

第四章 軍售中國訂單的決策因素

前言

此章分爲四節，第一節爲國家安全因素。第二節爲國際戰略因素。第三節爲經濟發展因素。第四節爲派系政治因素，此節分爲四項，第一項爲普欽時期的軍企寡頭獨占情況，第二項爲安全體系官僚對付經濟體系官僚，第三項爲派系在軍售弊案中的利益交換，第四項爲派系在軍售弊案中的政商關係。本章要瞭解俄國軍售中國訂單的俄國決策階層在決策考量上有哪些政經及戰略考量因素影響了俄羅斯對中國軍售政策之形成。

第一節 國家安全因素

因爲經濟安全是整個國家安全的基礎，因此經濟實力與國防實力之間須保持平衡，如果國防部門與整個經濟之間比例嚴重失調，則是非常危險的，經濟安全就是指一個實體在遭遇內外威脅以及不可預見和難以預測的因素作用條件下生存和發展能力的狀態，因此，經濟的發展與穩定對保障經濟安全至關重要。

普欽時期俄國軍售中國政策 (Russia arms sales policy toward P.R.C.) 在國家安全 (National Security) 上的考量是基於 2000 年 4 月俄國公佈的新軍事準則 (RF New Military doctrine) ，文件中特別強調與外國進行軍事合作時，必須確保俄國的利益，尤其必須將俄國的軍事安全列為優先，由這些措施與機制，皆可瞭解俄羅斯出售武器給中國，有一個基於安全的準則，俄國原則上出售給中國的現代化武器是以防衛性為主，⁵⁵⁸因此俄國國家安全是必須確保俄國國家利益，而俄國的國家利益的重中之重在於軍事安全及經濟的安全，所以軍售中國防衛性武器是爲了要確保俄國國家利益及國家安全。

俄羅斯軍內和國會開始現實地進一步認識到俄所處的國際戰略安全環境，並統一共識認爲中國軍隊的現代化，將在中、長期（五至十年）間對俄羅斯安全構成最大、最直接的威脅，這一態度一開始就使俄羅斯下決心與中國保持十年左右的軍事優勢，俄國軍售中國相對於俄軍售印度而言已被看成是一種高風險的軍售，這樣的看法也將是俄中軍事合作的一種發展上的阻礙，⁵⁵⁹事實上對於俄羅斯而言，有時軍售的巨大經濟利益，可能會大於軍事戰略夥伴關係的考量，但由於俄國國安的考量而使俄國在某些重要軍售武器給中國的項目上，俄羅斯仍是有所顧慮，俄羅斯雖已大幅度解除對中國軍事武器的輸出限制，惟中國亦只能採購較先進的軍事裝備，而對於俄羅斯軍方當前最尖端和最先進的武器裝備，俄國仍有所保留，⁵⁶⁰俄羅斯不斷向中國出售武器也引起俄羅斯部分人士的不安，擔憂有朝一日這些軍備會被用來對付俄羅斯。

雖然俄羅斯對中國出口的武器和技術均非最先進的，不過「中國威脅論 (The argument of China Threat) 」的觀點在俄羅斯仍有相當的影響力，另一方面，隨著俄中力量的此消彼長，俄羅斯在俄中關係發展過程中的心態調適問題，也是值得關注的焦點，⁵⁶¹俄國國防部 (Ministry of Defence., RF; Министерство обороны, РФ) 在意的不

⁵⁵⁸ 應紹基，「俄羅斯軍售中共和印度武器差異性之研析」，海軍學術月刊 37, 10 (Oct 2003): 39。

⁵⁵⁹ Konstantin Makiyenko, "The Russian-Chinese Arms Trade: an Attempt at Qualitative Analysis" (#2 (6), 2006), <http://mdb.cast.ru/mdb/2-2004/at/rcat/>

⁵⁶⁰ Gary Klintworth, "Regional defense budgets down, Russian arms selling well", *Asia-Pacific Defense Reporter* XXV, 8 (January 2000): 22-23.

⁵⁶¹ Andrew C. Kuchins, "Russia and great-power security in Asia," *Proceedings of the Conference on Russia and Asia-Pacific Security*, pp.32-35.

是軍售帶來商業利益，俄國國防部所關心的乃是對外軍售對俄國及其盟邦安全所可能產生的影響與衝擊，⁵⁶²俄國領導人與官員也一再強調：俄國對中國的軍售絕不能危害俄國本身的安全，⁵⁶³普欽政府上台後，對於軍售中國與外國對俄國的國家安全可能產生的影響更為重視，2000年4月，普欽公布新的俄羅斯「軍事準則」，文件中特別強調與外國及中國進行軍事技術合作與軍售時必須確保俄國的國家利益，尤其必須將俄國的軍事安全與國家安全列為優先。⁵⁶⁴

由於俄羅斯對中國加強軍事技術協助以推展中國的軍事現代化 (Defense Modernization) 的工作，也擔心威脅到本身的國家安全，例如：中國國防部長遲浩田及俄國國防部長謝爾給也夫雖同意擴大俄中兩國的軍事合作及軍事技術合作時仍擔憂而考慮是否將出售高科技武器 (Advanced sophisticated weaponry) 給中國，⁵⁶⁵在俄國對中國的軍售上，俄國須維持其軍武科技領先軍售國(如中國)十五年至三十年的差距，以維護俄國國家安全，⁵⁶⁶俄國軍方對軍售中國抱持謹慎的態度，擔心中國國防現代化會對俄國的安全產生衝擊，⁵⁶⁷因此俄國在軍售中國時，一方面強調軍售的商業利益；另一方面則設法降低軍售對俄國安全所造成的影響，但是俄國在軍售中國時的優先考量順序則是國安重於商業利益。

普欽 (Vladimir Vladimirovich Putin; Владимир Владимирович Путин) 政府上台後，在2000年11月重新改組俄國武器出口公司，並加強與提升俄國防部在軍售出口決策上的影響力，這將使俄國國防部在軍售中國的決策與評估時更加重視軍事安全因素，⁵⁶⁸俄羅斯政府仍將把軍事安全列為國家政策的重要地位，普欽會繼續維持

⁵⁶² Khripunov, "Russia's Weapon Trade: Domestic Competition and Foreign Markets", p.43. 另參見蔡明彥，「俄羅斯對中共軍售政策之研析」，戰略與國際研究 3, 2 (April 2001): 59。

⁵⁶³ "Yel'tin Says Russia United on Need for Cooperation with China", ITAR-TASS (Moscow), 18 December 1992, in BBC SWB, FE/1569, 21 December 1992, 9.A1/7; "Shokhin: Military Cooperation with PRC purely 'Defensive'", ITAR-TASS (Moscow), 18 December 1992, in FBIS-SOV-92-244, 18 December 1992, p.9; Karasin, "Long-Term Strategy for Russian-Chinese Partnership", pp.32-33. 另參見蔡明彥，「俄羅斯對中共軍售政策之研析」，戰略與國際研究 3, 2 (April 2001): 59。

⁵⁶⁴ "Document: Russia's Military Doctrine," Arms Control Today 30, 4 (May 2000): 38.

⁵⁶⁵ 曾清貴譯，2001 東亞戰略概觀 (台北：國防部史政編譯館，民國九十年)，p.215。

⁵⁶⁶ 韓默，「「中」、俄強化軍事合作及影響」，共黨問題研究 26, 3 (Mar 2000): 5。

⁵⁶⁷ 蔡明彥，「俄羅斯對中共軍售政策之研析」，戰略與國際研究 3, 2 (April 2001): 75。

⁵⁶⁸ Nikolai Novichkov, "Russian Agency Heralds Arms Export Shake-Up," Jane's Defence Weekly (JDW) (3 January 2001): 18.

現有防禦性的國防政策，以軍事各項作用來為經濟發展服務，⁵⁶⁹俄中發展戰略協作夥伴關係 (Russian-Chinese Strategic and Cooperation Partnership Relation) 是建立在俄中對西方國家的態度不滿、對區域穩定有共同利益、軍售使雙方互蒙其利等，相對地，也會存在若干變數與限制，如中國的軍武能力、俄羅斯對「中國威脅論」的恐懼、中國覬覦中亞國家能源的開發、俄中意識型態的矛盾、俄羅斯對中國貿易逆差金額不斷擴大等，⁵⁷⁰伴隨著俄中軍事合作與中國軍事力量的增長，中國自俄取得的武器與軍事科技，越來越先進，因而不僅對亞太安全的威脅更為嚴重，同時也開始具有威脅俄羅斯的潛力。⁵⁷¹

俄聯邦安全會議 (Russian Federation national security conference; Совет безопасности РФ) 起草的「1996年---2000年國家安全政策 (National Security Policy: 1996 - 2000)」報告仍把中國列入對俄構成威脅的國家，⁵⁷²中國軍事實力已經與俄羅斯不相上下，常規軍力甚至更強，俄羅斯國防部將中國視為可能的軍事對手，因此禁止向中國出售先進的軍事裝備，⁵⁷³在俄國大多數的意見是中國不適合成為俄國的軍事及戰略上的夥伴，這是因為多數俄國官方認為中國將對俄國形成軍事威脅，若俄國軍售中國將使俄國面臨中國的軍事威脅，因此俄國寧可售予中國可以在台海問題上解決台灣的武器而不售予威脅俄國的高科技武器，同時若俄國軍售中國高科技武器也將使俄國軍方面臨武器研發機密的外洩而面臨中國威脅，⁵⁷⁴由於俄國派系及軍企看重商業利益而掛勾且經由多元利益鬥爭的失序、決策階層和俄政府完全的無組織的狀況，我們可以看到俄國軍售中國政策的失控，結果是少數的利益集團正在出售俄國技術，⁵⁷⁵防止中國獲取現代化武器是俄國長期建構武器轉產 (Defense

⁵⁶⁹ 王孟剛。《俄羅斯亞太軍事安全戰略之研究(1991~2003)》。台北：國立政治大學外交學系戰略與國際事務碩士在職專班碩士論文，民92年。

⁵⁷⁰ “Russia and China: Can a Bear Love a Dragon?” *The Economist* 8014 (April 26 1997): 19-23.

⁵⁷¹ 張錫模，「中俄關係：短期夥伴長期對手」(Aug 15 2001)，人民報，

<http://www.renminbao.com/rmb/articles/2001/8/15/15100pb.html>。

⁵⁷² 閻學通，中國崛起---國際環境評估 (天津：天津人民出版社，1998年)，p.266。

⁵⁷³ 「俄國防部視中國為軍事對手禁止對華售先進軍備」(June 1 2004)，北方網，

<http://news.enorth.com.cn/system/2004/06/01/000794421.shtml>。

⁵⁷⁴ Konstantin Makiyenko, "The Russian-Chinese Arms Trade: an Attempt at Qualitative Analysis" (#2 (6), 2006), <http://mdb.cast.ru/mdb/2-2004/at/rcat/>

⁵⁷⁵ Quoting an article by Andrei Kortunov and Andrei Shumikhin in *Comparative Strategy*, XV:2, April 1996, Blank, 1997, p.8

Industry Conversion civil production) 計劃之一，為維持區域平衡需要，俄方保證不向中國出售航空母艦 (Aircraft Carrier)、核潛艇 (Nuclear submarine)、戰略轟炸機 (Strategic bomber jet) 等「戰略性武器 (Strategic Weapon)」，超過三百公裡以上的任何導彈 (Missile) 也不列入考慮。⁵⁷⁶

軍售中國不只是為了俄國國防工業短期的利益，也是符合俄國軍隊的利益，但是俄國軍企的利益和俄國軍隊的利益並不一致，⁵⁷⁷因此俄軍售中國將使得俄會受到中國的威脅，⁵⁷⁸中國威脅論是與俄國國家安全戰略 (The National Security Strategy) 息息相關，也就是說中國成為區域霸權而影響到俄國的國家戰略及軍事戰略，外國專家普遍認為，現代級驅逐艦 (Sovremenny Class destroyers) 有能力與美國裝備宙斯盾 (Aegis) 系統的軍艦相抗衡，現代級加入中國軍隊服役可增強中國海軍的遠航能力及海上作戰能力，它已成為中國海軍裝備的一張王牌。⁵⁷⁹

俄羅斯內部也一直存在反對對中國出售先進裝備的聲音，莫斯科卡內基中心 (The Carnegie Moscow Center) 的亞歷山大·比克耶夫 (Alexander Pikayev) 認為，⁵⁸⁰在俄羅斯仍有一部分人懷疑中國，擔心把最好的武器賣給中國是養虎為患，因此，俄羅斯在對中國軍售上始終採取了防範性的雙重標準，俄羅斯把性能卓越的武器賣給印度，在心理上沒有負擔，這取決於俄印之間存在足夠安全的地理空間，同時，也由於中國的國防科技實力比印度強，俄方怕中國在吸收俄羅斯技術的基礎上製造出性能更好的裝備，從而成為俄羅斯在軍火市場上新的競爭對手，俄羅斯有一種奇貨可居、只此一家別無分店的心態，在武器裝備質量、零配件供應、售後服務等方面往往還不盡如人意，如果說技術保留是為了自身的安全和避免培養競爭對手，那麼交付的軍火質量縮水則會成為困擾。⁵⁸¹

⁵⁷⁶ 「俄羅斯保證不賣航空母艦給中國」，夜光新聞，木子網，

<http://latelinews.com/cc/chinese/22117.shtml>

⁵⁷⁷ ROBERT H. DONALDSON, "The Arms Trade in Russian-Chinese Relations: Identity, Domestic Politics, and Geopolitical Positioning" (July 26–28, 2001), 2001 Hong Kong Convention of International Studies, Globalization and Its Challenges in the 21st Century, Hong Kong, PRC, International Studies Quarterly (2003) 47, pp.709–732.

⁵⁷⁸ Steve. Rodan, "USA Again Presses Israel To Stop Technology Sales To China." *Jane's Defence Weekly*, Apr 5 2000.

⁵⁷⁹ 「俄羅斯兩大造船廠起爭端中國購艦計劃面臨“擱淺”」(Oct 12 2002)，華夏經緯網，<http://viewcn.com/HuaXiaZhouKan/JunQingGuanCha/GBK/113232.html>。

⁵⁸⁰ 該研究員的網頁請參見 <http://www.carnegie.ru/en/staff/6288.htm>

⁵⁸¹ 王逸峰，「對華軍售仍是敏感難題 世界三大軍火商眼裏的中國」(March 24 2004)，南方網，

事實上，俄羅斯向中國提供的軍事裝備和先進技術無疑有助於中國軍隊現代化 (Military modernization) 的進程，⁵⁸²俄羅斯國際問題專家提醒俄羅斯軍方說，中國在俄羅斯幫助下，軍力日益強大，未來雙方一旦有對峙的情況發生，中國強大的軍力將成為俄羅斯的威脅；因此，俄羅斯專家表示，克里姆林宮應該在此一情勢發生之前居安思危，有所防範，⁵⁸³中國從俄羅斯購買了大量武器裝備，價值上百億美元。

在中俄商業貿易停滯不前的時刻，軍火貿易始終呈現一派興旺景象，實際上，俄羅斯國內一直有人擔心，日益強大起來的中國遲早會對俄羅斯的國家安全形成威脅，而俄羅斯大量向中國出售武器，無疑是在加速這種威脅的到來，支持對中國軍售較為先進武器的人，對這個問題抱著非常務實的態度，因為除非俄羅斯軍火工業得到大筆定單，否則就不能生存，而軍火交易所得，有很大一部份可以用來研製更先進的武器系統，從而保持在武器裝備上對中國的優勢，⁵⁸⁴從俄羅斯對中國的政策調整可以看出，儘管現階段俄羅斯仍維持與中國的友好合作關係，但莫斯科對北京的警戒感正逐步加深，這種警戒感使普欽總統及其側近開始推動一套新的對中國政策：此即：短中程而言，利用中國銷售武器，藉此取得俄羅斯從事軍事研究與開發所需的資金；而在長期上，則是加強與中國周邊國（日本、北韓、蒙古、越南、印度、中亞諸國等）的關係，藉此整備包圍中國所需的大同盟，藉以牽制中國的影響力，⁵⁸⁵在量的管制方面，俄羅斯出售或授權中國製造的武器數量均有一定的限制，使中國的軍武裝備不致全面威脅俄羅斯的安全。⁵⁸⁶

俄羅斯內部贊成對中國出口先進武器裝備的聲音認為從中國加大進口先進軍事裝備技術的動機來看，在相當長時期內中國的主要目的和對手都不是針對俄羅斯，中國沒有覬覦俄羅斯遠東領土的企圖，從中國目前的軍事採購結構上，看不出它的

<http://www.southcn.com/news/international/gisp/200403240606.htm>

⁵⁸² 「中俄條約的戰略意義」 (16 Jul 2001)，夜光新聞，

<http://news.muzi.com/ll/fanti/1083456.shtml>。

⁵⁸³ 「俄國專家：俄中新約未涉軍事合作」 (16 Jul 2001)，多維新聞社，

<http://chinese.news.yahoo.com/010716/3/9eca.html>。

⁵⁸⁴ 「俄羅斯為什麼要賣武器給中國」 (July 29 2001)，看時事網，

<http://www.kanzhongguo.com/news/articles/1/7/29/476.html>

⁵⁸⁵ 張錫模，「中俄關係：短期夥伴長期對手」 (15 Aug 2001)，人民報，

<http://www.renminbao.com/rmb/articles/2001/8/15/15100b.html>。

⁵⁸⁶ 張雅君，「當前中共與俄羅斯的關係」，中國大陸研究 36, 12 (Dec 1993): 78-80。

軍事建設是針對俄羅斯，中國的首要規劃是空軍和海軍的現代化，中國目前最主要的大宗軍購都是針對台灣，因此俄羅斯內部贊成對中國出口先進武器裝備的聲音仍然佔據主導地位。⁵⁸⁷

英國簡氏防務周刊 (Janes Defence Weekly) 亞洲特派員平可夫分析說，俄羅斯出口給中國的武器系統都落後於俄羅斯現在的水準，以中國目前軍力發展情況，遠遠無法形成對俄羅斯的威脅，而俄羅斯自己則是急需資金更新自己的武器系統，平可夫說：「這也是為什麼俄羅斯相對而言最終還是達成了一種共識，與其將來遇到問題，不如先解決目前的問題，不向中國出售武器，向誰出售？軍事工業要發展，必須擁有發展的資金，俄羅斯沒有辦法提供這樣的資金，那麼，退而求其次，向中國出售次等一點的武器。」⁵⁸⁸

俄羅斯軍總參謀部軍事大學 (Military University of Russian General Chief of Staff of the Armed Forces) 的杜金教授 (Professor Dukin) 出版了一部名為《基本地緣政治 (Basic Geopolitics)》的書，該書認為中國永遠是俄羅斯的最大威脅和潛在敵人，基本的國際局勢沒有出現重大波動，中俄雙方依然有相互利用價值，對莫斯科而言，布希政府已將中國視為潛在敵人，這取代了冷戰時期蘇聯的角色，而俄中邊界綿亙數千公里，就長程的地緣政治而言，中國終將成為威脅俄羅斯安全的心腹大患，俄羅斯顯然不能養虎為患，事實上，俄羅斯向中國提供的軍事裝備和先進技術無疑有助於中國軍隊現代化的進程。⁵⁸⁹

俄羅斯在軍事方面謀求東部的安全，消除後顧之憂，以便集中力量抗衡北約東擴，故對亞太地區採取了緩和的策略，它通過與中國、日本等國家改善關係以及參與亞太地區安全合作等渠道，明顯改善了俄羅斯在亞洲地區的安全環境，這就使他有可能集中較多的精力、財力和物力應付來自北約東擴 (NATO expand toward Eastern) 的壓力，保證國家安全，同時莫斯科需要安寧的外部環境，尤其不希望與東方的最大鄰國中國繼續對立；俄羅斯需要借助中國恢復和發展自己的經濟，增強

⁵⁸⁷ 王逸峰，「剖析俄對華武器出口走向(3)」(Dec 27,2005)，中華網，
http://big5.china.com/gate/big5/military.china.com/zh_cn/izwq/01/11028429/20051227/12981463_2.html。

⁵⁸⁸ 「為何俄羅斯賣給印度的武器比給中國的先進？」(Jul 29 2001)，人民報，
<http://www.renminbao.com/rmb/articles/2001/7/29/14718.html>

⁵⁸⁹ 「中俄條約的戰略意義」(16 Jul 2001)，夜光新聞，
<http://news.muzy.com/ll/fanti/1083456.shtml>。

其綜合國力；克里姆林宮需要通過外交上的努力，在一超多強的國際局勢中尋求自己的最佳位置，以抗衡美國對其所推行的擠壓和西化、弱化政策，中國無疑是其最佳的聯合或借助對象，⁵⁹⁰但是俄羅斯國防報告中，認為中國為俄羅斯國防安全的最大威脅，甚至列在美、日之前，⁵⁹¹因此俄國軍售中國是企圖以軍售與中國交好並藉打中國牌牽制美國，但是俄國為了與中國友好之際又擔心中國若擁有先進武器後將對俄國不利，且俄國也擔心軍售中國先進武器將使中國武力大增進而威脅俄國，因此在利用軍售與中國交好進而打中國牌制美的同時，普欽也避免將最好的先進武器軍售給中國。

中國在俄羅斯採購得軍火的數量占俄羅斯對外武器出口總額的30%到50%，根據非官方的個別統計，這一數位甚至可能高達70%，但同時俄羅斯又儘量避免將最先進的武器賣給中國，一方面俄羅斯害怕這些武器未來會對俄羅斯本身構成威脅；另一方面，俄羅斯國防工業也擔心中國學會製造這些武器後，未來將會成為俄羅斯國防工業的主要競爭對手，俄羅斯中國問題專家，俄羅斯《專家周刊》政治評論員魏林對此評論說：「在中國國內還存在著眾多的問題沒有解決之前、在中國還沒有成為真正的民主政體、成為可以預測的國家之前，我覺得俄羅斯必須要謹慎行事。」⁵⁹²

俄羅斯的國防理論一直將中國作為潛在的對手，俄羅斯國內輿論也經常批評，莫斯科大規模向北京出售武器，中國將來會拿這些武器來反過來對付俄羅斯，如何排除這些疑慮和障礙，互相滿足對方的要求，這是普欽和中國領導人在軍火貿易上將要協商的中心議題，⁵⁹³俄國軍售中國已在俄國成為學者專家間的話題，很多俄國分析家認為俄國軍售中國對俄國而言，中國是俄國國家安全的潛在敵人，在1996年12月，前國防部長羅鳩諾夫 (Igor Rodionov) 說中國對俄國而言是一個潛在的敵人，俄國海軍反應海軍官員對於俄國軍售中國船艦時不考慮經濟條件是否合乎成本考

⁵⁹⁰ 高連福主編，東北亞國家對外戰略 (北京：社會科學文獻出版社，2002年8月)，pp. 267 - 268、304 - 305。

⁵⁹¹ 孫健，「印俄關係評析」，世界經濟與政治論壇 3 (2000): 32 - 33。

⁵⁹² 白樺，「俄總理繼續訪問滬京兩地」 (Aug 22 2002)，美國之音中文部，<http://www.voa.gov/chinese/archive/worldfocus/aug2002/thur/08220290---russianprimeministe.htm>。

⁵⁹³ 「普京訪華要談軍火交易」 (Nov 29 2002)，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/2/11/29/n250583.htm>

量。⁵⁹⁴

俄國軍工企業也批評國防武器出口委員會 (The Ministry of Defence Export Control Committee ,KEKMO) 對於軍售中國的武器品質方面的執行特點是高科技技術也出售給中國，費爾根高勒教授 (Felgengauer P) 指出俄國武器最先進的技術 (cutting-edge technology) 目前仍未出售給中國，⁵⁹⁵中國也表達了對於俄國不願出售最新武器及技術感到相當不滿，當中國對於俄國未將高科技出售中國準備就緒一事感到不滿時，俄國軍工企業對於中國選擇軍售時採取以低消費財的以物易物方式感到失望與覺醒。⁵⁹⁶

俄羅斯也注意到國家安全上的考量，除了自身仍保有一定程度的軍事實力外，在對外出售軍火時，也保有一定程度的技術差距，並不會將最先進的武器出售給對於國家安全有影響的軍購國，俄羅斯在對外軍售時，也考慮到這一因素，對於模仿能力較強的中國，其所售予武器的技術水準較低，同時在技術轉移上也多所保留與限制，目的就是為了保持與中國之間的技術差距，但是對於仿製能力較差的印度，便未給予較多的限制，⁵⁹⁷俄羅斯對中國軍售則代表俄中關係的奠定，也代表對中國國防科技的掌握，在安全的積極作為意義方面，俄羅斯與中國簽署兩國邊境協定，律定兩國邊境安全，在此同時，也藉由出售中國軍武裝備來發展關係，促進兩國的邊境安全，俄羅斯目前更加重視戰略軍事力量，對核武器更加重視，常規武器在國家安全中的分量下降，因此廉價大賣也是必然的，因此俄國的消極作為就是不出售較為高科技的武器給中國。⁵⁹⁸

俄中關係的穩固使得俄國獲得一個和平的國際環境與周邊環境，而俄國透過裁減在俄中邊界的武器及軍售中國可以穩固俄羅斯在東方的和平與安定，更有助於俄

⁵⁹⁴ 'Can a bear love a dragon?' (note 15), p. 20.

⁵⁹⁵ Felgengauer P., 'Sino-Russian defense cooperation and arms sales', eds A. J. Pierre and D. Trenin, *Russia and the World Arms Trade* (Carnegie Endowment for International Peace: Washington, DC, 1997), p. 98.

⁵⁹⁶ A. A. Sergounin and S. V. Subbotin, 'Sino-Russian military-technical cooperation: a Russian view', ed. I. Anthony, SIPRI, *Russia and the Arms Trade* (Oxford University Press: Oxford, 1998), pp. 196-216.

⁵⁹⁷ 李祥裕。《俄羅斯對亞太地區軍售政策(1992~2002)》。台北：國立政治大學俄羅斯研究所碩士論文，民 93 年。

⁵⁹⁸ 王逸峰，「剖析俄對華武器出口走向(2)」(Dec 27,2005)，中華網，

http://big5.china.com/gate/big5/military.china.com/zh_cn/jzwwq/01/11028429/20051227/12981463_1.html

羅斯成功的建立周邊睦鄰地帶，且改善地緣政治環境，確保周邊安全，基於長久以來對中國外交與安全政策的顧慮，俄羅斯領導人普欽對軍售中國的武器種類和精密程度仍設下若干限制，普欽在談到強國意識時表示，當今世界上大國的實力與其說表現於軍事上，不如說是表現在誰能夠成為研究和運用先進技術帶領人民享受高品質的生活，保障國家安全並捍衛國際地位，普欽軍售中國的考量是為了保存高科技實力並增進研發能力，同時也防止中國以高科技武器威脅及減少中國模仿的機會而決定只出售較為普通的武器給中國。

為了以軍養軍，靠軍工企業出售武器來養活自己和支援國防建設，相對於俄羅斯每年極為有限的軍費來說，幾十億美元的軍火外匯收入可謂舉足輕重，軍方可以將武器出口所得的資金供養現役部隊和研製新式武器，增強軍隊的戰鬥力，同時又可以進一步增強武器出口能力，⁵⁹⁹俄羅斯以如此低廉的價格出售武器是事出有因，首先，俄羅斯軍火商想以薄利多銷的辦法擴大市場，通過擴大銷售量達到銷售額的增值；其次，俄羅斯還有大量庫存武器需要儘快脫手，以免把有限的資金花在這些武器的保養上；再次，是俄羅斯的軍事戰略變化作用的結果。⁶⁰⁰

在俄對中國武器出口上，俄羅斯國防部基於中國可能會使用俄製武器對付俄羅斯而阻止了中國購買某些先進的俄制裝備和技術，事實上，這是一種俄羅斯版的中國威脅論，對中俄友好合作極為不利，⁶⁰¹俄羅斯的國防理論一直將中國作為潛在的對手，俄羅斯國內輿論也經常批評，莫斯科大規模向北京出售武器，中國將來會拿這些武器來反過來對付俄羅斯，⁶⁰²同時俄羅斯又儘量避免將最先進的武器賣給中國，一方面俄羅斯害怕這些武器未來會對俄羅斯本身構成威脅；另一方面，俄羅斯國防工業也擔心中國學會製造這些武器後，未來將會成為俄羅斯國防工業的主要競爭對手。

⁵⁹⁹王逸峰，「剖析俄對華武器出口走向(1)」(Dec 27,2005)，中華網，

http://big5.china.com/gate/big5/military.china.com/zh_cn/jzwq/01/11028429/20051227/12981463.html

⁶⁰⁰王逸峰，「剖析俄對華武器出口走向(2)」(Dec 27,2005)，中華網，

http://big5.china.com/gate/big5/military.china.com/zh_cn/jzwq/01/11028429/20051227/12981463_1.html

⁶⁰¹王逸峰，「剖析俄對華武器出口走向(2)」(Dec 27,2005)，中華網，

http://big5.china.com/gate/big5/military.china.com/zh_cn/jzwq/01/11028429/20051227/12981463_1.html。

⁶⁰²「普京訪華 軍火交易」(28 Nov 2002)，看中國，

<http://www.secrechina.com/news/big5/articles/2/11/28/29330.html>。

面臨日益強大的中國在俄羅斯東部所形成的威脅，因此俄羅斯在出售武器給予中國的同時也出售軍火給予印度，俄羅斯提供武器給與印度具有很大的戰略考量，俄羅斯提供給印度的武器較中國先進，中俄雙方對於對方仍然存在著不信任感，面對中國，俄羅斯國內一直有「黃潮」的言論，俄羅斯對於不斷湧入西伯利亞與遠東區的中國人抱持著警戒心，而中國也因為歷史的因素，對於俄國始終保持著戒心，懷疑俄中友好的動機，因此，雙方的相互猜忌與不甚穩定的結盟關係使得俄羅斯在對中國的軍售上有著較多的限制。⁶⁰³

俄羅斯出售給中國的戰機，基於安全上的考量，並未給予最先進的配備，但俄羅斯出售給印度的武器裝備多半都是最先進的，甚至還超過俄羅斯本身所擁有的水準，⁶⁰⁴俄羅斯則憂慮中國發展強大的經濟能力，將失去商品競爭力並吸走外資，更擔心中國強大的軍力涵蓋自身領土，⁶⁰⁵俄羅斯出售中國軍武裝備，並非全部依照經濟與戰略考量，對於出售武器的質與量都經過審慎評估，目的就是要確保安全並控制武器的質量，俄羅斯對於出售中國的軍武裝備評估的唯一原則，就是不能威脅俄羅斯自身的安全，此原則包括三項變數，分別是避免中國軍力的迅速擴大、意識型態的矛盾衝突、邊境安全 (Border security) 與衝突 (conflict)，⁶⁰⁶俄國透過裁減在俄中邊界的武器及軍售中國可以穩固俄羅斯在東方的和平與安定，更有助於俄羅斯成功的建立周邊睦鄰地帶，且改善地緣政治環境，確保周邊安全。

在質的管制方面，俄羅斯避免出售極為尖端的軍武裝備，以免中國在武器技術研發上超越俄羅斯，反而形成俄羅斯南方的威脅，事實上，中國取得蘇愷廿七的製造授權後，便積極向俄羅斯提出購買蘇愷卅五 (SU-35) 的要求，俄羅斯基於自身國防安全的考量拒絕中國的要求，普欽也要加強其防禦工業，因此將會自動的減低軍售以維護俄羅斯國家安全；⁶⁰⁷在空中加油機方面，俄羅斯基於安全理由，不願意對

⁶⁰³ 李祥裕。《俄羅斯對亞太地區軍售政策(1992~2002)》。台北：國立政治大學俄羅斯研究所碩士論文，民 93 年。

⁶⁰⁴ 李祥裕。《俄羅斯對亞太地區軍售政策(1992~2002)》。台北：國立政治大學俄羅斯研究所碩士論文，民 93 年。

⁶⁰⁵ Nicolas D. Kristof, "The Rise of China," *Foreign Affairs* 72, 5 (November/December 1993): 59.

⁶⁰⁶ 張如倫，中共與俄羅斯軍事關係之研究，*國防雜誌* 11, 7 (Jan 1996): 3-13。

⁶⁰⁷ 2001/05/08 【*The Baltimore Sun* (巴爾德模太陽報)，Brook 研究中心轉載】
<http://www.brook.edu/views/op-ed/gaddy/20010508.htm>

中國出售此項裝備，引此中國只能從過去向俄羅斯採購的 AN-12 加以改裝，⁶⁰⁸普欽政府上台後，對於軍售中國可能對俄國的國家安全產生的影響更為重視，2000 年 4 月俄國公布新的「軍事準則」，文件中特別強調與外國進行軍事技術合作時，俄羅斯對中國出售先進的軍武裝備，並進行技術轉移，具有安全、經貿與軍事多重意義。

在安全意義方面，俄國軍售中國上俄國提供中國足以對付台灣的武器，而使中國將軍事目標注重在台灣上，並且普欽為了俄國國家安全，普欽採取與周圍諸國簽訂邊境安全協議機制及軍售包括中國在內的邊境諸國的雙重措施，一來使俄國得以掌握邊境諸國對俄國安全威脅的可能性；並得以掌控在邊境諸國間的衝突，在邊境安全協議機制方面，俄羅斯與中國、哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克等五國簽署邊境裁軍協定 (Border demarcation agreements) 後，已穩定來自中國國界的威脅；另一方面，俄國透過軍售中國，俄國提供及軍售武器給中國，可以說是俄國幫助了中國在中國東南方可以部署部隊及武器並專注於台灣及南海的主權紛爭。⁶⁰⁹

俄羅斯軍內和國會開始現實地進一步認識到俄所處的國際戰略安全環境，並統一共識認為中國軍隊的現代化，將在中、長期（五至十年）間對俄羅斯安全構成最大、最直接的威脅，這一態度使俄羅斯下決心與中國保持十年左右的軍事優勢，即意味著俄羅斯決不會把最好的武器軍售給中國，普欽對其控制俄國官僚體系的能力仍然缺乏信心，並委派親信助手作決策，尤其是在安全議題方面，⁶¹⁰因此在俄國國家安全與軍售決策方面的決策者是普欽身邊的聖彼得堡與強力部門的人馬，因此是否出售高科技武器給中國時，以聖彼得堡幫 (St, Petersburg Bloc) 及強力部門為首的安官派 (National Security bloc) 主張及決定不出售高科技武器給中國，但是經濟顧問派 (Economic Advice bloc) 的領導人俄羅斯對外軍事技術合作委員會 (Committee on Military-Technical Cooperation With Foreign States of R.F.; Комитета РФ по военно-техническому сотрудничеству с иностранными государствами (КВТС)) 第一副主席兼總理卡西亞諾夫 (Mihail Mihaylovich Kas' yanov ; Михаил Михайлович

⁶⁰⁸ 林宗達，赤龍爭霸-中共跨世紀的軍事戰略與武力建構 (台北，軍事迷文化，2002年8月), p.72。

⁶⁰⁹ 美國前國防部長斯勒辛格 (James Schlesinger) 認為中共與俄羅斯建立夥伴關係後，可以在穩定的中俄邊境安全狀況下，將大部份部隊依自由意志移駐到與台灣、菲律賓、越南等有爭議的區域。參閱：自由時報，86 年4 月26 日，版2。

⁶¹⁰ 「俄國總統普丁的領導問題」(Nov 03 2002)，*Time* (時代週刊)，<http://www.time.com/time/magazine/article/0,9171,1101021111-386954-1,00.html>

Касьянов) 在回答這一問題時表示，俄羅斯將嚴格按照兩國政府間簽署的合約履行協定，俄羅斯對中國軍售的出發點是增進兩國友誼和經濟關係。

俄羅斯向中國提供現代化軍事裝備時不會考慮中國對俄羅斯遠東地區的軍事威脅，俄羅斯相信中國方面沒有任何威脅俄羅斯遠東地區的計劃，⁶¹¹關於中國威脅論，俄羅斯軍事技術合作委員會第一副主席兼總理卡西亞諾夫表示了相反的看法，他說：俄羅斯向中國提供現代化軍事裝備時不會考慮中國對俄羅斯遠東地區的軍事威脅，俄羅斯相信中國方面沒有任何威脅俄羅斯遠東地區的計劃。⁶¹²

中國對俄羅斯遠東地區的影響力日益擴大，以及中國軍事力量的不斷增長，也引起莫斯科的警戒，再者，伴隨著俄中軍事合作與中國軍事力量的增長，中國自俄取得的武器與軍事科技，越來越先進，如中國目前已著手開發俄製 S-300 飛彈的改良版 T-2000 的開發，其射程與精密度都遠勝於 S-300，因而不僅對亞太安全的威脅更為嚴重，同時也開始具有威脅俄羅斯的潛力，從 2000 年起，俄羅斯總參謀長克瓦什寧 (Anatoliy Vasil' yevich Kvashnin; Анатолий Васильевич Квашнин) 恢復以往模擬與中國發生衝突的作戰規劃，此一模擬作戰的規模甚大，範圍包括從邊界紛爭到全面大戰，至 1980 年代末期為止，這些作戰計畫每年更新，但至 1990 年代大部分束之高閣，而目前則規定對中國的模擬作戰計畫每年更新為俄羅斯總參謀部 (Headquarters of the General Staff) 的優先事項，此舉充分顯示俄羅斯對中國的警覺與防範，俄羅斯此一對中國的警覺與防範，業已促使普欽調整其對中國政策，⁶¹³進而影響到俄國軍售中國的政策，所以俄國在看到中國力量的提升後決定不出售高科技武器給中國並且只出售可以協助中國對付台灣的武器給中國。

2002 年 8 月，俄羅斯總理卡西亞諾夫到中國進行正式訪問，卡西亞諾夫在中國上海一共停留兩天，這期間他與中國總理朱鎔基舉行了會談，同時卡西亞諾夫還會見了中國的工商界人士，卡西亞諾夫要就三個領域中等眾多問題與中國方面進行一

⁶¹¹ 「售華先進軍備 俄羅斯不認為中國會威脅俄」(Nov 7 2002)，千龍軍事，<http://mil.21dnn.com/5051/2002-11-7/186@505762.htm>。

⁶¹² 王逸峰，「剖析俄對華武器出口走向(2)」(Dec 27,2005)，中華網，http://big5.china.com/gate/big5/military.china.com/zh_cn/jzwwq/01/11028429/20051227/12981463_1.html。

⁶¹³ 張錫模，「中俄關係：短期夥伴長期對手」(15 Aug 2001)，人民報，<http://www.renminbao.com/rmb/articles/2001/8/15/15100b.html>。

些列艱苦的談判，這三個領域包括：中國與俄羅斯之間的軍事技術合作、俄羅斯加入世貿組織 (W.T.O.) 以及中國與俄羅斯之間的經濟貿易合作，在軍事技術合作方面，俄羅斯將進一步擴大向中國出售武器裝備的規模，卡西亞諾夫與中國討論的其中一個問題是，利用俄羅斯技術以及生產許可證在哈爾濱生產製造武裝直升飛機。

俄羅斯儘量避免將最先進的武器賣給中國，一方面俄羅斯害怕這些武器未來會對俄羅斯本身構成威脅；另一方面，俄羅斯國防工業也擔心中國學會製造這些武器後，未來將會成爲俄羅斯國防工業的主要競爭對手，對於俄羅斯是否有一個針對中國的禁售武器名單，俄羅斯武器出口公司(Rosoboronexport) 表示對中國的軍售前後必須由外交部 (Ministry of Foreign Affairs)、對外情報局 (Foreign Intelligence Service)、聯邦安全局 (Federal Security Service of RF)、國家財產委員會 (State Committee for the Management of State Property)、國防部等十多個部門的認可和簽字，即基於俄羅斯國家安全要素之考慮，因此俄羅斯對中國武器出口的類別受到限制，然而印度所獲的待遇遠好過中國。⁶¹⁴

俄羅斯總統普欽 2004 年 9 月 17 日在克里姆林宮召開的俄羅斯外國軍事技術合作委員會會議上發表講話時說，在談到俄軍事技術合作政策 (military-technical cooperation Policy) 的主要要求時，普欽要求在保證國家政治利益和嚴格保障國家安全前提下注重軍事技術合作的經濟效益，他說，在重視與俄開展軍事技術合作的戰略夥伴的同時，還應尋求新的合作夥伴，擴大開展軍事技術合作的地緣範圍，⁶¹⁵因此普欽在軍售決策上重視國家安全因素勝過經濟商業利益因素，俄中間的軍事與國安關係由「軍事勢均力敵」(military parity) 轉爲「軍事互信」(military confidence)，如此轉變的目的是爲了俄國國家安全及提高俄對中國的軍售，⁶¹⁶在對中軍售的決策上，克格勃的人馬---由俄國國防部武器出口部門及克里姆林宮直接作業，俄羅斯軍方和官員們認爲，中國人找不到替代的進口武器來源，因此，在向中國出口武器時設置限制，不向中國出口高技術武器。

由於俄羅斯軍方一直將中國看成是未來潛在的敵人和對手，所以在是否應該取

⁶¹⁴ 「中國有打算購買 Su30MK」，書海，<http://www.booksea.com/jun/zs/china/airforce/112.htm>

⁶¹⁵ 「普京說應防止現代化武器落入恐怖分子之手」(Sep 17 2004)，雷霆萬鈞，<http://news.tom.com/1003/20040917-1329801.html>。

⁶¹⁶ Interfax , 29 Apr. 1996.

