

第四章 中央的滲透

第一節 青馬參加反共與抗日戰爭

1935年6月，中共紅軍由四川北竄，青馬奉中央命令，在青海南部與河西地區對共軍作戰。1937年7月，對日戰爭爆發，青馬奉中央命令組一騎兵師，出兵至陝西、河南、安徽等地作戰。不管是反共或是抗日戰爭，青海軍隊均取得相當成果。本節討論中央如何藉由反共與抗日戰爭，試圖將勢力滲入青海；而青馬又如何反制中央的滲透，以維持勢力範圍的完整。

(一) 青南的反共戰爭

1935年6月，中共第一、第四方面軍在四川的懋功會師後，繼續北上，迫近青海與甘肅南部。蔣介石預測共軍路徑有三途：一、由康北經青海、甘州竄內蒙；二、由康定丹巴入川西，再由甘肅臨潭、岷縣或西固、定西、靖遠出寧夏；三、由川北經嘉陵、江昭、隴東出寧夏。¹川、康加上西北陝、甘、寧、青皆是共軍可能的行進路線，為加強對共軍的截擊，蔣命馬步芳為青海保安處處長，²並指示川、康、陝、甘、寧、青六省民眾應行努力之辦法，分別為：一、編組保甲，清查戶口；二、整理地方保安隊，編組壯丁隊或剷共義勇軍，充實防衛能力；三、組織偵探網、盤查哨守望隊，為進剿軍隊與鄰近地方團隊擔任通訊聯絡，以增加防剿之力量；四、建築碉堡、公路，以利軍運，必要時堅壁清野，勿使一絲一粟輸入共軍之手；五、民眾與進剿官兵連成一氣，以收軍民

¹ 高素蘭編註，《蔣中正總統檔案—事略稿本》（第二十六冊）（臺北：國史館，2006），1935年5月30日條，頁204。

² 「甘肅省主席朱紹良呈委員長蔣中正電」，1935年6月10日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-231。

合作之效；六、力行新生活運動。³

當時馬步芳所部第一百師的兵力，步兵三旅約五千餘人，騎兵六旅約一萬二千餘人，特科、砲工、輜重、手槍各團共約七千餘人，總計二萬四千餘人。⁴爲了充實防共力量，馬步芳一方面向中央請求槍枝、彈藥的補充；⁵另一方面徵集民兵，組織民團，擴充兵力。馬步芳以保安處處長的身分，召開保安會議，劃分青海省爲十五個保安區，規定全省十八歲以上，四十五歲以下的男丁，每戶二人至三人者徵調一人，四人至七人者徵調二人，七人以上者徵調三人，施以壯丁訓練。⁶被徵調的民丁需自備槍械、糧草、馬匹等，⁷民團人數總計十五萬人，爲正規軍人數六倍餘，朱紹良又在臨夏訓練民團四萬人支援，⁸馬步芳依此力量進行防禦工事。

馬步芳在青海南部設置三道防線：第一道防線從玉樹起，經果洛、同德、黑錯、和政、寧夏至寧定；第二道防線由大河壩起，沿共和、貴德、循化、同仁至永靖；第三道防線爲湟源、西寧。⁹至於各防線的駐軍，第一道防線駐有海南警備隊馬彪旅、馬元海旅，第一百師騎兵馬樺旅，以及砲兵團；第二道防線駐海南警備隊第三旅，騎兵一團，第一百師一一九旅，工兵營以及各民團；第三道防線屬於後防，由省主席馬麟負責防衛。¹⁰層層的防禦工事，除了防衛共軍，亦阻止中央軍入青。根據文史資料回憶，1935年8月5日，馬步芳接到蔣的來電，令其集結主力於青海南部，西寧防務則由胡宗南第一師楊德亮接防。馬步芳憂心

³ 蔣中正，〈蔣委員長告川康陝甘寧青六省民眾書〉，《新青海》，3.6（南京，1935.06）：1-2。

⁴ 「蒙藏委員委員長黃慕松呈報青海軍事與防匪情形」，1935年10月11日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/分類資料/軍事剿匪/匪情報告〉，檔號：080105-003。

⁵ 「陸軍新編第二軍軍長馬步芳呈委員長蔣中正電」，1935年5月3日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-462。

⁶ 陳秉淵，〈馬步芳阻擊北上抗日紅軍的始末〉，《青海文史資料選輯3》，頁6-7。

⁷ 「蒙藏委員委員長黃慕松呈報青海軍事與防匪情形」，1935年10月11日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/分類資料/軍事剿匪/匪情報告〉，檔號：080105-003。

⁸ 「青海省主席馬麟呈委員長蔣中正電」，1935年9月28日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/分類資料/軍事剿匪/匪情報告〉，檔號：080105-003。

⁹ 「朱紹良呈委員長蔣中正電」，1936年3月14日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-469。

¹⁰ 「軍事委員會參謀團主任賀國光呈委員長蔣中正電」，1935年7月26日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-462。

忡忡，苦思如何阻止中央軍入青，第一百師司令部軍法處處長丁元杰建議，電蔣謂青海兵力足以應戰，將十五萬民團誇大為五十萬人，希楊德亮繼續負責甘肅省防務。蔣於 8 月 20 日左右覆電，同意馬步芳負責全省防務，楊德亮部暫緩入青。¹¹此事在檔案中並未發現相關電文，但馬步芳不願中央軍入青是可以確定的事實。¹²1934 年 1 月，閩變平定，中央軍事力量進入福建，隨著剿共進展，中央將勢力伸入貴州、四川，雲南地方實力派龍雲有鑑於此，堅拒中央軍入昆明，對共軍是追而不剿，防而不堵；¹³廣東地方實力派陳濟棠，擔任第五次圍剿行動的總指揮，暗地裡卻與共軍達成協議，共軍不入粵境，順利突圍，陳濟棠達成保存實力的目標。¹⁴有此前車之鑑，青馬當然不願中央軍乘勢進入青海，以免影響自身勢力。

1935 年 8 月 20 日，共軍第四方面軍所部紅五軍、紅九軍攻破了馬步芳所設的第一道防線，蔣下令堅壁清野，如有失陷縣城或重要市鎮者，以失地縱匪論罪各防地主官。¹⁵馬步芳調集青南各地防軍、民團支援，共軍在得不到物資與青海軍隊的反擊之下，十一月上旬退入川、康境內。1936 年 3 月，退入川、康境內的共軍第四方面軍再度北進，佔領鑪霍、甘孜、瞻化、鄧科、石渠等地，直逼青海玉樹，蔣電令馬步芳嚴防川北共軍進入青海。¹⁶5 月，共軍進攻德格，與馬祿部激戰；7 月，共軍進入果洛地區，馬步芳派喇平福率部追擊。為確實阻擊共軍北上，馬步芳再度設立三道防線：石渠、德格、同德、蘇呼、大河壩至黑錯為

¹¹ 馬樂天，〈馬步芳反共初期二三事〉，《青海文史資料選輯 2》，頁 23-25；陳秉淵，〈馬步芳阻擊北上抗日紅軍的始末〉，《青海文史資料選輯 3》，頁 5-6。

¹² 「蒙藏委員委員長黃慕松呈報青海軍事與防匪情形」，1935 年 10 月 11 日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/分類資料/軍事剿匪/匪情報告〉，檔號：080105-003。

¹³ 林能士、楊維真，〈抗戰前國民政府與地方實力派之關係—以川滇黔為中心〉，《國立政治大學歷史學報》，15（臺北，1998.05）：234-235。

¹⁴ 呂芳上，〈抗戰前的中央與地方—以蔣介石先生與廣東陳濟棠關係為例（1929—1936）〉，《近代中國》，144：180。

¹⁵ 「蔣中正致甘肅省主席朱紹良電」，1935 年 8 月 25 日條，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈文物圖書/事略稿本〉，檔號：060100-099。

¹⁶ 「蔣中正電朱紹良等川北殘匪已佔鑪霍嚴防其竄入青海」，1936 年 3 月 12 日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈蔣總統籌筆/統一時期〉，檔號：010200-153065；「蔣中正致綏境主任朱紹良、青海省政府主席馬麟、第一百師師長馬步芳電」，1936 年 3 月 12 日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-264。

第一道防線；共和、貴德、循化至臨夏為第二道防線；沿湟水流域為後方預備防線，並奉行蔣的堅壁清野命令。¹⁷8月20日，共軍在朱德、張國燾、徐向前、董振堂的率領下，轉攻甘肅南部的臨潭，馬步芳派馬彪旅、馬炳臣旅、馬奉先旅、手槍團以及臨夏的三十組民團前往支援。馬彪率援軍攻克臨潭的卓羅、東北關、西南關等地，擊斃共軍近六百人，俘虜百餘人；¹⁸緊接著，馬彪率騎兵追擊共軍，攻克臨潭舊城與新城，解除臨潭危機。¹⁹10月10日，中共第一、二、四方面軍突破青海軍隊的圍攻，在會寧會師，第一、二方面軍繼續北上，張國燾則下令第四方面軍西渡黃河，進攻河西地區。²⁰馬步芳收復臨潭，²¹青南、甘南地區戰事告一段落，河西的反共戰爭正要開始。

（二）河西的反共戰爭

馬步青率騎兵第五師駐防河西地區，建築碉堡以防禦共軍。²²中共第四方面軍的紅五軍、紅九軍、紅三十軍渡過黃河，擊敗騎五師馬祿旅，乘勝西進，組成西路軍，以陳昌浩為西路軍軍政委員會主席，徐向前為總指揮。馬步青遭受敗績，請求馬步芳的支援。11月2日，一條山戰役開始，馬步青派馬廷祥率馬祿旅、韓起祿旅、馬進昌團、祁明山團、

¹⁷「青海馬步芳報告阻截紅二、四方面軍的電報」，1936年8月7日，中國第二歷史檔案館藏，收入中國第二歷史檔案館編，《國民黨追堵紅軍長征檔案史料選編（中央部分）》（下）（北京：檔案出版社，1987），頁492-493。

¹⁸「青海馬步芳報告阻截紅二、四方面軍的電報」，1936年9月16日，中國第二歷史檔案館藏，收入中國第二歷史檔案館編，《國民黨追堵紅軍長征檔案史料選編（中央部分）》（下），頁494。

