務院的直屬機構，整合商務部、發改委和外交部的相關職責（人民網 2018）。

（二）中國對寮國的援助

中國的對外援助大部分投入在非洲國家（45.7%）、其次是亞洲和

-
9. 經濟合作組織（OECD）開發援助委員會（DAC）將「官方開發援助」（ODA）定義為，「發達國家為發展中國家提供的援助，主要用於發展目的，贈與水平（grace element）不低於25%。ODA的資金類型包括無償援助（grants）和優惠貸款（concessional loans）這兩類。」而「其他官方資金」（OOF）指的是那些不符合ODA的標準，贈與水平低於25%，主要用於貿易目的。OOF的資金類型包括「出口信貸」（export credits）以及「非優惠貸款」（non-concessional loans）。
10. 根據《中國的對外援助（2014）》白皮書，中國所提供的對外援助資金包括無償援助（grants）、無息貸款（interest-free loans）以及優惠貸款（concessional loans），從2010年至2012年期間，各占有的比例分別為36.2%、8.1%和55.7%（中國商務部 2014a）。

拉丁美洲國家，分別占32.8%和12.7%。在東南亞地區，中國對緬甸、柬埔寨和寮國的援助最多。

本研究從「援助資料庫」(Aid Data)網站引用關於中國對各國的對外援助歷年金額。其中，此資料庫總共收錄了自2001年至2014年中國對寮國的83筆援助，其中有55筆被歸類為ODA，剩下的28筆為OOF。中方融資機構為中國進出口銀行、中國開發銀行、中國農業部以及其他不明的政府部門(unspecified government institution)。對寮國而言，中國進出口銀行以及中國農業部負責ODA的融資業務，而中國開發銀行則負責OOF業務。(參表二)

表二 中國2001年至2014年對寮國對外援助資金(單位：萬美元)

年份	官方開發援助 (ODA)	其他官方資金 (OOF)	總計
2001	3000	10800	13800
2002	N/A	N/A	N/A
2003	N/A	N/A	N/A
2004	301	4421	4722
2005	8,67	0	8,67
2006	N/A	4500	4500
2007	6473	180000	186473
2008	90	0	90
2009	16770	30000	46700
2010	6623	10300	16923
2011	4,4	154577	154581
2012	42,7	802915	802957,7
2013	18703	9224	27927
2014	8900	0	8900
總共	65400	1206737	

資料來源：作者自行整理自Aid Data官網。

由表二可以發現，中國自2001年至2014年對寮國的ODA以及OOF援助資金呈現參差不齊態勢，但整體來看，隨著中寮於1987年關係正常化，尤其是自2000年11月中國國家主席江澤民首度訪寮以來，中方對寮方的援助規模不斷擴大。關於ODA的部分，在13年間，中國已經提供給

寮國約6.54億美元的ODA，從2001年的3,000萬美元增加到2013年的1.87億美元，達到制高點。而對於OOF的部分，2012年被認為是中寮外交關係最頻繁的一年之一，中國國務院總理溫家寶對寮國進行國事訪問，寮國時任總理通邢（Thongsing Thammavong）同年亦訪問中國，中國向寮國承諾提供約80億美元的貸款（loan）和贈款（grant），創歷史新高。

（三）競逐中的越中對寮國援助

寮國在過去很長一段時間主要從前蘇聯和越南收到援助資金（SIIS 2016）。¹¹ 越南自1958年至2016年幫寮國培訓約為3萬到6萬人不等的幹部（Thanh Nien 2008; QDND 2016），並向寮國提供技術、物資、武器以及援建基礎設施等，而從越南受訓的寮國學生隨後返回寮國當該國的各級幹部，這些人成為推動寮越關係的重要力量。然而，到2013年情況漸漸有所轉變，中國已經成為寮國最大的援助來源國，中國商務部宣稱2013至2014年間，中國向寮援助金額達到1.87億美元，遠遠超過越南（中國商務部 2014b）。從1988年至2001年，中國共計對寮提供18億美元的援助貸款，更甚者中國還決定免除寮國對中國至2003年底大部分的到期債務（Storey 2005）。

意識到中國正在採取對寮國的「攻勢魅力」（offensive charm），越南於2014年也似乎在寮國與中國進行一場「金錢外交」的競爭，在接待寮國到訪越南代表團之時，時任越南副總理阮春福（Nguyen Xuan Phuc）承諾越南政府將對寮國的年度開發援助預算增加30%，以期協助寮國扶貧、振興鄉村經濟以及進行一些重大計劃，於2013年越南向寮國援助2,829萬美元（VOV 2014b）。然而，越南無法長期維持著與中國的這場競爭。中國可以向寮國提供越南所提供的更多東西。誠然中國經濟規模比越南大得多，故對於寮國來說中國的經濟比較有吸引力。基於此，長期來看，中國在寮國的政治影響力會比越南占上風（Storey 2005;

11. 從1975至1985年間，前蘇聯向寮國提供5.47億美元的援助，占47.11%，越南提供1.33億美元，占11.45%（SIIS 2016）。

Chheang 2018)。

中國目前在經濟、軍事、教育培訓、醫療等各個方面向寮國提供援助。若對照中國對外開發援助《白皮書》所提及的中國對外援助的八個項目中，即「援建成套項目、提供一般物資、開展技術合作、人力資源開發合作、派遣援外醫療隊、外國志願活動、提供緊急人道主義援助以及減免受援國債務等」可以發現，中國對寮國所提供的援助幾乎包含所有這些項目。

舉例而言，在人力資源開發方面，中國給予寮國的獎學金項目逐年增加。自2000至2010年間，中國總共提供了1,196個獎學金名額，遠遠低於越南所提供的4,898個（SIIS 2016）。然而，中國近年來已經慢慢與越南拉近距離，且每年提供的獎學金名額也在不斷地增加，於2018年寮國成為中國第八大留學生來源國（參表三），而越南保持平均每年提供600個獎學金名額給寮國學生（Chheang 2018）。中國對寮國年輕一代菁英和幹部的教育投入是一個長期的戰略，中國深知寮國人民革命黨老一輩黨員幹部仍對越南在過去的幫助耿耿於懷，一時之間無法擺脫越南的影響，故北京願意「等待」，等到那些老一輩的黨員幹部漸漸離開寮國政治舞台（Storey 2005）。

表三 在中國的寮國留學生數量（單位：人）

年份	前往中國留學總人數	前往中國留學的寮國學生 累計人數	排名
2014	377,054	N/A	N/A
2015	397,635	6918	第14位
2016	442,773	9907	第12位
2017	489,200	約11,000 ¹²	第10位
2018	492,185	14,645	第8位

資料來源：作者自行整理自中國教育部官網。

12. 關於2017年的統計數據，中國教育部網站上未註明寮國學生累計人數，只有表明其排名第10位，故筆者根據該網站上所顯示的寮國學生增長率為20%，計算出2017年的大約人數。

再比如關於派遣援外醫療隊方面，中國人民解放軍「2017年和平列車」（Train of Peace 2017）醫療隊前往寮國提供醫學援助，醫療隊共有90名隊員，包括34位不同領域的中國專家。此次和平列車前往寮國提供人道服務被視為中國人民解放軍加強與寮國人民軍的關係（Asian Times 2017）。寮國人民軍和越南人民軍一直以來保持著尤為密切的關係，故此舉被越南解讀為中國進一步拉攏寮國來「孤立」越南，對越南進行戰略性包圍（作者訪談，外交官，越南河內，2018年02月）。

