

第三章 俄羅斯加入 WTO 之進程與議題爭議

加入 WTO 對內不僅可以擴大開放和建立有秩序的經濟體制，調整和優化國內產業的結構，建立現代化企業制度，推動外貿、銀行、商業等方面的深化體制改革，更有利於擴大出口和吸引外資，成爲 WTO 的一份子後，還可享受成員國所擁有的最惠國待遇和其他國家開放市場的好處，遵守 WTO 的不歧視原則，使主要貿易大國對本國的歧視性貿易逐步取消，從而發展具有比較優勢產業的出口貿易。另一方面，也得履行 WTO 所規定的義務，逐步開放國內市場，這將進一步改善外商投資環境，有利於引進更多的外國資本、技術和管理經驗。對本國具有優勢的產業雖可獲得更大的國際市場份額，但對國內部分產業也會帶來一定的衝擊與壓力，如農業中的糧食、工業中的汽車、服務業中的銀行、保險等，均將面對來自發達國家的競爭壓力，也引發爭議。本章即論述俄羅斯爲與世界經濟接軌，積極爭取加入世界貿易組織的進程，以及所引發的議題爭議使俄羅斯從申請入會開始至今已延宕多年，然現在只差臨門一腳。

第一節 入世之進程與發展

根據「馬爾喀什設立世界貿易組織協定」的第十二條規定，任一國家或就對外商務關係等事務擁有充分自主權之個別關稅領域可申請加入 WTO，¹又根據前章所述，我們已大致瞭解加入 WTO 的規制與程序及其所帶來之利得。表 3-1 即爲俄羅斯入世談判的具體過程，並將重要進程與具體成果分析如次：²

¹ 中華經濟研究院(台灣WTO中心)，〈加入WTO〉，<http://taiwan.wtocommerce.org.tw/www/summary6.asp>，2006/2/26。

² *Russia and World Trade Organization*, "Main stages of Russia's WTO accession negotiations",

表 3-1：俄羅斯加入 WTO 之協商會議進程

會議進程	內容
第一次工作小組會議 (1995 年 7 月 17~19 日)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 討論 1994 年 3 月俄羅斯呈遞「外貿體制備忘錄」之內容，以及回答會員國所提之問題與備忘錄有關之問題。 2. 本次議程中，俄羅斯代表團回答了有關於商品貿易的議題。
第二次工作小組會議 (1995 年 12 月 4~6 日)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 俄羅斯遞呈備忘錄補充文件。 2. 新的範圍包括：服務貿易、貿易有關的智慧財產權、貿易有關的投資措施，同時並回答入會工作小組會員所提的 495 項新的問題。 3. 本次會議的焦點在於完成俄羅斯備忘錄的討論，同時也討論俄羅斯另外所提的備忘錄補充事項。
第三次工作小組會議 (1996 年 5 月 28~31 日)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 俄羅斯向工作小組提出有關服務業、與貿易有關之智慧財產權及與貿易有關之投資保護措施等新議題之文件，同時並向會員回答 394 項另外的提問。 2. 本次會議正式決議一讀通過接受俄羅斯所遞呈之外貿體制備忘錄。同時也建議於第四次會議的討論內容應包括：非關稅規則、海關作業流程評估、農業問題以及在經濟和貿易領域中有關之立法進度。
第四次工作小組會議 (1996 年 10 月 15~16 日)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 詳細審查非關稅規則、海關作業流程評估、農業問題以及在經濟和貿易領域中有關之立法進度。 2. 本次重點在於農業問題之非正式協商。
第五次工作小組會議 (1997 年 4 月 15~16 日)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 議程包括：政府的貿易和貿易有關之智慧財產權之議題。同時工作小組繼續討論農業的議題。 2. 討論雙邊磋商程序。同時也舉行俄羅斯與美國、歐盟、日本、瑞士、挪威、波蘭、泰國、南韓以及墨西哥之雙邊協商會議。
第六次工作小組會議 (1997 年 7 月 22~23 日)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 討論俄羅斯立法進度，包括採購法、技術性的貿易障礙、公共衛生的措施以及與農業相關之條例。 2. 會議結論：有關技術性的貿易障礙和公共衛生的

<http://www.wto.ru/russia.asp?f=etaps&t=10>, 2006/7/13

	措施將由 WTO 秘書處彙整列入研究報告之中。
第七次工作小組會議 (1997 年 12 月 9 日和 11 日)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 正式提出俄羅斯的立法進度、產業補貼、貿易有關之投資措施以及最優惠的貿易協定。 2. 1998 年 2 月份，俄羅斯完成關稅計畫方案並經由 WTO 秘書處通知大約有 30 個 WTO 會員國，其中包括美國、歐盟、加拿大和日本，為開放市場的協商作準備。
第八次工作小組會議 (1998 年 7 月 29 ~30 日)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本次的議程有：雙邊協商程序之復審、俄羅斯的立法進度(包括與投資相關之措施)、技術性的貿易障礙和公共衛生的措施、產業補貼以及海關作業程序的評估。 2. 1998 年 7 月 27~31 日俄羅斯和泰國、捷克、斯洛伐克、菲律賓、斯里蘭卡、土耳其、哥倫比亞、匈牙利、澳洲、瑞士舉行關稅協商會議，同時此一協商過程有關的關稅議題也涉及到日本和歐盟。
第九次工作小組會議 (1998 年 12 月 16~17 日)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 議程包括：討論最新的立法進度情形、貿易有關的智慧財產權、農業議題。 2. 1999 年 10 月 26~28 日舉行一系列的多邊和雙邊協商會議。 3. 1999 年 10 月 27 日俄羅斯非正式地向工作小組成員提出關於其國服務業市場開放的議定書。 4. 俄羅斯於 1998 年 2 月中提送之關稅計畫方案於本次會議中一讀通過。 5. 此外，在農業的多邊貿易磋商期間，俄羅斯通過調整有關其國內農業補貼的程度並詳細列出俄羅斯現存農業的補貼計畫方案。
第十次工作小組會議 (2000 年 5 月 25~26 日)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 議程包括：立法進度報告、服務業、產業補貼、海關作業程序的評估、技術性的貿易障礙和公共衛生的型態、雙邊貿易協商之回顧以及入會工作小組未來的議程安排。 2. 和一些國家進行雙邊貿易協商；包括與舉行過四次雙邊協商的國家，協商的主焦點在商品、服務業市場開放的問題。
第十一次工作小組會議 (2000 年 12 月 18~19 日)	<ol style="list-style-type: none"> 1. 議程包括：俄羅斯立法進度情形、貿易有關之智慧財產權以及雙邊貿易協商過程的回顧。 2. 俄羅斯服務業市場開放的新承諾。