消某些限制，更激進地改變向中國出售軍火的特點以及將新一代先進軍事技術賣給中國的問題上，俄羅斯目前還猶豫不決，俄羅斯內部對此也在激烈爭論，而俄羅斯爲了保持在中國武器市場的壟斷地位，也可能會做出讓步，盡量滿足中國的要求，向中國出售更先進的軍事科技。⁶¹⁷

第二節 國際戰略因素

本項軍售案從國際政治方面而言，是俄國－印度－中國三角關係的一個重大轉折，這筆軍售案，對於俄國－印度－中國間三角關係所可能產生之微妙變化，便自然形成令人關切之點，波羅的海造船廠 (Baltiisky Zavod shipyard; Балтийский завод) 沒有建造「現代」級驅逐艦的經驗，而且該船廠當時正在爲印度製造三艘飛彈護衛艦 (missile frigate)，中國不希望「現代」艦和印度訂購的軍艦在同一家工廠生產，⁶¹⁸2000 年俄羅斯普欽政權成立後，俄中之間的戰略關係主導權開始出現由北京滑向莫斯科的傾向，尤其是主導雙邊的軍事合作，短中程而言，普欽總統利用中國銷售武器，藉此取得俄羅斯從事軍事研究與開發所需的資金；而在長期上，則是加強與中國周邊國（日本、北韓、蒙古、越南、印度、中亞諸國等）的關係，藉此整備包圍中國所需的大同盟，藉以牽制中國的影響力。

在軍事意義方面，俄羅斯出售先進的軍武裝備給中國，在軍事上除明顯提昇中國的軍武裝備，藉此增進在亞太地區影響力外，尚有增進兩國軍事關係、對抗共同威脅、掌握軍備質量等多重意義，2000 年 1 月 16 日，遲浩田率領二十多名中國將領

⁶¹⁷ 「中俄進行大規模軍火交易，威脅美、台」(June 5 2004)，南方快報網，http://w1.southnews.com.tw/snews/Taiwan_China/taiwan_china_05/0501/050016.htm。

⁶¹⁸ 「俄羅斯兩艘現代級軍艦難如期向中共交貨」(Oct 16 2002)，新浪網，<http://news.sina.com.tw/sinaNews/rtn/cnPolitics/2002/1016/10732167.html>。

訪俄，期間曾會晤普欽及俄國國防部長謝爾給也夫 (Igor Dmitriyevich Sergeev; Игорь Дмитриевич Сергеев) 和主管軍企的第一副總理克列巴諾夫 (Илья Клебанова; Ильи Клебанова)，俄中雙方國防部長並簽署「進一步加強軍事領域合作相互諒解備忘錄 (Memorandum of Understanding on co-operation in the field of military between Russia and P.R.C.)」，確定未來俄中雙方軍事合作的具體方向，⁶¹⁹中國國防部長遲浩田於2000年1月訪問俄羅斯會晤了俄代總統普欽和俄國國防部長謝爾蓋耶夫，雙方並簽署了「兩國加強軍事合作備忘錄 (Memorandum of Sino-Russian relationship and the cooperation between the two armed forces)」。⁶²⁰

2000年7月17日到7月19日，普欽訪問北京，普欽的目的在於加強俄中戰略協作夥伴關係 (Russian-Chinese Strategic and Cooperation Partnership Relation)，進一步建構聯中制美機制，並推銷俄國的軍火武器，⁶²¹俄羅斯出售武器給中國，一方面可增強中國對俄國的依賴與向心力，進而影響中國的戰略概念與政治及外交，另一方面出售武器給中國可增加俄羅斯與美國在外交上討價還價的籌碼，因而俄國在亞太地區的影響力與發言地位，將會因武器售予中國而獲得間接提升，⁶²²俄羅斯目前客觀上需要擴大對中國的軍貿和軍技合作，俄軍總參謀長曾表示，俄發展對中國軍事技術合作是俄抗衡美霸權主義 (American Hegemony 或 American Hegemonism) 的重要手段之一，⁶²³學者丁樹範教授在遠景季刊第二卷第二期的《中國未來的軍備政策》一文中也認為俄羅斯在局部性和一定程度上提高中國軍力的作為，提昇解放軍增強對抗美日作戰與嚇阻的能力，反而對俄國的國際環境有利。⁶²⁴

2000年3月24日「俄羅斯聯邦外交政策構想」展現出普欽時代的主要外交內涵：「外交是內政的延伸，為國家服務是外交的優先考量，國內目標高於國外目標的思

⁶¹⁹ 韓默，「中、俄強化軍事合作及影響」，共黨問題研究 26, 3 (Mar 2000): 4。

⁶²⁰ 張雅君，「中共與俄羅斯戰略協作夥伴關係發展的基礎、阻力與動力」，中國大陸研究 43, 3 (Mar 2000): 17。

⁶²¹ 羅淵伯，「俄中戰略夥伴關係新發展」，歐亞研究通訊 3, 9 (Sep 2000), CEEF, <http://www.eurasian.org.tw/monthly/2000/200009.htm>。

⁶²² 應紹基，「俄羅斯軍售中共和印度武器差異性之研析」，海軍學術月刊 37, 10 (Oct 2003): 40。

⁶²³ 「中俄關係解讀：中國與俄羅斯誰依賴誰？」 (May 24 2004)，瞭望東方，http://218.200.142.204/cehgx/Article_Show.asp?ArticleID=710。

⁶²⁴ 姚祖德。《中共獲得俄羅斯高科技武器裝備研究(1991-2001)》。台北：私立淡江大學國際事務與戰略碩士在職專班碩士論文，民91年，頁301。

考模式，」⁶²⁵也就是說俄國對中國軍售必須合乎俄國的國家利益 (National interest) 、國家安全與經濟利益，中俄關係不如預期的另一個因素是軍售，中印是俄國兩大武器進口國，但從遠交近攻的角度來看，中國是俄國的潛在對手，因此軍售不脫戰略平衡的考慮，在軍事層面上俄國提供先進武器生產的機會及進行技術轉移給印度，可以壯大印度的軍事實力，克里姆林宮以此來壓制中國，可以從俄國在對印中兩國軍售的差別待遇的情形看出其中的端倪。⁶²⁶

普欽上臺後，俄政府制定和規劃了積極的軍火出口政策，在戰略上其基本意圖是增加對國際事務的影響力，抬高國際地位，假若地區軍事衝突中的交戰雙方都使用俄製武器，那麼，莫斯科也就在調解地區衝突方面多了扮演主角的能力和機會，更何況軍火交易本身就意味著買賣雙方的相互影響和制約，對莫斯科而言，武器買賣從來都不是單純的金錢關係，它是一種地緣政治 (Geopolitics) ，一種增強軍事技術合作的手段，一種提高自身防禦能力的途徑，克里姆林宮十分清楚，俄國在世界軍火市場上的地位與其地緣政治地位和對外政策強弱完全是正比例關係，俄國與中國聯手制美，其中的目的之一，是要利用自己在美中俄三角關係 (Triangle Relations among America, China and Russia) 中相對有利的地位打中國牌，這樣，一方面提高俄國作為大國的地位，牽制美國，保護俄國利益，另一方面也可以在中國得到更大的武器和其他產品市場，同時繼續與美國和西方搞好經濟關係。

在軍備市場上俄國又遭逢美國和歐洲軍火商的夾擊而施展不開，因此就將國力強盛的中國視為拯救其本國軍火工業的救星，俄中雙方因此一拍即合，各取所需，且一旦中國與俄國發現，有共同合作以抑制美國權力與影響力的必要時，這種單純的軍火交易就進一步演變成戰略聯盟，故雙方的戰略利益可說是殊途同歸，俄羅斯對中國的外交政策的調整是受到其國內決策及國際環境的戰略互動影響所致；而中俄關係建立是俄藉以增加對美的談判籌碼，所以雙方是既競爭又合作，彼此利用對方，但也相互制衡與提防；國家安全構想與新軍事準則對外政策概念思想具有原則指導作用，⁶²⁷美俄中戰略三角關係除遠近親疏有別外，三角中的任何一方都企圖在

⁶²⁵見俄羅斯外交部網站：<http://www.in.mid.ru/dipvest.nsf>.

⁶²⁶Rahul Bedi, "India to Lease Russian AEW & C Aircraft and Buy TU-22 Bombers," JDW, 17 Nov. 1995, p.5.

⁶²⁷王孟剛，〈俄羅斯亞太軍事安全戰略之研究(1991~2003)〉(國立政治大學外交學系

三角中成爲主導的軸心，因此在自身沒有主導的條件下引進外力制約對手是最常見的操作方式，俄羅斯在俄中關係中極力拉攏中國「惡鄰」印度來制約中國，與印度簽訂《軍事合作協定 (Agreement on military cooperation) 》，出售兩個大隊的現代化的殲擊機 (fighter plane) 與格爾斯克夫海軍上將號航母巡洋艦 (cruiser for Admiral Gorshkov aircraft carrier) ，俄羅斯與印度的關係是一種戰略關係結構，形成美俄中戰略三角在亞太地區的基本操作模式。⁶²⁸

美國陸軍軍事學院戰略研究中心 (The Strategic Studies Institute of the U.S. Army War College at Carlisle Barracks) 教授布蘭克 (Dr. Stephen J. Blank) 認爲俄羅斯賣給中國的都是很好的武器，俄羅斯這樣做顯而易見的原因有三個方面，布蘭克說：「首先，俄羅斯不認爲中國是敵人；第二，俄羅斯亟需資金，而且他們還需要朋友」，布蘭克說俄羅斯這樣做不僅僅是出於經濟方面的考慮，還有戰略因素在內，布蘭克說：雙方想進行政治和戰略上的合作，向美國示威，另外，它們都需要穩定的共同邊界，安全研究中心的孟儒 (Ross Munro) 說：「經濟是俄羅斯人考慮的主要原因，俄國非常缺錢而中國有大量的外匯儲備，因此，俄羅斯犧牲長遠利益來獲得眼前利益；第二個原因才是戰略利益，俄中雙方都想利用這種戰略合作來推動多極世界這個國際格局。」⁶²⁹

俄國與中國建立戰略協作夥伴關係，俄中加強軍事交流且賣武器給中國，俄期望中國在東亞地區牽制美國，以舒緩美國對俄羅斯的軟性圍堵 (soft containment) ，俄國武器及軍事技術的轉移將影響對美國的戰略打擊，⁶³⁰印俄在戰略上相互借助對方以制衡與遏抑中國，印度關切其聯合俄羅斯以制衡中國的戰略，而此雙邊關係由俄羅斯居於主導地位，藉由供給武器與能源來取得支配的地位，以此來遂行聯印制中的企圖，⁶³¹俄羅斯總統辦公廳副主任普裏霍季科 (Sergei Prikhodko) 認爲俄中軍事

戰略與國際事務碩士在職專班，碩士論文，民國92年12月)，頁74。

⁶²⁸ 蘇格，「亞太安全中的四大關係」，國際問題研究 2 (1996): 11-17。並請參考Richard Bernstein and Ross H. Munro, *The Coming Conflict with China*, (New York: Alfred A. Knopf, Inc., 1997), pp.66-79.

⁶²⁹ VOA report: CHINESE MILITARY BUILD-UP (PART 7): RUSSIA -CHINA MILITARY COOPERATION, Feb. 20 2000 (江天報導)

⁶³⁰ 「俄羅斯武器加強了中國軍力」(OCT 13, 2000) ，VOA REPROT ，

<http://www.voagov/chinese/archive/worldfocus/oct2000/fri/10130007--congressionalreportr.htm>

⁶³¹ 馬加力，「印度與俄羅斯的戰略伙伴關係」，和平與發展 2 (April 2001): 16。

合作是兩國關係的重要組成部分，俄中軍事合作並不對第三國構成威脅，相反有利於遠東和亞太地區的穩定，⁶³²中國和俄國得以將主要的軍力部署在東南方和西方，且雙方的軍事合作的主要目標已鎖定美國及其亞太的盟國與友好國家，⁶³³2001年6月中旬，法國《費加羅報 (Le Figaro) 》刊登了《普欽理論的四大支柱 (Four Main pillar of Putin' s theory) 》一文，指出：銷售軍火是俄羅斯外交政策的另一個支柱，莫斯科打算以此擴大勢力範圍之外的接觸空間，這也是與美國抗衡的絕好辦法。⁶³⁴

當中俄軍事交流熱絡之際，俄羅斯並未忘記用其與印度的關係來牽制中國，俄羅斯主動將最新的武器賣給印度，並同意給印度用借貸的方式採購最新的武器，相對的卻將次級品賣給中國，就戰略觀點來看，俄國決定銷售精密複雜的武器給中國，乃是基於俄國的國家利益，及俄國的整體國家經濟 (overall economic) 和地緣政治等因素制約驅使所致。⁶³⁵俄與中國的夙敵印度建立「戰略協作夥伴關係」並出售系統性能優於售予中國同類之軍備武器，就顯示出俄羅斯對中國的顧慮和預防作為，⁶³⁶俄中建構戰略協作關係透過俄中軍事交流，特別是俄國軍售尖端軍事科技與先進武器給中國，此舉將威脅到美國在亞太地區的戰術安全，進而影響到美國的戰略考量，並直接威脅到台海及台灣本身的安全，並且俄中藉俄中戰略合作影響美國在亞太的戰略佈局。⁶³⁷

以經濟利益為中心的實用主義外交 (Realism) 和以地緣政治利益為中心的大國均衡外交是普欽外交思維的核心內容，反映其現實主義(Realism) 取向，實質是國家利益至上 (Supreme of National Interest) 的原則，⁶³⁸普欽政府在盱衡冷戰結束後所形成

⁶³² 「俄總統辦公廳副主任：普京在中共十六大之後訪華具有重要意義」(Dec 01 2002)，中國互聯網，<http://www.china.org.cn/chinese/zhuanti/240050.htm>

⁶³³ 如2000年的2月28日中共外長唐家璇訪問俄羅斯，在2000年3月1日與俄羅斯代總統普欽的談話中，普欽表示：「俄國支持中國在台灣問題上的立場，支持中國實現領土完整」。請見〈唐家璇外長拜會俄羅斯代總統普欽〉一文之報導，《人民日報海外版》，2000年3月2日，版1。

⁶³⁴ 王逸峰，「剖析俄對華武器出口走向(1)」(Dec 27,2005)，中華網，http://big5.china.com/gate/big5/military.china.com/zh_cn/jzwq/01/11028429/20051227/12981463.html

⁶³⁵ 姚祖德。《中共獲得俄羅斯高科技武器裝備研究(1991-2001)》。台北：私立淡江大學國際事務與戰略碩士在職專班碩士論文，民91年，頁119。

⁶³⁶ 吳東野、張亞中、楊開煌、陳一新，2001年國際形勢與未來展望(台北：兩岸交流遠景基金會，民國91年2月)，p.6-7。

⁶³⁷ 王定士，「俄中睦鄰友好合作條約之研究」，政大俄羅斯學報2 (Jan 2002): 127。

⁶³⁸ 閻學通，中國國家利益分析(天津人民出版社1997年8月第2版)，p.23。

的全球戰略與安全新格局，考量俄中之間地緣政治因素對俄羅斯國家安全的長遠意涵，重新評估俄羅斯在戰略三角 (Strategic Triangle) 的定位，從而積極調整其對中國政策，該一新的中國政策，一方面仍然維持與中國的戰略協作夥伴關係，以便作為與美國戰略談判的籌碼；同時，透過軍事與經貿合作的機制，繼續與中國進行包括銷售武器在內的經貿交流活動，藉此獲取足夠的資金，以便從事軍事研究與開發新式高科技武器，並促進經濟發展。

俄國希望藉軍售中國影響亞太地區軍力平衡，並藉中國軍力提升，增加美國在亞太地區的軍力負擔，以牽制美國在亞太地區的影響力，⁶³⁹普欽在對外政策原則是國家利益為優先考量，採取務實靈活的外交手腕，不斷調整與亞太地區主要國家間的關係，而最終目標的就是成為亞太大國，進而恢復世界大國，⁶⁴⁰俄政府下決心全力向國際軍火市場進軍，爭奪市場，以軍售為契機，增加外交影響力，擴展與第三世界國家的軍事技術合作，從而更好地維護其地緣政治經濟利益，提高自身防禦能力，增加對國際事務的影響力，抬高國際地位，假若地區軍事衝突中的交戰雙方都使用俄製武器，那麼，莫斯科也就在調解地區衝突方面多了扮演主角的能力和機會，更何況軍火交易本身就意味著買賣雙方的相互影響和制約。

以俄羅斯立場考量而言，俄國對中國採取軍售的原因，在地緣政治上的因素是基於對地緣政治的認知，俄羅斯自覺應加強發展對中國的合作關係，以穩定國內政局及確保周邊安全環境，並藉由中俄聯盟來反制北約東擴和美日安保 (U.S.- Japan Security Treaty)，以表達對美國的不滿及疑懼，⁶⁴¹在國際戰略情勢不利俄國的情形下，俄羅斯提升中國軍事力量和與其戰略夥伴關係之加強，正可以利用中國軍力的擴張，作為制衡美國和日本軍事同盟的所謂區域權力平衡 (The Balancing of Regional Power)，進一步提升其國家現今迫切性安全威脅的保障。⁶⁴²俄羅斯聯合中國互為奧援，對於俄羅斯提昇國際地位的努力，不失為是一項最佳的選擇，此外，俄羅斯求

⁶³⁹ 韓默，「「中」、俄強化軍事合作及影響」，共黨問題研究 26, 3 (Mar 2000): 5。

⁶⁴⁰ 王孟剛。《俄羅斯亞太軍事安全戰略之研究(1991~2003)》。台北：國立政治大學外交學系戰略與國際事務碩士在職專班碩士論文，民92年。

⁶⁴¹ 黃振祥。《冷戰後時期「中俄戰略協作夥伴關係」之形成與探析》。台北：國立政治大學外交研究所碩士論文，民93年，頁147。

⁶⁴² 林宗達，「「中」俄關係之改善對中共軍事現代化的助力分析」，共黨問題研究 27, 8 (Aug 2001): 58。

在經濟上有所作為，把中國視為主要的軍火銷售對象，俄中睦鄰友好條約的簽訂，無疑將有助於增進雙方的軍火交易，⁶⁴³從地緣政治的角度來看，俄中邊界綿延數千公里，俄羅斯出售先進武器給中國似乎違反俄羅斯國家安全的考量，顯然有養虎為患之虞，然而，普欽的主要目的是藉此取得國內軍火利益團體的政治支持，因為軍火業可製造較多的就業機會，有助於強化俄羅斯的經濟以及軍事現代化。⁶⁴⁴

俄羅斯為了舒緩國內的經濟危機，軍售中國不但可以帶來龐大的經濟利益，更可以使中國的軍火工業本國化 (domesticate)，使其在備分零件和彈藥補給方面更依賴俄羅斯；還有對中國的軍售提供了抗衡西方和日本的有力槓桿，促使它們正視俄國，同時展現了俄羅斯的軍事實力和大國影響力，以及身處東西方之間關鍵性的平衡地位 (balanced position between East and West) ；⁶⁴⁵俄羅斯是唯一不畏懼美國壓力而能夠向中國提供先進軍事科技和軍備的國家，同時中國也是俄國武器外銷的主要市場，雙邊各取所需，一方面是出自於國家利益的考量；另一方面也是反擊美國壓制的一種行為，隨著雙邊軍事交流的蓬勃發展，合作範圍也從以往單純的供給需求模式拓展到聯合開發新武器和科技，更加速了雙邊在軍事領域的合作。

波羅的海造船廠目前正為印度建造一批有隱形設計的巡防艦 (cruiser)，據悉中方對俄方決定深表不滿，中國不希望自己的軍艦與印度軍艦在同一造船廠建造，⁶⁴⁶中國以往與俄國的武器買賣經驗並不愉快，因為一來俄國賣給北京的武器都不是都尖端的，卻又所費不貲，讓中國十分不滿，⁶⁴⁷俄羅斯對中國的武器出口卻受到三個主要因素影響，除前述本身地緣政治安全和國家經濟利益之考量外，也受到美國和西方的制約，對俄中兩國而言，美國在冷戰後主導的區域安全建制如北約東擴與美日安保分別侵犯俄中地緣戰略利益，俄中透過雙邊軍事合作，可制衡美國主導的區域軍事安排，尤其使中國擁有足以對抗美日兩國武力的軍備及技術，將有助於遏止美國在東亞地區

⁶⁴³ 「中俄關係的兩面性」 (17 Jul 2001)，夜光新聞，
<http://news.muzi.com/ll/fanti/1083662.shtml>。

⁶⁴⁴ 星島日報，3 Dec 2000。

⁶⁴⁵ Rajan Menon, "Russia and the Emerging Security Environment in Northeast Asia", *Security Dialogue* 29, 1(1998): 82-83.

⁶⁴⁶ 「中俄軍售出醜聞十四億美元購買俄驅逐艦 中國當了「冤大頭」」 (Jan 27 2002)，大紀元，
<http://www.dajiyuan.com/gb/2/1/27/n166784.htm>

⁶⁴⁷ 周慧盈，「中俄軍演 學者：具戰略宣示與軍售目的」 (Aug 17 2005)，中央社，
<http://news.yam.com/cna/china/200508/20050817881165.html>

的軍事擴張，俄國向中國出售先進武器的戰略意圖不僅是在戰略上支援中國，而且更希望利用中國來牽制美國和日本，以緩解其在東部和中亞地區的壓力，同時，俄國國內如車臣問題等也需要中國的支援，因此，俄中之間在臺灣問題上達成共識的空間仍然很大，⁶⁴⁸但是美國將中國視為敵人及威脅，因此俄國軍售中國時無疑會考量到美國的因素。

俄羅斯出售中國軍武裝備，並進行軍事技術的移轉，實質增進俄中兩國的友好與信任關係，成為發展其他關係的基礎，多數俄國戰略學者認為軍售中國的價值將大過俄國所冒的風險並且俄中兩國在多邊議題上有一致的利益，⁶⁴⁹俄羅斯軍售中國象徵俄中兩國戰略的匯集，用以對抗來自美國及北約的威脅，西方國家針對俄羅斯出售中國武器，視為俄中軍事合作 (Sino-Russia military cooperation)，並提出引起亞太政治軍事平衡之顧慮，俄羅斯的反應是「俄中軍事合作不僅不威脅亞太國家，反而會促進亞太局勢的穩定，俄中不會結成軍事聯盟，但都確信北約增擴 (NATO expand toward Eastern) 的計畫有害，如從保持世界力量平衡，世界和地區安全與穩定觀點看，俄中的軍事合作在抵制北約增擴計畫方面，能夠發揮積極的作用。」⁶⁵⁰

普欽總統在2000年7月訪中國期間接受《人民日報》、新華社和俄羅斯電視臺採訪時指出，俄羅斯應當倚重兩翼：歐洲和亞洲，普欽解釋說：我們知道，俄羅斯既是歐洲國家，也是亞洲國家，我們欣賞歐洲的務實和亞洲的智慧，因此，俄羅斯的政策應當保持平衡，在這一意義上，與中華人民共和國的關係無疑應當成為我們主要的優先目標之一，⁶⁵¹俄國幫助中國將軍武能力擴及南海，影響整個東亞地區，並進一步鞏固在亞太地區的擴張基礎；亦間接向其他國家顯示俄羅斯有能力影響區域平衡，藉由中國軍事能力的提昇增強俄羅斯在亞太地區的影響力。⁶⁵²

⁶⁴⁸ 許朝兵，「俄國崛起的戰略選擇和俄中的競爭與合作」(June 5 2004)，學說連線，<http://www.xslx.com/hlm/gjzl/zlps/2004-06-05-16929.htm>。

⁶⁴⁹ Evgeni. Bazhanov, "Russian Perspectives on China's Foreign Policy and Military Development." A paper delivered at the In China's Shadow: Regional Perspectives on Chinese Foreign Policy and Military Development, Honolulu, 1998.

⁶⁵⁰ Peter Shearman, The Source of Russian Conduct : Understanding Russian Foreign Policy, *Review of International Studies* 27, 2 (2001): 261.

⁶⁵¹ 見俄羅斯總統網站 (www.president.kremlin.ru/events/50)。

⁶⁵² 俄羅斯駐中共大使羅加契夫 (Igor A. Rogachv) 曾就俄羅斯出售中共武器表示，俄羅斯出售中共先進的武器，係考慮俄羅斯的國際義務，並維持亞太地區的勢力平衡。參閱：香港明報，1992年12月15日，版8。

推銷俄羅斯軍火，以及加強俄羅斯在亞洲的存在感之外，另一個重要目的是修正葉爾欽時代莫斯科之中國一邊倒的亞洲政策 (Pro-China of Yel'tin policy toward China)，俄中美三角關係，截至 1999 年為止，中俄雙邊關係的強化，中俄雙邊關係的主導權由北京掌控，俄國防部長伊萬諾夫 (Sergey Borisovich Ivanov;Сергей Борисович Иванов) 指出，2000 年以後發展中的俄中軍事關係是一種三合一的合作，即軍事政治、軍事行動和軍事技術三方面的合作，伊萬諾夫還表示，俄中之間這種新型的軍事合作是戰略性的，這種合作只有在政治上完全互信，對外政策上相互一致的國家之間才有可能展開，⁶⁵³國防部長伊萬諾夫也再次重申軍事關係是中俄戰略夥伴關係中最重要的部分，並表示俄羅斯打算使這種軍事合作達到新的更高水準。⁶⁵⁴

根據美國五角大樓在 2002 年 7 月 12 日向國會提交的《2002 年關於中華人民共和國軍事力量的年度報告 (ANNUAL REPORT ON THE MILITARY POWER OF THE PEOPLE' S REPUBLIC OF CHINA, 2002) 》，原屬於前蘇聯 (FSU) 的一些國家正在通過武器出售和技術轉移幫助中國加強軍事力量，報告說，中國的軍隊現代化項目極大地依賴於俄羅斯和其他前蘇聯國家的幫助，報告接著說，俄羅斯對中國的武器出售和技術幫助加速了北京的軍隊現代化，並可能將對其使用軍事力量的能力產生重大影響，⁶⁵⁵俄羅斯目前客觀上需要擴大對中國的軍貿和軍技合作，俄軍總參謀長 (Chief of General Staff) 曾表示發展對中國軍事技術合作是俄抗衡美霸權主義的重要手段之一，未來 5 至 10 年可能是中國發展對俄軍事技術合作、引進先進武器裝備和技術的絕佳時機，中國應充分把握好這個機遇，減少對武器的購買，增加技術進口，從而逐步完善自己的武器製造系統，從另一個層面看，俄羅斯總是懷有一種臥榻之旁豈容他人酣睡的心理，這就導致中俄兩國軍事處於一種非常矛盾的紐結狀態，與其說依賴對方的軍事合作，不如說互相提供一種戰略上的支援更為合理。⁶⁵⁶

⁶⁵³梁強，「軍事觀察：軍售帶動地區安全新合作」(Oct 8 2005)，人民網，<http://military.people.com.cn/GB/42969/3748191.html>。

⁶⁵⁴「中俄關係解讀：中國與俄羅斯誰依賴誰？」(May 24 2004)，瞭望東方，http://218.200.142.204/cehgx/Article_Show.asp?ArticleID=710。

⁶⁵⁵「國防部報告談前蘇聯國家對中國發展軍備的作用」(July 19 2002)，看中國，<http://kanzhongguo.com/news/articles/2/7/19/21267.html>

⁶⁵⁶「中俄關係解讀：中國與俄羅斯誰依賴誰？」(May 24 2004)，瞭望東方，

由於來自以色列、烏克蘭、英國、法國、德國等其他軍火出口國的競爭壓力，使得俄羅斯不得不考慮軍火出口的策略和種類，因此俄羅斯內部贊成對中國出口先進武器裝備的聲音仍然佔據主導地位，⁶⁵⁷出於應對美國打壓的需要，俄羅斯一方面通過對中國出口武器賺取外匯，另一方面，也希望通過武裝和壯大中國的實力來牽制美國，以減輕自身的戰略壓力，《莫斯科時報 (The Moscow Times) 》2002 年 10 月《武裝中國讓美國神經緊張》這篇文章更直接地表明俄羅斯這樣做確實頗有收效，文章說：華盛頓對北京的軍力擴張以及俄羅斯在其中所扮演的角色擔憂日甚，所以美國想極力說服俄限制對中國軍售，但是俄羅斯方面清楚地對外界表示：那它就得向我們提供龐大的一堆的經濟補貼，但那是不可能的，因此俄羅斯內部贊成對中國出口先進武器裝備的聲音仍然佔據主導地位。⁶⁵⁸

俄國扮演平衡者角色，俄國在全球範圍內實行歐亞平衡，俄國在西方藉融入歐洲，以此對抗美國，實行歐美平衡 (balanced position between Euramerica)；俄國在亞洲實行中國印度平衡 (balanced position between P.R.C and India)，俄國在朝鮮半島實行南北韓的平衡 (balanced position between Republic of Korea and The Democratic People's Republic of Korea -- DPRK)，⁶⁵⁹俄羅斯加強與印度的合作，不僅有巨大的經濟利益，還有助於抑制美在南亞的影響，增大俄的活動空間，普欽主張俄、中、印聯合保障亞洲共同利益，⁶⁶⁰俄羅斯對於中國的軍售是結合經濟利益與戰略考量，而出售給印度 (India) 武器時，則是以戰略考量為主，⁶⁶¹俄羅斯希望借助中國穩定並加強自己的亞洲勢力；活躍與美國在亞太地區的合作，使俄美中三角關係 (Triangle Relations among America, China and Russia) 的重心向俄傾斜，使俄美關係和俄中關係

http://218.200.142.204/cehgx/Article_Show.asp?ArticleID=710。

⁶⁵⁷王逸峰，「剖析俄對華武器出口走向(3)」(Dec 27,2005)，中華網，

http://big5.china.com/gate/big5/military.china.com/zh_cn/jzwq/01/11028429/20051227/12981463_2.html。

⁶⁵⁸王逸峰，「剖析俄對華武器出口走向(3)」(Dec 27,2005)，中華網，

http://big5.china.com/gate/big5/military.china.com/zh_cn/jzwq/01/11028429/20051227/12981463_2.html。

⁶⁵⁹王孟剛，〈俄羅斯亞太軍事安全戰略之研究(1991~2003)〉(國立政治大學外交學系戰略與國際事務碩士在職專班，碩士論文，民國92年12月)，頁74。

⁶⁶⁰「普京要抖大國威風」(May 12 2000)，環球時報網，

http://www.cass.net.cn/chinese/s24_oys/News/Subject/Russia-xj/151517371.html。

⁶⁶¹李祥裕。《俄羅斯對亞太地區軍售政策(1992~2002)》。台北：國立政治大學俄羅斯研究所碩士論文，民93年。

比美中關係更加信任，更加緊密，普欽意在拉印度牽制中國打擊美國，⁶⁶²俄羅斯與印度發展關係，旨在制衡中國，將自身的戰略地位提昇至美俄中戰略三角的主要軸心，⁶⁶³在整個亞太的舞台中，俄羅斯仍然是牽動整體情勢的主角，俄羅斯聯印度牽制中國，聯中國制衡美國是俄羅斯一貫的策略，藉由武器、技術、資源的控制，來影響印度與中國，俄國向中國與印度輸出武器除了可以幫助減輕在經濟上的困境，另一方面也可以藉由輸出武器的方式掌握中國與印度的武器製造技術，而事實也證明中國自行仿製的戰機在穩定度與產品耐用度上仍然在水準以下，未來仍需依賴俄羅斯的武器進口；而印度也有相同的情形，雖然印度仍然需要以貸款的方式購買武器，但俄羅斯仍舊會提供高科技武器給與印度並且繼續控制印度研發武器的能力。⁶⁶⁴

普欽的政策很明確，在經濟領域與西方持續合作以保持既有的利益基礎，並從中改善國內的經濟問題及期衍生的社會問題；在對外政策與安全戰略上，選擇與中國合作，在共同立場的特定議題上，如飛彈防禦 (Missile Defense)、世界多級化 (Global multi-polarization)、亞太區域戰略平衡 (strategic balance in Asia Pacific)、人權 (Human Right) 等問題等，以戰略協作夥伴的聯合陣線方式共同對抗美國，以及美國的東西方盟國，即北約國家及日本，⁶⁶⁵因此俄國發展與中國軍事技術合作是俄抗衡美霸權主義的重要手段之一，⁶⁶⁶普欽說：不應忘記俄羅斯的巨大利益還集中在東方，他稱中國是俄羅斯的關鍵夥伴之一，⁶⁶⁷俄羅斯向中國大量出售武器並用自己的武器裝備提高中國軍隊的現代化水準，不僅僅是一種商業行爲，而是把它看成是俄中軍事擴大合作 (Sino-Russia expanding cooperation in military) 和發展俄中兩國戰略夥伴關係 (Russian-Chinese Strategic Partnership Relation) 的基礎，⁶⁶⁸軍事及安全考

⁶⁶² 「誰主俄羅斯 (專家對談)」 (Feb 16 2000)，人民網，
<http://www.people.com.cn/GB/channel2/18/20000216/1533.html>。

⁶⁶³ 鄭宇碩，中國領導人外交運籌中的中俄戰略夥伴關係，東歐中亞研究 6 (1998): 62。

⁶⁶⁴ 李祥裕。《俄羅斯對亞太地區軍售政策(1992~2002)》。台北：國立政治大學俄羅斯研究所碩士論文，民 93 年。

⁶⁶⁵ 專訪林正義、周煦，中俄合作難捨各自對美依賴，聯合報，2001 年 7 月 17 日，版 13。

⁶⁶⁶ 韓旭東，「中國與俄羅斯誰依賴誰？戰略上彼此支持 軍售上互利互惠」 (May 13 2002)，東方網，
<http://mil.eastday.com/eastday/mil/node3039/node3173/node3174/userobject1ai239131.html>。

⁶⁶⁷ 「普京說俄外交政策優先考慮的是國家利益」 (May 27 2002)，新華網，
http://www.cass.net.cn/chinese/s24_oys/News/Russia/content_409860.html。

⁶⁶⁸ 「俄被迫放棄弱鄰思想 可能提供中國更先進武器」 (May 12 2004)，紅狐狸軍事天地，
<http://www.redfox88.com/e333.htm>。

量：對俄中兩國而言，美國在冷戰後主導的區域安全建制如北約東擴與美日安保分別侵犯俄中地緣戰略利益，俄中透過雙邊軍事合作，可制衡美國主導的區域軍事安排，尤其使中國擁有足以對抗美日兩國武力的軍備及技術，將有助於遏止美國在東亞地區的軍事擴張，軍事技術合作(military-technical cooperation [voenno-tekhnicheskoe sotrudnichestvo or VTS]) 是俄中戰略夥伴關係中的一項主要內容，軍事合作有效地提升了雙邊關係。⁶⁶⁹

俄國軍售給中國的第一艘驅逐艦 (Sovremenny) 已經在 1999 年 12 月 25 日交貨，驅逐艦交貨再次證明中國和俄國間的戰略夥伴關係，⁶⁷⁰俄中發展戰略協作夥伴關係是建立在俄中對西方國家的態度不滿、對區域穩定有共同利益、軍售使雙方互蒙其利等，⁶⁷¹軍售中國對俄國及俄中關係而言的意義是增進兩國軍事關係、對抗共同威脅、掌握軍備質量等多重意義，⁶⁷²也就是說俄國幫助中國將軍武能力擴及南海，影響整個東亞地區，並進一步鞏固在亞太地區的擴張基礎；亦間接向其他國家顯示俄羅斯有能力影響區域平衡，藉由中國軍事能力的提昇增強俄羅斯在亞太地區的影響力，⁶⁷³當中俄軍事交流熱絡之際，俄羅斯並未忘記用其與印度的關係來牽制中國，俄羅斯主動將最新的武器賣給印度，並同意給印度用借貸的方式採購最新的武器，相對的卻將次級品賣給中國。

科索沃 (Kosovo) 戰爭結束以來，中俄之間的軍事合作已經遠遠超過過去單純武器交易範圍，轉變成複雜及潛在軍事同盟的關係，⁶⁷⁴俄羅斯科學院 (Russian Academy of Sciences; Российская академия наук) 遠東研究所 (FAR EAST BRANCH OF RAS; РАН. Дальневосточное отделение)

⁶⁶⁹ 「中俄軍事交流達到高峰 俄將對華出售敏感武器」(Sep 16 2005)，東方網，<http://mil.eastday.com/eastday/mil/node62186/node62664/node62665/node86965/userobject1ai1455411.html>。

⁶⁷⁰ 「俄售中國第二艘驅逐艦交貨」(Nov 25 2000)，BBC 中文網，http://news.bbc.co.uk/hi/chinese/news/newsid_1040000/10407421.stm

⁶⁷¹ Russia and China: Can a Bear Love a Dragon?, *The Economist* 8014 (April 26 1997): 19-23.

⁶⁷² Tai Ming Cheung, Loaded Weapons: China on Arms Buying Spree in Former Soviet Union, *Far Eastern Economic Review* 155, 35 (September 3 1992): 21.

