

第四章 俄羅斯加入 WTO 之影響

前兩章我們已經瞭解俄羅斯從一開始申請加入 WTO 至今的過程與遇到的阻撓，面對這些阻力俄羅斯政府是如何調整與因應。自 2004 年開始，俄羅斯與 WTO 談判會員國愈趨順利，先後與歐盟、中國、日本等簽署了俄羅斯入世的雙邊談判議定書。目前 WTO 成員國裡只剩下喬治亞，以及越南和柬埔寨尚未和俄羅斯簽署其入世協議書。越南和柬埔寨與俄羅斯之間並不同俄羅斯與喬治亞關係複雜，應可與越南及柬埔寨二國順利簽署俄羅斯入世議定書，倘若目前最大棘手國—喬治亞點頭同意俄羅斯入世，相信俄羅斯成爲 WTO 會員國已勝券在握。

俄羅斯爲儘快入世，針對與 WTO 成員國協商過程中所帶來的爭議議題作了各種改善措施，經貿體制也愈趨完善。不過，從第一章第四節現有文獻中可知多數學者認爲俄羅斯加入 WTO 的影響層面很廣，利弊各有。短期內對俄羅斯國內經濟衝擊雖然有限，中長期的影響則相當深遠，但正面效果較大，尤其是可以無阻礙地進入其他 150 個世貿組織會員國的市場，擴大對外貿易，國內消費者物價亦可下降，從中長期來看，國內經濟資源可以作更有效率的運用，提升國際競爭力及國民福祉。而農業、工業與服務業幾乎囊括一國之經濟狀況，故本章實有必要進一步深入分析及評估俄羅斯加入 WTO 對這些產業及整體經濟之影響，並藉 SWOT 分析瞭解俄羅斯入世所帶來之衝擊與機遇，分別採取不同策略以獲取最大利益或最小傷害。

第一節 對俄羅斯農、工、服務業之影響—SWOT 分析

俄羅斯加入 WTO 後雖可享有 WTO 賦予之權利，促使俄羅斯經貿體系早日與國際接軌，然開放市場的同時，卻也得面對外國商品湧入的壓力，就個別產業而言，在關稅降低及市場開放後，將面臨全球性競爭力的挑戰，這些衝擊將使得調適能力與競爭力較弱的產業逐漸萎縮或消失，例如：俄羅斯的許多銀行恐怕面臨倒閉，民族工業也將因進口關稅大幅降低而受到大量湧入的外國商品衝擊，而俄羅斯本身已缺乏競爭力的農業屆時將更不堪一擊，被僱用的員工也可能陷入失業狀態。不過以外銷導向為主或具全球競爭力的產業，如能源、礦物產業等，將使俄羅斯的產業結構更趨向能源、礦產等原材料出口，使得快速崛起的俄羅斯經濟出現強中透弱。以下即針對俄羅斯幾個主要產業在加入 WTO 後，可能會產生的影響逐一探討。

一、 農業

(一) 俄羅斯農業概況

俄羅斯的農業生產潛力其實很大，不但擁有遼闊的草原，更有世界上面積最大的黑土帶，主要農作物有小麥、大麥、甜菜、油料作物和土豆等，更是世界上主要小麥生產國之一，但其地處高緯度寒溫帶，夏短冬長，儘管擁有廣闊肥沃的黑土帶，但惡劣的氣候條件限制了俄羅斯農業的發展，使俄羅斯農作物收穫量變動較大，蔬菜水果生產所限品種不多，產量不高，供應缺口較大，也制約了畜牧業的生產，大量依賴進口。

前蘇聯時期的俄國政府一直把美國當作競爭對象，在農業上投諸大量資金，不計成本發展，然不可控的天候因素，再加上頻頻更改的農業政策，造成前蘇聯的農業高投入、低產出的現象，農業危機不斷。蘇聯解體後，農業生產急劇減少，1992 年俄羅斯開始了經濟自由化進程，將土地分給農民，仿效西方推行私人農場的經營

模式。¹但由於俄羅斯農民不具備家庭農場主的生產條件和技術裝備，沒有進入市場的思想準備和獨立經營能力，加上俄羅斯整經濟環境惡化，以及國內市場受到進口食品的衝擊，俄羅斯農業一度走到了崩潰的邊緣。特別是在 1998 年亞洲金融危機後盧布遽貶，進口食品大量減少，為俄羅斯農業發展提供了契機，一些企業開始投資民間農業，出現了種植養殖、加工、銷售整合的大企業集團，這些企業集團成為農業的重要支柱，俄羅斯農業開始步入軌道，農業改革以及景氣復甦才使農業生產才得以逐漸恢復。

2001 年俄羅斯政府開始對農業發展採取一些補貼措施，例如：國家以利息補貼方式鼓勵商業銀行向農業貸款、穀物價格下降時政府以保護價收購、對農業企業及經營者延長債務償還期限等；強化基礎建設設施，成立國家農機租賃公司，以解決農機匱乏問題等，更通過《農用土地流通法》，允許土地買賣，健全農業相關法律，為農用土地奠定了法律基礎。²隨著政治局面日趨穩定，俄羅斯的農業明顯開始好轉，農業總產值經過多年下降之後逐步回升。（請參見表 4-1）

¹ 徐坡岭，（1999 年），〈俄羅斯經濟轉軌進程的理論探析-以制度變遷為視角〉，《東歐中亞研究》，第 3 期，頁 21。

² 參閱：Grigoriy E. Zadorozhniy (2002), *International Barriers to Agricultural Trade in the Russian Federation*, Washington, pp. 11-13；郭連成，（2004 年），〈俄羅斯土地私有化與農業政策調整〉，《太平洋學報》，第 2 期，頁 31-39。

表 4-1：2001~2005 俄羅斯主要農作物總產量

單位：百萬噸

年份 百萬噸	2001	2002	2003	2004	2005
穀類(處理後之重量)	85.2	86.6	67.2	78.1	78.2
可榨油之種子：					
向日葵	2.7	3.7	4.9	4.8	6.4
大豆	350	423	393	555	689
馬鈴薯	35.0	32.9	36.7	35.9	37.3
蔬菜	13.3	13.0	14.8	14.6	15.2

資料來源：

1. *Federal State Statistics Service*, “Gross Harvest and Yields of Main Agricultural Crops”, http://www.gks.ru/free_doc/2006/rus06e/15-17.htm, 2007/5/16.
2. 作者整理彙整。

(二) 俄羅斯農業 SWOT 分析

從上述對俄羅斯農業概況的瞭解，可細分出俄羅斯農業本身之優勢、缺點、加入 WTO 所帶來之機會與存在之威脅：

1. 優勢：

- (1) 良好的自然條件：俄羅斯的領土遼闊，又擁有適合耕種的黑土帶，東西伯利亞和遠東南部、南西伯利亞地區、黑海沿岸亞熱帶地區、西北部地區、西部地區皆是具有發展農業潛力的地區。
- (2) 強大的農業科技力量：在全國各地設置科技研發分支機構，培育新品種研究，俄羅斯農業科學院並推廣具有抗寒性強、產量高、適合遠東地區生長的新品種，也廣泛運用在畜牧生產方面。³
- (3) 農業機械化程度愈來愈高：俄羅斯地域廣大，農業區土地平坦、肥沃、規