	3. 2001 年 2 月入會工作小組就有關俄羅斯正在討論中的關稅、服務業及農業協商達成協定並提送 WTO 秘書處。
第十二次工作小組會議 (2001 年 6 月 26~27 日)	1. 議程內容包括：俄羅斯的立法進度情形，並討論俄羅斯所遞呈的最新貿易政策。 2. 進行農業的多邊會議。
第十三次工作小組會議議程 (2002 年 1 月 23~24 日)	1. 議程內容包括：關稅和服務業雙邊貿易協商的意見、農業問題之協商以及俄羅斯立法工作與 WTO 基準與法規之一致性。 2. 在修訂俄羅斯文件 (WT/ACC/SPEC/RUS/20.Rev.1, WT/ACC/SPEC/RUS/21.Rev. 1)的基礎上，決議延長俄羅斯貿易政策體制的討論，促使協商過程能有更好的進展。 3. 在 2002 年 3 月 WTO 入會工作小組第一次的報告草案中，決定將俄羅斯加盟 WTO 的協商，認定為已轉型到另一個新的階段。 4. 多邊協商討論國家對於農業的資助和出口補貼意見達成一致。俄羅斯並應將此列為下一次多邊磋商的基礎。
第十四次工作小組會議 (2002 年 4 月 24~25 日)	1. 俄羅斯入會工作小組報告進行一讀程序並決定此報告的討論延至下一會期，屆時俄羅斯須遞呈本會期中工作小組會員國所要求之附加資訊提會說明，並對草案內容進行逐條討論。 2. 決定下一次之議程為有關農業問題之多邊磋商。
第十五次工作小組會議 (2002 年 6 月 19~20 日)	1. 本次會議同時進行超過 20 場次就有關商品暨服務業市場開放的議題進行雙邊協商，以及另外舉行三場次有關農業暨組織的議題討論進行多邊會議。其中有一些商品的市場開放議題則獲得確認並記錄。 2. 2002 年 7 月底俄羅斯代表團回答當月初與美國、加拿大及歐盟雙邊談判中所提之問題。 3. 俄羅斯入會工作小組主席穆瑞(Moore)指示工作小組儘速完成俄羅斯加盟 WTO 工作小組第二份報告草案，並預訂於 2002 年底進行討論。
第十六次工作小組會議 (2002 年 12 月 16~18 日)	1. 逐項地討論俄羅斯加盟 WTO 工作小組的終結報告。

	<ol style="list-style-type: none"> 自 2003 年 1 月起安排緊密的議程，每月定期舉行工作小組的協商談判議會，約有 50~60 場次的雙邊談判舉行。 此次的會議，意味著俄羅斯的入會協商正進入達成具體協定的階段，各界都希望能加速完成最後草案的審查，而俄羅斯也不排斥在 2003 年底完成入會的談判協商。
第十七次工作小組會議 (2003 年 1 月 30 日)	<ol style="list-style-type: none"> 包括對於商品和服務業市場開放的雙邊談判結果之討論，以及俄羅斯目前改善國內法令以符合 WTO 法規和原則的活動進度。 本次會議同時也更新訂於 2 月份對於能源、農業、服務業的多邊談判時間表，並確定下次會議的時間。
第十八次工作小組會議 (2003 年 3 月 6 日)	<ol style="list-style-type: none"> 繼續討論俄羅斯加盟 WTO 的最後報告草案；6 月 6 日並提出第三版。 在此次的談判回合中，俄羅斯的代表團和有關的工作小組成員舉行了在服務業、農業和能源部門領域範圍內的多邊磋商協定會議。
第十九次工作小組會議 (2003 年 4 月 10 日)	<ol style="list-style-type: none"> 此一會議之法定位階高於農業、植物病蟲害、公共衛生等多邊協商會議以及一系列的雙邊談判會議。 工作小組結束第二份報告草案的審查並決定通過事前已準備好的第三版報告草案。工作小組的報告修訂版將於 2003 年 5 月 19 日分發給 67 個工作小組成員。
第二十次工作小組會議 (2003 年 7 月 10 日)	討論俄羅入會最後報告第三版的草案。本次的會議依工作小組團隊的架構其位階高非正式的討論會議。
第二十一次工作小組會議 (2003 年 10 月 30 日)	<ol style="list-style-type: none"> 本次會議俄羅斯的代表團對於最後的報告案準備了新的建議案，這些建議包括財政及貨幣政策、競爭力以及某些除外關稅作法。 這些建議案構成了下次會議討論的議題。
第二十二次工作小組會議 (2004 年 2 月 5 日)	<ol style="list-style-type: none"> 繼續討論入會工作小組的最後報告書。 完成課徵貨物稅的程序、進口商品的附加稅、出口關稅、政府採購以及運流程的貿易法規等內容的討論。
第二十三次工作小組會議	<ol style="list-style-type: none"> 討論工作小組的最後報告書。

(2004 年 4 月 1~2 日)	2. 本次的定期談判回合始於 3 月 29 日~4 月 2 日止，俄羅斯的代表團處理了約 20 場有關商品市場開放的談判以及 15 場次有關服務業市場開放的談判。
第二十四次工作小組會議 (2004 年 7 月 15~16 日)	入會工作小組會員審慎討論俄羅斯入會小組草案報告書，最後階段的文義。
第二十五次工作小組會議 (2004 年 11 月 18 日)	討論俄羅斯入會小組報告書第三版。
第二十六次工作小組會議 (2005 年 2 月 17 日)	在入會工作小組討論過俄羅斯於 2004 年 11 月遞呈的草案報告書後，WTO 秘書處考慮承認俄羅斯的主要提案。
第二十七次工作小組會議 (2005 年 4 月 15~17 日)	討論俄羅斯入會小組報告書第三版的草案。
第二十八次工作小組會議 (2005 年 6 月 22~24 日)	繼續討論俄羅斯入會小組報告書第三版的草案，為俄羅斯加入 WTO 計畫的最後關鍵。
第二十九次工作小組會議 (2005 年 10 月 19 日)	1. 繼續討論俄羅斯入會小組報告書第三版的草案。 2. 本次的定期回合談判始於 2005 年 10 月 14~21 日止，俄羅斯代表團和美國、澳洲、加拿大和巴西展開開放商品市場和服務業市場的雙邊協商。
第三十次工作小組會議 (2006 年 3 月 23 日)	1. 工作小組會議繼續討論俄羅斯入會小組報告書第三版的草案。 2. 本次的定期回合談判始於 2006 年 3 月 20~26 日止，俄羅斯代表團持續對商品市場與服務業市場的開放和美國進行雙邊談話。 3. 俄羅斯和喬治亞間的爭論議題在此次會議仍存在著。

資料來源：

1. 參閱：WTO, “Main stages of Russia’s WTO accession negotiations”, <http://www.wto.ru/russia.asp?f=etaps&t=10>, 2006/7/13；林元中，(2004 年)，「俄國加入世貿組織的進程與經濟效果之研究」，台北：淡江大學俄羅斯研究所碩士論文，頁 142-148。
2. 作者整理彙整。

從表 3-1 我們可以大略可以得知俄羅斯自 1993 年 6 月俄羅斯向當時的 GATT 申請入會，至 2006 年 3 月的工作小組會議進程。在和工作小組討論會議中，俄羅斯表示應該在平等的基礎上解決和其他國家有關進入世界市場的歧視性限制問題，以及建

立良好的經貿關係，應在 WTO 框架內運用多邊機制解決和其他國家發生的貿易爭端，並加快修訂國內經濟貿易法律法規，與 WTO 之規定相符，進一步促進經濟改革，以早日加入 WTO。

