

## 附錄

### 附錄一：Концепция внешней политики Российской Федерации

[俄羅斯聯邦對外政策概念] (2000 年 7 月 10 日)<sup>1</sup>

# КОНЦЕПЦИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Утверждена  
Президентом Российской Федерации  
В.Путиным

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Концепция внешней политики Российской Федерации представляет собой систему взглядов на содержание и основные направления внешнеполитической деятельности России.

Правовую базу настоящей Концепции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, другие нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность федеральных органов государственной власти в сфере внешней политики, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, а также Концепция национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. №24.

Международная обстановка, сложившаяся к началу XXI века, потребовала переосмысления общей ситуации вокруг Российской Федерации, приоритетов

---

<sup>1</sup> “Концепция внешней политики Российской Федерации,” [俄羅斯聯邦對外政策概念; Kontseptsiya vneshney politiki Rossiyskoy Federatsii] Совет Безопасности РФ [俄羅斯聯邦安全會議; Sovet Bezopasnosti RF], <http://www.scrf.gov.ru/Documents/Decree/2000/07-10.html>.

российской внешней политики и возможностей ее ресурсного обеспечения. Наряду с определенным укреплением международных позиций Российской Федерации проявились и негативные тенденции. Не оправдались некоторые расчеты, связанные с формированием новых равноправных, взаимовыгодных, партнерских отношений России с окружающим миром, как это предполагалось в Основных положениях концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденных распоряжением Президента Российской Федерации от 23 апреля 1993 г. № 284-рп, и в других документах.

Высшим приоритетом внешнеполитического курса России является защита интересов личности, общества и государства.

В рамках этого процесса главные усилия должны быть направлены на достижение следующих основных целей:

обеспечение надежной безопасности страны, сохранение и укрепление ее суверенитета и территориальной целостности, прочных и авторитетных позиций в мировом сообществе, которые в наибольшей мере отвечают интересам Российской Федерации как великой державы, как одного из влиятельных центров современного мира и которые необходимы для роста ее политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала;

воздействие на общемировые процессы в целях формирования стабильного, справедливого и демократического миропорядка, строящегося на общепризнанных нормах международного права, включая прежде всего цели и принципы Устава ООН, на равноправных и партнерских отношениях между государствами;

создание благоприятных внешних условий для поступательного развития России, подъема ее экономики, повышения уровня жизни населения, успешного проведения демократических преобразований, укрепления основ конституционного строя, соблюдения прав и свобод человека;

формирование пояса добрососедства по периметру российских границ, содействие устранению имеющихся и предотвращению возникновения потенциальных очагов напряженности и конфликтов в прилегающих к Российской Федерации регионах;

поиск согласия и совпадающих интересов с зарубежными странами и межгосударственными объединениями в процессе решения задач, определяемых

национальными приоритетами России, строительство на этой основе системы партнерских и союзнических отношений, улучшающих условия и параметры международного взаимодействия;

всесторонняя защита прав и интересов российских граждан и соотечественников за рубежом;

содействие позитивному восприятию Российской Федерации в мире, популяризации русского языка и культуры народов России в иностранных государствах.

## **II. СОВРЕМЕННЫЙ МИР И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Современный мир переживает фундаментальные и динамичные перемены, глубоко затрагивающие интересы Российской Федерации и ее граждан. Россия - активный участник этого процесса. Являясь постоянным членом Совета Безопасности ООН, обладая значительным потенциалом и ресурсами во всех областях жизнедеятельности, поддерживая интенсивные отношения с ведущими государствами мира, она оказывает существенное влияние на формирование нового мироустройства.

Трансформация международных отношений, прекращение конфронтации и последовательное преодоление последствий "холодной войны", продвижение российских реформ существенно расширили возможности сотрудничества на мировой арене. Сведена к минимуму угроза глобального ядерного конфликта. При сохранении значения военной силы в отношениях между государствами все большую роль играют экономические, политические, научно-технические, экологические и информационные факторы. На передний план в качестве главных составляющих национальной мощи Российской Федерации выходят ее интеллектуальные, информационные и коммуникационные возможности, благосостояние и образовательный уровень населения, степень сопряжения научных и производственных ресурсов, концентрация финансового капитала и диверсификация экономических связей. Сложилась устойчивая ориентация подавляющего большинства государств на рыночные методы хозяйствования и демократические ценности. Осуществление крупного прорыва на ряде ключевых направлений научно-технического прогресса, ведущего к созданию единого общемирового информационного пространства, углубление и диверсификация

международных экономических связей придают взаимозависимости государств глобальный характер. Создаются предпосылки для построения более стабильного и кризисоустойчивого мирового устройства.

В то же время в международной сфере зарождаются новые вызовы и угрозы национальным интересам России. Усиливается тенденция к созданию однополярной структуры мира при экономическом и силовом доминировании США. При решении принципиальных вопросов международной безопасности ставка делается на западные институты и форумы ограниченного состава, на ослабление роли Совета Безопасности ООН.

Стратегия односторонних действий может дестабилизировать международную обстановку, провоцировать напряженность и гонку вооружений, усугубить межгосударственные противоречия, национальную и религиозную рознь. Применение силовых методов в обход действующих международно-правовых механизмов не способно устранить глубинные социально-экономические, межэтнические и другие противоречия, лежащие в основе конфликтов, и лишь подрывает основы правопорядка.

Россия будет добиваться формирования многополярной системы международных отношений, реально отражающей многоликость современного мира с разнообразием его интересов.

Гарантия эффективности и надежности такого мироустройства - взаимный учет интересов. Миропорядок XXI века должен основываться на механизмах коллективного решения ключевых проблем, на приоритете права и широкой демократизации международных отношений.

