

論著

中共政權機構人事改組之分析

王玲玲

(本中心副研究員)

摘要

本年三月召開的第八屆「全國人民代表大會」及「全國政治協商會議」，適逢五年一次的換屆，本次會議主要議題之一，為對國家領導人的選舉，以接續去年中共十四屆「全國代表大會」對黨內高層領導的系列佈局。新一屆政權人事更迭幅度高達一半以上，為歷年所罕見。受到改革開放的影響，從自主意識逐漸抬頭的選票中，通過本屆選舉，不僅反映出一種新的政治氣氛，亦隱然顯現了後鄧小平時期權力分配的若干考量，及由四位政治局常委兼任政府四大職務：「國家主席」、「國務院」總理、「人大」常委會委員長和「全國政協」主席的黨政合一的集體領導格局。

一、前言

一九九三年三月十五日至三十一日，中共召開八屆「人大」及「政協」會議。作為中共政權形式上的組織機構，「人大」及「政協」的召開，本只是使其政權的行使及人事任命合法化而已。然而，本屆「人大」及「政協」適逢五年一次的換屆，亦是繼中共「十四大」確立了採行社會主義市場經濟之後，鄧小平對中共政權另一次大規模的佈局。在中共全力朝向社會主義現代化建設邁進之際，鄧小平的「南巡」講話已被視為具有十分重要的指導作用。自「南巡」講話以來，鄧小平除了重申「一個中心、兩個基本點」的路線、方針外，還突出了「改革開放」、「發展經濟」的中心思想。而無論是深化改革或發展經濟，鄧小平無時或忘的是人的問題^①。他一再強調「中國的事情能不能辦好，社會主義和改革開放能不能堅持，經濟能

^①「鄧小平南巡講話的二號文件」，爭鳴（香港），一九九二年四月號，頁二七。

不能快一點發展起來，國家不能長治久安，從一定意義上說，關鍵在人」。如何建立一個穩定且有效率的領導班子，抓住時機，擴大開放，並加速國民經濟的發展，亦惟有通過本次會議，對現有的政權結構重加調整與部署。

本次「人大」及「政協」會議的主要議程包括：審議「政府工作報告」、審議憲法修正案、討論國家機關改革方案、聽取「最高人民檢察院」檢察長和「最高人民法院」院長的報告，以及選出新一屆的國家領導人。簡言之，整個會議是以修憲、機構改革、及安排政權主要領導人為其重點。修憲的主要目的，是以立法形式確定社會主義市場經濟的地位，把「建設有中國特色的社會主義理論」和「以經濟建設為中心」的共黨基本路線正式寫進憲法；機構改革則是中共為適應社會主義市場經濟的發展需要，轉變政府職能，進行政企分開的必要革新；而對政府機構主要領導人，包括「國家正、副主席」、「國務院」正、副總理、「人大」、「政協」等高層人士的安排，更是觀察中共未來走向最直接的方法。是以本文爰擬透過本屆「人大」及「政協」在角色上的微妙轉換，一探新一屆政權人選的產生，及其在人事調整過程中顯示出的若干意義及特質。

二、黨政夾縫運作下的「人大」及「政協」

從一九五四年召開第一次代表大會至今已有三十九年歷史的「人大」，雖然標榜的是代表全大陸人民的大會，但是基於大陸幅員的廣闊，全民教育水平的低落，加上制度本身設計上的缺失，以及中共以黨領政的政治體制，使得這個一年召開一次的大會，即便是在大陸的大城市中，都有近一半的人不瞭解它，超過一半的人對其不抱希望，更有高達七成以上的人對「人大」的召開不關心^②。在這種情形下，人民對代表在會內會外的活動自亦不會注意，自然更談不上對代表的監督。

民間對「人大」的漠視，雖有礙「人大」的發展，却遠不如「人大」本身在國家政治生活中所佔的地位適當與否影響深遠。作為憲法中的最高國家權力機構，國家的行政、審判、檢察機關都應由「人民代表大會」產生。目前的情形是，包括「國務院」在內的重要人事任免，均是由黨內決定，再提交「人大」舉手通過。這種黨代替「人大」行使國家權力的作法，是中共在黨的一元化領導下，必然形成的現象。中共也明言「我們的人民代表大會制度同西方國家的議會制度的根本區別就是有中國共產黨的領導」。江澤民甚至對「人大」被稱為「橡皮圖章」，亦認為只能是這樣^③，無疑已宣告了「人大」將永遠生存在黨的陰影之下的這一事實。

從政府的職能來看「人大」的角色。本來，「人大」對政府機構相關工作的監督，是用以保證政府工作依序且能有效的執行。然而，從歷年來「人大」的對政府工作報告、國民經濟計劃和財政預算、決算等的審察來看，多只是象徵性的在文字或技術層面作少許修正。至於憲法對「人大」及其常委會所賦予的重大事項的決定權，由於對重大事項的範圍界線含混不清

② 軒之，「調查證實民間漠視人大」，動向（香港），一九九三年三月號，頁二〇—二一。
③ 羅冰，「江澤民：人大只能是個橡皮圖章」，前哨（香港），一九九三年三月號，頁九。

，則使得「人大」及常委會的決定難以執行。這種範圍和界線的不清，無形中模糊了「人大」和政府的職權界線，以及失職、守份、或越權的認定。

至於「政協」，原是透過民主協商的方式，吸納各民主黨派的意見，並對國家政法工作實施的情況加以民主監督，如今則只是個統戰機構。經常的要務不過是將中共中央的決策作一傳達，要委員們「學習」，「領會其精神實質」而已^④。江澤民對「政協」的性質曾作過這樣的批示：「政治協商會議是共產黨領導下的多黨合作制的組織體現」，所以「政協」所有的人員必須接受共產黨的領導，同意共產黨的政治主張^⑤。