¹⁹「青海馬步芳報告阻截紅二、四方面軍的電報」，1936年10月8日，中國第二歷史檔案館藏，收入中國第二歷史檔案館編，《國民黨追堵紅軍長征檔案史料選編（中央部分）》（下），頁495；邊仙舟，〈臨洮、渭源、臨潭之戰見聞〉，收入中國人民政治協商會議全國委員會文史資料委員會、《圍追堵截紅軍長征親歷記》編審組編，《圍追堵截紅軍長征親歷記—原國民黨將領的回憶（下）》（北京：中國文史出版社，1990），頁346-347。

²⁰田生蘭，〈青海南部和甘肅河西反共戰役雜憶〉，《青海文史資料選輯2》，頁31-34；陳秉淵，〈馬步芳阻擊北上抗日紅軍的始末〉，《青海文史資料選輯3》，頁12-20。

²¹「西北剿匪總司令第一處處長徐方報告」，1936年10月18日條，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈文物圖書/事略稿本〉，檔號：060100-118。

²²「陸軍騎兵第五師師長馬步青呈委員長蔣中正電」，1935年8月3日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/分類資料/軍事剿匪/匪情報告〉，檔號：080105-003。

馬呈祥團由東北方進攻；馬步芳派馬元海率第一百師、海南警備司令部以及各民團由西南方夾擊，雙方戰鬥激烈。11月11日，共軍退出一條山，紅九軍於14日佔領古浪；青海軍隊於16日攻下一條山，自身傷亡五百餘人，擊斃共軍三千餘名，²³馬廷祥亦被擊斃，²⁴雙方死傷慘重。17日，青海軍隊追至古浪，與紅九軍發生激戰，紅九軍傷亡過半，退至永昌、山丹一帶，與西路軍會合。蔣致電馬步芳、馬步青、馬麟，嘉勉剿共有功，命其繼續追擊。²⁵

永昌、山丹位於河西走廊的狹長地帶，南接祁連山，北依龍首山，地形不利作為根據地。12月23日，青海軍隊包圍永昌，雙方展開攻防戰。經過三天的戰鬥，紅五軍由董振堂率領撤出永昌，佔領高臺；紅九軍、紅三十軍突圍出永昌，分別佔領沙河、倪家營子。青海軍隊對共軍三個根據地採取分割包圍，首先進攻高臺。1937年1月11日，青海軍隊進攻高臺，至20日凌晨，高臺失守，紅五軍幾乎全軍覆沒，其軍長董振堂身亡。2月14日，青海軍隊圍攻倪家營子，紅九軍、紅三十軍僅餘八千餘人，共軍抵擋不住青海軍的攻勢，且戰且退，退至西洞堡地區，擊敗青海軍隊，獲得槍械、彈藥、物資的補充。經此勝利，西路軍軍政委員會主席陳昌浩決定返回倪家營子。2月26日，西路軍再次集結倪家營子，與青海軍隊再度爆發激烈攻防戰，西路軍不敵，突圍退至沙河堡。3月11日，西路軍向梨園口撤退，打算由梨園口進入祁連山區，然青海軍騎兵發揮機動性，在梨園口追擊西路軍，紅九軍幾乎全軍覆沒，其軍長孫玉清被俘。²⁶

²³ 「青海馬步芳報告阻截紅二、四方面軍的電報」，1936年11月9日，中國第二歷史檔案館藏，收入中國第二歷史檔案館編，《國民黨追堵紅軍長征檔案史料選編（中央部分）》（下），頁495-496。

²⁴ 「呈委員長蔣中正匿名報告」，1936年12月11日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-273。

²⁵ 「蔣中正致陸軍第二軍軍長馬步芳、騎兵第五師師長馬步青電」，1936年12月4日；「蔣中正致青海省政府主席馬麟電」，1936年12月6日條，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈文物圖書/事略稿本〉，檔號：060100-120。

²⁶ 田生蘭，〈青海南部和甘肅河西反共戰役雜憶〉，《青海文史資料選輯2》，頁37-38；李惠民，〈馬步青部在甘肅河西景泰、古浪間阻擊紅軍的戰鬥回憶〉，《青海文史資料選輯3》，頁45-55；青海民族學院政史系中共黨史研究組，〈西路軍在河西的浴血苦戰〉，《青海文史資料選輯6》（西寧：青海人民出版社，1980），頁11-22；孟全祿，〈參加河西走廊倪家營反共戰役的片斷回憶〉，《青海文史資料選輯2》，

共軍餘部進入祁連山區，且戰且退，進入新疆後為盛世才迎至迪化，躲過青海軍的追擊。²⁷西路軍三軍共三萬五千餘人，經過青海軍隊的追擊，僅餘三千餘人逃出，²⁸三千八百餘人被俘。青海軍隊自身亦有傷亡，軍隊陣亡一千九百二十八人，民團五百二十九人，受傷官兵三千一百四十九人。²⁹青馬為維護自身勢力範圍，奮力堵擊中共，阻止共軍進入青海，更重要的是讓中央軍無法藉著剿共之名，將勢力伸入青海地區，繼續保持在青海的穩固統治。反共戰爭告一段落後，蔣命專人攜帶獎金與獎賞前往青海慰問，馬步芳趁機提出改善交通、廣設學校、開發青海金礦、設立金融機構、補助經濟、補充軍械等要求。³⁰其中，要求在青海設立金融機構一項，蔣即令農民銀行總經理葉琢堂盡速設立青海分行，³¹攏絡意味濃厚。

青馬奮力反共，抵擋共軍與中央軍進入青海，鞏固自身勢力範圍，但戰爭所帶給人民的是極大痛苦。為了因應反共戰爭，青馬積極施行派糧、派草、派兵馬的三派政策，徵調益急，人民苦不堪言，尤其抽調壯丁組成民團，幾有人人成兵之現象。³²三派政策不僅是在青海境內實行，反共戰爭期間，青馬在甘肅省南部臨潭、夏河兩縣，以及河西地區，強行拉夫當兵、徵糧、派款等，人民負擔沉重；³³更甚者，青海軍隊之潰兵趁亂姦淫擄掠，「共匪」所到之處行為尚不至如此之惡，民眾遂產生

頁 17-21；陳秉淵，〈馬步芳阻擊北上抗日紅軍的始末〉，《青海文史資料選輯 3》，頁 24-41；張時之，〈甘肅河西一條山至古浪阻擊紅軍的戰鬥紀實〉，《青海文史資料選輯 3》，頁 56-62。

²⁷「馬步芳呈青海軍政各情摺」，1937 年 6 月 3 日，國史館藏，《國民政府檔案》，〈東北華北西北軍政情報〉，縮影號：420/2062。

²⁸北京圖書館攝製，《青海省政府公報》，59（西寧，1937.06），微捲號：NF0505048CJ-04656。

²⁹「馬步芳呈青海軍政各情摺」，1937 年 6 月 3 日，國史館藏，《國民政府檔案》，〈東北華北西北軍政情報〉，縮影號：420/2062。

³⁰「馬步芳呈青海軍政各情摺」，1937 年 6 月 3 日，國史館藏，《國民政府檔案》，〈東北華北西北軍政情報〉，縮影號：420/2062。

³¹「蔣中正電葉琢堂青海分行速設立收當地生金現銀為重要業務」，1937 年 6 月 12 日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈蔣中正革命文獻/財政經濟〉，檔號：020200-033038。

³²新青論壇，〈今日之青海〉，《新青海》，3.10（南京，1935.10）：1-2。

³³「甘肅省政府主席于學忠呈委員長蔣中正電」，1936 年 12 月 9 日；「呈委員長蔣中正匿名報告」，1936 年 12 月 11 日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-273。

兵不如「匪」之感。³⁴

閩變平定後，中央軍事力量進入福建，隨著剿共進展，中央將勢力伸入貴州、四川，雲南地方實力派龍雲有鑑於此，堅拒中央軍入昆明，對共軍是追而不剿，防而不堵；而廣東地方實力派陳濟棠，甚至與共軍達成私下協議，共軍不入粵境，順利突圍，陳濟棠達成保存實力的目標。相較之下，青馬奮力堵擊共軍的表現，不但阻止共軍與中央軍進入青海，亦獲得蔣介石的重視，成為蔣所器重的反共武力。

（三）出兵抗日

1937年七七事變爆發，各方紛紛籲請政府抗日，青海亦在行列之中，³⁵馬步芳更以代主席身分，自願請纓殺敵。³⁶同年9月，青馬奉中央命令抽調一騎兵師赴前線支援抗日。馬步芳分別從青海南部邊區警備司令部第一旅、第二旅，以及騎五軍（騎五師擴編）第二旅中抽出一部分兵力，結合大通、互助、湟源三縣的民團，組成一騎兵師，軍事委員會頒令該師為暫編騎兵第一師，馬彪為師長，³⁷由西寧出發，經蘭州到達陝西待命。1938年1月，騎一師駐防潼關一帶，負責保護隴海鐵路的運輸安全，並奇襲晉南芮城一帶的日軍，剿滅白蓮教土匪，維護潼關的安全，公路交通暢行無阻。

1938年7月，騎一師調往河南尉氏、扶溝、鄆陵、西華一帶駐防。沒想到第二旅第三團第一營第一連排長馬元林率幾十名士兵叛變，並與日軍、偽軍千餘人進攻騎一師駐地。騎一師以兩旅兵力反擊，敵兵全軍覆沒，叛變的馬元林被斬首示眾，騎一師大獲全勝。1939年8月，騎一師調防項城，防禦淮陽的日軍。騎一師運用騎兵的機動性，經常渡過

³⁴「呈委員長蔣中正匿名報告」，1936年12月11日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-273。

³⁵「青海省政府代主席馬步芳籲請政府抗日」，1937年7月27日；「青海全省漢回蒙藏撒土三百萬民族籲請政府抗日」，1937年7月28日，國史館藏，《國民政府檔案》，〈各方籲請政府抗日案（四）〉，縮影號：121/2159。

