
第三章

哈薩克的民族政策： 制度層面之分析

第一節

哈薩克十年國情變遷



一、政治情勢

哈薩克斯坦為原蘇聯一個加盟共和國，在其 1978 年的憲法中也明定擁有主權，但實際上卻受蘇聯中央直接控制，其政治體制與蘇聯如出一轍，在以黨領政原則下，共黨獨攬哈薩克所有權力，直到戈巴契夫政治開放的影響，哈薩克斯坦政治體制也隨著發生重大變化，包括多黨制、總統制、三權分立，這些都成為哈薩克獨立之後政治發展改革的脈絡。

(一) 1991 年第一次總統選舉

1990 年 4 月哈薩克最高蘇維埃通過了「哈薩克斯坦共和國設立總統職務及修改、補充共和國憲法（根本法）修正案」，確立了哈薩克的總統制，讓當時擔任哈薩克最高蘇維埃主席不到三個月的納札爾巴耶夫，在 1990 年 4 月 24 日

經最高蘇維埃會議推選為哈薩克斯坦加盟共和國的首任總統。同年 8 月「819 事變」之後，眼見著蘇聯瓦解之勢在即，哈薩克也隨著其他共和國邁向獨立建國的歷程。

在 10 月 25 日，由哈薩克最高蘇維埃通過了哈薩克的「國家主權宣言」(Декларация о государственном суверенитете Республики Казахстан)，於 1991 年 12 月 10 日更名為哈薩克斯坦共和國，16 日通過「哈薩克國家獨立法」，正式宣佈獨立，21 日加入獨立國協。

1991 年 12 月獨立後，繼續採行總統制，1991 年 12 月 2 日舉行首次公民直選的總統大選，51 歲的納札爾巴耶夫¹以 98.76% 的得票率當選。選前以哈共為主的最高蘇維埃對當時主張市場經濟改革的納札爾巴耶夫及其政府所推出的經改計畫並非完全支持，「十二月黨」(Zheltoksan)的阿赫梅特(K. K. Akhmet)打算出來參選，成為納札爾巴耶夫的對手，但其所蒐集到的四萬多人簽名的連署書突然莫名地被沒收，使他失去登記參選的資格²，以致納札爾巴耶夫此次才可以順利在沒有對手的情況下以壓倒性的勝利當選為哈薩克總統。

¹ 納札爾巴耶夫出生於阿拉木圖州卡斯克連區切莫爾甘村(Чемолган Каскеленского района Алма-Атинская областная)。1967 年畢業於卡拉干達工學院(Карагандинский металлургический комбинате)；1979 至 1984 年任哈薩克共產黨中央委員會書記(секретарь Центрального Комитета Компартии Казахстана。)；1984 年至 1989 年任哈薩克蘇維埃社會主義共和國部長會議主席(Председатель Совета Министров Казахской ССР。)；1989-1991 年任哈薩克斯坦共產黨中央委員會第一書記(Первый секретарь Центрального Комитета Компартии Казахстана。)；主要著作有：《探索之路》(Без правых и левых)、《哈薩克斯坦主權國家形成和發展戰略》(Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства)、《站在 21 世紀門檻上》(На пороге XXI века)、《納札爾巴耶夫的歐亞聯盟：觀念、實踐和前景。1994-1997》(Н.А. Назарбаев. Евразийский союз: идеи, практика, перспективы. 1994-1997)和《在歷史的激流中》(В потоке истории)等。有關其他納札爾巴耶夫的其他生平要事，請參見“Досье.” Welcome to the Official Kazakhstan, http://www.president.kz/articles/state/state_container.asp?lng=ru&art=dosie (上網檢視日期：2005/4/5)