Интересы России непосредственно связаны и с другими тенденциями, среди которых:

глобализация мировой экономики. Наряду с дополнительными возможностями социально-экономического прогресса, расширения человеческих контактов такая тенденция порождает и новые опасности, особенно для экономически ослабленных государств, усиливается вероятность крупномасштабных финансово-экономических кризисов. Растет риск зависимости экономической системы и информационного пространства Российской Федерации от воздействия извне;

усиление роли международных институтов и механизмов в мировой экономике и политике ("Группа восьми", МВФ, МБРР и другие), вызванное объективным ростом взаимозависимости государств, необходимостью повышения управляемости международной системы. В интересах России - полноформатное и равноправное участие в разработке основных принципов функционирования мировой финансово-экономической системы в современных условиях;

развитие региональной и субрегиональной интеграции в Европе, Азиатско-тихоокеанском регионе, Африке и Латинской Америке. Интеграционные объединения приобретают все большее значение в мировой экономике, становятся существенным фактором региональной и субрегиональной безопасности и миротворчества;

военно-политическое соперничество региональных держав, рост сепаратизма, этнонационального и религиозного экстремизма. Интеграционные процессы, в частности в Евро-Атлантическом регионе, имеют зачастую избирательно-ограничительный характер. Попытки принизить роль суверенного государства как основополагающего элемента международных отношений создают угрозу произвольного вмешательства во внутренние дела. Серьезные масштабы приобретает проблема распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Угрозу международному миру и безопасности представляют неурегулированные или потенциальные региональные и локальные вооруженные конфликты. Существенное влияние на глобальную и региональную стабильность начинает оказывать рост международного терроризма, транснациональной организованной преступности, а также незаконного оборота наркотиков и оружия.

Угрозы, связанные с указанными тенденциями, усугубляются ограниченностью ресурсного обеспечения внешней политики Российской Федерации, что затрудняет успешное отстаивание ее внешнеэкономических интересов, сужает рамки ее информационного и культурного влияния за рубежом.

Вместе с тем Российская Федерация имеет реальный потенциал для обеспечения достойного места в мире. Определяющее значение в этом плане имеют дальнейшее укрепление российской государственности, консолидация гражданского общества и скорейший переход к устойчивому экономическому росту.

В последние десятилетия Россия смогла использовать дополнительные возможности международного сотрудничества, которые открываются в результате коренных преобразований в стране, существенно продвинулась по пути интеграции в систему мировых хозяйственных связей, вступила в ряд влиятельных международных организаций и институтов. Ценой напряженных усилий удалось по ряду принципиальных направлений укрепить позиции России на мировой арене.

Российская Федерация проводит самостоятельную и конструктивную внешнюю политику. Она основывается на последовательности и предсказуемости, взаимовыгодном прагматизме. Эта политика максимально прозрачна, учитывает законные интересы других государств и нацелена на поиск совместных решений.

Россия - это надежный партнер в международных отношениях. Общепризнана ее конструктивная роль в решении острых международных проблем.

Отличительная черта российской внешней политики-сбалансированность. Это обусловлено геополитическим положением России как крупнейшей евразийской державы, требующим оптимального сочетания усилий по всем направлениям. Такой подход предопределяет ответственность России за поддержание безопасности в мире как на глобальном, так и на региональном уровне, предполагает развитие и взаимодополнение внешнеполитической деятельности на двусторонней и многосторонней основе.

### **III. ПРИОРИТЕТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РЕШЕНИИ ГЛОБАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ**

Успешная внешняя политика Российской Федерации должна быть основана на соблюдении разумного баланса между ее целями и возможностями для их достижения. Сосредоточение политико-дипломатических, военных, экономических, финансовых и иных средств на решении внешнеполитических задач должно быть соразмерно их реальному значению для национальных интересов России, а масштаб участия в международных делах - адекватен фактическому вкладу в укрепление позиций страны. Многообразие и сложность международных проблем и наличие кризисных ситуаций предполагают своевременную оценку приоритетности каждой из них во внешнеполитической

деятельности Российской Федерации. Необходимо повысить эффективность политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета России и ее национальной экономики в условиях глобализации.

## **1. Формирование нового мироустройства**

Россия заинтересована в стабильной системе международных отношений, основанной на принципах равноправия, взаимного уважения и взаимовыгодного сотрудничества. Эта система призвана обеспечить надежную безопасность каждого члена мирового сообщества в политической, военной, экономической, гуманитарной и иных областях.

Главным центром регулирования международных отношений в XXI веке должна оставаться Организация Объединенных Наций. Российская Федерация будет решительно противодействовать попыткам принизить роль ООН и ее Совета Безопасности в мировых делах.

Усиление консолидирующей роли ООН в мире предполагает:

неуклонное соблюдение основополагающих принципов Устава ООН, включая сохранение статуса постоянных членов Совета Безопасности ООН;

рациональное реформирование ООН в целях развития ее механизма быстрого реагирования на происходящие в мире события, включая наращивание ее возможностей по предотвращению и урегулированию кризисов и конфликтов;

дальнейшее повышение эффективности Совета Безопасности ООН, несущего главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, придание этому органу большей представительности за счет включения в его состав новых постоянных членов, в первую очередь авторитетных развивающихся государств. Реформирование ООН должно исходить из незыблемости права вето постоянных членов Совета Безопасности ООН.

Россия придает большое значение своему участию в группе восьми наиболее развитых индустриальных государств. Рассматривая механизм консультаций и согласования позиций по важнейшим проблемам современности как одно из существенных средств отстаивания и продвижения своих внешнеполитических интересов. Российская Федерация намерена наращивать взаимодействие с партнерами по этому форуму.

## 2. Укрепление международной безопасности

Россия выступает за дальнейшее снижение роли фактора силы в международных отношениях при одновременном укреплении стратегической и региональной стабильности. В этих целях Российская Федерация: будет неукоснительно выполнять взятые на себя обязательства по действующим договорам и соглашениям в области ограничения и сокращения вооружений и участвовать в разработке и заключении новых договоренностей, отвечающих как ее национальным интересам, так и интересам безопасности других государств;

готова идти на дальнейшее сокращение своего ядерного потенциала на основе двусторонних договоренностей с США и - в многостороннем формате - с участием других ядерных держав при том условии, что стратегическая стабильность в ядерной области не будет нарушена. Россия будет добиваться сохранения и соблюдения Договора 1972 года об ограничении систем противоракетной обороны - краеугольного камня стратегической стабильности. Реализация США планов создания противоракетной обороны территории страны неизбежно вынудит Российскую Федерацию принять адекватные меры по поддержанию на должном уровне своей национальной безопасности;

подтверждает неизменность своего курса на участие совместно с другими государствами в предотвращении распространения ядерного оружия, других видов оружия массового уничтожения, средств их доставки, а также соответствующих материалов и технологий. Российская Федерация - твердый сторонник укрепления и развития соответствующих международных режимов, включая создание Глобальной системы контроля за нераспространением ракет и ракетных технологий. Российская Федерация намерена твердо придерживаться своих обязательств по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и призывает присоединиться к нему все государства мира;

уделяет особое внимание такому аспекту укрепления стратегической стабильности, как обеспечение информационной безопасности;

намерена и далее содействовать укреплению региональной стабильности путем участия в процессах сокращения и ограничения обычных вооруженных сил, а также применения мер доверия в военной области;

считает международное миротворчество действенным инструментом урегулирования вооруженных конфликтов и выступает за укрепление его правовых основ в строгом соответствии с принципами Устава ООН.