⁶⁷³ 香港明報，1992年12月15日，版8。

⁶⁷⁴ VOA report: CHINESE MILITARY BUILD-UP (PART 7): RUSSIA -CHINA MILITARY COOPERATION, Feb. 20, 2000 (江天報導)

e) 高級研究員 E. M.羅曼諾夫 (E. M. Romanov) 也談到，⁶⁷⁵作為俄羅斯武器最大的兩個進口國，印度得到的武器要比中國先進，這主要是由於俄羅斯政府高層一些人的顧慮，假如台灣海峽出現軍事對峙局面，中國會立即向俄羅斯提出緊急供應軍火的要求，但同時，美國也會警告俄羅斯不要向中國提供任何新的武器，在這種情況下，無論俄羅斯做出什麼選擇，都不會是好的選擇，因為俄羅斯無法承受和美國、或者和中國交惡所帶來的後果。⁶⁷⁶

普欽的全方位外交 (Multi-faceted diplomacy Policy under Putin) ，簡而言之就是俄國積極與西方發展關係的同時並沒有疏遠東方，⁶⁷⁷2001 年 7 月 15 至 18 日，中國國家主席江澤民訪問莫斯科，於 2001 年 7 月 16 日與俄羅斯總統普欽在莫斯科簽署了「俄中睦鄰友好合作條約 (The Russia-China Friendship and Cooperation Treaty) 」，該約包括數項有關俄中戰略協作夥伴關係的概括性聲明與規範，以及兩國在多項事務上的具體合作細節，其中包括俄羅斯售賣「軍技」給中國並支持中國太空計劃等。⁶⁷⁸

俄中睦鄰友好條約的簽訂，無疑將有助於增進雙方的軍火交易，⁶⁷⁹俄中雙方軍事人員頻頻互訪，幾乎每次會晤皆論及軍事合作事項，如 1999 年 6 月，中國軍委會副主席張萬年訪俄時雙方重申，要擴大在科技領域內的交流合作，⁶⁸⁰2000 年初，中國國防部長遲浩田訪俄，簽署了「關於進一步加強軍事領域合作和相互諒解備忘錄 (About China-Russia military exercise first came with a memorandum of understanding between China-Russia) 」，確定未來軍事合作的具體方向，該項備忘錄的內容包括，反對美國霸權主義，在國際新格局中，面對北約東進、歐美越過聯合國侵擊南斯拉夫、測試全國飛彈防衛系統 (National Missile Defense (NMD)) 、策劃戰區飛彈防衛系

⁶⁷⁵ 俄羅斯科學院遠東研究所網站: <http://www.febras.ru/>

⁶⁷⁶ 「俄羅斯靠軍售過上好日子」(Feb 1 2001)，東方網，
<http://www.kanzhongguo.com/news/articles/17/29/476p.html>

⁶⁷⁷ 羅伊·麥德維杰夫，普京---克林姆林宮四年時光 (北京：社會科學文獻出版社)，p378。

⁶⁷⁸ «Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой» [俄羅斯聯邦暨中華人民共和國睦鄰友好合作條約], President RF, <http://president.kremlin.ru/events/260.html>; 並見「中俄睦鄰友好合作條約 (全文)」, [華聲報, 17 Jul 2001], <http://news.sina.com.tw/newsCenter/china/luasheng/2001/0717/3649287.html>。

⁶⁷⁹ 「中俄關係的兩面性」(17 Jul 2001)，夜光新聞，
<http://news.muzi.com/ll/fanti/1083662.shtml>。

⁶⁸⁰ 「中俄加強戰略協作」，歐亞研究通訊 2, 3 (台北：Mar 2000), CEEF,
<http://www.eurasian.org.tw/monthly/2000/200003.htm>。

統 (Theater Missile Defense, TMD) 、以及美日安保條約多邊化等國際問題，俄中不僅立場相同，而且相互聲援，軍售有增無減，致力與美國和解並建立戰略夥伴關係，以共同防範恐怖主義的蔓延，牽制中國的「和平崛起 (China's Peaceful Rising) 」，阻遏歐盟 (EU) 的過度擴張。

俄羅斯倡導建構多極國際秩序，主張強化聯合國在冷戰後國際新秩序中的角色，俄羅斯採東西平衡、南北兼顧之全方位對外政策路線，積極改善與各國關係，以提升其國際地位與影響力，一方面改善對美關係，致力融入歐洲，強化對獨立國協 (Common Wealth of Independent States; Содружество Независимых Государств, СНГ) 的控制；同時，致力提昇對亞洲各國關係，俄羅斯利用其在中美俄戰略三角 (Triangle Relations among America, China and Russia) 中的優勢地位，對中美兩國實行等距離外交，既不與任何一方為敵，也不與任何一方結盟，而是充分利用中美矛盾，在與中美周旋中贏得最大的利益，在目前的中美俄戰略三角中，俄羅斯是中美競相爭取的目標，莫斯科因此掌握了很大的戰略主動權，它既可以向美國打中國牌，也可以向中國打美國牌，⁶⁸¹俄羅斯在中美俄戰略三角的架構下爲了要拉攏中國親俄，且同時使俄中戰略夥伴關係穩固的前提下，俄國就必須在俄中軍售關係上使中國深覺依賴與獲取利潤，因此俄國在軍售上就必須以廉價武器售予中國，所以俄國政府與軍方以及軍企和金融寡頭利用和遵循著俄中高層與軍方的互訪管道，與中國簽訂軍售協議，而俄國政府官員與金融寡頭在得知俄中軍售協議時就意圖圖利於自己及其業務上的相關造船廠與團體。

俄國防部長伊萬諾夫親美國 (Pro-USA) 和親北約 (Pro-NATO) 的立場，以及其對俄、中戰略協商的冷淡態度，此種情勢發展已負面影響到兩國軍事科技合作關係，中國可說是俄羅斯軍事高科技的最大客戶，北京並不打算作重大改變，但如果俄、中軍事合作層次降低時，勢將導致中國考慮其它軍火市場之可能性，屆時將嚴重影響俄國軍工企業的利益，因此，俄媒體認爲政府不可以老大心態與北京進行對話，並謂中國軍事力量未來必將超越俄羅斯，其實目前俄方也僅在戰略武器及若干高科技方面，如太空科技、電子情報偵蒐、及潛艇製造技術方面領先中國，所以在這種

⁶⁸¹張錫模，「二〇〇〇年國際情勢觀察」，中華歐亞基金會，
http://www.fics.org.tw/publications/monthly/paper.php?paper_id=627&vol_id=52。

情勢下，莫斯科選擇與西方合作而對北京冷淡，將是一種短視的作法，毫無疑問，主、客觀因素必將影響俄、中軍事合作關係之未來發展。⁶⁸²

外交部長伊戈爾·伊萬諾夫 (Igor Ivanov) 強調俄羅斯完全是在國際協定的框架內向中國出售防禦性武器，⁶⁸³和印度相比，俄羅斯對中國出售同級武器都明顯有「以印制中」的痕跡，如俄羅斯可以賣給印度航空母艦 (aircraft carrier)，卻嚴禁任何航艦技術流向北京；俄羅斯能放心向印度移轉基洛級潛艦 (Kilo-class submarine) 技術，卻擔心中國有此技術破壞亞太區域平衡，⁶⁸⁴俄羅斯向中國出售的是俄已裝備的武器，而印度則得到與俄羅斯設計局共同研製的更先進的武器系統，原因在於，根據俄羅斯軍事政治學說 (The Military-political principles of The Russian Military Doctrine)，印度在很長時間內將不是潛在的競爭對手，俄羅斯快速地擴大對中國的軍售，反映出俄羅斯一方面維持接近美國的基本方針，一方面則追求實利。

俄羅斯提倡亞太政策最主要是基於戰略與經濟上的考量，俄羅斯亞太戰略的核心目標就是提升國家的實力與競爭力，其內容就是發展經濟，因此在俄羅斯的亞太政策中，經濟政策將會是最為重要的，與亞太國家進行經濟上的互動與整合將可為俄羅斯帶來經濟上正面的影響，也是亞太政策最主要的目標，在俄羅斯的亞太政策中，將會以俄中關係與俄印關係為主軸，而這兩大主軸最主要的意涵可以看出俄羅斯外交政策 (The Russian Foreign Policy) 中的核心，也就是與某國聯合對付另一國 (Play one against another) 的概念，藉由提高印度的力量，作為牽制中國的依靠；而與中國合作，藉以獲得再與美方談判時的籌碼，而藉此使得俄羅斯在國際社會的影響力得以提升，⁶⁸⁵基於此因而使普欽非正式地提出了俄、中、印三國聯盟的構想，而為了這個非正式聯盟的穩固，普欽利用廉價軍售的方式做為穩固中俄印非正式聯盟

⁶⁸²蘇武，「俄羅斯與中共現階段的軍事合作關係」(Aug 1 2003)，軍事家-全球防衛，

<http://www.djic.com.tw/comment/06/930127-3.htm>

⁶⁸³伊戈爾·伊萬諾夫，「我們的關係不受情感影響」，俄羅斯聯邦 (Rossiiskaia Federatsia) 10 (總第 155 期) (July 2000): 3。

⁶⁸⁴「俄羅斯保證不向中國售戰略性武器」(Jan 29 2003)，大紀元，

<http://www.dajiyuan.com/b5/3/1/29/n270931.htm>。

⁶⁸⁵李祥裕。《俄羅斯對亞太地區軍售政策(1992~2002)》。台北：國立政治大學俄羅斯研究所碩士論文，民 93 年。

的籌碼。⁶⁸⁶

推銷俄羅斯軍火，以及加強俄羅斯在亞洲的存在感之外，另一個重要目的是修正葉爾欽時代莫斯科之中國一邊倒的亞洲政策，俄中美三角關係，截至 1999 年為止，中俄雙邊關係的主導權由北京掌控，2000 年俄羅斯普欽新政權成立後，俄中雙邊關係的主導權開始出現由北京滑向莫斯科的傾向，尤其是主導雙邊的軍事合作，⁶⁸⁷「中俄戰略協作夥伴關係」的主要考量嚴格說來除了軍事上的相互交流、政治上的相互支持之外，最重要的就是經濟上的相互合作，就戰略利益考量，俄羅斯可透過與中國的軍事合作關係，達到與西方國家交往、互動的籌碼，普欽是以維護國家利益為重，強調外交為國內利益服務，走務實路線，所以普欽是順勢而為，因為其對內是握有實權，在內政的態度是強勢的，向更強大的中央集權政府邁進。⁶⁸⁸

普欽上任後利用外交和國防政策手段為俄國的經濟復興創造有利的外部條件，⁶⁸⁹對莫斯科而言，把北京作為密切的合作夥伴，是莫斯科對華府打「中國牌」，中國尋求和俄國的合作，除了緩和陸上軍事壓力，確保周邊環境的和平與穩定，以及藉此在與美交往上打「俄國牌」，抬高自己的身價外，最重要的實質利益是可自俄獲取北京已難以自美歐日等先進國家獲得先進科技，尤其是軍事科技，對俄國政府而言則是藉此與美國交往上打中國牌，同時也可藉此抬高自己的議價空間外且可以藉軍售賺取外匯。⁶⁹⁰

俄羅斯出售空中預警機 (Air Early Warning AEW) 使中國能夠有效地指揮它的空軍，使美國很難再像 1996 年那樣派遣航艦巡弋台海，售賣軍火給中國並不符合俄羅斯的戰略利益，因為美國國會已立法授權美國政府對俄羅斯出口部分新式武器進行制裁，日本和台灣都表示，售賣軍備給中國可能嚴重危及亞洲的權力均衡，印度是俄製軍火的主要買主，也是俄方的長期盟友，對中國三軍配備高科技武器，印

⁶⁸⁶ 「普京主張俄中印聯合起來保障亞洲利益」(Oct 01 2000)，中新社網站，http://www.cass.net.cn/chinese/s24_oys/News%5CSubject/Putin/132093.html。

⁶⁸⁷ 張錫模，「中俄關係：短期夥伴長期對手」(15 Aug 2001)，人民報，<http://www.renminbao.com/rmb/articles/2001/8/15/15100b.html>。

⁶⁸⁸ 王俊傑。《普丁時代俄羅斯對中共政策之研究》。台北：國立政治大學俄羅斯研究所碩士論文，民 91 年。頁 179。

⁶⁸⁹ 俄羅斯《獨立軍事評論》週報 (Independent Military Review)，<http://nvo.ng.ru/concepts>。

⁶⁹⁰ 唐仁俊，「後冷戰時期中共對俄羅斯外交政策之分析」，中國大陸研究 42, 12 (Dec 1999): 79。

度也表示擔心，普欽認為，俄國仍有其他選擇，改革所需的資源不必非要取之西方，也可以取之中國、印度、伊朗和其他國家，⁶⁹¹所以軍售中國也符合普欽支援既有勢力的經濟政策。

第三節 經濟發展因素

普欽在 1999 年底所發表之「兩千年之交的俄羅斯 (Russia at the Turn of the Millennium)」⁶⁹²一文中，首度公開其包括世界觀在內之對現狀的認識，在此文中，普欽列舉俄羅斯經濟所面臨的問題：為獲得外匯過度依賴資源及能源產業、實體經濟的生產力低落、工業設備老舊、外國投資偏低、以及對研發部門之投資偏低等，對這些現象普欽建議必須恢復國家對經濟的調整能力。⁶⁹³

在普欽總統簽署完成的「俄羅斯聯邦對外軍事技術合作法」(Military-Technical Cooperation of the Russian Federation with Foreign States) 的總統令，在該法中的第三條即明確律定俄羅斯對外軍事技術合作的主要目的，係強化俄國在世界各區域的軍事和政治地位，維持其傳統武器和軍事裝備出口的平衡，並且將武器出口的管理權由政府部門轉交給國防部，期以軍品出口的資金支持和促進軍隊改革，⁶⁹⁴普欽出售先進武器給中國的主要目的是藉此取得國內軍火利益團體的政治支持，因為軍火業可

⁶⁹¹ 「中俄 150 億美元軍火正在交易 架空中預警機可能來華」(Dec 2 2000)，大紀元，
<http://www2.epochtimes.com/gb/0/12/2/n21597.htm>。

⁶⁹² 千年之交的俄羅斯一文的英文版請參見
<http://www.geocities.com/capitolhill/parliament/3005/poutine.html>

⁶⁹³ 曾清貴譯，2001 東亞戰略概觀(台北：國防部史政編譯館，民國九十年)，p.209。

⁶⁹⁴ 姚祖德。《中共獲得俄羅斯高科技武器裝備研究(1991-2001)》。台北：私立淡江大學國際事務與戰略碩士在職專班碩士論文，民 91 年，頁 127。

製造較多的就業機會，有助於強化俄國的經濟以及軍事現代化，⁶⁹⁵普欽希望取得武器系統研發所需的資金，並增加國防預算，也難獲得研發或採購新系統所需的經費，因此取得研發資金的希望便完全集中在對外武器銷售方面。⁶⁹⁶

在克里姆林宮的領導人全力向國際（主要是中國）外銷軍火及軍工科技，以取得強勢貨幣⁶⁹⁷，俄國政府的商業動機已支配了對中軍售領域，⁶⁹⁸俄羅斯希望通過加大武器出口力度，重塑和保持軍事大國的影響力，同時增加財政和外匯收入，⁶⁹⁹俄國與中國簽訂軍售合約的目的，只是希望以外來資金挽救瀕危的國防工業而已，從俄羅斯實際情況來看，真正在外交運作上舉足輕重的主要是石油、天然氣、核能源、軍工和武器交易部門以及一些大的金融集團，其中石油、天然氣行業的集團企業最為典型，上述行業集團與俄羅斯的國家戰略利益也息息相關，這提高了其在外交棋盤上的重要性，經濟利益在外交決策方面的作用越來越顯而易見，這主要體現在兩個方面：一是一國外交所依靠的財政和經濟資源成為外交槓桿，對外交效果有加強或減弱的功能；二是外交舉措維護並帶來經濟利益，成為達到某種具體經濟目標，以及促進國家整體經濟發展的必不可少條件。

普欽時期的軍火出口政策主要是為了維持俄國對外軍火貿易的優勢與解決俄國對外軍售與軍工企業所面臨的困境，因此為了可以增加財政收入，緩解經濟危機；緩解軍工企業困難，為其復興和發展創造機會，俄國在對外軍售上採取以價格低廉，付款方式靈活和完善的售後服務等手段與措施來吸引更多國家的武器訂單，同時為了使軍售定單增加與穩定，俄國就必須對其軍售的武器產品予以品管使得其產品性能優越，技術領先，俄羅斯總統普欽 2001 年 3 月 21 日在克里姆林宮舉行的軍事技術合作委員會會議上指出，俄應大力發展與外國的軍事技術合作，進一步通過這一

⁶⁹⁵ 「俄售中共空中預警機將可監控航空母艦巡航」(Dec 3 2000)，(香港星島日報)，遠景拾穗，<http://www.future-china.org.tw/csipf/press/digest/dgst891204.html>。

⁶⁹⁶ 姚祖德。《中共獲得俄羅斯高科技武器裝備研究(1991-2001)》。台北：私立淡江大學國際事務與戰略碩士在職專班碩士論文，民 91 年，頁 128。

⁶⁹⁷ 「俄中軍火交易 地下更紅火」(Feb 8 2002)，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/2/2/8/n169355.htm>。

⁶⁹⁸ ROBERT H. DONALDSON, "The Arms Trade in Russian-Chinese Relations: Identity, Domestic Politics, and Geopolitical Positioning" (July 26–28, 2001), 2001 Hong Kong Convention of International Studies, Globalization and Its Challenges in the 21st Century, Hong Kong, PRC, International Studies Quarterly (2003) 47, pp.709–732.

⁶⁹⁹ 孟浪，「俄軍火熱賣亞非拉」(23 Oct 2000)，中新社，<http://www.chinanews.com.cn/2000-10-23/26/52190.html>。

領域的合作獲取經濟效益，普欽強調指出，外交活動能帶來大筆合約和出口專案，普欽要求俄政府進一步提高軍事技術合作的經濟效益，對武器出口輸出出售種類及武器進口國作大量細緻的研究工作，普欽認為，軍事技術合作的特殊意義在於武器出口給國家帶來了大量的外匯，保障了科研與生產，保住了工業潛力和國防工業人才，2000年1月公佈的「俄羅斯聯邦國家安全概念 (The concept of Russia's national security)」宣稱，當所有其他解決危機的方法均已用盡或證明缺乏效果之後，有可能使用所有可以運用的武力和方法，包括核子武器；並更加重視常規力量的實戰作用，同時，俄羅斯大幅增加國防預算，以改善軍費拮据的窘境。⁷⁰⁰

1999年11月9日，普欽任俄代總理時表示：「俄羅斯需要加強軍工產業，我們可藉此復甦經濟，重回經濟大國的行列」，普欽當選總統後，普欽明確表達了重新奪回世界軍火市場的決心，從2001年開始，中國向俄國進一步要求欲購買更多的武器，但矛盾的是俄國軍售中國武器的品質卻很低，956EM驅逐艦軍售中國的考量是俄國政府認為勉強維持收支平衡必須優先於驅逐艦的品質標準，因此在普欽的指示下，俄政府制訂和規劃了積極的軍火出口政策。⁷⁰¹

俄羅斯武器出口主要是吃蘇聯時期遺留下來的老本，出口的大部份武器，特別是向中國出口的武器都是在蘇聯時代開發研製出來，俄國軍工業靠著中國市場，得以讓工廠繼續運轉，工人有薪水拿，各軍工廠得以不斷研發新武器，以免落後於西方先進科技，俄國也不是什麼都賣，例如，TU22M「逆火型」超音速戰術打擊炸彈，及「蘇凱」三十五 (SU-35) 戰機俄國就不願售予中國，由於無法取得相關技術，中國只能仰賴俄國零件及維修，⁷⁰²軍售中國只是俄國國內政治的要求，因為俄國總統普欽希望能夠爭取到軍火利益團體的支持，特別是軍火業雇用大批工人，對俄國經濟來說非常重要，此外，它也能資助俄國軍力的現代化，而這正是普欽的另一重要

⁷⁰⁰ Концепция национальной безопасности Российской Федерации [俄羅斯聯邦國家安全概念] (971217 第 1300 號/000110 第 24 號總統令；10 Jan 2000), СБРФ [俄羅斯聯邦安全會議；SBRF], <http://www.scrf.gov.ru/Documents/Decree/2000/24-1.html>; 並見周柏林，「俄羅斯的反擊—俄調整國家安全戰略的袖裏乾坤」，瞭望新聞周刊 4 (24 Jan 2000): 56。

⁷⁰¹ 海武，「俄羅斯軍火越賣越火」(June 26 2003)，人民網，<http://www.people.com.cn/BIG5/junshi/1077/1936529.html>。

⁷⁰² 「北京軍火庫 俄、以撐開半邊天」(Jan 20 2002)，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/2/1/20/n165198.htm>

意圖，⁷⁰³2000年3月21日，普欽在全俄國防工業綜合體工作人員會議上又指出：軍工複合體 (Military-Technical complex) 是俄羅斯經濟的優先部門之一，具有科技潛力及人才潛力，並可能使俄經濟擺脫目前所遇到的困難，⁷⁰⁴因此軍企發展是俄國經濟改革的一環，而軍售又是軍企發展中的重要一環，因此軍售中國對俄國軍企發展及俄國經改都具有重要性，「全國財產大清查」是俄羅斯總統普欽 2000 年 2 月的競選承諾之一，主要的整頓的目標指向俄羅斯諸多包括石油工業、天然氣工業、動力能源經濟綜合體、國防工業、冶金工業和林業等等的國內壟斷企業，因為這些產業對俄羅斯具有重要的經濟和戰略意義，出口總值影響國民生計甚巨。⁷⁰⁵

俄羅斯當前的經濟戰略便是以能源和軍事工業作為外貿出口和經濟的支柱以換取替代日用消費品及糧食的進口，新軍事學說 (RF New Military doctrine) 指出，為防止和抗衡外部勢力對俄利益的干涉，必須加大國防投入，對軍工綜合體進行重大改組，以振興國防工業，為此，俄已增加軍費開支；對1200家軍工綜合體進行了重大改組；確定優先專案，擴大資金來源；繼續保持武器出口增長的發展趨勢，以促進軍工綜合體的發展，⁷⁰⁶由於冷戰的終結，國際上限武裁軍 (Arms Control and Disarmament) 的氣勢高漲，俄國國內本身也不需要那麼龐大的武器系統，加上軍轉民政策的實施、俄國長期的經濟衰退，以及國防經費的削減等諸多變數的影響，使得國防工業雪上加霜，故俄國國防工業唯一的生存之道就是拓展外銷，在俄中雙方需求具互補性的條件下，俄中兩國沒有不合作的道理，特別是俄中雙方的軍備交易，始終是國際關注的焦點所在，且發展態勢也超過其他領域，所以俄國一位官員曾表示：「兩國軍事科技的交流已遠遠超過貿易利益或國防利益的範圍」。⁷⁰⁷

葉里欽時代到普欽時代，軍火貿易基本上只是為俄國武器出口公司

⁷⁰³ 「中俄正洽商 150 億美元軍火交易」(Dec 4 2000)，大紀元，
<http://www2.epochtimes.com/gb/0/12/4/n21827.htm>。

⁷⁰⁴ 姚祖德。《中共獲得俄羅斯高科技武器裝備研究(1991-2001)》。台北：私立淡江大學國際事務與戰略碩士在職專班碩士論文，民 91 年，頁 125。

⁷⁰⁵ 「俄羅斯石油工業巨頭及其勢力範圍」(April 26 2001)，國際貿易局即時商情，台北莫斯科經濟文化協調委員會駐莫斯科代表處經濟組，
http://www.trade.gov.tw/trade2002/trade_all_list.asp?TYPE_NO=&STATE_CODE=10003&CRTY_CODE=1059&MAIN_CODE=&Rnd=0.8331231。

⁷⁰⁶ 「《俄羅斯聯邦軍事學說》要點」(May 5 2000)，中國國防科技資訊中心，
<http://www.hub.cetin.net.cn/info/commentnew.asp?infoid=91>

⁷⁰⁷ 吳春光，「俄羅斯與中共的戰略夥伴關係及其對我國的影響」，政策月刊 42 (Jan 1 1999): 30。

(Rosoboronexport, Рособоронэкспортом) ，及在其周圍形成的一大批中介公司積累了巨大的財富，⁷⁰⁸對於一般軍火輸出國，則主要選擇經濟利益動因，即通過軍工生產和軍火出口帶動本國工業的發展，軍售中國只是俄國國內政治的要求，因為，俄國總統普欽希望能爭取到軍火利益團體的支持，特別是軍火業雇用的大批工人，對於俄國經濟非常重要，同時也能資助俄國軍力現代化，而這也是普欽另一個重要的企圖，軍售也符合普欽支持葉里欽派的經濟政策，⁷⁰⁹對此，史蒂芬·M·布魯斯 (Major Stephen M. Bruce) 教授認為軍售收入的獲取會慢慢地解決軍隊的需求且穩定軍隊然後才可以實施軍事改革，⁷¹⁰這也說明了普欽出售先進武器給中國的主要目的是藉此取得國內軍火利益團體的政治支持，因為軍火業可製造較多的就業機會，有助於強化俄國的經濟以及軍事現代化的緣故。⁷¹¹

俄羅斯為了舒緩國內的經濟危機，軍售中國不但可以帶來龐大的經濟利益，更可以使中國的軍火工業本國化，⁷¹²中俄間的大宗軍火交易在一定程度上彌補了俄對中國貿易的逆差，俄羅斯希望吸引更多的中國資金到俄羅斯投資，普欽希望能爭取到軍事工業集團的支援，特別是軍工企業旗下的大批工人；因為軍售中國可以創造相當數量的就業機會，同時，軍售中國可望從中國賺取一筆為數可觀的外匯，以便挹注俄羅斯總體經濟的發展；而也只有經濟順利發展的條件之下，俄羅斯軍事現代化的目標才有可能達成，而這也是普欽試圖藉以爭取俄羅斯軍方支援的另一個重要考量，⁷¹³事實上，軍售中國是為了因應俄羅斯國內政治生態與經濟發展互動的需求，普欽希望能爭取到軍事工業集團的支援，特別是軍工企業旗下的大批工人；因為軍售中國可以創造相當數量的就業機會，有助於強化俄國的經濟以及軍事現代

⁷⁰⁸ 「俄羅斯國庫沒收到一分錢 軍火交易到底肥了誰？」(Nov 28 2002)，人民網，<http://past.people.com.cn/BIG5/guoji/22/84/20021128/876759.html>。

⁷⁰⁹ 「「中」俄將進行 150 億美元的軍火交易」(Nov 30 2000)，大紀元，<http://www2.epochtimes.com/gb/0/11/30/n21273.htm>。

⁷¹⁰ Major Stephen M. Bruce, "The Significance of Russian Weapon Sales to China", 2001, *Foreign Area Officer Association*, <http://www.faoa.org>

⁷¹¹ 「俄售中共空中預警機將可監控航空母艦巡航」(Dec 03 2000)，(香港星島日報)，遠景拾穗，<http://www.future-china.org.tw/csipf/press/digest/dgst891204.html>。

⁷¹² Rajan Menon, "Russia and the Emerging Security Environment in Northeast Asia", *Security Dialogue* 29, 1(1998): 82-83.

⁷¹³ 「俄售中共空中預警機將可監控航空母艦巡航」(3 December 2000)，遠景拾穗，星島日報，<http://www.future-china.org.tw/csipf/press/digest/dgst891204.html>。

化。⁷¹⁴

由於受到美國和西方的排擠，俄在國際軍售市場受到限制，但俄羅斯又需要大力發展本國軍工企業，賺取外匯以發展經濟，故俄羅斯仍會繼續向中國出售大量武器裝備，但會逐步加強軍售限制，並將強調以防禦性武器和武器成品為主，限制先進攻擊性武器出口和軍事科技的轉移，並在軍事科技上保持領先中國10至15年地位，對俄國政府而言，俄國對中國軍售是最大的財源，因此俄國政治人物極力保護俄國對中國的軍售，同時俄國可拿取軍售中國的資金來發展下一代的武器，⁷¹⁵因為俄國必須在未來維持高品質及高戰力的軍力，⁷¹⁶這也就是為何俄國軍企要軍售中國的最大原因了，俄羅斯的軍工企業界表示，俄中軍事科技合作關係，不僅應從經濟角度來看，並認為雙方21世紀的合作，應該擺脫過去只有經貿往來的方式，而需要增加一些投資合作的項目，因為俄中兩國具有科技和經濟基礎，因此推動在高科技領域的戰略夥伴關係將有很好的前景，此種關係的繼續發展會繼續影響未來太平洋地區經濟和軍事的權力平衡，俄羅斯的立場是俄中兩國經貿關係必須平衡，但中國卻只想購買俄羅斯的軍火武器，而對於俄方提出的任何民間經濟方案中國一概是興趣缺缺，⁷¹⁷但是軍事支出已迫使俄國軍方謹慎地壓抑並持續地在軍售中國武器的質與量上有所限制。⁷¹⁸

俄國政府阻止俄國軍企的瓦解對俄而言是重大的政策，建立軍企聯合控股公司也是為了阻止俄國軍企的瓦解，並且俄國國防部控制的軍企公司已明顯減少，但是俄國軍轉民政政策是失敗的，所以俄國必須依賴外國資金去阻止俄國整體科技基礎的瓦解，因此俄國軍售中國的動機是財政上的動機多於利益上的動機。

⁷¹⁴ 「俄售中共空中預警機將可監控航空母艦巡航」(3 December 2000)，(香港星島日報)，遠景拾穗，<http://www.future-china.org.tw/csipf/press/digest/dgst891204.html>。

⁷¹⁵ The Sukhoi OKB is funding the S-37 BERKUT technology demonstration programme through the sale of SU-27/Su-30 aircraft to China and India.

⁷¹⁶ Blagov S., in *Asia Times*, 2 July 2002.

⁷¹⁷ 蘇武，「俄羅斯與中共現階段的軍事合作關係」(Aug 1 2003)，軍事家-全球防衛，<http://www.djic.com.tw/comment/06/930127-3.htm>

⁷¹⁸ Konstantin Makiyenko, "The Russian-Chinese Arms Trade: an Attempt at Qualitative Analysis" (<http://mdb.cast.ru/mdb/2-2004/at/rcat/>)

俄國國內支持軍售有兩個因素——⁷¹⁹

1. 有利於俄國國內經濟.
2. 支持及加強俄國軍企

這兩個因素都是俄國決策軍售中國的決策關鍵因素，俄國軍工的解體將嚴重打擊俄國的經濟及安全因此俄國政府需要金錢財源，俄國經濟問題的迫切解決是急迫的國家安全議題中的一環，俄國經濟危機不得不犧牲與中國長期的平衡，因此俄國軍售中國是爲了獲取資源而改善俄國經濟急迫的需要，因此2001年2月經濟派(Economic Advice bloc) 首腦總理卡西亞諾夫決定將訂單給北廠，2001年2月有關北方造船廠訂單的決策僅僅是由卡西亞諾夫總理所決定的，⁷²⁰軍工領域的俄羅斯財閥集團爲了追求經濟利益並不顧及中國與俄羅斯的戰略夥伴關係，普欽的親信部下聖彼得堡幫人馬正在積極搶奪葉里欽派系人馬所控制的政治、經濟資源，雙方鬥爭激烈，驅逐艦合約也變成了這場鬥爭中的一個籌碼。⁷²¹

普欽大力振興軍工產業

振興國防工業，恢復對於軍工企業的傳統高評價，每年都增加軍事預算，更周詳的規劃一系列軍轉民 (Defense Industry Conversion civil production) 的計劃，俾使強大的國防工業體系成爲國家主權和獨立的保障，也使軍轉民的進程能爲經濟帶來利益，加強國防工業，確保增加出售武器的收入，借助軍火工業及對外軍售全面復甦俄羅斯經濟，⁷²²俄羅斯軍工業一直是俄國經濟的支柱產業之一，普欽也一直將加強軍火出口作爲全面振興俄經濟的重要措施之一。⁷²³

⁷¹⁹ ROBERT H. DONALDSON, "The Arms Trade in Russian-Chinese Relations: Identity, Domestic Politics, and Geopolitical Positioning" (July 26–28, 2001), 2001 Hong Kong Convention of International Studies, Globalization and Its Challenges in the 21st Century, Hong Kong, PRC, International Studies Quarterly (2003) 47, pp.709–732.

⁷²⁰ "They swam up" (18.03.2002), Lists, <http://www.lenpravda.ru/reading1.phtml?id=2276>

⁷²¹ 白樺，「中國軍購在俄羅斯引發醜聞」(JAN 24 2002)，美國之音中文部，<http://www.voanews.com/chinese/archive/2002-01/a-2002-01-24-23-1.cfm>。

⁷²² 賴銘傳主編，2000-2001 年國際戰略形勢分析(北京：國防大學，2001年7月)，p.233。

⁷²³ 「俄羅斯軍火越賣越火」(June 30 2003)，世界新聞報，<http://gb2.chinabroadcast.cn/2688/2003-6-30/138@259870.htm>。

普欽的改革志向是重建強盛的俄羅斯經濟，⁷²⁴俄政府高度重視和支援武器出口，因為武器出口在俄的內政外交上具有特殊的地位和作用，俄羅斯出口武器的主要目的是為了拚經濟，賺取外匯，提高經濟總量，武器出口對俄羅斯尤其重要，因為它為俄羅斯提供了穩定的外匯來源，並且武器是俄羅斯為數不多的可供出口的產品之一，⁷²⁵俄羅斯經濟的增長依賴三個因素：一是靠能源輸出；二是依賴軍火出口；三是依靠普欽治理措施的初步成效，⁷²⁶由於軍售對俄國相當重要，因此俄羅斯國防部長伊萬諾夫在視察遠東地區時曾經直接表示，只有依靠向中國出售武器才可以將俄羅斯的軍工企業保存下來，⁷²⁷俄羅斯希望俄經濟復甦與政府的軍品訂貨密切相關，其出口市場在幾年內會向前邁進，在控制武器出口方面，軍工界與軍方沒有明確的權利劃分，為此，建立了俄羅斯武器裝備與軍工技術進出口公司（即俄國武器出口公司的官方正式名稱），該公司主要由在對外銷售方面略有經驗的前克格勃和GRY退休的情報官員負責管理，因此可以說，該機構的成立，標誌著俄羅斯已經找到了發展軍貿的必由之路。

俄羅斯在經濟上的發展也同樣對其國家安全具有很決定性的影響，如果經濟與金融趨於穩定且快速的成長，那麼莫斯科必定會繼續維持在亞太地區，甚至全世界上足以與美相抗衡的軍事力量，並加強在軍事科技上的研發工作，以縮短與美國的差距，儘快恢復世界大國的地位，⁷²⁸在俄國政府經濟發展困難的情況下增加財政收入，緩解經濟危機，顯而易見，在俄國國內經濟仍舊困難的條件下，出口武器裝備便成為政府財政收入的重要支柱，因此軍售是俄國政府收入的重要支柱，所以俄國政府就必須要支持軍工企業和改善軍火出口機制，緩解軍工企業困難，為其復興和發展創造機會，在多數軍工企業舉步維艱的情況下，多一份定單，就多一份重整旗

⁷²⁴唐進修，「有譜沒譜都說普京」（Feb 01 2000），新華網，

http://www.cass.net.cn/chinese/s24_oys/News%5CSubject/EliqingCZ/031611411.htm。

⁷²⁵王逸峰，「剖析俄對華武器出口走向(1)」（Dec 27,2005），中華網，

http://big5.china.com/gate/big5/military.china.com/zh_cn/jzwq/01/11028429/20051227/12981463.html

⁷²⁶周志淳，再看普京（北京：世界知識出版社，2005），p106。

⁷²⁷「普京訪華 軍火交易」（28 Nov 2002），看中國，

<http://www.secrechina.com/news/big5/articles/2/11/28/29330.html>。

⁷²⁸王孟剛。《俄羅斯亞太軍事安全戰略之研究(1991~2003)》。台北：國立政治大學外交學系戰略與國際事務碩士在職專班碩士論文，民 92 年。

鼓的可能，就添一點再鑄輝煌的機會。⁷²⁹

因為俄國總統普欽希望能夠爭取到軍火利益團體 (Interest Group of arms sale) 的支持，在俄國國內政治勢力與俄國軍工企業掛勾向俄國政府的要求下，所以普欽政府大量的軍售中國，並且普欽於 2002 年 9 月 16 日簽署命令，要求俄羅斯有關部門向相關軍工企業下放對外出口經營權，⁷³⁰普欽的目的是要換取俄國軍工企業的支持，維持俄羅斯在中國乃至世界軍購市場上的優勢地位，需要對中國出口先進的裝備技術，同時軍售支援者絕對垂涎於豐厚的軍火利潤。⁷³¹

軍售國亦可在軍售中獲取經濟利益，其中主要有：⁷³²

1. 獲取龐大外匯，可以提供國內經濟發展所需的資源；亦可藉由以物易物的方式獲得軍購國較為低廉的資源。
2. 在國內市場對軍火需求度低時，可以藉由外銷來維持軍火生產線的運作，並可因此提供國內就業機會。
3. 藉由武器轉移能夠增加兩國政府之間的合作關係，而軍售所產生的外溢效果將可為兩國帶來更多非軍事方面的商業利益。

普欽上台後，普欽的外交政策主軸是世界多極化 (world multi-polarization) 的外交思想，繼續奉行全方位、獨立自主的對外政策，普欽的經濟外交與振興俄羅斯經濟的俄國國內首要任務相互配合，因此普欽著重於擴大俄羅斯產品的出口市場、擴大武器輸出，⁷³³普欽上台後，普欽主張俄羅斯在處理國際事務時要從國家利益出發，而目前俄國最急迫的國家利益就是發展經濟，普欽也一直將加強軍火出口作為全面振興俄經濟的重要措施之一，普欽時期為了擴大對外經濟關係，採取了相當多的俄

⁷²⁹ 「做大軍火生意,俄羅斯日子才好過」(Jan 31 2001), 新華網, <http://202.84.17.11/mil/htm/20010131/336296.htm>。

⁷³⁰ 韓庵, 「在國外建立維修基地 俄提高出口武器售後服務」, 紅狐狸軍事天地, <http://www.redfox88.com/a615.htm>。

⁷³¹ 王逸峰, 「剖析俄對華武器出口走向(3)」(Dec 27,2005), 中華網, http://big5.china.com/gate/big5/military.china.com/zh_cn/jzwq/01/11028429/20051227/12981463_2.html。

⁷³² 李祥裕。《俄羅斯對亞太地區軍售政策(1992~2002)》。台北：國立政治大學俄羅斯研究所碩士論文，民 93 年。

⁷³³ 潘德禮、許志新，俄羅斯十年 政治、經濟、外交：下卷 (北京：世界知識出版社，2003), p 748。

國對外經貿政策，⁷³⁴在這些俄國對外經貿政策 (Russian Economic and foreign trade policy) 中與軍售有關的就是發展軍工複合體，擴大軍火出口。

2000年7月18日普欽在北京會談中與江澤民之間就幾個重大經濟項目的合作以及增加向中國出售軍工產品和擴大邊貿等方面達成協議，⁷³⁵這突顯出俄國爲了經濟及急切需要金錢而以軍售武器及技術來換取資金，俄國經濟及政治情勢嚴重地影響了俄國對外軍售政策，⁷³⁶俄羅斯總統普欽於2001年3月21日在克里姆林宮舉行的軍事技術合作委員會會議上指出，俄應大力發展與外國的軍事技術合作，進一步通過這一領域的合作獲取經濟效益，普欽認爲，軍事技術合作的特殊意義在於，武器出口給國家帶來了大量的外匯，保障了科研與生產，保住了工業潛力和國防工業人才，因此俄國官方對此則是相當的重視，就像是俄國防部副部長德米特裏耶夫在2001年對記者說，2001年俄羅斯計劃在擴大武器和軍事技術出口方面增加15%的外匯收入；⁷³⁷俄羅斯對外軍事技術合作委員會第一副主席兼俄總理的卡西亞諾夫表示，俄羅斯將嚴格按照兩國政府間簽署的合約履行協定，俄羅斯對中國軍售的出發點是增進兩國友誼和經濟關係。⁷³⁸

普欽面對俄國國內經濟的困境以及軍工產業轉產沒有得到預期的成效，因此改以積極對外出口軍火已獲取外匯，並一改過去以戰略利益爲考量的交易，開始注重軍火交易所能夠提供的經濟效益，已獲取外匯爲出口軍火的原則，但仍會考慮到俄羅斯的整體戰略，⁷³⁹對俄羅斯而言，解決過國內嚴重的經濟衰退問題是政府的第一要務，俄羅斯歷經向西方國家尋求經貿援助未果後，開始出售優勢的軍武裝備，有兩項意義：第一，在開源上，中國成爲俄羅斯第一大武器購買國，俄羅斯並輸出武器技術給中國，此舉可以解決俄中兩國發展貿易關係進程中急功好利的情形，也可

⁷³⁴潘德禮、許志新，俄羅斯十年 政治、經濟、外交：下卷（北京：世界知識出版社，2003），p 638。

⁷³⁵羅伊·麥德維杰夫，普京---克林姆林宮四年時光（北京：社會科學文獻出版社，2005），p201。

⁷³⁶「江澤民主席與普京總統舉行會談」（July 18 2000），新華網，

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2000-12/02/content_494235.htm。

⁷³⁷熊伊眉，「俄總統要求大力發展對外軍事技術合作」（March 22 2001），解放軍報網，

http://www.pladaily.com.cn/gb/pladaily/2001/03/22/20010322001133_World.html。

⁷³⁸石丁、維多，「售華先進軍備 俄羅斯不認爲中國會威脅俄」（Nov 7 2002），千龍軍事，

<http://mil.21dnn.com/5051/2002-11-7/186@505762.htm>。

⁷³⁹李祥裕。《俄羅斯對亞太地區軍售政策(1992~2002)》。台北：國立政治大學俄羅斯研究所碩士論文，民93年。

以稍微舒緩俄羅斯困難的財政；⁷⁴⁰第二，在節流上，中國將國防戰略由內陸轉向海洋，對俄羅斯而言，短期可以減輕邊境駐軍的負擔，長期可以減輕大量軍備開支，將國家預算用於經濟發展與投資上，改善凋敝不振的經濟，⁷⁴¹在俄國國內經濟仍舊困難的條件下，出口武器裝備便成為政府財政收入的重要支柱，因此軍售是俄國政府收入的重要支柱，所以俄國政府就必須要支持軍工企業和改善軍火出口機制，於是，俄羅斯開始採取靠軍企自己養活自己的辦法，增加武器出口，但從另一角度看，相對於俄羅斯每年只有約 50 億美元的軍費來說，40 億美元的軍火外匯收入可謂舉足輕重。⁷⁴²

軍事工業改革 (Defense Industry Reform) 乃成為蘇後俄羅斯經濟改革成敗的關鍵；而其中軍事工業轉產民生用品的改革則成為軍事工業改革的關鍵，蘇後俄羅斯對中國政策 (Post-Soviet Russian policy toward P.R.C.) 受到俄羅斯經濟改革考量因素的影響；特別是受到俄羅斯軍轉民改革的影響，俄羅斯軍事工業集團 (military-technical cooperation (ОПК)) 爲了挽救軍事工業面臨淘汰的命運，企圖遊說決策當局透過軍售中國來減緩軍事工業轉產的改革腳步，軍售中國乃是俄中軍事交流的重要內涵，而軍事交流又構成俄中戰略協作夥伴關係的核心議題，從而，俄羅斯軍事工業集團遊說活動以及俄羅斯決策當局的經濟改革考量影響了俄羅斯對中國政策的走向，軍工集團則想辦法減緩軍轉民過程，對國外局勢採強硬態度，出兵車臣、反對北約東擴 (Anti NATO expand toward Eastern)，積極出售軍火等，而反應在對中國政策上，就是試圖在俄中戰略協作夥伴關係的架構下，透過俄中軍事交流機制，藉由拓展中國軍售市場，以爲俄羅斯軍事工業尋找出路，從而減緩甚或終止軍轉民改革的進程，俄有關專家認爲，增大內部需求是提高軍火出口的基本條件，因此，俄政府爲軍工企業增加財政撥款及增加國防訂貨數量的舉措意義深遠，俄從事軍火生意的「領導人物」認爲，對於俄羅斯來說，軍火市場相對穩定，不大可能發生意外變化，但是，指望在幾年內就將軍火出口量 (export amount for arms sales) 提高 1

⁷⁴⁰ 自由時報，85 年 12 月 9 日，版 2。

⁷⁴¹ Steven I. Levine, *Second Chance in China: Sino-Soviet Relation in the 1990s*, *The Annals of the American Academy of Political and Social Science* 519 (January 1992): 26-38.