在這種情形下，「人大」、「政協」所能起的作用自屬有限。惟近年來，中共為擺脫以往「人大」、「政協」給人的不良印象，加以這屆「人大」、「政協」將面臨兩岸統一的關鍵期，無論港、澳、台的問題都需要適當人選透過兩會所賦與的身份作所規劃，「人大」與「政協」在這一段時間，勢將顯現以往難得一見的重要性。

三、新一屆領導人的產生方式

這次換屆所安排的領導人選，實則早在去年「十四大」時已有所決定^⑥，但是，由於在八屆「人大」召開前，一些省市級政府的換屆選舉，如湖南、湖北、浙江、貴州等多名中共中央欽定的候選人紛紛落選，這種失控的現象使中共警覺到大陸社會在開放思想的衝擊下，選民逐漸呈現出的自主性。如今要從為數多達三千人的會議中，選出黨中央所屬意的中共政權的代表人，且欲顯示選舉的公正與民主，中共在選舉方式的設計及對代表的溝通上自是花了不少心思^⑦。

參加會議的人選，照例是由各地的「人大」先行選出代表。值得一提的是，在本年透過差額選舉方式選出的二千九百七十七名「人大」代表中，中共「八老」除了已去世的鄧穎超、李先念和王震之外，僅剩下鄧小平以解放軍代表的身份出席會議。元老從政治舞台的逐漸退出與年輕、具有較高教育程度及專業性代表在比例上的增加（參見表一），使本屆「人大」在會前即已呈現與以往迥然不同的氣氛。在會期進行中，這些代表無論從黨的路線到立法問題、行政部門所提交的「國務院」機構改革方案、代表權的行使，以及選舉程序等方面所表現出的強烈異議均相當程度的顯現了「人大」代表自主性的覺醒及

- ④ 千家駒，「讓全國『人大』、『政協』發揮民主功能」，中共原始資料彙編，第六十九號，中共七屆「人大」、「政協」五次會議專輯（台北：國防部編印，民國八十一年），頁五七五。
- ⑤ 羅冰，前引文。
- ⑥ 林衛，「人事、修憲、經濟形勢——八屆人大的主要議題」，九十年代（香港），一九九三年三月號，頁二十六；魯豫杉，「『江』李喬體制『獲確立』」，當代月刊（香港），一九九三年三月號，頁二十八。
- ⑦ 聯合報（台北），民國八十二年四月一日，第十版。

對重振「人大」形象上的努力^⑧。

代表們素質的提昇及自主意識的高漲，更充分反映在這次政權領導人選舉的過程中。根據中共法律的規定，國家領導人的產生，分選舉和決定二種情況。對於「國務院」總理、軍委主席、副主席、軍委委員等的選舉，代表們只能根據「國家主席」的提名加以投票，而不能另提人選；對於「最高法院」院長、「最高檢察院」院長的選舉，則可以在選票上的人選外，另提其他人選；「人大」常委會委員長、副委員長、「政協」主席、副主席和常委採等額選舉，委員們可以就候選人投贊成、反對或棄權；而「人大」常委會常務委員的選舉，則是以數目不大的「差額」方式，來避免與中央所規劃的人選有太大的出入；至於「人大」專門委員會的人選則是將委員會主任、副主任、委員，整個以按表決器的方式付諸表決，代表既不能提名，也不能就委員會中的人選表示意見，只能表示全部同意或全部反對，不然就是棄權。在這種有限的自由下，選舉的結果雖一如原先的規劃，然而選舉的過程及若干領導人的得票情況則透露了極為耐人尋味之處（參見附錄一、附錄六）。

其中，李鵬在二九〇八張選票中，以二五七三票贊成，二一〇票反對，一二〇票棄權。換言之，以百分之十一強的反對和棄權票連任「國務院」總理，創下歷屆總理得票的最低記錄，最受矚目；另外，錢其琛在「國務院」副總理和部長的兩項提名中不但均獲最高票，副總理的得票數且高過排名第一的副總理朱鎔基，顯示了其在民間的崇高聲望；相形之下，李鐵映不論是在「國家經濟體制改革委員會」主任或國務委員一職的選舉中，均以最低的支持票當選，「中國人民銀行」行長李貴鮮、「廣播電影電視部」部長「左王」艾知生名列倒數第二、第三，與他們的施政成績及日常形象相對照亦均有跡可尋。這些投票結果是對大陸以往封閉官僚政治體系運作總體檢視下的一種粗淺裸呈，對於中共領導層，應有在警惕之餘，如何將其轉化為推動政府工作的另一層意義。

四、新領導班子的人事安排

(一) 「人民代表大會」

本屆「人大」常委會各級候選人名單在提交「人大」代表討論後，以等額選舉的方式選出了「人大」常委會委員長一名

⑧ 明報（香港），一九九三年三月二十九日，第十一版；聯合報，民國八十二年三月二十八日，第十版。

表一 第八屆「人大」代表構成一覽表

代表構成	人數
工農代表	612人 (20.56%)
知識分子代表	649人 (21.8%)
幹部代表	841人 (28.25%)
非共黨派和無黨派人士代表	572人 (19.21%)
解放軍代表	267人 (8.97%)
歸國華僑代表	36人 (1.21%)
香港區代表	28人 (0.93%)
中共黨員代表	2036人 (68.39%)
少數民族代表	439人 (14.75%)
婦女代表	626人 (21.03%)
* 括號內百分比身分有重覆	

資料來源：明報（香港），一九九三年二月二十日，第三十七版。

、常委會副委員長十九名、及秘書長一名^⑨（見附錄一）。

「人大」常委會委員長：喬石（新任）。

「人大」常委會副委員長：田紀雲（新任）、王漢斌、倪志福、陳慕華、費孝通、孫起孟、雷潔瓊、秦基偉（新任）、李錫銘（新任）、王丙乾（新任）、帕巴拉·格列朗杰（新任）、王光英（新任）、程思遠（新任）、盧嘉錫（新任）、布赫（新任）、鐵木爾·達瓦買提（新任）、甘苦（新任）、李珮瑤（新任）、吳階平（新任）。