三、中國在寮國建設工業園區

截至2016年底，中國已經在36個國家建成77座境外經貿合作區、工業園區等各類型的合作區，累計投資金額高達241.9億美元，入區企業1,522家，創造價值702.8億美元，其中有20座境外經貿合作區是通過確認考核的（中國商務部 2017c, 20-25）。一開始建設海外經貿合作區或工業園區在很大程度上是為了響應中國「走出去」戰略，而目前隨著「一帶一路」倡議的推行下，海外工業園區則轉而為「一帶一路」保駕護航。此外，有50%以上的工業園區建立在那些與中國接壤的亞洲國家，此被認為有戰略與政治目的，即以此推動中國與周邊國家的關係並擴展中國的影響力（Bräutigam, and Tang 2012）。

中國於2003年在寮國北部磨丁省（Boten）以獨資形式投資建設第一座中寮合作區—「磨丁關口經濟開發區」。截至2018年底，中國已經在寮國興建總共四座經濟特區和綜合開發區。其中，由中國雲南省對外投資有限公司於2010年發展的「寮國永珍賽色塔綜合開發區」（Saysettha Development Zone）是通過中國商務部確認考核的20個經貿合作區之一。「賽色塔綜合開發區」之所以受到矚目是因為它聚焦於一些工業生產產業，故被認為可以幫助寮國進行工業升級，這對於一個以農業為主的寮國經濟來說十分重要（Laos MPI 2018）。

本文從寮國計劃與投資部網站上關於寮國經濟特區、工業園區等專欄上整合出的資料發現，目前寮國全國共有十二座各種不同的園區，其

中由中國以獨資或合資的形式興建的園區共有四座，由越南和馬來西亞建設的各有一座，剩下六座園區是由寮國政府投資建設。（參表四）

表四 中國在寮國建設的各類合作區

序	名稱	設置地點	成立時間	中國發展商	投資形式、金額及租借期	經營領域或產業
1	Boten Beautiful Land Specific Economic Zone 磨丁關口經濟開發特區 ¹³	琅南塔省磨丁市 Boten City, Louangnamtha Province	2003	雲南海誠實業集團股份有限公司（雲南海誠）、內蒙古萊得馬業	2003年：獨資5億美元 租借期50年 2015年：獨資15億美元	農業，畜牧業，製造業、度假旅遊、教育公共衛生、貿易、房地產、電信、倉庫和配送物流區等。新升級的「中國寮國磨憨磨丁經濟合作區」將建立中寮邊境工業區。
2	Golden Triangle Special Economic Zone 金三角經濟特區	博胶省敦蓬縣 Ton Pheung District, Bokeo Province	2007	金木棉國際（香港）有限公司	合資，8,600萬美元 租借期50年	房地產、住宅區、餐旅服務業、交通運輸、免稅區、國際貿易等綜合性投資。
3	Saysettha Development Zone 永珍賽色塔綜合開發區	永珍市賽色塔區和賽丹尼區 Saysettha and Saitany District, Vientiane City	2010	雲南省對外投資有限公司	合資，1.28億美元 租借期50年	能源化工，農畜產品加工，電力產品製造，飼料加工，煙草加工，建材科技，物流倉儲等工業生產產業。
4	Thatluang Marsh Specific Economic Zone 塔鑾湖經濟特區	永珍市賽色塔區 Saysettha District, Vientiane City	2011	上海萬峰房地產有限公司	獨資16億美元 租借期99年	主要集中在房地產和服務業的投資，如：使館文化區（Embassy Cultural Area）、財政貿易、住宅區、低收入住宅區、旅遊休閒區、餐旅、高爾夫球場等。

資料來源：作者自行整理自寮國MPI官網。

值得一提的是，各經濟特區已大大地帶動寮國的進出口貿易。於2018年各經濟特區的貿易金額達6.79億美元，創歷史新高，且仍在持續

13. 於2015年升級為「磨憨磨丁經濟合作區」（The Mohan-Boten Economic Cooperation Zone）。

成長中（中國商務部 2019a）。而其中入駐寮國經濟特區的中國企業在帶動寮國經濟特區的貿易一事上可謂功不可沒。據寮國官方統計，寮國各經濟特區已吸引了160多家中國公司進駐投資，註冊金額為15.5億美元，占經濟特區總投資的23%。其中，工業領域的投資占38%、貿易投資占38%、服務業占24%（中國商務部 2017d）。

寮國也推出多項優惠政策以吸引中國企業入駐其經濟特區。以磨丁經濟特區為例，前往該特區投資之中國企業可以享有「境內關外」的免稅、保稅、低稅政策；而在區內使用、銷售的合法商品免徵進口稅等（搜狐 2018）。

值得一提的是，寮國領導人對中國援建的經濟特區以及前往園區投資的中國企業給予高度的重視和肯定。舉例而言，於2018年9月28日在永珍舉辦的「博鰲亞洲論壇永珍會議」上，寮國副總理兼財政部長宋迪·隆迪（Somdy Douangdy）大舉讚揚中國「一帶一路」倡議並歡迎中國企業至寮國12座經濟特區投資以享受寮國的各種優惠政策（China Daily 2018）。

另，寮國副總理宋賽·西潘敦（Sonxay Siphandone）於2018年11月9日前往磨丁經濟特區進行考察時也高度評價該特區對寮國北部地區發展以及加強寮中關係的貢獻。宋賽表示磨丁經濟特區開發運營工作非常專業、認真，開發速度快、力度大，要發揮作為寮中經濟走廊重要交通樞紐的優勢。在此同時，宋賽副總理也指出「當前是寮中關係發展最好的時期，希望更多的中國企業前來寮國投資，把寮國的好產品推介到世界各地。」（騰訊 2018）

肆、中國經濟勸誘下的寮國對越南政策

越南共產黨與寮國人民革命黨在過去有著十分密切的關係。越南共產黨的前身—「越盟」（Viet Minh）曾於1950年代至1960年代大力扶持並培訓寮國人民革命黨的一個前身組織叫做「巴特寮」（Pathet

Lao)。1954年《日內瓦協定》達成後，越南於1962年9月5日建立與寮國外交關係。在越美戰爭時期，寮國曾作為越南人民軍重要的後盾。兩國於1977年7月18日簽署「越寮友好合作協定」（Vietnam MOFA 2018），為越寮同盟關係奠定基礎，寮國因此長期處於越南的影響範圍內。越寮兩國互相給予彼此最大的支持，在1979年因為越南出兵攻打中共在柬埔寨扶持的赤棉（Khmer Rouge）而導致越中邊境戰爭的爆發，當時寮國為越南挺身而出公開指責中國「侵犯越南」（SIIS 2016）。越寮兩國因此一度「同舟共濟」，一起進入與中共一場長達十年的敵對關係。

自冷戰結束後，越南對寮國的影響逐漸減弱，一部分原因是越南於1986年進行經濟改革開放，專注於國內發展而一度忽略寮國並鬆開對寮國的控制，再者中寮兩國於1988年實現關係正常化，這一系列因素導致越寮1977年建立的同盟關係於2002年瓦解（Storey 2005）。儘管越南不再是寮國對外政策的主要關注焦點，然而越寮領導人的那種建立在戰時的密切聯繫仍係越寮現今特殊關係的牢固基礎。自1977年至今越寮兩國每一年度都照常舉辦「關於越寮雙方合作的政府間委員會會議」（Vietnam MOFA 2018）。

儘管越寮關係整體上呈現良好發展勢頭。然而，越南不得不承認當下的寮國不再將越南視為其對外政策的唯一優先了（作者訪談，外交官，越南河內，2018年02月）。當下的寮國已經敞開大門迎接中國的投資、貸款、援助等來發展寮國經濟和改善寮國人民生活，而經濟的發展對寮國人民革命黨的領導正當性至關重要。面對中國在寮國的影響持續上升，越南也為自己的戰略安全感到擔憂。因此，越南近年一方面加強與寮國的經貿關係，另一方面，對寮國進行頻繁的訪問以強化昔日的政治互信。例如，於2016年，越南高層領導的「四駕馬車」，包括越共總書記阮富重（Nguyen Phu Trong）、國家主席陳大光（Tran Dai Quang）、總理阮春福、國會主席阮氏金銀（Nguyen Thi Kim Ngan）在