³⁶北京圖書館攝製，《青海省政府公報》，62（西寧，1937.09），微捲號：NF0505048CJ-04656。

³⁷中國國民黨中央委員會黨史委員會攝製，《中國國民黨史料微捲—青海省政府公報》，68（西寧，1938.06），微捲號：NF005.29/5066-33。

黃河襲擊淮陽的日軍。日軍從開封調來援兵，配合步、砲、坦克各兵種，向騎一師發動攻擊，雙方展開激戰。騎一師再度運用機動性，迂迴至日軍軍後方攻擊，使得日軍腹背受敵，不支潰退，向騎一師施放毒氣，阻止其追擊。總計日軍傷亡一千餘人，騎一師傷亡二千餘人。之後陸續與日軍接戰，雖獲得多次勝利，卻也付出慘重的代價。

1940年5月，由於騎一師傷亡甚多，奉命調往河南西部的葉縣、午陽縣補充、整訓。7月，暫編騎兵第一師整編為騎兵第八師。8月，騎八師調往安徽的蒙城、懷遠一帶，負責牽制津浦鐵路的日軍，奇襲日軍佔領區內的鐵路、公路、橋樑等，造成敵軍運送物資困難。9月，騎八師進駐懷遠縣龍崗鎮，日軍備受威脅，以大砲、坦克、裝甲車配合步兵，先發制人，圍攻龍崗鎮。騎八師迂迴襲擊日軍，以機槍掃射日軍步兵，造成日軍嚴重傷亡，急忙撤退。經過此役後，皖北的日軍不敢輕舉妄動。³⁸

1942年1月，蔣介石批准馬步芳所請，更調騎八師師長馬彪，改由馬步康接任。³⁹為何突然更換馬彪？根據文史資料回憶，有人向馬步芳報告，說馬彪有野心，想脫離青海，馬步芳生怕騎八師落入蔣介石中央軍的手裡，於1942年夏季，飛往重慶向何應欽活動後，向蔣介石當面報告馬彪年老申請退休，擬由馬步康接替，蔣答應其所請。⁴⁰1942年夏季，馬步芳確實有面見蔣，但在蘭州，而非重慶；⁴¹更換馬彪職務在1942年1月，非1942年夏季。文史資料所記載的時間、地點與檔案有些出入。1943年至1944年之交，日軍攻佔洛陽後，轉攻阜陽。騎八師奉命赴穎上一帶側翼掩護，參加保衛阜陽戰役。騎八師多次運用機動性，迂迴至敵軍側面，進行襲擊。日本投降後，騎八師於1946年3月返回甘肅永登。⁴²

³⁸ 馬有光，〈青海騎兵師參加抗日戰爭前後紀略〉，《青海文史資料選輯 12》（西寧：青海人民出版社，1984），頁 68-74；周瑞海等著，《中國回族抗日救亡史稿》，頁 343-347。

³⁹ 「蔣中正致何應欽電」，1942年1月3日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交文卷〉，檔號：070200-013。

⁴⁰ 馬有光，〈青海騎兵師參加抗日戰爭前後紀略〉，《青海文史資料選輯 12》，頁 75。

⁴¹ 1942年8月16日條，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈文物圖書/事略稿本〉，檔號：060100-167。

⁴² 馬有光，〈青海騎兵師參加抗日戰爭前後紀略〉，《青海文史資料選輯 12》，頁

青馬不欲中央藉著反共之名進入青海，極力徵調壯丁組織民團，不惜發動海南警備司令部、第一百師、騎五師等軍隊，全力反共，阻止共軍與中央軍進入青海。從國民軍西進、青藏戰爭、孫殿英事件至反共戰爭，青馬面對勢力範圍遭受入侵，皆起而反抗，除了國民軍外，成功阻擋西藏、孫殿英、共軍，甚至是中央。至於青馬為何願意出兵抗日？反共戰爭後，青馬獲得中央經濟、軍械的支援，且將新二軍改編為陸軍第八十二軍，陸軍騎兵第五師擴編為陸軍騎兵第五軍，中央與地方的關係日益密切，且政府遷都重慶，與青海的距離縮短，來自中央的壓力增加。更重要的，青馬出兵抗日，並不會使自身勢力範圍受到損傷。換句話說，如果在損及自身勢力範圍的前提下，青馬是否會出兵抗日，答案應該不樂觀。而青海軍隊參加反共與抗日戰爭的表現，亦留給國人良好的印象。⁴³

1937年對日抗戰爆發後，國民政府從南京遷都重慶，中央與青海的距離縮短了；馬麟於1936年5月，以治病為由請假，⁴⁴馬步芳接任代理主席，更於1938年3月真除為青海省政府主席，⁴⁵掌握了軍、政大權，中央與地方的關係進入另一個階段。中央不再僅僅以軍力滲入地方，政治力亦是手段之一。青海與中央的距離縮短後，馬步芳如何抵擋來自中央的壓力，將是一個棘手的課題。

第二節 青海王—馬步芳

反共戰爭後，馬步芳代理青海省主席，更於1938年3月真除為青海省政府主席，從此掌握軍、政兩權。然中央仍試圖增加對馬步芳的控

76-77；周瑞海等著，《中國回族抗日救亡史稿》，頁347-348。

⁴³ 周開慶，《西北剪影》，頁43-44；金惠，《西北行》，頁105。

⁴⁴ 「青海省政府主席馬麟呈委員長蔣中正電」，1936年5月13日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-470。

⁴⁵ 「蔣中正致第八戰區司令長官朱紹良電」，1938年2月26日條，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈文物圖書/事略稿本〉，檔號：060100-125。

制力與影響力。本節將討論馬步芳如何逐一掌控軍權、政權，進而控制國民黨在青海的黨權，成為人們口中的「青海王」，⁴⁶並阻擋中央勢力的滲透。

（一）軍權的擴張

馬麒脫離精銳西軍系統，一手建立寧海軍，成為統治青海的軍事基礎，馬麟、馬步青、馬步芳任各營營長。國民軍西進時，寧海軍迫於實力不足以抵抗，編入國民軍中，番號暫編第二十六師。寧海軍雖編入國民軍，但其結構未受到破壞，馬麒任師長，馬麟任副師長，馬步青、馬步芳分任正、副旅長。不久，青海省主席孫連仲升馬步芳任第九混成旅旅長，派往化隆一帶駐防。中原大戰爆發後，馮玉祥東調國民軍參戰，馬麒接任青海省主席，馬步芳率部由化隆返防西寧，所部改編為青海暫編第一師。中原大戰後，馬麒支持蔣介石，蔣改編馬步芳所部為陸軍新編第九師，馬步芳任師長。馬步青於1931年，接替馬麟任甘肅暫編騎兵第一師師長，駐紮涼州（今武威），控制河西地區。1932年，馬步青所部為蔣改編為陸軍騎兵第二師，1933年又改編為陸軍騎兵第五師。

1930年12月，青、藏邊界形勢趨於緊張，青馬為有效控制青南地區的藏族，藉以防禦西藏，呈准中央在玉樹設立青海南部邊區警備司令部，馬步芳任司令職，下轄馬馴、馬彪兩旅。新編第九師兵力約九千人左右，加上青南邊區警備司令部，總共約一萬二千餘人。⁴⁷馬麟任省主席一職，手中並無軍隊，馬步芳獨攬青海軍權。青藏戰爭後，根據青海省特別黨部籌委會委員郭學禮的調查，馬步芳所部在中央予以槍枝、軍費等支援下，槍械齊備，實力不在陝軍與馬鴻逵軍之下，總兵力擴增至二萬五千餘人。⁴⁸1933至1934年，孫殿英事件爆發，四馬—馬步青、馬步芳、馬鴻賓、馬鴻逵聯合對抗孫軍，中央欲以地方實力派的力量解決孫軍，將馬步芳從新九師師長升為陸軍新編第二軍軍長，新九師的番號

⁴⁶ 長江，《中國的西北角》，頁143。

⁴⁷ 青馬史料編寫組，〈馬步芳軍事集團在發展過程中幾個主要階段的編制概況〉，《青海文史資料選輯13》，頁103-105。

⁴⁸ 「青海省特別黨部籌委會委員郭學禮呈蔣校長函」，1933年6月25日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-101。

改爲第一百師。⁴⁹

經過青藏戰爭與孫殿英事件後，蔣介石注意到馬步芳勢力的擴張，試圖加以節制。1934年11月底，蔣擬調派馬步芳部至河南或寧夏，而駐蘭州中央第一師積極擴充，又加開第六十一師進駐甘肅。馬步芳爲此深感不安，秘印青海新鈔，集中現金；徵收騾馬、糧食屯聚；拉攏青海南部的蒙古王公黃河南親王，計畫打通青南與四川路線，向劉文輝購買槍械，並謂中央不予信任，未給軍費。⁵⁰面對馬步芳的反彈，蔣命朱紹良設法安慰，解釋中央軍入甘純爲防堵中共，並賴馬步芳部在青海協力堵共，無調赴河南或寧夏之意。⁵¹蔣最終向馬步芳妥協，最主要原因在於蔣需藉助青馬的軍事力量，防堵北竄的共軍。

馬步芳以防共爲名，向中央請求槍枝、彈藥的補充，⁵²並私自從山西、四川購運軍火。⁵³中央曾藉由剿共，將勢力伸入貴州、四川等地，馬步芳不欲共軍與中央軍進入青海，積極徵調壯丁、組織民團，奮力與共軍作戰。馬步芳成功阻止共軍與中央軍進入青海，中央爲獎勵青馬反共有功，陸軍新編第二軍改編爲陸軍第八十二軍，馬步芳任軍長；陸軍騎兵第五師擴編爲陸軍騎兵第五軍，馬步青升軍長。根據天水行營主任程潛1939年所做的調查，馬步青的騎五軍有一萬一千七百三十三人；馬步芳的八十二軍有二萬餘人。⁵⁴馬步芳的八十二軍加上海南警備司令部、地方上的保安部隊，總兵力約三萬人。⁵⁵此時，馬步芳已任青

⁴⁹ 「青海省主席馬麟呈南昌委員長蔣中正電」，1934年2月20日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-150。

⁵⁰ 「黃仲九呈委員長蔣中正電」，1935年2月18日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-447。

⁵¹ 「蔣中正覆黃仲九電」，1935年2月18日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-447。

⁵² 「陸軍新編第二軍軍長馬步芳呈委員長蔣中正電」，1935年5月3日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-462。

