

茅慧青（政大國研中心助理研究員）

對波羅的海及俄羅斯 情勢的評估

本文針對七個假設狀況中，有關波羅的海的情況作一評析。美國國防部假設，在莫斯科出現一個「擴張主義的威權式政權」，就散居在獨立國家聯合體各地的俄羅斯少數民族的權益，開始對前蘇聯各較小的共和國進行威嚇。

美國國防部進一步假設，一個具侵略性的俄羅斯政府，在白俄羅斯的支持下，要求立陶宛、拉脫維亞和愛沙尼亞，給予其境內的俄羅斯人自治權；緊張情勢持續

升高六到八個月後，俄羅斯和白俄羅斯分別派出十八及六個師的軍隊，沿波蘭和立陶宛邊界向西發動攻擊，立陶宛將向北大西洋公約組織求援。

北約將會先派五千名左右的快速反應部隊到波蘭西部，西方盟國復於三十天內動員備戰，召集十八個師及六十六支戰術戰機中隊。這次戰事美國方面至少要派七個師以上的戰鬥部隊、四十五支戰機中隊、四支重型轟炸機中隊、六支航空母艦戰鬥群，及一支海軍陸戰快速

部隊。美國國防部假設上述戰爭發生後，西方國家將可在九十天內獲勝。

複雜的民族問題

蘇聯是個多民族國家，其組成國十五個加盟國是以主要的十五個民族為名的；而在每個共和國內，也都是多民族構成的。民族主義是造成蘇聯解體的最大因素之一；一九九一年八月政變事件以後，波羅的海三國首先脫離蘇聯重獲獨立，到十二月下旬，除了喬治亞以外的其他十一個加盟共和國宣布成立「獨立國家聯合體」。在蘇聯崩潰之際，西方固然對共產主義的挫敗感到高興，但對核武安全和蘇聯積欠的外債問題十分憂心；此外，他們也非常關切原各共和國境內少數民族的人權問題。據估計在前蘇聯約有六千萬人不住在自己民族國家境內，由於俄羅斯人人數最多，以及過去歷史及政策性移民的結果，俄羅斯人在前蘇聯其他共和國的人數相當多，共約二千六百萬。其所占的比率從低於百分之十到百分之四十，人數則從不滿十萬到上千萬（在烏克蘭）。波羅的海三國並不是唯一有俄羅斯人的地區，

其人數也不是最多的，少數民族問題是存在，但不見得比其他地區嚴重。

有鑑於少數民族問題潛在的威脅，獨立國家聯合體的協議中，列有保護少數民族、維持現行疆界的條文。儘管如此，民族主義並未因此而稍減，民族衝突仍然在各地發生。像亞塞拜然境內納格爾諾—卡拉巴赫地區，亞美尼亞人和亞塞拜然人之間的衝突至今不斷，摩爾多瓦（即摩達維亞）聶斯特河東岸，俄羅斯和烏克蘭裔自行於一九九一年十二月宣布獨立，不為摩國當局承認，種族衝突惡化。即使是最大的俄羅斯聯邦，也面臨自治共和國求去的問題，像車臣及韃靼兩自治共和國已先後宣布獨立，並且沒有參加今年三月三十一日俄羅斯聯邦條約之簽署。甚至俄羅斯聯邦境內的俄羅斯人，也有因經濟因素而思獨立者。獨聯體兩個主要的國家—俄羅斯與烏克蘭之間，為了克里米亞半島和黑海艦隊等問題，關係一直不是很和諧。

波羅的海三國的少數民族問題

就波羅的海三國而言，三國是在一九四〇年八月被

蘇聯非法兼併。五十一年的殖民統治期間，蘇聯移入大量俄羅斯人至此，他們大都住在城市，且位居要職。波羅的海三國人民一向以歐洲人自居，看輕東方的俄羅斯人，因國家被「占領」，他們對俄羅斯人的反感，甚至仇視是可以理解的。目前三國境內種族結構及人數如下表：

愛沙尼亞

種族名稱	數目	百分比
愛沙尼亞人	76.3萬	61.5%
俄羅斯人	47.4萬	30.3%
烏克蘭人	4.8萬	3.1%
白俄羅斯人	2.7萬	1.8%
芬蘭人	1.6萬	1.1%
總數	156.5萬	100%

拉脫維亞

種族名稱	數目	百分比
拉脫維亞人	138.8萬	52%
俄羅斯人	90.6萬	34%
白俄羅斯人	12.0萬	4.5%
烏克蘭人	9.2萬	3.4%
波蘭人	6.0萬	2.3%
總數	266.6萬	100%

立陶宛

種族名稱	數目	百分比
立陶宛人	292.4萬	79.6%
俄羅斯人	34.4萬	9.4%
波蘭人	25.8萬	7.0%
白俄羅斯人	6.3萬	1.7%
烏克蘭人	4.5萬	1.2%
總數	367.5萬	100%

* 包括其他少數民族

資料來源：*EIU Country Profile*

1991-92: *USSR*, pp. 54-55.