在協商內容上，有關俄羅斯對於商品和服務業貿易市場開放所作出承諾的正式時間表上，雖然俄羅斯大都已經完成市場開放的提案，而且申請入會的階段也從資料蒐集的階段進展到協商談判的階段，但工作小組對於俄羅斯在執行智慧財產權的保護以及懲處違反著作權法、商標的作法仍持著保留的態度。雖然俄羅斯在協商過程中仍有一些談判的條件遭到另一方持著保留的態度，但畢竟俄羅斯是一個國際政治的大國，入世的活動本質上就是國際經濟和政治關係相互牽引度很高的一處場合，所以各主要工業國家，尤以美國與歐盟為首的四國集團（Group-4, G4）³國家立場更是重要，例如：911 事件後，美國為對俄羅斯在國際反恐議題上的支持表達認同，即曾公開的表明支持俄羅斯儘速加入 WTO；國際上有關限制溫室氣體排放量的「京都議定書」⁴也曾被歐盟列為談判的交換籌碼。⁵2004 年 11 月俄羅斯利用參加 APEC 會議，與智利、南韓、台灣完成雙邊協議書的簽署。同時也與吉爾吉斯、紐西蘭、匈牙利、捷克、保加利亞和以色列等國家簽署完成相同的協定書，⁶目前俄羅斯與幾個主要 WTO 成員國

³ WTO 農業研究中心，〈G4 談判破裂，林義夫：盼 WTO 多邊程序有成果〉，<http://www.arcwto.org.tw/default.asp?mode=news&newsid=687>，2007/6/26。

⁴ 京都議定書：目的在謀求減少造成全球大氣溫室效應的廢氣排放。俄羅斯已於 2004 年 11 月 5 日簽署京都條約，然而，俄羅斯在批准京都議定書前，其內部也歷經過一番激烈爭辯，支持批准京都議定書的一派強調，自從 1990 年以後，俄羅斯的經濟一度萎縮，其溫室氣體排放量已比 1990 年減少 32%，因此可以把多餘的排放量配額出售給需要達到溫室氣體排放標準的國家。推估下來，在 2012 年之前，俄羅斯出售溫室氣體排放權即可獲利約 200 億美元，對國家財政收入有很大貢獻。參與全球削減溫室氣體排放合作機制後，將大幅吸引外資對俄羅斯能源部門，特別是節約能源技術領域的投資。反對批准京都議定書的主要說法是，出售溫室氣體排放權賺取利益是短視的作法，俄羅斯再經過 10 至 15 年的經濟發展後，燃料使用必將大幅增加，現在為了削減溫室氣體排放量，以符合京都議定書的規範，將來俄羅斯恐怕要付出 10 倍的代價來對相關產業進行現代技術改造，預料將嚴重衝擊俄羅斯未來的經濟發展。吳福成，*經濟部能源局*，〈俄羅斯臨門一腳，「京都議定書」生效〉，<http://www.tier.org.tw/energymonthly/outdatecontent.asp?ReportIssue=9401&Page=5>，2006/5/24。

⁵ 在俄羅斯加入 WTO 的入會談判上，歐盟要求俄羅斯取消其國內汽油價格的補貼。然而汽油價格的調高對俄羅斯經濟將有重大衝擊，故形成僵局。歐盟要求俄羅斯只要將汽油價格調高一倍即可，用以交換俄羅斯批准京都議定書。*氣候變化綱要公約全球資訊網*，〈俄羅斯將批准京都議定書綁 WTO 入會案與歐盟談判〉，<http://www.newnuclearhome.com/pages/news2/news113.htm>，2007/7/19。

⁶ *Pravda*，“Russia covers two thirds of path to WTO, says Pascal Lamy”，<http://newsformrussia.com/world/2004/05/24/54093.htm1>，2006/5/24。

協商談判的進展如下：

(一) 歐盟：

至2006年為止，歐盟都是俄羅斯最主要的貿易夥伴，2005年雙邊貿易額占俄羅斯對外貿易額的50%以上。⁷ 歐盟從俄羅斯進口的商品是能源、農業、化工業；歐盟出口到俄羅斯的產品主要有機械、化工產品、農業、運輸工具及紡織等，⁸ 顯示出俄羅斯和歐盟的貿易關係在商品結構上存在著不平衡的不對稱性，真實地反映了兩個經濟體的比較優勢：俄羅斯出口的重點在燃料和初級產品，自歐盟進口的主要是資本品和製成品⁹（請參閱表3-2及3-3）。

表 3-2：歐盟自俄羅斯進口的商品結構

單位：百萬歐元

	2003 年	百分比	2004 年	百分比	2005 年	百分比
總額	67,777	100.0	80,476	100.0	106,766	100.0
初級產品	49,042	72.4	56,893	70.7	77,871	72.9
-農產品 ¹	2,245	3.3	2,213	2.8	2,440	2.3
-能源 ²	41,379	61.1	47,765	59.4	68,720	64.4
製造產品³	8,183	12.1	9,082	11.3	10,931	10.2
-機械	601	0.9	591	0.7	705	0.7
-運輸設備	442	0.7	561	0.7	530	0.5
-汽車	92	0.1	79	0.1	91	0.1
-化學製品	2,646	3.9	2,992	3.7	3,460	3.2
-紡織服飾	270	0.4	246	0.3	179	0.2

說明：

1. 包括食物、牲畜、魚、飲料、菸草、皮革、毛皮、種子、水果、軟木、木材、絲、棉花、麻、韌皮纖維、植物纖維、未加工的動植物原料、油脂等。
2. 包括礦物燃料等。

⁷ Europa, "Bilateral Trade Relations", http://ec.europa.eu/trade/issues/bilateral/countries/russia/index_en.htm, 2007/6/5.

⁸ Europa, "Pascal Lamy in Russia to discuss WTO accession", http://trade-info.cec.eu.int/doclib/docs/2003/october/tradoc_113906.pdf, 2006/7/24.

⁹ 羅英杰, (2005 年 8 月),〈俄羅斯與歐盟的經濟關係〉,《外交評論-外交學院院報》,第 83 期,頁 92-94。

3. 包括化學製品、基本製品（不包括非鐵金屬製品）、機械、運輸設備與其他各式各樣的產品。

資料來源：

1. Eurostat, “European Commission-EU and the world-External Trade-Russia”,
http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_113440.pdf, p. 8, 2007/7/24.
2. Eurostat, “Comext, Statistical regime 4”,
http://trade-infor.cec.eu.int/doclib/docs/2005/july/tradoc_113440.pdf, 2006/7/24.