⁵³ 「甘寧青三省綏靖主任朱紹良呈委員長蔣中正電」，1934年3月7日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/分類資料/政治/各省政情（三）〉，檔號：080101-049；「蒙藏委員委員長黃慕松呈報青海軍事與防匪情形」，1935年10月11日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/分類資料/軍事剿匪/匪情報告〉，檔號：080105-003。

⁵⁴ 「天水行營主任程潛呈委員長蔣中正函」，1939年4月13日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-289。

⁵⁵ 青馬史料編寫組，〈馬步芳軍事集團在發展過程中幾個主要階段的編制概況〉，《青

海省主席，掌握了青海的軍、政大權。

抗戰爆發後，在中央命令下，青馬組一騎兵師出兵抗日，轉戰陝西、河南、安徽等地，並未損及青馬的勢力範圍。而國民政府從南京遷都重慶，中央與青海的距離縮短了，蔣試圖運用拉攏的手段，增加對青馬的影響力，例如讓馬步芳的獨子馬繼援入中央訓練團黨政班受訓；⁵⁶致電嘉勉馬步青治軍有方；⁵⁷派飛機接馬步芳至重慶述職，⁵⁸並單獨約談、共進午餐，以示優遇。⁵⁹蔣自信馬步芳對其觀感能為之一新，並謂此為對西北之重要政策。⁶⁰1941年以後，新疆地方實力派盛世才一反以往親共態度，與中央關係日益密切，蔣介石為加強對新疆的控制，部署反共軍力，希冀打通連結蘭州與新疆的河西走廊，⁶¹駐防河西地區的青海軍隊成為中央移除的目標，損及青馬的勢力範圍。從1931年開始，河西地區即是青海軍隊的駐防地。1942年6月，蔣派中央軍前往接防，駐河西地區的青海軍隊—包括馬步青的騎五軍與馬步芳所轄的韓起功部，返防青海，委馬步青任青海柴達木盆地屯墾督辦。

青馬迫於中央壓力，將軍隊撤離河西地區，中央亦小心翼翼接防，避免青馬不快。在辦理接防前一個月，蔣介石派兒子蔣經國與蔣緯國，以「考察」的名義前往河西的武威軍區與青海；⁶²青海軍隊駐防河西地區時，常催繳糧款，引起民眾的不滿，張貼反馬與侮辱回教的標語，蔣要求接防人員嚴禁反馬、侮辱回教之言論、行為、標語；曾與馬步青、馬步芳兄弟不協調或有舊嫌之人，一律調回蘭州候用，不得再留河西；

海文史資料選輯 13》，頁 106-108。

⁵⁶ 1940年2月9日條，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈文物圖書/事略稿本〉，檔號：060100-137。

⁵⁷ 「蔣中正致陸軍騎兵第五軍軍長馬步青電」，1941年12月22日條，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈文物圖書/事略稿本〉，檔號：060100-159。

⁵⁸ 「蔣中正致青海省政府主席馬步芳電」，1941年12月9日條，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈文物圖書/事略稿本〉，檔號：060100-159。

⁵⁹ 1941年12月26日條，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈文物圖書/事略稿本〉，檔號：060100-159。

⁶⁰ 1941年12月31日條，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈文物圖書/事略稿本〉，檔號：060100-159。

⁶¹ 高屹，《蔣介石與西北四馬》，頁 215；楊效平，《馬步芳家族的興衰》，頁 157。

⁶² 「蔣中正致陸軍騎兵第五軍軍長馬步青電」，1942年5月18日；「蔣中正致青海省政府主席馬步芳電」，1942年5月20日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交文卷〉，檔號：070200-014。

原先接防的騎兵第十師，其副師長對青海軍隊稍有不滿之言論，亦遭飭回，改由與青海軍隊相處較久的新十八旅接防。⁶³蔣的小心謹慎，使得中央軍順利接防河西地區。而馬步青率部於同年7月由甘入青，開拔完畢。⁶⁴

1942年8月16日，馬步青與馬步芳前往蘭州面見蔣；⁶⁵8月26日，蔣介石偕宋美齡由蘭州飛抵西寧「視察」，對青海黨、政、軍各界，以及蒙、藏、回各族王公、千戶與百戶、各地代表訓話；檢閱青海軍隊；憑弔馬麒墓；指示馬步青、馬步芳兄弟合作共濟，為國立業，於8月28日離開。⁶⁶蔣於中央軍接防河西後，特地前來青海「視察」，安撫、拉攏的意味濃厚。青馬迫於中央壓力，出兵抗日，並撤出河西地區，顯示中央對青馬的控制力有所增強。然蔣對於青馬仍是多所安撫與拉攏，避免引起青馬的極度反彈，造成中央與青海的決裂。至抗戰結束，接管河西是中央所做的最大努力，也是青馬所遭受到最大的損失，不過河西屬於甘肅境內，青海全境依然未受到任何外力的介入，青馬依然保有勢力範圍的完整。

馬步芳與馬步青兄弟不睦，由來已久。⁶⁷如今馬步青率軍移駐青海，影響馬步芳獨攬青海軍權，馬步芳便私下以八十二軍軍官充任騎五軍軍官，企圖架空馬步青軍權。⁶⁸1943年2月23日，馬步芳以黨、政、軍工作繁鉅為由，希望其擔任八十二軍副軍長的獨子馬繼援升為軍長，蔣同意馬繼援代理八十二軍軍長。1943年9月，蒙藏委員會委員長吳忠

⁶³「蔣中正致第八戰區司令官朱紹良、甘肅省主席谷正倫、張掖騎兵分校主任譚輔烈電」，1942年6月2日條，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈文物圖書/事略稿本〉，檔號：060100-165。

⁶⁴〈河西馬軍移駐青海〉，《大公報》（重慶），1942年7月10日，收入政治大學社資中心藏，中央通訊社徵集部編，《青海邊情》（臺北：政治大學社資中心，出版年不詳），頁2。

⁶⁵1942年8月16日條，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈文物圖書/事略稿本〉，檔號：060100-167。

⁶⁶1942年8月26日條；1942年8月27日條；1942年8月28日條，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈文物圖書/事略稿本〉，檔號：060100-167。

⁶⁷「蒙藏委員會委員長吳忠信呈重慶委員長蔣中正電」，1944年3月26日，國史館藏，《國民政府檔案》，〈行政院各委員會官員任免〉，縮影號：431/1778。

⁶⁸張成禎，〈馬步芳併吞馬步青騎兵第五軍的經過〉，《青海文史資料選輯3》，頁100-106。

信認為，馬步芳以省主席職位指揮軍事似多不便，請蔣給予集團軍總司令名義，調馬步青為副總司令。蔣同意此請求，將馬步青與馬步芳兩軍合併為第四十集團軍。⁶⁹馬步青擔任第四十集團軍副總司令，其女婿馬呈祥接任騎五軍軍長，副總司令僅是個空名，騎五軍軍權為馬步芳所奪，⁷⁰騎五軍與第八十二軍已毫無分別。⁷¹

馬步芳不但奪取馬步青軍權，並加以排擠。1943年，西北建設考察團至青海時，馬步芳向團長羅家倫大肆批評馬步青，謂馬步青擔任柴達木屯墾督辦卻不問政事，荒淫無度，蓄積財物，任部下胡作非為，人民深感痛苦，希望中央撤銷柴達木屯墾督辦一職，改設柴達木屯墾處，直屬青海省政府指揮。⁷²馬步青不堪排擠，前往蘭州面見朱紹良，表示願在重慶或蘭州服務，並希望到重慶面見蔣介石。朱答應馬步青見蔣的請求，朱建議蔣給予馬步青蒙藏委員會委員或較崇高之軍職，以示羈縻。⁷³馬步芳獲悉馬步青將赴重慶見蔣，致電蒙藏委員會委員長吳忠信，電文中攻擊馬步青甚力，謂馬步青在河西因作風不佳，民不聊生，軍不勝苦，至柴達木屯墾後，不加計畫，一意亂行，勞民傷財，徒勞無益，並公開販賣煙土，甚至將煙土運往甘肅臨夏，以煙土強買民田，臨夏民眾叫苦連天，希望中央不要予馬步青任何職位，以免舊劇重演，危害實大。⁷⁴蔣於1944年3月31日接見馬步青，在吳忠信的建議下，⁷⁵委馬步青為軍事委員會軍事參議官，留住重慶。⁷⁶1945年2月，蔣再委馬步

⁶⁹ 1943年9月14日條；1943年9月20日條，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈文物圖書/事略稿本〉，檔號：060100-180。

⁷⁰ 青海全省人民，〈控告青海省主席馬步芳〉，《救國日報》（南京），1946年12月14日，收入政治大學社資中心藏，中央通訊社徵集部編，《青海邊情》，頁11。

⁷¹ 「西北建設考察團團長羅家倫呈委員長蔣中正函」，1943年11月26日，國史館藏，《國民政府檔案》，〈藏政建議（一）〉，縮影號：419/1865。

⁷² 「西北建設考察團團長羅家倫呈委員長蔣中正函」，1943年11月26日，國史館藏，《國民政府檔案》，〈藏政建議（一）〉，縮影號：419/1865。

⁷³ 「第八戰區司令長官朱紹良呈委員長蔣中正函」，1944年3月20日，國史館藏，《國民政府檔案》，〈行政院各委員會官員任免〉，縮影號：431/1778。

⁷⁴ 「青海省主席馬步芳致蒙藏委員會委員長吳忠信電」，1944年3月26日，國史館藏，《國民政府檔案》，〈行政院各委員會官員任免〉，縮影號：431/1778。

⁷⁵ 「蒙藏委員會委員長吳忠信呈委員長蔣中正電」，1944年5月29日，國史館藏，《國民政府檔案》，〈行政院各委員會官員任免〉，縮影號：431/1778。

⁷⁶ 「蔣中正覆蒙藏委員會委員長吳忠信電」，1944年6月3日，國史館藏，《國民政府檔案》，〈行政院各委員會官員任免〉，縮影號：431/1778。

青兼任蒙藏委員會委員一職。⁷⁷不管是軍事委員會軍事參議官或是蒙藏委員會委員，皆無實權。馬步芳吞併了馬步青的騎五軍，軍力更加擴充，獨攬青海軍權。

馬步芳獨攬青海軍權，軍隊的軍官又多與馬步芳有著親戚、同鄉、同教、舊部等關係，⁷⁸一般人視青海軍隊為馬步芳私人軍隊，以馬家軍稱之。馬步芳為此在報上澄清，謂青海軍隊乃中央之軍隊，馬家軍係共軍與普通人所稱，實為不當。⁷⁹事實上，蔣介石亦以馬家軍稱呼青海軍隊，⁸⁰而青海軍官的任免，由馬步芳決定，軍隊的行動聽命馬步芳調度。對於青海軍隊，中央幾不能過問。正因為如此，蔣積極拉攏馬步芳，希望這支實力堅強的青海馬家軍，能出兵支持抗戰結束後的國、共戰爭。