⁷⁴² 孟浪，「俄軍火熱賣亞非拉」(Oct 23 2000)，中新網，<http://www.chinanews.com.cn/2000-10-23/26/52190.html>。

至 2 倍，也不大可能，每年增添 10% 至 15% 出口量，這大概是俄羅斯軍火商人可以看到的最佳前景。⁷⁴³

俄羅斯的對外軍售是以經濟為主要的考慮因素，對外軍售所能夠提供的經濟利益對於俄羅斯而言是極為需要的，軍售可以提供外匯、國內就業機會與國家整體經濟的發展，雖然反軍售的學者布洛斯 (Gideon Burrows) 認為俄羅斯經濟不能過度依賴軍火工業，必須積極進行軍事工業的轉產 (Defense Industry Conversion) 才是解決之道，⁷⁴⁴但是這樣的觀念對於俄羅斯而言卻是不切實際的，俄羅斯許多產業都與軍火工業有相當大的關聯，推動軍火工業的轉產就如同要推動俄羅斯整體產業轉型一樣，是相當不容易的，也因此在未來的日子，俄羅斯仍會維持一定程度的武器出口，而如何在獲取外匯與戰略安全間取得平衡，將主導俄羅斯對外出口武器的方向。

俄羅斯內部贊成對中國出口先進武器的派系認為俄羅斯國內的經濟形勢迫切地需要加強對外（包括對中國）武器出口以賺取急需的外匯，增強自身國力，事實上，賣武器是將外部的財源吸引到俄羅斯、服務於自己民族經濟的手段之一，⁷⁴⁵因此俄羅斯內部贊成對中國出口先進武器裝備的聲音仍然佔據主導地位，2001 年時，克列巴諾夫指出，並非所有軍火商都能得到政府的訂單，因此克列巴諾夫認為軍火企業無法只靠政府的訂單而求生存，卡西亞諾夫與伊萬諾夫認為國家軍事採購任務優先於對外增加軍火出口量。據美國和歐洲一些國際問題研究機構的資料，俄羅斯之所以不斷加大武器出口規模，還緣於俄希望增加財政和外匯收入，緩解國內經濟危機，俄羅斯的經濟危機持續嚴重，國家經濟實力下滑不止，為此，擴大軍火出口，已成爲俄羅斯緩解經濟危機、恢復經濟大國地位的重要手段，積極靈活的軍工產品出口政策，的確復甦了軍工生產能力，救活了許多瀕臨倒閉的企業，⁷⁴⁶振興國防工業，恢復對於軍工企業的傳統評價，每年都增加軍事預算，更周詳的規劃一系列軍轉民的計劃，俾使強大的國防工業體系成爲國家主權和獨立的保障，也使軍轉民的

⁷⁴³ 「俄羅斯爲什麼要賣武器給中國？」(July 29 2001)，Secret China，<http://www.kanzhongguo.com/news/articles/1/7/29/476p.html>

⁷⁴⁴ Gideon Burrows, *The No-Nonsense Guide to the Arms Trade* (London, Verso Books, Dec2002), p,111.

⁷⁴⁵ 王逸峰，「剖析俄對華武器出口走向(3)」(Dec 27,2005)，中華網，http://big5.china.com/gate/big5/military.china.com/zh_cn/jzwwq/01/11028429/20051227/12981463_2.html。

⁷⁴⁶ 「誰將是真正的軍火老大？」(Nov 18 2000)，大紀元，<http://www2.epochtimes.com/gb/0/11/18/n10282.htm>。

進程能為經濟帶來利益，加強國防工業，確保增加出售武器的收入，借助軍火工業全面復甦俄羅斯經濟。⁷⁴⁷

軍火出口創造就業

在普欽就任總統之後，訂定出更為積極的軍火出口政策，其目的就是要藉由軍售來增加財政收入，舒緩經濟危機，⁷⁴⁸而軍火工業亦能夠提供俄羅斯一個相當龐大的就業市場，根據估計，普欽2000年出訪中國所帶回的軍火訂單，將可以提供俄羅斯8萬個就業機會，而這8萬個就業機會在選舉中將直接化為選票，對於普欽在2004年的總統大選將有正面的影響，因此總統絕對不會忽略這麼一個如此龐大的利益團所具有的政治影響力。

北方造船廠 (Северная верфь; Severnaya Verf) 的控股公司的總裁庫責克 (Boris kuzyk; Б. Н. Кузык) 說，中國購買兩艘驅逐艦的合約價值為十億美元，合約是在1999年11月簽訂，是俄國從1996年到1999年中價值最高的軍火出口合約，為俄國23個地區的將近2000個企業創造了許多就業機會，⁷⁴⁹對俄國來說，軍火生意不僅意味著紅利和就業率，而且可以幫助它利用自己的政治影響和經濟力量制約歐盟和亞洲國家，但是本文的觀點認為，軍售中國是俄國國內政治的要求，因為俄國總統普欽希望能夠爭取到軍火利益團體的支持，特別是軍火業雇用大批工人，對俄國經濟來說非常重要，此外，它也能資助俄國軍力的現代化，而這正是普欽的另一重要意圖，⁷⁵⁰所以俄國政治人物極力保護俄國對中國的軍售，同時俄國可拿取軍售中國的資金來發展下一代的武器，⁷⁵¹因為俄國必須在未來維持高品質及高戰力的軍力，⁷⁵²這也就是為何俄國軍企要軍售中國的最大原因了，因此，利用中國的崛起的

⁷⁴⁷ 賴銘傳主編，2000-2001年國際戰略形勢分析(北京：國防大學，2001年7月)，p.233。

⁷⁴⁸ 王定士，「俄羅斯軍售中國之研析 2000-2003:對亞太及台海安全的衝擊」，(中俄經貿發展學術研討會論文)，頁12。

⁷⁴⁹ 「俄售中國第二艘驅逐艦交貨 中俄兩「夥伴」加強戰略關係」(Nov 25 2000)，大紀元，
<http://www2.epochtimes.com/gb/0/11/25/n20226.htm>。

⁷⁵⁰ 「中俄正洽商 150 億美元軍火交易」(Dec 04 2000)，大紀元，
<http://www2.epochtimes.com/gb/0/12/4/n21827.htm>。

⁷⁵¹ The Sukhoi OKB is funding the S-37 BERKUT technology demonstration programme through the sale of SU-27/Su-30 aircraft to China and India.

⁷⁵² Blagov S., in *Asia Times*, 2 July 2002.

經濟實力養活俄羅斯的軍工企業。⁷⁵³

莫斯科卡內基基金會 (The Carnegie Moscow Center) 研究員皮卡耶夫 (Alexander Pikayev) 認為俄羅斯向中國大規模出售武器時的考量是經濟利益超過了俄羅斯對國家安全的考慮，俄羅斯國防部長伊萬諾夫保持俄羅斯軍工企業可以生存而不至崩潰的唯一途徑就是向中國出售武器，⁷⁵⁴出售武器給予中國以及印度將有助於分擔因為俄羅斯軍隊減少採購所造成的損失，比較中國與印度在購買武器上的差異，俄羅斯要求中國不管是否能如期交貨都必須先付款，但是俄羅斯對於印度就險的較為寬鬆，除了並未要求立即付款外，還提供印度貸款以購買俄羅斯新式武器以及進行現有武器系統的更新，對此，中國內部出現抗議的聲浪，認為「俄羅斯白送武器給印度，中國當了冤大頭」，⁷⁵⁵而且俄羅斯對於出售給中國的價格態度上相當堅持，認為俄羅斯所生產的武器已經較美國或其他歐洲國家為低，俄羅斯必須依靠軍售維持經濟命脈，並不願意對售價讓步，⁷⁵⁶同時由於中俄的經濟互補性很強，俄羅斯的重工業包括軍事工業實力很強而輕工業卻非常不發達，因此，需要大量的輕工業產品，中國則需要一些自己還不能製造的先進軍事裝備。⁷⁵⁷

2001 年 10 月，在普欽總統主持下，俄羅斯政府決定推出軍事工業結構改革措施，把俄羅斯 1700 家軍工企業改組成 50 家綜合性的軍火出口集團，同時國家不再給予補貼，讓企業在國際市場尋求生存之路，⁷⁵⁸為重振遭受重創的國防工業，普欽政府上臺後把恢復俄羅斯軍事強國的地位作為政府施政綱領的首要任務，實施了一系列的國防工業體制改革，俄羅斯國防工業的調整思路是；優先發展核遏制力量，努力恢復導彈預警系統和防空系統，加緊研製高技術武器裝備，集中資源引進最先

⁷⁵³ 張弘光，「俄羅斯與中國政策剖析」(Feb 5 2005)，大紀元，

<http://www.epochtimes.com/b5/5/2/5/n805094.htm>。

⁷⁵⁴ 白樺，「俄羅斯將同中國談判大宗軍備出售」(NOVEMBER 6, 2002)，美國之音中文網，

<http://www.voanews.com/chinese/archive/2002-11/a-2002-11-06-6-1.cfm>。

⁷⁵⁵ 「印度最新軍事動態-看看中國冤大頭做的如何」(Dec 16 2002)，海峽軍事網，

<http://mil.fji.com/2002-12-16/4322.htm>。

⁷⁵⁶ 李祥裕。《俄羅斯對亞太地區軍售政策(1992~2002)》。台北：國立政治大學俄羅斯研究所碩士論文，民 93 年。

⁷⁵⁷ 王逸峰，「剖析俄對華武器出口走向(3)」(Dec 27,2005)，中華網，

http://big5.china.com/gate/big5/military.china.com/zh_cn/jzwq/01/11028429/20051227/12981463_2.html。

⁷⁵⁸ 「俄羅斯重整國防工業欲搶占世界軍火市場」(Jan 22 2002)，大紀元，

<http://www.epochtimes.com/b5/2/1/22/n165721.htm>。

進的製造能力；拓寬籌資渠道，恢復企業基本生產能力，生產具有競爭力的產品；加大國防投入，對軍工科研生產單位進行重大改組，以振興國防工業；繼續保持武器出口增長的發展，以促進軍工企業的發展；對軍工企業實施所有制改革，吸引投資，促其在市場經濟條件下穩步運行。

表 4-1 普欽政府軍售中國政策的內容及其決策考量簡表

時期	政策主軸	內涵	決策考量
2000年---2006年	重振軍火出口大國地位的政策	利用軍售作為外交政策的工具，藉著軍售使俄中兩國之間的關係更密切，也利用軍售做為談判的工具，使俄羅斯在國際上的地位更加活躍。	<p>克里姆林宮需要通過外交上的努力，在一超多強的國際局勢中尋求自己的最佳位置，以抗衡美國對其所推行的擠壓和西化、弱化政策，中國無疑是其最佳的聯合或借助對象。</p> <p>對中國國防科技的掌握。</p> <p>當今世界上大國的實力與其說表現於軍事上，不如說是表現在誰能夠成為研究和運用先進技術帶領人民享受高品質的生活，保障國家安全並捍衛國際地位，普欽軍售中國的考量是為保存高科技實力並增進研發能力，同時也防止中國以高科技武器威脅及減少中國模仿的機會而決定只出售較為普通的武器給中國。</p> <p>增進兩國友誼和經濟關係。</p> <p>增進兩國軍事關係、對抗共同威脅、掌握軍備質量。藉此增進在亞太地區影響力。</p> <p>一方面可增強中國對俄國的依賴與向心力，進而影響中國的戰略概念與政治及外交，另一方面出售武器給中國可增加俄羅斯與</p>

		<p>美國在外交上討價還價的籌碼。</p> <p>增加對國際事務的影響力，抬高國際地位，假若地區軍事衝突中的交戰雙方都使用俄製武器，那麼，莫斯科也就在調解地區衝突方面多了扮演主角的能力和機會，更何況軍火交易本身就意味著買賣雙方的相互影響和制約，對莫斯科而言，武器買賣從來都不是單純的金錢關係，它是一種地緣政治 (Geopolitics)。</p> <p>俄國非常缺錢而中國有大量的外匯儲備。</p> <p>以經濟利益為中心的實用主義外交 (Realism) 和以地緣政治 (Geopolitics) 利益為中心的大國均衡外交是普欽外交思維的核心內容，反映其現實主義 (Realism) 取向，實質是國家利益至上 (Supreme of National Interest) 的原則。</p> <p>藉軍售中國影響亞太地區軍力平衡，並藉中國軍力提升，增加美國在亞太地區的軍力負擔，以牽制美國在亞太地區的影響力。</p> <p>俄羅斯為了舒緩國內的經濟危機，軍售中國不但可以帶來龐大的經濟利益，更可以使中國的軍火工業本國化 (domesticate)，使其在備分零件和彈藥補給方面更依賴俄羅斯；還有對中國的軍售提供了抗衡西方和日本的有力槓桿，促使它們正視俄國，同時</p>
--	--	--

			<p>展現了俄羅斯的軍事實力和大國影響力。</p> <p>修正葉爾欽時代莫斯科之中國一邊倒的亞洲政策。</p> <p>發展對中國軍事技術合作是俄抗衡美霸權主義的重要手段之一。</p> <p>普欽的全方位外交。</p> <p>俄羅斯亞太戰略的核心目標就是提升國家的實力與競爭力，其內容就是發展經濟。</p> <p>緩解軍工企業困難，增加就業。</p> <p>普欽的外交政策主軸是世界多極化 (world multi-polarization) 的外交思想，繼續奉行全方位、獨立自主的對外政策，普欽的經濟外交與振興俄羅斯經濟的俄國國內首要任務相互配合。</p>
2000年---2006年	擴大軍事技術合作政策	<p>軍售範圍擴大、軍事技術合作升級，將俄國軍售中國政策轉變到出售較高科技的武器給中國的政策多半是具有經濟上賺取外匯的考量，同時也有國安因素的考量。</p> <p>從出口武器轉為俄中共同研製新武器。</p>	<p>由於俄國派系及軍企看重商業利益而掛勾且經由多元利益鬥爭的失序、決策階層和俄政府完全的無組織的狀況，我們可以看到俄國軍售中國政策的失控，結果是少數的利益集團正在出售俄國技術。</p> <p>短中程而言，利用中國銷售武器，藉此取得俄羅斯從事軍事研究與開發所需的資金；而在長期上，則是加強與中國周邊國（日本、北韓、蒙古、越南、印度、中亞諸國等）的關係。</p> <p>除非俄羅斯軍火工業得到大筆定單，否則就不能生存，而軍火交易所得，有</p>

		<p>很大一部份可以用來研製更先進的武器系統，從而保持在武器裝備上對中國的優勢。</p> <p>當今世界上大國的實力與其說表現於軍事上，不如說是表現在誰能夠成為研究和運用先進技術帶領人民享受高品質的生活，保障國家安全並捍衛國際地位，普欽軍售中國的考量是爲了保存高科技實力並增進研發能力，同時也防止中國以高科技武器威脅及減少中國模仿的機會而決定只出售較爲普通的武器給中國。</p> <p>確保安全並控制武器的質量。</p> <p>增進兩國友誼和經濟關係。</p> <p>增進兩國軍事關係、對抗共同威脅、掌握軍備質量。一方面可增強中國對俄國的依賴與向心力，進而影響中國的戰略概念與政治及外交，另一方面出售武器給中國可增加俄羅斯與美國在外交上討價還價的籌碼。</p> <p>俄國非常缺錢而中國有大量的外匯儲備。</p> <p>藉軍售中國影響亞太地區軍力平衡，並藉中國軍力提升，增加美國在亞太地區的軍力負擔，以牽制美國在亞太地區的影響力。</p> <p>發展對中國軍事技術合作是俄抗衡美霸權主義的重要手段之一。</p> <p>緩解軍工企業困難，增加</p>
--	--	--

			<p>就業。</p> <p>普欽為爭取到軍火利益團體 (Interest Group of arms sale)的支持。</p> <p>普欽的外交政策主軸是世界多極化 (world multi-polarization) 的外交思想，繼續奉行全方位、獨立自主的對外政策，普欽的經濟外交與振興俄羅斯經濟的俄國國內首要任務相互配合。</p>
2000年---2006年	重印度輕中國政策	<p>在俄出售高科技武器給中國時，俄國利用印中兩國間的矛盾而在軍售上對印中兩國採取不同的政策，這顯示出普欽認為為了充實國庫而軍售高科技武器給中國以賺取外匯，但為了避免中國對俄國國安的威脅，以軍售上的差別待遇來使印度制衡中國。</p>	<p>俄所處的國際戰略安全環境--中國威脅論 (The argument of China Threat) 是與俄國國家安全戰略 (The National Security Strategy) 息息相關，也就是說中國將成為區域霸權而影響到俄國的國家戰略及軍事戰略。</p> <p>短中程而言，利用中國銷售武器，藉此取得俄羅斯從事軍事研究與開發所需的資金；而在長期上，則是加強與中國周邊國（日本、北韓、蒙古、越南、印度、中亞諸國等）的關係。</p> <p>對外軍售對俄國及其盟邦安全所可能產生的影響與衝擊。</p> <p>俄羅斯在對中國軍售上始終採取了防範性的雙重標準，俄羅斯把性能卓越的武器賣給印度，在心理上沒有負擔，這取決於俄印之間存在足夠安全的地理空間。</p> <p>壯大印度的軍事實力，克里姆林宮以此來壓制中</p>

			<p>國。</p> <p>用其與印度的關係來牽制中國。</p> <p>修正葉爾欽時代莫斯科之中國一邊倒的亞洲政策。</p> <p>在亞洲實行中國印度平衡。</p>
2000年---2006年	助中國軍隊現代化政策	<p>俄羅斯向中國大量出售武器並用自己的武器裝備提高中國軍隊的現代化水準，不僅僅是一種商業行為，而是俄政府把它看成是俄中軍事擴大合作和發展俄中兩國戰略夥伴關係的基礎。</p>	<p>短中程而言，利用中國銷售武器，藉此取得俄羅斯從事軍事研究與開發所需的資金；而在長期上，則是加強與中國周邊國（日本、北韓、蒙古、越南、印度、中亞諸國等）的關係。</p> <p>除非俄羅斯軍火工業得到大筆定單，否則就不能生存，而軍火交易所得，有很大一部份可以用來研製更先進的武器系統，從而保持在武器裝備上對中國的優勢。</p> <p>在相當長時期內中國的主要目的和對手都不是針對俄羅斯，中國沒有覬覦俄羅斯遠東領土的企圖，從中國目前的軍事採購結構上，看不出它的軍事建設是針對俄羅斯，中國的首要規劃是空軍和海軍的現代化，中國目前最主要的大宗軍購都是針對台灣。</p> <p>克里姆林宮需要通過外交上的努力，在一超多強的國際局勢中尋求自己的最佳位置，以抗衡美國對其所推行的擠壓和西化、弱化政策，中國無疑是其最佳的聯合或借助對象。</p> <p>對中國國防科技的掌握。</p> <p>增進兩國友誼和經濟關</p>

			<p>係。</p> <p>增進兩國軍事關係、對抗共同威脅、掌握軍備質量。一方面可增強中國對俄國的依賴與向心力，進而影響中國的戰略概念與政治及外交，另一方面出售武器給中國可增加俄羅斯與美國在外交上討價還價的籌碼。</p> <p>俄國非常缺錢而中國有大量的外匯儲備。</p> <p>藉軍售中國影響亞太地區軍力平衡，並藉中國軍力提升，增加美國在亞太地區的軍力負擔，以牽制美國在亞太地區的影響力。</p> <p>發展對中國軍事技術合作是俄抗衡美霸權主義的重要手段之一。</p> <p>防止俄、中軍事合作層次降低時，勢將導致中國考慮其它軍火市場之可能性的發生。</p> <p>俄羅斯亞太戰略的核心目標就是提升國家的實力與競爭力，其內容就是發展經濟。</p> <p>緩解軍工企業困難，增加就業。</p>
2000年—2001年	禁止出售高敏感的先進武器給中國	基於國家安全及戰略考量，俄羅斯希望中國始終成為俄製武器裝備的購買者、使用者，而不願意輸出高科技技術或者聯合研發新式裝備。	<p>因為多數俄國官方認為中國將對俄國形成軍事威脅，若俄國軍售中國將使俄國面臨中國的軍事威脅，因此俄國寧可售予中國可以在台海問題上解決台灣的武器而不售予威脅俄國的高科技武器 (Advanced sophisticated weaponry)。</p> <p>對外軍售對俄國及其盟邦</p>

			<p>安全所可能產生的影響與衝擊。</p> <p>2000年4月，普欽公布新的俄羅斯「軍事準則 (RF New Military doctrine)」，文件中特別強調與外國及中國進行軍事技術合作與軍售時必須確保俄國的國家利益，尤其必須將俄國的軍事安全與國家安全列為優先。</p>
2001年起--2001年2月後	出售新式武器政策	<p>普欽決心幫助中國達成取得台海及台海上空的軍事優勢，在對中國的軍售中，提高對中國技術轉移的程度，並出售科技層次較高的武器，但俄國防部基於中國可能會使用俄製武器對付俄羅斯而阻止了中國購買某些先進的俄製裝備和技術。</p> <p>俄國政府在2001年2月時，就開始對中國軍售防衛性武器政策已有變動的情況出現，由完全禁止出售高科技武器的出售防衛性武器政策轉變到具有高科技性質的攻擊性武器，但是在武器性能上不算是非常好的高科技武器，也就是說轉變到只出售較為高科技的武器給中國。</p> <p>卡西亞諾夫則反對不軍售高科技武器</p>	<p>由於俄國派系及軍企看重商業利益而掛勾且經由多元利益鬥爭的失序、決策階層和俄政府完全的無組織的狀況，我們可以看到俄國軍售中國政策的失控，結果是少數的利益集團正在出售俄國技術。</p> <p>俄國防部基於中國可能會使用俄製武器對付俄羅斯而阻止了中國購買某些先進的俄製裝備和技術。</p> <p>短中程而言，利用中國銷售武器，藉此取得俄羅斯從事軍事研究與開發所需的資金；而在長期上，則是加強與中國周邊國（日本、北韓、蒙古、越南、印度、中亞諸國等）的關係。</p> <p>在俄國對中國的軍售上，俄國須維持其軍武科技領先軍售國(如中國)十五年至三十年的差距，以維護俄國國家安全。</p> <p>除非俄羅斯軍火工業得到大筆定單，否則就不能生存，而軍火交易所得，有很大一部份可以用來研製更先進的武器系統，從而</p>

		<p>給中國，其理由是俄羅斯將嚴格按照兩國政府間簽署的合約履行協定，俄羅斯對中國軍售的出發點是增進兩國友誼和經濟關係，俄羅斯向中國提供現代化軍事裝備時不會考慮中國對俄羅斯遠東地區的軍事威脅，俄羅斯相信中國方面沒有任何威脅俄羅斯遠東地區的計劃。</p>	<p>保持在武器裝備上對中國的優勢。</p> <p>在相當長時期內中國的主要目的和對手都不是針對俄羅斯，中國沒有覬覦俄羅斯遠東領土的企圖，從中國目前的軍事採購結構上，看不出它的軍事建設是針對俄羅斯，中國的首要規劃是空軍和海軍的現代化，中國目前最主要的大宗軍購都是針對台灣。利用軍售與中國交好進而打中國牌制美的同時，避免將最好的先進武器軍售給中國。</p> <p>當今世界上大國的實力與其說表現於軍事上，不如說是表現在誰能夠成爲研究和運用先進技術帶領人民享受高品質的生活，保障國家安全並捍衛國際地位，普欽軍售中國的考量是爲了保存高科技實力並增進研發能力，同時也防止中國以高科技武器威脅及減少中國模仿的機會而決定只出售較爲普通的武器給中國。</p> <p>確保安全並控制武器的質量。</p> <p>增進兩國友誼和經濟關係。</p> <p>一方面可增強中國對俄國的依賴與向心力，進而影響中國的戰略概念與政治及外交，另一方面出售武器給中國可增加俄羅斯與美國在外交上討價還價的籌碼。</p> <p>俄國非常缺錢而中國有大</p>
--	--	---	---

			<p>量的外匯儲備。</p> <p>藉軍售中國影響亞太地區軍力平衡，並藉中國軍力提升，增加美國在亞太地區的軍力負擔，以牽制美國在亞太地區的影響力。</p> <p>14. 發展對中國軍事技術合作是俄抗衡美霸權主義的重要手段之一。</p> <p>防止俄、中軍事合作層次降低時，勢將導致中國考慮其它軍火市場之可能性的發生。</p> <p>緩解軍工企業困難，增加就業。</p>
2002年12月之後	完全出售高科技武器給中國	<p>出售高科技武器給中國，並且俄國還與中國合作研發高科技武器。</p> <p>高技術武器裝備的出口，增加武器出口の種類。</p> <p>俄羅斯也應加強其對外軍事技術裝備出口的售後服務和產品升級工作。</p> <p>新的軍火銷售政策將變得更加機動靈活，在向外國出口武器裝備時，官僚程序和各種審批門檻也將被減少。</p> <p>以軍售較為高的高科技武器給中國做為拉攏中國的策略與工具。</p> <p>俄中雙方的合作互動模式從簡單的購買與仿製模式，經過改進和提高模式，上升為新的合作研製</p>	<p>由於俄國派系及軍企看重商業利益而掛勾且經由多元利益鬥爭的失序、決策階層和俄政府完全的無組織的狀況，我們可以看到俄國軍售中國政策的失控，結果是少數的利益集團正在出售俄國技術。</p> <p>短中程而言，利用中國銷售武器，藉此取得俄羅斯從事軍事研究與開發所需的資金；而在長期上，則是加強與中國周邊國（日本、北韓、蒙古、越南、印度、中亞諸國等）的關係。</p> <p>除非俄羅斯軍火工業得到大筆定單，否則就不能生存，而軍火交易所得，有很大一部份可以用來研製更先進的武器系統，從而保持在武器裝備上對中國的優勢。</p> <p>防止俄、中軍事合作層次降低時，勢將導致中國考慮其它軍火市場之可能性</p>

		適應未來國家和國際安全需要的新型裝備模式。	的發生。藉此取得國內軍火利益團體的政治支持，因為軍火業可製造較多的就業機會，有助於強化俄國的經濟以及軍事現代化。緩解軍工企業困難。
--	--	-----------------------	---

(作者本人依上述文字整理成該表)

第四節 派系政治因素

第一項 普欽時期的軍企寡頭獨占情況

在普欽的指示下，俄政府制訂和規劃了積極的軍火出口政策，俄羅斯最有競爭力的軍工企業都投入了國際市場——北方造船廠 85.1%的產品出口、安泰公司 (Antey; **Антей**) 99%、伊爾庫茨克航空工業集團 (Irkutsk Aviation Enterprise, "Irkutsk Aviation Industrial Association" Open Joint Stock Company (IAIA)) 97%、貝加爾飛機工廠 (Baikal-Aerogruz ASB) 79.1%，俄羅斯生產的武器幾乎95%都出口了，⁷⁵⁹東方集團 (伊斯特集團;IST;ИСТ) 擁有波羅的海造船廠 88.2% 的股權，伯利沙可夫 (Alexei Bolshakov) 與亞力山大涅西斯 (Alexander Nesis; **Александра Нессиса**) 都是伊斯特 (東方) 集團擁有人，新專業與概念公司總裁是庫責克，庫責克是葉里欽總統的經濟顧問，庫責克與俄羅斯國際工業銀行 (Mezhprombank; **Межотраслевой промышленный банк**) 總裁普加契夫 (Sergey Pugachev) 在2003年獲得波羅的海造船廠的最大股權，波羅的海造船廠 (Baltiisky Zavod shipyard; **Балтийский завод**)

⁷⁵⁹ 「俄羅斯軍火越賣越火」(June 24 2003)，新浪網，<http://news.sina.com.cn/w/2003-06-24/0728258051s.shtml>。

中的政府代表則是國家資產部部長多羅托夫 (Alexei Dolotov) 。

聖彼得堡幫的軍企寡頭們

普欽主政之後情況變本加厲，他更是「內舉不避親」，任命親信掌管國營企業，「俄羅斯航空公司 (Aeroflot - Russian Airlines)」的董事長伊萬諾夫 (Sergey Borisovich Ivanov; Сергей Борисович ИВАНОВ)，曾於蘇聯「國家安全委員會」(KGB) 及現在的俄羅斯聯邦安全局待過廿幾年，他也是普欽的高級幕僚之一，「俄羅斯石油公司 (Ros-neft)」董事長謝欽 (Igor Ivanovich Sechin) 則兼任總統府副幕僚長，而其履歷包括曾在非洲當過傳譯，在俄國第一大企業「天然氣工業公司 (Gazprom)」中，有一位董事就是總統府副幕僚長梅德維杰夫 (Dmitry Anatolyevich Medvedev; Дмитрий Анатольевич Медведев) (表4-3)。

鮑裏斯·庫責克 (Boris kuzyk; Б. Н. Кузык)

北方造船廠的老闆是庫責克，他曾在葉里欽當政時擔任俄羅斯總統軍事技術合作事務的助理，所以他是葉里欽的人馬，他所領導的「新專業與概念公司 (New Programs and Concepts (NPC), Новые программы и концепции, НПК)」軍工集團，被著名的財閥波塔寧 (V.O. Potanin; Владимир Олегович Потанин) 所控制，庫責克是軍工集團中的實業家，計劃在軍事技術合作和軍工系統建立 5-7 個實力強大的康采恩，曾長期擔任總統軍事技術合作助理、普裏馬寇夫政府時期被解職的鮑裏斯·庫責克，俄羅斯軍工企業轉向武器出口，以出口帶動和改造軍工企業，增加軍工企業的投資正是出於他的設想，他主張軍工企業的生存公式是：改組加出口，特別是航太等高科技產品的出口，庫責克更認為天然氣、石油和金屬並不能解決俄羅斯的未來，俄羅斯的未來取決於高科技，而俄羅斯的高科技力量主要集中在軍工企業，1995 年末至 1996 年初，庫責克領導一班人馬制定出了改組軍工綜合體的第一批建議，改組了俄羅斯軍工產品出口管理體制，對軍品出口採取統一定價，統一仲介的措施，防止本國公司競相壓價，廉價傾銷，同時採取了一些組織措施，如建立國家軍事技術政策跨部門協調委員會，組建科工貿一體化的軍工集團企業，這種類型企業以某

個有經濟增長潛力的軍工企業為龍頭，有一定的技術優勢和發展潛力。⁷⁶⁰

由鮑裏斯·庫責克領導的新專業與概念控股公司，新專業與概念控股公司收購了北方造船公司的股份，該公司在世界非核動力造船行業排第 27 位，而在全俄占居首位，北方造船公司擁有 1260 家具有維修和造船能力的工廠，新專業與概念控股公司還擁有列寧格勒機械聯合體 (Leningrad Optical Mechanical Association [LOMO] OAO)、科夫羅夫機械廠 (Kovrov Engineering Plant) 的股份，同時該控股公司與在科洛姆納 (Kolomna) 市的機械製造設計局保持著非常密切的合作關係，該設計局由著名的國防工業專家尼古拉·古辛 (Николай Гуцин) 領導，該設計局在創辦歷史上由新專業與概念控股公司貸款扶持並一直和其保持著合作社關係，新專業與概念控股公司還和蘇型飛機設計和生產企業進行合作，該控股公司擁有蘇霍伊飛機設計局 (Joint-Stock Company Sukhoi Design Bureau) 15% 的股份，此外該控股公司擁有一些軍工企業的所有權，參加聯合生產 C—300Π 高射火箭和改進型佩喬拉高射火箭的莫斯科無線電技術工廠 (Moscow Radio Plant) 和昆采沃設計局有限責任公司 (Kuntsevo Design Bureau co Ltd) 等都屬於該控股公司所有，該控股公司還擁有西北輪船公司 (North-Western Shipping Company) 的股份，西北輪船公司與北方造船公司形成了生產民用和軍用船舶的完整的生產體系，⁷⁶¹新專業與概念公司是俄國眾多大型工業集團中的一個集團，新專業與概念公司結合了機械製造、船舶製造、運輸業等不同利益的機構，新專業與概念公司也結合了蘇霍依設計局、北方造船廠、科羅馬拉工業設計局 (Kolomna Machine-Building Design Bureau)、科夫羅夫工程工廠、迪哥提雅列夫工廠 (Degtyarev Zavod OAO)、莫斯科無線電技術工廠、西北船舶公司 (North-Western Shipping Company) 以及一些河港等單位機構。⁷⁶²

伯利斯·庫責克，俄羅斯科學院經濟學博士 (Doctor of Economics, professor, and corresponding member of the Russian Academy of Sciences)，⁷⁶³身為新專業與概念公司

⁷⁶⁰ 董曉陽，「俄羅斯利益集團：第十六章 軍事工業集團」，中國社會科學院俄羅斯東歐中亞研究所網站，http://euroasia.cass.cn/Chinese/Production/Rus_lyit/index.html。

⁷⁶¹ 「俄羅斯國防工業現狀」(April 17 2002)，技術顧問雜誌網，<http://www.zy.gov.cn/News.asp?newsid=271>

⁷⁶² “New Programs and Concepts”(September 19, 2005), IGNATOV & COMPANY GROUP, http://www.ignatov.biz/acatalog/new_programs_and_concepts.html

⁷⁶³ 其資料詳見 http://www.kuzyk.ru/eng_first/ 及

(New programs and concepts) 總裁，曾服務於莫斯科財務研究機構與遠東軍事區，他也曾服務於國防部的中央儀器單位，他在國防部時是負責國防採購與軍事預算部門的業務，後來他調任於對外經濟部負責對外聯繫，從 1994 年到 1998 年間，庫責克擔任葉里欽 (B.Yel'tin) 總統在軍企複合體對外關係上的助理 (Assistant to Russian President for Questions of Military)，但是他在擔任葉里欽的軍企複合體對外關係上的助理時毫無任何建樹，1996 年起庫責克就已經沒有和負責軍企與工業部門的副總理博利沙可夫 (Alexei Bolshakov; **Алексея Большаков**) 一起工作了，庫責克從 1996 年起則開始與其他的副總理有合作關係，因此庫責克於 1996 年起就與波塔寧開始了合作的關係，因此庫責克在 1996 年擔任了波塔寧的奧涅克辛姆銀行 (Онексим (United Export-Import)) 所屬的軍事技術館長。

庫責克在 1998 年建立了新專業與概念公司時於國際羅斯集團 (Interros Group) 存放了他的資產且成爲新專業與概念公司的總裁，在 1998 年時庫責克與國際羅斯集團達成協議，庫責克對國際羅斯集團承諾是若新專業與概念公司在三年內沒有獲利，庫責克願意出售他在國際羅斯集團中的持股，波塔寧將他擁有的北方造船廠、科夫羅夫機械廠、莫斯科無線電技術工廠、列寧格勒光學儀器機械廠等企業的股票投資在新專業與概念公司上。

庫責克從 1998 年起建立了新專業與概念公司，並且庫責克也從 1998 年起擔任了新專業與概念公司的總裁，庫責克在面對北方造船廠的危機時庫責克廉售軍工企業，庫責克在廉售軍工企業後引起了庫責克與總統辦公廳之間的爭論，2002 年時，庫責克企圖取得普加契夫的俄國國際工業銀行協助並且庫責克有財務困難而打算要廉售依舊存在的有利益的軍工企業--- Severo- Zapadnoye parohodstvo，這是由於庫責克積欠波塔寧 70 億元的債務且庫責克未支付給國際羅斯集團，庫責克在 1990 年代中葉與柯爾扎可夫 (Aleksandr Korzhakov) 交情甚深，柯爾扎可夫取代了俄羅斯工業品出口公司 (Rosvooruzheniye, Росвооружение) 總裁沙莫洛夫 (Victor Samojlov) 的位置。⁷⁶⁴

<http://www.nic-nep.com/default.asp?pKey=000020000200002>

⁷⁶⁴ “Boris Kuzyk, the general director of the holding "New programs and concepts" (31.10.2002), Russiamonitor, http://www.russiamonitor.org/en/main.asp?menu_id=1_a_1586_31

庫責克的另一位夥伴是俄羅斯工業品出口公司總裁科傑爾金，庫責克在俄國軍工複合體方面是最具有影響力的人，他像是一個國防工業界的寡頭，庫責克寫了一本有關於軍工企業醜聞的書，這本書共達 800 頁，這本書書名叫做「在全球武器市場中的俄國」(Russia on the world weapon market)，書中有許多的醜聞，其中一例是庫責克探討俄國賣給中國的兩艘驅逐艦是俄國的資產，這兩艘驅逐艦是在北方造船廠製造，北方造船廠在製造這兩艘軍艦上賺取了數億元，北方造船廠要求約束葉里欽的前顧問兼俄政府中 MMC 的館長庫責克保持沉默，並且北方造船廠也要求旗下主管及企業對新專業與概念公司總裁 (NPK head) 庫責克的非法行動當做沒看見，然而波塔寧不瞭解為何庫責克會獨享利潤，並且波塔寧也不瞭解為何他與庫責克之間沒有釐清資產關係，但是在 2002 年時北方造船廠已有可疑交易，北方造船廠的可疑交易顯示出北方造船廠有了財務危機而準備要破產，因此北方造船廠準備要出售該廠擁有的資產。

在 2002 年年初時，庫責克設法投資北方造船廠的股票到莫斯科銀行中的一家銀行，但這一家位於莫斯科的銀行由於不確定庫責克是否具有管理他的資產的權利因此而拒絕該項交易，普加契夫的國際工業銀行成為庫責克的最後避難所，根據普加契夫周圍的訊息，庫責克已經與普加契夫達成購買的計劃，然而普加契夫 (Sergey Pugachev) 不會笨到破壞他與政府和普欽之間的關係，但是普加契夫如此的購買行為是潛在的可疑犯罪。⁷⁶⁵

庫責克的另一位夥伴是俄羅斯工業品出口公司總裁科傑爾金，在 1999 年，普里馬寇夫任命科傑爾金為俄羅斯工業品出口公司總裁的首席顧問，因此科傑爾金是普里馬寇夫 (Yevgenii Primakov) 的人馬，庫責克也親近於普里馬寇夫，波羅的海造船廠以及其他一批相關軍工企業企圖籌組一個大型軍工集團，該集團將計劃壟斷水面艦艇和潛水艇 (Submarine) 的生產和出口，⁷⁶⁶武器技術裝備進出口公司直接由副總理和總統控制，這是一家壟斷企業，它協調和經營所有軍火廠家和武器銷售，它收

⁷⁶⁵ "Boris Kuzyk, the general director of the holding "New programs and concepts""(31.10.2002),Russiamonitor,
http://www.russiamonitor.org/en/main.asp?menu_id=1_a_1586_31

⁷⁶⁶ 白樺，「俄羅斯打破軍火壟斷出口格局」(Oct. 27, 2002)，VOA report，
<http://www.voa.gov/chinese/worldfocus/sun/10270208moscowrussiahopetochan.htm>。

取 3%和 5%的手續費，它一出現就以一種強有力的實力，與俄國防部之間相互較量，但米格飛機工業公司 (The Mikoyan-Gurevich complex ;Микоян и Гуревич МиГ) 等七家軍火公司例外，可以直接與外國客戶做生意，不必向俄武器技術裝備進出口公司請示。⁷⁶⁷

俄羅斯政府與中國簽訂有軍事合作協定，俄羅斯軍事工業集團爲了爭取訂單，便積極對承辦軍售案的相關人員進行關說活動，中國向俄羅斯購買「現代級」驅逐艦，引發了俄羅斯兩家造船廠的激烈競爭，並且傳出了醜聞，參與競爭建造中國所購買「現代級」驅逐艦的兩家俄羅斯造船廠均在聖彼得堡，分別是「北方造船廠」和「波羅的海造船廠」，這兩家造船廠後面都有財閥集團和官方勢力的扶持，北方造船廠的老闆是庫責克，他曾在葉里欽當政時擔任俄羅斯總統軍事技術合作事務的助理，所以他是葉里欽的人馬，而他所領導的「新專業與概念公司」軍工集團，爲財大氣粗的財閥波塔寧所控制；另一方面，支持波羅的海造船廠的人，則包括普欽的親信政團團結聯盟 (Unity) 國家杜馬 (Gosudarstvennaya Duma; Государственная Дума) 團結黨黨團領導人別赫金(Vladimir pekhtin; Владимир Пехтин) 、以及俄羅斯政府負責國防工業的副總理克列巴諾夫，⁷⁶⁸波塔寧於 1993 年時將國際金融公司和聯合進出口銀行組成了奧涅克辛銀行集團，波塔寧本人同時任奧涅克辛銀行的總裁和國際金融公司副總裁，奧涅克銀行集團旗下包括有金融和工業兩大部分，金融機構主要有奧涅克辛銀行和國際金融公司；工業部分主要包括國際俄羅斯、金融工業集團，諾里爾斯克鎳礦全俄股份有限公司 (Norilsk nickel-mining complex) 和西丹科石油公司 (SIDANCO;Сибирско-Дальневосточная нефтяная компания, СИДАНКО，即西伯利亞遠東石油公司)；在媒體方面，擁有共青團真理報 (Komsomolskaya Pravda; Комсомольская правда) 百分之二十的股權，而且控制了消息報 (Izvestiya; Известия)，波氏在任職第一副總理期間，利用與楚拜斯 (Anatoliy Borisovich Chubays; Анатолий Борисович Чубайс) 的良好關係，與職務之便，爲他的奧涅克西

⁷⁶⁷劉曉飛，「俄羅斯國防工業能否重鑄輝煌」，東歐中亞研究 5 (1998 年第 5 期·軍事)，http://www.cass.net.cn/chinese/s24_oys/Magazine/Yanjiu/9805/11.html。

⁷⁶⁸周野，「售中驅逐艦 俄政府傳弊案」(26 January 2002)，中時電子報，<http://ctnews.yam.com.tw/news/200201/26/229563.html>。

木銀行拿下了大筆的國家預算。⁷⁶⁹

新三大寡頭

一、聖彼得堡工業建設銀行總裁弗拉基米爾·科甘 (Vladimir Kogan) 目前把目光轉向俄羅斯利潤最為豐厚的一塊肥肉——軍工企業，他試圖控制以生產 S—300 導彈而著名的金剛石公司 (Almazy Rossi-Sakha—ALROSA; Алмазы России-Саха)，同時，還與競爭對手就控制專門生產 TOPM—1 導彈系統的安泰 (Antey; Антей) 聯合體展開激烈爭奪，科甘還計劃併吞俄羅斯最著名的蘇霍伊 (Sukhoi Company (JSC); ОАО "Компания "Сухой")⁷⁷⁰ 和米格 (The Mikoyan-Gurevich complex ;Микоян и Гуревич МиГ) 兩大飛機生產企業，科甘與政府副總理兼財政部長庫德林 (Alexei Kudrin)、政府負責國防工業事務的副總理克列巴諾夫關係都很良好，對科甘來說，普欽辦公室的門對他永遠是敞開，再加上普欽的許多助手都來自聖彼得堡，因此很多事情不用找普欽，科甘就可以達到自己的目的。

二、俄羅斯國際工業銀行的總裁是謝爾蓋·普加契夫擁有新專業與概念工業控股公司股權，新專業與概念工業控股公司董事長鮑·庫責克爲了保障對公司業務的政治支持，爲了取得這場勝利，把公司的控股賣給了謝爾蓋·普加契夫。

普欽與俄羅斯國際工業銀行總裁謝爾蓋·普加契夫以及聖彼得堡工業建設銀行總裁弗拉基米爾·科甘、聖彼得堡礦業學院的院長弗拉基米爾·利特維年科 (Vladimir Litvinenko) 關係很密切，雖然他們目前在俄羅斯的知名度並不是很高，但他們對俄羅斯經濟的影響力卻很大，關鍵的是，與其他人相比，他們可以較爲自由地直接面見普欽總統，⁷⁷¹他們在俄羅斯被稱爲隱身巨頭，在民主派人士索布恰克 (Anatoly Sobchak; Анатолий Собчак) 任聖彼得堡市市長期間，科甘的工業建設銀行 (The St. Petersburg Industrial and Construction Bank, St. Petersburg's Promstroibank (PSB)) 與聖彼得堡市政府關係極爲密切，他經常向聖彼得堡市政府提供幫助，而聖彼得堡市政府的財政也主要通過這家銀行運轉，普欽當時任聖彼得堡市第一副市長，兩人從此建立了深厚的友誼，普欽調到莫斯科直到當選俄羅斯總統後，這一友誼一直保

⁷⁶⁹ *The Current Digest*, Vol. XLIX, No. 37(1997), PP. 1-5.