表 3-3：歐盟出口至俄羅斯的商品結構

單位：百萬歐元

	2003 年	百分比	2004 年	百分比	2005 年	百分比
總額	37,066	100.0	47,712	100.0	56,445	100.0
初級產品	4,780	12.9	5,286	11.6	5,885	10.4
-農產品 ¹	4,135	11.2	4,547	9.9	4,971	8.8
-能源 ²	196	0.5	246	0.5	316	0.6
製造產品³	31,550	85.1	38,690	84.6	48,018	85.1
-機械	12,215	33.0	16,223	35.5	20,803	36.9
-運輸設備	4,300	11.6	5,018	11.0	5,679	10.1
-汽車	3,229	8.7	3,549	7.8	4,106	7.3
-化學製品	5,142	13.9	6,305	13.8	8,167	14.5
-紡織服飾	1,877	5.1	2,163	4.7	2,618	4.6

說明：

1. 包括食物、牲畜、魚、飲料、菸草、皮革、毛皮、種子、水果、軟木、木材、絲、棉花、麻、韌皮纖維、植物纖維、未加工的動植物原料、油脂等。
2. 包括礦物燃料等。
3. 包括化學製品、基本製品（不包括非鐵金屬製品）、機械、運輸設備與其他各式各樣的產品。

資料來源：

1. Eurostat, “European Commission-EU and the world-External Trade-Russia”,
http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_113440.pdf, p. 9, 2007/7/24.
2. Eurostat, “Comext, Statistical regime 4”,
http://trade-infor.cec.eu.int/doclib/docs/2005/july/tradoc_113440.pdf, 2006/7/24.

雖然近十年來俄歐經濟關係發展快速，但仍存在一些短期內難以解決的問題，除上述的貿易結構不對稱外，尚包括歐盟對俄羅斯出口施加許多限制措施，制約雙方貿

易的深入發展。¹⁰且俄羅斯還不具備吸引大量外資進入的各種條件，也因而俄羅斯與歐盟的入世協商斡旋了長達六年的時間，終在2004年5月21日的歐俄高峰會中，歐盟同意俄羅斯加入WTO，結束歐盟與俄國之間長達六年的作會諮商談判，正式取得歐盟的支持，縮短俄羅斯加入WTO的談判時程，完成雙方協商談判協議書的簽署，並有助於和其他國家的談判進程，協議書的內容是：俄羅斯同意逐步提高其國內工業消費者的天然氣價格，2010年前將每1,000立方米天然氣價格提高至49~57美元，並給予國外競爭者相同待遇；工業產品的平均關稅則不會超過7.6%，而農產品進口關稅和補貼方面，俄羅斯只降低了為數不多的本國不出產的農產品進口關稅，其餘絕大部分農產品和農副產品進口關稅則不超過13%。¹¹

根據協定，歐盟同意俄羅斯每年對農業補貼 130 億美元，並在未來多邊談判中支持俄羅斯的立場。由於俄羅斯目前對農業的補貼每年只有 30 億美元，所以，協定使俄羅斯為保護本國農產品市場加了遠期雙保險。¹²關於開放服務業市場。關於俄羅斯金融市場在歐盟與俄羅斯入世協議中闡明，外國銀行分行不得在俄羅斯開展信貸業務。因俄羅斯認為如果完全開放金融市場，則會威脅俄羅斯的金融和經濟安全。歐盟同意簽署俄羅斯入世協議書後，將會對俄羅斯與其他WTO成員之貿易大國入世談判產生積極影響，如美國和中國。此後，俄羅斯也將增加對歐盟的石油供應，以彌補歐盟從中東進口石油的缺額，而歐盟則將擴大對俄羅斯經濟領域的投資。

（二）中國：

中俄兩國的商品貿易結構與兩國的生產力發展水準密切相關。受俄羅斯產業結構的影響，其出口商品結構中，燃料能源產品、金屬及其製品、機器製造及運輸工具、化工產品、貴重金屬及其製品、原木及紙漿製品占較大比重。長期以來，中俄貿易中，

¹⁰ Helmut Hubel (2004), "The EU- Russia Relationship: Managing Partnership and Dissent", *Baltic Defence Review*, Vol. 2, No. 12., p. 25.

¹¹ *Europa*, "Russia-WTO: EU-Russia deal brings Russia a step closer to WTO membership", http://ec.europa.eu/trade/issues/bilateral/countries/russia/pr210504_en.htm, 2007/7/26.

¹² 張紅俠，(2005年2月)，〈俄羅斯「入世」與未來經濟發展〉，《俄羅斯中亞東歐研究》，第6卷，第2期，頁87。

俄羅斯一直處於大量順差（請參見表 3-4），中國對俄羅斯出口商品主要是價值低的輕工業、紡織品、服裝、鞋類、家電等民用消費品為主；自俄羅斯的進口商品則以資源和原材料等初級產品為主。¹³因中國自俄羅斯進口的商品是需求量較大的資源性商品，因而，中國一直處於貿易逆差的狀態，並且隨著經濟的發展，需求量將會不斷的擴大。且隨著貿易額的不斷上升，逆差也會進一步的擴大。主要是中俄進出口商品結構特性不同所造成的，這種趨勢在短期內很難得到改變。

表 3-4：2000~2005 年俄羅斯對中國貿易量

單位：百萬美元

年	進口額	出口額	俄羅斯對中國貿易順差
2000	949	5,248	4,299
2001	1,646	5,596	3,950
2002	2,401	6,837	4,436
2003	3,295	8,252	4,957
2004	4,746	10,105	5,359
2005	7,259	13,048	5,789

資料來源：

2. *Federal State Statistics*, “Foreign trade of the Russian Federation with non-CIS countries”,

http://www.gks.ru/free_doc/2006/rus06e/25-05.htm, 2007/5/15.

3. 作者整理彙整。

為解決中俄貿易上的問題，中國即以俄羅斯入世為契機，欲調整雙方貿易長久的逆差問題，解決俄羅斯對中國商品的高關稅壁壘問題，高關稅是導致包機包稅的重要原因，不降低關稅，包機包稅問題就難以解決，正常的貿易秩序也難以建立；其次，解決對中國商品和企業的非關稅壁壘問題；最後，努力解決中俄貿易爭端，避免將政

¹³ 王承宗，（1998 年 6 月），〈俄羅斯與中共經濟關係之探討〉，《問題與研究》，第 37 卷，第 6 期，頁 35-50。

治因素加諸在正常貿易行爲中。在中國尚未和俄羅斯簽署同意書前，兩國間關於俄羅斯入世的主要爲：中俄民間貿易中的「灰色清關」問題。指貨物通過包機包稅、包車包稅的方式進入俄羅斯境內。而俄羅斯的海關委員會批准一批清關公司專爲這種貿易履行通關手續，收取稅款。¹⁴但俄羅斯的清關公司常以少報數量或假報品種的方式逃漏關稅、賺取利潤，而解決此一問題的根本辦法即爲俄羅斯主動調整對中國的關稅。

此外，還有石油管道問題。俄羅斯政府允諾將建設通往中國的石油管道，即在泰舍特-納霍德卡管道上加修一條支線（先修 2,000 公里的管道到阿莫爾州，然後再修一條 60 公里的支線到中國邊境——俄羅斯石油管道運輸公司副總裁格裏戈裏耶夫語）。¹⁵但俄羅斯的尤科斯石油公司已停止向中國供應原油，俄羅斯政府建議，中國應在俄尋找新的合作夥伴，以代替尤科斯石油公司。倘若俄羅斯順利加入 WTO，總體而言，對中俄經貿是有利的。俄羅斯必須依 WTO 所轄之貨品多邊貿易協定中的關稅減讓原則調降關稅，這將有利於擴大中國對俄羅斯的出口。