² 龍舒甲，〈哈薩克斯坦獨立後的政治發展—兼論第二次總統大選〉，《問題與研究》，38.6 (1999.6)：30。

(二) 1993 年憲法制定

1993 年 1 月 28 日哈薩克第 12 屆最高蘇維埃第 9 次會議上通過獨立後的第一部憲法，該部憲法分總則、正文、附則三部分，共 141 條，是哈薩克在俄羅斯帝國以及蘇聯統治的兩百五十年後成立國家體制的一項重要標竿。這部憲法基本上延續了哈薩克 1989 年以來的政治改革的體制與精神，國會雖然擔心憲法中有關語言權利的部分可能引起在國內佔半數以上俄羅斯人的不滿，但國會議員幾乎一致同意這一以考量哈薩克民族利益為主的國家基本法。哈薩克族雖然占全國人口的半數以下，但他們在國會中占大多數。他們推翻了俄羅斯議員的指控。國會議員通過憲法的章節中，定哈薩克語為國家唯一的官方語言，並規定總統必須要能夠流利使用哈語，新憲法中將俄語定為「族際交流語言」的地位³。

1993 年這部憲法開宗明義地確認哈薩克共和國是「哈薩克人民自主的國家形態」(Форма государственности самоопределившейся казахской нации)，規定哈薩克領土的完整、不可分割和不可侵犯，且不論任何人的出身、社會地位、職業、財產狀況、性別、種族、民族、語言、宗教信仰、居住地，與先前所受的刑事懲罰，皆保障哈薩克公民的權力和自由平等。⁴

此憲法由納札爾巴耶夫所主導，憲法設計中為半總統制，總統的行政權超越國會的立法權，其中沒有一條憲法條文的內容是有關彈劾總統，但是總統卻可以逕行解散國會。

³ 王智娟，〈哈薩克斯坦：語言問題政治化的新發展〉，《東歐中亞研究》，3 (2002)：48。

⁴ 此段憲法內容參考自“*Constitution of the Republic of Kazakhstan [28 January 1993]*,” U.S. National Library of Medicine, http://www.ncbi.nlm.nih.gov/entrez/query.fcgi?cmd=Retrieve&db=pubmed&dopt=Abstract&list_uids=12233500 (上網檢視日期：2005/4/5)

(三) 1994 年國會兩院制選舉

哈薩克由共黨主導的國會，是 1990 年在蘇聯解體之前選出。至 1993 年 12 月，在總統納札爾巴耶夫的指示下解散哈薩克最高蘇維埃，將原先單一國會制仿效俄羅斯分成參議院(Senate, Сенат)和馬利日斯(Majilis, Мажлис)的兩院制，上院任期 6 年，下院任期 5 年，兩院皆為常設機構，兩院議員皆為專業議員。主要職能是：透過共和國憲法和法律並對其進行修改和補充；批准總統對總理、國家安全委員會主席、總檢察長、國家銀行行長的任命；批准和廢除國際條約；批准國家經濟和社會發展計劃、國家預算計劃及其執行情況的報告等。在議會對政府提出不信任案、兩次拒絕總統對總理任命、因議會兩院之間或議會與國家政權其他部門之間不可克服的分歧而引發政治危機時，總統有權解散議會。議員由選民以直接投票的方式選舉產生。

1994 年，最高蘇維埃從 360 個席次的國會，裁減到 177 個席次，除國會席次縮減之外，新聞從業人員、獨立工聯的領導、民族主義團體的成員、以及曾經公開抨擊總統施政的異議份子，均喪失登記國會代表候選人的資格，於是就有 146 位反對勢力的精英無法參加競選。提名過程中，總統有權提名 65 名候選人來參選，因此只有 135 個席次是自由參選的，而又有將近 1/4 的席次是「總統提名，人民同意」的形式所產生，⁵透過此一國會議員選舉制度設計，納札爾巴耶夫運用其總統權力成功掌握國會，新國會的 177 席中，只有 23 人來自反對納札爾巴耶夫的政黨。獨立參選的候選人(Independent candidates)贏得 62 席，他們大多數支持納札爾巴耶夫，納札爾巴耶夫籌組的哈薩克斯坦人民團結聯盟黨(Union of People's Unity of Kazakstan)贏得 33 席，納札爾巴耶夫藉此黨來填補共黨解散後，政治勢力整合的漏洞，並透過政黨政治，以組織的力量去抗衡反對