不同時間對寮國進行正式訪問 (Vietnam MOFA 2018)。

越南官方將越寮關係形容為「特別關係」或「兄弟之情」。於2017年7月在河內舉辦的「越寮55週年建交紀念儀式」上，越共總書記阮富仲表示，即使遇到再大的困難，仍要堅持維護越寮關係猶如維護自己的眼睛一般 (Vietnam Plus 2017)。整體而言，越寮兩國之間的合作是全方位的，從政治、經貿、投資到教育、國防合作等，值得一提的是，越南多年來都為內陸的寮國提供出海的通道 (Global Security 2019)。不過，越寮對在湄公河上建設水壩議題的看法呈日益分歧，以及越南本身認為寮國在收到中國大量的經濟挹注後逐漸疏離越南並不再「天經地義」地支持越南在南海等議題上的立場了。本文認為寮國對越南政策之轉變的關鍵因素乃受中國經濟勸誘的影響。為了驗證此一論點，本文將在下面部分簡析寮國對南海議題的立場以及寮國對中國在湄公河上游建設水壩等議題上的政策或看法之轉變，以此評估中國對寮國的經濟勸誘的成效。

一、南海議題

對越南而言，發展與中國、寮國和柬埔寨這三個周邊國家以及其他東協國家始終是越南對外政策的最大優先 (Chinh Phu 2015)。其中，在區域局勢不斷變化的情況下，一度被越南忽略的寮國所扮演的角色日顯重要。除了經濟考量以外，在安全方面，中國在寮國和柬埔寨的影響與日俱增被越南解讀為影響越南的國家安全，河內認為若越中因南海爭端議題而捲入一場戰爭，那麼越南西部的安全將受到嚴重打擊，屆時中國可輕而易舉地從寮國或柬埔寨攻打越南 (作者訪談，外交官，越南河內，2018年02月)。

寮國的角色透過東協的各種合作機制而得到提升。對越南而言，東協的十分重要的角色之一乃為解決與中國的南海爭端議題，由越南積極推動的「南海各方行為宣言」 (Declaration on Conduct of the Parties in the South China Sea，以下簡稱：DOC) 於2002年達成，這讓越南更期

望一個團結的東協可以集體應對中國。在東協裡，各個成員國名義上都被給予同等的地位，東協的基本決策原則為「絕對共識」（majority consensus），即東協所做出的主張或宣言必須得徵得所有成員國的同意，這代表著各國都有一張平等的否決票，故那些被認為是東協裡的小國如寮國和柬埔寨也扮演著十分重要的角色。自從1995年加入東協以來，越南一直善用東協的各個機制來處理與包括中國在內的各個聲索國之間的南海爭端議題（Le 2016）。在這一過程中，當越南在東協提出自己的倡議或主張時，它十分需要獲得其他國家的支持，而寮國在過去始終被認為是越南在東協的「大力支持者」。儘管寮國不可能像在1979年那樣不惜一切地為越南挺身而出反對中國，然而至少越南所期望的是自己對南海的主張以及對中國的強硬態度不會被寮國給反對。

中國主張透過雙邊談判解決南海議題，而越南則堅持要透過多邊談判，越南深信若東協集體與中國打交道比起單獨與中國談判可能會更具有優勢。寮國雖不是南海聲索國，然而其原始的南海議題的立場與越南是相似的。於2011年6月，越共總書記阮富重選擇寮國作為其上任後第一個外訪的國家，並與寮國時任總書記朱馬利·賽雅貢（Choummaly Sayasone）進行會談。雙方對南海議題達成共識，並強調，「有關各方透過和平手段解決南海議題，符合於國際法，1982年《聯合國海洋法公約》以及DOC，以確保區域和平穩定和合作。」（VietnamNet 2011）。2012年寮國也並未與柬埔寨一同反對越南要求在東協「聯合聲明」中加入一些對中國在南海行為的一些強硬言辭。

然而，寮國支持越南的南海立場於2014年後已經有所改變，轉而愈來愈接近中國的立場。具體表現在以下三個事件：

首先，於2014年5月，中國在越南海洋專屬經濟區放置一座石油鑽井平台HD-981，引起越南的強烈抗議，導致越中關係一度陷入僵局。越南當時十分需要來自國際社會對中國的挑釁行為提出譴責或表示擔憂。然而，寮國當時並無積極表態，在越南的請求下，寮國外交部僅有

一次「不公開」地對此籠統表示「南海是重要且敏感的地區，故維護和促進和平穩定是至關重要的。寮國十分關注並擔憂近期南海的局勢。」

(VOV 2014a)。寮國的不積極表態當時使得越南對之感到頗為失望。

第二，在2016年1月寮國人民革命黨第十屆大會選舉中，被外界認定的黨內「親越派」打敗了由副總理宋沙瓦·凌沙瓦 (Somsavat Lengsavad) 等組成的「親中派」而成功掌權後讓各界相信寮國必定會繼續緊靠著越南並支持越南在南海的立場。然而，「親越派」的掌權並非如人所料地使寮國選擇像過去一樣一邊倒越南，反而「親越派」的領導人也開始轉向發表一些支持中國南海立場的言論。

中國外長王毅於2016年4月20日至24日對寮國、柬埔寨和汶萊這三國進行國事訪問結束後，於2016年4月23日在寮國首都永珍舉行新聞發佈會，會上王毅強調中國與這三個東協國家已經達成對南海的共識，四國一致認為，南海爭端議題不是中國與整體東協的爭端，故不會影響東協與中國的關係。因此，解決領海和領土爭端需要透過直接聲索國之間的商榷解決。中國、寮國、柬埔寨和汶萊也一致反對「任何單方將自己的立場強加於其他國家的努力」並強調每個國家都有權選擇解決爭端的方法，其他國家需要尊重此權利 (VOV 2016)。此發表有意無意地針對越南及菲律賓在東協的作為。

而對越南來說，寮國對中國在南海立場的支持是一個致命的打擊，這也意味著越南意識到寮國已經漸漸地被中國拉攏的事實。隨後，東協越南籍總秘書長黎良明 (Le Luong Minh) 對此表示，「東協各國需要遵守於2012年達成的解決南海議題的東協共識。一個東協國家不能代替全體東協就有關於其他東協國家的爭端與中國進行談判。中國的戰略一直以來都是透過雙方談判來解決爭端。然而，除了寮國、柬埔寨、汶萊、俄羅斯等支持以外，並沒有太多國家支持中國的這種做法。」

(Thanh Nien 2016)。

第三，在2016年7月12日海牙仲裁法庭做出不利於中國的南海仲裁

結果後，中國旋即拒絕這一裁決，並努力說服其他東協國家支持其立場。在東協國家當中，越南和菲律賓是南海爭端的主要聲索國，過去菲律賓對中國的態度相當強硬，越南則默默地在背後支持之。菲律賓的仲裁案對越南意義重大，2014年中國海洋石油鑽井平台HD-981在越南海域進行勘探時導致越中關係陷入緊張狀態，當時越南一度考慮過將中國在南海的填海造島以及中國船隻進入越南專屬經濟區等提告到海牙法庭。因此，菲律賓對中國的提告被視為是前哨戰，故越南默默支持菲律賓。而由此可知，那些支持中國對於海牙仲裁裁決立場的國家就等於不支持越南和菲律賓的立場。