（二）政權的爭奪

馬麟代理青海省主席後，手中未握任何軍隊。反觀馬步芳，率領新九師與海南邊區警備司令部，掌控青海軍權，對省主席一職頗有野心。青藏戰爭後，馬步芳所部得到進一步的擴充，軍、政兩權的衝突趨於白熱化。1933年8月，馬麟藉口商量孫殿英事，飛抵蘭州面見朱紹良，表示青海省政象日壞，皆馬步芳跋扈所致，對此感到無可奈何。邵力子建議蔣介石解除馬步芳兼職，告誡不得干預省政，其必不敢反抗。⁸¹蔣對於解除馬步芳兼職一事，態度較為保守，馬步芳的新九師師長與海南邊區警備司令兩職，皆係重要職務，究竟應解除何職，蔣考慮再三。況且在無藉口、事由的情況下，解除馬步芳的職務，恐促成其與馬仲英相結。⁸²朱紹良則認為馬麟較為穩健，誠心擁護中央，可讓馬麟兼任青海

⁷⁷「陳布雷呈〈按行政院前請示安置馬步青辦法一案〉」，1945年2月22日，國史館藏，《國民政府檔案》，〈行政院各委員會官員任免〉，縮影號：431/1778。

⁷⁸長江，《中國的西北角》，頁148-149。

⁷⁹馬鶴天，《甘青藏邊區考察記》，收入中國西北文獻叢書編輯委員會編，《中國西北文獻叢書》（二十），頁297。

⁸⁰「蔣中正電朱紹良查報青海馬家軍仍就地籌餉否並命官員不得接待外人」，1939年12月4日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈蔣總統籌筆/抗戰時期〉，檔號：010300-030010。

⁸¹「陝西省主席邵力子呈委員長蔣中正電」，1933年8月28日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-117。

⁸²「蔣中正覆陝西省主席邵力子電」，1933年8月29日，國史館藏，《蔣中正總統檔

省警備司令，握有軍權，以杜馬步芳之野心。⁸³蔣亦同意朱的看法，讓馬麟兼任軍職；⁸⁴然邵力子認為青海省政局的最大問題，並非馬麟是否有軍職，而是馬步芳干預省政。邵建議解除馬步芳兼任省政府委員，由中央派人充任青海省政府委員與各廳處缺額，致使馬步芳無法再干預省政，馬麟亦更加擁護中央。⁸⁵解除省政府委員所可能招致的反抗，比解除軍職要來得小，但該如何施行？

當時因為發表孫殿英為青海西區屯墾督辦，甘、寧、青三省政局不穩，朱紹良建議採取漸進辦法，尤其青海境內民族複雜，需有整個計畫按步實行，馬步芳尚有可為，不過稍嫌躁進，對之不可操之過急，以免發生意外，窮於應付。朱設法安排馬步芳面見蔣，使其能自動讓出省委，至於馬麟軍職，暫不授與。⁸⁶蔣同意朱的建議，⁸⁷於11月7日在廬山接見馬步芳；⁸⁸11月19日，答應馬步芳的請求，將新九師改為正式師，並撥發槍械、彈藥、軍需服裝等。⁸⁹12月5日，馬步芳辭省委，馬麟辭民政廳長，所遺職缺由譚克敏接任。⁹⁰譚克敏於甘肅政變前，為蔣介石委派擔任寧青視察員，馬鴻賓真除為甘肅省主席後，接任省府委員兼財政廳長。

蔣以為解除馬步芳的省委一職，青海省政即可免受干預。實則不

案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-117。

⁸³「甘肅省主席朱紹良呈委員長蔣中正電」，1933年8月29日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-117。

⁸⁴「蔣中正覆甘肅省主席朱紹良電」，1933年8月29日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-117。

⁸⁵「陝西省主席邵力子呈委員長蔣中正電」，1933年9月1日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-118。

⁸⁶「甘肅省主席朱紹良呈委員長蔣中正電」，1933年9月8日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-119。

⁸⁷「蔣中正覆甘肅省主席朱紹良電」，1933年9月8日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-119。

⁸⁸「陸軍騎兵第五師師長馬步青呈委員長蔣中正電」，1933年11月9日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-132。

⁸⁹「陸軍新編第九師師長兼青海南部邊區警備司令馬步芳呈委員長蔣中正電」，1933年11月18日；「蔣中正覆陸軍新編第九師師長兼青海南部邊區警備司令馬步芳電」，1933年11月19日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-133。

⁹⁰〈青海省政府官員任免（三）〉，1933年12月9日，國史館藏，《國民政府檔案》，縮影號：082/0929。

然，馬步芳獨攬軍事大權，不管有無省委一職，仍可以軍事力量干涉省政，排擠馬麟。1934年8月，一份調查報告顯示，青海局勢表面尚屬安寧，可慮者，惟馬步芳以「政教實力派之領袖，整軍經武」，並「擬奪取青海主席，因與其叔馬麟不睦，現馬麟避居故里已將六月」。⁹¹由此可見，青海軍、政衝突的局面並無改善。馬步芳不僅排擠馬麟，亦打擊馬麟身邊的重要幕僚。1935年9月，青海省政府委員兼秘書長馮國瑞請辭。⁹²馮國瑞為馬麟一手提拔，倚重甚深。表面看來，是一般省府官員辭職，馬麟向朱紹良表示，馮國瑞係與馬步芳不合而去職，希望中央另派一年齡稍大，閱歷較深之人充任。朱認為支持馬麟較為穩當，希望蔣派人接任。⁹³馮國瑞辭職後，馬步芳並未就此善罷甘休，致電行政院長汪兆銘，控告馮國瑞侵吞公款一萬元潛逃。⁹⁴1936年1月，甘、寧、青監察區監察使戴愧生對馮國瑞與其弟馮友琪提出彈劾，送交政務官懲戒委員會，⁹⁵4月移送最高法院審理。⁹⁶

馬步芳藉由軍權，一步步進逼馬麟。記者范長江於1935年底到青海考察，分別見到馬麟與馬步芳。根據他的實地觀察，馬麟僅在社會與宗教上有相當地位，馬步芳則握政治、軍事的實權，更直言「青海省的政治機構和實際的政治力量，分開得很遠，表面上的省政府真是可以把它撤銷，因為省政府是什麼事也不能做的」。⁹⁷馬麟於1936年5月10日，以「歸里調治舊疾」為由，請病假六個月，由馬步芳代理省主席一

⁹¹「俞墉呈委員長蔣中正電」，1934年8月14日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-174。

⁹²「青海省主席馬麟呈委員長蔣中正電」，1935年9月19日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-250。

⁹³「甘肅省主席朱紹良呈委員長蔣中正電」，1935年9月18日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-250。

⁹⁴「甘肅省主席朱紹良呈委員長蔣中正電」，1935年10月8日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-255。

⁹⁵「監察院院長于右任呈劾青海省政府委員兼秘書長馮國瑞等詐欺取財侵佔稅款一案」，1936年1月6日，國史館藏，《國民政府檔案》，〈西南各省政府官員彈劾案〉，縮影號：116/0509。

⁹⁶「國民政府政務官懲戒委員會知照監察院呈劾青海省政府委員兼秘書長馮國瑞等詐欺取財侵佔稅款一案」，1936年4月27日，國史館藏，《國民政府檔案》，〈西南各省政府官員彈劾案〉，縮影號：116/0509。

⁹⁷長江，《中國的西北角》，頁143-145。

職，⁹⁸青海省軍、政權歸馬步芳節制。同年 12 月，馬麟赴麥加朝聖，蔣同意續假五個月，並給路費一萬元，由馬步芳繼續代理省政。⁹⁹1937 年 9 月 30 日，馬麟回到西寧省政府續任省主席，¹⁰⁰但隔年 2 月，蔣決定調馬步芳任青海省主席，馬麟任國府委員，¹⁰¹於 3 月明令發表。¹⁰²在馬步芳與馬麟之間，蔣選擇支持具有實力的馬步芳。蔣此舉僅是名義的發表，馬步芳早已取得軍、政實權。

馬步芳掌握軍、政大權，為鞏固自身領導，施行嚴密的社會控制。對於青海各政府機關，利用電話指揮，政令之貫徹，羅家倫譽為「青海政治顯著之點」。¹⁰³對於青海社會方面，青海考察團記者顧執中、陸詒於 1933 年抵青海考察時，有人偷偷警告他們，謂：「青海的封建勢力比任何地方還要大，在青海的人，或到過青海的人幾是無人不知，同時也無人不畏懼這種力量」；走進西寧的飯店與旅社，可在牆上發現「莫談國事」的紅色標語；¹⁰⁴甚至有記者捲入青海內部的政治鬥爭中，落得失蹤的下場。¹⁰⁵對於中央駐青海的機關，如鹽務局、電務局、郵務局、所得關稅局等，亦加以打壓，¹⁰⁶嚴防中央勢力滲透。

馬步芳為了鞏固統治與勢力範圍，憑藉著軍、政力量，嚴密控制青海，阻止一切外力的滲透，包括國民黨在青海的組織與活動。於是，馬步芳以堅強的地方勢力，阻止中央運用黨組織向青海滲透。

⁹⁸ <省主席請假>，1936 年 5 月 18 日，國史館藏，《國民政府檔案》，縮影號：201/1134。

⁹⁹ <青海省政府官員任免（三）>，1936 年 12 月 3 日，國史館藏，《國民政府檔案》，縮影號：082/0929。

¹⁰⁰ <青海省政府官員任免（三）>，1937 年 10 月 4 日，國史館藏，《國民政府檔案》，縮影號：082/0929。

¹⁰¹ 「蔣中正電朱紹良調馬步芳任青省主席馬麟任國府委員並詢各廳委人選」，1938 年 2 月 26 日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，<蔣總統籌筆/抗戰時期>，檔號：010300-009064。