Поддерживая меры по наращиванию и модернизации потенциала быстрого антикризисного реагирования ООН, Российская Федерация намерена продолжать активно участвовать в операциях по поддержанию мира, проводимых как под эгидой ООН, так и, в конкретных случаях, региональными и субрегиональными организациями. Необходимость и степень такого участия будут соразмеряться с национальными интересами и международными обязательствами страны. Россия исходит из того, что только Совет Безопасности ООН правомочен санкционировать применение силы в целях принуждения к миру;

исходит из того, что применение силы в нарушение Устава ООН является нелегитимным и угрожает стабилизации всей системы международных отношений. Неприемлемы попытки внедрить в международный оборот концепции типа "гуманитарной интервенции" и "ограниченного суверенитета" в целях оправдания односторонних силовых акций в обход Совета Безопасности ООН. Будучи готовой к предметному диалогу по совершенствованию правовых аспектов применения силы в международных отношениях в условиях глобализации, Российская Федерация исходит из того, что поиск конкретных форм реагирования международного сообщества на различные острые ситуации, включая гуманитарные кризисы, должен вестись коллективно, на основе четкого соблюдения норм международного права и Устава ООН;

будет участвовать в проводимых под эгидой ООН и других международных организаций мероприятиях по ликвидации стихийных и техногенных катастроф, других чрезвычайных ситуаций, а также в оказании гуманитарной помощи пострадавшим странам;

рассматривает как важнейшую внешнеполитическую задачу борьбу с международным терроризмом, способным дестабилизировать обстановку не только в отдельных государствах, но и в целых регионах. Российская Федерация выступает за дальнейшую разработку мер по усилению взаимодействия государств в этой области. Прямая обязанность любого государства - защита своих граждан от террористических посягательств, недопущение на своей территории деятельности, имеющей целью организацию подобных актов против граждан и интересов других стран, и непредоставление убежища террористам;

будет целенаправленно противодействовать незаконному обороту наркотиков и росту организованной преступности, сотрудничая с другими

государствами в многостороннем формате, прежде всего в рамках специализированных международных органов, и на двустороннем уровне.

### **3. Международные экономические отношения**

Главным приоритетом внешней политики Российской Федерации в сфере международных экономических отношений является содействие развитию национальной экономики, которое в условиях глобализации немыслимо без широкого включения России в систему мирохозяйственных связей. Для достижения этой цели необходимо:

обеспечить благоприятные внешние условия для формирования в стране экономики рыночного типа и для становления обновленной внешнеэкономической специализации Российской Федерации, гарантирующей максимальный экономический эффект от ее участия в международном разделении труда;

добиваться сведения к минимуму рисков при дальнейшей интеграции России в мировую экономику с учетом необходимости обеспечения экономической безопасности страны;

способствовать формированию справедливой международной торговой системы при полноправном участии Российской Федерации в международных экономических организациях, обеспечивающем защиту в них национальных интересов страны;

содействовать расширению отечественного экспорта и рационализации импорта в страну, а также российскому предпринимательству за рубежом, поддерживать его интересы на внешнем рынке и противодействовать дискриминации отечественных производителей и экспортеров, обеспечивать строгое соблюдение отечественными субъектами внешнеэкономической деятельности российского законодательства при осуществлении таких операций;

содействовать привлечению иностранных инвестиций в первую очередь в реальный сектор и приоритетные сферы российской экономики;

обеспечивать сохранение и оптимальное использование российской собственности за рубежом;

приводить обслуживание российского внешнего долга в соответствии с реальными возможностями страны, добиваться максимального возврата средств в счет кредитов иностранным государствам;

формировать комплексную систему российского законодательства и международную договорно-правовую базу в экономической сфере.

Россия должна быть готова к использованию всех имеющихся в ее распоряжении экономических рычагов и ресурсов для защиты своих национальных интересов.

Учитывая возрастание угрозы глобальных катастроф природного и техногенного характера, Российская Федерация выступает за расширение международного сотрудничества в целях обеспечения экологической безопасности, в том числе с привлечением новейших технологий, в интересах всего международного сообщества.

#### **4. Права человека и международные отношения**

Россия, приверженная ценностям демократического общества, включая уважение прав и свобод человека, видит свои задачи в том, чтобы:

добиваться уважения прав и свобод человека во всем мире на основе соблюдения норм международного права;

защищать права и интересы российских граждан и соотечественников за рубежом на основе международного права и действующих двусторонних соглашений. Российская Федерация будет добиваться адекватного обеспечения прав и свобод соотечественников в государствах, где они постоянно проживают, поддерживать и развивать всесторонние связи с ними и их организациями;

развивать международное сотрудничество в области гуманитарного обмена;

расширять участие в международных конвенциях и соглашениях в области прав человека;

продолжить приведение законодательства Российской Федерации в соответствие с международными обязательствами России.

## **5. Информационное сопровождение внешнеполитической деятельности**

Важным направлением внешнеполитической деятельности Российской Федерации является доведение до широких кругов мировой общественности объективной и точной информации о ее позициях по основным международным проблемам, внешнеполитических инициативах и действиях Российской Федерации, а также о достижениях российской культуры, науки, интеллектуального творчества. На передний план выдвигается задача формирования за рубежом позитивного восприятия России, дружественного отношения к ней. Неотъемлемым элементом соответствующей работы должны стать целенаправленные усилия по широкому разъяснению за рубежом сути внутренней политики России, происходящих в стране процессов. Актуальным становится ускоренное развитие в Российской Федерации собственных эффективных средств информационного влияния на общественное мнение за рубежом.

## **IV. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ**

Приоритетным направлением внешней политики России является обеспечение соответствия многостороннего и двустороннего сотрудничества с государствами - участниками Содружества Независимых Государств (СНГ) задачам национальной безопасности страны.

Упор будет делаться на развитии добрососедских отношений и стратегического партнерства со всеми государствами - участниками СНГ. Практические отношения с каждым из них необходимо строить с учетом встречной открытости для сотрудничества, готовности должным образом учитывать интересы Российской Федерации, в том числе в обеспечении прав российских соотечественников.