⁷⁷⁰ 蘇霍依飛機企業的網站是 <http://www.sukhoi.org/eng/>

⁷⁷¹ 「普欽身邊有三位隱身巨頭(1)」(May 30 2001)，中華網，

http://big5.china.com/gate/big5/culture.china.com/zh_cn/legend/mystery/340/20010530/10034879.html。

持下來，直至今日，俄羅斯總統的個人儲蓄就存在科甘的工業建設銀行。

伊斯特集團 (IST; ИСТ)

在購入了波廠控制的零件後，伊斯特 (IST; ИСТ) 集團決定成爲一個軍事造船的獨占企業，在伊斯特旗下的公司有波廠、波依爾特別設計局 (Boiler fabrication special design office (BFSDO); котлостроения) 等公司，⁷⁷²伊斯特計劃要組成聯合控股公司並規劃獨占的計劃，伊斯特集團的獨占計劃中唯一的障礙就是北廠，但伊斯特集團無法足夠完全控制北廠，在中國海軍與北廠訂購了兩艘現代級驅逐艦後，克列巴諾夫被迫參與定位不明且非法的招標委員會 (tender committee) 而宣布波廠得標，之後，波廠寄黑函給從國防部到反獨占政策的單位，⁷⁷³國防工業實體伊斯特集團公司總裁爲亞歷山大·涅西斯，該集團公司已成爲波羅的海造船廠的控股人，該廠是俄羅斯造船行業中的大型企業之一，在世界造船行業中排第 77 位，是北方造船公司的實質性競爭對手，至少在世界市場是中等排水量噸位船隻生產方面的對手，波羅的海造船廠是俄羅斯唯一的能製造大型船舶的企業，其製造下水的有「偉大的彼得」核動力導彈艦 (nuclear-powered missile frigate) 和大型切巴年科海軍上將號潛艇，⁷⁷⁴目前波羅的海造船廠以及其他一批相關軍工企業正在籌組一個大型軍工集團，該集團計劃壟斷水面艦艇和潛水艇的生產和出口，此外生產防空導彈的一批俄羅斯軍工企業也組成了另一個大型軍工集團。

克列巴諾夫集團 (Klebanov Bloc)

克列巴諾夫集團是以克列巴諾夫 (Ilya Klebanova; Ильи Клебанова) 副總理、俄國控制系統局 (Control Systems Agency(RASU)) 局長賽門諾夫 (Vladimir Simonov) 及其所領導的俄國控制系統局、伊斯特集團總裁亞涅西斯、波羅的海造船廠董事長蘇爾亞可夫斯基 (Oleg shulyakovskiy) 等人所組成的派系，這個派系是從1992年由博利沙科夫開始組成的，⁷⁷⁵克列巴諾夫目前還主管軍工生產，他保護的是軍工企業的

⁷⁷² Boiler fabrication special design office (BFSDO) 的網站是 http://www.skbk.ru/history_e.html

⁷⁷³ Валентин Костенко, "ВОЕННО-КОРАБЕЛЬНАЯ МОНОПОЛИЯ"(27.06.03), Русский курьер, <http://www.scandali.ru/news/news1046.html>

⁷⁷⁴ 「俄羅斯國防工業現狀」(April 17 2002), 技術顧問雜誌網, <http://www.zy.gov.cn/News.asp?newsid=271>

⁷⁷⁵ Валентин Костенко, "Опекаемый Клебановым "Балтийский завод" может сорвать международный контракт"(June 27 2003), Скандалы.ру, <http://www.scandali.ru/news/news1046.html>

利益，而不考慮部隊的實際需要，因此，克列巴諾夫提出的都是一些過時的武器和不成熟的武器研究專案，⁷⁷⁶克列巴諾夫是俄羅斯副總理、兼任中俄總理定期會晤委員會 (Joint Commission for the Regular Meetings between Chinese Premier and Russian Prime Minister) 俄方主席，克列巴諾夫原本是聖彼得堡光學聯合企業總經理，後來掌管俄軍工綜合體和武器出口，是俄軍工利益集團的重要代表 (表3-2)。⁷⁷⁷

波塔寧 (V.O. Potanin; Владимир Олегович Потанин)

波塔寧本人同時任奧涅克辛銀行 (Онексим (United Export-Import)) 的總裁和國際金融公司 (МФК) 副總裁，⁷⁷⁸奧涅克辛銀行集團旗下包括有金融和工業兩大部分，金融機構主要有奧涅克辛銀行和國際金融公司；工業部分主要包括國際羅斯 (Interros)、金融工業集團，諾里爾斯克鎳礦全俄股份有限公司 (Norilsk nickel-mining complex) 和西丹科石油公司 (SIDANCO; Сибирско-Дальневосточная нефтяная компания, СИДАНКО，即西伯利亞遠東石油公司)，在媒體方面，擁有共青團真理報 (Komsomolskaya Pravda; Комсомольская правда) 百分之二十的股權，而且控制了消息報 (Izvestiya; Известия) (表 4-2)。

表 4-2 波塔寧的事業表

國際羅斯集團總裁---波塔寧
旗下全部的企業---諾里爾斯克鎳業公司 (Norilsk nickel-mining complex)、 ⁷⁷⁹ 西伯利亞遠東杜曼石油公司 (Tyumen Oil Company)、 ⁷⁸⁰ 庫茲涅茨克冶金聯合企業 (JSC Kuznetsk Metals and Mining Factory)、 ⁷⁸¹ 西北輪船公司 (Northwest Shipping company) 及 20 餘家特大型企業。
總資產：151000 億盧布(1996 年 9 月底)

(作者本人依上述文字整理成該表)

⁷⁷⁶ 「俄國防部長伊萬諾夫頻繁會見軍工企業領導人」(May 22 2002)，千龍網，<http://mil.qianlong.com/5051/2002-5-22/54@253589.htm>。

⁷⁷⁷ 馮玉軍，「俄羅斯利益集團對中俄經貿合作的影響」(Nov 5 2003)，巨田證券，<http://www.jtchina.com/view/content/jsp/xinxizs.jsp?colid=005003002005&inford=1001237457>

⁷⁷⁸ “Vladimir Potanin” (Oct 28, 2003), WGBH, <http://www.pbs.org/frontlineworld/stories/moscow/potanin.html>

⁷⁷⁹ 該公司網站請參見 <http://www.nornik.ru/en/about/>

⁷⁸⁰ “Russia's new oligarchs”(Mar 28,2000),BBC, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/692297.stm>

⁷⁸¹ “Corporate news” (Aug 1 2005),Interros cooperation, <http://www.interros.ru/eng/news/161-170/465-2005-08-01.html>

俄羅斯武器和軍事裝備進出口公司 (Rosoboronexport, Рособоронэкспортом) 的獨占

美國外交政策理事會 (American Foreign Policy Council) 顧問尼米特(Alexandr Nemets) 及中、俄國防科技顧問拖達 (Thomas Torda) ，在美國「新聞網」聯合撰文指出，2001 年俄國武器外銷成長百分之二十，一共是四十四億美元，其中三十六億八千萬為取得專賣權的國營俄羅斯軍火外銷公司 (Rosoboronexport;Рособоронэкспортом) 所銷售，其餘六億二千萬元由俄國六大軍火集團共同銷售，⁷⁸²2002 年，俄國武器出口公司已和國防部及其軍工企業、航空航天局等部門建立了十分廣泛的聯繫，簽署了大量國際航太專案協定及其他有關協定，進一步擴大軍民兩用產品，包括國防工業轉產民品的出口。

在武器進出口方面，俄國武器出口公司作為國家的軍貿機構，主要負責向國外出口大批先進的武器裝備，包括米格 (MIG) 系列的飛機、基洛級潛艇、S-300 導彈 (S-300 missile) 、道爾- M1 地空導彈系統 (TOR-M1 surface-to-air missile system) 、通古斯卡 M1 防空導彈系統(Tunguska M-1 surface-to-air missile system) 、針- M 攜帶型導彈系統 (Igla S-M Surface-to-Air Missile) 、 T-72 S 和 T-80 U 主戰坦克 (T-72 S capital tank and T-80 U capital tank) 、卡拉什尼科夫機槍 (Kalashnikov light machinegun) 和衝鋒槍 (submachine gun) 等，俄羅斯武器出口的 70%通過俄國武器出口公司完成，這是一家國營性質、壟斷俄羅斯武器出口的中間商，俄羅斯武器出口剩餘的 30%部份是通過 5 家擁有獨力武器出口權的公司來完成，這些公司包括米格飛機生產製造聯合體 (The Mikoyan-Gurevich complex ;Микоян и Гуревич МиГ) 、蘇霍伊生產製造聯合體等，近些年來這些公司越來越活躍，它們正從俄國武器出口公司那裡搶走更多的武器出口訂單。⁷⁸³

2002 年 11 月 4 日普欽總統發佈命令，將俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司和俄羅斯工業品出口公司合併，重新組建俄羅斯國防產品出口公司(即俄國武

⁷⁸² 「俄中軍火交易 地下更紅火」(Feb 8 2002)，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/2/2/8/n169355.htm>

⁷⁸³ 白樺，「去年俄羅斯武器出口破記錄」(Feb 9 2003)，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/3/2/9/n273843.htm>。

器出口公司)，並任命原俄羅斯工業品出口公司副總經理安德列·別勒亞尼諾夫 (Andrei Belianinov; Андрея Бельянинов) 為新公司的總經理，普欽總統裁併了軍火出口單位目的在打擊軍售貪瀆現象，以集中軍售收益和事權，期能提高在國際市場競爭力，但這種補救措施無濟於事，俄國軍工體系須要全面重建，過去俄羅斯軍工企業背後都有軍方系統嚴厲掌控，普欽總統以迅雷不及掩耳的效率主導合併案，顯示其強勢統禦的態度，⁷⁸⁴俄羅斯政府主管軍事國防工業的副總理克列巴諾夫為此還特別召開記者會，向記者說明合併的原因：一是全部取消內部競爭，實行統一的銷售政策，使國家銷售管道與國際武器市場直接聯繫，根據克列巴諾夫的說法是，另外一項原因是去除武器販賣過程中間人的介入，他說，俄羅斯能夠從武器買賣中獲得更大的利潤，未來新的營運方式可以限制由於內部競爭與中間商介入造成的損失，使俄羅斯軍工企業在武器輸出方面為國家帶來更高的收入，⁷⁸⁵目前該公司的主要負責人都是前職業情報人員出身，是普欽的親信。

俄羅斯與外國軍事技術合作委員會是專門負責審批俄羅斯對外武器出口的官方機構，該部門實質上由克里姆林宮直接領導，從某種意義上來說，該委員會的重要性和手中掌握的權力要遠遠超過被媒體經常提到的俄國武器出口公司，俄羅斯與外國軍事技術合作委員會目前已經向 15 家俄羅斯軍工生產企業發放了一種特別許可證，這將會允許這些企業有權獨立自主地向國外出口俄羅斯武器的零部件以及提供武器的售後服務，之前，俄羅斯曾規定，所有對外軍火貿易業務都必須通過這個領域的國家壟斷企業---俄羅斯國防武器出口公司。⁷⁸⁶

俄羅斯軍工企業獲得了獨立的對外武器貿易權，獲得了獨立的對外武器貿易權便可以拓展中國軍售市場，拓展中國軍售市場是軍工集團減緩軍轉民過程的方法之一，俄羅斯軍工企業獲得了獨立的對外武器貿易權，這意味著俄羅斯的對外武器出口貿易體系將會發生重大變化，也可以說是主要控制俄羅斯對外武器出口的俄羅斯武器出口公司的壟斷地位將遭到俄羅斯軍工企業嚴重挑戰，俄羅斯對外武器出口貿

⁷⁸⁴ 「俄羅斯誕生一家大型軍火公司」(Nov 11 2000)，大紀元，
<http://www2.epochtimes.com/gb/0/11/11/n8977.htm>。

⁷⁸⁵ 「俄羅斯誕生一家大型軍火公司」(Nov 11 2000)，大紀元，
<http://www2.epochtimes.com/gb/0/11/11/n8977.htm>。

⁷⁸⁶ 白樺，「俄現代級驅逐艦將按期對華交貨」(Sep 21 2003)，免費新聞網，
<http://www.freexinwen.com/index.asp?dismode=article&artid=2640>

易體系發生變化的深層原因是克里姆林宮內幾個主要利益集團重新爭奪勢力範圍的結果，由於對外武器出口貿易不太公開，又有巨額利潤，再加上由國家完全控制壟斷，所以對外武器出口領域自葉里欽時代起就一直成爲克里姆林宮內各利益集團爭搶的肥肉，在普欽執政後，也立刻對外武器出口領域進行調整。⁷⁸⁷

對俄國軍企寡頭來說，軍事工業改革乃成爲蘇後俄羅斯經濟改革成敗的關鍵；而其中軍事工業轉產民生用品的改革則成爲軍事工業改革的關鍵，在軍轉民改革過程中，俄羅斯金融寡頭，特別是軍事工業集團，試圖遊說減緩改革的進程，該集團主張繼續維持俄羅斯龐大軍事工業複合體的生產，該集團試圖在俄中戰略協作夥伴關係的架構下，透過俄中軍事交流的機制，拓展中國軍售市場，透過檢視俄羅斯軍轉民改革的困境，闡釋俄羅斯軍事工業集團對俄羅斯對中國政策的影響，⁷⁸⁸國防軍工企業一直是俄羅斯的出口創匯大戶，蘇霍伊航空軍事生產聯合體和米格公司更是其中的佼佼者，⁷⁸⁹也就是說在軍轉民改革過程中，波塔寧及其他軍企寡頭們試圖遊說減緩軍轉民改革的進程，波塔寧其他軍企寡頭們主張繼續維持俄羅斯龐大軍事工業複合體的生產，波塔寧其他軍企寡頭們試圖在俄中戰略協作夥伴關係的架構下，透過俄中軍事交流的機制，拓展中國軍售市場，俄羅斯軍事工業集團對俄羅斯對中國政策的影響，⁷⁹⁰爲了自身利益，俄國武器出口公司一直堅決反對俄羅斯軍工企業擁有獨立自主的對外武器貿易權，但俄羅斯的軍工生產企業在克里姆林宮和政府內也有自己的支持者，俄羅斯獨立報 (Nezavisimaya Gazeta (Ru); Независимая газета) 和專家周刊透露，同樣也是職業情報人員，被認爲是普欽親信，擁有實權的總統辦公廳副主任伊萬諾夫 (Viktor Petrovich Ivanov) 一直積極主張俄羅斯的軍工企業應該獨立進入世界武器市場，普欽稱，軍工產品的貿易自由化進程仍將繼續，擁有獨立向國外市場出售產品的國防企業將會繼續增加，俄羅斯有 10 家國防企業獲准向國外武器市場供應配件。⁷⁹¹

⁷⁸⁷ 白樺，「俄羅斯打破軍火壟斷出口格局」(Oct 28 2000)，大紀元，

<http://www.epochtimes.com/b5/2/10/28/n239620.htm>。

⁷⁸⁸ 徐景學，「俄羅斯當前經貿形勢的變化及對中國的影響」，西伯利亞研究 20, 5 (26 Oct 1993): 16-7。

⁷⁸⁹ 「俄羅斯要賣米格公司 拉開軍工私有化序幕(圖)」(Aug 26 2003)，人民網，

<http://army.tom.com/1019/1022/2003826-47960.html>。

⁷⁹⁰ 徐景學，「俄羅斯當前經貿形勢的變化及對中國的影響」，西伯利亞研究 20, 5 (26 Oct 1993): 16-7。

⁷⁹¹ 「普京稱俄羅斯前 7 個月武器出口額超過 30 億美元」(Nov 5 2003)，人民網，

在俄羅斯總統普欽 2002 年 12 月對中國的訪問中，隨同普欽訪中國的俄羅斯代表團陣容龐大，最引人注目的是，除了眾多的高層官員外，在普欽的代表團成員中也包括了好幾名俄羅斯著名財閥，比如象俄羅斯第一大石油公司魯克伊爾石油公司 (LUKOIL) 的老闆阿列克別羅夫 (Vagit Yusyfovich Arekperov; Вагит Юсуфович Алекперов)，俄羅斯鋁業大王傑裏帕斯卡 (Oleg Deripaska) 等人，鋁業大王傑裏帕斯卡控制著俄羅斯的鋁業的製造和出口，其屬下企業所出口的產品中有相當大的比例都投放到了中國市場，隨同普欽訪中國的俄羅斯代表團成員中還包括了俄國武器出口公司總經理別勒亞尼諾夫以及俄羅斯與外國軍事技術合作委員會主席德米特裏耶夫 (M. Dmitriev; Михаила Дмитриев)，從普欽訪中國的隨員成員可看出這種財團、媒體與政治派系交織成一個牢不可破的生命共同體，形成了所謂的「寡頭統治」(Oligarchy)，取代蘇聯時代「政治局」(Politburo) 的功能，壟斷了俄羅斯所有的政經資源。⁷⁹²

伊斯特集團擁有波羅的海造船廠 88.2% 的股權，博利沙可夫與亞力山大涅西斯都是伊斯特集團擁有人，新專業與概念公司總裁是庫責克，庫責克是葉里欽總統的經濟顧問，庫責克與俄羅斯國際工業銀行總裁普加契夫在 2003 年獲得波羅的海造船廠的最大股權，波羅的海造船廠中的政府代表則是國家資產委員會 (State Committee for the Management of State Property) 主席多羅托夫，⁷⁹³國際工業銀行 (the International Industrial Bank ;Mezhprombank; Межотраслевой промышленный банк) 第一副總裁阿納托利·伊瓦先科 (Anatoly Ivashchenko) 表示，⁷⁹⁴國際工業銀行將對俄軍工企業在中國尋找夥伴、擴大對外貿易予以支援，國際工業銀行將在北京開設代表處，為中國與俄軍工企業簽訂合約提供金融保障。⁷⁹⁵

表 4-3 俄國的眾軍企寡頭

<http://www.people.com.cn/BIG5/junshi/1077/2171500.html>。

⁷⁹²王定士，「俄羅斯政經危機與新內閣動向評析」，《新聞深度分析簡訊》，第五十七期，靜宜大學通識教育中心，中華民國八十七年十月九日，<http://web.pu.edu.tw/~gccc/news/news57.htm>。

⁷⁹³“Former Vice Prime Minister saved his ships from Pugachev”(Sep 23 2003),Russian Shipbuilding, <http://shipbuilding.ru/eng/news/2003/09/23/pugachev/>

⁷⁹⁴國際工業銀行網站請參見 <http://www.mezhprombank.ru/>

⁷⁹⁵「俄報：俄中軍事技術合作今年達到新水準」(Oct 17 2005)，新華網，

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2005-10/17/content_3624231.htm。

軍企寡頭	該位軍企寡頭所擁有的軍企或於軍企中的職務	所屬派系	兼任的公職
伯利沙可夫(Alexei Bolshakov)	伊斯特集團	聖彼得堡幫	前副總理
亞力山大涅西斯(Alexander Nesis; Алекса́ндра Нессиса)	伊斯特集團	聖彼得堡幫	無
庫責克 (Boris Kusyk)	新專業與概念公司	葉里欽幫	無
普加契夫 (Sergey Pugachev)	俄羅斯國際工業銀行	聖彼得堡幫	俄聯邦會議代表
伊萬諾夫 (Sergey Borisovich Ivanov; Сергей Борисович ИВАНОВ)	俄羅斯航空公司董事長	聖彼得堡幫	俄國防部長
謝欽 (Igor Ivanovich Sechin)	俄羅斯石油公司 (Ros-neft) 董事長	聖彼得堡幫	總統辦公廳副主任
梅德維杰夫 (Dmitry Anatolyevich Medvedev; Дми́трий Анато́льевич Ме́дведев)	天然氣工業公司 (Gazprom)董事	聖彼得堡幫	總統辦公廳副主任
波塔寧 (V.O. Potanin; Влади́мир Оле́гович Потани́н)	國際羅斯集團總裁	葉里欽幫	曾任葉里欽政府的第一副總理
弗拉基米爾·科甘 (Vladimir Kogan)	聖彼得堡工業建設銀行總裁	聖彼得堡幫	無
蘇爾亞可夫斯基 (Oleg shulyakovskiy)	波羅的海造船廠董事長	聖彼得堡幫	無
理安德列·別利尼亞諾夫 (Andrei Belianinov; Андре́я Белья́нинова)	俄羅斯國防產品出口公司總經理(俄國武器出口公司)	聖彼得堡幫	俄羅斯國防產品出口公司(俄國武器出口公司)總經理

(作者本人依上述文字整理成該表)

第二項 安全體系官僚對付經濟體系官僚

俄羅斯軍事工業集團爲了爭取訂單，便積極對承辦軍售案的相關人員進行關說活動，俄羅斯軍工生產銷售集團與俄羅斯官方在是否要軍售尖端軍工技術裝備給中國有爭執，爲了控制資金流向的戰爭，普欽人馬中的西羅維琪 (siloviki) 大幅地控制俄國政治，這不只將導致俄國國家的資金及經濟影響力上的重分配，並且普欽人馬中西羅維琪大幅地控制俄國政治也改變了俄國總統普欽在俄國國內外政策上的決策，俄國軍企們的交易行爲已反應了派系因素或是利用遊說過程獲取俄國軍售決策過程的主導權，並且在俄國軍售決策過程中獲取軍企們的利益，而完全忽略了俄國的國家利益。

俄國的對外軍售政策在決策階層中，明顯有多個派系及意見干涉其中而發生鬥爭情事，並且在俄國政府的決策階層中完全失序，在派系干涉軍售中國的決策的鬥爭中，圍繞在俄國政府周圍的眾多權力黨及派系盡可能得打擊俄國軍售決策上的壟斷，代表軍企生產商及出口商的諸多利益團體尤其是最熱衷在政策的執行及規劃上獲取絕對的授權與權威以及對他們有利的地位，這些利益團體的利益是在俄中之間關係上的戰略與經濟利益及出售便宜的武器，企業家與寡頭爲了他們的利益能夠與克里姆林宮相互配合而遊說，普欽及聖彼得堡幫的基礎在於普欽和聖彼得堡幫成員之間的忠誠，普欽及聖彼得堡幫通過俄國與外國軍事技術合作體系而對軍工企業予以控制；而舊葉里欽克里姆林宮勢力派系則奠基在派閥主義 (factionalism) 文化以及奠基在與金融寡頭間的政商關係，舊葉里欽克里姆林宮勢力派系失去了政治影響力後，也失去了對軍工企業的控制。

軍工管理體系內部的派系鬥爭/普欽安插親信

普欽時期的軍企寡頭嚴重影響了軍售中國訂單的決策，安全體系官僚 (National Security bloc) 與經濟體系官僚 (Economic Advice bloc) 兩個派系與軍企寡頭在軍售弊案中的政商關係 (Relation between Business, oligarchy and Politics) 及利益交換

(Exchange and collective self-interest) 影響了俄羅斯對中國軍售政策之形成，普欽整肅葉里欽遺留下來的軍企寡頭勢力，建立以國家安全團隊為主幹的軍售中國的決策執政團隊，以鞏固其政權基礎，普欽上任後有計劃得爲了擴大鞏固權勢而整頓國防體制與整肅寡頭，因此將自己的親信安插在俄國武器出口公司與國防部內且加強國防部在對外軍售與武器輸出管制上的權力。

在 2000 年時，在軍工管理體系內部有派系之間相互鬥爭，在軍工管理體系內有反奧加略夫 (Aleksei Ogarev) 的聯盟，反奧加略夫聯盟的成員有副總理克列巴諾夫以及工業與科技部副部長雷波塔 (Grigory Rapota)，副總理克列巴諾夫屬於普欽的聖彼得堡幫派系，奧加略夫的聯盟及人馬都是屬於葉里欽幫的成員，其中雷波塔與普里馬寇夫及沃洛申 (Alexander Voloshin;Александр Стальевич Волошину) 交好，葉里欽幫 (Yel'tin Bloc) 與聖彼得堡幫 (St. Petersburg Bloc) 雙方在軍企管理部門的爭論與爭奪也導致了軍企管理部門的分裂與重組。⁷⁹⁶

軍工管理體系的分裂

在 1999 年 8 月，包括俄羅斯武器出口公司總經理奧加略夫及俄羅斯武器進出口公司總裁阿納尼耶夫 (Yevgeniy Ananyev) 在內的葉里欽幫人馬，與包括以俄工業出口公司總經理切姆佐夫 (Sergei Chemezov) 和代總統普欽爲首的聖彼得堡幫派系之間有了緊張的衝突，俄羅斯武器進出口公司 (Promexport, Промэкспорт) 與俄工業出口公司之間的緊張伴隨著葉里欽幫與聖彼得堡幫之間的對立擴大而升高，當葉里欽幫漸漸失去其影響力後，俄羅斯工業品出口公司被剝奪了其在政治及行政中的地位而在其勢弱後，其業務全部移交給俄國武器出口公司。

軍工管理體系在 1999 年 8 月時由於官僚派系的重新洗牌而有急迫性的解體與改組狀況，在 1999 年 8 月時軍工管理體系內部被舊葉里欽克里姆林宮勢力派系與新總統普欽及聖彼得堡幫所掌控而分裂爲兩大敵對派系，在軍工管理體系中代表舊葉里欽克里姆林宮勢力派系的是俄羅斯工業品出口公司的總裁奧加略夫；在軍工管理體

⁷⁹⁶ Konstantin Makienko, "November 2000 - January 2001 Reform of Russian Defense Export System", Moscow Defense Brief, <http://mdb.cast.ru/mdb/1-2001/at/rrdes/>

系中代表新總統普欽的聖彼得堡幫是俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司總裁切姆佐夫，在軍工管理體系中的分裂正反映出舊葉里欽克里姆林宮勢力派系與普欽及其聖彼得堡幫之間的鬥爭，在俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司與俄羅斯工業品出口公司之間的緊張狀態伴隨著舊葉里欽克里姆林宮勢力派系與普欽及其聖彼得堡幫之間的鬥爭而有逐漸擴大的情勢，當舊葉里欽克里姆林宮勢力派系失去了政治影響力後，俄羅斯工業品出口公司也被逐出政治界而失勢，因此有許多原本屬於俄羅斯工業品出口公司所管理的訂單契約也因而全部移交給俄國武器出口公司。

總統辦公室主任沃洛申和卡西亞諾夫總理迅速草擬了 1834 號法案，然而後來 1834 號法案在俄國國會在經過修訂後通過，在 2000 年時，在軍工管理體系內部有派系之間相互鬥爭，在軍工管理體系內有反奧加略夫 (Aleksii Ogarev) 的聯盟，反奧加略夫聯盟的成員有副總理克列巴諾夫，以及工業與科技部副部長雷波塔 (Grigory Rapota)，副總理克列巴諾夫屬於普欽的聖彼得堡幫派系，在 1999 年 8 月 2 日，負責軍工複合體的總統助理奧加略夫被任命為俄羅斯工業品出口公司的新總裁，在普里馬寇夫宣布了他將領導祖國全俄羅斯黨 (Otechestvo-Vsya Rossiya (Fatherland-All-Russia)) 的意向後，雷波塔也被革職了，同時在普里馬寇夫宣布他將領導祖國全俄羅斯黨後，普里馬寇夫宣布他要與俄羅斯工業品出口公司總裁奧加略夫聯合聯盟參與選舉。普里馬寇夫任命科傑爾金為俄羅斯工業品出口公司總裁的首席顧問，科傑爾金 (Alexander Kotelkin) 在俄羅斯工業品出口公司的團隊都是高據俄羅斯工業品出口公司的主要位置，但科傑爾金的團隊與代總統普欽的助理們有所爭論。

2001 年時，安德列·別勒亞尼諾夫拒絕了切姆佐夫所提的俄國武器出口公司結構重組的計劃，安德列·別利尼亞諾夫在俄國武器出口公司結構重組一事上堅持自己的主張見解，兩個人之間的紛爭使得切姆佐夫好像要被革職，但是切姆佐夫卻深信普欽會任命他接任克列巴諾夫主管軍工複合體的副總理職位，切姆佐夫對克列巴諾夫主管軍企的副總理位置垂涎已久，因此切姆佐夫的野心及其與安德列·別利尼亞諾夫之間的不和改變了在軍售領域原本已存在的權力平衡，同時也將使得武器出

口的軍工體系有不完整的結構重組，同時副總理克列巴諾夫和工業科技部部長雷波塔都是結合在一起反對奧加略夫的官員。在 1999 年 9 月，切姆佐夫被任命為俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司的總裁，在普欽當政開始的時候，切姆佐夫被任命為新成立的俄國武器出口公司的首席總裁，⁷⁹⁷切姆佐夫曾與普欽在東德共事過，之後切姆佐夫一直工作於總統辦公廳內，⁷⁹⁸在 2000 年 4 月時，普欽簽署了俄國俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司軍技計劃法案，從 1997 年到 2000 年中間商獲利不會超過 20 億元，俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司的結束計劃中的第一步是將俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司和俄羅斯工業品出口公司兩家軍企公司合併而被放在切姆佐夫的命令與管理之下。

在 2000 年 11 月時，普欽簽署了在俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司和俄羅斯工業品出口公司的基礎上建立俄羅斯國防產品出口公司(即俄國武器出口公司)的合併法案，同時俄羅斯工業品出口公司總裁奧加略夫被迫去職，俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司總裁切姆佐夫被任命為俄國武器出口公司的第一副總裁；俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司的副總裁別勒亞尼諾夫則成為俄羅斯國防產品出口公司(即俄國武器出口公司；Rosoboronexport)的總裁，⁷⁹⁹在普欽執政後，也立刻對外武器出口領域進行調整，更進一步加強了俄國武器出口公司的壟斷地位，該公司的主要負責人都是前職業情報人員出身，是普欽的親信，普欽以前在 KGB 的同事別勒亞尼諾夫現任俄國武器出口公司總經理；普欽以前在 KGB 的另一位同事切姆佐夫則任職於俄國武器出口公司，別勒亞尼諾夫和切姆佐夫對總統有極大的影響力，普欽的親信人馬積極搶奪葉里欽派系人馬所控制的政經資源，⁸⁰⁰在 1999 年 9 月，切姆佐夫被任命為俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司的總裁，在普欽 2000 年當政開始的時候，切姆佐夫被任命為俄國武器出口公司的首席總

⁷⁹⁷ Lyuba Pronina、Marat Kenzhetayev, "Tapping Other Markets", *the Center for Arms Control*, <http://www.defesant.com.br/noticia/themoscowtimes/page3.html>.

⁷⁹⁸ Il'ya Bulavinov, Kommersant. Publishing House, http://www.kommersant.com/tree.asp?rubric=3&node=36&doc_id=300257.

⁷⁹⁹ Il'ya Bulavinov, Kommersant. Publishing House, http://www.kommersant.com/tree.asp?rubric=3&node=36&doc_id=300257.

⁸⁰⁰ 「售中驅逐艦俄政府傳弊案 造價離譜中共成冤大頭」，中國民主正義黨 CDJP，<http://cdjp.org/02/archives/00000883.htm>。

裁。⁸⁰¹

俄羅斯工業品出口公司總裁是奧加略夫，奧加略夫是葉利欽家族的人馬，也就是後來沃洛申集團的人馬，俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司是由切姆佐夫擔任總裁，前工業與科技部長德米特里耶夫 (M. Dmitriev; Михаила Дмитриев) 於被指派擔任國防部副部長，其任務在軍工複合體的管理，⁸⁰²普欽以前在 KGB 的同事別勒亞尼諾夫擔任俄國武器出口公司總經理；普欽以前在 KGB 的另一位同事切姆佐夫則任職於俄國武器出口公司，別勒亞尼諾夫和切姆佐夫對總統有極大的影響力，從 2000 年到 2003 年的俄羅斯國防部副部長兼俄對外軍事技術合作委員會主席是米哈伊爾·德米特里耶夫，俄羅斯對外軍事技術合作委員會第一副主席是總理卡西亞諾夫，普欽制定了改組武器出口和對外軍事技術合作體系的一套方案，該方案一箭雙雕，試圖打破由俄國武器出口公司壟斷武器出口的狀況，同時對俄國武器出口公司進行人事手術，消除葉里欽人馬在軍工領域的影響，目前該公司的主要負責人都是前職業情報人員出身，是普欽的親信。⁸⁰³

普欽上臺以來，普欽部分改組了政府強力部門，親總統力量把持了國防部、緊急狀態部 (Ministry of Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters)、聯邦安全會議等重要職能部門，⁸⁰⁴普欽在強化垂直權力體系的同時，也在全面加強國家對戰略資源的控制，2000 年 12 月 1 日，俄羅斯總統普欽簽署對外軍事技術合作法令，以提高俄羅斯對外軍事技術合作效率，根據這項法令，俄成立對外軍事技術合作委員會，委員會向國防部負責，主席由國防部副部長擔任，從 2001 年到 2002 年初，初步形成縱向管理體系，即「俄聯邦總統---俄聯邦工業科學技術部 (Ministry for Industry, Science and Technologies) ---五個國防局 (俄國軍需局 (Russian Munitions Agency)、常規武器局 (The Russian Conventional Arms Agency)、控制系統局 (Control Systems Agency(RASU))、造船局

⁸⁰¹ Lyuba Pronina、Marat Kenzhetayev, "Tapping Other Markets", *the Center for Arms Control*, <http://www.defesanet.com.br/noticia/themoscowtimes/page3.html>.

⁸⁰² 「New Deputy Defence Minister appointed」

(14.11.2000), NUPI. <http://www.nupi.no/cgi-win/Russland/krono.exe?5008>

⁸⁰³ 白樺，「俄羅斯打破軍火壟斷出口格局」(Oct 27 2002)，美國之音中文網，<http://www.voa.gov/chinese/worldfocus/sun/10270208moscowrussiahopetochan.htm>。

⁸⁰⁴ 孫勇軍，「人民特稿：俄大國形象重振，執政兩年話普京」(Jan 2 2002)，人民網，<http://past.people.com.cn/BIG5/guoii/209/3983/4032/4074/20020102/640333.html>。

(Russian Shipbuilding Agency; Российское агентство по судостроению) 和航空局 (The Russian Aviation and Space Agency)) 的管理體系；在對外合作方面，形成「俄聯邦總統---俄聯邦國防部 ---對外軍事技術合作委員會---俄國武器出口公司---五個國防局---企業」的總統縱向管理體系。⁸⁰⁵

2000 年 11 月及 2000 年 12 月時，俄國武器出口管理系統修正，俄國國防部在俄國武器出口管理系統中的影響力及地位已被提升到如同總理的地位，在普欽接任總統之後，普欽總統開始規劃新的軍企管理系統，這規劃是由國防部與強力部門共同執行，這新的軍企管理系統賦予國防部在總統的直轄之下具有規劃與執行武器出口政策上一個主要的角色，總統辦公室主任沃洛申和卡西亞諾夫總理迅速草擬了 1834 號法案，然而後來 1834 號法案在俄國國會在經過修訂後通過，在俄國武器出口公司組建之後，俄國武器出口公司比五個局有較大的權力控制軍企的軍工生產，俄羅斯國防產品出口公司（也就是俄國武器出口公司）在俄國權力結構中擁有一個主要的地位，因此俄羅斯國防產品出口公司對於一些國有企業具有保護的能力，⁸⁰⁶俄國國防工業被五個勢力所支撐著，這五個勢力是航空工業局、控制系統局、傳統武器局、造船局、軍火彈藥局，這五個局的主管分別是：俄國航空局局長科普鐵夫 (Yury Koptev)、控制系統局局長賽門諾夫 (Vladimir Simonov)、傳統武器局局長波茲塔契夫 (Aleksandr Pozdrachev)、造船局局長波斯佩羅夫 (Vladimir Pospelov)、俄國軍需局局長帕克 (Zinovy Pak)，國家的代表是副總理克列巴諾夫，克列巴諾夫控制了軍工複合體的軍企，實際上這五個局擁有官方權力去管理工廠與設計局，但是這五個局缺少了錢和指派軍企國防生產上的權利，由此看見普欽以建立垂直管理體系以穩固聖彼得堡幫在軍企管理系統中的管理與控制，並且普欽要建立自己的班底派系，他的派系中的新人有米勒 (Alexei Miller)、俄羅斯武器出口公司的切姆佐夫與前 KGB 官員別勒亞尼諾夫。⁸⁰⁷

2001 年 1 月 6 日，俄國總統普欽簽署了第 8 號總統令，俄國總統普欽的第 8

⁸⁰⁵張廣林，「俄羅斯國防工業的改革與調整」(April 9 2003)，陝西軍工資訊網，http://www.jungong.net/info/content/content_1751.htm

⁸⁰⁶ Il'ya Bulavinov," http://www.kommersant.com/tree.asp?rubric=3&node=36&doc_id=300257.