在仲裁案裁決釋出後，寮國國家領導人出乎意料地在不同場合上對中國立場給予支持。例如，於2016年7月在蒙古舉辦的「亞歐會議」（Asia-Europe Meeting，簡稱：ASEM）前夕，中國總理李克強與寮國總理通倫·西蘇里舉行會晤，通倫便表示支持中國對於菲律賓南海仲裁案之立場，並稱和中國共同努力，以維持南海的地區和平穩定（Xinhuanet 2016）。在此同時，2016年7月25日在寮國舉辦的東協十國外長會談結束後所達成的「聯合聲明」上只有籠統地強調南海的自由航行，以及非軍事化的重要性，但最終卻未能就菲律賓仲裁案達成共識（Strait Times 2017）。儘管越南和菲律賓皆努力地向寮國提出要求，在「聯合聲明」提及中國在南海的行為的一些強硬和具譴責意味的字眼，然而最終也遭到柬埔寨的阻止和反對而無法達成。作為主席國的寮國也不顧越南和菲律賓的要求，不願意採取自己當主席的權力以達成一份更強有力的聲明書。更值得一提的是，寮國外長沙倫賽（Saleumxay Kommasith）值此之際在會見中國外長王毅時更直言，「南海仲裁案已經給東協及地區穩定造成損害，多數東協成員不希望火上澆油。」（人民網 2016）。此番話更進一步說明寮國在南海議題上的傾中立場。

以上三個事件表明當寮國與中國的經濟利害關係得到強化時，也就是說當中國加大對寮國的經濟挹注之時，寮國要以某種行動來回報中

國，即不再支持越南的南海多邊談判立場，轉而支持中國的多邊談判主張。由前述的實證分析觀之，2016年係寮國展現其對中國在南海議題上的強烈支持的關鍵一年。究其原因，2016年係寮國擔任東協輪值主席國，因此早在2014年至2015年間，中國已祭出對寮國的一些大型援助或投資項目的承諾，以期爭取在寮國擔任東協輪值主席國之時可以多幫中國說話。在此期間，由中國援建或資助的一些重要項目也陸續啟動，例如中寮鐵路、寮國首顆衛星在中國成功發射等等。在此背景下，寮國時任總理通邢於2015年11月21日在會見中國總理李克強時明確表示，寮方感謝中國長期以來對寮經濟社會發展給予的支持。寮國擔任東協輪值主席國期間，將集體推動東協—中國的關係（人民網 2015）。

二、建設水壩議題

在湄公河上游建設水壩長期以來是最上游的中國與最下游的越南之間的矛盾。中國的一貫立場是在瀾滄江建設水壩對下游國家是有好處的，¹⁴ 即中國的水壩可以為下游國家提供穩定的水資源、調節雨季的洪水和旱季的旱災等。中國也宣稱瀾滄江僅占湄公河水域總流量的13.5%（Walz 2017），然而到了旱季，瀾滄江則占總流量的45%（International Rivers 2014）。為了掌握湄公河流域的主導權，中國於2015年推動成立「瀾湄合作機制」（Lancang - Mekong Cooperation，以下簡稱：LMC），¹⁵ 成員國包括所有湄公河六國。LMC的創始文件毫無提及要求各國在決定建設水壩前要先與其他國家協商，同時創始文件也並未提到水資源糾紛及其解決方案（Walz 2017）。

然而，越南則對在湄公河上游建設水壩一事長期持反對意見。越南最擔憂的是中國建設如此之多的水壩是有意控制著整條湄公河的水源，

14. 中國目前已經在湄公河上游—瀾滄江建設六座大型水壩，並且預期未來將再建設21座（International Rivers 2014）。

15. LMC似乎與MRC唱反調，並有意與由亞洲開發銀行（Asian Development Bank，簡稱：ADB）主導成立的「大湄公河次區域經濟合作」（The Greater Mekong Subregion，簡稱：GMS）平起平坐。

最終會連帶影響越南南部的經濟社會發展，尤其是該地區的漁業和農業的發展。¹⁶ 越南饒富的湄公河三角洲是越南水稻種植以及生產量最多的地區，越南多年蟬聯全球第二大稻米出口國亦仰賴於此，同時該地區也確保越南全國的糧食安全。因此，湄公河的水源對越南而言是一個生死攸關的問題。

越南於2016年3月遭受100年來最嚴重的旱災，導致湄公河流域農地乾裂，土壤鹽化十分嚴重，15.5萬戶家庭嚴重缺水。導致此次旱災的原因除了老生常談的聖嬰現象（El Nino）以外，最根本的原因乃為中國在上游所興建的水壩大量儲水，中國雲南省的各個水庫的總容量已達200多億平方米。於2016年3月10日，在忍無可忍的情況下，越南總理阮春福致函要求中國在上游水庫放水以解決越南旱災及土壤鹽化的問題（Vietnamnet 2016）。從這一事件可以發現中國的這種「放水外交」確實能夠影響越南及其他湄公河流域國家，顯示出它的主導邏輯（Walz 2017）。

至於寮國，其當初對此議題的立場跟越南有所相似。越南曾經多次透過「湄公河委員會」對中國建設水壩一事表示反對，而在過去較長時間寮國亦同越南一起反對中國的行為。¹⁷ 於2003年包括寮國和越南在內的MRC國家對中國建設水壩表示擔憂。Mehtonen（2008）則指出不少媒體報導下游國家反對中國興建水壩一事，或者會提出反對，但它們不敢大聲批評中國這一強大鄰國。於2004年，MRC向北京發出請求，要求其提供有關中國水壩的更多資訊，這也是MRC集體行動的表現。於2010年，MRC曾經透過致函聯合國對中國建設水壩一事提出擔憂和批評（Han 2017）。在這一過程中，寮國對中國建設水壩的態度當初與越

16. 越南湄公河三角洲或稱「九龍江」（Sông Cửu Long）三角洲流域共有十三個省份，占越南五分之一的人口，約為1,700萬人。

17. MRC於1995年由泰國、寮國、柬埔寨和越南共同成立。MRC規定若某一國計劃在湄公河興建大型水壩，得向其他國家徵詢意見，各國可以對此提出意見和建議，但不得否決彼此的計畫。中國和緬甸因不希望被MRC對其建設水壩進行干擾或管控而拒絕加入。

南和其他MRC國家相一致，然而，寮國近年來的立場已經有所改變。從與越南一道反對中國建設水壩到選擇對中國的行為視而不見，並加強與中國在水壩建設的各種合作。

本文認為寮國立場改變的關鍵原因乃為中國對它所提供的各種經濟勸誘。在中國大量的經濟挹注下，寮國對中國經濟的依賴程度越來越深遠，作為一個理性行為者，寮國有理由不公開反對或指責中國。在此同時，中資企業在寮國的「東南亞蓄電池」戰略中扮演著關鍵的角色。¹⁸

具體而言，自1986年起，寮國的33.4%的外資使用在建設水壩和水電廠，金額約為66億美元（The Diplomat 2018）。其中，中國對寮國的水電的投資占很大的比例，具體而言，32%的中國對寮國投資金額使用在建設水壩及水電廠。中國對水電的投資因為迎合了寮國政府的發展戰略而備受歡迎。在寮國的95座正在運營、即將運營、規劃、可能建設的水電廠當中，由中國以「建設—經營—轉讓」（Build-Operate-Transfer，簡稱：BOT）或「工程總承包」（Engineering Procurement and Construction，簡稱：EPC）合同形式建設的水電廠共有28座，占寮國總體水電廠數量的將近30%（Tan 2014）。中國進出口銀行以及中國開發銀行提供貸款，中國主要承包商均為國企，如中國水電（Sinohydro）、中國大唐集團公司（China Datang Corporation）、中國南方電網（China Southern Power Grid）、北方工業（Norinco）、中國水利電力對外有限公司（China International Water and Electric Corporation）等。

綜上所述，越南和寮國關係中一個較大分歧乃為在湄公河上建設水壩，以及寮國對中國在上游建設水壩的態度。寮國的原始立場與在接受到中國經濟挹注後的立場已有所改變。其中的因果機制為中國在寮國水電產業上已占有一席之地，經濟利害關係密切，中國對寮國投資建設水壩占中對寮投資總額的32%，而中國水電建設和中國大唐集團這兩家中