「人大」常委會秘書長：曹志。

大會另選出了「人大」常委會常務委員一三四名^⑩（見附錄二）。這份名單是根據會前已確立好的標準：「人大」常委會原有成員七十一歲以上的一般不留，新提名的六十七歲以上一般不進，黨外上層人士適當放寬^⑪。在這樣的標準下，本屆共提名一四一人。其中七屆「全國人大」常委繼續提名了四十二人，新提名了九十九人，最後以差額選舉的方式選出了一三四人。

以往政法、紀檢工作一把抓的政治局常委喬石，如今出任有「橡皮圖章」之稱的「人大」委員長一職，中共應是有意以他在政法部門工作的經驗，加強「人大」今後的立法工作，為市場經濟建立法制，並藉此重新調整「人大」的角色。本屆「人大」常委會副委員長中，一般而言，較以往具有稍廣的代表性。其中有一半以上曾長期在經濟或法制領域工作過，有九人是民主黨派或無黨派人士，有兩位副委員長是女性，另外四位副委員長來自少數民族。就常委會人選的年齡結構來看，副委員長以上的二十人，平均年齡為七十一點四，比上屆小兩歲。留任的六名副委員長中，仍有四名超過七十二歲；新進的十三名副委員長中，六十七歲以上的多達九名。本屆委員的平均年齡為六十四點五歲，雖比上屆下降二點九歲，但是低於六十歲的常委只有二十人，佔百分之十二點四，低於五十歲的只有四人，佔百分之二點四^⑫。這與政府高級官員將其視為離退休後的養老所有密切關係。從本屆常委會的名單中，有二十九位副總理級、部長級、大使級、或地方官員級的政府官員是在本年度離職後，便立即被提名為常委或更高的「人大」職務，就是明顯的例子^⑬。在此情形下，「人大」常委的高齡化自是難免，亦是造成「人大」閉會期間，立法、監督等相關職權無法有效執行的另一滯礙因素。

在專門委員會方面，取消了原有的法律、財經兩個專門委員會，代之以華僑、環保委員會。現有的六個專門委員會——外事、民族、內務司法、環保、華僑及教科文衛——的主委不再由「人大」副委員長兼任，而由卸任或即將卸任的部級幹部

^⑨ 人民日報（海外版）（北京），一九九三年三月二十九日，第一版。

^⑩ 人民日報（海外版），一九九三年三月二十八日，第一版。

^⑪ 文匯報（香港），一九九三年四月一日，第四版。

^⑫ 大公報（香港），一九九三年三月三十日，第三版。

^⑬ 同前註。

擔任。名義上是強化委員會的功能，實際上亦如同「人大」的常委會，是爲了安排退職的老幹部。本屆從主委到委員都有極大幅度的更換^⑭。

(二) 「國家主席、副主席」

八屆「人大」一次會議選出了中共中央總書記江澤民爲「國家主席」，前「人大」副委員長、無黨派人士榮毅仁爲「國家副主席」^⑮（見附錄三）。

儘管有三十五張反對票，二十五張棄權票，但是在無更適當的人選下，江澤民被提名並當選爲「國家主席」，在會前即已十分確定。雖亦頂著中共中央總書記之名，作爲毛澤東和鄧小平之後的第三代接班人，江澤民少的是決策縱橫的氣勢，却多了元老們的掣肘干預。如何以政治上的虛位元首之職，在下一波權力鬥爭中主控全局，將是江澤民未來最大的挑戰。

榮毅仁是中共執政四十多年來首位以工商界及民主人士的身份出任「國家副主席」者。從他於一九九一年出任中共「海協會」榮譽會長一職，已可看出中共欲利用他務實開放的形象及良好的海外關係來推展中共經濟發展的脚步。而他以往在企業經營上的表現，更足以顯示中共採行社會主義市場經濟的決心。基本上，此項任命，對外宣傳上的意義要大於榮毅仁本身在中共大政方針決策上所具有的影響力。

(三) 「國家軍事委員會」、「最高人民法院」、「最高人民檢察院」

新的「國家軍事委員會」成員包括一名主席、兩名副主席和四名委員^⑯（見附錄四）。

「國家軍委」主席：江澤民。

「國家軍委」副主席：劉華清、張震（新任）。

「國家軍委」委員：遲浩田、張萬年（新任）、于永波（新任）、傅全有（新任）。

此次會議所通過的軍委名單，除「國家軍委」主席江澤民、「國家軍委」副主席劉華清與「國防部」部長遲浩田繼續留任外，增加了四名新人，以接替上一屆的楊尚崑、楊白冰、秦基偉及趙南起。此一名單與「十四大」時所決定的黨中央軍委組織人事完全相同。充分反映出「一套人馬，兩塊招牌」黨指揮槍的建軍原則。

中共自「十四大」後，陸續對共軍各總部、軍兵種、各大軍區的主要負責人進行了調動，原來由楊白冰選配、掌控的一些高級軍官多被調離原職，再經此次會議的調整，「楊家將」的力量自此從軍方正式退出。在鄧小平親信、資深且熟悉現代

^⑭ 人民日報（海外版），一九九三年三月三十日，第三版。

^⑮ 人民日報（海外版），一九九三年三月二十九日，第一版。

^⑯ 同前註。

軍事技術的劉華清和桃李遍全軍的前「國防大學」校長張震的輔佐下，與軍方素無淵緣的江澤民，此項軍委主席之職，方能免去不少鄧小平的後顧之憂。

再度獲選為「最高人民法院」院長的任建新，對中國大陸內的各項法律頗有研究，尤其精於國際貿易、經濟等方面的法律。於「十四大」升任中央書記處書記，接替喬石的職權後，已使他成為橫跨黨政兩界的政法最高職務者。