³ 陳旭光、張小峰，(2005年2月)，〈俄羅斯農業發展前景淺析〉，《西伯利亞研究》，第32卷，第1期，頁8-10。

模大，非常適合於機械化作業。俄羅斯政府大力發展農業機械化，糧食作物耕、播、收三項作業全部實現了機械化。俄羅斯靠農業機械生產企業較多，其中生產大型機械設備的企業占主導地位。其產品主要被銷往獨立國協國家，一部分被出口到歐洲、亞洲等地。

2. 缺點：

- (1) 產量不穩：俄羅斯天候不佳，因此農民需靠天吃飯，糧食產量易上下波動。
- (2) 生產率不高：俄羅斯雖領土廣大，但實際可利用的耕地面積並不多，且土地開發成本過高，土地生產率較低，未能達到與投入成本均衡的應有水準。
- (3) 過度保護使其競爭力下降：俄國政府為保護孱弱的農業，對其農產品實施高進口關稅及出口補貼，農民認為政府會以保護價收購糧食，因此而忽略品質及降低成本。

3. 機會：

- (1) 運輸距離對俄羅斯農業的保護作用：例如進口歐洲農產品至俄羅斯，因距離遙遠，將提高運輸成本，因而對俄羅斯本國農產品有保護作用，屆時，關稅保護和出口補貼就不再是關鍵問題，而是營運機制的改革。
- (2) 品質改善：加入 WTO 後，俄羅斯國內農產品因國際競爭而提升其農產品品質。

4. 威脅：

- (1) 農產品關稅減讓之影響：加入 WTO 後，農產品關稅水準則將調降，湧進諸多品質良好的外國產品，衝擊俄國農業。
- (2) 削減農業補貼之影響：依 WTO 烏拉圭回合農業協定之規定，對農產或生產要素給予補貼的部份均需削減，包括以保證價格收購糧食、獎勵金等，使農民收入受到影響。
- (3) 外國進口品佔有成本優勢，且須對失業之農民提供補貼，擴大財政支出。

由 SWOT 分析看來，俄羅斯農業在入世後雖將遭遇不小衝擊，且弊大於利，但

可研擬「SO 策略」，即發揮其農業優勢、利用入世契機的「大—大原則」以由強大的農業科技力量以發展具有潛力的地區，政府方面則可提供農民糧食生產情形、耕地面積、產量預測、國內外糧價等資訊，以作為農民規劃的參考；或者採用「WT 策略」，調整農業政策，減少入世後帶來之威脅，並利用俄羅斯加入 WTO 之際，以消費者的需求導向為競爭策略，提升農產品品質，穩定人民基本訴求，俄羅斯的農業競爭力才得以提升。

二、 工業

幅原廣大的俄羅斯擁有極其豐富的自然資源，包括富饒的土地資源、充沛水利資源、廣闊森林資源以及儲藏量居世界前列的礦產資源，因此工業基礎十分雄厚，部門齊全，其中又以機械、鋼鐵、冶金、能源及重化工業為主。

（一）俄羅斯鋼鐵業概況與 SWOT 分析

俄羅斯的重工業在其經濟發展中始終占優先地位，其工業生產集中程度很高的主要原因是前蘇聯幾十年間實行的社會主義工業化，和俄羅斯生產力佈局政策的結果，鋼鐵工業為當時蘇聯國家經濟發展發揮了重要作用。現今鋼鐵工業仍是俄國國民經濟的重要支柱，為工業發展基礎，也是經濟發展之基石，並影響其他相關行業的生產和財務狀況。近年來俄羅斯鋼鐵工業在國際市場上具有較強的競爭實力，主要是因其產品擁有價格優勢與較低的勞動成本。過去幾年俄羅斯企業為爭奪市場，相互之間採取競相壓低價格等方式，結果導致各國對俄羅斯鋼鐵採取反傾銷措施。以下則是以 SWOT 分析俄羅斯入世對鋼鐵業的評估：

1. 優勢：

- (1) 礦產資源豐富：俄羅斯礦產資源儲量豐富，種類繁多，有色冶金工業更是其工業主力部門。
- (2) 產品價格低廉：由於俄羅斯擁有豐富礦產資源，為擴大市場佔有率，鋼鐵出口價格低廉為其在國際市場上的比較優勢。

2. 弱點：

- (1) 缺少資金更新設備：俄羅斯資金不足為阻礙俄羅斯鋼鐵工業發展的主要原因。
- (2) 技術落後、品質較差：俄羅斯鋼鐵工業技術水準的落後限制了俄羅斯提高產品品質與增加產品的品種，同時也增加了材料的浪費。

3. 機會：

- (1) 國外技術與設備之引進可提升俄羅斯加工產品品質與比例，提高加工品之附加價值。
- (2) 推動經濟改革與重大建設：入世後外國對俄羅斯的投資比例增高，促使金屬消費市場發展，例如：鐵路、汽車業等，對俄羅斯鋼鐵工業發揮重要作用。

4. 威脅：

- (1) 俄羅斯鋼鐵出口所具備的競爭力主要不是依靠高品質和高技術，而是較低的國內價格和勞動成本，目前在俄羅斯鋼鐵產品出口中，原材料和半成品占了大部份比例，而加工製造產品僅佔小部份，使俄羅斯的鋼鐵產品在高附加值產品市場上受到排擠。
- (2) 近幾年因中國鋼鐵的大量出口，導致全球鋼鐵產量供過於求，⁴造成鋼鐵價格下滑，減少俄國收入，但國際市場對高附加價值之加工鋼鐵產品需求仍持續增長，然俄羅斯鋼鐵業在加工產品的產出並不多。

綜上所述，加入 WTO 對俄羅斯鋼鐵業來講，機遇和挑戰並存，其產出雖多，卻無法與目前為鋼鐵出口第一大國－中國相競爭（請參見表 4-2），崛起中的中國對俄羅斯鋼鐵出口有一定影響，且俄羅斯鋼鐵業不具高品質和高技術的比較優勢，加入 WTO 後，俄羅斯可對其鋼鐵業採「ST 策略」，亦即利用俄羅斯擁有豐富資源之優勢，

⁴ *Iron and Steel Statistics Bureau (ISSB)*, “Global Steel Production”, http://www.issb.co.uk/steel_news#steel_news, 2007/5/15.

調整其原材料及加工產品之比例，減少市場被瓜分的比例，才能為俄羅斯帶來更多國家利益。

表 4-2：2005~2006 年世界十大鋼鐵出口國

世界排名		國家	出口數量（百萬公噸）	
2006	2005		2006	2005
1	5	中國	49.2	25.7
2	1	日本	34.2	31.7
3	3	俄羅斯	31.0	30.4
4	2	歐盟	30.3	30.9
5	4	烏克蘭	30.3	27.1
6	6	南韓	17.3	15.5
7	8	土耳其	12.8	12.2
8	7	巴西	12.5	12.4
9	9	台灣	10.4	9.0
10	10	美國	9.0	8.9

資料來源：

1. *Iron and Steel Statistics Bureau (ISSB)*, “The World's Top Trading Countries”, <http://www.issb.co.uk/issb/files/image/jpeg/topexps.jpg>, 2007/5/15.
2. 作者整理彙整。

（二）俄羅斯汽車業概況與 SWOT 分析

汽車工業是機械工業的主導產業，直接影響國家經濟和社會的發展，發展汽車工業也是對國家安全的重要保障。目前俄羅斯汽車工業正在進行汽車工廠的整合改革，汽車零件製造商也積極加入大型企業，建立新的轎車生產部門和主機及轎車零件的合資生產企業。另外，由於其軍用汽車是以民用汽車為基礎發展起來的，所以國防企業