18. 寮國提出目標至2020年將建設100座水力電廠，其中85%所生產的電力將用於出口（Laos News Agency 2017）。

國企目前正在承建寮國在湄公主流建設的東沙洪（Don Sahong）水壩和北賓（Pak Beng）水壩計劃。簡言之，寮國立場的改變除了出自於寮國國家本身的發展，但同時也顯示出中國在寮國水電產業的投入使得寮國越來越依賴中國的投資，進而難以為了越南而做出任何反對中國的行動。這也說明中國經濟勸誘對寮國所發揮的實際效果。

三、小結

由上述寮國在「南海議題」與「湄公河上游水壩議題」的回應觀之，寮國的立場已經呈現愈來愈接近中國立場之趨勢，即寮國在這兩項議題的原始立場從跟越南是相似的，逐漸轉為支持或不再反對中國的立場。同時可發現，面對寮國的態度之改變，越南並不直接或公開地反對寮國，而是開始加強對寮國的經濟挹注以及深化兩國的傳統政治關係。本文認為寮國對越南態度之逐漸轉變的關鍵因素乃為中國在背後提供大量的經濟勸誘所致，且中國的勸誘已經為寮國提供一種替代的選擇，進而減少對越南的政治、經貿的依賴。本節的主要討論結果可以總結如表五：

表五 各國在南海與湄公河水壩議題上的前後態度

	各方原始立場			中向寮提供大量經濟挹注後的立場		
	中國	越南	寮國	中國	越南	寮國
南海爭端議題	雙邊談判	多邊談判	多邊談判	雙邊談判	多邊談判	雙邊談判
湄公河上游建設水壩議題	堅持在上游建設水壩、成立LMC以掌握主導權	透過MRC對中國行為表示擔憂和批評，認為建設水壩有害下游的生態系	與MRC成員達成一致對中國行為表示擔憂和批評	仍大舉興建水壩	日益對中國行為表示擔憂	對中國在上游的行為視而不見、加強與中資企業的合作、日漸疏離MRC

資料來源：作者自行整理。

有幾個重要的因素可能影響寮國對越南政策之轉變，例如：美國、日本、印度等大國是否有介入，使寮國改變對越南的政策；美國、日本、印度等大國對該區域的政策是否改變，使寮國改變對越南的政策；越南是否對寮國的政策改變，故導致寮國改變對越南的政策轉而尋求中國的支援等。¹⁹ 此些因素皆可被視為本文的敵對解釋。然而，基於以下幾個原因，本文認為前述幾項敵對解釋並不是影響到寮國近年對越南政策轉變的主因，而中國對寮國的經濟勸誘才是主要的因素。

首先，美國等大國長期以來並沒有把太多注意力放在寮國身上，況且即使美國有意介入寮國的話，那麼美國可能期望的是寮國會加強與越南的傳統友誼關係，並改變其日益靠攏中國的政策。原因是，在東南亞國家中，越南被視為對中國最強硬的國家，因此美國所希望的是，寮國跟越南一同站在一個由美國所主導的制衡中國之陣線。美國國務卿克里（John Kerry）於2016年1月25日訪問寮國並與寮國總理通邢會談時曾表示期望寮國同東協繼續保持團結一致，意在寮國2016年作為東協主席國可以扮演制衡中國在南海的強硬行為之角色（Reuters 2016）。

其次，越南對寮國的外交政策自越南於1986年實行經濟革新後幾乎無重大的改變，在外交言辭上越南均一致地將寮國稱其對外政策的「第一優先」（Pham 2017, 75）。無可否認，自1986年後越南可能因專注於國內經濟改革而一度減少對寮國的影響力，對寮國的援助亦隨之而下降。不過，這並不意味著自此之後寮國因缺乏越南的援助而旋即轉而尋求中國的支援。究其原因，越南當時雖不再大量向寮國提供援助，但其仍透過其他途徑長期地幫助寮國發展經濟以及強化越寮同盟關係。而且，在中國不斷拉攏寮國的背景下，越南近年也更關注強化越寮經貿、政治關係。

綜合前述，本文認為以上其他的敵對解釋因素在當下皆尚未出現、或者是即使有出現但不是影響寮國對越南政策轉變的主因，而中國大量

19. 此處為審查者的建議，特此感謝！

提供經濟挹注才是這其中的關鍵因素。

伍、結論

本文以中國對寮國的經濟勸誘為研究案例，探討中國對寮國的投資、援助以及建設工業園區這三種經濟勸誘手段對寮國的越南政策之影響。中國對寮國推動各種經濟勸誘手段除了出自於其經濟目的以外，背後還隱藏著政治的目的。正如經濟國策理論所說的一樣推行經濟勸誘不僅可以使發動國短期上獲得回報，而且還能長期下影響目標國的行為。

本文發現中國對寮國的經濟勸誘確實對寮國的對外政策產生影響。因為寮國對外政策在過去的主要焦點放在越南，因此本文所強調的是寮國對越南的政策之改變。此一改變表現在寮國對南海議題的立場以及寮國對中國在湄公河上游建設水壩的態度。在南海議題上，儘管寮國不是南海的聲索國，然而，寮國在東協的角色不可小覷，可以透過投票行為影響東協的「聯合聲明」或某項決定的產生結果。寮國在過去長期與越南保持十分密切的關係，並曾經支持越南的南海立場和主張。然而，在接受中國的大量經濟挹注之後，情況已今非昔比，寮國從支持越南的南海多邊談判立場轉而認同中國的雙邊談判立場。

在湄公河上建設水壩方面，寮國的態度也已經有所改變，但可以明顯地看出，因為寮國在湄公河上有直接的利害關係，故寮國的行動顯得更為積極，不像在南海議題上如此地被動且謹慎。寮國在2011年之前對中國在上游興建水壩似乎與越南的看法相一致，儘管寮國並未公開反對中國，然而在MRC組織內，寮國同越南、柬埔寨和泰國對中國興建水壩之態度曾經達成一致。不過，寮國的立場隨著其國家水電發展戰略的誕生而有所改變，寮國努力成為「東南亞蓄電池」，因此在湄公河上建設多座水壩。而中資企業在寮國戰略中扮演著關鍵的角色，這使得寮國更難以為了越南而反對中國。

由寮國態度之轉變觀之，中國對寮國所提供的經濟勸誘已初見效

果，除了提升中國在寮國的經濟、政治影響力外，還改變甚至逐漸分裂越寮的傳統盟友關係。2017年寮國的外債額為136億美元，其中，中國占寮國總債務的44%左右。在寮國政府面對無法償還債務的情況下，寮國只好向中國讓步，為其提供土地租賃優惠、自然資源開發權等（Asia Times 2018）。不僅如此，寮國必須以某種政治的行動來回報中國。

不言而喻，在中國的巨大影響下，越寮關係不可能像1979年那樣寮國為了反對而反對，當下的寮國與任何其他國家一樣，都追求國家利益最大化，在面對來自強大的北方鄰國帶來的好禮，寮國似乎抵擋不住誘惑。而在越南看來，若越中因南海爭端而爆發戰爭，中國可要求寮國和柬埔寨讓其駐軍作為回報並以此作為從西邊攻打越南的基地（作者訪談，外交官，越南河內，2018年02月）。因此，越南雖然明知無法在寮國與中國進行一場「影響力競逐」的對等競爭，但越南仍付諸最大的經濟和外交努力以期得到某種回報並且不讓自己被邊緣化。

本文認為在可預見的未來，中國將持續地向寮國推動各種經濟勸誘手段。隨著「一帶一路」如火如荼地推行中，寮國在此過程扮演著重要角色。中國大致上已經成功地將柬埔寨拉攏到自己的影響範圍內，而寮國則是下一個目標。若成功拉攏寮國，中國可以更有效地在東南亞區域內推動自己各種倡議和主張。