¹⁰² <青海省政府官員任免（四）>，1938 年 3 月 5 日，國史館藏，《國民政府檔案》，縮影號：082/1105。

¹⁰³ 「西北建設考察團團長羅家倫呈委員長蔣中正函」，1943 年 11 月 26 日，國史館藏，《國民政府檔案》，<藏政建議（一）>，縮影號：419/1865。

¹⁰⁴ 陸詒、顧執中，《到青海去》，收入中國西北文獻叢書編輯委員會編，《中國西北文獻叢書》（十），頁 163、169。

¹⁰⁵ 長江，《中國的西北角》，頁 143。

¹⁰⁶ 「蔣中正轉發朱紹良<青海情報>」，1939 年 1 月 12 日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，<特交文卷>，檔號：070200-008。

(三) 黨權的控制

1925年，馮玉祥擔任西北邊防督辦，派其督辦公署邊事處處長林競為西寧行政長官。同年10月10日，林競在西寧成立臨時黨務籌備委員會，這是國民黨在青海建立組織的開始。青海建省後，國民軍系的孫連仲成為第一任青海省主席，國民黨甘肅省黨務常務委員田昆山以西路黨務視察員的名義，率李天民、翟玉航、康潤之、郭學禮、任智和王家楣等人隨孫連仲來西寧，成立視察員辦事處。孫連仲離開青海後，黨務由李天民接管。

1931年2月，國民黨青海省黨務特派員辦事處在西寧成立，這是國民黨中央在青海正式派出的機構，以李天民、方少雲、燕化棠為特派員，丘咸為書記，原春輝為組織幹事，李騰光為宣傳幹事，王守鈞為訓練幹事，孟士杰為總務幹事。其中只有王守鈞與孟士杰為本地人，其餘皆屬於國民黨CC系。¹⁰⁷國民黨中央派至青海的特派員，向各縣指派特派員，干涉各級地方政務，引起馬步芳的不滿，對歷任特派員加以限制，迫其離職。¹⁰⁸

1938年，國民黨中央改為總裁制，蔣介石任總裁，各省黨部執行委員會改為主任委員制。時馬步芳已握有軍、政大權，蔣委其青海省黨部主任委員，馬紹武、郭學禮、翟玉航、謝士英、李曉鍾、譚克敏為委員。馬步芳成為國民黨青海省黨部的領導人，但還未完全掌控黨權，主要原因在於監察專員辦事處的設立。

監察專員辦事處直屬於國民黨中央監察委員會，有權彈劾省、縣各級的國民黨員與行政領導人。屬於CC系的馬紹武任青海監察專員一職，與青海省黨部執行委員會分庭抗衡。馬步芳不甘黨權受到限制，全力支持以其獨子馬繼援為首的馬呈祥、冶成榮、高文遠、馬振武等少壯派，對抗馬紹武，並由省府秘書陳顯榮組織特務隊，嚴格檢查中央駐青人員的郵電，¹⁰⁹企圖掌握與限制其行動。

1946年，召開國民黨青海省第二次代表大會，選舉青海省黨部第

¹⁰⁷宋邦彥，〈國民黨在青海的活動概況〉，《青海文史資料選輯4》，頁75-80。

¹⁰⁸高屹，《蔣介石與西北四馬》，頁118。

¹⁰⁹「蔣中正轉發朱紹良〈青海情報〉」，1939年1月12日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交文卷〉，檔號：070200-008。

二屆執行與監察委員。馬步芳以優勢的軍、政實力，委冶成榮包辦縣黨部代表與省黨部代表的選舉。選舉結果，少壯派紛紛當選執行與監察委員，馬紹武、翟玉航、謝士英等 CC 派皆落選。¹¹⁰馬步芳完全掌控國民黨在青海黨部的領導權。

1938 年，三民主義青年團在青海設立支團籌備處，由國民黨政學系的王文俊擔任籌備主任。馬步芳對三青團支團籌備處多所打壓，常藉口三青團支團籌備處人事欠當，拒絕合作；¹¹¹王文俊創建西寧湟川中學的過程，亦屢遭刁難。¹¹²1942 年，三青團青海支團部正式成立，王文俊擔任幹事長，馬步芳施加壓力，馬繼援得以進入三青團青海支團部擔任幹事。1945 年 3 月，王文俊在國民黨青海省第一次代表大會中，因為受到馬步芳的排擠而落選，離開青海，¹¹³馬繼援接任幹事長，逐步控制三青團青海支團部。1946 年 5 月，三青團青海支團部進行第二次改選，為了完全掌握三青團青海支團部，馬步芳嚴格控制這次選舉。選舉結果，馬繼援連任幹事長，少壯派紛紛進入支團部擔任幹事，¹¹⁴三青團青海支團部亦落入馬步芳的掌控中。

除了國民黨青海省黨部與三青團青海支團部，情報單位軍統局亦曾在青海建立據點。原春輝以國民黨青海省黨務特派員身分掩護，最早到青海活動，在馬步芳的嚴密控制下，工作進展並不順利。1934 年，李曉鍾被派為馬步芳第一百師政訓處處長，進入青海軍中。然李曉鍾與馬步芳並無親戚、同鄉、同教、舊部等關係，難以打入決策中心，活動的範圍與成果有限。1937 年，軍統局在青海設立青海組，由張元彬擔任組長，張連慶為電臺臺長，對馬步芳進行監視。不久，軍統局又派周覺生任中央政治學校西寧分校校長，以學校為掩護，秘密建立特務小組，

¹¹⁰宋邦彥，〈國民黨在青海的活動概況〉，《青海文史資料選輯 4》，頁 81-88。

¹¹¹「蔣中正轉發朱紹良〈青海情報〉」，1939 年 1 月 12 日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交文卷〉，檔號：070200-008。

¹¹²王文俊，〈青海興學記—創辦西寧湟川中學經驗談〉，《國立臺灣師範大學教育研究所集刊》，23（臺北，1981.06）：1-3。王文俊曾呈請青海省政府准照機關學校使用免稅向例，免徵收湟川中學糧草，但青海省政府以「省府財政窘困」為由，駁回王文俊的申請。參見中國國民黨中央委員會黨史委員會攝製，《中國國民黨史料微捲—青海省政府公報》，72-73（西寧，1938.11），微捲號：NF005.29/5066-33。

¹¹³薛文波，〈國民黨派系在青海的鬥爭〉，《青海文史資料選輯 6》，頁 58-59。

¹¹⁴李希濤，〈三青團青海支部二次改選中的內幕〉，《青海文史資料選輯 6》，頁 60-62。

至此青海存有兩組特務小組。

儘管軍統局派遣兩組特務小組在青海，但在馬步芳嚴密監控之下，情報蒐集工作困難重重。1943年，張元彬與周覺生的特務身份被發現，相繼離開青海，情報工作也告停止。軍統局在青海的特務工作不順利，秘書室主任毛人鳳不禁責備青海組特務人員，謂：「你們在青海的工作很差，除非派去旅遊的人回來告訴一點情況外，我們什麼也不曉得」，¹¹⁵一語道出在青海活動的困難。

馬步芳獨攬軍權，藉由軍權的擴張，逐步取得政權。爲了鞏固統治，馬步芳對於青海實行嚴密的監控，中央勢力無法有效滲透政界、軍界，連在青海的黨組織亦無法有效推展工作。馬步芳憑恃軍、政地位，運用監控、排擠的手段對付黨務人員，並包辦大、小選舉，阻礙省黨部、三青團青海支團部，以及軍統局在青海的活動，成功奪得國民黨青海省黨部與三青團青海支團部的黨權。國民黨組織在青海的工作進展不佳，黨權亦爲馬步芳所奪，無法發揮牽制地方勢力的作用，而馬步芳集黨、政、軍大權於一身，成爲人們口中名符其實的「青海王」。

第三節 六大中心工作

1938年3月，馬步芳真除爲青海省主席，開始推行一系列的改革政策，稱之六大中心工作，分別是編組保甲、訓練壯丁、修築公路、積極造林、厲行禁煙、推廣識字。茲分別論述實施內容與結果。

一、編組保甲：青海省辦理保甲始於1935年，主要因應即將展開的反共戰爭。反共戰爭告一段落後，因爲經費問題，編組保甲未再繼續辦理。¹¹⁶1938年再度施行保甲，成立青海省保甲編查委員會，馬步芳自任主任委員，各縣亦成立縣級保甲編查委員會編組保甲。全省劃分爲

¹¹⁵鍾世隆，〈抗日戰爭時期的軍統組織及其在青海的若干活動〉，《青海文史資料選輯8》，頁17-18。

¹¹⁶北京圖書館攝製，《青海省政府公報》，60（西寧，1937.07），微捲號：NF0505048CJ-04656。

七個區，規定每十戶爲一甲，十甲爲一保，十保爲一鄉。編組保甲的調查人員需完成清查戶口、編定居民戶口門牌、選舉保甲長等工作。保甲各戶相互監督，如發現有違法者，立即通報，否則受連坐之法。各保、甲長負有催收糧款、搜查犯罪、督促修築碉堡、督訓壯丁、督修公路之責。然而，一般民眾認爲，保甲的目的在於拔兵、攤款，¹¹⁷故存有觀望、懷疑的態度。對於未列入保甲策內的戶口，馬步芳訂立罰責，保、甲一併連坐懲處，¹¹⁸以求落實編組保甲。落實保甲的結果，青海社會受到政府嚴密的控制。1938年4、5月間，日本人派出大批間諜到青海從事活動，這些間諜的身分有僧人、道士、回教徒、日本人所偽裝的蒙古人、商人等，向各民族從事宣傳活動，一一遭到青海政府的逮捕，¹¹⁹足見保甲成效。一切行政措施，均通過保甲組織推行。