Исходя из концепции разноскоростной и разноуровневой интеграции в рамках СНГ, Россия будет определять параметры и характер своего взаимодействия с государствами - участниками СНГ как в целом в СНГ, так и в более узких объединениях, в первую очередь в Таможенном союзе. Договоре о коллективной безопасности. Первостепенной задачей является укрепление Союза Беларуси и России как высшей на данном этапе формы интеграции двух суверенных государств.

Приоритетное значение будут иметь совместные усилия по урегулированию конфликтов в государствах - участниках СНГ, развитию сотрудничества в военно-политической области и сфере безопасности, особенно в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом.

Серьезный акцент будет сделан на развитии экономического сотрудничества, включая создание зоны свободной торговли, реализацию программ совместного рационального использования природных ресурсов. В частности, Россия будет добиваться выработки такого статуса Каспийского моря, который позволил бы прибрежным государствам развернуть взаимовыгодное сотрудничество по эксплуатации ресурсов региона на справедливой основе, с учетом законных интересов друг друга.

Российская Федерация будет прилагать усилия для обеспечения выполнения взаимных обязательств по сохранению и приумножению в государствах - участниках СНГ общего культурного наследия.

Отношения с европейскими государствами - традиционное приоритетное направление внешней политики России. Главной целью российской внешней политики на европейском направлении является создание стабильной и демократической системы общеевропейской безопасности и сотрудничества. Россия заинтересована в дальнейшем сбалансированном развитии многофункционального характера Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и будет прилагать усилия в этом направлении.

Важно максимально использовать накопленный этой организацией после принятия в 1975 году хельсинкского Заключительного акта нормотворческий потенциал, полностью сохраняющий свою актуальность. Россия будет решительно противодействовать сужению функций ОБСЕ, в частности попыткам перепрофилировать ее деятельность на постсоветское пространство и Балканы.

Россия будет добиваться превращения адаптированного Договора об обычных вооруженных силах в Европе в эффективное средство обеспечения европейской безопасности, а также придания мерам доверия всеобъемлющего характера, включающего, в частности, коалиционную деятельность и деятельность военно-морских сил.

Исходя из собственных потребностей в построении гражданского общества, Россия намерена продолжать участвовать в деятельности Совета Европы.

Ключевое значение имеют отношения с Европейским союзом (ЕС). Процессы, происходящие в ЕС, в растущей степени влияют на динамику ситуации в Европе. Это расширение ЕС, переход к единой валюте, институциональная реформа, становление общей внешней политики и политики в области безопасности, оборонной идентичности. Рассматривая эти процессы как объективную составляющую европейского развития, Россия будет добиваться должного учета своих интересов, в том числе применительно к сфере двусторонних отношений с отдельными странами - членами ЕС.

Российская Федерация видит в ЕС одного из своих важнейших политических и экономических партнеров и будет стремиться к развитию с ним интенсивного, устойчивого и долгосрочного сотрудничества, лишённого конъюнктурных колебаний.

Характер отношений с ЕС определяется рамками Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, учреждающего партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны, от 24 июня 1994 г., которое еще не заработало в полную силу. Конкретные проблемы, прежде всего проблема адекватного учета интересов российской стороны в процессе расширения и реформирования ЕС, будут решаться на основе одобренной в 1999 году Стратегии развития отношений Российской Федерации с Европейским союзом. Предметом особого внимания должно стать формирующееся военно-политическое измерение ЕС.

Реально оценивая роль Организации Североатлантического договора (НАТО), Россия исходит из важности сотрудничества с ней в интересах поддержания безопасности и стабильности на континенте и открыта для конструктивного взаимодействия. Необходимая база для этого заложена в основополагающем акте о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического договора от 27 мая 1997 г. Интенсивность сотрудничества с НАТО будет зависеть от выполнения ею ключевых положений этого документа, в первую очередь касающихся неприменения силы и угрозы силой, размещения на территориях новых членов группировок обычных вооруженных сил, ядерного оружия и средств его доставки.

Вместе с тем по целому ряду параметров нынешние политические и военные установки НАТО не совпадают с интересами безопасности Российской Федерации, а порой прямо противоречат им. В первую очередь это касается

положений новой стратегической концепции НАТО, не исключая ведения силовых операций вне зоны действия Вашингтонского договора без санкции Совета Безопасности ООН. Россия сохраняет негативное отношение к расширению НАТО.

Насыщенное и конструктивное сотрудничество между Россией и НАТО возможно лишь в том случае, если оно будет строиться на основе должного учета интересов сторон и безусловного выполнения принятых на себя взаимных обязательств.

Взаимодействие с государствами Западной Европы, в первую очередь с такими влиятельными, как Великобритания, Германия, Италия и Франция, представляет собой важный ресурс для отстаивания Россией своих национальных интересов в европейских и мировых делах, для стабилизации и роста экономики России.

В отношениях с государствами Центральной и Восточной Европы актуальной остается задача сохранения наработанных человеческих, хозяйственных и культурных связей, преодоления имеющихся кризисных явлений и придания дополнительного импульса сотрудничеству в соответствии с новыми условиями и российскими интересами.

Хорошие перспективы имеет развитие отношений Российской Федерации с Литвой, Латвией и Эстонией. Россия выступает за то, чтобы повернуть эти отношения в русло добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества. Непременным условием этого является уважение данными государствами российских интересов, в том числе в стержневом вопросе о соблюдении прав русскоязычного населения.

Россия будет всемерно содействовать достижению прочного и справедливого урегулирования ситуации на Балканах, основанного на согласованных решениях международного сообщества. Принципиально важно сохранить территориальную целостность Союзной Республики Югославии, противодействовать расчленению этого государства, что чревато угрозой возникновения общепалканского конфликта с непредсказуемыми последствиями.

Российская Федерация готова к преодолению значительных трудностей последнего времени в отношениях с США, сохранению создававшейся на протяжении почти 10 лет инфраструктуры российско-американского

сотрудничества. Несмотря на наличие серьезных, в ряде случаев принципиальных разногласий, российско-американское взаимодействие является необходимым условием улучшения международной обстановки и обеспечения глобальной стратегической стабильности.