⁸⁰⁷ Simon Sebag Montefiore," Journalists"(March 14, 2004), SUPPORTKHODORKOVSKY.COM, HTTP://WWW.SUPPORTMBK.COM/SUPPORT/COMMENTS_JOURNALIST.CFM

號總統令批准俄國武器出口公司章程，在該章程中，俄國政府及總統賦予俄國武器出口公司極大的軍售的權力，2000年11月4日，通過的第1834號總統令啟動了軍工複合體的單一垂直管理體制，這個體制雖然不完美，但這個體制在現今俄國國內卻是唯一可行的體制，2000年11月4日，俄國普欽總統啟動的改革，該改革證明了舊克里姆林宮葉里欽派從1999年8月開始就在軍工領域的影響力的降低，支配軍售領域上擁有的主宰權的葉里欽派的密室商議將導致一個交換的協議，俄國高層間在俄國國內軍工複合體的改革上有了鬥爭，聯邦政府對武器訂單的分配享有特權，新專業與概念公司、俄國國有企業工業工程設計公司、克夫洛夫機械製造廠三方協議要從下而上推動俄國國內軍工複合體的改革，他們不只想要從下而上推動俄國國內軍工複合體的改革，他們更想要推動俄國武器出口公司的改革。⁸⁰⁸

當葉里欽幫漸漸失去其影響力後，俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司 (Promexport;Промэкспорт) 被剝奪了其在政治及行政中的地位而受到裁撤，在俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司受到裁撤後，俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司的業務全部移交給俄羅斯國防產品出口公司，LOMA 企業副總裁與聖彼得堡市副市長克列巴諾夫被任命為負責軍工複合體的副總理。

普欽制定了改組武器出口和對外軍事技術合作體系的一套方案，該方案一箭雙雕，一方面試圖打破由俄羅斯武器進出口公司壟斷武器出口的狀況，同時對俄羅斯武器進出口公司進行人事手術，消除葉利欽人馬在軍工領域的影響，在以軍工為主的加工企業中有較大的勢力，急於奪取前一派掌握的巨大政治和經濟資源，主張加強國家對社會生活各領域的控制，特別是對大企業的控制，通過自上而下對政權和經濟的整頓，實現國家振興，偏向於國家資本主義模式，這一集團越來越得勢，目前是普欽的依靠力量。⁸⁰⁹

2000年4月，俄羅斯工業品出口公司 (Rosvooruzheniye, Росвооружение) 併入了俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司，2000年11月4日，普欽總統恢復了武器出口垂直管理的模式，2000年11月4日，依據1834號總統令，兩家國有的軍

⁸⁰⁸ Yuri Golotyuk, "Military industrial UNION Oboronka strengthens the union with the business" (31 May, 2001), time of news, <http://www.npc-m.ru/press/19>

⁸⁰⁹ 盛世良，「普京鐵腕柔道治大國」(2004)，*看世界*，第2期，http://worldview.dayoo.com/gb/content/2004-01/01/content_1363787.htm。

事管理機構---俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司(Promexport) 及俄羅斯工業品出口公司合併成爲俄羅斯國防產品出口公司（俄國武器出口公司；Rosoboronexport），並且普欽任命原俄羅斯工業品出口公司副總經理安德列·別利尼亞諾夫爲新公司的總經理，同時俄羅斯總統普欽簽署了有關解除俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司總經理奧加廖夫和俄工業品出口公司總經理切姆佐夫的職務，該總統令宣布將之前屬於工業科技部管轄的軍售業務移轉給國防部，這顯示出在1999年8月，由副總理尤里森所建立的軍售系統由於訂單的缺少及影響力的降低而失敗，並且也意味著聖彼得堡幫與葉里欽家族藉著控制俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司及俄羅斯工業品出口公司做爲相互鬥爭與競爭的工具。

普欽的決定未曾告知卡西亞諾夫總理及克宮秘書長沃洛申有關「俄羅斯國家武器裝備和軍事技術進出口公司及俄羅斯工業品出口公司合併成爲俄國武器出口公司一案的1834號總統令」，1834號合併案總統令的本文則係由國安會秘書長爲謝爾蓋·伊萬諾夫主導，2000年10月底政府軍事技術合作委員會開會時，卡西亞諾夫與俄武公司總裁奧加略夫曾反對合併案，雷波塔（(Grigory Rapota)普里馬寇夫的海情局副手）、克利巴諾夫副總理（彼得堡幫、主管軍售）及工業品出口公司總裁切姆佐夫則支持成立新公司案，原先由工業科技部掌管的武器控管業務亦將轉由國防部國際軍事合作局負責，此部份業務將由雷波塔接掌，雷波塔除與普里馬柯夫關係良好外，與國安會秘書長伊萬諾夫亦係服務於海情局的同事。⁸¹⁰

伊萬諾夫是普欽的核心親信，被稱爲俄羅斯第二號人物，在克里姆林宮決策層中占據重要地位，2001年3月，普欽任命其擔任俄羅斯國防部部長，此項職務是負責俄羅斯對外的軍品貿易工作，就其位置與其人脈關係來看，伊萬諾夫在軍火交易中具有相當的影響力，也因此國防部對於對外輸出軍備的立場有了轉變，⁸¹¹2000年8月，德米特里耶夫被對外情報局派往工業、科學和技術部 (Ministry for Industry, Science and Technologies)，負責與國外接洽軍事技術合作，2000年11月再被任命

⁸¹⁰普欽下令成立「俄羅斯軍火外銷公司」（譯自獨立報十一月九日）

⁸¹¹李祥裕。《俄羅斯對亞太地區軍售政策(1992~2002)》。台北：國立政治大學俄羅斯研究所碩士論文，民93年。

爲俄羅斯國防部副部長，並開始負責主管武器貿易的業務，⁸¹²就德米特里耶夫的出身來看，雖然與普欽有密切的關係，但是他反而是伊萬諾夫（國防部長）的人馬，他能夠出任國防部副部長，是因爲伊萬諾夫所代表的強力官員與克里巴諾夫之間爭奪武器控制貿易權的結果。⁸¹³

普欽上任後有計劃得爲了擴大鞏固權勢 (Consolidating Power) 而整頓國防體制與整肅寡頭，因此將自己的親信安插在俄國武器出口公司與國防部內且加強國防部在對外軍售與武器輸出管制上的權力，普欽的人事布局是由周邊親信來鞏固政權，以逐步削弱葉里欽派的影響力，⁸¹⁴普欽努力消除葉利欽對他的影響，扶植自己的親信把握大權，克宮與政府部門爲了全面掌控武器出口而展開的這場鬥爭，最後由總統大獲全勝，因此由此可見普欽掌握了俄羅斯武器出口公司的人事任命權。此次調整，構成了由總統、政府、軍貿公司組成的三級軍貿管理體制，實現了總統對軍品出口的垂直領導，表明普欽總統將進一步加大對軍品出口的管控力度，2000年12月1日，普欽總統頒布1953號命令組建了俄國對外軍事技術合作委員會，俄國對外軍事技術合作委員會隸屬於國防部，俄國對外軍事技術合作委員會直接接受普欽總統的命令，俄國對外軍事技術合作委員會不用經過俄國武器出口公司而有權針對武器進出口提出建議，俄國武器出口公司不只管理武器的進出口，俄國武器出口公司也管理寶石與原料以及石油的進出口，並且俄國造船局被授權有權決定武器出口契約方面的生產及發展。⁸¹⁵

俄聯邦與外國軍事技術合作委員會係由總統主導，而過去的負責人卡西亞諾夫總理被迫退居委員會副主席，總之，俄內閣就軍事技術合作事務的角色僅存兩項：武器銷售涉及的舉債或國家提供貸款等相關事務，軍事技術合作委員會依新規定係隸屬國防部之下，而國防部則是直接聽命於總統普欽，與舊體系的差異在於，過去委員會乃隸屬工業科技部，由副總理克列巴諾夫負責。2000年11月普欽組建了俄國武器出口公司，也是普欽一系列的國防工業體制改革中的一環，而俄國武器出

⁸¹² 穆欣 (Мухин) 高增訓 譯，普京與幕僚 (北京：新華出版社 2003年10月), p.143。

⁸¹³ 穆欣 (Мухин) 高增訓 譯，普京與幕僚 (北京：新華出版社 2003年10月), p.144。

⁸¹⁴ 曾清貴譯，2001 東亞戰略概觀 (台北：國防部史政編譯館，民國九十年), p.206。

⁸¹⁵ Konstantin Makienko, " (November 2000 - January 2001), Reform of Russian Defense Export System" (Moscow Defense Brief <http://mdb.cast.ru/mdb/1-2001/at/rredes/>)

口公司在組建後卻形成了普欽親信強力部門派控制了該公司，同時也形成了該公司的壟斷，2001年3月29日，俄羅斯總統普欽更換了聯邦安全會議秘書、國防部長和內務部長等重要官員，普欽作出這一決定的主要目的在於推進軍事改革，並儘早實現車臣局勢正常化，俄聯邦安全會議秘書謝·伊萬諾夫改任國防部長，內務部長魯沙伊洛 (Vladimir Rushaylo) 改任聯邦安全會議秘書 (Secretary of RF Security Council)，團結黨議會黨團領導人格雷茲洛夫 (Boris Gryzlov) 出任內務部長，2001年10月16日，普欽發佈總統令任命副總理克列巴諾夫為副總理兼工業與科技部部長。

由於受強力部門等安全顧問派 (National Security bloc) 管理的俄國武器出口公司控制了對外出口武器製造訂單的同意權，北方造船廠與波羅的海造船廠等軍工企業，爲了要爭取俄國武器出口公司對軍售訂單的對外出口武器製造訂單的同意，北方造船廠與波羅的海造船廠等軍工企業，爭相向俄國官員、普欽親信友人普加契夫、俄國武器出口公司等關說與賄賂，因此在普欽親信強力部門派控制了該公司後爲了俄中軍售雄厚的利潤而擅自更動了原先要給北方造船廠的軍售訂單決議而引起北方造船廠與波羅的海造船廠相互的爭食訂單，而波羅的海造船廠的靠山是普欽親信、團結黨與副總理克列巴諾夫；北方造船廠是被葉里欽舊政權勢力所掌控。

在伊斯特集團與新專業與概念公司之間的衝突是高層間派系的衝突，伊斯特集團與新專業與概念公司之間的衝突是2001年秋天時聖彼得堡幫與舊葉里欽家族派系之間深層鬥爭的反應，聖彼得堡幫與舊葉里欽家族派系都是權力力量的結盟，伊斯特集團向有權力的人士進行遊說而對付新專業與概念公司，在軍售弊案中對付新專業與概念公司的軍企就只有伊斯特集團，外界對伊斯特集團的玩弄媒體的印象是作秀，並且新專業與概念公司運用媒體做爲在很大程度上的掩飾與影響，一些媒體間的攻擊集中在行政與國會的範圍上，影響媒體間的攻擊是記者爲了要使涉入衝突的人受到誤導或是要脅迫涉入衝突的人，而沒有直接針對敵手，北方造船廠會在2001年時被指定爲契約執行商的原因是俄國武器出口公司總裁別勒亞尼諾夫與俄國對外軍事技術合作委員會主席德米特里耶夫的意圖與目的而打算要北方造船廠擔任契約執行商，同時普欽總統也呼籲和要求不要給北方造船廠得標，因此北方造船

廠甚至失去原本在 2001 年的契約執行權。⁸¹⁶

在 2002 年的俄國政治派系鬥爭中有兩大派系正劇烈的對抗：一個是沃洛申集團 (Voloshin Bloc)，該集團是以沃洛申、卡西亞諾夫、阿克肖年科 (Nikolay Aksenenko) 結合的派系；另一個派系是克列巴諾夫集團 (Klebanov Bloc)，該集團是由庫德林、葛列夫 (German Oskarovich Gref; Герман Оскарович Греф)、克列巴諾夫等人結合而成的派系，在這些政府內閣的派系背後都有大型的金融寡頭控制著，⁸¹⁷ 2002 年俄國政壇局勢已演變成卡西亞諾夫總理對抗庫德林；以及楚拜斯和總統辦公廳主任沃洛申之間的對立衝突，聖彼得堡幫人以漸進的方式公然地與卡西亞諾夫和沃洛申對抗，⁸¹⁸ 俄總理卡西亞諾夫是沃洛申的忠實盟友，由於沃洛申大力支持卡西亞諾夫，而使得俄總理卡西亞諾夫的政治影響力擴展許多，北方造船廠的老闆是庫責克，他曾在葉里欽當政時擔任俄羅斯總統軍事技術合作事務的助理，所以他是葉里欽的人馬，而他所領導的「新專業與概念公司」軍工集團，為財大氣粗的財閥波塔寧所控制。

在為中國採購建造的兩艘價值 1.4 億元的 956EM 驅逐艦 (Sovremenny Class destroyers--Project 956EM) 訂單一事上，俄國政府造船局於 2001 年 2 月宣布北方造船廠為得標商，但是在北方造船廠得標之後，於 2002 年 1 月 3 日中俄簽約之後，克列巴諾夫宣佈要重新招標並宣布由波羅的海造船廠得標，波羅的海造船廠遊說克列巴諾夫，波羅的海造船廠支付八億美元給俄國武器出口公司、克列巴諾夫和俄政府跨部門的招標委員會，⁸¹⁹ 波羅的海造船廠不僅對克列巴諾夫做了大量工作，還唆使國家杜馬代表別赫金控告北方造船廠拖欠 3 億美元稅款，並借此重新進行招標，搶奪合約。⁸²⁰

⁸¹⁶ Анатолий Темкин, Алексей Никольский, ““Северная верфь” осталась за бортом Китайские эсминцы построят на Балтийском заводе””(21 января 2002), Ведомости,<http://www.npc-m.ru/press/55>

⁸¹⁷ Sergei Mikhailov, “POLITICAL FORECAST FOR 2002: WHAT HAS HAPPENED, WHAT IS TO HAPPEN Tough times ahead for Russia in the new year”, Johnson’s Russia list,<http://www.cdi.org/russia/johnson/6012-8.cfm>.

⁸¹⁸ Natalia Mironova, “Goodbye to the Family”(19 Apr 2002), The Russia Journal,<http://therussiajournal.com/index.htm?obj=5810>

⁸¹⁹ 「售中驅逐艦 俄政府傳弊案」(Jan 26 2002)，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/2/1/26/n166518.htm>。

⁸²⁰ 「自釀苦酒 俄可能喪失亞太海軍軍火市場」(July 25 2003)，深圳熱線，<http://www.szonline.net/content/2003/200307/20030725/194874.html>。

財閥勾結克里姆林宮派系的惡鬥，隱藏在北方造船廠與波羅的海造船廠爭食訂單弊案的背後，則又是一場波濤洶湧，波瀾壯闊的政治惡鬥，這場政治惡鬥，存在於克里姆林宮的政治勢力之間，這場弊案顯示出俄羅斯國內政治鬥爭的激烈以及政商關係之複雜，與中國的驅逐艦合約也變成了這場鬥爭中的一個籌碼，⁸²¹在俄國工商企業的政商關係上，北方造船廠與波羅的海造船廠爲了其商業利益與金錢利潤，而使得這兩個俄國造船廠與克里姆林宮政治派系利益掛勾，金融寡頭與政治派系進行政商勾結，試圖爭取、遊說且搶奪爭食訂單，兩個造船廠可藉以維護其派系利益與財團利益。

我們可以從兩個造船廠的政商關係和遊說過程；以及訂單的爭食過程中，看出這當中隱藏著各個派系之間的較勁，以及利益團體的互動與衝突，2001年3月29日以後到2001年底以前，別赫金已經在他的政商關係中安排好對付葉里欽派的整合並且也與接近葉里欽派的人相互協調，⁸²²克列巴諾夫已成功的爲波廠運作，而2002年1月3日俄中簽約前，波廠就開始著手推動反對北方造船廠得標的動作，在2002年1月初到1月19日期間，俄國武器出口公司宣布訂單招標將由各廠競爭決定結果，在2002年1月3日契約簽訂之後，訂單招標的決定機構就變成俄國武器出口公司擔任訂單招標的決定機構。

卡西亞諾夫爲了聯繫俄國行政體系與俄國企業家範圍之間的溝通與運作；利益上的結合；將經濟政策引導到預設的目標上而於2000年組成了俄國工業家與企業家協會（The Union of Industrialists and Entrepreneurs of Russia, RPPS），⁸²³楚拜斯是聽命於沃洛申，楚拜斯在沃洛申集團的政商關係中是站在最重要的地位，2000年11月普欽組建了俄國武器出口公司也是普欽一系列的國防工業體制改革中的一環，而俄國武器出口公司（Rosoboronexport）在組建後卻形成了普欽親信強力部門派（National Security bloc）控制了該公司，同時也形成了該公司的壟斷，由於受強力部門等安全顧問派管理的俄國武器出口公司控制了對外出口武器製造訂單的同意權，

⁸²¹ 「售中驅逐艦俄政府傳弊案 造價離譜中共成冤大頭」，中國民主正義黨 CDJP，<http://cdjp.org/02/archives/00000883.htm>。

⁸²² Алексей Никольский, Анатолий Темкин, "Эсминец тонет в бумажном море" (16 января 2002), Ведомости, <http://www.npc-m.ru/press/53>

⁸²³ "PM dissolves Council for Entrepreneurship" (08 April 2004), http://www.gateway2russia.com/st/art_227522.php

北方造船廠與波羅的海造船廠等軍工企業，爲了要爭取俄國武器出口公司手中所擁有的對外出口武器製造訂單的同意權，北方造船廠與波羅的海造船廠等軍工企業，爭相向俄國官員、普欽親信友人普加契夫 (Sergey Pugachev) 、俄國武器出口公司等關說與賄賂，因此在普欽親信強力部門派控制了該公司後爲了俄中軍售雄厚的利潤而擅自更動了原先要給北方造船廠的軍售訂單決議而引起北方造船廠與波羅的海造船廠相互的爭食訂單，而波羅的海造船廠的靠山是普欽親信、團結黨與副總理克列巴諾夫；北方造船廠是被葉利欽舊政權勢力所掌控。

卡西亞諾夫在 2000 年夏天首先試圖削弱克列巴諾夫的地位，工業科技與技術部是屬於總理之下所管轄的部門，2000 年時，東杜科夫 (Aleksandr Dondukov) 開始爲了被逼退而展開鬥爭，克列巴諾夫在 2001 年 8 月時遇到了一些困難，克列巴諾夫計劃針對對外軍售的軍企領導人展開鬥爭且計劃剝奪軍企從對外軍售中獲取的利潤，然而普欽並未阻止克列巴諾夫計劃針對對外軍售的軍企領導人展開鬥爭且計劃剝奪軍企從對外軍售中獲取的利潤，克列巴諾夫的目標在於軍企改革不適當的財務來源，北廠與波廠之間爭食軍售中國訂單就是克列巴諾夫對軍企領導人展開鬥爭的明證，2001 年 10 月克列巴諾夫將東杜科夫予以解職，並且克列巴諾夫取而代之，後來雖然克列巴諾夫被剝奪了副總理的位置，但是他已完成軍企改革以及在他的監督之下完成國家武器改革，克列巴諾夫已關閉了軍企對外問題委員會，同時克列巴諾夫也成爲了俄印跨政府軍事合作委員會 (Indo-Russian Inter-governmental Commission on Military-Technical Cooperation) 及俄中跨政府軍事合作委員會 (Sino-Russian Inter-governmental Commission on Military-Technical Cooperation) 的主席，普欽的親信部下人馬正在積極搶奪葉里欽派系人馬所控制的政治、經濟資源，雙方鬥爭激烈，驅逐艦合約也變成了這場鬥爭中的一個籌碼。⁸²⁴

在普欽時期的俄國權力鬥爭的方法與方式都延續著葉利欽時期的鬥爭方式，譬如：政府對經濟的控制、高度官僚化、跨派系權力鬥爭中的經濟因素是很顯著；來自外部的財產增加，⁸²⁵普欽是務實派，大部分人認爲他是拿一派制衡另一派，自身

⁸²⁴ 「售中驅逐艦 俄政府傳弊案」(Jan 26 2002)，大紀元，

<http://www.epochtimes.com/b5/2/1/26/n166518.htm>。

⁸²⁵ “MEDIA FOCUS ON A BEHIND-THE-SCENES KREMLIN POWER STRUGGLE.”(Nov 29,

則試圖維持超然地位，俄國團結黨國家杜馬黨團領導人別赫金已經持續地在競選的框架下對抗舊葉里欽勢力的政治影響力，因此俄國團結黨國家杜馬黨團領導人別赫金是爲了國家杜馬選舉而對抗北方造船廠，兩個造船廠之間的對立是在聯邦的軍企機構和大眾傳播媒體間的競爭與衝突，在兩個造船廠之間團體的對立與衝突與日俱增，這是因爲歸因於兩個官僚派系之間的競爭，兩個官僚派系是舊葉里欽克里姆林宮勢力派系與總統普欽及其聖彼得堡幫，兩個官僚派系都有其各自所控制的造船廠，普欽的安全顧問派已在這場權力鬥爭中占居上風。

普欽總統團隊安排設計許多軍售外國的事件使得其可以控制軍售，舊葉里欽派系的特色是有偏袒，起用親戚的文化且與金融寡頭保持良好關係，在普欽控制了軍企管理系統部門後，舊葉里欽派喪失了對軍工複合體的控制，因此經官派與安官派兩派自然會爭取政經資源以求生存，經濟顧問派的龍頭則爲總理卡西亞諾夫：安全顧問派的龍頭則是克列巴諾夫，在這兩大派系的背後，又都各擁有一個龐大的財團支持，與卡西亞諾夫聯盟的財團與公司則是波塔寧與普加契夫支持的北方造船廠；與克列巴諾夫聯盟的財團與公司是波羅的海造船廠。在普欽當選總統後，普欽爲了提升與加強克列巴諾夫的地位，普欽任命克列巴諾夫執掌監督俄羅斯交通部 (Ministry of Transport)、原子能源部 (Ministry of Atomic Energy (Minatom))、傳播部 (Ministry of Information Technologies and Communications) 等部門，這是在卡西亞諾夫直接監督下的一場陰謀，卡西亞諾夫在 2000 年夏天時就開始想要削弱副總理的地位，並且卡西亞諾夫也已任命了東杜科夫爲工業科技部部長，但是卡西亞諾夫並未達到他想要的目標，2001 年 10 月時，東杜科夫被解除工業科技部部長一職，工業科技部部長一職由克列巴諾夫兼任，但在 2001 年底時卡西亞諾夫總理就想要解除克列巴諾夫副總理一職，克列巴諾夫在 2001 年秋天時將軍工企業結合成軍工複合體，並且克列巴諾夫要求其所屬機關執行軍企的改組，克列巴諾夫的軍企重建計劃深受普欽的支持，因此普欽總統要克列巴諾夫全權處理軍企改組，然後克列巴諾夫在第一時間公開地採取初步行動對付卡西亞諾夫。

2001),The Jamestown Foundation,http://www.jamestown.org/publications_details.php?volume_id=24&issue_id=2148&article_id=18944

克列巴諾夫所主張要將軍工複合體組建於改革後置於他的管轄與領導之下，因此克列巴諾夫打算要對付從武器出口中謀取獲利的軍工企業，但到後來普欽的這個構想由於缺乏法源依據且克列巴諾夫的舉動已引起了軍工企業的憤怒而作罷，在 2002 年時，普欽的政敵是卡西亞諾夫、庫德林 (Alexei Kudrin)、右翼勢力聯盟 (The Union of the Right-Wing Forces (SPS); Союз Правых Сил) 的涅姆佐夫 (Boris Efimovich Nemtsov; Борис Ефимович Немцов)，普欽的反擊可以被視為是普欽與庫德林的聲勢地位的上升而相對地使卡西亞諾夫居於劣勢，庫德林在聯合電子系統公司總裁楚拜斯的高壓下變得心情沉重，這些對普欽而言都是普欽設法要建立監督制衡葉里欽舊勢力努力上的一種警訊，在 2002 年俄國政壇局勢已演變成卡西亞諾夫總理對抗庫德林；以及楚拜斯和總統辦公廳主任沃洛申之間的對立衝突。

聖彼得堡幫人以漸進的方式公然地與卡西亞諾夫和沃洛申對抗，⁸²⁶普欽總統也決定在葉里欽集團舊勢力成員之間給予不同的利益，雖然庫德林曾被考慮成為總統團隊中的一份子，但是庫德林是較親近於楚拜斯集團 (Chubays Bloc)，無庸置疑的是反對庫德林將使得葉里欽家族舊勢力與楚拜斯集團之間的關係變壞，但葉里欽家族舊勢力與楚拜斯集團之間的關係變壞將給予普欽總統計劃籌劃的空間，並且葉里欽家族舊勢力與楚拜斯集團之間的關係變壞將使普欽可以掌控與採取初步的政治運作。⁸²⁷

在 2002 年 3 月，俄國造船局局長波斯佩洛夫及俄國造船局一直堅定地附和著 2001 年將訂單給予北方造船廠的決議，並且俄國造船局也堅定地支持北方造船廠，俄國武器出口公司也和北方造船廠簽定了協議，北方造船廠與波羅的海造船廠正在等待政府出面解決來決定誰是這交易的贏家，這場契約戰爭伴隨著波羅的海造船廠贏得訂單而看起來像是新一輪戰爭的開始，⁸²⁸但是普欽低估了克宮內部強力部門的獨立性，聖彼得堡幫與強力部門在這場權力鬥爭中獲勝，強力部門與聖彼得堡幫的獲勝不只導致了資金流向重分配和經濟力的影響範圍，並且也導致改變了領導人的

⁸²⁶ Natalia Mironova, "Goodbye to the Family" (19 Apr 2002), The Russia Journal, <http://therussiajournal.com/index.htm?obj=5810>

⁸²⁷ Andrei Ryabov, translated by Arina Yevtikhova, "CHANGEABLE CHANGES A principal change in the Russian political situation" (April 12, 2002), <http://www.cdi.org/russia/johnson/6186.htm>.

⁸²⁸ Lyuba Pronina, "Audit Report Puts Shipyard Deal in Danger" (April 23, 2002), SAINPETERBURGTIMES, http://www.sptimesrussia.com/archive/times/764/top/t_6309.htm

意識型態及其國內外的政策，這是一場發生在總統辦公廳內部與發生在內閣中兩大派系間(內閣中屬葉里欽家族派系的部長和屬聖彼得堡幫的部長)爲了控制資金流向的戰爭，在這場爭奪戰中強力部門是負責普欽總統與寡頭之間的組織動員。

2002年1月19日，由俄國武器出口公司總經理別勒亞尼諾夫、俄國聯邦造船局波斯佩羅夫、俄羅斯與外國軍事技術合作委員會主席德米特裏耶夫、俄國海軍總司令庫羅耶多夫 (V. Kuroyedov) 等人所組成的招標委員會做成了一些決議與決策，在圍繞向中國出售驅逐艦以及戰鬥機問題上所發生的一系列事件都是普欽周圍的利益集團之間的鬥爭，顯然，卡西亞諾夫總理接管克列巴諾夫在武器出口方面的權力，同時在新政府裏，總理卡西亞諾夫與別列佐夫斯基 (B.Berezovsky, Борис Абрамович Березовский) 交往甚密，俄總統辦公廳主任是沃洛申，這對於別氏來說是不錯的消息。⁸²⁹

葉里欽家族與普欽近衛軍之間的鬥爭將轉變爲自由改革派與強力部門的鬥爭，普欽四年任期中，強力部門對俄上層與國家的影響日漸上升，但是庫責克認爲俄國的軍企管理的運作及影響都被掌握在克列巴諾夫的手中，⁸³⁰軍企大部份是國有財產，軍工企業被劃分到五個局下管理，這五個局都歸由克列巴諾夫管轄，根據普欽的總統令，俄國武器出口公司須依法託付這五個局去執行出口訂單，克列巴諾夫也掌管中俄政府間軍事技術合作委員會、俄印軍事技術合作委員會，因此克列巴諾夫成爲在卡西亞諾夫總理之後俄國最有影響力的一位官員，克列巴諾夫在對付其他四位副總理上有其豐富的財務流向的運作與資源，但是卡西亞諾夫不滿意政府官員間任務的分配，雖然如此克列巴諾夫仍擁有武器出口監督權，但克列巴諾夫實際上卻不忙於武器出口的監督，克列巴諾夫很難去影響舊葉里欽勢力，克列巴諾夫爲波羅的海造船廠的遊說等於是肯定了俄國武器出口部門。⁸³¹

一群舊葉里欽派勢力想要透過接觸克列巴諾夫所控制的部門而獲取財務流向的控制，舊葉里欽派勢力不只想要控制國防訂單，舊葉里欽派勢力還想要獲取武器出

⁸²⁹ 「有了錢姑記權 罷了官當議員」(June 16 2000)，人民網，<http://www.people.com.cn/GB/paper68/823/107778.html>。

⁸³⁰ “the President and government realize the model of the active industrial policy”(17 October, 2001), <http://www.npc-m.ru/news/43>

⁸³¹ *Vladimir katin*,” The critical mass of dissatisfaction, was characterized briefly - "it reached!"(Feb 25 2002), profile, <http://www.compromat.ru/main/klebanov/vypal.htm>

口的收入，情勢的惡化開始於 2002 年 1 月時，克列巴諾夫在軍事合作領域上有不同的意見與作法，克列巴諾夫不只為特定企業遊說，也成了國會中不滿的政客的領導核心人士，也有一群人是反對克列巴諾夫，克列巴諾夫與有影響力的軍企領導人有所往來，軍工企業的重組是奠基在許多基層軍事工廠企業的利益衝擊上，舊葉里欽派勢力每年還獲取超過 4 億元的利潤，並且還充份地影響了與俄羅斯國營電力公司之間的財務流向，舊葉里欽派勢力還急於將交通部部長換成阿克肖年科。

在招標會議中，北方造船廠的專案與克寧格勒造船廠的專案被建議過可以好好地考慮的得標案，波羅的海造船廠在為中國造艦的招標中擊敗了北方造船廠與卡寧格勒造船廠而得標，契約中明載俄國須在 2005 年底交付驅逐艦，俄國波羅的海造船廠將在驅逐艦上裝配改良型的全自動攻擊系統和較好的反擊防空系統，⁸³²經濟體系官僚 (Economic Advice bloc) 將國防工業看做是俄國經濟發展中的一環，經濟體系官僚正全力注視著軍事武器與技術的出口，經濟體系官僚以商業利益來驅動著軍事武器與技術的出口，2001 年 2 月 5 日，北方造船廠訂單的決策由卡西亞諾夫總理所決定的，俄國造船局局長波斯佩羅夫指定北方造船廠為當時仍在擬議中的合約執行人，在 2001 年時，根據俄國白宮的瞭解，一開始時是決定要給予北方造船廠，因此俄國造船局與北方造船廠也簽署了協議，並且國防部也已確認俄國造船局的協調信已於 2001 年 2 月寄出，克里姆林宮在 2001 年底前就已宣布有關軍售中國訂單的醜聞的計劃，根據最早的計劃，俄克里姆林宮掌握了中國造艦案訂單的最早決議是由俄國造船局與北方造船廠之間所共同做出的決定，因此在 2001 年春，克宮根據計劃決定由北廠得標，2001 年 2 月 5 日中國就購買兩艘 956EM 型驅逐艦問題與俄羅斯進行交涉的時候，俄國造船局就已指定北方造船廠為當時仍在擬議中的這筆交易的合約執行人，2001 年 2 月 5 日有關北方造船廠訂單的決策僅僅是由卡西亞諾夫總理所決定的，但早在 2001 年 2 月 5 日俄國造船局就接受建議，將訂單給予北方造船廠，並且還經過普欽總統發布命令通過，但政府寧可祕而不宣，2001 年 4 月，俄國造船局在北方造船廠的事先運作下而受到影響，因此俄國造船局屬意由北廠得標，⁸³³

⁸³² “CONVENTIONAL ARMS RESTRAINTS DATA AND ANALYSIS 2002 RUSSIA CONVENTIONAL ARMS TRANSFERS AND POLICIES”(July,10 2002),JDW In Brief <http://www.idds.org/acr2003/707e3CAR02.html>.

⁸³³ Анна Невская, Илья Булавинов, ” За два российских эсминца они заплатят \$1,4 млрд”(9 января

因為北廠的條件未能提供訂單，所以在之前的招標會中北廠並未在計劃中，招標的決議立刻引起激烈的競爭，團結黨質疑北廠的財務條件，⁸³⁴但是普欽見到訂單最後由北廠獲得後就呼籲要限制新專業與概念公司成功的取得訂單!!⁸³⁵

安官派的主張、策略與作法

在俄對中國武器出口上，俄羅斯國防部基於中國可能會使用俄製武器對付俄羅斯而阻止中國購買某些先進的俄制裝備和技術，事實上，這是一種俄羅斯版的中國威脅論，對中俄友好合作極為不利，⁸³⁶由俄國國防部武器出口部門及克里姆林宮直接作業，以俄羅斯軍方和聖彼得堡幫的安官派官員們認為，中國人找不到替代的進口武器來源，因此，在向中國出口武器時設置限制，不向中國出口高技術武器，所以俄國國防部反對對外軍售高科技武器，⁸³⁷因此為了避免軍售中國對俄國的安全造成威脅，俄國在軍售中國時，刻意限制武器的投射能力，此舉乃是進而確保俄國本身的安全利益，⁸³⁸為了避免中國取得最新軍事技術，俄國售予中國的武器系統須與俄國的軍事裝備維持一定的技術差距。⁸³⁹

國防部、俄國武器出口公司、俄國團結黨國家杜馬黨團在 2001 年底時就開始著手推動圍繞在北方造船廠的醜聞，⁸⁴⁰普欽的角色是於決策後完全授權給伊萬諾夫，而由伊萬諾夫執行，俄國團結黨國家杜馬黨團領導人別赫金從波羅的海造船廠那得到為波羅的海造船廠遊說的佣金與回扣，別赫金受波羅的海造船廠的委託而用他的職權直接向北方造船廠質問，2001 年四月，將訂單給予新專業與概念公司的決議是由俄國對外軍事合作委員會主席德米特里耶夫及俄國武器出口公司總裁安德列·

2002), Коммерсант Ъ, <http://www.npc-m.ru/press/94>

⁸³⁴ Nikolai Novichkov, Vladimir Shvarev, "Destroyer under the carpet"(16 January 2002), time MN, <http://www.npc-m.ru/press/64>

⁸³⁵ Anatoliy Temkin, Aleksey Nikol'skiy, "northern shipyard" remained outboard: Chinese destroyers will build at the Baltic plant"(21 January 2002), lists, <http://www.npc-m.ru/press/55>

⁸³⁶ 王逸峰, 「剖析俄對華武器出口走向(2)」(Dec 27,2005), 中華網, http://big5.china.com/gate/big5/military.china.com/zh_cn/jzwq/01/11028429/20051227/12981463_1.html。

⁸³⁷ Stephen J. Blank, "WHY RUSSIAN POLICY IS FAILING IN ASIA"(April 2, 1997), Strategic Studies Institute, U.S. Army War College, <http://carlisle-www.army.mil/usassi/>

⁸³⁸ 蔡明彥, 「俄羅斯對中共軍售政策之研析」, 戰略與國際研究 3, 2 (April 2001): 60。

⁸³⁹ Thomas W. Zarzecki, "Arming China or Arming India: Future Russia Dilemmas," Comparative Strategy 18, 3 (July/September 1999): 270.