參考文獻

一、中文

- 人民網，2015，〈李克強會見老撾總理通邢時強調建設好中老鐵路〉，<http://politics.people.com.cn/n/2015/1122/c1024-27841277.html>，查閱時間：2019/10/22。People's Daily. 2015. "Li Keqiang huijian laowo zongli tongxing shi qiangdiao jianshe hao zhonglao tielu" [PM Li Keqiang in a meeting with Laos PM Thongsing stressed the importance of constructing China-Laos railway]. (Accessed on October 22, 2019).
- 人民網，2016，〈王毅會見老撾外長沙倫賽〉，<http://world.people.com.cn/n1/2016/0725/c1002-28583531.html>，查閱時間：2019/10/22。People's Daily. 2016. "Wangyi huijian Laowo waizhang Shalunsai" [Wang Yi meets with Laos Foreign Minister Saleumxay]. (Accessed on October 22, 2019).
- 人民網，2018，〈國家國際發展合作署舉行揭牌儀式〉，<http://world.people.com.cn/n1/2018/0418/c1002-29934887.html>，查閱時間：2018/05/20。People's Daily. 2018. "Guojia guoji fazhan hezuoshu juxing jiepai yishi" [The Opening Ceremony of National International Development Cooperation Bureau]. (Accessed on May 20, 2018).
- 中國投資指南，2018，〈2017年度中國對外直接投資統計公報〉，http://www.fdi.gov.cn/1800000121_33_11652_0_7.html，查閱時間：2019/08/20。Invest in China. 2018. "2017 niandu Zhongguo duiwai zhijie touzi tongji gongbao" [2017 Statistical Bulletin of China's Outward Foreign Direct Investment]. (Accessed on August 20, 2019).
- 中國教育部，2019，〈2018年度我國來華留學生情況統計〉，http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/gzdt_gzdt/s5987/201904/t20190412_377692.html，查閱時間：2019/08/19。Moe China. 2019. "2018 niandu woguo laihua liuxuesheng qingkuang tongji" [Statistics on the International Students Studying in China in 2018]. (Accessed on August 19, 2019).
- 中國國家數據，2019，〈中老歷年雙邊貿易〉，<http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01>，查閱時間：2019/10/19。National Bureau of Statistics of China. 2019. "Zhonglao linian shuangbian maoyi" [Sino-Laos bilateral trade]. (Accessed on October 19, 2019).
- 中國商務部，2014a，〈《中國的對外援助（2014）》白皮書全文〉，<http://file.mofcom.gov.cn/article/gkml/201502/20150200892841.shtml>，查閱時間：2018/04/20。Mofcom China. 2014a. "Zhongguo de duiwai yuanzhu (2014) baipishu quanwen" [China's Foreign Aid (2014) White Paper]. (Accessed on April 20, 2018).

- 中國商務部，2014b，〈中國連續第二年成為老撾最大援助國〉，<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/j/201501/20150100855926.shtml>，查閱時間：2018/04/20。Mofcom China. 2014b. “Zhongguo lianxu diernian chengwei Laowo zuida yuanzhuguo” [China became the largest donor of Laos for the second consecutive year]. (Accessed on April 20, 2018).
- 中國商務部，2017a，〈對外直接投資的迅速發展〉，<https://goo.gl/tyd7H8>，查閱時間：2018/04/25。Mofcom China. 2017a. “Duiwai zhijie touzi de xunsu fazhan” [Rapid development of foreign direct investment]. (Accessed on April 25, 2018).
- 中國商務部，2017b，〈歷年對外直接投資統計公報〉，<http://hzs.mofcom.gov.cn/article/date/201803/20180302722851.shtml>，查閱時間：2018/05/25。Mofcom China. 2017b. “Linian duiwai zhijie touzi tongji gongbao” [Statistical Bulletin of Foreign Direct Investment over the Years]. (Accessed on May 25, 2018).
- 中國商務部，2017c，〈2017年中國對外投資合作發展報告〉，<http://fec.mofcom.gov.cn/article/tzhczj/tzhz/upload/zgdwtzhzfbg2017.pdf>，查閱時間：2019/08/22。Mofcom China. 2017c. “2017 nian Zhongguo duiwai touzi hezuo fazhan baogao” [2017 China Foreign Investment Cooperation Development Report]. (Accessed on August 22, 2019).
- 中國商務部，2017d，〈中國在老撾經濟特區投資佔23%〉，<http://la.mofcom.gov.cn/article/ddgk/201709/20170902644662.shtml>，查閱時間：2019/10/19。Mofcom China. 2017d. “Zhongguo zai Laowo jingjitequ touzi zhan 23%” [China accounts for 23% of investment in the Laos Special Economic Zone]. (Accessed on October 19, 2019).
- 中國商務部，2019a，〈2018年老撾經濟特區進出口總額達6.79億美元〉，<http://la.mofcom.gov.cn/article/zwjingji/201901/20190102829394.shtml>，查閱時間：2019/08/19。Mofcom China. 2019a. “2018 nian Laowo jingjitequ jinchukou zongda 6.79 yi meiyuan” [The total import and export of Laos Special Economic Zone reached 679 million US dollars in 2018]. (Accessed on August 19, 2019).
- 中國商務部，2019b，〈商務部等部門聯合發布《2018年度中國對外直接投資統計公報》〉，<http://www.mofcom.gov.cn/article/tongjiziliao/dgz/201909/20190902899156.shtml>，查閱時間：2019/10/22。Mofcom China. 2019b. “Shangwubu deng bumen lianhe fabu ‘2018 niandu Zhongguo duiwai zhijietouzi tongji gongbao’” [Mofcom and other departments jointly issued Statistical Bulletin of Foreign Direct Investment 2018]. (Accessed on October 22, 2019).
- 搜狐，2018，〈老撾磨丁經濟特區：打造中國—中南半島經濟走廊樞紐新城〉，http://www.sohu.com/a/277216203_248772，查閱時間：2019/10/20。Sohu. 2018. “Laowo moding jingji tequ: dazao Zhongguo-Zhongnan bandao jingji zoulang shuniu xincheng” [Boten Special Economic Zone: Building China-Indochina Peninsula Economic Corridor Hub]. (Accessed on October 20, 2019).

劉致賢，2018，〈中國經濟國策與企業行為：「一帶一路」倡議與中國大陸石油與鐵路產業的發展〉，《中國大陸研究》，61（4）：31-55。Liou, Chih-shian. 2018. "Zhongguo jingjiguocuo yu qiye xingwei: 'Yidaiyilu' changyi yu Zhongguo dalu shiyou yu tielu chanye de fazhan" [Economic Statecraft and the Behavior of Firms: "One Belt One Road" Initiatives and the Development of China's Petroleum and Railway Industries]. *Mainland China Studies* 61 (4): 31-55.

騰訊，2018，〈老撾副總理現場點贊磨丁經濟特區〉，<https://new.qq.com/rain/a/20181114A0KHG3>，查閱時間：2019/10/20。Tencent. 2018. "Laowo fuzongli xianchang dianzan Moding jingjitequ" [The Deputy Prime Minister of Laos praised the Boten Special Economic Zone]. (Accessed on June 20, 2018).

二、英文

Aid Data. 2017. "Aid Data's Global Chinese Official Finance Dataset, 2000-2014." <http://aiddata.org/data/chinese-global-official-finance-dataset>. (Accessed on March 16, 2018).

Alves, Ana Cristina. 2013. "Chinese Economic Statecraft: A Comparative Study of China's Oil-Backed Loans in Angola and Brazil." *Journal of Current Chinese Affairs* 42 (1): 99-130.

Asia News. 2018. "Laos, China seeking greater tourism cooperation." <http://asianews.eu/content/laos-china-seeking-greater-tourism-cooperation-72953>. (Accessed on May 12, 2018).

Asia Times. 2018. "What is China's PLA doing in Laos?" <http://www.atimes.com/article/chinas-pla-laos/>. (Accessed on June 1, 2018).