自 2002 年 6 月中國即與俄羅斯開始進行 WTO 雙邊市場開放談判，經過八輪磋商，雙方本著互諒互讓的原則，就貨物貿易和服務貿易取得共識，並於 2004 年 9 月結束了談判，相互承認完全市場經濟地位。¹⁶中俄雙邊市場開放協議的簽署將有助於中國產品和服務進入俄羅斯市場，俄羅斯加入 WTO 也有利於雙邊經貿往來。中國已成爲 WTO 的正式成員，當俄羅斯入世後，雙方均要在 WTO 的規範下遵守各項原則，提升中俄兩國經貿合作水準，同時也將推動俄羅斯加入 WTO 的總體進程。

（三）日本：

據統計資料顯示，俄羅斯對亞洲的新興工業經濟體和亞洲四小虎之間的貿易正逐

¹⁴ 這是一種非規範化貿易形式，其弊病在於實際上交了關稅的貨主們卻拿不到合法的報關單。貿易俱樂部，〈俄海關加強取締灰色清關商情專題〉，http://www.eximclub.com.tw/countries/info_print02.asp?idno=1060&continen=3&country=%ABX%C3%B9%B4%B5，2007/7/19。

¹⁵ 高中毅，〈2002 年〉，〈中俄科技合作：現狀、問題與前景〉，《東歐中亞市場研究》，第 1 卷，第 4 期，頁 2-5。

¹⁶ 曾啓彰，中華經濟研究院（台灣 WTO 中心），〈中俄簽署關於俄羅斯加入世貿組織市場準入協議〉，http://www.wtocommerce.org.tw/SmartKMS/do/www/readDoc?document_id=37080，2007/7/17。

漸在增加，¹⁷俄羅斯需要亞洲的農業進口，同時在電子消費品與高科技產品上則高度仰賴日本；在出口方面，由於日本是能源消費大國，而俄羅斯又擁有超豐富的天然資源，所以同美國和歐盟一樣希望和俄羅斯的合作實現能源進口多元化。而自普丁就任以來，日本方面便極力推動日俄關係的發展，支持俄羅斯加入WTO，並於2005年11月同意簽署俄羅斯入世協議書，日俄雙方達成的協議內容包括大幅度降低包括汽車和汽車零部件、農產品關稅等；俄羅斯則繼續支持日本成為聯合國安理會常任理事國成員。¹⁸

（四）台灣：

1992年9月俄羅斯總統葉爾欽頒布有關俄羅斯與台灣關係法令，確立了台雙邊互設代表處的法律基礎。1993年7月台灣在莫斯科設置台北/莫斯科經濟文化協調會駐俄代表處；1996年12月俄羅斯在台北設置莫斯科/台北經濟文化協調會駐台代表處，從此雙方的實質關係有了突破性發展。經貿關係上，更因兩國產業結構極具互補性，雙邊貿易量在1997年曾達到14億美元。即使1998年俄羅斯爆發金融危機，使得雙方貿易量一度衰退，降至9億8,000萬美元。¹⁹2006年台灣對俄羅斯出口金額為6億400萬美元，自俄羅斯進口金額為19億300萬美元，²⁰台灣對俄羅斯的貿易情形仍屬逆差狀態，主要是因為台灣自俄羅斯進口項目為原油、天然氣、礦產、原材料，以及光學、航太等高科技，都為台灣產業極需；而台灣的民生用品、電腦、消費性電子、汽車零組件、食品與農產品、機械與交通設備等，則為俄羅斯所欠缺，對俄羅斯而言，雙方貿易額仍持大量順差。²¹

除上述經貿關係有實質進展外，台灣也曾在1993年與俄羅斯簽署「台俄民航協

¹⁷ 亞洲的新興工業經濟體：香港、新加坡、南韓以及台灣。

¹⁸ *Russian News & Information Agency Novosti*, "Wrap: Russia, Japan sign WTO, energy, anti-terrorism documents", <http://en.rian.ru/world/20051121/42164904.html>, 2007/7/26.

¹⁹ 吳福成，(1999年8月)，〈浴火重生的「不死經濟」-俄羅斯經濟翻身實況〉，《台灣經濟研究月刊》，第23卷，第2期，頁83-89。

²⁰ *Taiwan-Russia Association*，〈俄羅斯基本資料〉，http://www.tra.org.tw/06-russia/russia_07.htm，2007/5/13。

²¹ 國際貿易局，〈俄羅斯聯邦〉，<http://ekm92.trade.gov.tw/BOFT/OpenFileService>，2006/7/22。

定」，2001年台灣更獲得飛越俄西伯利亞領空權，2002年雙方對互增第五航權²²也達相當程度共識，曾開放包機直航台北到莫斯科，為台灣與俄羅斯空運開啓另一个新的里程碑，台俄關係也因此而有更進一步發展。²³雖礙於政治因素使台灣和俄羅斯到目前為止仍未開放定期直航，但對台灣而言，若能取得第五航權，不但可減少台北飛往歐洲所花費時間，亦可增加由莫斯科飛往歐洲的載客、載貨率，提高營收；對俄羅斯而言，亦可開闢由台北飛往中國或東南亞的航線。

台灣於2002年底與2003年10月分別與俄羅斯在莫斯科及日內瓦舉行諮商，俄羅斯完成台灣在諮商過程中要求的貨品關稅減讓及服務業市場開放，但台灣的服務業在俄羅斯尚在起步，所以談判中台灣主要重點還是在產品的關稅部份。台俄雙方於2004年完成了俄羅斯入世問題的雙邊談判，²⁴在入世道路上俄羅斯又向前邁進了一步。俄羅斯若入世後，將更能促進台灣同俄羅斯雙邊經貿發展，台俄雙邊貿易額還會繼續逐步增長，因為雙方貿易是互補的，而WTO在此的主要作用就是促進貿易自由化。

（五）美國：

與歐盟結束談判之後，俄羅斯開始陸續和中國、日本、美國、和韓國等WTO主要國家進行談判，美國為俄羅斯入世中的一大障礙。根據2002年的資料，俄美貿易總額為92.67億美元，其中出口額為68.7億美元，進口額為23.97億美元；俄羅斯保持順差。截至2002年，美國在俄羅斯的累計投資額為55.22億美元，其中直接投資為42.2億美元。²⁵2006年美國對俄羅斯出口也達47億美元，²⁶從上述資料可知，俄

²² 第五航權為延遠權，亦稱第三國經營權。指裝載乘客、郵件及貨物飛往任何其他締約國領域與卸下來自該領域之乘客、郵件及貨物之權利。民航局，〈航空運輸專論〉，<http://www.caa.gov.tw/big5/download/12-01-01.doc>，2007/7/20。

²³ 中華民國(台灣)外交部，〈中華民國九十一年外交年鑑〉，http://multilingual.mofa.gov.tw/web/web_UTF-8/almanac2002/03/03_01_02.htm，2007/7/24。

²⁴ WTO農業研究中心，〈台俄簽署WTO雙邊諮商協議〉，<http://www.arcwto.org.tw/default.asp?mode=news&newsid=479>，2006/7/22。