近移民以俄羅斯人最多，目前在三國的少數民族中，其所占的比率最高，本地區人民與少數民族，尤其是俄羅斯人之間，關係一向不太好。在「俄羅斯化」政策下，俄文成了官方語言，這些俄羅斯人鮮有會當地語言的，他們也往往都群居在一起。一九八〇年代末期三國展開爭取獨立運動，該運動在這些以俄羅斯人為主的少數民族當中，引起很大的反彈，紛紛以示威、罷工的方式表達不滿，並組織各種反獨立的團體，與爭取獨立的團體

間，時有衝突發生。值得一提的是，從一九九一年二、三月，三國分別就獨立舉行公民投票的結果來看，顯示有部分的少數民族也支持獨立。

在民族主義情緒主導下，波羅的海三國的獨立運動

通過的公民權資格，即包括一定要會新定的官方語言——立陶宛語、拉脫維亞語或愛沙尼亞語，要有一定的居住年限，甚至宣示效忠等條件，這在少數民族間造成很大的不安。對這些少數民族而言，儘管目前三國的經濟情況也都很不好，但是比較起來仍然比俄羅斯等其他地區好，他們大部分不願離開，但另一方面，在新的政治環境下，他們的處境又十分難堪。

波羅的海三國境內俄羅斯人的處境，只是前蘇聯各共和國中的一例，民族主義促成各國獨立，但民族問題卻變得更複雜，若不妥善處理，極易產生衝突，甚至爆發內戰。目前，前蘇聯軍隊甫開始撤出波羅的海三國，何時撤完尚不得而知，而三國與獨聯體之間的關係一時還無法切斷，尤其是經濟方面的關係，波羅的海三國地寡人稀，對自己本身實力十分清楚，加上歷史的經驗，與其他地區少數民族衝突的前車之鑑，都是三國制訂政

策時應加以考慮的。從三國獨立到目前為止，尚未有重大的民族衝突事件傳出。

獨聯體問題重重

少數民族問題還是獨聯體與波羅的海三國，當前面臨諸多問題之一，西方尤其擔心核武安全及經濟困境的問題。獨聯體除俄羅斯外，烏克蘭、白俄羅斯和哈薩克也都擁有核子武器，當獨聯體各國間在很多問題上無法達成協議之際，同時又為了不想讓俄羅斯壟斷核武，原先部署在各國的武器，便成了俄羅斯與其他國家，或新獨立國與西方之間談判的籌碼。像烏克蘭和哈薩克是否如期運送核武銷毀，對俄羅斯是否能保證銷毀核武，以及與美國談判裁武方面都有不同的意見，俄羅斯在處理相關問題上，恐怕得考慮其他國家的立場，不能專斷獨行。

經濟是前蘇聯各共和國所面臨的共同難題，隨著政局改變，七十餘年的共產主義中央計畫經濟頓時間完全崩潰，對於如何轉型到市場經濟又無前例可循，目前只能一步步摸索。物資缺乏、物價上漲、生產力下降、失

業、生活品質降低等經濟失序現象普遍存在獨聯體各國。

結論

由於前蘇聯這地區十分廣闊，其經濟瓦解，影響至巨，西方不得不伸出援手；四月初西方決議開始比較實際而且大量經援俄羅斯，以期挽救其經濟。沒有西方的援助，獨聯體的經濟會壞到什麼程度，實難以想像，即使有了援助，其成效如何也還是個未知數，而且西方的援助畢竟有限，因此，對獨聯體的經濟一般都不持樂觀的態度。

政治的演變和經濟的破敗，已嚴重影響到前蘇聯軍事。沒有經濟作後盾，獨聯體的國防工業無以為繼，大批的國防軍事人才面臨失業的危機，國防工業轉型為民生工業復因資金技術等問題而難以展開。另外，隨著獨聯體各國一一宣布建軍，前蘇聯軍隊分裂已成定局。政治、經濟和軍事等問題所造成的後果，是社會的不安與脫序現象，整個地區呈現一種舊體制規範崩潰，而新的體制與規範尚未形成的脫軌景況。

從前面所述蘇聯解體後遭遇的各種主要問題來看，美國所假設的波羅的海可能發生的衝突，予人一種缺乏說服力的感覺。獨聯體的問題相當複雜，其未來演變誰都說不準，身為獨聯體最大國的俄羅斯，固然有發展為大國的潛能，但經此一巨變，要恢復實力仍得費些時候。而美國則仍視俄羅斯為在潛敵人，還是以冷戰時期對蘇聯的刻板印象來看待俄羅斯，使用「擴張主義」、「具侵略性」等字眼來形容，似乎有誇大敵人危險性之嫌。而少數民族問題在前蘇聯地區，是個普遍性的問題，不是一個俄羅斯所能主導的。

由此觀知，美國國防部所假設的狀況，係從最壞的情況考慮，再據以爭取國防預算，目的是要確保後冷戰時期美國軍事單一超強的地位，唯這樣做出的評估與現實情況間會有很大的差距，而顯得不夠實際。