「最高人民檢察院」檢察長由張思卿新任。以他在司法部門三十多年的工作經驗及嚴謹的工作作風，應是中共有意加強處理政府機關日趨嚴重的貪污腐化現象。

(四) 「國務院」總理、副總理、國務委員及各部委首長

「國務院」總理：李鵬。

「國務院」副總理：朱鎔基、鄒家華、錢其琛（新任）、李嵐清（新任）。

國務委員：李鐵映、遲浩田（新任）、宋健、李貴鮮、陳俊生、司馬義·愛買提（新任）、彭珮雲（新任）、羅幹（新任）^⑭。

秘書長：羅幹（見附錄五）。

這次「國務院」人事改組的幅度甚大，除了總理李鵬獲連任外，副總理、國務委員及各部委首長的調動均達一半。副總理比上一屆少了一位（七屆「人大」四次會議時增補為五位），姚依林、田紀雲、及吳學謙離任後，只補了錢其琛、李嵐清二人。國務委員也由九人減為八人。

根據「國家主席」江澤民的提名，六十五歲的李鵬終於再度擔任新一屆的「國務院」總理。不論是會前的提名或會上的投票，李鵬總理一職的獲得都備極艱辛^⑮。朱鎔基雖未能擔任總理，升任第一副總理却有助於平息若干對他上升速度太快的不滿之議。這對他個人亦是一個可以更廣泛學習，並儲存政治資本的機會。名義上他雖不再兼掌「經貿辦」，但「國務院」第一大部的「經貿委」工作在王忠禹負責下，他不僅仍將主導中共的經貿走向，未來亦仍然是李鵬最大的威脅。

至於在「十三大」時即以最年輕的姿態進入政治局的李鐵映，這次只從原來的「國家教委」主任再度擔任「國家體改委」主任，加上在本屆「人大」兩次選舉時所獲的最低得票數，均使人對他的政治前途不若以前看好。較引人注目的是受到「六·四」事件影響而失去政治局常委等要職的胡啟立，此次復出任「電子工業部」部長，無論對其本人或中共政權都極具正

^⑭ 人民日報（海外版），一九九三年三月三十日，第一版。

^⑮ 許寒生，「中共決定明年人大修憲」，前哨，一九九二年十二月號，頁四〇—四三；羅冰，「北擁李鵬南擁朱」，動向，一九九三年三月號，頁三七—三八；中國時報，民國八十二年三月二十九日，第三版。

面意義。吳儀以女性、中年之齡，在中共積極擠身世界經濟舞台之際，擔任「對外貿易經濟合作部」部長，應是中共全力培養的跨世紀接班人之一。這次的機構改革方案仍帶有一定的過渡性，有的還具有試點性質，對於新任的首長而言，將是個人能力的一種考驗。郵電、水力、農業、林業部等幾位從副手升上來的年輕部長亦顯見均是中共有意培養的接班人。至於賈春旺和宋德福，以他們多年來和黨、團的密切關係，亦都是未來中共政權極為看好的核心份子。

在這次「國務院」改選的五十四位領導人中，新人計有二十八位。新人比例高出以往甚多（見表二）。主要因「國務院」的機構改革方案，撤消了七個部，新設六個部委，更名一個部，保留了三十四個部委。此一變動，使得在現有的四十一個部委中，新任首長即佔了二十二位。另一較為突出的是組成人員年齡結構上的變化（見表三）。與以往相比，本屆七十歲以上的已全部退出，六十一—六十九歲年齡層的人多達三十人，佔全部人數的一半以上，中、壯年人數反較上屆為少。以此來看，整個「國務院」接班人的年輕化的速度並不理想。不過，就如「國務院」總理、副總理、國務委員的平均年齡而言，新一屆的平均年齡為六十一點八歲，較上屆約低五歲，「國務院」各部委首長的平均年齡為五十八點八歲，亦較上屆要低，勢將加速帶動「國務院」的新陳代謝。

(五) 「政協」正、副主席、秘書長

「政協」主席：李瑞環（新任）。

「政協」副主席（二十五名）：葉選平、吳學謙（新任）、楊汝岱（新任）、王兆國（新任）、阿沛·阿旺晉美（新任）、賽福鼎·艾則孜（新任）、洪學智、楊靜仁、周培源、鄧兆祥、趙樸初、巴金、劉靖基、錢學森、錢偉長、胡繩、錢正英、蘇步青、侯鏡如、丁光訓、董寅初（新任）、孫孚凌（新任）、安子介（新任）、霍英東（新任）、馬萬祺（新任）。
秘書長：宋德敏¹⁹（見附錄六）。

上述人士中中共黨員有十二人，民主黨派和無黨派人士十四人。其中，少數民族三人，婦女一人，平均年齡為七十七點二歲²⁰。

本屆「政協」副主席較上屆少三人，不過現任副主席具有相當高的代表性。尤其前四人均有豐富的地方經驗。其中，吳學謙曾擔任過中共「對台領導小組」副組長，王兆國更有「統戰部」部長之經歷，目前任「國台辦」主任一職，配合思想上頗具開明形象的李瑞環，「政協」未來在對台工作上應有更為積極的作法。另外，安子介、霍英東、馬萬祺等三位港澳地區人士出任「政協」副主席，列名中共國家領導層，亦是中共建政以來的首次。從「政協」在第一次會議通過的政治決議，為

¹⁹ 文匯報，一九九三年三月二十七日，第十四、十五版。
²⁰ 文匯報，一九九三年三月二十七日，第二版。

表二 「國務院」領導層新人異動情形

職稱 會議名稱	總理、副總理 新任(總數)	國務委員 新任(總數)	「國務院」各部委 首長新任(總數)	新人總數(總數) 新人百分比
八屆「人大」(1993)	2(5)	4(8)	22(41)	28(54) 51.8%
七屆「人大」(1988)	1(4)	7(9)	14(42)	22(54) 40.7%

資料來源：1.人民日報(海外版)(北京)，一九八八年四月十三日，第一版。
2.人民日報(海外版)，一九九三年三月三十日，第一版。

表三 「國務院」領導層年齡結構一覽表

會議名稱 人數 年齡	六屆「人大」 1983	七屆「人大」 1988	八屆「人大」 1993
70	5(8.1%)	4(7.4%)	0
60-69	41(67.2%)	21(38.8%)	30(55.5%)
50-59	14(22.9%)	28(51.8%)	23(42.5%)
40-49	0	1(1.8%)	1(1.8%)
平均年齡	61.75	59.5	59.3
總人數	61	54	54