二、訓練壯丁：訓練壯丁的實施與保甲組織息息相關。1935年，馬步芳兼任青海省保安處處長，積極徵調壯丁，組織民團，爲反共戰爭做準備。1938年7月，取消民團組織，開始實施壯丁訓練，規定十七至五十歲男子需接受軍事訓練，如有隱匿、逃避者，一經查出，該壯丁充爲正式兵。¹²⁰編組保甲與訓練壯丁相互結合，全省劃分七個保甲區，亦是七個訓練壯丁的保安區。縣設壯丁司令部，區公所設總隊，鄉設中隊，保設區隊，甲設組，每組壯丁十六人。隊長、組長由區、鄉、保、甲長擔任，軍事教官則由現役軍官擔任。壯丁訓練分爲三期，每期兩個月，第一期訓練十七至三十歲；第二期訓練三十一至四十歲；第三期訓練四十一至五十歲，¹²¹生活、服裝自備。壯丁除了接受軍事訓練，還需參加修路、植樹、墾地、挖礦、伐樹等勞役。¹²²青海的佛道僧尼不用被

¹¹⁷中國國民黨中央委員會黨史委員會攝製，《中國國民黨史料微捲—青海省政府公報》，69（西寧，1938.07），微捲號：NF005.29/5066-33。

¹¹⁸北京圖書館攝製，《青海省政府公報》，66（西寧，1938.04），微捲號：NF0505048CJ-04656。

¹¹⁹北京圖書館攝製，《青海省政府公報》，67（西寧，1938.05），微捲號：NF0505048CJ-04656。

¹²⁰中國國民黨中央委員會黨史委員會攝製，《中國國民黨史料微捲—青海省政府公報》，69，微捲號：NF005.29/5066-33。

¹²¹中國國民黨中央委員會黨史委員會攝製，《中國國民黨史料微捲—青海省政府公報》，68（西寧，1938.06），微捲號：NF005.29/5066-33。

¹²²中國國民黨中央委員會黨史委員會攝製，《中國國民黨史料微捲—青海省政府公報》，72-73，微捲號：NF005.29/5066-33；青海全省人民，〈控告青海省主席馬步

徵調壯丁訓練，許多人混入寺廟逃避，省政府因此還發行佛道僧尼識別証，¹²³可見徵調之嚴。壯丁入營訓練後，常發生長官私用酷刑對待，甚至擅自槍決壯丁情事；¹²⁴壯丁訓練人員亦藉徵調壯丁之名，在鄉間飲宴、向民眾攤派錢款，¹²⁵無怪乎民眾避之為恐不及。

三、修築公路：馬步芳計劃在青海修築六條幹線，十九條支線。這六條幹線是青蘭、青涼、寧臨（以上屬甘青公路）、寧玉（屬青藏公路）、青新、青川等段，支線為省內各縣之間的公路。最先修築的甘青公路寧（西寧）享（享堂）段，長約一百零九公里，調派八十二軍士兵與西寧、互助、民和、樂都等四縣民工修築。¹²⁶寧享段於 1939 年完工通車，續修青藏公路寧（西寧）玉（玉樹）段。¹²⁷

青藏公路寧玉段早在 1937 年即開始修築，至 1938 年為止，僅修成二百八十八公里的便道。1943 年，寧玉段全面動工，調集三十六萬餘民工、一萬五千名八十二軍兵工修築。¹²⁸由於寧玉段公路大都在海拔三千至四千公尺的高原上，工程相當艱鉅。1944 年 10 月，青藏公路寧玉段宣告完工，總長八百二十八公里。¹²⁹公路的修築，民工、兵工貢獻甚

芳》，《救國日報》（南京），1946 年 12 月 14 日，收入政治大學社資中心藏，中央通訊社徵集部編，《青海邊情》，頁 12；牛懷民，〈馬步芳的保甲制度和壯丁訓練〉，《青海文史資料選輯 11》（西寧：青海人民出版社，1983），頁 151。

¹²³中國國民黨中央委員會黨史委員會攝製，《中國國民黨史料微捲—青海省政府公報》，71（西寧，1938.09），微捲號：NF005.29/5066-33。

¹²⁴中國國民黨中央委員會黨史委員會攝製，《中國國民黨史料微捲—青海省政府公報》，69，微捲號：NF005.29/5066-33。

¹²⁵中國國民黨中央委員會黨史委員會攝製，《中國國民黨史料微捲—青海省政府公報》，72-73，微捲號：NF005.29/5066-33。

¹²⁶青海省政府秘書處編，《青海省政府工作報告》（西寧：青海省政府秘書處編，1941），頁 17。

¹²⁷陸地，〈青海高原的工業建設〉，《中央日報》（南京），1946 年 11 月 17 日，收入政治大學社資中心藏，中央通訊社徵集部編，《西北建設的初播》（臺北：政治大學社資中心，出版年不詳），頁 53。

¹²⁸「青海省主席馬步芳呈委員長蔣中正電」，1943 年 4 月 24 日條，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈文物圖書/事略稿本〉，檔號：060100-175；〈低氣壓中的青藏路〉，《中央日報》（重慶），1945 年 5 月 5 日，收入政治大學社資中心藏，中央通訊社徵集部編，《青海邊情》，頁 9。

¹²⁹〈低氣壓中的青藏路〉，《中央日報》（重慶），1945 年 5 月 5 日，收入政治大學社資中心藏，中央通訊社徵集部編，《青海邊情》，頁 9；青海公路交通史編寫辦公室，〈解放前青藏公路（寧玉段）修築概況〉，《青海文史資料選輯 11》，頁 62。

力。被徵調的民工需自行攜帶工具、食糧；¹³⁰軍工雖有省府撥款提供工資、伙食，卻發生各縣府私吞中飽的情形。¹³¹修築完工的公路品質並不佳，每年都需要修補。¹³²

四、積極造林：早在 1933 年 11 月，行政院即制定各省堤防造林計劃大綱，通令各省實施造林計劃。¹³³馬步芳主政後，將植樹造林列為六大中心工作之一，將全省劃為十二個植樹區，規定每年清明節後至夏至前為植樹時間。¹³⁴全省各機關、學校、民眾團體都被規定植樹數目。至 1945 年為止，全省共植樹二千五百八十八萬三千六百五十五株，成果顯著，尤其西寧的綠化令往來旅人印象深刻。¹³⁵但春播與植樹同一時間，耽誤農作物的耕種，¹³⁶甚至發動全省軍民勞動十日，栽植樹林，¹³⁷人民生活受到影響。諷刺的是，馬步芳一面提倡植樹造林，另一方面卻大量砍伐天然森林，共和、貴德、同仁、循化一帶的森林遭到嚴重的破壞；互助縣廣惠寺東峽林場的松杉也遭到濫墾，導致水土流失，屢屢發生山洪爆發。¹³⁸

五、厲行禁煙：西北地區煙害問題嚴重，寧夏省主席馬鴻逵將回漢

¹³⁰北京圖書館攝製，《青海省政府公報》，67，微捲號：NF0505048CJ-04656。

¹³¹中國國民黨中央委員會黨史委員會攝製，《中國國民黨史料微捲—青海省政府公報》，72-73，微捲號：NF005.29/5066-33。

¹³²青海全省人民，〈控告青海省主席馬步芳〉，《救國日報》（南京），1946 年 12 月 14 日，收入政治大學社資中心藏，中央通訊社徵集部編，《青海邊情》，頁 12。

¹³³北京圖書館攝製，《青海省政府公報》，58（西寧，1937.05），微捲號：NF0505048CJ-04656。

¹³⁴〈低氣壓中的青藏路〉，《中央日報》（重慶），1945 年 5 月 5 日，收入政治大學社資中心藏，中央通訊社徵集部編，《青海邊情》，頁 9。

¹³⁵〈西寧荒漠的邊城〉，《新民報》（南京），1947 年 8 月 11 日，收入政治大學社資中心藏，中央通訊社徵集部編，《西北建設的初播》，頁 77；長江，《中國的西北角》，頁 140、148；金惠，《西北行》，頁 103；馬鶴天，《甘青藏邊區考察記》，收入中國西北文獻叢書編輯委員會編，《中國西北文獻叢書》（二十），頁 231。

¹³⁶范玉堂，〈解放前植樹造林點滴〉，《青海文史資料選輯 11》，頁 155。

¹³⁷中國國民黨中央委員會黨史委員會攝製，《中國國民黨史料微捲—青海省政府公報》，81（西寧，1939.08），微捲號：NF005.29/5066-33。

¹³⁸青海難民，〈天高皇帝遠青海虐政追跡共匪〉，《救國日報》（南京），1946 年 10 月 17 日，收入政治大學社資中心藏，中央通訊社徵集部編，《青海邊情》，頁 9；青海全省人民，〈控告青海省主席馬步芳〉，《救國日報》（南京），1946 年 12 月 14 日，收入政治大學社資中心藏，中央通訊社徵集部編，《青海邊情》，頁 12。

糾紛與禁煙列為西北兩大問題；¹³⁹有輿論將煙害與土匪列為西北當前之兩大恐怖。¹⁴⁰青海從馬麒時代開始，禁止各地種植鴉片，未達兩年遍地除絕，負有「中國乾淨土地」的美名。¹⁴¹馬步芳亦將禁煙列為主要工作，1936年成立青海省禁煙委員會，自任禁煙委員會長一職，¹⁴²並制定《禁煙治罪暫行條例》，意圖製造鴉片而栽種罌粟者，最重可處死刑，一時間，鴉片買賣幾乎消聲匿跡。但維持不久，市面上出現了所謂戒煙丸、戒煙藥等產品，名為戒煙，實際上製造原料含有鴉片，成為鴉片的替代品；¹⁴³再加上政府對於煙毒的取締日益鬆弛，鴉片買賣有死灰復燃的現象。馬步芳主政後，命令軍、警人員配合保甲組織，嚴加查緝煙毒，規定由青海省中山醫院配製戒煙藥品。¹⁴⁴