²⁵ 經濟部投資業務處，〈俄羅斯投資環境〉，<http://www.idic.gov.tw/html/Russia.htm>，2006/7/22。

²⁶ 中華經濟研究院(台灣WTO中心)，〈俄羅斯致力達成2008年前加入WTO目標〉，http://www.wtocenter.org.tw/SmartKMS/do/www/readDoc?document_id=85151&action=content，2007/5/14。

羅斯加入WTO後將會有助兩國之間的貿易成長，一直以來美國也表示其支持態度，只是雙方在部份領域上仍有很大歧見：

1. 金融服務：美國希望俄羅斯給予外國銀行及保險公司在俄羅斯境內設立分支機構的權利。
2. 飛機進口：美國要求俄羅斯降低對進口飛機及其部份零件的關稅，因俄羅斯對外國航空器課徵較高關稅。
3. 農業補貼：美國亦要求俄羅斯減少對其農產品之補貼。
4. 知識產權：俄羅斯在有關知識產權、智慧財產權等方面的法律仍有許多不足與漏洞，且國內盜版行動猖獗。

雙方就其入世爭議膠著多年，直到 2006 年 11 月美國才同意俄羅斯就加入 WTO 簽署雙邊協定書，完成了入世的關鍵步。經過 13 年的艱苦談判，現在，俄羅斯距成爲世界貿易組織第 151 個成員國的目標僅差一步。

（六）摩爾多瓦：

原本俄羅斯並無計劃與摩爾多瓦協商，但因摩爾多瓦推行親西方路線，引起俄羅斯不滿，爲予以打擊，俄羅斯以不符合衛生防疫標準與產品品質低劣爲由，禁止摩爾多瓦的葡萄酒和蔬菜水果等農產品進入俄國市場，衝擊摩爾多瓦經濟，導致摩爾多瓦提出與俄羅斯就其入世舉行會談，對俄羅斯入世問題採取報復性措施。然俄羅斯爲取得摩爾多瓦同意其入世，決定取消對摩爾多瓦進口葡萄酒等禁令，雙方同意在經貿領域互相交換交換資訊，強化合作，並於 2006 年 12 月完成俄羅斯入世議定書。²⁷

（七）哥斯大黎加：

俄羅斯與哥斯大黎加的主要爭議問題是哥斯大黎加不同意俄羅斯對其白糖徵高關稅，因而要求俄羅斯爲其開放食糖市場，雙方也於 2007 年 1 月簽署雙邊協議書。²⁸

²⁷ *Russian News & Information Agency Novosti*, "Russia signs protocol on WTO entry with Moldova", <http://en.rian.ru/russia/20061227/57967009.html>, 2007/6/5.

²⁸ *Russia-InfoCentre*, "Russia and Costa-Rica has signed WTO agreement", <http://www.russia-ic.com/news/show/3328/>, 2007/6/5.

至 2007 年 4 月為止，俄羅斯大致皆已與 WTO 會員國簽署其入世協定書，目前除喬治亞為最大障礙外，尚有越南與柬埔寨仍在協商會談中。喬治亞在 2004 年 5 月曾和俄羅斯準備簽署有關俄羅斯入世的雙邊協議，但在兩國之間的一些緊迫問題尚未解決時，喬治亞是不會同意讓俄羅斯加入 WTO 的。2006 年 7 月喬治亞曾宣佈重新與俄羅斯開啓有關俄入世的雙邊談判，喬治亞認為俄羅斯必須履行雙方於 2004 年就俄羅斯與喬治亞邊界的阿布哈茲和南奧塞梯地區海關口岸合法化問題達成協議。但 2006 年 9 月喬治亞卻又以間諜活動為由扣押俄羅斯軍人事件，更導致兩國關係陷入僵局，俄羅斯當時決定對喬治亞實施經濟制裁，諸如中斷其交通、郵政等，並以喬治亞葡萄酒不安全、礦泉水為偽造的，和農產品品質低劣等為由禁止進口。²⁹

柬埔寨於 2007 年 3 月也依其有關權力提出與俄羅斯的入世協商。越南於 2007 年 1 月成為 WTO 新成員，並於 4 月 1~3 日雙方於越南首都河內與俄羅斯就其入世進程舉行協商會談。³⁰

從整理俄羅斯入世進程資料中，不難看出俄羅斯申請入世的路程之所以遙遠，不外乎是與 WTO 會員國協商過程所引發的一些爭議問題，導致其入會時間一直延宕，因此，下一節則將探討橫亙在俄羅斯與其協商國之間的主要爭議問題，且針對這些問題俄羅斯將採取何措施以期早日加入 WTO。

第二節 主要議題爭論與改善措施

加入 WTO 後雖可享受更自由的經貿空間，進而擴展國際市場，加速經濟自由化，但短期間亦會使得國內部份產業受到衝擊。因此，為了符合入會要求，必需使本國法

²⁹ *Kommersant*, “Russia-Georgia WTO Talks Break Down”, <http://www.kommersant.com/page.asp?id=770601>, 2007/6/5.

³⁰ 同註 26。

令與 WTO 規範呈一致化。再者，就是和各會員國談判協商，原會員國就申請國之商品、服務業市場以及其國內法規是否符合 WTO 規範等議題進行談判。在談判磋商過程中，對申請國便有一些利害關係的事項以及爭議問題產生，本節即針對俄羅斯與各國協商談判中所遇到的主要爭議問題，以及俄羅斯爲了要加入 WTO，對這些議題所作的努力作一分析。

一、關稅障礙

關稅爲國際間最爲普遍使用的貿易政策工具，是指政府對進出口產品所課的稅，用以保護本國市場。但WTO 的原則是自由貿易，也就是不應有貿易障礙存在，因此，開放商品市場是俄羅斯入世協商進程中的一個重要議題，關稅問題則是其中的難點。在俄羅斯入世協商過程中，各與會國必須對商品進口關稅最高上限的「約束稅率」(bound rate)³¹達成一致意見。談判國在俄羅斯關稅問題上大致提出俄羅斯取消建築設備、農業設備、醫療設備、玩具、藥品、鋼材、啤酒、電腦軟體等關稅，以順利進入俄羅斯市場，而俄羅斯成爲WTO新會員後，其進口關稅不得高於它的市場開放承諾表。³²俄羅斯爲保護本國市場，避免因降低關稅、大量開放進口而衝擊俄羅斯較不具競爭力之產業，俄羅斯與其他WTO會員國初始談判期間，不願調整其關稅稅率以符合WTO所訂之標準，因而在關稅議題上產生意見分歧，成爲主要爭議問題之一。例如：俄羅斯爲保護其汽車工業，汽車進口關稅稅率一直維持在 25%，在多次協商之後，俄羅斯爲順利入世，也承諾在入世後七年內將汽車關稅下調至 15%。³³

³¹ 中華經濟研究院(台灣WTO中心)，〈小辭典-約束關稅稅率〉，

<http://taiwan.wtcenter.org.tw/www/issueindex.asp?id=1>，2007/5/15。

³² 李翔、高玉華，(2003年9月)，〈俄羅斯加入WTO的相關性問題研究〉，《俄羅斯研究》，第3期，頁53-54。

³³ Cellular-news, "Russian mobile operators unhappy with fixed-to-mobile tariff", <http://www.cellular-news.com/story/17985.php>, 2007/7/17.