說明：1.此處之領導層係指總理、副總理、國務委員及「國務院」各部委首長。
2.括弧內為該年齡層人數所佔之百分比。

資料來源：1.大公報(香港)，一九八三年六月二十日，第一版。
2.方雪純，「中共第七屆人大人事分析」，中國大陸研究(台北)，民國七十七年四月，頁二二—二五。
3.人民日報(海外版)，一九九三年三月三十日，第一版。

表四 中共中央領導層交叉任職情形

姓名	政府職務	黨職	軍職
江澤民	「國家主席」	中共中央總書記	中央軍委主席
李鵬	「國務院」總理	政治局常委	「國家軍委」主席
喬石	「人大」委員長	政治局常委	
李瑞環	「政協」主席	政治局常委 中央保密委員會主任 中央宣傳思想工作領導小組組長	中央軍委副主席
朱鎔基	「國務院」副總理、「國務院」證券委員會主任	政治局常委	
劉華清	「國家軍委」副主席	政治局常委	
鄒家華	「國務院」副總理	政治局委員	
錢其琛	「國務院」副總理兼外交部長	政治局委員	
李鵬	「國務院」副總理	政治局委員	
國務委員			
李鐵映	國務委員兼「國家體改委」主任	中央政治局委員	國家軍委委員
遲浩田	國務委員兼「國防部」部長	中央委員、中央軍委委員	
宋健	國務委員兼「國家科委」主任	中央委員	
李貴鮮	國務委員兼「中國人民銀行」行長	中央委員	
陳俊生	國務委員	中央委員	
司馬義	國務委員兼「國家民族事務委員會」主任	中央委員	
愛買提	「全國政協」副主席		
彭佩雲(女)	國務委員兼「國家計畫生育委員會」主任	中央委員	
羅幹	國務委員兼「國務院」秘書長	中央委員	

香港主權的轉移強烈譴責港英當局一事，已顯示出新「政協」日後的工作，領導班子及常委人選均是以實現統一這一工作目標為主要考量。

本屆「政協」委員共有二〇九三人，有過半數是新任，平均年齡六十一點六五歲，比上屆的平均年齡下降四歲²¹。共產黨員約佔四成，民主黨派和黨外人士佔六成。與以往較大的不同是增設了經濟界；少數民族的代表增加了十位，從而使中國五十五個少數民族都有各自的人選；港澳代表由七屆的合併，一變而為各分立，因此也增加了兩地代表的名額。

五、人事安排的若干設想

綜觀此次人事安排，是建立在三個基本設想之下完成的。其一是交叉兼職，交叉兼職的作法是中共高層已研擬多次，急欲透過本次「人大」、「政協」進行的一種人事佈局²²。著眼點是爲了加強黨對政府和軍隊的統轄，維繫黨的領導地位並確保領導層的穩定。此種設想在今年年初地方「人大」、「政協」以及部份省市縣黨委進行換屆時，重新出現黨政職務一肩挑的情況已初現端倪²³。本次中央選舉時，更同時表現在以黨的決策核心——政治局常委擔任全國「人大」、「政協」、「國務院」及「國家主席」等政府部門的要職；也表現在絕大多數的國務委員兼掌「國務院」各部部长、各委員會主任的安排上（見表四）。前者強化了中共在「十四大」時強調的「黨政合一」的特質，事實上造成了政治體制中黨政不分，以黨干政的最大弊端，而後者的作法更是使政治權力高度集中化。

其二是幹部的年輕化。幹部年輕化一直是多年以來中共急欲解決的一個問題。陳雲、喬石等黨內高層領導曾在不同的場合屢加提及²⁴。鄧小平在談到政治體制改革的三個目標時，所提出的第一個目標便是在於保持黨和國家的活力，亦即幹部的年輕化²⁵。具有指標性的「南巡」講話更是多次提出幹部年輕化的問題。他強調「要進一步找年輕人進班子。現在中央這個班子年齡還是大了點。……要注意下一代接班人的培養，現在還要繼續選人，選更年輕的同志，幫助培養」²⁶。爲推動此想法，中共對於省級和中央委員會副部（副省）級以上官員的年齡，都有原則上不超過五十五歲的規定²⁷。這次的中央換屆，年輕化的幅度雖未如理想，然而從「人大」常委會到「國務院」領導層，以至於「政協」委員的平均年齡均有所下降，

²¹ 中國時報，民國八十二年三月十四日，第九版。

²² 張沫，「中共實行三位一體權力架構，政府工作報告強調調穩進高效」，鏡報月刊（香港），一九九三年三月號，頁二四—二七。

²³ 魯人，「『黨政合一』與『政企分離』——政府機構人事調整來龍去脈」，鏡報月刊，一九九三年三月號，頁三七—三八。

²⁴ 中共研究雜誌社編，中共「十一屆三中全會」以來中央首要講話及文件選編（台北：編者印行，民國七十二年），頁三三四—三三五、五〇〇—五〇六、五一三—五一六、七八二—七八七。

²⁵ 鄧小平，「政治體制改革的一些設想」，建設有中國特色的社會主義（增訂本）（北京：人民出版社，一九八七年），頁一四六—一四八。

²⁶ 「鄧小平南巡講話的二號文件」，前引文。

²⁷ 魯人，前引文；明報，一九九二年十月二十三日，第八版。

可以看出此一設想的逐步落實。以此趨勢，王兆國（五十一歲）、倪志福（五十一歲）、宋德福（四十七歲）、吳儀（五十五歲）等人，配合「十四大」所竄升的胡錦濤（五十一歲）、吳邦國（五十二歲）、溫家寶（五十一歲）等一批五十五歲左右的中青年幹部，將是下一階段極為看好的跨世紀接班人選。