Прежде всего это касается проблем разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения оружия массового уничтожения, а также предотвращения и урегулирования наиболее опасных региональных конфликтов. Только при активном диалоге с США возможно решение вопросов ограничения и сокращения стратегических ядерных вооружений. Во взаимных интересах поддерживать регулярные двусторонние контакты на всех уровнях, не допускать пауз в отношениях, сбоев в переговорных процессах по основным политическим, военным и экономическим вопросам.

Важное и все возрастающее значение во внешней политике Российской Федерации имеет Азия, что обусловлено прямой принадлежностью России к этому динамично развивающемуся региону, необходимостью экономического подъема Сибири и Дальнего Востока. Упор будет сделан на активизации участия России в основных интеграционных структурах Азиатско-тихоокеанского региона - форуме "Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество", региональном форуме Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по безопасности, в созданной при инициативной роли России "шанхайской пятёрке" (Россия, Китай, Казахстан, Киргизия, Таджикистан).

Одним из важнейших направлений российской внешней политики в Азии является развитие дружественных отношений с ведущими азиатскими государствами, в первую очередь с Китаем и Индией. Совпадение принципиальных подходов России и КНР к ключевым вопросам мировой политики - одна из базовых опор региональной и глобальной стабильности. Россия стремится к развитию взаимовыгодного сотрудничества с Китаем по всем направлениям. Главной задачей остается приведение масштабов экономического взаимодействия в соответствие с уровнем политических отношений.

Россия намерена углублять традиционное партнерство с Индией, в том числе в международных делах, способствовать преодолению сохраняющихся в Южной Азии проблем, укреплению стабильности в регионе.

Россия рассматривает подписание Индией и Пакистаном Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и их присоединение к Договору о нераспространении ядерного оружия как важный фактор

обеспечения стабильности в Азиатско-тихоокеанском регионе. Она будет поддерживать линию на создание в Азии зон, свободных от ядерного оружия.

Российская Федерация выступает за устойчивое развитие отношений с Японией, за достижение подлинного добрососедства, отвечающего национальным интересам обеих стран. В рамках существующих переговорных механизмов Россия продолжит поиск взаимоприемлемого решения оформления международно признанной границы между двумя государствами.

Российская внешняя политика направлена на наращивание позитивной динамики отношений с государствами Юго-Восточной Азии.

Важно и далее развивать отношения с Ираном.

Принципиальное значение для России имеет общее оздоровление ситуации в Азии, где усиливаются геополитические амбиции ряда государств, нарастает гонка вооружений, сохраняются источники напряженности и конфликтов. Наибольшую озабоченность вызывает обстановка на Корейском полуострове. Усилия будут сосредоточиваться на обеспечении равноправного участия России в решении корейской проблемы, на поддержании сбалансированных отношений с обоими корейскими государствами.

Затяжной конфликт в Афганистане создает реальную угрозу безопасности южных рубежей СНГ, напрямую затрагивает российские интересы. Во взаимодействии с другими заинтересованными государствами Россия будет прилагать последовательные усилия в целях достижения прочного и справедливого политического урегулирования афганской проблемы, недопущения экспорта терроризма и экстремизма из этой страны.

Россия будет добиваться стабилизации обстановки на Ближнем Востоке, включая зону Персидского залива и Северную Африку, учитывая при этом воздействие ситуации в регионе на обстановку во всем мире. Используя свой статус как коопонсора мирного процесса, Россия намерена вести линию на активное участие в нормализации обстановки в регионе после кризиса. В этом контексте приоритетной задачей России будет восстановление и укрепление ее позиций, особенно экономических, в этом богатом и важном для наших интересов районе мира.

Рассматривая Большое Средиземноморье как связующий узел таких регионов, как Ближний Восток, Черноморский регион, Кавказ, бассейн

Каспийского моря, Россия намерена проводить целенаправленный курс на превращение его в зону мира, стабильности и добрососедства, что будет способствовать продвижению российских экономических интересов, в том числе в вопросе выбора маршрутов прохождения важных потоков энергоносителей.

Россия будет расширять взаимодействие с африканскими государствами, содействовать скорейшему урегулированию региональных военных конфликтов в Африке. Необходимо также развитие политического диалога с Организацией африканского единства (ОАЕ) и субрегиональными организациями, использование их возможностей для подключения России к многосторонним экономическим проектам на континенте.

Россия стремится к повышению уровня политического диалога и экономического сотрудничества со странами Центральной и Южной Америки, опираясь на серьезный прогресс, достигнутый в отношениях России с этим регионом в 90-е годы. Она будет стремиться, в частности, к расширению взаимодействия с государствами Центральной и Южной Америки в международных организациях, поощрению экспорта в латиноамериканские страны российской наукоемкой промышленной продукции, развитию с ними военно-технического сотрудничества и кооперации.

При определении региональных приоритетов своей внешней политики Российская Федерация будет учитывать интенсивность и направленность формирования основных мировых центров, степень готовности их участников к расширению двустороннего взаимодействия с Россией.

## **V. ФОРМИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Президент Российской Федерации в соответствии со своими конституционными полномочиями осуществляет руководство внешней политикой страны и как глава государства представляет Российскую Федерацию в международных отношениях.

Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации в рамках своих конституционных полномочий ведут законодательную работу по обеспечению внешнеполитического курса Российской Федерации и выполнению ее международных обязательств.

Совет Безопасности Российской Федерации осуществляет подготовку решений Президента Российской Федерации в области обеспечения международной безопасности и контроль за их выполнением.

Министерство иностранных дел Российской Федерации ведет работу по непосредственной реализации утвержденного Президентом Российской Федерации внешнеполитического курса. МИД России осуществляет координацию внешнеполитической деятельности федеральных органов исполнительной власти и контроль за ней в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 марта 1996 г. № 375 “О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации”.

Субъекты Российской Федерации развивают свои международные связи в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом “О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации” и другими законодательными актами. МИД России и другие федеральные органы исполнительной власти оказывают содействие субъектам Российской Федерации в осуществлении ими международного сотрудничества при строгом соблюдении суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации.

При подготовке решений о проведении внешнеполитического курса государства федеральные органы исполнительной власти по мере необходимости взаимодействуют с неправительственными организациями России. Более широкое вовлечение неправительственных организаций в сферу внешнеполитической деятельности страны отвечает задаче обеспечения максимальной поддержки гражданским обществом внешней политики государства и способно внести вклад в ее эффективную реализацию.

Последовательное осуществление внешней политики создаст благоприятные условия для реализации исторического выбора народов Российской Федерации в пользу правового государства, демократического общества, социально ориентированной рыночной экономики.