Bader, Julia. 2015. "China, Autocratic Patron? An Empirical Investigation of China as a Factor in Autocratic Survival." *International Studies Quarterly* 59 (1): 23-33.

Baldwin, David. 1985. *Economic Statecraft*. Princeton, NJ: Princeton University Press.

BBC News. 2017. "China's secret aid empire uncovered." <http://www.bbc.com/news/world-asia-china-41564841>. (Accessed on May 5, 2018).

Bloomberg Business. 2018. "China's Outbound Investment Slumped in 2017 as Deals Scrutinized." <https://www.bloomberg.com/news/articles/2018-01-16/china-s-outbound-investment-slumped-in-2017-as-deals-scrutinized>. (Accessed on May 1, 2018).

Bräutigam, Deborah, and Xiao-yang Tang. 2012. "Economic statecraft in China's new overseas special economic zones: soft power, business or resource security?" *International Affairs* 88 (4): 799-816.

Bräutigam, Deborah. 2011. "Aid 'With Chinese Characteristics': Chinese Foreign Aid and Development Finance Meet the OECD-DAC Aid Regime." *Journal of International*

- Chheang, Vannarith. 2018. "Vietnam's Foreign Policy Towards its Smaller Neighbours." In *Vietnam's Foreign Policy under Doi Moi*: 166-183, eds. Hong Hiep Le and Anton Tsvetov. Singapore: ISEAS Yusof Ishak Institute.
- China Daily. 2018. "Unleashing the power of China-Laos ties." <https://www.chinadailyhk.com/articles/38/248/108/1538132187905.html>. (Accessed on October 20, 2019).
- Conventus Law. 2017. "Key Changes of Laos Amended Investment Promotion Law." <http://www.conventuslaw.com/report/key-changes-of-laos-amended-investment-promotion/>. (Accessed on May 12, 2018).
- Corben, Ron. 2015. "Laos Looks to Balance China's Growing Economic Influence." <https://www.voanews.com/east-asia/laos-looks-balance-chinas-growing-economic-influence>. (Accessed on October 19, 2019).
- Crawford, Timothy W. 2011. "Preventing Enemy Coalitions: How Wedge Strategies Shape Power Politics." *International Security* 35 (4): 155-189.
- Crispin, Shawn. 2018. "Laos Dances to Survive between China and Vietnam." <https://cms.ati.ms/2018/01/laos-dances-survive-china-vietnam/>. (Accessed on October 22, 2019).
- Crumm, Eileen M. 1995. "The Value of Economic Incentives in International Politics." *Journal of Peace Research* 32 (3): 313-330.
- Dreher, Axel et al. 2018. "Apples and Dragon Fruits: The Determinants of Aid and Other Forms of State Financing from China to Africa." *International Studies Quarterly* 62 (1): 182-194.
- Drezner, Daniel W. 2009. "Bad Debts: Assessing China's Financial Influence in Great Power Politics." *International Security* 34 (2): 7-45.
- Drezner, Daniel. 1999. "The trouble with carrots: Transaction costs, conflict expectations, and economic inducements." *Security Studies* 9 (1-2): 188-218.
- Friedberg, Aaron L. 2011. *A Contest for Supremacy: China, America, and the Struggle for Mastery in Asia*. New York: W. W. Norton & Company.
- Global Security. 2019. "Laos - Vietnam Relations." <https://www.globalsecurity.org/military/world/laos/forrel-vn.htm>. (Accessed on October 20, 2019).
- Goldstein, Avery. 2005. *Rising to the Challenge: China's Grand Strategy and International Security*. Stanford, CA: Stanford University Press.
- Gong, Xue. 2017. "China's Economic Inducement towards Vietnam: What Lies Ahead?" In *China's Economic Statecraft, Serious on Contemporary China* 35: 65-94, eds. Ming-jiang Li. Singapore: World Scientific Publishing Co.

- Han, Hee-jin. 2017. "China, an Upstream Hegemon: A Destabilizer for the Governance of the Mekong River?" *Pacific Focus* 32 (1): 30-55.
- Hart, Michael. 2017. "China's Influence Steadily Grows in Laos, Weathering Political Change." <https://www.worldpoliticsreview.com/articles/23859/china-s-influence-steadily-grows-in-laos-weathering-political-change>. (Accessed on October 20, 2019).
- Ikenberry, G. John. 2016. "Between the Eagle and the Dragon: America, China, and Middle State Strategies in East Asia." *Political Science Quarterly* 131 (1): 9-43.
- International Rivers. 2014. "Understanding the Impacts of China's Upper Mekong Dams." <https://www.internationalrivers.org/resources/8477>. (Accessed on May 20, 2018).
- Jennings, Ralph. 2019. "Chinese Support Gives Laos an Edge over Powerful Neighbor Vietnam." <https://www.voanews.com/east-asia-pacific/chinese-support-gives-laos-edge-over-powerful-neighbor-vietnam>. (Accessed on October 19, 2019).
- John P. Tuman, and Majid Shirali. 2017. "The Political Economy of Chinese Foreign Direct Investment in Developing Areas." *Foreign Policy Analysis* 13 (1): 154-167.
- Kastner, Scott L. 2016. "Buying Influence? Assessing the Political Effects of China's International Trade." *Journal of Conflict Resolution* 60 (6): 980-1007.
- KPL Laos. 2017. "Laos Expects to Have 100 Hydropower Plants." <http://kpl.gov.la/En/Detail.aspx?id=25944> (Accessed on May 11, 2018).
- Laos MPI. 2018. "Laos Ministry of Planning and Investment (MPI), Investment Promotion Department." <http://www.investlaos.gov.la/index.php/resources/statistics>. (Accessed on April 12, 2018).
- Lind, Jennifer, and Daryl G. Press. 2018. "Markets or Mercantilism? How China Secures Its Energy Supplies." *International Security* 42 (4): 170-204.
- Lorber, Eric B. 2017. "Economic Coercion, with a Chinese Twist." <http://foreignpolicy.com/2017/02/28/economic-coercion-china-united-states-sanctions-asia/>. (Accessed on May 23, 2018).
- Mehtonen, Katri. 2008. "Do the Downstream Countries Oppose the Upstream Dams?" In *Modern Myths of the Mekong*: 161-173, eds. Matti Kummu, Marko Keskinen and Olli Varis. Finland: Helsinki University of Technology, Water & Development Publications.
- Nathan, Andrew J., and Andrew Scobell. 2012. *China's Search for Security*. Columbia, NY: Columbia University Press.
- Norris, William J. 2016. *Chinese Economic Statecraft: Commercial Actors, Grand Strategy, and State Control*. Ithaca and London: Cornell University Press.
- OECD. 2017. *OECD Investment Policy Reviews: Lao PDR*. Paris: OECD Publishing.