第三個設想是擴大多黨合作。近年來民主黨派的成員有急增的趨勢，若干民主黨派吸收的成員素質亦普遍提高²⁸，無論是欲將其納為所用，或平抑漸增的要求參政的聲浪，在中共欲全力推動改革開放、完成統一大業之際，重新調整「人大」和「政協」的角色，以期更為符合未來的發展，有其實質上的需要。新一屆的「人大」常委會委員長和副委員長中，雖然中共方面的人士與上屆總數相等，但各有一位中共中央政治局常委、政治局委員和候補委員在其中任職。對於一向有「橡皮圖章」之稱的「人大」，此種安排應著眼於以此加強人民代表大會制度的功能。

至於「政協」，李瑞環出掌政協主席一職，與此項職務以往均是由中共黨內德高望重的資深人士擔任，有全然的考量。借重李瑞環開明、務實的作風，加強與其他黨派的合作，重塑政協的形象，應為主因。從其餘的成員名單納入了許多年輕、有豐富地方或統戰經驗的人士、港澳代表以及較多的民主黨派人士，更可以看出，中共期望於這個社會主義所特有的政治制度在新形勢下發揮它應有的功效。

六、結 論

中共政權建立以來，規模最大的一次人事調整，經過本次換屆選舉，新一代的政權領導人已站出台前。基於整體情勢的考量，江李體制仍是鄧小平不得不然的選擇。在江澤民雖握有黨政軍大權，却缺少班底及個人威望，而李鵬的保守形象仍難獲全民認同之際，一個兼顧維持內部穩定，並有助於邁向市場經濟的新政府領導班子，在鄧小平的運籌帷幄與派系妥協下組成，連同「人大」委員長喬石、「政協」主席李瑞環，構成了新一屆的集體領導格局。

通過這次會議，江澤民身兼中共中央總書記、「國家主席」及「國家軍委」主席三職，使其成為繼華國鋒以來集中共黨、政軍領導職務的第一人。惟由於江澤民權力基礎不穩，傳統上領導人的威權統治形態無法持續，鄧小平死後將嚴重考驗此一佈局及江澤民的接班能力。

值得觀察的是，此一佈局中的喬石及李瑞環如今的職務，迥異於以往。他們兩人今後在「人大」及「政協」的作風與實際工作的表現，不僅關乎此二機構在改革開放及政經體制轉換過程中議政角色的定位，更是在跨世紀接班人未成氣候之前，對於政權的轉移具有穩定性的重要力量。其中，政治局常委喬石以其以往在政法、紀檢部門的長期沈潛，模糊的派系色彩，加上元老們的信任，其潛在影響力尤不可低估。

²⁸ 余葉，「中共抬捧民主黨派暗藏玄機」，爭鳴，一九八九年三月號，頁五八。

附錄一 第八屆「人大」常委會

職稱	姓名	年齡	原任職務	黨內職務	得票數	得票名次	備註
委員長	* 喬石	68	國務院副總理兼農業辦主任	中央政治局常委 中央保密委員會書記 中央政治局候補委員	2850	12	
副委員長	* 田紀雲	64	七屆人大常務委員會副委員長		2878	6	
副委員長	王倪漢志	68	七屆人大常務委員會副委員長		2868	10	
副委員長	陳慕華(女)	60	七屆人大常務委員會副委員長		2823	16	
副委員長	費孝通	72	七屆人大常務委員會副委員長		2732	15	
副委員長	孫超孟	83	七屆人大常務委員會副委員長		2841	14	
副委員長	雷潔瓊(女)	82	七屆人大常務委員會副委員長		2872	9	
副委員長	* 秦基偉	88	國務委員兼國防部長		2739	18	
副委員長	* 李錫銘	79	政治局委員		2877	7	
副委員長	* 王丙乾	67	國務委員兼財政部長		2624	19	
副委員長	* 王帕巴拉·格列朗杰	68	全國政協副主席、西藏自治區政協主席		2762	17	藏族
副委員長	* 王光英	53	七屆全國政協副主席		2912	1	
副委員長	* 程思遠	74	七屆全國政協副主席		2804		
副委員長	* 盧嘉錫	85	七屆全國政協副主席		2859	11	
副委員長	* 布赫	78	內蒙古自治區政府主席	農工民主黨中央主席 內蒙古自治區區委副書記	2900	3	蒙古族
副委員長	* 鐵木爾·達瓦買提	67	新疆自治區政府主席	中央委員、新疆自治區區委副書記	2890	4	維吾爾族
副委員長	* 甘苦	66	廣西壯族自治區人大常務會主任		2901	2	
副委員長	* 李瑞平	69	勞動部副部長		2873	8	壯族
副委員長	* 吳階平	60	人大常務會副秘書長	民革中央副主席	2873	8	
副秘書長	* 曹志	76		九三學社中央主席	2884	5	
秘書長		65			2843	13	