⁸⁴⁰ Ekaterina Titov, <http://chronicle.ru/2002/04/economy/02/>

別利尼亞諾夫所決策，因為北廠的條件未能提供訂單，所以在之前的招標會中北廠並未在計劃中，招標的決議立刻引起激烈的競爭，團結黨質疑北廠的財務條件。⁸⁴¹

2001年12月25日，當團結黨領袖別赫金已緊急質詢國防部及俄國武器出口公司，北方造船廠債務處理委員會成立在2002年1月3日契約簽訂之後，北方造船廠債務處理委員會負責處理北方造船廠182億盧布的債務問題，但是因為財政部的干預，合約最終還是轉給了波羅的海造船廠，⁸⁴²別赫金從波廠獲得承諾，別赫金扮演了對北方造船廠相當不信任及抨擊的角色，俄國團結黨國家杜馬黨團領導人別赫金已經持續地在競選的框架下對抗舊葉里欽勢力的政治影響力，因此俄國團結黨國家杜馬黨團領導人別赫金是爲了國家杜馬選舉而對抗北方造船廠，別赫金已經在他的政商關係中安排好對付葉里欽派的整合並且也與接近葉里欽派的人相互協調，因此俄國團結黨國家杜馬黨團領導人別赫金是爲了國家杜馬選舉而對抗北方造船廠，國家杜馬則是在團結俄羅斯黨的控制下，而團結俄羅斯黨則是在克里姆林宮菁英的政商聯盟、國有企業代表、權力部門官僚所支配與決定，在俄國，權力黨是在聯邦政府層次中的國家官僚組成的基礎上運作，普欽的親信政團團結聯盟國會下院領導人別赫金支持波羅的海造船廠，因此俄國家杜馬稽核委員會在北方造船廠與波廠之間的衝突具有決定性的角色。

卡西亞諾夫與克列巴諾夫爲了在俄國軍售驅逐艦的軍售案中爭取到主導權與決策權而發生了鬥爭，進而引發了北方造船廠與波羅的海造船廠之間的相互攻擊與抹黑衝突，目前普欽的親信部下人馬正在積極搶奪葉里欽派系人馬所控制的政治、經濟資源，雙方鬥爭激烈，驅逐艦合約也變成了這場鬥爭中的一個籌碼，兩派系人馬的爭鬥將會爲俄羅斯對外武器出口貿易蒙上陰影，獲得現代級驅逐艦合約的俄羅斯北方造船廠在敵對勢力的整肅下目前正面臨破產倒閉的邊緣，在2002年1月3日俄國武器出口公司與中國國防部簽署了驅逐艦造艦協議後，俄羅斯武器公司總經理、俄國造船局局長、俄國海軍總司令等人組成的招標委員會，在招標委員會中決議由

⁸⁴¹ Nikolai Novichkov, Vladimir Shvarev, "Destroyer under the carpet"(16 January 2002), time MN, <http://www.npc-m.ru/press/64>


⁸⁴² 「俄海軍節以醜聞告終 可能喪失亞太海軍軍火市場」(July 23 2003)，東方軍事，<http://mil.eastday.com/epublish/gb/paper462/20030725/class046200002/hwz1209729.htm>。

波羅的海造船廠獲勝 (表 2-15)。⁸⁴³

表 4-4 俄國政治派系對中軍售的觀點

支持派觀點 經濟顧問派 (Economic Advice bloc)	反對派觀點—俄國防部與普欽、聖彼得堡幫 (St, Petersburg Bloc) 及強力部門為首的安官派 (National Security bloc)	折衷觀點—普欽最後決策觀點
<p>1. 除非俄羅斯軍火工業得到大筆定單，否則就不能生存，而軍火交易所得，有很大一部份可以用來研製更先進的武器系統，從而保持在武器裝備上對中國的優勢。</p> <p>2. 在相當長時期內中國的主要目的和對手都不是針對俄羅斯，中國沒有覬覦俄羅斯遠東領土的企圖，從中國目前的軍事採購結構上，看不出它的軍事建設是針對俄羅斯，中國的首要規劃是空軍和海軍的現代化，中國目前最主要的大宗軍購都是針對台灣。</p> <p>3. 軍事工業要發展，必須擁有發展的資金，俄羅斯自己則是急需資金更新自己的武器系統。</p> <p>4. 增進兩國友誼和經濟關係。</p> <p>5. 俄國非常缺錢而中國有大量的外匯儲備。</p>	<p>1. 俄國在某些重要軍售武器給中國的項目上，俄羅斯仍是有所顧慮。</p> <p>2. 中國將對俄國形成軍事威脅，擔憂有朝一日這些軍備會被用來對付俄羅斯。</p> <p>3. 對外軍售對俄國及其盟邦安全所可能產生的影響與衝擊。</p> <p>4. 2000年4月，普欽公布新的俄羅斯「軍事準則 (RF New Military doctrine)」，文件中特別強調與外國及中國進行軍事技術合作與軍售時必須確保俄國的國家利益，尤其必須將俄國的軍事安全與國家安全列為優先。</p> <p>5. 在軍售中國時的優先考量順序則是國安重於商業利益。</p>	<p>1. 雖已大幅度解除對中國軍事武器的輸出限制，惟中國亦只能採購較先進的軍事裝備，而對於俄羅斯軍方當前最尖端和最先進的武器裝備，俄國仍有所保留。</p> <p>2. 在俄國對中國的軍售上，俄國須維持其軍武科技領先軍售國(如中國)十五年至三十年的差距，以維護俄國國家安全。</p> <p>3. 售予中國可以在台海問題上解決台灣的武器而不售予威脅俄國的高科技武器 (Advanced sophisticated weaponry)。</p> <p>4. 俄羅斯在對中國軍售上始終採取了防範性的雙重標準，俄羅斯把性能卓越的武器賣給印度，在心理上沒有負擔，這取決於俄印之間存在足夠安全的地理空間。</p> <p>5. 短中程而言，利用中國銷售武器，藉此取得俄羅斯從事軍事研究與開發所需的資金；而在長期上，則是加強與中國周邊國(日本、北韓、蒙古、越南、印度、中亞諸國等)</p>

⁸⁴³ “Baltic Factory To Build Two Destroyers For China,”(Jan 21,2002) Pravda ,<http://english.pravda.ru/economics/2002/01/21/25873.html>

		<p>的關係，藉此整備包圍中國所需的大同盟，藉以牽制中國的影響力。</p> <p>6. 利用軍售與中國交好進而打中國牌制美的同時，避免將最好的先進武器軍售給中國。</p> <p>7. 當今世界上大國的實力與其說表現於軍事上，不如說是表現在誰能夠成為研究和運用先進技術帶領人民享受高品質的生活，保障國家安全並捍衛國際地位，普欽軍售中國的考量是爲了保存高科技實力並增進研發能力，同時也防止中國以高科技武器威脅及減少中國模仿的機會而決定只出售較爲普通的武器給中國。</p> <p>8. 確保安全並控制武器的質量。</p> <p>9. 俄羅斯對中國武器出口的類別受到限制。</p> <p>10. 要求在保證國家政治利益和嚴格保障國家安全前提下注重軍事技術合作的經濟效益。</p> <p>11. 俄國對中國軍售必須合乎俄國的國家利益 (National interest) 、國家安全 (National Security) 與經濟利益。</p> <p>12. 用其與印度的關係來牽制中國。</p> <p>13. 以經濟利益爲中心的實用主義外交 (Realism) 和以地緣政治 (Geopolitics) 利益爲中心的大國均衡外交是普欽</p>
--	--	--

	<p>外交思維的核心內容，反映其現實主義(Realism)取向，實質是國家利益至上 (Supreme of National Interest) 的原則。</p> <p>14. 藉軍售中國影響亞太地區軍力平衡，並藉中國軍力提升，增加美國在亞太地區的軍力負擔，以牽制美國在亞太地區的影響力。</p>
--	--

(作者本人依上述文字整理成該表)

第三項 派系在軍售弊案中的利益交換

2001年，當時擁有波羅的海造船廠控股權的伊斯特 (ICT) 集團收購了北方造船廠 18.85% 的股份，2001年2月中國就購買兩艘 956EM 型驅逐艦問題與俄羅斯進行交涉的時候，俄有關部門就已指定北方造船廠為當時仍在擬議中的這筆交易的合約執行人，2002年1月4日，也就是中俄雙方正式簽署造艦合約的第二天，俄有關部門根據克列巴諾夫授意，宣佈就製造合約進行新的招標，參加競標的有俄羅斯北方造船廠、波羅的海造船廠以及加裏寧格勒造船廠，經過認真的考察和分析，俄政府跨部門的招標委員會於2002年1月19日宣佈波羅的海造船廠獲勝，據「美國之音」發自莫斯科的報導說，俄羅斯政府和中國簽約為十四億美元，但轉手給波羅的海造船廠時，卻只花了六億美元，其中的八億美元，顯然進入了利益集團的口袋，根據官方的解釋，決定由波羅的海造船廠而不是由北方造船廠得標的原因是：波羅的海造船廠所開出的建造「現代級」驅逐艦的價格較低，僅為六億美元，而中國與俄羅斯這次簽訂的合約總價是十四億美元。

俄羅斯的資深軍事評論家利多夫金批評說，波羅的海造船廠的報價比政府與中國簽的合約價少八億美元，這筆錢很可能直接作為好處費，支付給那些曾經為波羅的海造船廠遊說並取得勝利的官僚和政客，⁸⁴⁴另據俄羅斯媒體的分析指出，北方造船廠敗北的原因有二個，一是與中國簽署出售「現代級」驅逐艦協定的俄羅斯國防武器出口公司，企圖獲得更多的中間費用，但是北方造船廠老闆庫責克不同意，所以，這家壟斷俄羅斯武器出口的国家武器出口中間商最後站到了波羅的海造船廠這一邊；其次是，目前普欽的親信部下人馬正在積極搶奪葉里欽派系人馬所控制的政治、經濟資源，雙方鬥爭激烈，驅逐艦合約也變成了這場鬥爭中的一個籌碼。⁸⁴⁵

但本文認為俄國團結黨國家杜馬黨團領導人別赫金從波羅的海造船廠那得到為波羅的海造船廠遊說的佣金與回扣，別赫金受波羅的海造船廠的委託而他用他的職權直接向北方造船廠質問，而使得別赫金獲取了波羅的海造船廠給予的回扣，克列巴諾夫在別赫金收取了回扣之後，身為發號施令的領導者副總理克列巴諾夫，波羅的海造船廠給予俄國團結黨國家杜馬黨團領導人別赫金回扣，波羅的海造船廠給予別赫金回扣的原因是波羅的海造船廠感謝別赫金為他們質問北方造船廠，波羅的海造船廠憑著副總理克列巴諾夫所領導的招標委員會的幫忙而得標了，2001年12月25日，俄國團結黨國家杜馬黨團領導人別赫金要求議會的稽核部門、財政部部長米福林、國防部、俄國武器出口公司等機構去指控控訴新專業與概念公司，⁸⁴⁶這顯示出的意義是別赫金與波廠之間有了金錢上的利益收受及利益交換之後，別赫金是負責國會方面使北廠的醜聞曝光後進而使北廠無法得標。

在2002年1月4日到1月19日的競標過程中，與中國簽署出售「現代級」驅逐艦協定的俄國武器出口公司，企圖獲得更多的中間費用，但是北方造船廠老闆庫責克不同意，所以，這家壟斷俄羅斯武器出口的国家武器出口中間商最後站到了波羅的海造船廠這一邊，⁸⁴⁷由此可見俄國武器出口公司在沒有北方造船廠手上獲得中

⁸⁴⁴ 「售中驅逐艦 俄政府傳弊案」(1/26/2002)，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/2/1/26/n166518.htm>。

⁸⁴⁵ 「售中驅逐艦 俄政府傳弊案」(1/26/2002)，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/2/1/26/n166518.htm>。

⁸⁴⁶ Aleksandr Klenov, "Objective: Two Destroyers," *Profil*, 14 January 2002; in "Klebanov Opens up Severnaya Verf Contract to Build Destroyers for China to Bidding by Competing Shipyards," FBIS Document CEP20020114000323. {Entered 1/22/2002 EF}

⁸⁴⁷ 白樺，「中國軍購在俄羅斯引發醜聞」(June 24 2002)，美國之音中文部，<http://www.voagov/chinese/archive/worldfocus/jan2002/thur/01240205scandalaboutsalingchin.htm>。

間費用後，俄國武器出口公司便轉而向波羅的海造船廠收取中間佣金，而波羅的海造船廠的得標更說明了俄國武器出口公司已經從波羅的海造船廠手上獲取了中間佣金了，在俄國武器出口公司收受波羅的海造船廠的中間佣金對軍事工業改革的影響方面，由於波羅的海造船廠付出了中間佣金給與俄國武器出口公司，這將使波羅的海造船廠無形間增加了不少的對外軍售的成本，這表示了俄國武器出口公司在其他軍工企業對外軍售上也會收取中間佣金，因此波羅的海造船廠給與俄國武器出口公司中間佣金一事會成爲一個先例，而使各軍工企業的產品在武器出口時都會多多少少向俄國武器出口公司給與數額不等的中間佣金。

據俄審計局高官透露，俄國庫 10 年來沒有收到武器出口所獲取的利潤及金錢，俄軍火交易讓俄國武器出口公司發了大財，鉅額利潤幾乎都落入了俄羅斯國防出口公司（原武器出口公司）及其周圍的仲介商手中，培養了一大批貪污的官員，⁸⁴⁸因此波羅的海造船廠給與俄國武器出口公司中間佣金一事也印證了軍售鉅額利潤幾乎都落入了俄國武器出口公司及其周圍的仲介商手中的說法，在俄國武器出口公司收受波羅的海造船廠的中間佣金一事上對波羅的海造船廠的政商關係也有不少的影響，由於波羅的海造船廠願意給與俄國武器出口公司中間佣金，波羅的海造船廠得到的不只是爲中國造艦的訂單，波羅的海造船廠也得到了與俄國武器出口公司間以金錢換取合作的關係與契機，這也可以說是波羅的海造船廠與俄國武器出口公司之間進行政商勾結，並且波羅的海造船廠也可藉以維護其派系利益與財團利益。

來自出口訂單的 8 億元

爲中國造艦的 1.4 億元中，其中 0.8 億是造艦費用；0.6 億是武器與水雷組裝費用，北方造船廠在俄國與中國談判結束以前就和俄國武器出口公司協調好價格條件，2001 年 12 月 25 日，俄國團結黨國家杜馬黨團領導人別赫金寫了一封信給國防部、俄國武器出口公司、審計部等要求且質問有關北方造船廠爲何沒有賠償 1997 年爲中國造艦的預算與費用？⁸⁴⁹ 俄國家杜馬稽核委員會 (Committee of Audit) 也指控由於國防部的放縱與不執行因而國防部未向北方造船廠收取這六億元稅款，俄國家杜馬

⁸⁴⁸蕭芒，「俄羅斯國防工業構成及動員體制」，戰略家網，<http://www.gfdy.net/ShowArticle.asp?ArticleID=41&ArticlePage=4>

⁸⁴⁹ Ekaterina Titov, "The business Chronicle" (February, 7, 2002), newsru, http://txt.newsru.com/bc/07feb2002/bc4_save.html

稽核委員會在北方造船廠與波廠之間的衝突具有決定性的角色，在 2002 年 1 月 19 日的招標之前，國家杜馬團結黨黨團總召別赫金在國家杜馬稽核委員會要求調查北方造船廠所宣稱以前已交付船艦所積欠政府數億元的債務，別赫金估計北方造船廠於 1999 年和 2000 年時爲了完成國防部交辦的建造兩艘船艦軍售給中國，因而積欠了將近 3 億美元的稅款，且北方造船廠也已接受了從國防部的部份資金。⁸⁵⁰

俄國團結黨國家杜馬黨團領導人別赫金從波羅的海造船廠那得到爲波羅的海造船廠遊說的佣金與回扣，別赫金受波羅的海造船廠的委託而用他的職權直接向北方造船廠質問，而使得別赫金獲取了波羅的海造船廠給予的回扣，克列巴諾夫在別赫金收取了回扣之後，身爲發號施令的領導者副總理克列巴諾夫，波羅的海造船廠給予俄國團結黨國家杜馬黨團領導人別赫金回扣，波羅的海造船廠給予別赫金回扣的原因是波羅的海造船廠感謝別赫金爲他們質問北方造船廠，波羅的海造船廠憑著副總理克列巴諾夫所領導的招標委員會的幫忙而得標了，儘管國防部長在回答別赫金時，伊萬諾夫是完全地反駁了別赫金的指控，但波羅的海造船廠得標的真正原因不在於其所宣傳北方造船廠積欠國家預算之因，而是由於波廠關說遊說的緣故。

招標委員會通過波廠得標是起因於許多令人困惑的問題，第一個問題是俄國國會不完全支持招標委員會，尤其在 2002 年 1 月 3 日俄中簽約前俄國國會就不完全支持將訂單給予北方造船廠，但早在 2001 年 2 月 5 日俄國造船局就接受將訂單給予北方造船廠的建議，並且還經過普欽總統發布命令通過，但政府寧可祕而不宣；其次是爲訂單與招標的 8 億美金去向不明，波廠將回扣給予了一些爲他們奮鬥和遊說的官員，一直到 2002 年 1 月底時，俄國國防部的代表與聯邦調查局以及俄國對外軍事技術合作委員會都沒有對波廠得標的結果予以簽字同意，當然俄國國防部的代表與聯邦調查局以及俄國對外軍事技術合作委員會都沒有簽字是因承受壓力而否定波廠得標的意涵。⁸⁵¹

圍繞在 2002 年 1 月 3 日爲中國造艦的訂單執行者的選擇的醜聞

⁸⁵⁰ Lyuba Pronina, "Local Shipyards Vie for \$1.4bln Deal", The St. Petersburg Times, http://www.sptimesrussia.com/archive/times/754/top/t_6005.htm.

⁸⁵¹ Виктор Литовкин, "Китайцев разыграли втемную", (24-30 January of 2002), common newspaper, <http://www.npc-m.ru/press/66>

2000年時，在俄國杜馬的會議中俄國團結黨國家杜馬黨團領導人別赫金指控財政部、國防部、俄國武器出口公司，俄國團結黨國家杜馬黨團領導人別赫金認為俄國國防部與北方造船廠爲了契約的執行而談妥預算，2001年12月25日，新專業與概念公司指控俄中簽訂契約，新專業與概念公司於2000年時就已獲得造艦的契約，俄國團結黨國家杜馬黨團領導人別赫金要求議會的稽核部門、財政部部長米福林、國防部、俄國武器出口公司等機構去指控控訴新專業與概念公司，因爲事實上國防部爲了造艦的準備而將資金以三比七的比例與北方造船廠分配，但是造艦總價是610億元，因此北方造船廠必須歸還國庫300億元，但國防部的說法是依據1997年7月24日政府的命令，國防部必須決定船艦的價格，然後由國庫支出造艦，而後由國防部與北方造船廠在造艦一事上商討協調，商討結果以18.62億盧布造艦，在決定造艦價格後於2000年8月時就立即通知財政部部長米福林，北方造船廠說他們擬定的資金分配不是針對造艦所需的設備，而是在尚未造艦前的預估，其所根據的是造艦所需的全部種類以及政府的命令，這筆錢將於造艦完成後清償，但是北方造船廠於2001年3月時受到攻擊。

由於一堆媒體報導醜聞是起源於武器出口契約上無前例的招標的想法，之前沒有人懷疑北方造船廠的得標，波羅的海造船廠、北方造船廠、卡寧格勒的楊塔造船廠都對招標堅持地表現出志在必得的決心，2002年1月15日，波羅的海造船廠、北方造船廠、卡寧格勒的楊塔造船廠（Yantar）都向俄國造船局遞件表示要參與招標，跨區域投資銀行（Interregional Investment Bank, IIB）控制了卡寧格勒的楊塔造船廠，跨區域投資銀行副總裁蘇洛夫（Sergey surov）說：「楊塔造船廠準備參與招標且跨區域投資銀行也將幫忙楊塔造船廠」，根據波羅的海造船廠總裁蘇爾亞可夫斯基（Oleg Shulyakovskiy）的說法，波羅的海造船廠將不會參與招標，儘管波羅的海造船廠擁有許多豐富的造船經驗與力量，但是波羅的海造船廠仍以分包商的角色參與造艦，造艦招標對楊塔造船廠不利，因此對波廠有利，波廠已經爲印度海軍完成造艦，但印度與中國有複雜的關係，因此中國將不會同意波廠爲其造艦，此外北方造船廠造船經驗豐富，因此在兩個造船廠間契約可能會破裂，然而政府官方突然決定將武器出口管理官僚體系解體而強化武器出口的透明度，2002年1月15日，由於條件不充足因此俄國造船局與俄國武器出口公司仍未決定招標。

2001年12月25日，俄國團結黨國家杜馬黨團領導人別赫金在國家杜馬中直接對國防部長伊萬諾夫、審計部 (Ministry of Audit) 部長申捷帕辛 (Sergey Vadimovich Stepashin; Сергей Вадимович Степашин)、俄國武器出口公司總經理別勒亞尼諾夫等人質問「為何北方造船廠沒有賠償在1997年該廠出售中國船艦後的支出與費用？」根據別赫金的資料顯示，在1997年時國防部轉給北方造船廠的為中國造船的預算300億中有多半以上的數目都已突然不見了，但是新專業與概念公司則聲明說：在國防部與北方造船廠之間的互動關係沒有問題，並且新專業與概念公司也聲明有關賠償問題，北方造船廠也與國防部和俄國武器出口公司協調好預備要在2000年初時先賠償6億美元，並且北方造船廠也打算在契約義務完成後就給付該筆的賠償金，同時該廠須在2002年3月底就要開始有給付賠償的動作，但是在與中國簽約之前夕就已經有波羅的海造船廠為了中國訂單的利益而開始著手推動反對北方造船廠得標的訊息出現，後來在契約簽訂之後，副總理克列巴諾夫立刻說這一次訂單在執行上顯示出是起因於國內的招標結果，但是北方造船廠則說他們正等待參與2002年4月俄國造船局的再次招標。⁸⁵²

招標委員會與波羅的海造船廠間的利益交換

波羅的海造船廠的總經理蘇里亞可夫斯基 (O.B.Shuliakovsky) 與亞涅西斯 (Alexander Nesis; Александра Нессиса) 擁有的伊斯特集團兩者運用其影響力與政商關係來為他們的利益而改變了整個情勢，2002年1月19日，俄國政府為中國造船而舉行的招標委員會決定將訂單委託由波羅的海造船廠建造，招標委員會是根據俄國武器出口公司的推薦與建議而決議由波羅的海造船廠為中國造船，波廠的蘇里亞可夫斯基說：「這個招標委員會聚集了我們的利益條件」，波廠的蘇里亞可夫斯基說：波羅的海造船廠必須參與這一次的招標，且他們與其他兩家造船廠的勝機其實都是一樣，⁸⁵³俄國武器出口公司企圖獲得更多的中間費用，但是北方造船廠老闆庫責克不同意，所以，這家壟斷俄羅斯武器出口的国家武器出口中間商(俄國武器出口公司)最後站到了波羅的海造船廠這一邊，波羅的海造船廠遊說克列巴諾夫，波羅的

⁸⁵² “Китайские моряки поставили рекорд”, Коммерсант Ъ, 9 января 2002, <http://www.nrc-m.ru/press/94>

⁸⁵³ “Китайские моряки поставили рекорд”(9 января 2002), Коммерсант Ъ, <http://www.nrc-m.ru/press/94>

海造船廠支付八億美元給俄國武器出口公司、克列巴諾夫和俄政府跨部門的招標委員會，⁸⁵⁴波羅的海造船廠不僅對克列巴諾夫做了大量工作，還唆使國家杜馬代表控告北方造船廠拖欠 3 億美元稅款，並借此重新進行招標，搶奪合約。⁸⁵⁵

跨部門招標委員會 (Inter- Ministry tender committee)

2002 年 1 月 19 日，由俄國武器出口公司總經理別勒亞尼諾夫、俄國聯邦造船局局長波斯佩羅夫、俄羅斯與外國軍事技術合作委員會主席德米特裏耶夫、俄國海軍總司令庫羅耶多夫等人所組成的招標委員會做成了一些決議與決策，爲了中國訂單的招標在俄國武器出口公司與中國於 2002 年 1 月 3 日簽定契約後舉行招標會議，在招標會議中，北方造船廠的專案與克寧格勒楊塔造船廠的專案曾被建議過都是可以好好考慮的得標案。

有利於波羅的海造船廠專案的決策理由是波羅的海造船廠有其吸引人的條件：包括了波羅的海造船廠的施工成本是比其他兩家還要低，除了成本之外的可能理由有波羅的海造船廠推動大規模產品生產過程的現代化和造船技術的運用，跨部門招標委員會重視的事實是波羅的海造船廠公司在得標後可能會有所改變，因此造艦的主要考量是波廠的動作，波廠以擁有多年的造艦經驗而自豪，跨部門招標委員會的決策是取決於推薦人的看法，但招標的重新審查導致了很多人對於在競爭的基礎上契約分配看法問題的質疑，這也使得波羅的海造船廠期盼可以在 2002 年得標。⁸⁵⁶

北方造船廠與俄國際工業銀行間的利益交換

爲了取得這場勝利，新專業與概念工業控股公司付出了很高的代價：北方造船公司董事長鮑·庫責克爲了保障對公司業務的政治支援，把公司的控股賣給了俄羅斯國際工業銀行，⁸⁵⁷普加契夫的國際工業銀行成爲庫責克的最後避難所，根據普加契夫周圍的訊息，庫責克已經與普加契夫達成商業上購買的計劃，然而普加契夫不會

⁸⁵⁴ 「售中驅逐艦 俄政府傳弊案」(Jan 26 2002)，大紀元，
<http://www.epochtimes.com/b5/2/1/26/n166518.htm>。

⁸⁵⁵ 「自釀苦酒 俄可能喪失亞太海軍軍火市場」(July 25 2003)，深圳熱線，
<http://www.szonline.net/content/2003/200307/20030725/194874.html>。

⁸⁵⁶ “Baltiysky Zavod JSC gets the order for construction of 2 destroyers for Chinese Navy”(Jan 28 2002),Baltiysky Zavod, http://www.bz.ru/e022_101.htm

⁸⁵⁷ 「生意人報：俄羅斯廠商爭奪中國軍艦訂貨」(July 08 2003)，中國互聯網，
<http://www.china.org.cn/chinese/HIAW/361666.htm>。

笨到破壞他與政府和普欽之間的關係，但是普加契夫可以算是潛在的可疑犯罪，⁸⁵⁸2002年初時，庫責克企圖取得普加契夫的俄國國際工業銀行協助並且庫責克有財務困難而打算要廉售依舊存在的有利益的軍工企業--- Severo- Zapadnoye parohodstvo，這是由於庫責克積欠波塔寧 70 億元的債務且庫責克未支付給國際羅斯集團，庫責克企圖取得普加契夫的俄國國際工業銀行協助的目的在於庫責克希望取得普加契夫的協助而能買下他僅有的西北船舶公司(North-Western Shipping Company)。⁸⁵⁹

在 2001 年年初，國際羅斯集團總裁波塔寧已宣布了他的目的是要減少軍企的持股，波塔寧爲了要控制武器出口的資金流向，這也就是波塔寧重視出口傾向的軍企的原因，在 2001 年年底，國際羅斯集團賣給新專業與概念公司手中的持股，波塔寧很清楚的表示國際羅斯集團日後將不會在國家領域中持股，⁸⁶⁰俄國政府在北方造船廠中的持股比例爲 21%，伊斯特集團控制了北方造船廠 29%的股權，較早之時俄國政府之所以不打算售出北方造船廠的持股，其因是俄國政府要幫助伊斯特集團增加在北方造船廠中的持股，俄國政府出售北方造船廠股權的目的在於擴大北方造船廠的核心管理階層，並且有較快的決策，⁸⁶¹在 2004 年時，新專業與概念公司與國際工業銀行將增加持股到 21%，俄國政府出售國有股份的決策是與任命杜托夫 (Andrei Dutov) 擔任俄羅斯工業局的造船部門主席是一致的，較早的時候，杜托夫是擔任新專業與概念公司的副總裁，因此就有理由去假定庫責克與普加契夫的行政資源(意指從官方方面尋找非官方方式的支持)是比競爭派系還大，但令人懷疑的是伊斯特集團建立波羅的海聯合造船公司過程的成功，伊斯特集團將被看成是未來造船業財團的肇始者，若情勢是如此，財團建立的計劃將被其他企業於不同的想法和立法以及技術上所替代掉。⁸⁶²

⁸⁵⁸ Kompromat.Ru, Oct 31, 2002, http://www.russiamonitor.org/en/main.asp?menu_id=1_a_1586_31

⁸⁵⁹ "Boris Kuzyk, the general director of the holding "New programs and concepts"(Oct 31, 2002), Russiamonitor, http://www.russiamonitor.org/en/main.asp?menu_id=1_a_1586_31

⁸⁶⁰ "INTERROS SELLING SOME ENTERPRISES TO THE STATE"(18 aug 2003), Российский институт директоров, http://www.rid.ru/news.php?news_id=5449&l=en.

⁸⁶¹ "Unification in the Russian shipbuilding got new proponents"(26.04.2004), ShipBuilding.ru, <http://shipbuilding.ru/eng/news/2004/04/26/shipbuilding/>.

⁸⁶² "Unification in the Russian shipbuilding got new proponents"(26.04.2004), ShipBuilding.ru, <http://shipbuilding.ru/eng/news/2004/04/26/shipbuilding/>.

俄國政府官員瞭解到在俄國造船局及北廠之間的最初協議，在 2001 年春天，根據較早的決議北廠被選為訂單執行者，國防部也因此與俄國造船局做好了協調及整合工作，⁸⁶³2001 年國家杜馬機構將依據一開始的決議列出為中國造艦的名單，依據國家杜馬最初的決定及瞭解在俄國造船局及北方造船廠之間的協議，2001 年春天北廠被選為訂單執行者，接近國防部的訊息證實俄國造船局也已將結果寄給了北廠，⁸⁶⁴2001 年時，俄國造船局由於北廠的生產準備及運作而決定由北廠得標，因為北廠的條件未能提供訂單，所以在之前的招標會中北廠並未在計劃中，招標的決議立刻引起激烈的競爭，同時團結黨質疑北廠的財務條件。⁸⁶⁵庫責克已出售股權給普加契夫，庫責克出售股權的條件是希望普加契夫有能力能夠保護他免於受到攻擊，2002 年初，新專業與概念公司在軍售中國的訂單上遇到了問題，庫責克由於受到破產的打擊而運用與普加契夫的夥伴關係增加其政治影響力，庫責克需要普加契夫的政治支援，進而使庫責克可以透過銀行巨大的資金執行訂單並給與普加契夫高額的利潤，但是伊斯特集團已控制北廠百分之 18 的股權，⁸⁶⁶因此普加契夫在收購股權後成為北方造船廠的股東之一。

在克列巴諾夫簽約之後，新專業與概念公司準備在 2001 年 4 月造船局決議的基礎上參與招標，2001 年四月，俄國造船局在北方造船廠的事先運作下而受到影響，因此俄國造船局屬意由北廠得標，但是到 2002 年整個情況改變了，在中國與俄羅斯之間訂單談判，談判的結果是在 2002 年 1 月 3 日中俄兩國簽約並由俄國武器公司在 2002 年 1 月 3 日決議由北廠得標，2001 年 12 月 25 日，國家杜馬團結黨領袖別赫金直接質詢國防部長伊萬諾夫及國家審計部長史蒂帕申、俄國武器出口公司總經理別列亞尼諾夫等人，別赫金質詢的內容是：「為何北方造船廠沒有償還 1997 年軍售中國的國家收入與預算，因此從國防部轉移到北廠的費用分攤比為 70 比 30，新專業與概念公司承認北廠與國防部之間的問題是：補償的總額由北廠與國防部門及國家

⁸⁶³ “Приплыли”(18.03.2002), flb.ru, <http://flb.ru/info/6209.html>

⁸⁶⁴ “Приплыли”(18.03.2002), Ведомости, <http://www.lenpravda.ru/reading1.phtml?id=2276>

⁸⁶⁵ Nikolai Novichkov, Vladimir Shvarev, "Destroyer under the carpet"(16 January 2002), time MN, <http://www.npc-m.ru/press/64>

⁸⁶⁶ Анатолий Темкин, "Кузык нашел партнера", (Oct 17,2002) FLB.Ru, <http://www.flb.ru/info/12794.html>

資產委員會等單位一起協調，同時北廠否認在與中國簽約前夕受到波廠開始運作的影響，儘管波廠有一系列的財務問題，但是波廠仍參與招標，但是楊塔造船廠卻是被強迫參與招標。⁸⁶⁷

新專業與概念工業控股公司爲了取得中國合約的執行權而用其公司的股權賣給俄羅斯國際工業銀行以求換取得到中國合約的執行權，2001年底時，波塔寧放棄他所有的國際羅斯集團在新專業與概念公司百分之五十的股份給予新專業與概念公司，新專業與概念公司必須爲了中國的訂單而鬥爭，同時也爲了其資金來源而鬥爭。⁸⁶⁸2002年1月15日，他們已將參加招標的標單轉移給俄國造船局，2002年1月15日俄國造船局、俄國武器出口公司、俄國對外軍事合作委員會在經過討論後仍未決定執行訂單，2002年1月15日有人提議要組成招標委員會一事但未被接受，對俄國政府而言，不論有無招標委員會，太過熱衷於北廠得標一事勢必必須要解決。⁸⁶⁹

第四項 派系在軍售弊案中的政商關係

楚拜斯利用其在沃洛申集團 (Voloshin Bloc) 中良好的關係爲波塔寧及庫責克的北方造船廠爭取到軍售的利益，楚拜斯控制了北方造船廠，北方造船廠的老闆是庫責克，他所領導的軍工集團「新專業與概念工業控股公司」，被著名的財閥波塔寧所控制，新專業與概念公司被寡頭波塔寧擁有的國際羅斯集團所控制，國際羅斯集團總裁是波塔寧，波塔寧等股東們控制了北方造船廠，國際羅斯集團的股東有原梅那捷普銀行總裁霍多爾科夫斯基、原橋銀行總裁古辛斯基及波塔寧，因此北方造船廠是由霍多爾科夫斯基 (Mikhail Borisovich Khodorkovskiy; Михаил Борисович Ходорковский) 、古辛斯基 (Vladimir Aleksandrovich Gusinskiy; V. Александрович Гусинский) 、波塔寧、普加契夫及楚拜斯等大股東所共同持有，庫責克售股給普加契夫的目的就是利用普加契夫與謝欽的良好關係爲其向普欽總統及軍售訂單決策諸部門遊說，北廠憑藉葉里欽幫的政治人物及商界人物的支持以擴展其政商關係，

⁸⁶⁷ Анна Невская, Илья Булавинов, "За два российских эсминца они заплатят \$1,4 млрд"(9 января 2002), Коммерсант Ъ, <http://www.npc-m.ru/press/94>

⁸⁶⁸ Ekaterina Titov, " " The business Chronicle " N3 on January, (5/28 On February, 4: Military-industrial scandal"(February, 7, 2002),

⁸⁶⁹ Алексей Никольский, Анатолий Темкин, "Эсминец тонет в бумажном море"(16 января 2002), Ведомости, <http://www.npc-m.ru/press/53>

同時也對北廠爭取軍售訂單有其雄厚的政商資源（請見表 4-5）。

表 4-5 沃洛申集團派系在軍售弊案中的政商關係表

<p>代言人及首領</p>	<p>總理卡西亞諾夫 (Mihail Mihaylovich Kasyanov ; Михаил Михайлович Касьянов) 和總統辦公廳主任沃洛申 (Alexander Voloshin; Александр Волошину)、總統辦公廳副主任蘇爾科夫 (Vladislav Surkov)</p>
<p>別名及他名</p>	<p>Veterans 集團、葉里欽家族集團、葉里欽幫 (Yel'tin Bloc)、經濟顧問派 (Economic Advice bloc)</p>
<p>派系成形的基礎</p>	<p>派閥主義文化。 奠基在與金融寡頭間的政商關係。 對軍工企業及各產業的控制。</p>
<p>其所屬的次級團體</p>	<p>蘇爾科夫---阿布拉莫夫---傅利德曼集團 (Surkov - Abramov – Fridman group) , 外界則稱為阿爾發—銀行集團 ("Alpha - bank "). 自由派 (liberal Bloc) : 財政部長庫德林 (Alexei Kudrin) 和經濟發展和貿易部 (Ministry of Economic Development and Trade) 部長格列夫 (German Oskarovich Gref; Герман Оскарович Греф) 。</p>
<p>軍企內部及軍售管理階層成員</p>	<p>俄羅斯工業品出口公司 (Rosvooruzheniye, Росвооружение) 的總裁奧加略夫 (Alexei Ogaryov) 。 國際工業銀行 (Mezhprombank; Межотраслевой промышленный банк) 銀行總裁普加契夫 (Sergei Pugachev) 。 庫責克 (Boris kuzyk Б.Н.Кузык)及其軍企新專業與概念公司 (New Programs and Concepts (NPC); Новые программы и концепции, НПК) 。 波塔寧 (V.O. Potanin; Владимир Олегович Потанин) 及其軍企國際羅斯集團。 國際羅斯集團 (Interros Group) 的股東：庫責克 (Boris kuzyk; Б. Н. Кузык) 與普加契夫 (Sergey Pugachev) 及波塔</p>

	<p>寧 (V.O. Potanin; Владимир Олегович Потанин)。</p> <p>楚拜斯和涅姆佐夫(Boris Efimovich Nemtsov; Борис Ефимович Немцов) 操縱波塔寧的歐奈科斯姆銀行和新專業與概念工業控股公司，楚拜斯和涅姆佐夫操縱且擁有北方造船廠，庫責克與普加契夫及波塔寧都是國際羅斯集團的股東。</p>
楚拜斯的人脈	<p>北方造船廠 (Northern shipyard; Северная верфь)、俄國聯邦會議 (Federation Council)、俄國工業家與企業家協會 (The Union of Industrialists and Entrepreneurs of Russia, RPPS)、國際羅斯集團 (Interros Group)、沃洛申集團與葉里欽幫(Voloshin and Yeltin Bloc)、右翼勢力聯盟 (The Union of the Right-Wing Forces (SPS)、庫責克 (Boris kuzyk; Б. Н. Кузык) 與普加契夫 (Sergey Pugachev) 及波塔寧 (V.O. Potanin; Владимир Олегович Потанин)。</p> <p>波塔寧 (V.O. Potanin; Владимир Олегович Потанин) 支持俄國共黨 (Communist Party of the Russian Federation)、蘋果黨與右翼勢力聯盟 (The Union of the Right-Wing Forces (SPS); Союз Правых Сил) 等三個政黨。</p>
佛洛申集團與北方造船廠	<p>普加契夫的政商關係：普加契夫 (Sergey Pugachev) 已成為俄羅斯許多高官信任的銀行家，沃洛申 (Alexander Voloshin; Александр Стальевич Волошину)、前總統葉里欽的新聞秘書尤馬舍夫 (Valentin Yumashev)、俄巴斯基爾共和國總統拉希莫夫等人都是他的朋友</p>

	<p>庫賈克已出售股權給普加契夫。波塔寧 (V.O. Potanin; Владимир Олегович Потанин)的國際羅斯集團 (Interros Group)在收購了新專業與概念公司 (New Programs and Concepts (NPC); Новые программы и концепции, НПК) 後而轉型成為軍工企業，奧涅克辛姆銀行(ONEKSIM Bank; Онексим) 之下的一個部門主管杜托夫 (Andrei Dutov) 成為新專業與概念公司 (New Programs and Concepts (NPC); Новые программы и концепции, НПК) 的第一副總裁。</p>
<p>北廠與俄國工業家與企業家協會</p>	<p>擁有北廠的波塔寧 (V.O. Potanin; Владимир Олегович Потанин)是俄國工業家與企業家協會的一員。與波塔寧交好且控制北廠的楚拜斯 (Anatoliy Borisovich Chubays; Анатолий Борисович Чубайс)也是該協會中的一員。普加契夫也是俄國工業家與企業家協會 (The Union of Industrialists and Entrepreneurs of Russia, RPPS) 的成員之一。普加契夫在俄國工業家與企業家協會內部的地位與關係是非常接近於會長沃洛斯基。</p>

政壇成員	<p>卡西亞諾夫 (Mihail Mihaylovich Kas'yanov; Михаил Михайлович Касьянов)、蘇瓦洛夫 (Igor Shuvalov)、科紮克 (Dmitriy Kozak)、緬德傑夫 (Dmitriy Medvedev)。</p> <p>盧日科夫 (Yuri V. Luzhkov; Юрий Михайлович Лужков) 和他領導的祖國 (fatherland;должна) 運動; 以及普裏馬科夫 (Yevgeniy Maksimovich Primakov; Евгений Максимович Примаков) 及其領導的領導的「祖國—全俄羅斯 (Fatherland-All Russia (OVR)) 聯盟」。</p> <p>涅姆佐夫 (Boris Efimovich Nemtsov; Борис Ефимович Немцов) 與楚拜斯 (Anatoliy Borisovich Chubays; Анатолий Борисович Чубайс)。</p> <p>自由派政黨：蘋果黨、亞博盧集團 (Yabloko; Российская Демократическая Партия "Яблоко", Rossiyskaya Demokraticheskaya Partiya "Yabloko")、俄羅斯右翼聯盟 (The Union of the Right-Wing Forces (SPS); Союз Правых Сил)。</p> <p>基里彥科 (Sergeiy Vladilenovich Kirienko; Сергей Владиленович Кириенко)。</p> <p>阿克肖年科 (Nikolay Aksenenko)。</p> <p>財政部長庫德林 (Alexei Kudrin) 和經濟發展和貿易部 (Ministry of Economic Development and Trade) 部長格列夫 (German Oskarovich Gref; Герман Оскарович Греф)。</p> <p>工業與科技部 (Ministry for Industry, Science and Technologies) 部長東杜科夫 (Aleksandr Dondukov)。</p> <p>俄國傳播部部長列辛 (Mikhail Yuryevich Lesin)。</p>
媒體成員	<p>楚拜斯控制下的 Ren-TV。</p> <p>普加契夫 (Sergey Pugachev) 控制下的莫斯科電視台。</p>
2002 年俄國聯邦會議代表	塔姆伯夫地區 (Tambov area) 的俄國

	<p>聯邦會議代表：國際羅斯集團(Interros Group) 副總裁科舒列夫 (Nikolay Kosyrev)。</p> <p>印古什 (Ingushetia) 行政區：俄國工業家與企業家協會副會長別可夫 (Sergey Bekov)。</p> <p>摩多維亞區：西克斯的副總裁門古席金 (Nikolay Merkushkin)。</p> <p>土瓦地區：國際工業銀行總裁普加契夫 (Sergey Pugachev)。</p>
<p>第三屆國家杜馬代表</p>	<p>俄共 (Communist Party of the Russian Federation) 得 110 個議席；祖國－全俄羅斯得 66 個議席；右翼力量得 29 個議席；亞博盧得 21 個議席，共計 226 個議席。</p> <p>親葉里欽幫政黨的總席次占全國國家杜馬總席次 450 名代表的比例有 50%。</p>
<p>在金融寡頭界的成員及其政商關係</p>	<p>北廠 (Northern shipyard; Северная верфь)。</p> <p>別列佐夫斯基 (B.Berezovsky; Борис Абрамович Березовский) 的羅卡瓦斯集團 (LogoVAZ; ЛогоВАЗ)、波塔寧 (V.O. Potanin; Владимир Олегович Потанин) 的奧涅克西木銀行 (Oneksim Bank) 集團、霍多爾科夫斯基的梅納切普銀行 (Menatep bank; Менатеп банк) 集團、古辛斯基 (Vladimir Aleksandrovich Gusinskiy; V. Александрович Гусинский) 的橋集團 (MOST; МОСТ)、弗里德曼 (Mikhail Maratovich Fridman; М. Маратович Фридман) 的阿爾法集團 (Alfa; Альфа)、斯摩連斯基 (Aleksandr Pavlovich Smolenskiy; Александр Павлович Смоленский) 的首都儲蓄銀行 (Stolichny Bank, SBS Agro Bank; СБС-Агро банк)、維諾格拉多夫 (Vladimir Viktorovich Vinogradov; Владимир Викторович Виноградов) 的印科姆銀行 (Inkombank; ИНКОМ банк) 集團。、統一電力公司 (RAO</p>

	<p>UES; ЕЭС России) 、阿布拉莫維奇 (Roman Arkadievich Abramovich; Роман Аркадьевич Абрамович) 、楚拜斯 (Anatoliy Borisovich Chubays; Анатолий Борисович Чубайс) 、俄羅斯企業家和工業家協會 (The Union of Industrialists and Entrepreneurs of Russia, RPPS) 、沃洛斯基 (Arkadiy Ivanovich Vol' skiy; Аркадий Иванович Вольский) 、馬牧特 (Alexander Mamut) 。 普加契夫 (Sergey Pugachev) 。</p>
<p>支持的政治勢力與派系</p>	<p>自由派政黨：蘋果黨、亞博盧集團 (Yabloko; Российская Демократическая Партия "Яблоко", Rossiyskaya Demokraticeskaya Partiya "Yabloko") 、俄羅斯右翼聯盟 (The Union of the Right-Wing Forces (SPS); Союз Правых Сил) 。</p> <p>塔季揚娜·季亞琴科 (T. Dyachenko) 。 祖國 (fatherland;должна) 運動及其領導人盧日科夫 (Yuri V. Luzhkov; Юрий Михайлович Лужков) 。</p> <p>「祖國—全俄羅斯 (Fatherland-All Russia (OVR)) 聯盟」及其領導人普裏馬科夫 (Yevgeniy Maksimovich Primakov; Евгений Максимович Примаков) 。</p> <p>俄羅斯右翼聯盟 (The Union of the Right-Wing Forces (SPS); Союз Правых Сил)及其領導人涅姆佐夫 (Boris Efimovich Nemtsov; Борис Ефимович Немцов) 與楚拜斯 (Anatoliy Borisovich Chubays; Анатолий Борисович Чубайс) 。</p> <p>基里彥科 (Sergeiy Vladilenovich Kirienko; Сергей Владиленович Кириенко) 。</p> <p>俄國共黨、人民黨 (The People's Party) 。 波塔寧 (V.O. Potanin; Владимир Олегович Потанин) 支持俄國共黨 (Communist Party of the Russian Federation) 、蘋果黨與右翼勢力聯盟 (The Union of the Right-Wing Forces</p>