## 附錄二：美國小布希總統就恐怖襲擊事件發表電視講話<sup>2</sup>

(2001年9月11日)

Freedom itself was attacked this morning by faceless cowards. And freedom will be defended.

I want to reassure the American people that the full resources of the federal government are working to assist local authorities to save lives and to help the victims of these attacks. Make no mistake: The United States will hunt down and punish those responsible for these cowardly acts.

I've been in regular contact with the Vice President, the Secretary of Defense, the national security team and my Cabinet. We have taken all appropriate security precautions to protect the American people. Our military at home and around the world is on high alert status, and we have taken the necessary security precautions to continue the functions of your government.

We have been in touch with the leaders of Congress and with world leaders to assure them that we will do whatever is necessary to protect America and Americans. I ask the American people to join me in saying a thanks for all the folks who have been fighting hard to rescue our fellow citizens and to join me in saying a prayer for the victims and their families.

The resolve of our great nation is being tested. But make no mistake: We will show the world that we will pass this test.

God bless.

---

<sup>2</sup> White House, 11 Sep 2001, <http://www.whitehouse.gov/news/releases/2001/09/20010911-1.html>.

### 附錄三：Announcement of Withdrawal from the ABM Treaty<sup>3</sup>

[美國宣布退出 ABM 條約] (2001 年 12 月 13 日)

The circumstances affecting U.S. national security have changed fundamentally since the signing of the ABM Treaty in 1972. The attacks against the U.S. homeland on September 11 vividly demonstrate that the threats we face today are far different from those of the Cold War. During that era, now fortunately in the past, the United States and the Soviet Union were locked in an implacably hostile relationship. Each side deployed thousands of nuclear weapons pointed at the other. Our ultimate security rested largely on the grim premise that neither side would launch a nuclear attack because doing so would result in a counter-attack ensuring the total destruction of both nations.

Today, our security environment is profoundly different. The Cold War is over. The Soviet Union no longer exists. Russia is not an enemy, but in fact is increasingly allied with us on a growing number of critically important issues. The depth of United States-Russian cooperation in counterterrorism is both a model of the new strategic relationship we seek to establish and a foundation on which to build further cooperation across the broad spectrum of political, economic and security issues of mutual interest.

Today, the United States and Russia face new threats to their security. Principal among these threats are weapons of mass destruction and their delivery means wielded by terrorists and rogue states. A number of such states are acquiring increasingly longer-range ballistic missiles as instruments of blackmail and coercion against the United States and its friends and allies. The United States must defend its homeland, its forces and its friends and allies against these threats. We must develop and deploy the means to deter and protect against them, including through limited missile defense of our territory.

Under the terms of the ABM Treaty, the United States is prohibited from defending its homeland against ballistic missile attack. We are also prohibited from cooperating in developing missile defenses against long-range threats with our friends and allies. Given the emergence of these new threats to our national security and the imperative of defending against them, the United States is today providing formal notification of its withdrawal from the ABM Treaty. As provided in Article XV of that Treaty, the effective date of withdrawal will be six months from today.

---

<sup>3</sup> White House, 13 Dec 2001, <http://www.whitehouse.gov/news/releases/2001/12/20011213-2.html>.

At the same time, the United States looks forward to moving ahead with Russia in developing elements of a new strategic relationship.

- In the inter-related area of offensive nuclear forces, we welcome President Putin's commitment to deep cuts in Russian nuclear forces, and reaffirm our own commitment to reduce U.S. nuclear forces significantly.
- We look forward to continued consultations on how to achieve increased transparency and predictability regarding reductions in offensive nuclear forces.
- We also look forward to continued consultations on transparency, confidence building, and cooperation on missile defenses, such as joint exercises and potential joint development programs.
- The United States also plans to discuss with Russia ways to establish regular defense planning talks to exchange information on strategic force issues, and to deepen cooperation on efforts to prevent and deal with the effects of the spread of weapons of mass destruction and their means of delivery.

The United States intends to expand cooperation in each of these areas and to work intensively with Russia to further develop and formalize the new strategic relationship between the two countries.

The United States believes that moving beyond the ABM Treaty will contribute to international peace and security. We stand ready to continue our active dialogue with allies, China, and other interested states on all issues associated with strategic stability and how we can best cooperate to meet the threats of the 21st century. We believe such a dialogue is in the interest of all states.

## 附錄四：U.S.-Russian Treaty on Strategic Offensive Reductions<sup>4</sup>

### [俄美裁減戰略攻擊性武器條約] (2002 年 5 月 24 日)

The United States of America and the Russian Federation, hereinafter referred to as the Parties.

Embarking upon the path of new relations for a new century and committed to the goal of strengthening their relationship through cooperation and friendship.

Believing that new global challenges and threats require the building of a qualitatively new foundation for strategic relations between the Parties.

Desiring to establish a genuine partnership based on the principles of mutual security, cooperation, trust, openness, and predictability.

Committed to implementing significant reductions in strategic offensive arms.

Proceeding from the Joint Statements by the President of the United States of America and the President of the Russian Federation on Strategic Issues of July 22, 2001 in Genoa and on a New Relationship between the United States and Russia of November 13, 2001 in Washington.

Mindful of their obligations under the Treaty Between the United States of America and the Union of Soviet Socialist Republics on the Reduction and Limitation of Strategic Offensive Arms of July 31, 1991, hereinafter referred to as the START Treaty.

Mindful of their obligations under Article VI of the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons of July 1, 1968, and Convinced that this Treaty will help to establish more favorable conditions for actively promoting security and cooperation, and enhancing international stability.

Have agreed as follows:

#### Article I

Each Party shall reduce and limit strategic nuclear warheads, as stated by the President of the United States of America on November 13, 2001 and as stated by the President of the Russian Federation on November 13, 2001 and December 13, 2001 respectively, so that by December 31, 2012 the aggregate number of such warheads does not exceed 1700-2200 for each Party. Each Party shall determine for itself the

---

<sup>4</sup> "U.S.-Russian Treaty on Strategic Offensive Reductions," U.S. Department of State's Office of International Information Programs, 24 May 2002, <http://usinfo.state.gov/topical/pol/arms/02052441.htm>.

composition and structure of its strategic offensive arms, based on the established aggregate limit for the number of such warheads.

#### Article II

The Parties agree that the START Treaty remains in force in accordance with its terms.