也為汽車製造提供了廣泛的支援。俄羅斯汽車公司在國內和國外市場上的首要經營戰略是提高產品競爭力，完善售後服務及銷售體系，鞏固和擴大汽車銷售市場，包括降低成本、拓展與材料和配套件供應商的密切協作關係等，再者即為擴大國內市場載重汽車和公共汽車的內需。以下則是以 SWOT 分析俄羅斯入世對汽車業的評估：

1. 優勢：

- (1) 國產汽車價格低廉：因國內取得鋼鐵容易，價格便宜。
- (2) 具廣大的潛在市場：隨著俄羅斯經濟起飛，國民所得提高，人民對汽車之需求也隨之增加。

2. 弱點：

- (1) 投資商和汽車公司對汽車工業的投資積極性不高，影響俄羅斯汽車工業的快速發展。
- (2) 技術不足：消費者對國產汽車的可靠性、環保及舒適性不信任，轉而傾向購買國外進口之汽車，導致鋼鐵需求減少。

3. 機會：

- (1) 入世後，俄羅斯獲得國外更先進汽車裝備技術之機會將提高，有助於加強國內汽車市場的競爭力。
- (2) 外國投資者預期俄羅斯入世後的良好前景，將大幅提高投資吸引力。

4. 威脅：

- (1) 關稅下降：入世後關稅大幅下降，開放進口，大量進口二手汽車對俄羅斯國產汽車構成很大威脅，且外國各品牌汽車因關稅下降，其價格也跟著削減，會和俄羅斯國產汽車形成強大的市場競爭。
- (2) 開放市場後人民選擇較多，而外國進口汽車品質、技術與服務皆優於俄羅斯，造成國產車市場壓力。

俄羅斯發展汽車工業的主要方向是與世界汽車製造業融合。加入 WTO 是俄羅斯融入全球經濟戰略方針的主要任務之一。而加入 WTO 可使俄羅斯汽車公司獲得公

平、平等地參與世界貿易的機會；有權利用 WTO 機制保護本國汽車製造商利益等。由 SWOT 分析可知，俄羅斯汽車業可採行「WO 策略」，利用入世契機引進國外先進技術與現代化管理，加強售後服務及銷售體系，建立外資對其投資信心，趁此鞏固與擴大國內汽車銷售市場。

（三）俄羅斯能源產業概況與 SWOT 分析

俄羅斯除擁有豐富的礦產外，天然氣與石油的產出更是名列世界前茅，分別為世界第一大天然氣出口國與第二大石油出口國，⁵其能源大國的地位也因此鞏固，故其周邊鄰國乃至歐美國家都高度依賴俄羅斯的天然氣與石油供應，能源產業更為俄羅斯國民經濟的支柱產業。在各國對能源需求日益增加情形下，俄羅斯近年來以出口石油與天然氣等能源產業賺取不少外匯，帶動國家經濟成長，故國際能源價格對俄羅斯經濟影響極大。當國際油價居高不下時，美國、歐盟、亞洲地區等國家和組織皆紛紛要求俄羅斯擴大石油生產和出口，以穩定國際能源市場，由此可知，俄羅斯在世界能源市場的地位和作用上已顯著上升。

俄羅斯政府亦根據國內所擁有之豐富礦產和外交需要，積極開展能源外交，強調藉能源產業促進經濟復甦，促進國家發展和提高人民生活福祉。俄羅斯作為一個能源出口大國，能源出口拉動了俄羅斯經濟發展。由於諸多國家都倚賴俄羅斯的能源進口，這些國家也大多是 WTO 成員國，藉俄羅斯申請入世之際，逼使俄羅斯政府逐漸提升國內天然氣價格，消除其國內外能源價差問題。以下則是以 SWOT 分析俄羅斯入世對能源產業的評估：

1. 優勢：

- (1) 蘊藏豐富的天然資源、礦產及能源。
- (2) 能源價格低廉，具有比較優勢。
- (3) 許多國家依賴其能源進口，為俄羅斯創匯來源。

⁵ 賴瑩苓，*能源政策*，〈新世紀的能源政策趨勢－俄羅斯〉，<http://www.tier.org.tw/energymonthly/200605/14.pdf>，2007/6/4。

2. 缺點：

- (1) 國內能源價格過低，遭受國外施以反傾銷措施。
- (2) 易受國際能源價格波動之影響，一旦國際原油價格下滑，對俄羅斯國內經濟將有重大衝擊。
- (3) 政府對能源政策控制過多，官僚充斥。

3. 機會：

- (1) 加入 WTO 可引進國外先進科技，提煉或開採資源時節省更多成本，並提高效率。
- (2) 當國際原油價格上漲而帶來大量外匯收入時，藉以調整國內產業結構，並減少以原物料形式出口，增加石油、天然氣等加工製成品出口。
- (3) 俄羅斯可經由 WTO 的爭端解決機制處理各國施以的反傾銷措施。

4. 威脅：

- (1) 經濟發展受制於國際能源價格與世界市場之影響。
- (2) 入世後必須調整國內能源價格，可能引發嚴重通貨膨脹，擾亂整個價格體系，破壞國民經濟穩定。

根據 SWOT 分析得知俄羅斯入世對其能源產業有部份消極影響，因大部份與俄羅斯協商之 WTO 會員國皆對俄羅斯的國內外能源價差問題存有爭議，為維持出口和國內價格穩定來說，俄羅斯只能選擇逐步地、有計畫地消除能源國內外價差問題，如果其國內能源價格調漲至國際水平，很多依賴原料加工的產業，例如：石油加工業、鋁業、化工和石油化工、水泥業等成本將大幅提高。建議可採行「ST 策略」，利用其低廉的能源優勢，增加再加工製成品出口，減少以原物料形式出口，則入世對俄羅斯而言將是促使產業結構調整的契機。

三、 服務業

由於俄羅斯國內對服務業需求不足和政府支援不夠多，如資訊服務，以及對某些

服務行業的種種限制，如金融服務。俄羅斯沒有大規模的開放對外服務貿易，資訊、金融等服務貿易發展滯後。在存在種種限制的情況下，俄羅斯只開放部分服務貿易領域，對國外資本進入其服務貿易領域的時間和規模有諸多限制，且國內資金不足、服務水準和人員素質低等，都使得俄羅斯的服務貿易發展困難重重，特別是銀行、保險、證券業等，與國外相比有很大差距，主要是由於長期缺乏競爭和投資環境差造成的。再者，1998 年的金融危機更使得國外投資者對俄羅斯保持警戒。⁶即使俄羅斯加入 WTO 後，這些影響因素短期間恐怕也不可能立即得到消除。