*表示新任此項職務。

資料來源：人民日報（海外版）（北京），一九九三年三月二十九日，第一版。

明報（香港），一九九三年三月二十八日，第十七版。

附錄二 「人大」常委會委員（一三四名）（按簡化字姓名筆劃排列）：

丁洪恩、萬紹芬（女）、王永學、王仰松、王宋大、王敬東、王叔文、王曉光、王淑賢（女）、王越丰（黎族）、王朝文（苗族）、馮以寧、葉正大、葉淑華（女）、史來賀、生欽●洛桑堅贊（藏族）、白尚武、馮之竣（回族）、馮克熙、曲格平、朱良、朱啟楨、伍精華（彝族）、任昆存（僑族）、劉國光、許勤、許嘉璐、孫廷芳、孫鴻烈、陽志恕、陰法唐、瑪依努爾●哈斯木（女，維吾爾族）、嚴義埏、李立功、李永泰（朝鮮族）、李倫、李旭閣、李克強、李學智、李桂英（女，彝族）、李錦鄂、李森茂、李登海、李瀾、楊繼珂、楊初桂（女，侗族）、楊明（白族）、楊衍銀（女）、楊泰芳、楊振懷、楊烈宇、楊蕩衡、楊海波、來金烈、吳大琨、吳長淑（朝鮮族）、吳樹青、邱晴（女）、何厚鏵、何浣芬（女）、何康、佟志廣、谷建芬（女）、汪愚、沈辛淼、遲海濱、張文華、張仲先、張壽、張克輝、張序三、張國祥、張明遠、張挺、張彥寧、張緒武、陳光健、陳培民、陳舜禮、林蘭英（女）、林麗韞（女）、林宗榮、羅尚才（布依族）、周占鰲、周南、周覺、孟連崑、項淳一、趙東宛、郝詒純（女）、胡敏、柳隨年、逢允知、姚峻、秦仲達、聶大江、莫文祥、夏家駿（土家族）、顧林明、顧詠芬、錢易（女）、徐采棟、徐起超、徐靜（女）、愛新覺羅●溥杰（滿族）、陶大鏞、陶愛英（壯族）、黃長溪、黃玉章、黃毅誠、戚元靖、崔乃夫、康振黃、章師明、章瑞英（女）、彭上棟、彭清源、董建華、盧蔚芳（女）、董樹枏、蔣順學、傅鐵山、曾憲林、謝鐵驪、謝頌凱、楚菲、蔡子民、蔡誠、熊清泉、滕藤、潘季、薛駒、戴杰。

附錄三 國家主席、副主席

姓名	職稱	年齡	籍貫	簡歷	贊成	反對	棄權
* 江澤民	主席	67	江蘇揚州	中共中央總書記、中央政治局常委、國家軍委會主席、中央軍委會主席、中央財經領導小組組長	2858	35	25
* 梁毅仁	副主席	77	江蘇無錫	全國工商聯副主委、中國民主建國會中央常委、中國國際信託投資公司董事長兼總經理、人大副委員長	2798	65	55

* 表示新任此項職務。

資料來源：文匯報（香港），一九九三年三月二十八日，第四版。

附錄四 國家軍事委員會

姓名	職稱	年齡	籍貫	現職	贊成	反對	棄權	名次
江澤民	主席	67	江蘇揚州	中共中央總書記、中央政治局常委、國家軍委會主席、中央軍委會主席、中央財經領導小組組長	2894	12	15	2
劉華清	副主席	77	湖北大悟	中央軍委會副主席（上將）、中央政治局常委	2881	17	7	5
* 張邁	副主席	79	湖南平江	中央軍委會副主席（上將）、中央委員	2855	27	23	7
* 遲浩田	委員	64	山東招遠	中央軍委委員、國防部長（上將）、中央委員	2864	27	14	6
* 張萬年	委員	65	山東黃縣	中央軍委委員、總參謀部部長（中將）、中央委員	2898	1	6	1
* 于永波	委員	62	遼寧復縣	中央軍委委員、總政治部主任（中將）、中央委員	2883	11	11	4
* 傅全有	委員	63	山西崞縣	中央軍委委員、總後勤部部長（中將）、中央委員	2887	5	13	3

* 表示新任此項職務。

資料來源：人民日報（海外版），一九九三年三月二十九日，第一版。

附錄五 「國務院」總理、副總理、國務委員及各部委首長名單

姓名	現任職務	年齡	原任職務	職	務	贊成	反對	棄權	得票率	名次	備註
李鵬	總理	65	國務院總理、中央政治局常委			2573	210	120	88.79%	50	
朱鎔	副總理	65	國務院副總理兼經貿辦主任、中央政治局常委			2826	51	19	97.51%	31	
鄒家華	副總理	67	國務院證券委員會主任			2804	62	30	96.76%	39	
錢其鳳	副總理	65	國務院副總理兼國家計委主任、中央政治局委員			2883	9	4	99.78%	4	
李	副總理	61	國務院經貿辦副主任、中央政治局委員			2779	83	34	95.89%	45	
李鐵	國務委員	56	國務委員兼國家教委主任、中央政治局委員			2037	722	137	70.29%	54	
李	國務委員	64	軍委委員、總參謀長(上將)、中央委員			2865	21	10	98.86%	12	
宋	國務委員	61	國務委員兼國家科委主任			2817	53	26	97.20%	36	
李	國務委員	55	國務委員兼人民銀行行長、中央委員			2487	323	86	85.82%	51	
陳	國務委員	65	國務委員			2807	56	33	96.86%	38	
司	國務委員	58	全國政協副主席、新疆自治區政府主席			2849	39	8	98.31%	25	維吾爾族
馬	國務委員	64	新疆自治區政府書記、國家民族事務委員會主任			2684	161	51	92.62%	49	
彭	國務委員	58	國務院秘書長			2797	77	22	96.51%	40	
羅	國務委員	58	國務院秘書長			2831	53	12	97.69%	28	
錢	外交部部長	65	國務委員兼外交部部長			2888	8	0	99.65%	1	
錢	外交部部長	64	中央軍委			2874	17	5	99.17%	8	
馮	國家計委主任	64	國家體改委主任			2780	86	30	95.93%	44	
陳	國家計委主任	60	國務院經貿辦副主任			2855	33	8	98.52%	20	
李	國家經濟體制改革委員會主任	56	國務委員兼國家教委主任			2132	655	109	73.57%	53	
李	國家教育委員會主任	61	國家教育委員會副主任			2835	32	29	97.83%	27	
宋	國家科學技術委員會主任	62	國務委員兼國家科技委員會主任			2822	54	20	97.38%	34	
宋	國家科學技術工業委員會主任	62	國防科學技術工業委員會主任			2888	14	2	99.65%	1	
宋	國家民族事務委員會主任	58	全國政協副主席、新疆自治區政府主席			2858	28	10	98.62%	19	
馬	公安部部長	58	新疆自治區政府書記、國家民族事務委員會主任			2797	76	23	96.51%	40	
陶	國家安全部部長	55	公安部部長、武警第一政委			2870	19	7	99.03%	9	