#### Article III

For purposes of implementing this Treaty, the Parties shall hold meetings at least twice a year of a Bilateral Implementation Commission.

#### Article IV

1. This Treaty shall be subject to ratification in accordance with the constitutional procedures of each Party. This Treaty shall enter into force on the date of the exchange of instruments of ratification.

2. This Treaty shall remain in force until December 31, 2012 and may be extended by agreement of the Parties or superseded earlier by a subsequent agreement.

3. Each Party, in exercising its national sovereignty, may withdraw from this Treaty upon three months written notice to the other Party.

#### Article V

This Treaty shall be registered pursuant to Article 102 of the Charter of the United Nations.

Done at Moscow on May 24, 2002, in two copies, each in the English and Russian languages, both texts being equally authentic.

FOR THE UNITED STATES OF  
AMERICA:

FOR THE RUSSIAN FEDERATION:

## 附錄五：Joint Declaration on New U.S. – Russian Relationship<sup>5</sup>

[俄美新型戰略關係聯合宣言] (2002 年 5 月 24 日)

The United States of America and the Russian Federation,

Recalling the accomplishments at the Ljubljana, Genoa, Shanghai, and Washington/Crawford Summits and the new spirit of cooperation already achieved;

Building on the November 13, 2001 Joint Statement on a New Relationship Between the United States and Russia, having embarked upon the path of new relations for the twenty-first century, and committed to developing a relationship based on friendship, cooperation, common values, trust, openness, and predictability;

Reaffirming our belief that new global challenges and threats require a qualitatively new foundation for our relationship;

Determined to work together, with other nations and with international organizations, to respond to these new challenges and threats, and thus contribute to a peaceful, prosperous, and free world and to strengthening strategic security;

Declare as follows:

### **A Foundation for Cooperation**

We are achieving a new strategic relationship. The era in which the United States and Russia saw each other as an enemy or strategic threat has ended. We are partners and we will cooperate to advance stability, security, and economic integration, and to jointly counter global challenges and to help resolve regional conflicts.

To advance these objectives the United States and Russia will continue an intensive dialogue on pressing international and regional problems, both on a bilateral basis and in international fora, including in the UN Security Council, the G-8, and the OSCE. Where we have differences, we will work to resolve them in a spirit of mutual respect.

We will respect the essential values of democracy, human rights, free speech and free media, tolerance, the rule of law, and economic opportunity.

---

<sup>5</sup> “Joint Declaration on New U.S. – Russian Relationship,” U.S. Department of State’s Office of International Information Programs, 24 May 2002, <http://usinfo.state.gov/topical/pol/arms/02052447.htm>.

We recognize that the security, prosperity, and future hopes of our peoples rest on a benign security environment, the advancement of political and economic freedoms, and international cooperation.

The further development of U.S.-Russian relations and the strengthening of mutual understanding and trust will also rest on a growing network of ties between our societies and peoples. We will support growing economic interaction between the business communities of our two countries and people-to-people and cultural contacts and exchanges.

### **Political Cooperation**

The United States and Russia are already acting as partners and friends in meeting the new challenges of the 21st century; affirming our Joint Statement of October 21, 2001, our countries are already allied in the global struggle against international terrorism.

The United States and Russia will continue to cooperate to support the Afghan people's efforts to transform Afghanistan into a stable, viable nation at peace with itself and its neighbors. Our cooperation, bilaterally and through the United Nations, the 'Six-Plus-Two' diplomatic process, and in other multilateral fora, has proved important to our success so far in ridding Afghanistan of the Taliban and al-Qaida.

In Central Asia and the South Caucasus, we recognize our common interest in promoting the stability, sovereignty, and territorial integrity of all the nations of this region. The United States and Russia reject the failed model of "Great Power" rivalry that can only increase the potential for conflict in those regions. We will support economic and political development and respect for human rights while we broaden our humanitarian cooperation and cooperation on counterterrorism and counternarcotics.

The United States and Russia will cooperate to resolve regional conflicts, including those in Abkhazia and Nagorno-Karabakh, and the Transnistrian issue in Moldova. We strongly encourage the Presidents of Azerbaijan and Armenia to exhibit flexibility and a constructive approach to resolving the conflict concerning Nagorno-Karabakh. As two of the Co-Chairmen of the OSCE's Minsk Group, the United States and Russia stand ready to assist in these efforts.

On November 13, 2001, we pledged to work together to develop a new relationship between NATO and Russia that reflects the new strategic reality in the Euro-Atlantic region. We stressed that the members of NATO and Russia are increasingly allied against terrorism, regional instability, and other contemporary threats. We therefore welcome the inauguration at the May 28, 2002 NATO-Russia

summit in Rome of a new NATO-Russia Council, whose members, acting in their national capacities and in a manner consistent with their respective collective commitments and obligations, will identify common approaches, take joint decisions, and bear equal responsibility, individually and jointly, for their implementation. In this context, they will observe in good faith their obligations under international law, including the UN Charter, provisions and principles contained in the Helsinki Final Act and the OSCE Charter for European Security. In the framework of the NATO-Russia Council, NATO member states and Russia will work as equal partners in areas of common interest. They aim to stand together against common threats and risks to their security.

As co-sponsors of the Middle East peace process, the United States and Russia will continue to exert joint and parallel efforts, including in the framework of the "Quartet," to overcome the current crisis in the Middle East, to restart negotiations, and to encourage a negotiated settlement. In the Balkans, we will promote democracy, ethnic tolerance, self-sustaining peace, and long-term stability, based on respect for the sovereignty and territorial integrity of the states in the region and United Nations Security Council resolutions. The United States and Russia will continue their constructive dialogue on Iraq and welcome the continuation of special bilateral discussions that opened the way for UN Security Council adoption of the Goods Review List.

Recalling our Joint Statement of November 13, 2001 on counternarcotics cooperation, we note that illegal drug trafficking poses a threat to our peoples and to international security, and represents a substantial source of financial support for international terrorism. We are committed to intensifying cooperation against this threat, which will bolster both the security and health of the citizens of our countries. The United States and Russia remain committed to intensifying cooperation in the fight against transnational organized crime. In this regard, we welcome the entry into force of the Treaty on Mutual Legal Assistance in Criminal Matters on January 31, 2002.

### **Economic Cooperation**

The United States and Russia believe that successful national development in the 21st century demands respect for the discipline and practices of the free market. As we stated on November 13, 2001, an open market economy, the freedom of economic choice, and an open democratic society are the most effective means to provide for the welfare of the citizens of our countries.