	(SPS); Союз Правых Сил) 等三個政黨。
交往狀況	<p>楚拜斯 (Anatoliy Borisovich Chubays; Анатолий Борисович Чубайс) 與沃洛申的私交甚篤。</p> <p>沃洛申 (Alexander Voloshin; Александр Волошину) 是霍多科爾科夫斯基 (Mikhail Borisovich Khodorkovskiy; Михаил Борисович Ходорковский) 的後臺。</p> <p>阿布拉莫維奇 (Roman Arkadievich Abramovich; Роман Аркадьевич Абрамович) 幫助卡西亞諾夫當上總理。</p> <p>蘇哈諾夫 (Yury Sukhanov) 是阿布拉莫維奇的人馬。</p> <p>楚拜斯是沃洛申與別列佐夫斯基的好友。</p> <p>別列佐夫斯基的好友有---蓋達爾 (Yegor Timurovich Gaydar; Егор Тимурович Гайдар)、前總統府侍衛長可爾扎寇夫 (Александр Васильевич Коржаков; A.V.Korzhaikov)、軍工複合體 (военно-промышленный комплекс; Military-Industrial Complex) 龍頭首席第一副總理索斯科非茨 (Oleg Nikolayevich Soskovets; Олег Николаевич Сосковец)。</p> <p>別列佐夫斯基影響了卡西亞諾夫的任命。</p> <p>俄國工業家與企業家協會 (The Union of Industrialists and Entrepreneurs of Russia, RPPS) 已變成將克宮的想法與利益送達到國家杜馬 (Gosudarstvennaya Duma; Государственная Дума) 的媒介。</p> <p>沃洛申大力支持卡西亞諾夫。</p> <p>卡西亞諾夫與俄國寡頭政治家別列佐夫斯基 (B.Berezovsky; Борис Абрамович Березовский) 與阿布拉莫維奇 (Roman Arkadievich Abramovich;</p>

	<p>Роман Аркадьевич Абрамович) 等人，交情甚為密切。</p> <p>楚拜斯與庫德林的關係相當良好，而庫德林與普欽關係也相當良好。庫德林遊走在聖彼得堡幫與葉里欽幫之間。霍多爾科夫斯基與列別捷夫兩人的立場都接近蘋果黨、亞博盧集團 (Yabloko; Российская Демократическая Партия "Яблоко", <i>Rossiyskaya Demokraticeskaya Partiya "Yabloko"</i>)、俄羅斯右翼聯盟 (The Union of the Right-Wing Forces (SPS); Союз Правых Сил)。</p> <p>支持基里彥科 (Sergeiy Vladilenovich Kirienko; Сергей Владиленович Кириенко) 有梅納捷普銀行 (Menatep bank; Менатеп банк) 董事長霍多爾科夫斯基 (Mikhail Borisovich Khodorkovskiy; Михаил Борисович Ходорковский)、阿爾法集團 (Alfa; Альфа) 彼得·阿文 (Peter Aven) 和米哈伊爾·弗裏德曼 (Mikhail Maratovich Fridman; М. Маратович Фридман)、波塔寧 (V.O. Potanin; Владимир Олегович Потанин)。</p> <p>國際工業銀行 (Mezhprombank; Межотраслевой промышленный банк) 銀行總裁普加契夫 (Sergei Pugachev)、普加契夫 (Sergey Pugachev) 已成為俄羅斯許多高官信任的銀行家，沃洛申 (Alexander Voloshin; Александру Стальевич Волошину)、前總統葉里欽的新聞秘書尤馬舍夫 (Valentin Yumashev)、俄巴斯基爾共和國總統拉希莫夫等人都是他的朋友。庫賈克已出售股權給國際工業銀行 (Mezhprombank; Межотраслевой промышленный банк) 銀行總裁普加契夫 (Sergei Pugachev)。</p> <p>波塔寧與楚拜斯之間的關係密切，楚拜斯和涅姆佐夫 (Boris Efimovich</p>
--	---

	<p>Nemtsov; Борис Ефимович Немцов) 操縱波塔寧的歐奈科斯姆銀行和新專業與概念工業控股公司, 楚拜斯和涅姆佐夫操縱且擁有北方造船廠, 庫責克與普加契夫及波塔寧都是國際羅斯集團的股東, 楚拜斯是聽命於沃洛申。</p>
<p>大本營</p>	<p>俄羅斯企業家和工業家協會 (The Union of Industrialists and Entrepreneurs of Russia, RPPS)。</p> <p>俄國工業家與企業家協會的成員包括有班杜齊德茲(Kakha Bendukidze)、瓦德寧(Ruben Vardanian)、傑里帕斯卡(Oleg Deripaska)、伊夫杜咸柯夫(Vladimir Evtushenkov)、馬牧特(Alexander Mamout)、摩達修夫(Aleksei Mordashov)、波塔寧(Vladimir Potanin)、傅里德曼(Mikhail Fridman)、火多爾夫斯基(Mikhail Khodorkovsky)、楚拜斯(Anatoli Chubais)、列別捷夫、阿布拉莫維奇及普加契夫。</p> <p>俄羅斯企業家和工業家協會會長沃洛斯基 (Arkadiy Ivanovich Vol'skiy; Аркадий Иванович Вольский), 聯合會理事包括有聯合電力公司總裁楚拜斯、國際羅斯集團(Interros Group)總裁波塔寧 (V.O. Potanin; Владимир Олегович Потанин)、魯科伊(LUKoil)石油公司總裁阿列克別洛夫 (Vagit Yusyfovich Alekperov; Вагит Юсуфович Алекперов)、列別捷夫、阿爾發 (Alfa; Альфа) 銀行總裁傅利德曼(Mikhail Maratovich Fridman; М. Маратович Фридман)、酉克西(YUKOS)總裁火多爾科夫斯基。</p> <p>俄國工業家與企業家協會隸屬於政府, 總理卡西亞諾夫 (Mihail Mihaylovich Kas'yanov; Михаил Михайлович Касьянов) 為該協會主席。</p>

(作者本人依上述文字整理成該表)

在俄國國家杜馬團結黨黨團召集人別赫金調查一筆與北方造船廠積欠國庫費用有關的事件中，別赫金發現北方造船廠所積欠的國庫費用就是北方造船廠涉入軍售弊案的資源，也就是說北方造船廠利用未繳回國庫的費用關說與運作軍售決策，⁸⁷⁰因此北廠與俄國造船局彼此間有政商勾結的關係，並且雙方有利益上的互換，由於北方造船廠是被波塔寧與楚拜斯所控制，在北廠的庫責克售股給普加契夫一事上，波塔寧與楚拜斯及普加契夫同時都是俄國工業家與企業家協會的成員，因此庫責克與北廠或多或少都利用了俄國工業家與企業家協會做為其向外關說遊說利益的管道。

支持波羅的海造船廠的人，則包括普欽的親信政團「團結聯盟」國會下院領導人別赫金以及俄羅斯政府負責國防工業的副總理克列巴諾夫，⁸⁷¹波羅的海造船廠不僅對克列巴諾夫做了大量工作，還唆使國家杜馬代表控告北方造船廠拖欠 3 億美元稅款，並借此重新進行招標，搶奪合約，⁸⁷²波羅的海造船廠及其股東波利麥托 (Polimetall) 運用他們足夠的政治影響力迫使俄國造船局重新考慮軍售訂單的決策，⁸⁷³波廠及其股東遊說克列巴諾夫後運用其影響力透過克列巴諾夫進而使得俄造船局再加以考慮，波羅的海造船廠憑著副總理克列巴諾夫所領導的招標委員會的幫忙而得標了，國防部長伊萬諾夫的人馬有俄國武器出口公司總經理別勒亞尼諾夫、俄羅斯與外國軍事技術合作委員會主席德米特裏耶夫，因此波羅的海造船廠與國防部及軍售決策部門的政商關係相當良好，俄國武器出口公司總經理別勒亞尼諾夫、俄國聯邦造船局波斯佩羅夫、俄羅斯與外國軍事技術合作委員會主席德米特裏耶夫、俄國海軍總司令庫羅耶多夫等人所組成的招標委員會做成了一些決議與決策由波廠得標，在弊案中，普欽的角色是於決策後完全授權給伊萬諾夫，而交付伊萬諾夫執行，俄國對外軍售委員會與總統辦公廳及政府還有克列巴諾夫彼此間有聯繫去提供國家支源軍

⁸⁷⁰ Ruslan Pukhov, "Media Wars in Russia's MTC and Defense Industry" (October 2002), the Russian office of the Center for Defense Information (CDI), <http://mdb.cast.ru/mdb/4-2002/at/mwrmdi/>

⁸⁷¹ 周野，「售中驅逐艦 俄政府傳弊案」(26 January 2002)，中時電子報，

<http://ctnews.yam.com.tw/news/200201/26/229563.html>。

⁸⁷² 「自釀苦酒 俄可能喪失亞太海軍軍火市場」(July 25 2003)，深圳熱線，

<http://www.szonline.net/content/2003/200307/20030725/194874.html>。

⁸⁷³ Aleksandr Klenov, "Objective: Two Destroyers," *Profil*, 14 January 2002; in "Klebanov Opens up Severnaya Verf Contract to Build Destroyers for China to Bidding by Competing Shipyards," FBIS Document CEP20020114000323. {Entered 1/22/2002 EF}

企武器的出口。

克里姆林宮在 2001 年底前就已宣布有關軍售中國訂單的醜聞的計劃，根據最早的計劃，俄克里姆林宮掌握了中國造艦案訂單的最早決議是由俄國造船局與北方造船廠之間所共同做出的決定，因此在 2001 年春，克宮根據計劃決定由北廠得標，接近國防部的訊息確認俄國造船局已寄出信，跨部門委員會在 2002 年 1 月初已收到波廠要參與招標的回函，一月份決議的再審查不只導致了克列巴諾夫的辭職，也是針對防止國防部與聯邦調查局執行波廠訂單轉移的舉動，後來波廠總裁寫信給總理說總理對此事毫無反應，此時俄國造船局改變心意，俄國造船局告訴波廠總裁說這訂單的決策不在於北廠而在於招標本身，之後，在卡西亞諾夫下令後俄國造船局將訂單轉交給北廠。⁸⁷⁴

伊斯特 (IST; ИСТ) 集團在購入了波廠控制的零件後，伊斯特集團決定成爲一個軍事造船的獨占企業，在伊斯特旗下的公司有波廠、波依爾特別設計局 (Boiler fabrication special design office (BFSDO); котлостроения) 等公司，伊斯特計劃要組成聯合控股公司並規劃獨占的計劃，伊斯特集團的獨占計劃中唯一的障礙就是北廠，但伊斯特集團無法足夠完全控制北廠，在中國海軍與北廠訂購了兩艘現代級驅逐艦後，克列巴諾夫被迫參與定位不明且非法的招標委員會而宣布波廠得標。⁸⁷⁵

俄國政府官員瞭解到在俄國造船局及北廠之間的最初協議，在 2001 年春天，根據較早的決議北廠被選爲訂單執行者，國防部也因此與俄國造船局做好了協調及整合工作，⁸⁷⁶2001 年國家杜馬機構將依據一開始的決議列出爲中國造艦的名單，依據國家杜馬最初的決定瞭解在俄國造船局及北方造船廠之間的協議，2001 年春天北廠被選爲訂單執行者，接近國防部的訊息證實俄國造船局也已將結果寄給了北廠，

⁸⁷⁷2001 年時，俄國造船局由於北廠的生產準備及運作而決定由北廠得標，因爲北廠

⁸⁷⁴ “Приплыли”(18.03.2002), Ленинградской правды, <http://www.lenpravda.ru/reading1.phtml?id=2276>

⁸⁷⁵ Валентин Костенко, “ВОЕННО-КОРАБЕЛЬНАЯ МОНОПОЛИЯ”(27.06.03), Русский курьер, <http://www.scandali.ru/news/news1046.html>

⁸⁷⁶ “Приплыли”(18.03.2002), flb.ru, <http://flb.ru/info/6209.html>

⁸⁷⁷ “Приплыли”(18.03.2002), Ведомости, <http://www.lenpravda.ru/reading1.phtml?id=2276>

的條件無法達到提供訂單的資格條件，所以在之前的招標會中北廠並未在計劃中，招標的決議立刻引起激烈的競爭，團結黨質疑北廠的財務條件。⁸⁷⁸

庫責克已出售股權給普加契夫，新專業與概念公司是俄國西北地區最大的造船廠，庫責克出售股權的條件是希望普加契夫有能力能夠保護他免於受到攻擊，2002年初，新專業與概念公司在軍售中國的訂單上遇到了問題，庫責克由於受到破產的打擊而運用與普加契夫的夥伴關係增加其政治影響力，庫責克需要普加契夫的政治支援，進而使庫責克可以透過銀行巨大的資金執行訂單並給與普加契夫高額的利潤，伊斯特集團已控制北廠百分之18的股權，⁸⁷⁹在克列巴諾夫簽約之後，新專業與概念公司準備在2001年4月造船局決議的基礎上參與招標，2001年4月，俄國造船局在北方造船廠的事先運作下而受到影響，因此俄國造船局屬意由北廠得標，但是到2002年整個情況改變了，在中國與俄羅斯之間訂單談判，談判的結果是在2002年1月3日中俄兩國簽約並由俄國武器公司在2002年1月3日決議由北廠得標，2001年12月25日，國家杜馬團結黨領袖別赫金直接質詢國防部長伊萬諾夫及國家審計部長史蒂帕申、俄國武器出口公司總經理別列亞尼諾夫等人，別赫金質詢的內容是：「為何北方造船廠沒有償還1997年軍售中國的國家收入與預算，因此從國防部轉移到北廠的費用分攤比為70比上30，新專業與概念公司承認北廠與國防部之間的問題是：補償的總額由北廠與國防部門及國家資產委員會等單位一起協調，其次是北廠否認在與中國簽約前夕受到波廠開始運作的影響。⁸⁸⁰

克列巴諾夫已成功的為波廠運作，別赫金已經在他的政商關係中安排好對付葉里欽派的整合並且也與接近葉里欽派的人相互協調，在2001年年底時波塔寧已擁有新專業與概念公司百分之五十的股權，新專業與概念公司不只為中國訂單鬥爭也為其他的訂單鬥爭，在國家杜馬查查北廠貪污案中，俄國海軍總司令庫羅耶多夫已經回答了團結黨領袖別赫金的調查，⁸⁸¹2002年1月3日，俄國武器出口公司與中國政

⁸⁷⁸ Nikolai Novichkov, Vladimir Shvarev, "Destroyer under the carpet"(16 January 2002), time MN, <http://www.npc-m.ru/press/64>

⁸⁷⁹ Анатолий Темкин, "Кузык нашел партнера", (Oct 17,2002) FLB.Ru, <http://www.flb.ru/info/12794.html>

⁸⁸⁰ Анна Невская, Илья Булавинов, "За два российских эсминца они заплатят \$1,4 млрд"(9 января 2002), Коммерсант Ъ, <http://www.npc-m.ru/press/94>

⁸⁸¹ The business Chronicle "(Feb 7 2002), "N3 on January, (5/28 On February, 4: Military-industrial

府達成軍售的協議，俄國造船局的調和決策是被接受的，北方造船廠已經與俄國武器出口公司談妥了價格條件並且也與中國政府約定在談判結束之前交付船艦，北廠依據契約須將武器現代化。⁸⁸²

北廠原本贏得了訂單招標，但在 2002 年 1 月初到 1 月 19 日期間，俄國武器出口公司宣布訂單招標將由各廠競爭決定結果，2002 年 1 月 19 日由國防部及軍事合作對外委員會等代表所組成的招標委員會決議由波廠獲勝，波羅的海造船廠是戰勝者，波廠提供了較對手為多的利益條件，中國持續保持對俄國武器出口公司在訂單招標上決策的影響力，⁸⁸³別赫金從波廠獲得承諾，別赫金扮演了對北方造船廠相當不信任及抨擊的角色，克列巴諾夫在聖彼得堡的伊斯特集團公司的大樓中宣布將訂單轉給波廠，2002 年 1 月中旬時，儘管俄國國防部在反駁別赫金對北廠的控訴，事實上，接近招標委員會的聖彼得堡幫的人主張波廠的勝利不是因為推薦的聲音，而是波廠對造船的利益條件提出較有利的條件所致，對招標委員會的諸多批評源起於一堆困擾的問題，首先出口訂單的管理上缺乏俄國法律法源的依據，尤其官方在北廠造艦案上的決議已經在 2001 年 2 月 5 日被俄國造船局所接受，並且同時普欽也發布總統令加以確認與公布，而北廠也以投入相當多的資金及技術準備為中國造船，後來國防部及聯邦調查局與俄國對外軍事合作委員會的代表並未簽署招標委員會而做出了將訂單轉移給波廠的決議。⁸⁸⁴

在 2002 年 1 月 19 日俄國政府招標委員會決定由波廠贏得中國造艦案的得標權，在招標委員會依據俄國武器出口公司推薦做成決議由波廠贏得訂單後，招標委員會與俄國武器出口公司簽署協議，波廠也開始為簽署協議準備文件，很顯然的，波廠總裁說招標委員會也評估了波廠所提出的利益條件，北廠對於官方代表持續發表評論，俄國對外軍事合作委員會及造船局與俄國武器出口公司等決策單位也拒絕對此發表評論，同時間，接近國防部的訊息指出對付北廠的時機仍未到，庫責克很

scandal”，<http://txt.newsru.com/bc/07feb2002/bc4.html>

⁸⁸² The business Chronicle "(Feb 7 2002), "N3 on January, (5/28 On February, 4: Military-industrial scandal”，<http://txt.newsru.com/bc/07feb2002/bc4.html>

⁸⁸³ Constantine Sholmov," Baltic plant took the Chinese ships"(22 January 2002) , business Petersburg, <http://www.npc-m.ru/press/57>

⁸⁸⁴ Виктор Литовкин," Китайцев разыграли втемную:Чиновники заработают на экспортном контракте 80 млн долларов"(24-30 января 2002), Общая газета, <http://www.npc-m.ru/press/66>

清楚的將設法在招標結果採取爭論的態度，接近國防部門的訊息指出，最初將訂單給予新專業與概念公司的決議是由俄國對外軍事合作委員會主席德米特里耶夫及俄國武器出口公司總裁安德列·別利尼亞諾夫所決策的，但是普欽見到訂單最後由北廠獲得後就呼籲要限制新專業與概念公司成功的取得訂單!!⁸⁸⁵

經濟顧問派的龍頭則為總理卡西亞諾夫；安全顧問派的龍頭則是克列巴諾夫，在這兩大派系的背後，又都各擁有一個龐大的財團支持；與卡西亞諾夫聯盟的財團與公司則是波塔寧與普加契夫支持的北方造船廠；與克列巴諾夫聯盟的財團與公司是波羅的海造船廠，參與競爭建造中國所需「現代級」驅逐艦的兩家俄羅斯造船廠均在聖彼得堡，分別為北方造船廠和波羅的海造船廠，這兩家造船廠後面都有財閥集團和官方撐腰。北方造船廠的老闆是庫賈克，他在葉里欽當政時擔任過俄羅斯總統軍事技術合作事務的助理，是葉里欽的人馬，庫賈克所領導的軍工集團「新專業與概念公司」，被著名的財閥波塔寧所控制，而波羅的海造船廠的支持者是現任總統普欽的親信政黨「團結黨」在國會中的領導人別赫金，以及俄羅斯政府負責國防工業的副總理克列巴諾夫。⁸⁸⁶

2000年11月普欽組建了俄國武器出口公司也是普欽一系列的國防工業體制改革中的一環，而俄國武器出口公司在組建後卻形成了普欽親信強力部門派控制了該公司，同時也形成了該公司的壟斷，由於受強力部門等安全顧問派管理的俄國武器出口公司控制了對外出口武器製造訂單的同意權，北方造船廠與波羅的海造船廠等軍工企業，爲了要爭取俄國武器出口公司手中所擁有的對外出口武器製造訂單的同意權，北方造船廠與波羅的海造船廠等軍工企業，爭相向俄國官員、普欽親信友人普加契夫、俄國武器出口公司等關說與賄賂，因此在普欽親信強力部門派控制了該公司後爲了俄中軍售雄厚的利潤而擅自更動了原先要給北方造船廠的軍售訂單決議而引起北方造船廠與波羅的海造船廠相互的爭食訂單，而波羅的海造船廠的靠山是普欽親信、團結黨與副總理克列巴諾夫；北方造船廠是被葉里欽舊政權勢力所掌控，兩家造船廠後面的財閥集團和官方幫助兩家造船廠積極對承辦軍售案的相關人

⁸⁸⁵ Anatoliy Temkin, Aleksey Nikol'skiy, "northern shipyard" remained outboard: Chinese destroyers will build at the Baltic plant" (21 January 2002), lists, <http://www.npc-m.ru/press/55>

⁸⁸⁶ 「售中驅逐艦 俄政府傳弊案」(Jan 26 2002), 大紀元, <http://www.epochtimes.com/b5/2/1/26/n166518.htm>。

員進行關說活動。

俄羅斯金融寡頭，特別是軍事工業集團，該集團主張繼續維持俄羅斯龐大軍事工業複合體的生產。軍事工業集團 (military-technical cooperation (ОПК)) 試圖遊說減緩軍轉民 (Defense Industry Conversion civil production) 改革的進程，俄羅斯的軍工生產企業在克裡姆林宮和政府內也有自己的支持者，因此軍事工業集團遊說在克裡姆林宮和政府內支持軍工企業的官員，譬如：波羅的海造船廠遊說前副總理克列巴諾夫，俄羅斯經濟改革困境的癥結所在，在於金融寡頭與政治派系進行政商勾結，試圖影響經濟改革的進程與走向，藉以維護其派系利益與財團利益。⁸⁸⁷

北廠在弊案中的政商關係

2001年4月，也就是在契約開始運作與醞釀的時候，俄國造船局就已經開始決定由北方造船廠為中國造船，⁸⁸⁸新專業與概念工業控股公司為了取得中國合約的執行權，新專業與概念工業控股公司付出了很高的代價：新專業與概念工業控股公司董事長鮑·庫責克為了保障俄羅斯國際工業銀行對公司業務的政治支援，把公司的控股賣給了俄羅斯國際工業銀行，⁸⁸⁹2001年6月21日，俄國工業家與企業家協會舉辦會員大會，北方造船廠的股東新專業與概念公司董事長庫責克在會中聲明俄國工業家與企業家協會以後將在俄國政府與俄國商人之間扮演建立良好關係的中間角色，俄國工業家與企業家協會透過與俄國政府與國會之間的對話；單一交涉的遊戲規則的建立；選派代表進入俄國國會而伸展其影響力且為其利益而與俄國政府與國會建立良好的互動關係

波廠在弊案中的政商關係

波利麥托公司 (OJSC "Polymetall") 屬於伊斯特集團旗下的一個企業，伊斯特集

⁸⁸⁷ 徐景學，「俄羅斯當前經貿形勢的變化及對中國的影響」，西伯利亞研究 20, 5 (26 Oct 1993): 16-7。

⁸⁸⁸ “Китайские моряки поставили рекорд”, Коммерсант Ъ, 9 января 2002, <http://www.npc-m.ru/press/94>

⁸⁸⁹ 周野，「售中驅逐艦 俄政府傳弊案」(26 January 2002)，中時電子報，<http://ctnews.yam.com.tw/news/200201/26/229563.html>。

團旗下的企業包括有波利麥托公司 (OJSC "Polymetall")、波羅的海造船廠、茵卡斯銀行 (OJSC "Incasbank")、諾莫斯銀行 (CJSC "NOMOS-Bank")、CJSC "IST-Stroy."。

890

2002 年 1 月，在克列巴諾夫領導下，且有俄國武器出口公司代表以及俄國對外軍事合作委員會參與的招標委員會，推薦由波羅的海造船廠為得標商，⁸⁹¹克列巴諾夫領導俄國五個軍工局，俄國五個軍工局都是對克列巴諾夫相當忠誠，波羅的海造船廠的總經理蘇里亞可夫斯基與亞涅西斯擁有的伊斯特集團，兩者運用其影響力與政商關係來為他們的利益而改變了整個情勢。⁸⁹²波羅的海聯合造船公司旗下結合了波羅的海造船廠、鍋爐建造特別設計局、Aysberg 設計局、礦業機械研究中心等各單位，波羅的海聯合造船公司加盟了伊斯特集團，凡德米爾·科甘 (Vladimir Kogan) 是俄國工業與建設銀行 (The St. Petersburg Industrial and Construction Bank, St. Petersburg's Promstroibank (PSB)) 總裁，亞涅西斯是投資、建設與科技集團總裁 (東方集團，ICT (Investment, Construction, Technologies) Group)，該集團的產業擴及了機械製造、船舶製造、開礦、金融業、非鐵材質業，科甘與政府副總理兼財政部長庫德林、政府負責國防工業事務的副總理克列巴諾夫關係都很好 (請見表 4-6)。⁸⁹³

表 4-6 聖彼得堡幫派系成員在軍售弊案中的政商關係表

<p>代言人及首領</p>	<p>雅可夫列夫 (Aleksandr Yakovlev; Александр Яковлев)、索布恰克 (Anatoly Sobchak; Анатолий Собчак)、普欽、維克托·伊萬諾夫 (Viktor Petrovich Ivanov)，以及總統府秘書長謝欽 (Igor Ivanovich Sechin)、謝爾蓋·伊萬諾夫 (Sergey Borisovich Ivanov; Сергей</p>
---------------	--

⁸⁹⁰“St. Petersburg's OJSC "Polymetall" invested \$50 million in building of Processing plant on the largest gold deposits in Sverdlovsk Region”(Aug 28 2001),http://www.jewellernet.com/info/news/archiv/0801/280801_1.html.

⁸⁹¹ ““Балтийский завод” vs “Северная верфь””,ckandal.info,
<http://www.ckandal.info/main.html?category=27&sub=43&skandal=32>

⁸⁹² “Китайские моряки поставили рекорд”(9 января 2002), Коммерсант
Ъ, <http://www.npc-m.ru/press/94>

⁸⁹³ 「普京身邊隱藏著影響俄的三大巨頭」(May 28 2001)，大紀元，
<http://www.epochtimes.com/b5/1/5/28/n93062.htm>。

	Борисович ИВАНОВ)。
別名及他名	強力人、契卡人(Cheka)或聖彼得堡人 安全顧問派(National Security bloc,強力部門派)
派系成形的基礎	普欽從前在克格勃的同僚，或是他的聖彼得堡老鄉組成。 聖彼得堡安全機關人員；聖彼得堡的密友；聖彼得堡的自由派；其他聖彼得堡人，他們在莫斯科形成了一個獨特的同鄉關係，也可以說是普欽總統自己的人。
其所屬的次級團體	聖彼得堡自由主義經濟學家和法學家。 早先在聖彼得堡情報機構工作過的人，這些人爲安全會議和政府一級強力機構的骨幹。 出身於阿爾法 (Alfa; Альфа) 銀行的人：伊戈爾·謝欽、弗拉季斯拉夫·蘇爾科夫 (Vladislav Surkov)。 伊萬諾夫 (Sergey Borisovich Ivanov; Сергей Борисович ИВАНОВ)的人 馬：俄國武器出口公司總經理別勒亞尼諾夫 (Andrei Belianinov; Андрея Бельянинов)。 克列巴諾夫集團 (Klebanov Bloc)：庫德林 (Alexei Kudrin) 、葛列夫 (German Oskarovich Gref; Герман Оскарович Греф) 、克列巴諾夫 (Ilya Klebanova; Ильи Клебанова)、俄國控制系統局 (Control Systems Agency(RASU)) 局長席莫諾夫 (Vladimir Simonov) 及其所領導的俄國控制系統局、伊斯特 (IST; ИСТ) 集團總裁亞涅西斯 (Alexander Nesis; Александра Нессиса) 、波羅的海造船廠 (Baltiisky Zavod shipyard; Балтийский завод) 董事長蘇爾亞可夫斯基 (Oleg shulyakovskiy)。 反奧加略夫 (Alexei Ogaryov) 聯盟：副總理克列巴諾夫，以及工業與科技部副部長雷波塔 (Grigory Rapota)。 普欽自己的班底派系：米勒 (Alexei Miller) 、俄國武器出口公司 (Rosoboronexport; Рособоронэкспортом)

	的切姆佐夫 (Sergei Victorovich Chemezov) 與前KGB官員別勒亞尼諾夫 (Andrei Belianinov; Андрея Бельянинов)。
軍企內部及軍售管理階層成員	俄羅斯國防部部長兼任「國家投資公司 (Gazprombank)」總經理伊萬諾夫 (Sergey Borisovich Ivanov; Сергей Борисович ИВАНОВ)、俄國武器出口公司總經理別勒亞尼諾夫 (Andrei Belianinov; Андрея Бельянинов)、副總理克列巴諾夫 (Иля Klebanova; Ильи Клебанова)、國防部副部長兼俄羅斯與外國軍事技術合作委員會 (Committee on Military-Technical Cooperation With Foreign States of R.F.; Комитета РФ по военно-техническому сотрудничеству с иностранными государствами (КВТС)) 主席德米特裏耶夫 (M. Dmitriev; Михаила Дмитриев)、俄國聯邦造船局 (Russian Shipbuilding Agency; Российское агентство по судостроению) 局長波斯佩羅夫 (V. Pospelov)、俄國海軍總司令庫羅耶多夫 (V. Kuroyedov)、航空工業局局長科普鐵夫 (Yury Koptev)、控制系統局局長賽門諾夫 (Vladimir Simonov)、傳統武器局局長波茲塔契夫 (Aleksandr Pozdrachev)、造船局局長波斯佩羅夫 (Vladimir Pospelov)、軍火彈藥局局長帕克 (Zinovy Pak)、俄國武器出口公司第一副總經理謝爾蓋·切梅佐夫 (Sergei Victorovich Chemezov)、工業與科技部副部長雷波塔 (Grigory Rapota)
出身西羅維琪及 KGB	總統辦公廳副主任伊萬諾夫 (Viktor Petrovich Ivanov)。 別勒亞尼諾夫 (Andrei Belianinov; Андрея Бельянинов)、切姆佐夫 (Sergei Victorovich Chemezov)
強力部門成員	內務部 (Ministry of Internal Affairs)、聯邦安全局 (Federal Security Service of RF)、國防部 (Ministry of Defence., RF; Министерство обороны, РФ)、緊急狀況事務部 (Ministry of Russian Federation

	for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters) 、對外情報局 (Foreign Intelligence Services) 聯邦調查局局長列別傑夫 (Sergey Lebedev) 、聯邦安全局 (Federal Security Service of RF) 局長帕特魯舍夫 (Nikolai Platonovich Patrushev; Николай Платонович Патрушев) 、內務部 (Ministry of Internal Affairs) 部長鮑里斯·維亞切斯拉沃維奇·格雷茲洛夫 (Boris Gryzlov) 。
跨部門招標委員會成員	俄國武器出口公司總經理別勒雅諾夫 (Andrei Belianinov) 、俄國聯邦造船局 (Russian Shipbuilding Agency; Российское агентство по судостроению) 波斯佩羅夫 (V. Pospelov; Владимир Поспелов) 、國防部副部長兼俄羅斯與外國軍事技術合作委員會主席德米特裏耶夫 (M. Dmitriev; Михаила Дмитриев) 、俄國海軍總司令庫羅耶多夫 (Vladimir Kuroyedov; Владимира Куроедов) 。
伊萬諾夫 (Sergey Borisovich Ivanov; ИВАНОВ Сергей Борисович)的人馬	俄國武器出口公司總經理別勒亞尼諾夫 (Andrei Belianinov; Андрея Бельянинов) 、國防部副部長兼俄羅斯與外國軍事技術合作委員會 (Committee on Military-Technical Cooperation With Foreign States of R.F.; Комитета РФ по военно-техническому сотрудничеству с иностранными государствами (КВТС)) 主席德米特裏耶夫 (M. Dmitriev; Михаила Дмитриев)
克列巴諾夫的勢力	國防系統聯合控股公司 (Defense Systems Joint Stock Company (Defense Systems JSC))(在 2000 年 2 月 11 日，俄羅斯與白俄羅斯兩國簽署了在金融工業集團的基礎上建立國防系統聯合控股公

	<p>司 (Defense Systems Joint Stock Company (Defense Systems JSC)) 的協議)。</p>
<p>政壇成員</p>	<p>前第一副總理阿萊克塞·阿萊克塞耶維奇·鮑爾薩科夫 (Alexei Bolshakov; Алексея Большакова)。</p> <p>俄國聯邦會議代表暨國際工業銀行 (Mezhprombank Межотраслевой промышленный банк) 銀行總裁普加契夫 (Sergey Pugachev), 普加契夫原屬沃洛申派, 但後來轉投聖彼得堡幫。</p> <p>總統辦公廳副主任伊萬諾夫 (Viktor Petrovich Ivanov)、總統戰略穩定助理 (Presidential adviser on strategic issues) 謝爾給也夫 (Igor Dmitriyevich Sergeyev; Игорь Дмитриевич Сергеев) 元帥、俄安全會議 (Russian Security Council, Совет Безопасности Российской Федерации) 秘書 (Secretary) 魯沙伊諾 (Vladimir Rushailo)、國防部副部長庫杰琳娜 (Lyubov Kondrat'evna Kudelina; Любовь Кондратьевна куделина)、聯邦審計署 (Russia Federal audit agency) 署長斯捷帕申 (Sergey Vadimovich Stepashin; Сергей Вадимович Степашин)。</p> <p>國會國家杜馬 (Gosudarstvennaya Duma; Государственная Дума) 團結黨 (Unity) 領導人別赫金 (Vladimir Pekhtin; Владимир Пехтин)。</p> <p>俄羅斯政府負責國防工業的副總理克列巴諾夫 (Иля Klebanova; Ильи Клебанова)。</p> <p>副總理兼財政部長庫德林 (Alexei Kudrin)。</p> <p>總統府秘書長謝欽 (Igor Ivanovich Sechin)</p> <p>總統辦公廳副主任德米特裏·梅德韋傑夫 (Dmitry Anatolyevich Medvedev;</p>

	<p>Дмитрий Анатольевич Медведев) 、弗拉季斯拉夫·蘇爾科夫 (Vladislav Surkov) 。聯邦會議主席米蘭諾夫 (Sergei Mironov) 。</p> <p>土瓦 (Tuva) 共和國在聯邦會議代表是納魯索沃(Lyudmila Narusova) 。</p> <p>副總理克列巴諾夫 (Ilya Klebanova; Ильи Клебанова) 。</p> <p>俄國武器出口公司(Rosoboronexport, Рособоронэкспортом)總經理別勒亞尼諾夫 (Andrei Belianinov; Андрея Бельянинова) 。</p> <p>俄羅斯國防部部長兼任「國家投資公司 (Gazprombank) 」總經理伊萬諾夫 (Sergey Borisovich Ivanov; Сергей Борисович ИВАНОВ) 。</p> <p>國防部副部長兼俄羅斯與外國軍事技術合作委員會 (Committee on Military-Technical Cooperation With Foreign States of R.F.; Комитета РФ по военно-техническому сотрудничеству с иностранными государствами (КВТС)) 主席德米特裏耶夫 (M. Dmitriev; Михаила Дмитриев) 。</p> <p>俄國聯邦造船局 (Russian Shipbuilding Agency;Российское агентство по судостроению) 局長波斯佩羅夫 (V. Pospelov) 、航空工業局局長科普鐵夫 (Yury Koptev) 、控制系統局局長賽門諾夫 (Vladimir Simonov) 、傳統武器局局長波茲塔契夫 (Aleksandr Pozdrachev) 、造船局局長波斯佩羅夫(Vladimir Pospelov) 、軍火彈藥局局長帕克 (Zinovy Pak) 。</p> <p>俄國海軍總司令庫羅耶多夫 (V. Kuroyedov) 。</p> <p>俄國武器出口公司第一副總經理謝爾蓋·切梅佐夫 (Sergei Victorovich Chemezov) 。</p> <p>工業與科技部副部長雷波塔 (Grigory Rapota) 。</p>
--	---

	<p>總統辦公廳副主任謝爾蓋·帕裡克霍科 (Sergei Prikhodko)。</p> <p>團結黨 (United Russia) 國家杜馬黨團領導人是鮑里斯·維亞切斯拉沃維奇·格雷茲洛夫 (Boris Gryzlov)。</p> <p>總統駐國家杜馬 (Gosudarstvennaya Duma; Государственная Дума) (議會下院) 全權代表科堅科夫。</p> <p>團結俄羅斯黨 (United Russia) 的主席團成員別斯帕洛夫 (Alexander Bespalov)。</p>
媒體成員	<p>TVTs channel、莫斯科電視台、ORT, RTR and NTV</p>
2002 年俄國聯邦會議代表	<p>聯邦會議主席米蘭諾夫 (Sergei Mironov)、土瓦 (Tuva) 共和國在聯邦會議代表是納魯索沃 (Lyudmila Narusova)、俄國聯邦會議代表暨國際工業銀行 (Mezhprombank Межотраслевой промышленный банк) 銀行總裁普加契夫 (Sergey Pugachev)。</p>
國家杜馬	<p>俄國團結黨 (Unity) 國家杜馬 (Gosudarstvennaya Duma; Государственная Дума) 黨團召集人別赫金 (Vladimir Pekhtin; Владимир Пехтин)。</p> <p>團結聯盟 (Unity) 306 席席次。</p> <p>團結黨 (United Russia) 國家杜馬黨團領導人是鮑里斯·維亞切斯拉沃維奇·格雷茲洛夫 (Boris Gryzlov)。</p> <p>蘇爾科夫完全掌控了支持波廠的團結黨。</p> <p>蘇爾科夫控制了別赫金 (Vladimir pekhtin; Владимир Пехтин) 及團結黨。</p>
在金融寡頭界的成員及其政商關係	<p>聖彼得堡工業建設銀行 (The St. Petersburg Industrial and Construction Bank) 的大股東弗拉基米爾·科甘 (Vladimir Kogan)。</p> <p>俄國聯邦會議代表暨國際工業銀行 (Mezhprombank Межотраслевой промышленный банк) 銀行總裁普加契夫 (Sergey Pugachev)。</p>

	<p>非政府工商業協會主席暨前總理普里馬科夫 (Yevgenii Primakov) 、俄國工業家與企業家協會會長沃洛斯基 (Arkadiy Ivanovich Vol' skiy; Аркадий Иванович Вольский) 。</p> <p>米勒 (Alexei Miller) 。</p>
支持的政治勢力與派系	團結聯盟 (Unity)
交往狀況	<p>普加契夫與普欽 (Vladimir Vladimirovich Putin; Владимир Владимирович Путин) 的得力助手伊戈裏·謝欽 (Igor Ivanovich Sechin) 建立了很好的合作關係。</p> <p>普加契夫和普欽總統關係密切。</p> <p>科甘 (Vladimir Kogan) 與政府副總理兼財政部長庫德林 (Alexei Kudrin) 、政府負責國防工業事務的副總理克列巴諾夫關係都很好。</p> <p>普欽目前與俄羅斯國際工業銀行總裁謝爾蓋·普加契夫以及聖彼得堡工業建設銀行 (The St. Petersburg Industrial and Construction Bank, St. Petersburg's Promstroibank (PSB)) 總裁弗拉基米爾·科甘 (Vladimir Kogan) 關係很密切。</p> <p>伯利沙可夫與伊斯特集團 (IST; ИСТ) 有相當密切的關係。</p> <p>科甘 (Vladimir Kogan) 與政府副總理兼財政部長庫德林 (Alexei Kudrin) 、政府負責國防工業事務的副總理克列巴諾夫關係都很好。</p> <p>沃洛申 (Alexander Voloshin; Александр Стальевич Волошину) 、前總統葉利欽的新聞秘書尤馬舍夫 (Valentin Yumashev) 、俄巴斯基爾共和國總統拉希莫夫、俄東正教大牧首阿列克謝二世等人都是普加契夫的朋友。</p>
普欽過去當聖彼得堡副市長時關係密切的同事和下屬	<p>德米特裏·梅德韋傑夫 (Dmitry Anatolyevich Medvedev; Дмитрий Анатольевич Медведев) 和伊戈爾·謝欽。</p>
普加契夫的勢力	<p>普欽總統、伊戈裏·謝欽 (Igor Ivanovich Sechin) 、沃洛申 (Alexander Voloshin);</p>

	<p>Александр Стальевич Волошину) 、前總統葉利欽的新聞秘書尤馬舍夫 (Valentin Yumashev) 、俄巴斯基爾共和國總統拉希莫夫、俄東正教大牧首阿列克謝二世等人都是普加契夫的朋友、工業家與企業家協會 (The Union of Industrialists and Entrepreneurs of Russia, RPPS)、工業家與企業家協會會長沃洛斯基。</p>
--	---

(作者本人依上述文字整理成該表)