* 曹澤慶	監察部部長	61	中央紀律檢查委員會副書記	2864	18	14	98.83%	13
* 多吉	民政部部長	54	民政部副部長	2859	24	13	98.65%	17
* 蕭揚	司法部部長	54	最高人民檢察院副檢察長	2866	21	9	98.90%	10
* 劉仲德	財政部部長	59	財政部部長	2859	26	11	98.65%	17
* 李德福	人事部部長	47	共青團中央書記處第一書記	2718	135	43	93.79%	47
* 朱勇	勞動部部長	61	勞動部副部長	2877	14	5	99.28%	7
* 侯訓	地質部部長	63	地質部副部長、礦產儲糧委員會主任	2885	8	3	99.55%	3
* 史捷	建設部部長	52	建設部部長	2852	35	9	98.41%	23
* 史大森	電力工業部部長	61	能源部副部長	2863	25	8	98.79%	15
* 王浩	煤炭工業部部長	60	中國統配煤礦公司總經理	2855	29	12	98.52%	20
* 何光	機械工業部部長	63	機械工業部部長	2866	20	10	98.90%	10
* 胡放	電子工業部部長	64	機電部工業部副部長	2823	61	12	7.41%	33
* 劉濱	冶金工業部部長	51	武漢鋼鐵公司經理	2862	23	11	98.76%	16
* 顧秀蓮(女)	化學工業部部長	57	化學工業部部長	2811	67	18	97.00%	37
* 韓村	鐵道部部長	61	鐵道部部長	2828	54	14	97.58%	30
* 黃鎮	交通部部長	52	交通部部長	2855	33	8	98.52%	20
* 吳基	郵電部部長	56	郵電部副部長	2879	15	2	99.34%	6
* 鈕基	水利部部長	54	中央國家機關工委副書記	2864	24	8	98.83%	13
* 劉江	農業部部長	53	國家計委副主任	2797	83	16	96.51%	40
* 徐有	林業部部長	54	林業部副部長	2881	12	3	99.41%	5
* 張皓	國內貿易部部長	61	輕工業部副部長	2743	116	37	94.65%	46
* 吳儀(女)	對外貿易經濟合作部部長	55	對外貿易經濟合作部副部長	2822	50	24	97.38%	34
* 劉忠	文化部部長	60	中宣部副部長、文化部代部長	2826	47	23	97.52%	31
* 艾知	廣播電影電視部部長	65	廣播電影電視部部長	2695	158	43	92.99%	48
* 陳敏	衛生部部長	62	衛生部部長	2849	38	9	98.31%	25
* 任紹	國家體育運動委員會主任	54	國家體育運動委員會主任	2851	32	13	98.38%	24
* 彭雲(女)	國家計劃生育委員會主任	64	國家計委生育委員會主任	2791	85	20	96.31%	43
* 李貴	中國人民銀行行長	56	國務委員會兼中國人民銀行行長	2459	348	79	84.85%	52
* 呂俊	審計署審計長	65	審計署審計長	2831	53	12	97.69%	28

*表示新任此項職務；#表示新增部門；+表示改名部門。

資料來源：人民日報（海外版），一九九三年三月三十日，第一版。
 明報（香港），一九九三年三月三十日，第五版。
 文匯報（香港），一九九三年三月三十日，第二版。

中共政權機構人事改組之分析

附錄六 第八屆「政協」正、副主席、秘書長名單

職稱	姓名	年齡	原任職務	得票數	名次	備註
主席	* 李瑞環	59	政治局常委 中央宣傳思想工作領導小組組長	1837	15	
副主席	葉選平	69	七屆全國「政協」副主席	1851	5	
副主席	* 吳學謙	72	中共對台領導小組副組長	1842	11	
副主席	* 楊汝岱	67	「十三大」中委、政治局委員	1784	27	
副主席	* 王兆國	51	中央統戰部部長、中央委員 中央台辦主任兼國台辦主任	1831	19	
副主席	* 阿沛· 阿旺晉美	83	七屆全國「人大」常委會副委員長	1850	6	藏族
副主席	* 賽福鼎· 艾則孜	78	七屆全國「人大」常委會副委員長	1852	2	維吾爾族
副主席	洪學智	80	七屆全國「政協」副主席	1843	10	
副主席	楊靜仁	75	七屆全國「政協」副主席	1834	16	回族
副主席	周培源	91	七屆全國「政協」副主席	1829	20	九三學社
副主席	鄧兆祥	90	七屆全國「政協」副主席	1847	9	
副主席	趙樸初	86	七屆全國「政協」副主席	1852	2	
副主席	巴金	89	七屆全國「政協」副主席	1827	21	
副主席	劉靖基	91	七屆全國「政協」副主席	1810	23	
副主席	錢學森	82	七屆全國「政協」副主席	1840	14	
副主席	錢偉長	81	七屆全國「政協」副主席	1842	11	
副主席	胡繩	75	七屆全國「政協」副主席	1833	17	
副主席	錢正英	70	七屆全國「政協」副主席	1785	26	
副主席	蘇步青	91	七屆全國「政協」副主席	1841	13	民盟
副主席	侯鏡如	91	七屆全國「政協」副主席	1808	24	民革
副主席	丁光訓	78	七屆全國「政協」副主席	1852	2	
副主席	* 董寅初	78	七屆全國「人大」常委會委員	1850	6	致公黨
副主席	* 孫孚凌	72	中華工商聯合會副主席	1805	25	
副主席	* 安子介	81	港事顧問	1853	1	
副主席	* 霍英東	70	七屆全國「人大」常委會委員 香港中華總商會會長	1832	18	
副主席	* 馬萬祺	74	澳門中華總商會會長	1849	8	
秘書長	宋德敏	63	七屆全國「政協」秘書長	1816	22	

* 表示新任此項職務。

資料來源：人民日報（海外版）（北京），一九九三年三月二十七日，第一版。

文匯報（香港），一九九三年三月二十七日，第十四、十五版。

文匯報（香港），一九九三年三月三十日，第二版。