（一）俄羅斯銀行業概況與 SWOT 分析

俄羅斯為努力與世界經濟體系接軌，國內金融市場已逐步開放，逐步放寬外國人在俄羅斯境內銀行業務之限制，不僅符合 WTO 服務貿易總協定中的漸進式自由化目標，⁷並有利金融業的發展。然金融體系是俄羅斯經濟結構中最脆弱的一環，尤其在歷經兩次金融風暴後，其金融市場更是為之癱瘓。⁸重整銀行體系後，俄羅斯經濟已慢慢步入軌道，漸漸走出金融風暴之陰霾，銀行體系也快速恢復，許多外國銀行都認為俄羅斯是一塊大餅而值得投資。但俄羅斯政府仍認為其銀行體系規模太小、資金不足、脆弱不堪，一旦對外國銀行的進入不加限制，俄羅斯恐難承受國際劇烈競爭。因此，在入世談判協商中俄羅斯只允許外國資本進入銀行業，但禁止外國銀行在境內直接開設分支機構。且俄羅斯規定，在合資銀行中外國資本不得超過銀行資本總額的 25%，並保留限定外資進入俄羅斯銀行份額的權利。⁹因此，開放金融市場也一直是俄羅斯進入 WTO 的重要議題之一。為更深入評估俄羅斯入世對銀行業之影響，故採 SWOT 分析以茲說明：

⁶ 鄧練，(2004 年)，〈俄羅斯「入世」淺析〉，《俄羅斯中亞東歐市場》，第 12 期，頁 22。

⁷ 請參閱本文第二章第二節。

⁸ 第一次為 1995 年俄羅斯央行過度擴張信用，引發盧布大貶，波及金融體系，造成數家大型銀行的倒閉；第二次則是受 1997 年亞洲金融風暴的拖累，殃及原已陷於財政困境及政治不穩之俄羅斯市場，終致爆發 1998 年俄羅斯政府無法支付公債利息的窘境。歸行淳、汪玲玲，(2002 年 10 月)，〈俄羅斯銀行現況與未來發展〉，《中國商銀月刊》，第 21 卷，第 10 期，頁 1。

⁹ *Russian News & Information Agency Novosti*, "Putin says U.S. hampering Russia's WTO accession", <http://en.rian.ru/russia/20060329/44949430.html>, 2007/7/26.

1. 優勢：

- (1) 本國銀行具有設立分支機構之權利。
- (2) 民眾對本土化銀行較為熟悉，且分行據點較密集而較方便。

2. 缺點：

- (1) 金融法規、會計規範與監理制度等方面尚嫌不足，須修訂國內銀行相關法規。
- (2) 國內銀行體系規模小、經營水平低，且資金不足、服務水準及人員素質都較低。
- (3) 缺乏風險控管能力。

3. 機會：

- (1) 外商銀行加入銀行體系可為其引進資金、活絡市場交易。
- (2) 對國內金融服務品質、技術與管理績效之提升。
- (3) 為提升業績，銀行業務朝多樣化發展，民眾可依其需求選擇。
- (4) 刺激國內銀行業成長，使其更具競爭力。

4. 威脅：

- (1) 俄羅斯金融體系仍脆弱，入世後短期內將對本國銀行造成調適上的困難，國內銀行可能面臨強烈競爭或被併吞之風險。
- (2) 入世後銀行業務愈趨複雜，銀行承擔之風險也愈趨增大。
- (3) 民眾對銀行的選擇增多，降低對銀行之忠誠度。

俄羅斯歷經十餘年經濟改革震盪期後，雖已漸被國際認可，但在金融開放、法規鬆綁與關稅簡化方面猶有諸多爭議待決，尤其在金融方面，外商銀行加入市場競爭，雖可為俄羅斯銀行引進資金，活絡市場交易，更重要者乃在於對其技術與管理績效之提升。然而，現階段俄羅斯金融體系仍脆弱，無法全面開放外國資本之份額。基於上述考量，俄羅斯政府遂堅守漸進開放原則，以使國內業者有一緩衝期以茲因應。

(二) 俄羅斯保險業概況與 SWOT 分析

隨著俄羅斯經濟逐漸增長，俄羅斯的保險業經過幾年的市場化改革，也取得了很大成就。保險領域和規模不斷擴大，但和外國保險公司相比，俄羅斯的保險經營規模仍相對較小，資金也較不足。¹⁰ 俄羅斯境內主要的保險公司如：因戈斯特拉赫(Ингосстрах)、羅斯諾(Росно)保險公司則隨俄羅斯經濟成長而得到了較快發展，在市場上處於絕對領先地位。¹¹ 對外資而言，俄羅斯的保險市場是極具潛力開發的新興金融市場，因此，開放俄羅斯保險市場便成為俄羅斯入世談判中的焦點問題之一。其SWOT分析如下：

1. 優勢：

- (1) 俄羅斯本地的保險業所建立的人脈與關係，是外商保險業公司短期內無法做到的。
- (2) 本土保險業較能瞭解當地之需求。

2. 缺點：

- (1) 保險體系缺乏資金以助發展。
- (2) 缺乏促進保險業發展和開放之法律規章。
- (3) 社會對保險服務認識不足。

3. 機會：

- (1) 入世後，長期而言，將可提升俄羅斯保險業之競爭力。
- (2) 引進國外優良管理辦法，提升俄羅斯保險業經營績效。
- (3) 國內消費者選擇多樣化，可享受更高品質服務。
- (4) 提升保險經紀人專業素養，使民眾對保險有正確知識及瞭解。

4. 威脅：

- (1) 對國內保險業者產生競爭壓力：外國保險公司信譽可靠、收費低廉、服務優質且全球化營業據點等優勢易擊垮俄羅斯本國的保險公司。

¹⁰ *Interfax*, "Banking & Finance", <http://www.interfax.com/content/pdf/FN04WWE.pdf>, 2007/7/26.

¹¹ 楊家發，(2003年)，〈俄保險市場簡介〉，《對外經貿研究》，第6期，頁31-38。

- (2) 外國保險公司吸收資金能力強，若將吸收之資金輸往國外，對俄羅斯是一嚴重打擊。

俄羅斯加入 WTO 後，勢必造成俄羅斯保險公司與外國保險公司的直接競爭，俄羅斯應該先從制定相關法規著手，從立法上保證投資者的信心及監控，使保險相關法規更加完善，保障人民權益。透過法律保護和發展俄羅斯保險市場，提高俄羅斯保險業的競爭力，才能使俄羅斯在入世後仍在其國內保有一席之地。就俄羅斯入世有關開放保險領域方面，俄羅斯政府將透過各種方法限制外國保險公司，以維護本國保險公司利益；而協商談判國也會利用俄羅斯入世談判的契機爭取其外國保險公司佔領俄羅斯保險市場更多的份額。

(三) 俄羅斯證券業概況與 SWOT 分析

俄羅斯證券業較保險業發展的早，也是俄羅斯金融體系中重要一環。於 1996 年成立證券監管機構負責監管俄羅斯證券市場之營運與發展，但當時俄羅斯證券市場的法規基礎甚不理想，使投資人權益受損。伴隨著國際能源的價格飛漲，帶動俄羅斯經濟成長，金融市場也逐步復甦，俄羅斯政府認為要提升投資者對俄羅斯證券市場信心，則需先制定和頒布相關法律，以期符合國際標準。其 SWOT 分析如下：

1. 優勢：

- (1) 未來經濟前景看漲，潛在市場規模大。
- (2) 俄羅斯政府在證券相關法規之諸多限制，仍以保護本國證券市場為原則。

2. 缺點：

- (1) 市場波動幅度大，抗拒風險能力小。
- (2) 證券市場相關金融法規不夠完善，使投資人利益受損。
- (3) 政府為保護國內市場，限制外資進入俄羅斯證券市場份額之權利，導致投資力度不夠。