二、農業議題

目前，俄羅斯正在為加入WTO進行不懈的努力。俄羅斯入世後必將根據WTO通則逐步下調關稅，使俄羅斯農業部門面對更大競爭市場。而農業乃是民生基本問題，又與工業、服務業等重要部門息息相關，對各國與全球經濟發展有重大影響，正所謂：「國以農為本，民以食為天」，農業為滿足人類需求的基本產業，為國民經濟的基礎，和商品貿易一樣牽涉到各國貿易利益與經濟發展等諸多問題，因此，農業為國際貿易糾紛主要來源之一。WTO工作小組必須審查俄羅斯政府對農業部門的支持政策，與農產品與食品的出口補貼政策，故農產品市場開放與減少出口補貼皆是俄羅斯在協商過程中的重要議題。整體而言，俄羅斯入世協商過程中，歐盟、美國、摩爾多瓦等大部份WTO會員國皆要求俄羅斯減少農業補貼與降低關稅。2005年WTO香港部長級會議決定在2013年前取消各國對農產品出口補貼，³⁴俄羅斯入世後勢必逐年減少農業補貼，另一方面，俄羅斯也逐步調降農產品進口關稅，2005年俄羅斯農產品關稅為13.5%，³⁵與WTO所訂之10.48%差距並不大。³⁶然各國又因立場與需求不同而引發其他農業爭議問題，例如：為了報復歐盟提高穀物的進口關稅，俄羅斯則對歐盟提高肉類及牛乳的進口關稅；³⁷俄羅斯因不滿美國提高進口鋼鐵關稅，即對美國禽肉類產品採進口限制措施；³⁸摩爾多瓦則因政治因素而被限制部份農產品禁入俄羅斯境內等。但為儘早加入WTO，俄羅斯政府在農業議題上仍做出一些讓步，使政府的補貼體系與WTO農業協定一致，並取消出口補貼、增加進口限額，也開放進口部分畜牧飼料及家畜飼料以提供俄羅斯畜牧業及農產加工業發展更好的競爭條件。³⁹關於農業問題

³⁴ 中華經濟研究院(台灣WTO中心)，〈電子報特刊-WTO香港部長會議解析(1)〉，<http://www.wtocommerce.org.tw/SmartKMS/fileviewer?id=78742>，2007/7/24。

³⁵ WTO, "Russian Federation", <http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=E&Country=RU>, 2007/7/24.

³⁶ 林元中，前引文，頁87。

³⁷ WTO農業研究中心，〈俄羅斯農業部長計劃阻止肉類及乳製品進口〉，<http://www.arcwto.org.tw/default.asp?mode=news&newsid=113>，2007/7/20。

³⁸ WTO農業研究中心，〈俄羅斯局部解除對美國雞隻進口禁運〉，<http://www.arcwto.org.tw/default.asp?mode=news&newsid=44>，2007/7/21。

³⁹ 國際貿易局，〈俄國經貿部公布加入WTO談判結果暨關稅稅率調整情形〉，[http://ekm92.trade.gov.tw/BOFT/web/report_detail.jsp?data_base_id=DB009&category_id=CAT1917%20%](http://ekm92.trade.gov.tw/BOFT/web/report_detail.jsp?data_base_id=DB009&category_id=CAT1917%20%20)

的談判也已愈來愈順利，大部份WTO成員國同意俄羅斯加入WTO後仍維持對豬、羊、禽肉的必要配額，這些配額將持續到 2009 年甚至更長的時間⁴⁰。

三、能源議題

俄羅斯能源的國內外價格差異性，是俄羅斯入世談判的主要議題之一。與俄羅斯談判的WTO成員國認為，俄羅斯的能源政策使石油和天然氣的價格缺乏合理性和穩定性，因而希望俄羅斯能在天然氣的價格和供給上作出保障，並要求俄羅斯能源市場開放政策應更加透明化與提高其國內能源價格，因俄羅斯國內能源價格太低，形成對工業產品的隱性補貼，尤其是極需依賴能源進口的國家，例如：歐盟和美國，都相當堅持俄羅斯國內能源價格必須趨近國際價格，但俄羅斯認為，低廉的能源價格是俄羅斯具有的比較優勢。⁴¹再者，倘若俄羅斯提高其國內能源價格，將會造成俄羅斯製造業在國際市場上不具競爭力，且原本依賴原物料加工的產業，例如：石油加工、鋁業、水泥業等成本都將大幅提高，對俄羅斯將是一大打擊，且國內能源價格的開放可能引發通貨膨脹、擾亂價格體系，因此，俄羅斯採取逐步、有計畫地消除國內外價差問題。俄羅斯在與歐盟就俄羅斯入世的雙邊議定書中則表明，2006 年前將國內工業消費者使用之天然氣價格由每1,000 立方米 27~28 美元提升至 37~42 美元，2010 年提高至 49~57 美元。⁴²此舉則解決了大部份WTO會員國對俄羅斯有關其國內能源價格過低議題之爭議，並縮短俄羅斯邁向WTO之進程。

20%20&report_id=122061，2007/7/20。

⁴⁰ 關雪凌、彭剛，(2004年)，〈俄羅斯加入世界貿易組織的進程與影響〉，《俄羅斯中亞東歐研究》，第6期，頁53。

⁴¹ 俄羅斯認為能源產品運輸到歐盟或其他地方市場，其運輸成本都必須考慮進去，因此國內價格當然比國際價格低廉，且比較優勢乃是由市場決定，而非由政府決定。Richard Wright, *The Moscow Times*, "EU and Russia as one – WTO accession", http://www.ebc.ru/news/popup/may12_2003.html, 2006/10/12. 轉引自：林元中，前引文，頁54。

⁴² See footnote 11.

四、服務業貿易議題

服務業貿易是指一國居民透過提供服務與他國居民所做之進出口之貿易活動。這些跨越國界所進行的服務交易，若依WTO對服務部門分類，涉及之行業可分為 12 項服務業，包括商業服務業、金融服務業、環境服務業、營造及相關工程服務業、配銷服務業、教育服務業、通訊服務業、觀光及旅遊服務業、人體健康服務業、娛樂文化及運動服務業、運輸服務業和其他服務業，這 12 項服務業又可細分為 156 項子服務行業，⁴³及以四種服務貿易模式來統計資料的來源。⁴⁴因為服務貿易談判需要以統計資料作為市場開放與提供解決爭端等之依據；也能瞭解一國特定市場自由化程度與服務貿易競爭力變化情形，以及評估市場進入機會。另外，服務業貿易可分為單獨提供服務形式或者服務與商品結合的方式提供服務。由此可見，服務貿易的交易型態較商品交易更為複雜。