The United States and Russia will endeavor to make use of the potential of world

trade to expand the economic ties between the two countries, and to further integrate Russia into the world economy as a leading participant, with full rights and responsibilities, consistent with the rule of law, in the world economic system. In this connection, the sides give high priority to Russia's accession to the World Trade Organization on standard terms.

Success in our bilateral economic and trade relations demands that we move beyond the limitations of the past. We stress the importance and desirability of graduating Russia from the emigration provisions of the U.S. Trade Act of 1974, also known as the Jackson-Vanik Amendment. We note that the Department of Commerce, based on its ongoing thorough and deliberative inquiry, expects to make its final decision no later than June 14, 2002 on whether Russia should be treated as a market economy under the provisions of U.S. trade law. The sides will take further practical steps to eliminate obstacles and barriers, including as appropriate in the legislative area, to strengthen economic cooperation.

We have established a new dynamic in our economic relations and between our business communities, aimed at advancing trade and investment opportunities while resolving disputes, where they occur, constructively and transparently.

The United States and Russia acknowledge the great potential for expanding bilateral trade and investment, which would bring significant benefits to both of our economies. Welcoming the recommendations of the Russian-American Business Dialogue, we are committed to working with the private sectors of our countries to realize the full potential of our economic interaction. We also welcome the opportunity to intensify cooperation in energy exploration and development, especially in oil and gas, including in the Caspian region.

### **Strengthening People-to-People Contacts**

The greatest strength of our societies is the creative energy of our citizens. We welcome the dramatic expansion of contacts between Americans and Russians in the past ten years in many areas, including joint efforts to resolve common problems in education, health, the sciences, and environment, as well as through tourism, sister-city relationships, and other people-to-people contacts. We pledge to continue supporting these efforts, which help broaden and deepen good relations between our two countries.

Battling the scourge of HIV/AIDS and other deadly diseases, ending family violence, protecting the environment, and defending the rights of women are areas where U.S. and Russian institutions, and especially non-governmental organizations, can successfully expand their cooperation.

### **Preventing the Spread of Weapons of Mass Destruction: Non-Proliferation and International Terrorism**

The United States and Russia will intensify joint efforts to confront the new global challenges of the twenty-first century, including combating the closely linked threats of international terrorism and the proliferation of weapons of mass destruction and their means of delivery. We believe that international terrorism represents a particular danger to international stability as shown once more by the tragic events of September 11, 2001. It is imperative that all nations of the world cooperate to combat this threat decisively. Toward this end, the United States and Russia reaffirm our commitment to work together bilaterally and multilaterally.

The United States and Russia recognize the profound importance of preventing the spread of weapons of mass destruction and missiles. The specter that such weapons could fall into the hands of terrorists and those who support them illustrates the priority all nations must give to combating proliferation.

To that end, we will work closely together, including through cooperative programs, to ensure the security of weapons of mass destruction and missile technologies, information, expertise, and material. We will also continue cooperative threat reduction programs and expand efforts to reduce weapons-usable fissile material. In that regard, we will establish joint experts groups to investigate means of increasing the amount of weapons-usable fissile material to be eliminated, and to recommend collaborative research and development efforts on advanced, proliferation-resistant nuclear reactor and fuel cycle technologies. We also intend to intensify our cooperation concerning destruction of chemical weapons.

The United States and Russia will also seek broad international support for a strategy of proactive non-proliferation, including by implementing and bolstering the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons and the conventions on the prohibition of chemical and biological weapons. The United States and Russia call on all countries to strengthen and strictly enforce export controls, interdict illegal transfers, prosecute violators, and tighten border controls to prevent and protect against proliferation of weapons of mass destruction.

### **Missile Defense, Further Strategic Offensive Reductions, New Consultative Mechanism on Strategic Security**

The United States and Russia proceed from the Joint Statements by the President of the United States of America and the President of the Russian Federation on Strategic Issues of July 22, 2001 in Genoa and on a New Relationship Between the United States and Russia of November 13, 2001 in Washington.

The United States and Russia are taking steps to reflect, in the military field, the

changed nature of the strategic relationship between them.

The United States and Russia acknowledge that today's security environment is fundamentally different than during the Cold War.

In this connection, the United States and Russia have agreed to implement a number of steps aimed at strengthening confidence and increasing transparency in the area of missile defense, including the exchange of information on missile defense programs and tests in this area, reciprocal visits to observe missile defense tests, and observation aimed at familiarization with missile defense systems. They also intend to take the steps necessary to bring a joint center for the exchange of data from early warning systems into operation.

The United States and Russia have also agreed to study possible areas for missile defense cooperation, including the expansion of joint exercises related to missile defense, and the exploration of potential programs for the joint research and development of missile defense technologies, bearing in mind the importance of the mutual protection of classified information and the safeguarding of intellectual property rights.

The United States and Russia will, within the framework of the NATO-Russia Council, explore opportunities for intensified practical cooperation on missile defense for Europe.

The United States and Russia declare their intention to carry out strategic offensive reductions to the lowest possible levels consistent with their national security requirements and alliance obligations, and reflecting the new nature of their strategic relations.

A major step in this direction is the conclusion of the Treaty Between the United States of America and the Russian Federation on Strategic Offensive Reductions.

In this connection, both sides proceed on the basis that the Treaty Between the United States of America and the Union of Soviet Socialist Republics on the Reduction and Limitation of Strategic Offensive Arms of July 31, 1991, remains in force in accordance with its terms and that its provisions will provide the foundation for providing confidence, transparency, and predictability in further strategic offensive reductions, along with other supplementary measures, including transparency measures, to be agreed.

The United States and Russia agree that a new strategic relationship between the two countries, based on the principles of mutual security, trust, openness, cooperation, and predictability requires substantive consultation across a broad range of international security issues. To that end we have decided to:

-- establish a Consultative Group for Strategic Security to be chaired by Foreign

Ministers and Defense Ministers with the participation of other senior officials. This group will be the principal mechanism through which the sides strengthen mutual confidence, expand transparency, share information and plans, and discuss strategic issues of mutual interest; and

-- seek ways to expand and regularize contacts between our two countries' Defense Ministries and Foreign Ministries, and our intelligence agencies.

THE PRESIDENT OF THE UNITED STATES OF AMERICA

THE PRESIDENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

Moscow May 24, 2002