3. 機會：

- (1) 加入 WTO 後，外資企業湧入，促使俄羅斯證券業市場更具競爭力，加深

市場國際化程度。

- (2) 提升券商服務品質，並開發新金融商品，藉以拉動國內市場需求。
- (3) 入世後，政府干預市場能力有限，可使俄羅斯經濟真正走向金融自由化。
- (4) 俄羅斯經貿相關法規朝 WTO 修改，法規制度更加完善，吸引外資投入之意願。
- (5) 藉俄羅斯入世之際，將外來競爭力化為合作關係，可擴大營運商機及分散風險。

4. 威脅：

- (1) 入世後市場更加開放，外國企業之湧入將增加國內業者競爭壓力。
- (2) 金融風險受國際原油價格而波動。

俄羅斯證券業在入世後同銀行及保險業一樣，需面臨很大的挑戰。為能同時有效保護本國證券市場暨吸引外資，首先，俄羅斯政府應強化其證券交易等相關法制基礎，強化監管措施，針對市場情況頒布促進證券業發展法規，明確監管權限，完善證券市場監控系統。再者，給予投資者在投資上的保護以確保投資者利益。最後，則可利用俄羅斯入世之際，將國外競爭者的阻力化為助力，擴大公司業務範圍，發掘俄羅斯潛在市場，將可使俄羅斯證券業走入國際化市場。

綜合 SWOT 分析俄羅斯主要金融服務業之銀行業、保險業及證券業個別的內在優勢與缺點、外在機會與威脅後，建議俄羅斯服務業可採行「WO 策略」，利用入世契機，改善投資環境，加強國外企業投資力度，藉以擴張規模助其發展，表 4-3 為這些金融服務業在面臨俄羅斯入世後所受之影響及採取的因應措施整理如下：

表 4-3：加入 WTO 對俄羅斯金融服務業之影響及因應措施

	影響評估	因應措施
銀行業	<ol style="list-style-type: none"> 1. 短期內將對本國銀行造成調適上困難。 2. 長期而言可提升金融服務品質,有助業者拓展海外市場,及國內企業國際化發展。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 逐步採行金融自由化措施。 2. 推動公營銀行民營化。
保險業	<ol style="list-style-type: none"> 1. 國內消費者選擇多樣化,並可享受更高品質的服務。 2. 對國內業者將產生競爭壓力。 	加強保險監理措施及維持市場秩序,以維護消費者權益。
證券業	<ol style="list-style-type: none"> 1. 增加國內業者競爭壓力。 2. 提升券商服務品質,並開發新金融商品。 	建立符合國際規範之公平競爭原則。

資料來源：作者自行編製

第二節 對俄羅斯整體經濟之影響—SWOT 分析

為和世界接軌，俄羅斯經濟結構未來調整目標是實現發展型經濟，把農業、林業和漁業發展成為有競爭能力的部門，特別是加速發展高技術產業，利用高新技術提升整個經濟結構的層次，為發展型經濟奠定一個穩定的結構基礎。因此，2005 年俄羅斯政府制定了《2005 ~2008 年社會經濟發展中期綱要》，提出了創新導向發展模式，

使其經濟結構有利於加工和服務部門，特別是向有利於高新技術產業的方向變動。¹²從前面兩章所述我們不難發現，在俄羅斯的經濟成長主要依賴能源出口，但隨著資金和技術流向新興產業和高科技產業，俄羅斯一些傳統產業將面臨市場生存的危機，尤其在將來加入WTO之後，傳統民族產業將更難生存。因此，俄羅斯政府應調整經濟結構，增加對加工業、農業和服務業的投資，並提高其在經濟結構中所占比例。全球已有 150 個國家皆在WTO架構下從事經貿活動，若俄羅斯經濟結構依然偏重某一部份、比重不均，只會使俄羅斯喪失更大的國家利益。入世後將能使俄羅斯的經濟體系和全球經濟接軌，也能為俄羅斯經濟穩定發展創造有利條件。自俄羅斯申請入世至今，也長跑了 13 年之久，其成為WTO的一員也是可預期之事，故俄羅斯必當加緊調整其經濟結構，以期成為真正富有經濟實力的大國。

其次，從國際貿易觀點來看，俄羅斯加入 WTO 對整體經濟而言是利大於弊。不僅可以和 150 個世貿組織會員國平起平坐，對外經貿得享有公平合理的待遇，更可以獲得世貿組織法規的保障，同時俄羅斯企業亦可在穩定與可預測的國際環境下從事經貿活動，對其整體經濟的正面效益有：

(一) 提高俄羅斯企業的競爭能力，創造有利國際競爭環境：

入世後隨著俄羅斯國內市場經濟秩序的完備，投資環境的改善，外資的進入速度必將加快，同時也帶來了外國先進的技術和管理方式。外國商品、服務、技術和設備等湧入的壓力將迫使俄羅斯各部門與有關企業開始注重生產品質或售後服務，此將促進與提升俄羅斯產業競爭力。關稅的下降也有助於俄羅斯進口更先進的設備幫助國內產業朝向高新技術之發展。俄羅斯民族工業可以抓住此一機會，加強民族產業競爭力，亦可利用 WTO 的規制和國際分工，與跨國公司創造合作機會，促進俄羅斯產品進入國際市場，且以不歧視原則對待俄羅斯產品。

¹² 陸丹，(2006 年 4 月)，〈俄羅斯的經濟結構改革及其影響因素〉，《西伯利亞研究》，第 33 卷，第 2 期，頁 38-40。

(二) 提高俄羅斯國際經濟地位：

俄羅斯已是 IMF、APEC、Paris Club 等重要國際性組織的成員，再加之近年來其經濟的連續高速增長，加入 WTO 後必將更大大提高其在國際上的經濟地位，從而為進一步成為 OECD 的一員創造有利條件。

(三) 利用 WTO 成員國地位保護本國利益：

加入WTO後，俄羅斯可以參與國際經貿規範的制訂，與各會員共同制定經貿遊戲規則，也可以透過多邊或雙邊貿易諮商談判方式，與會員國共同推動經貿自由化，以確保俄羅斯的經貿利益。近年來，俄羅斯商品屢遭西方國家的反傾銷制裁，貿易糾紛不斷，然俄羅斯成為WTO會員國後，可利用WTO爭端解決機制處理與其他會員國之貿易糾紛，對原本針對俄羅斯制定的反傾銷措施，可依WTO規制加以修訂或取消，並依WTO之不歧視原則，減少不必要損失，從而獲得公平合理之對待。俄羅斯每年因貿易制裁所損失的外匯收入達 25 億~30 億美元。¹³

(四) 可改善俄羅斯投資環境：

為晉身 WTO 之一份子，俄羅斯不斷修改國內經貿相關法規，以期與 WTO 規範相符，大量的修法使外國投資者獲得法律上之保障，裨益創造透明化市場以利吸引外國投資，也於此重建對俄羅斯的信心，提高市場透明度，保障投資者的利益。

(五) 加速俄羅斯經貿體系與世界經濟接軌：

在入世進程中，俄羅斯正努力與世界經濟接軌，依 WTO 的標準與規範，調整貿易管理體制，使產品和服務標準化，把調節經貿活動的國際經驗引入俄羅斯的立法與對外經貿活動。

(六) 享有和 WTO 其他會員國相同待遇：

俄羅斯入世後可與其他會員國平起平坐，共同參與制定經貿原則以顧全國家利

¹³ 李翔、高玉華，〈俄羅斯加入WTO的相關性問題研究〉，前引文，頁 55。

益，對 WTO 規則制定有一定之影響，並享有 WTO 所賦予之權利與義務。在 WTO 架構下，俄羅斯可以獲得平等的貿易條件，與其他會員國貿易往來享有國民待遇和最惠國待遇，其商品與服務也可以平等條件進入世界市場，擴大其出口。