由於俄羅斯的貿易結構尚不健全，服務業市場十分薄弱，資訊、金融等服務貿易發展滯後，因此俄羅斯對外國人進入這些市場有許多限制，尤其是民航、金融、保險等國民經濟的關鍵服務部門，俄羅斯禁止外國銀行和保險公司在俄羅斯境內直接開設分支機構，並保留了限定外國資本進入俄羅斯銀行和保險業份額的權利。俄羅斯擔心外國銀行將會給俄羅斯的金融市場帶來安全問題，因此造成俄羅斯與WTO主要成員國家在此議題上有嚴重分歧。大部份與會談判國皆要求俄羅斯全面開放其服務市場，而俄羅斯則堅持有限度地實行服務市場的開放。因為俄羅斯服務業規模小、經營水平低，且資金不足、服務水準和人員素質相較國外而言都較不足，因此，對俄羅斯而言，開放這些產業將造成太大衝擊，所以不可能放任由西方企業自由競爭，俄羅斯政府也計畫當國內服務業市場較為成熟後逐步開放⁴⁵。

另外，則是有關智慧財產權部份，俄羅斯尚需加強相關法律。美國認為俄羅斯缺

⁴³ 中華經濟研究院（台灣WTO中心），〈服務貿易談判與統計〉，

http://www.wtocommerce.org.tw/SmartKMS/do/www/readDoc?document_id=78135，2006/2/26。

⁴⁴ 四種服務貿易模式，請參見本文第二章第二節。

⁴⁵ *Russia and World Trade Organization*, "Russia's accession to the World Trade Organization in the field of services", <http://www.wto.ru/en/content/monitor/uslugi/SrvcsMayorova.doc>, 2007/5/15.

乏對知識產權等影視及音樂知識產權保護，且侵犯著作權或盜印的行為在俄羅斯相當猖獗，屬於組織性犯罪。目前俄羅斯對於智慧財產的法令是相當不足的，欠缺對犯罪行為強有力的約束以及良好的執行取締作為。因此，在俄羅斯加入 WTO 前，必須要先通過相關的新法規以及強化執行現有的法規命令。

俄羅斯除了分別對上述幾個重要爭議問題做了改善措施外，並大幅修改俄羅斯在經濟和對外貿易領域上的相關法規與法律制度，進行大範圍立法工作，諸如 2004 年 1 月 1 日起實施的新「海關法典」，⁴⁶有助於推動對外經濟貿易活動的正常進行，保護經營者的合法權益，抑止違法違規行為，進一步規範對外貿易秩序新法規進一步與國際整合接軌，減少了行政壁壘，增加了法律的透明度，符合WTO的透明化原則，這將有助於俄羅斯加入WTO。在智慧財產權方面，俄羅斯則健全保護知識產權訴訟方面的法律；在商標法修正案中加入防護性措施等。在貿易投資管理相關法律則大幅修改了有關貿易管理政策與法律，其目的皆在使貨物貿易、服務貿易和知識產權貿易等接近WTO的各項原則與規範。

整體而言，俄羅斯針對各個主要爭議問題皆有作其改善措施，也為了符合 WTO 的規範而整合其國內法規，現已有相當不錯的進展，表 3-5 則對俄羅斯入世所作之努力作一簡單整理。在經濟法規或制度的調節上，包括：消除部分商品關稅、創造一個非差別待遇及透明化的市場環境之服務業、改革金融和銀行部門；以及制定一些對外國投資者與智慧財產權具有重要性效果的措施等，並正致力於繼續修改相關法律，為儘早加入 WTO 奠定基礎。

⁴⁶ 歐伊，(2004 年)，〈新俄聯邦海關法典簡介〉，《俄羅斯中亞東歐市場》，第 1 期，頁 40。

表 3-5：俄羅斯加入 WTO 之努力

	俄羅斯加入 WTO 之努力
農業	<ol style="list-style-type: none"> 1. 農業補貼已減少至每年補貼 30 億美元。 2. 逐步調降農產品進口關稅，提供國內市場更好的競爭條件。 3. 增加進口限額，以滿足國內需要。
工業	<ol style="list-style-type: none"> 1. 逐步提高國內能源價格，調整國內外能源價差問題。 2. 提升國內鋼鐵、汽車業等技術與品質，發展國際市場，提高其大國地位。 3. 降低部份進口關稅，諸如：紡織原料、醫療器材等。
服務業	<ol style="list-style-type: none"> 1. 逐步開放國內服務業市場，以避免造成過大衝擊。 2. 加強智慧財產權等相關法律，2006 年 9 月通過智慧財產權法案，建議將侵犯智慧財產權之行為列為重度犯罪，以打擊國內盜版猖獗。
其他措施	<ol style="list-style-type: none"> 1. 實行 2004 年 1 月通過新《俄羅斯聯邦海關法典》，以推動對外經濟貿易活動的正常進行。 2. 1999 年 7 月通過新版《外人投資法》，規定外國投資者可與俄國人享有相等的法律地位；2005 年 7 月頒布的《經濟特區法》則給予外國企業稅收及關稅優惠之措施等，透過修改各種投資貿易法規以創造透明化市場，吸引外資。 3. 統一全國經貿政策與法律，使其符合 WTO 原則。

資料來源：

1. 國際貿易局，〈俄國經貿部公布加入 WTO 談判結果暨關稅稅率調整情形(續)〉，
http://ekm92.trade.gov.tw/BOFT/web/report_detail.jsp?data_base_id=DB009&category_id=CAT1869&report_id=122154，2007/7/26。
2. 國際貿易局，〈俄羅斯將通過新法案，侵犯智慧財產權最高可判刑 6 年〉，
http://ekm92.trade.gov.tw/BOFT/web/report_detail.jsp?data_base_id=DB009&category_id=CAT1869&report_id=118103，2007/7/26。
3. 全球台商服務網，〈俄羅斯投資環境簡介〉，

<http://twbusiness.nat.gov.tw/pdf/%ABX%C3%B9%B4%B5.pdf>，2007/7/26。

4. 作者自行編製。

第三節 小結

俄羅斯自1993年向GATT申請入會至今已將近13年，卻遲遲未能成為WTO的一份子，深入探討俄羅斯的入世進程後得知，俄羅斯在入世的協商過程中有幾個主要的難題：降低進口關稅稅率、減少農業補貼、能源價差、開放服務業以及知識產權問題等，若這幾項議題無法達成共識，俄羅斯的入世進程將會繼續向後拖延。雖然俄羅斯為加入WTO已作出了種種努力，但各國皆想從俄羅斯的入世進程中獲取個別利益，使俄羅斯入世進程的道路仍不會一帆風順，特別是WTO裡的幾個主要成員國，如歐盟、美國、中國、日本等。因在先進國家看來，俄羅斯的經濟要真正實現自由化還有一段很長的路要走，而在WTO架構下，商品價格主要由市場決定。然而，俄羅斯並不是以發展中國家的身份申請入世，無法享受發展中國家可以享受的過度期，而俄羅斯又不可能在其市場自由化的同時，讓質優價廉的進口品與本國產品競爭，對所有外國商品和服務開放市場，因此，俄羅斯的談判路程是艱難而漫長的。

在瞭解俄羅斯入世進程與導致俄羅斯入世時間延宕的爭議問題後，第四章將利用SWOT分別分析俄羅斯加入WTO後對其農業、工業、服務業與整體經濟之影響，藉此評估加入WTO對俄羅斯而言究竟是否利大於弊。並進一步探討俄羅斯入世後對WTO其他會員國以及全球經貿之影響。