

研究計畫：農地產權複雜度衡量與農地政策決策評估機制之建立



中心參與研究團隊人員：

林子欽、林士淵、范噶色、丁秀吟

委託單位：行政院農業委員會

執行時間：2021

農地細碎是許多國家長期關心的農地利用問題，相關研究多以農地面積狹小分散為研究主題。臺灣的農地細碎問題除了面積狹小以外，產權複雜亦是另一種重要的農地細碎型態。本研究同時探討農地面積細碎與產權複雜兩個課題，借用衡量所得分配的吉尼係數(Gini coefficient)，以及衡量市場產業集中度的赫芬達指數(Herfindahl-Hirschman Index, HHI)，應用於衡量農地面積細碎與產權複雜程度。並以 2019 與 2021 年桃園市及嘉義縣的地籍與產權資料進行分析，計算兩個市縣的吉尼係數，瞭解兩個地區的農地細碎程度；其次利用 HHI 與農地面積繪製散布圖，觀察農地產權與面積的關係。由吉尼係數結果顯示，相對於桃園市，嘉義縣農地面積較為平均，若從 2019 與 2021 年的散布圖則可觀察到農地產權複雜的樣態會因不同市鄉鎮區而有所差異。

本研究進一步利用空間分析方法探討農地在空間上有無明顯群聚特徵，並找出產權複雜農地在空間上的群聚區位。並嘗試提出一套農地決策支援系統之理論架構，以供農地利用決策的參考。於此架構下本研究試著選擇特定議題，如建立面積-標準差-產權複雜度(簡稱 AVO)分類基準，以對產權聚集區依產權複雜聚集區依照不同特徵進行分類。本研究建立的決策支援系統架構，運用基本地籍與產權等資料，可較傳統的統計資訊與 GIS 的展圖結果，提供更具系統性的分析流程。在篩選特定目的農地或是提供政策參考上，除可更清楚地瞭解農地特徵與空間屬性外，亦可提供階段性的成果。對於問題的分析與政策的決策，得以提供更豐富、更多元的資訊，於複雜的農地課題提供了具系統性的決策輔助。

關鍵詞：農地面積細碎 農地產權複雜 空間決策支援系統

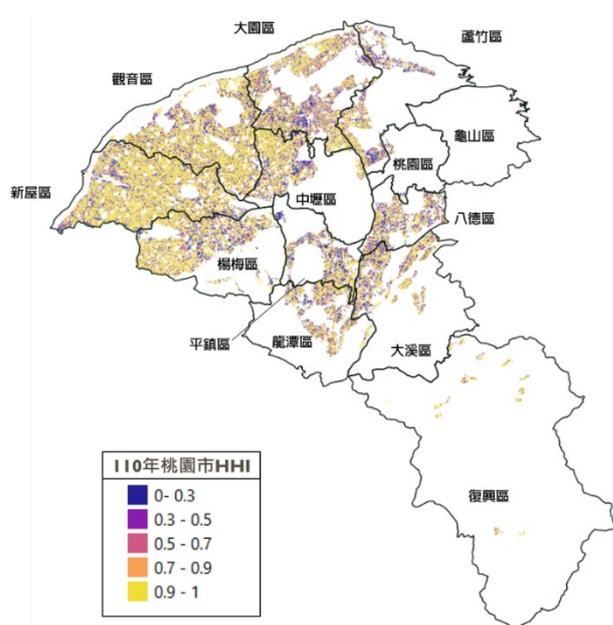


圖 1 2021 年桃園市 HHI 分布地圖

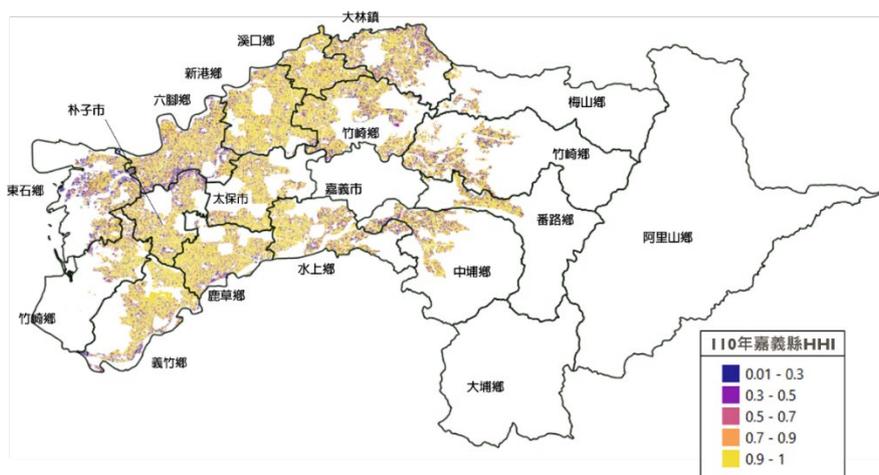


圖 2 2021 年嘉義縣 HHI 分布地圖