此外，就國內經濟發展而言，加入 WTO 也可以得到幾項好處：

(一) 提高俄羅斯國民所得及促進貿易：

俄羅斯將因加入 WTO 而與其他 WTO 會員國貿易往來更加頻繁，獲得更多國際資源，帶動國內經濟成長，提高國民所得。

(二) 加速國內經濟改革：

俄羅斯以「入世」為契機，通過與世界市場的互動作用，加速國內經濟改革。

(三) 建立自由化市場機制：

入世後，俄羅斯政府不能再以行政手段干預市場，亦不能用高額補貼來維持一些落後和過時的企業，必須加快各領域的改革步伐，儘早建立真正以市場為中心的經濟運行機制，為經濟發展創造良好的內部環境，優化經濟結構，促進俄羅斯對外經貿體制的完備。

加入 WTO 雖對俄羅斯經濟轉型產生積極的推動作用，但同時也帶來一定的負面影響，試分述如下：

(一) 減少國家財政收入：

進口關稅的降低將直接影響國家的財政收入，若透過其他稅收增加政府收入，則會損害俄國人民的利益。

(二) 國內市場競爭壓力大：

外國商品的大量湧入將使俄羅斯缺乏競爭力的部門倒閉，衝擊民族工業，同時，也將使國內市場壓力增大。

(三) 失業率提高：

入世後的第一年俄羅斯即將面對各個產業因面臨市場開放之衝擊，競爭力不足

的產業可能面臨倒閉，導致失業率提高。部分產業部門也會受到負面影響，例如食品業、輕工業、多數的機械工程相關產業、汽車製造、電力設備業及建築材料工業等的失業率也會惡化。¹⁴尤其是農業所受到的衝擊最大，因長期在政府保護政策照顧下，農業會因放棄農產品出口補貼政策而面臨破產的境地，許多農民將可能因此而失業。

（四）金融市場風險提高：

俄羅斯入世後須逐步開放其金融市場，然其金融服務業也會因市場開放而增加風險，甚至有被外國資本控制的危險。雖然在金融、保險等領域可以設置保護期，但如果俄羅斯政府不採取積極有利措施，加快市場改革的進程以增強企業競爭能力，其所損失的國家與人民利益將會更加嚴重。

從長遠看，加入 WTO 將促使業界、政府、及社會其他部門在研擬對外貿易政策時凝聚共識，更促使國家整體經濟成長，進一步推動市場化改革，通過更深層次的對外開放來解決俄羅斯經濟長期存在的體制性問題和結構性矛盾，提高經濟運行整體效率。這表明在經濟全球化下，俄羅斯在國際分工體系中由貿易和投資壁壘轉向開放市場、引進外國高科技、高技術、先進設備、有效管理和提升國內產業競爭力，刺激國內產業成長、參與國際分工，在充分利用本國資源的同時，爭取更多的國際資源，並利用國際原油價格高漲所帶來的外匯收入，調整及改革國內其他產業結構，從而在開放和改革中提高國家競爭力。綜合上述利益，俄羅斯實應加快入世之進程，以免喪失更多國家利益，縱使有再多的因難阻滯不前，但從人民、國家，甚至國際角度而言，俄羅斯都應早日成爲 WTO 之一份子，爲社稷謀福利。

在本章第一節中已運用 SWOT 分析俄羅斯入世對其農業、工業與服務業之評估，雖然加入 WTO 對各產業皆有衝擊，但由 SWOT 分析可知各產業所適用之策略，使其內外環境相互配合，充分運用其優勢，減少外來威脅，以幫助產業發展，相信俄羅斯

¹⁴ Sergei Prikhodko,〈俄羅斯的經貿現況與發展〉,「第二屆台俄論壇會議報告」,(2002年12月16日),台北:中華民國外交部、行政院經建會、台灣經濟研究院、台俄協會、俄羅斯經濟轉型研究院。

入世帶來的不是挑戰，而是融入國際經貿體系之契機。因此，為更深入瞭解俄羅斯入世所帶來之影響，則再以 SWOT 分析加入 WTO 對俄羅斯整體經濟之評估：

1. 優勢：

- (1) 擁有豐富的天然資源，得以成為創匯來源。
- (2) 生產要素成本相對歐美已開發國家低廉。
- (3) 國內經濟情況持續好轉，GDP 與國民所得逐年提升。
- (4) 位處歐洲與亞洲間，享有地緣上之優勢。
- (5) 科技水準高，諸如：軍事、核能、太空等。
- (6) 普丁上任後，國內政治、社會愈趨穩定，有助經濟政策之推行。

2. 缺點：

- (1) 產業結構不均衡：將比重放在能源及運輸業，易受國際能源價格波動牽制。
- (2) 金融體系仍脆弱、規模太小，投資經貿等相關金融法規尚須加強。
- (3) 城鄉差距過大，貧富差距亦大。
- (4) 治安不佳、犯罪案件層出不窮，以致社會成本過大。
- (5) 市場透明度不佳，且受政府干預。
- (6) 企業缺乏國際經營能力，但相關人才和專業素養皆不足。
- (7) 貪污腐敗制約經濟發展。

3. 機會：

- (1) 藉俄羅斯入世之際，引進國外先進設備、技術，使俄羅斯產業升級，朝現代化邁進。
- (2) 外國投資者預期俄羅斯入世後的良好前景，將大幅提高投資吸引力入世後，幫助國內產業發展，從而在改革和開放中提高國家競爭力。
- (3) 國際能源價格高漲時，可趁此調整國內產業結構，均衡比重。
- (4) 在 WTO 框架下，運用其不歧視原則，將俄羅斯產品發展至國際市場。

- (5) 借重國外經營理念，提升國內服務品質，專業人員水準等，並培養國際觀。
- (6) 入世後政府不能再以行政手段干預市場，促其建立真正以市場為中心的運行機制。
- (7) 透過更深層次的對外開放，以解決俄羅斯長期存在的體制性問題和結構性矛盾。

4. 威脅：

- (1) 取消關稅保護措施直接影響國家財政收入。
- (2) 大量湧入的外國商品將使俄羅斯缺乏競爭力的產業倒閉，衝擊民族工業，導致失業率提高。
- (3) 金融服務業因市場開放而增加風險，甚至有被外國資控制的危險。

根據 SWOT 分析，俄羅斯入世之後短期內對其國內將造成不小衝擊，但長期而言，其國家利益將不容小覷，若要將俄羅斯國家利益發揮最大化，可針對各產業以 SWOT 分析出之特性採取不同策略，例如：對缺乏競爭力的農業採取「WT 策略」，即改善其缺點以降低威脅；對需要資金的服務業採取「WO 策略」，利用俄羅斯入世之際，改善外部環境，增加投資機會以克服本身的弱勢。

第三節 對國際貿易及 WTO 主要會員國之影響

WTO 為全球重要的經貿組織之一，不但規範協調全球貿易之進行，更秉持全球貿易自由化精神，積極促進各 WTO 會員國在 WTO 架構下經由協商、降低貿易障礙，以及利用爭端解決機制處理貿易糾紛等實現不歧視原則，提供平等、透明化及互惠互