青海厲行禁煙，種植鴉片者，幾乎絕跡。然販運與吸食鴉片者，並未因禁煙而根除。青海的「有力者」從甘肅涼州、甘州等地運來鴉片販賣，¹⁴⁵這裡所指的「有力者」即是青海政府當權者。民間因為禁煙，導致煙價上漲，官府再將庫存的煙釋出販賣，從中牟利。¹⁴⁶1945年，甘、寧、青三省考察員金惠至青海考察時曾謂：「以青海省政府的有限收入，絕難應付一切支用，自必要在別的方面另想辦法。惟這些事都已過去，不必說它。其實在我國以往的社會裡，豈僅馬氏（步芳）一人而已」，¹⁴⁷對於馬步芳的經濟來源，話說的很含蓄。然輿論直接指出，販煙收入之鉅款，悉入私囊。¹⁴⁸青海形成「禁煙的是馬步芳，賣煙的也是馬步芳」

¹³⁹馬鴻逵，〈西北兩大問題—回漢糾紛與禁煙問題〉，《開發西北》，收入中國國民黨中央委員會黨史委員會編，《革命文獻 88：抗戰前國家建設史料—西北建設》（第一冊），頁 107-113。

¹⁴⁰嵐，〈西北當前之兩大恐怖〉，《新青海》，1.4（南京，1933.02）：3-4。

¹⁴¹谷鶴，〈從顯微鏡中來看青海禁煙內幕〉，《新青海》，3.6（西寧，1935.06）：68。

¹⁴²北京圖書館攝製，《青海省政府公報》，66，微捲號：NF0505048CJ-04656。

¹⁴³北京圖書館攝製，《青海省政府公報》，56（西寧，1936.08），微捲號：NF0505048CJ-04656。

¹⁴⁴北京圖書館攝製，《青海省政府公報》，66，微捲號：NF0505048CJ-04656。

¹⁴⁵寒，〈進一步的青海禁煙問題〉，《新青海》，1.1：1；張得善，〈刷新青海政治之我見〉，《新青海》，1.10（南京，1933.10）：51；谷鶴，〈從顯微鏡中來看青海禁煙內幕〉，《新青海》，3.6：68。

¹⁴⁶青海難民，〈天高皇帝遠青海虐政追跡共匪〉，《救國日報》（南京），1946年10月17日，收入政治大學社資中心藏，中央通訊社徵集部編，《青海邊情》，頁9。

¹⁴⁷金惠，《西北行》，頁106。

¹⁴⁸張得善，〈刷新青海政治之我見〉，《新青海》，1.10：51。

現象，民間因此流傳一句諺語：「零禁整賣，賣了禁、禁了賣，越禁越漲，越漲越賣，賣了出去，禁了回來」。¹⁴⁹對馬步芳的禁煙政策極盡諷刺之能事。

六、推廣識字：推廣識字可從學校教育與補習教育兩方面來討論。初等教育的發展頗為迅速，根據 1931 年統計，青海全省小學僅有五、六十所，¹⁵⁰至 1936 年，小學數已達六百一十三所，加上回教促進會附設九十一所小學，共有七百零四所。¹⁵¹青海省境內並無大專院校，故中學校已是省內最高教育機構。1931 年，全省僅有五所中等學校，分別是省立第一中學校、第一師範學校、第一女子師範學校、第一職業學校，以及縣立樂都中學校。¹⁵²1936 年，全省中等教育機關擴張至九所，在陝、甘、青、寧西北四省中，尚稱發達。¹⁵³至 1945 年為止，全省境內共有十七所中學校，有一半設立在西寧，學校分布並不平均。¹⁵⁴

青海為多民族地區，民族教育為特色之一。馬麒主政即興辦蒙藏學校與回族學校。1935 年，青海省教育廳制定《推進蒙藏教育辦法》，令各旗遵照派定數目，選派青年子弟赴西寧就學，一切費用由政府供給，並令各大寺院設立蒙藏小學一至二處，以期普及蒙藏教育，¹⁵⁵然蒙藏教育的發展仍屬有限。回教促進會成立之後，藉由軍事、政治、宗教之力量，努力推展回族教育。¹⁵⁶促進會設有中等學校一所，名為崑崙中學，

¹⁴⁹青海全省人民，〈控告青海省主席馬步芳〉，《救國日報》（南京），1946 年 12 月 14 日，收入政治大學社資中心藏，中央通訊社徵集部編，《青海邊情》，頁 12；王劍萍、王中興，〈民國時期青海禁煙內幕〉，《青海文史資料選輯 11》，頁 105-106。

¹⁵⁰朱允明，〈新青海省之展望〉，《西北》，收入中國國民黨中央委員會黨史委員會編，《革命文獻 88：抗戰前國家建設史料—西北建設》（第一冊），頁 549。

¹⁵¹高良佐，〈陝甘青寧教育之現狀〉，《建國月刊》，中國國民黨中央委員會黨史委員會編，《革命文獻 90：抗戰前國家建設史料—西北建設》（第三冊）（臺北：中國國民黨中央委員會黨史委員會，1982），頁 428。

¹⁵²朱允明，〈新青海省之展望〉，《西北》，收入中國國民黨中央委員會黨史委員會編，《革命文獻 88：抗戰前國家建設史料—西北建設》（第一冊），頁 549。

¹⁵³高良佐，〈陝甘青寧教育之現狀〉，《建國月刊》，中國國民黨中央委員會黨史委員會編，《革命文獻 90：抗戰前國家建設史料—西北建設》（第三冊），頁 410-411。

¹⁵⁴李得賢，〈解放前青海中等學校教育概況〉，《青海文史資料選輯 8》，頁 63-75；趙仰倫，〈青海解放前的中等學校簡況〉，《西寧城中文史資料 1》（出版地不詳：政協城中區委員會文史資料研究委員會，1988），頁 22-37。

¹⁵⁵楊希堯，〈一年來之青海教育〉，《開發西北》，3.1-2（南京，1935.01）：218-219。

¹⁵⁶馬鶴天，〈西北考察記〉，《開發西北》，4.1-2（南京，1935.08）：103。

該校學生全部享有公費待遇，並實行軍事訓練。學校設備與規模，在青海省僅有國立湟川中學能與之相比。馬繼援是該校第一屆畢業生，其許多同學在軍事、政治上受到重用，逐漸形成一股政治勢力，稱之為少壯派或崑崙派，¹⁵⁷該校因而政治色彩濃厚。回教促進會亦附設小學，其所獲得的教育經費，遠高過於其他小學。以 1935 年的教育經費分配為例，小學校共有六百一十三所，學生數約二萬六千人，總經費約十四萬元；而回教促進會共有九十一校，學生數五千二百餘人，總經費高達八萬九千餘元，回教促進會的小學生總人數僅他校總人數的五分之一，總經費卻超過一半有餘，因此，青海的回族教育在陝、甘、青、寧西北四省中，成果最優異。¹⁵⁸馬步芳身為回教促進會委員長，極力推展回族教育的動機，引起俞墉的猜疑。俞墉稱馬步芳「以回族自決之口號暗示青年，故表面提倡教育，實則提高回人之智識以備他日舉動之用」。¹⁵⁹回族教育係由政治力所推動，自然與政治脫離不了關係，難免引起有心人懷疑。

補習教育方面，將青海分成農業、農牧、畜牧三大區實施，¹⁶⁰在西寧、大通、互助、民和、樂都、化隆、貴德、門源、湟源等縣，設立民眾學校四十七處，民眾夜校二百二十八處，民眾識字班八百二十四處，婦女識字班三百二十九處。年齡在十七至五十歲不識字的民眾，均須分期就教，¹⁶¹各區、保、甲長督促民眾識字，定期舉辦識字考試。¹⁶²青海財政困頓，大部分又用於軍費支出，推廣教育的經費咸感不足，省政府鼓勵人民負擔教育經費。¹⁶³馬步芳亦於 1939 年 12 月，將蓄積二十年的房屋、田地、公園、油房、牲畜等財產，捐作全省教育基金，¹⁶⁴經過清

¹⁵⁷趙仰倫，〈青海解放前的中等學校簡況〉，《西寧城中文史資料 1》，頁 31。

¹⁵⁸高良佐，〈陝甘青寧教育之現狀〉，《建國月刊》，中國國民黨中央委員會黨史委員會編，《革命文獻 90：抗戰前國家建設史料—西北建設》（第三冊），頁 418-419、428-429。

¹⁵⁹「俞墉呈委員長蔣中正電」，1934 年 8 月 14 日，國史館藏，《蔣中正總統檔案》，〈特交檔/一般資料〉，檔號：080200-174。

¹⁶⁰北京圖書館攝製，《青海省政府公報》，58，微捲號：NF0505048CJ-04656。

¹⁶¹文斐主編，《我所知道的馬步芳家族》，頁 171。

¹⁶²中國國民黨中央委員會黨史委員會攝製，《中國國民黨史料微捲—青海省政府公報》，72-73，微捲號：NF005.29/5066-33。

¹⁶³北京圖書館攝製，《青海省政府公報》，58，微捲號：NF0505048CJ-04656。

¹⁶⁴〈捐資興學嘉獎（三）〉，1939 年 12 月 25 日，國史館藏，《國民政府檔案》，縮影號：219/1437。

點，總價值達一千零七十萬餘元，¹⁶⁵國民政府特地明令褒獎。

綜觀馬步芳的六大中心工作中，厲行禁煙與推廣識字，對於人民有直接的幫助。可惜禁煙工作並不徹底，雖達到禁種的目標，龐大的經濟利益，使得當政者無法徹底禁絕販運與吸食鴉片。在推廣教育方面，雖然經費不足、經費分配不公，然經年累月的發展下來，亦取得一定的成果，至 1945 年，青海省學齡兒童就學率已達百分之八十七。¹⁶⁶修築公路與積極造林本是立意良好的政策，徵集大量民工修路、造林，影響人民本業，農田荒廢，反而擾民。

編組保甲與訓練壯丁對於馬步芳的統治最為有益，尤其透過保甲制度的推行，能嚴格控制社會，防止一切外力的滲入，包括中央。馬步芳掌握軍、政權後，黨組織成爲滲入青海的唯一途徑。馬步芳藉由六大中心工作中的編組保甲，嚴格監控青海社會裡的人、事、物，致使國民黨在青海的組織與活動受到阻礙。當黨權爲馬步芳所奪之時，即宣告中央在青海的滲透失敗，中央勢力無法有效控制青海。

¹⁶⁵〈捐資興學嘉獎（三）〉，1942 年 6 月 23 日，國史館藏，《國民政府檔案》，縮影號：219/1437。

¹⁶⁶金惠，《西北行》，頁 104。