- Parameswaran, Prashanth. 2013. "China and Laos: An Uneasy Embrace." *Jamestown Foundation China Brief* 13 (5): 6-9.
- QDND. 2016. "Vietnam keen on improving education quality for Lao students." <http://en.qdnd.vn/asean-community/vietnam-and-asean/vietnam-keen-on-improving-education-quality-for-lao-students-469353>. (Accessed on March 30, 2018).
- Reilly, James. 2017. "The China Model: Economic Statecraft in Action." <http://www.internationalaffairs.org.au/australianoutlook/china-model-economic-statecraft-action/>. (Accessed on December 30, 2017).
- Reuters. 2016. "Kerry says Laos keen to avoid militarization of South China Sea." <https://www.reuters.com/article/us-southchinasea-asia-laos-idUSKCN0V300A>. (Accessed on May 30, 2018).
- Shambaugh, David. 2013. *China Goes Global: The Partial Power*. New York: Oxford University Press.
- Shambaugh, David. 2018. "U.S-China Rivalry in Southeast Asia: Power Shift or Competitive Coexistence." *International Security* 42 (4): 85-127.
- SIIS. 2016. *Assessment and Prospect of China-Laos Development Cooperation*. Shanghai, China: Shanghai Institute for International Studies (SIIS).
- Storey, Ian. 2005. "China and Vietnam's Tug of War over Laos." *Jamestown Foundation China Brief* 5 (13): 1-5.
- Strait Times. 2016. "ASEAN urges self-restraint in South China Sea activities, no mention of tribunal ruling." <https://www.straitstimes.com/asia/se-asia/asean-foreign-ministers-address-south-china-sea-issue-in-communicate-but-not-tribunal> (Accessed on May 23, 2018).
- Stuart-Fox, Martin. 2009. "Laos: The Chinese Connection." In *Southeast Asian Affairs: 141-169*, ed. Daljit Singh. Singapore: ISEAS Yusof Ishak Institute.
- Tan, Danielle. 2014. "China in Laos: Is There Cause for Worry?" *ISEAS Perspective Issue* 2014 (31): 1-13.
- The Diplomat. 2016. "Leadership Change in Laos: A Shift Away From China?" <https://thediplomat.com/2016/01/leadership-change-in-laos-a-shift-away-from-china/>. (Accessed on April 25, 2018).
- The Diplomat. 2018. "Laos: New Hydropower Dams, Old Mekong Worries." <https://thediplomat.com/2018/04/laos-new-hydropower-dams-old-mekong-worries/>. (Accessed on May 12, 2018).
- VOV Vietnam. 2014b. "Vietnam's ODA to Laos to increase by 30%." <http://english.vov.vn/society/vietnams-oda-to-laos-to-increase-by-30-285133.vov>. (Accessed on May 20,

2018).

World Bank (WB) data. 2019. "Countries' GDP (current US\$)." <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD>. (Accessed on August 9, 2019).

Xinhuanet. 2016. "Lao PM voices support for China's stance on South China Sea arbitration." http://www.xinhuanet.com/english/2016-07/15/c_135513726.htm. (Accessed on June 20, 2018).

三、越南文

BBC Vietnamese. 2016. "Lào có Tổng Bí thư 78 tuổi." [Laos has a 78-year-old General Secretary]. http://www.bbc.com/vietnamese/world/2016/01/160122_laos_new_leaders_after_party_congress. (Accessed on April 12, 2018).

Chinh Phu. 2015. "Việt Nam coi trọng phát triển quan hệ với các nước láng giềng." [Vietnam attaches great importance to developing relations with neighbors]. <http://baohinhphu.vn/Doi-ngoai/Viet-Nam-coi-trong-phat-trien-quan-he-voi-cac-nuoc-lang-gieng/235971.vgp>. (Accessed on April 20, 2018).

Le Hong Hiep. 2016. "Việt Nam, ASEAN và thế lưỡng nan về đồng thuận." [Vietnam, ASEAN and the consensus dilemma]. <http://vietnamnet.vn/vn/tuanvietnam/tieudiem/viet-nam-asean-va-the-luong-nan-ve-dong-thuan-324302.html>. (Accessed on December 20, 2017).

MPI Report. 2017. "Tình hình đầu tư ra nước ngoài của Việt Nam." [An overview of outward investment of Vietnam]. http://nature.org.vn/vn/wp-content/uploads/2017/02/170217_DaturanuocngoaicuaVN.pdf. (Accessed on April 12, 2018).

Nhan Dan. 2017. "Hiệp ước hữu nghị và hợp tác Việt Nam - Lào mãi mãi là sợi chỉ đỏ trong mối quan hệ đặc biệt Việt Nam - Lào." [The Vietnam - Laos Treaty of Friendship and Cooperation is always a red thread in Vietnam - Laos special relationship]. <https://goo.gl/sjFTTy>. (Accessed on June 30, 2018).

Pham, Van Linh. 2017. *Quan hệ đặc biệt Việt-Lào (1930-2017)*. [Vietnam - Laos Special Relationship (1930-2017)]. Hà Nội: Ban Tuyên giáo TW.

Quoc Hoi. 2017. "Tiểu sử tóm tắt của Chủ tịch Quốc hội nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào Pany Yathotou." [A brief biography of the Chairman of the LPDR National Assembly - Pany Yathotou]. <http://quochoi.vn/cacvilanhdao/Pages/hoat-dong.aspx?ItemID=33546>. (Accessed on May 20, 2018).

Sengmilathy, KhamKeng. 2015. "Hoạt động đối ngoại góp phần vào sự nghiệp phát triển của Cộng hòa Dân chủ nhân dân Lào." [Foreign policies contribute to the development of the Laos]. <http://lyluanchinhtri.vn/home/index.php/quoc-te/item/1240-hoat-dong-doi-ngoai-gop-phan-va-su-nghiep-phat-trien-cua-cong-hoa-dan-chu-nhan-dan-lao.html>.

(Accessed on October 20, 2019).

- Thanh Nien. 2008. “Số sinh viên Lào sang Việt Nam học ngày càng tăng.” [The number of Lao students to Vietnam is increasing]. <http://beta.thanhnien.vn/gioi-tre/sinh-vien-lao-sang-vn-hoc-ngay-cang-tang-328352.html>. (Accessed on March 29, 2018).
- Thanh Nien. 2016. “Lào, Campuchia đã qua mặt ASEAN trong vấn đề Biển Đông.” [Laos and Cambodia have talked about East Sea issue at the expense of ASEAN]. <https://thanhnien.vn/the-gioi/lao-campuchia-da-qua-mat-asean-trong-van-de-bien-dong-696066.html>. (Accessed on December 20, 2017).
- Vietnam MOFA. 2018. “Quan hệ Hữu nghị và Đoàn kết Đặc biệt Việt Nam - Lào.” [Vietnam - Laos Special Relationship and Solidarity]. http://www.mofahcm.gov.vn/en/mofa/cn_vakv/ca_tbd/nr040819103029/ns180228183058. (Accessed on April 26, 2018).
- Vietnam Plus. 2017. “Mối quan hệ đặc biệt Việt-Lào.” [The Vietnam - Laos Special Relationship]. http://special.vietnamplus.vn/vietnam_lao. (Accessed on October 20, 2019).
- VietnamNet. 2011. “Đưa quan hệ đặc biệt Việt Nam – Lào lên tầm cao mới.” [To bring Vietnam - Laos special relationship to a new level]. <https://vietnam.vn/vietnamese/dua-quan-he-doan-ket-dac-biet-viet-nam-lao-len-tam-cao-moi/24167.html>. (Accessed on March 23, 2018).
- VietnamNet. 2016. “Yêu cầu Trung Quốc điều tiết nước thượng nguồn Mê Kông.” [To require China to regulate water in the upstream Mekong]. <http://vietnamnet.vn/vn/cong-nghe/yeu-cau-trung-quoc-dieu-tiet-nuoc-thuong-nguon-me-kong-293431.html>. (Accessed on June 20, 2018).
- VOV Vietnam. 2014a. “Lào bày tỏ quan ngại về tình hình Biển Đông.” [Laos to voice concerns over the East Sea situation]. <http://vov.vn/the-gioi/lao-bay-to-quan-ngai-ve-tinh-hinh-bien-dong-334197.vov>. (Accessed on June 20, 2018).
- VOV Vietnam. 2016. “Trung Quốc tiếp tục tìm cách chia rẽ ASEAN.” [China continues to seek to divide ASEAN]. <https://vov.vn/the-gioi/trung-quoc-tiep-tuc-tim-cach-chia-re-asean-trong-tranh-chap-bien-dong-504072.vov>. (Accessed on December 30, 2017).

聯絡作者：阮功松

聯絡地址：116 台北市文山區指南路二段64號
(國立政治大學東亞研究所)

電子信箱：drumtung@gmail.com

收稿日期：2019/08/30

審稿通過：2020/04/15

責任編輯：高士元、陳冠宇、胡宏洋