利的國際貿易環境，擴大國際間貿易，進而帶動全球經濟成長。為達成這些目標，WTO 各會員國皆須遵守 WTO 法律規範，例如：最惠國待遇原則、國民待遇原則、普遍廢除數量限制原則、關稅減讓原則、減少非關稅障礙原則與自由競爭原則等。因此，俄羅斯加入 WTO 的實質意義則是俄羅斯這個過去的封閉經濟體將開放市場，邁向開放經濟體，依 WTO 規範下的貿易理念自由平等地參與全球貿易體系。

1950 年全球貿易總額為 3,100 億美元，¹⁵但 2006 年全球貿易額已達 23 兆 8,400 億美元，其中商品貿易出口額為 11 兆 7,620 億美元，商品貿易進口額為 12 兆 800 億美元，¹⁶顯示國際貿易不斷擴張。全球幾近 2/3 以上國家皆在 WTO 架構下進行自由貿易，俄羅斯入世後對全球經貿而言，無疑將使多邊貿易體系更加完善，進而裨益全球貿易量之增長，因為由下表 4-4 可知，俄羅斯商品貿易進出口額逐年增加。2006 年俄羅斯貿易額更排名全球第 16 名，¹⁷因此，預估俄羅斯入世後會因俄羅斯與 WTO 會員國間貿易障礙相互減少甚至消除貿易壁壘，而使全球貿易往來更加頻繁，全球貿易額將會再持續增長。

表 4-4：2000~2006 年俄羅斯與全球貿易量

單位：%，十億美元

商品貿易										
	出口					進口				
	總值	每年百分比變動(%)				總值	每年百分比變動(%)			
	2006	2000~2006	2004	2005	2006	2006	2000~2006	2004	2005	2006
俄羅斯	305	19	35	33	25	164	24	28	29	31
全球	11,762	11	22	14	15	12,080	11	22	13	14

資料來源：

1. WTO, "World Trade 2006, Prospects for 2007",

¹⁵ 蔡宏明, (2002 年 3 月), 〈經濟全球化的時代來臨—擘畫兩岸產業分工的願景〉,《台灣綜合展望》, 第 2 期, 頁 63。

¹⁶ WTO, "World Trade 2006, Prospects for 2007", http://www.wto.org/english/news_e/pres07_e/pr472_e.htm, 2007/7/17.

¹⁷ WTO, "WTO International trade statistics 2006 ; Press Release of WTO", 2007/4/12.轉引自：經建會經濟研究處, 〈WTO 發佈「2006 年全球貿易之回顧與展望報告」〉, <http://www.cepd.gov.tw/upload/News/WTO2006@634526.9932791182@.doc>, 2007/7/26。

http://www.wto.org/english/news_e/pres07_e/pr472_e.htm, 2007/7/17.

2. 作者整理彙整。

現行國際能源價格上漲，俄羅斯藉出口石油、天然氣等天然資源創造不少外匯，帶動國內經濟成長，國民所得也逐年提升（請參見表 4-5），逐漸形成規模龐大的內需市場，開創外資逕相進入的無限商機，刺激各國與俄羅斯經貿往來，除了商品與服務貿易外，俄羅斯的入世亦將會促進這些跨國投資活動更加活絡，吸引外來投資進入俄國市場，此又帶動俄國經濟成長，例如：產業內貿易或各業間貿易發先之機會將提高，更進一步推動全球經貿成長。雖然俄羅斯為一資源豐富大國，但仍有其不足之處，入世後則可使世界資源更有效充分利用，增加生產與交易，各 WTO 會員國均可透過合理途徑與俄羅斯作資源或人才交流，俄羅斯也可引進國外先進技術提升本國弱勢產業競爭力，換句話說，全球貿易將因俄羅斯入世而更易公平地獲取所需資源，在自由化與全球化下享有更多利益，使技術與產品在國際間相互交流，增進國與國間的經貿關係，貢獻其所長，故俄羅斯入世將使 WTO 的多邊貿易體系更加完整，全球貿易往來更加頻繁與易於流通。

表 4-5：2000~2005 年俄羅斯主要經濟指標

	2001	2002	2003	2004	2005
名目GDP(萬億盧布) ¹	8.94	10.83	13.24	17.05	21.61
人均所得(盧布) ²	—	43,976	53,330	66,563	83,680
經濟成長率(%) ³	5.1	4.7	7.3	7.2	6.4
進口(十億美元) ⁴	41.9	46.2	57.3	75.6	98.5
出口(十億美元) ⁵	100.0	106.7	133.7	181.7	241.4
匯率(RUB/USD) ⁶	30.14	31.78	30.71	28.81	28.29

說明：“—”資料缺乏。

資料來源：

1. *Federal State Statistics Service*, “Nominal GDP used”,
http://www.gks.ru/bgd/free/b00_25/IssWWW.exe/Stg/dvvp/i000170r.htm, 2007/2/9.
2. *Federal State Statistics Service*, “Main Socio-Economic Indicators of Living Standard of Population”,
http://www.gks.ru/free_doc/2006/rus06e/07-01.htm, 2007/2/9.
3. *The World Bank*, “Russian Economic Report, April 2006”,
http://ns.worldbank.org.ru/files/rer/RER_12_eng.pdf, 2007/7/16.
4. *Federal State Statistics Service*, “Export and Import of the Russian Federation”,
http://www.gks.ru/free_doc/2006/rus06e/25-03.htm, 2007/2/9.
5. *Federal State Statistics Service*, “Export and Import of the Russian Federation”,
http://www.gks.ru/free_doc/2006/rus06e/25-03.htm, 2007/2/9.
6. *Bank of Russia*, “Foreign Currency Market”,
http://www.cbr.ru/eng/currency_base/monthly.asp, 2006/7/15
7. 作者整理彙理。

整體而言，俄羅斯入世不僅能促進全球貿易成長，且從俄羅斯與各 WTO 主要會員國協商過程中所引發的爭議問題可得知，俄羅斯加入 WTO 對不同國家亦帶來不一樣的影響，例如：對歐盟而言，俄羅斯與歐盟談判最大爭議即為俄羅斯國內外能源價差問題，由於歐盟自俄羅斯進口能源為大宗，極依賴俄羅斯的天然氣，俄羅斯入世後勢必調整其能源政策，歐盟則可以較低價格進口俄羅斯能源，而當俄羅斯逐步提高國內能源價格時，歐盟亦可獲得較公平之待遇。長久以來，歐盟一直都是俄羅斯主要的貿易夥伴，且歐盟對俄羅斯貿易量逐年增長，並皆維持相當高的貿易赤字（請參見表 4-6）。俄羅斯入世後，雙方在 WTO 規範下進行貿易，適用 WTO 一切原則，兩國關稅與非關稅貿易障礙漸趨減少，歐盟的產品更易進入俄羅斯市場，相信俄羅斯入世後雙方貿易會更加頻繁，短期間雖難以扭轉貿易逆差，但長期而言，在改善歐盟對俄羅斯貿易赤字方面亦將有些許助益。

表 4-6：2001~2005 年歐盟對俄羅斯貿易額

單位：百萬歐元

貿易額 \ 年份	2001	2002	2003	2004	2005
出口額	31,376	34,279	37,066	45,832	56,445
進口額	62,977	61,999	67,777	80,722	106,766
貿易逆差	31,601	27,720	30,711	34,890	50,321

資料來源：

1. *Europa*, “European Commission-EU and the world-External Trade-Russia”,
http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_113440.pdf, p. 3, 2007/7/19.
2. 作者整理彙整。

俄羅斯入世將為中國帶來機遇，也帶來新的競爭和挑戰。因為俄羅斯加入 WTO 後關稅須逐漸調降，開放俄羅斯市場，中國雖可擴大至俄羅斯出口貿易額，然俄羅斯關稅調降後也會為中國帶來更大的競爭，因中國出口至俄羅斯主要商品為附加價值較低或低技術的民生消費品，諸如紡織品、鞋類等，品質上較不具競爭優勢，俄羅斯開放市場後，將會使中國產品面臨更激烈的競爭局面。然而，從貿易正常化方面而言，俄羅斯原本在經貿相關法規的規範上較不完善，使在俄羅斯投資之外國企業不具保障，但入世後俄羅斯的貿易體制與相關法律愈趨完備，市場的可預測性與透明化皆可增加投資人信心，進而減少長期以來存在中俄兩國貿易間的灰色清關問題，藉提高制度保障與促使中俄經貿合作穩定發展。

俄羅斯入世後對台俄兩國的經貿亦有很大的發展空間，俄羅斯入世後需調降關稅，而台灣的資訊科技（information technology, IT）產業發達，¹⁸深具競爭力，可以在俄羅斯發展電腦相關產業，搶占市場，或者利用台灣在機器設備上的技術優勢拓展對俄羅斯的出口。對台灣而言，雖然入世後俄羅斯的市場更加開放，但仍有其風險存在，諸如俄羅斯市場不如歐美國家成熟、台商對當地投資環境不熟悉等；相反地，也

¹⁸ 吳明機，*經濟情勢暨評論季刊*，〈台灣IT產業發展現況與展望〉，
<http://www.moea.gov.tw/~ecobook/season/8912/q6-3-a1.htm>，2007/6/6。

有潛在市場等待開發的商機，例如：近幾年俄羅斯經濟成長，人民消費水準提高，對生活用品的品質要求也會提升，而台灣擅於製作精工類產品，這方面應是不錯的潛在商機。雖然台俄之間沒有邦交，但台灣可利用俄羅斯入世之契機，對俄羅斯出口台灣具有優勢之產品，在俄羅斯市場上佔有一席之地。

在尚未與美國簽署有關俄羅斯入世協議書之前，美國一直是俄羅斯入世的最大障礙，尤其是開放金融服務業市場的議題，俄美雙方膠著很長一段時間，主要是因為美國金融業發達，全球最大金融機構－花旗銀行也源自於美國，¹⁹俄羅斯入世後勢必得逐步開放其金融服務業市場，美國即著眼於俄羅斯金融市場發展程度較低，而美國擁有豐厚資本額與完善的服務與經驗，可向俄羅斯客戶提供更多外匯服務，擴張美國金融業版圖，佔領更多市場份額。在關稅方面，美國在與俄羅斯入世協商過程中，對於俄羅斯對外國航空器課徵較高關稅之議題亦有很大爭論，因美國的民用飛機工業一直是國際出口大國，²⁰俄羅斯也是向其進口的國家之一，而俄羅斯入世後將對其進口飛機調降關稅，減少對俄羅斯本國飛機製造業的保護，此將有助於美國擴大對俄羅斯的出口。在知識產權方面，美國也一直對俄羅斯的侵權行為非常不滿，根據國際智慧財產權局聯盟（The International Intellectual Property Alliance, IIPA）資料顯示，2006年美國因俄羅斯的盜版行為損失了 14 億 3 仟 3 佰萬美元，只排在中國後面，位居全球第二，²¹因此，俄羅斯在相關法律上做了許多修訂，積極打擊盜版、侵權行為，重視對知識產權的保護，俄羅斯加入 WTO 後應遵守對美國在有關知識產權保護上之協議，故俄羅斯的入世應可減少美國被侵權的損失。

雖然每一 WTO 會員國因俄羅斯入世所帶來的影響不一，但幾個大原則是不變的：

（一）俄羅斯因入世而逐步調降關稅，各 WTO 會員國皆可利用此機會擴大對俄羅斯

¹⁹ 國際貿易局，〈在美華人滙款熱絡，美國金融業搶商機〉，

http://ekm92.trade.gov.tw/BOFT/web/report_detail.jsp?data_base_id=DB009&category_id=CAT1985&report_id=83292，2007/6/6。

²⁰ Boeing, “History”, <http://www.boeing.com/history/index.html>, 2007/6/6。

²¹ 美國因中國盜版行為損失 19 億 4 仟 9 佰萬美元。The International Intellectual Property Alliance (IIPA), “The Copyright Industries in the International Property Alliance (IIPA) Submit to USTR their 2007 Report on Piracy in 60 Countries/Territories”, <http://www.iipa.com/pdf/IIPA2007301PRESSRELEASEFINALwithchart021107.pdf>, 2007/6/6。

貿易出口額，提高在俄羅斯的市場佔有率。

(二) 俄羅斯成爲 WTO 一員後，各 WTO 會員國均可在 WTO 框架下解決貿易糾紛，進行貿易磋商，避免不必要之損失。

(三) 入世後，俄羅斯經貿政策與相關法規均依 WTO 規範修訂，除受公平合理對待外，市場也更加透明化，可保障欲投資俄羅斯的 WTO 成員國權益。

第四節 小結

從本章討論中可發現，加入 WTO 對俄羅斯各產業的影響利弊皆有，但整體而言，是利大於弊。加入初期雖對國內許多產業造成衝擊，如傳統民族工業、農業、服務業等，俄羅斯不足的競爭力是否能應付加入 WTO 後所帶來的挑戰，還得視俄羅斯政府是否積極展開各項經貿改革。然通過入世來推動俄國國內的經濟發展與提高民族工業整體競爭能力才是入世的真正目的。假如俄羅斯仍置身於 WTO 之外，其喪失的將是更長遠的經濟利益。幾近全球貿易都在 WTO 架構下運作，而與俄羅斯貿易頻繁的也都是 WTO 成員國，WTO 正在研究的貿易環境問題、貿易與社會問題，這些都與俄羅斯經濟的長期利益息息相關。因此，入世後雖對國內產業造成短期衝擊，但長期來看，不但能使俄羅斯的企業更具競爭力，且在 WTO 架構下，更能享有更平等的經貿利益，快速改革市場經濟，帶動俄羅斯整體經濟成長。

俄羅斯除可藉入世以調整國內經濟結構，加速市場自由化，並從本章 SWOT 分析討論出各產業的優勢、弱點、機會與威脅，針對不同產業採行不同策略，使其短期內造成的衝擊降到最低，各產業在入世後也能獲得更大成長與利益，進而對俄羅斯整體經濟帶來更多的正面效果。而俄羅斯入世對其他 WTO 會員國的影響也不容忽視，

雖然每個與會協商國的爭議問題不盡相同，但從本章第三節所述可知，俄羅斯加入 WTO 對 WTO 會員國甚至全球所帶來的效益是利大於弊，不但使全球資源得以在國際間相互流通，且國與國之間的貿易往來更加頻繁，貿易爭端也隨著俄羅斯的入世而有所趨緩，得以公平合理處理問題，甚而減少不必要之貿易損失，最重要的是，俄羅斯入世除能使其經貿體系與世界接軌，更使全球多邊貿易體系愈加完善。