⁵ 侍建宇，〈哈薩克獨立後政經情勢的變化與展望〉，《問題與研究》，33.5 (1994)：83。

勢力的活動，進一步用此管道來宣揚個人治國理念---「公民和平與民族同心」(civil peace and national accord)。其他 42 人由總統直接任命。另一個正式機構—哈薩克斯坦共和國貿易聯盟(Confederation of Trade Union of the Republic of Kazakstan)，獲得 11 席，僅次於哈薩克斯坦人民團結聯盟黨。

在哈薩克北部與東部俄羅斯人居住較密集的地區，有四個屬於俄羅斯人民族主義色彩的政黨團體，第一個是統一黨(Yedienstvo)，其從哈薩克獨立前便存在，哈薩克獨立後因堅決要求俄語為正式語言，使哈薩克當局相當防備，拒絕將其通過政黨登記；第二是哥薩克人黨(Cossacks)，極力對受到歧視的俄羅斯人給予保護，是俄羅斯民族主義激進的團體；第三是和諧社會運動(Social Movement Harmony, Lad)，目標是要維護俄羅斯人的利益，在 1994 年的選舉中獲得 4 席，有 2.2% 的席次佔有率；第四個是哈薩克民主進步黨(Party of Democntratic Progress, PDPK)⁶。

(四) 1995 年總統任期延長與新憲法的公投

納札爾巴耶夫在行政改革上，精減政府為 14 個部⁷、19 個州⁸及 2 個行政特區。納札爾巴耶夫的總統任期本應於 1996 年 12 月結束。但為了合法延長他個人政治生涯，以延續政治地位上的正當性(legitimacy)，1995 年 4 月 29 日，納札爾巴耶夫宣稱國家正值憲法危機期間，為延長總統任期至 2001 年，而舉行

⁶ 龍舒甲，〈哈薩克斯坦獨立後的政治發展—兼論第二次總統大選〉，《問題與研究》：31。

⁷ 哈政府行政機構由 14 個部組成，分別是：外交部，國防部，財政部，內務部，農業部，國家歲入部，司法部，文化、資訊和社會協調部，科學和教育部，交通、通訊，勞動和社會保護部，經濟與貿易部，能源和礦產資源部，自然資源和環境保護部，1999 年 10 月 13 日，對政府部門結構進行修改，增加健康部與總統辦公室主任，有關哈薩克政府組織，請參見“Правительство Республики Казахстан,” Welcome to the Official Kazakhstan, http://www.president.kz/articles/state/state_container.asp?lng=ru&art=pravit (上網檢視日期：2005/4/5)

⁸ 1997 年 5 月初，哈薩克斯坦原先的 19 州只剩下 15 州，現在為 14 個州，3 個直轄市。

全民公決，結果這項決議得到了合格選民的 95.41%的支持⁹。

之後，納札爾巴耶夫趁勝追擊，利用個人聲勢威望巔峰之際，於 1995 年 8 月 30 日，針對新憲法進行全民公決，哈薩克全國八百八十萬選民中有九成的人參與投票，這項投票結果獲得大勝與投票率之高令人生疑。西方外交官和哈薩克反對派均抨擊新憲法過於專制，雖具民主形式，卻賦予總統龐大的行事權力。新憲法循著蘇聯世俗國家的精神，在憲法中明定哈薩克斯坦共和國為「民主的、世俗的、法治的和社會的國家」¹⁰；為總統制共和國¹¹，總統為國家元首，決定國家對內對外政策基本方針並在國際關係中代表哈的最高國家官員，是人民與國家政權統一、憲法不可動搖性、公民權利和自由的象徵與保證。國家政權以憲法和法律為基礎，根據立法、司法、行政三權既分立又相互作用、相互制約、相互平衡的原則行使職能，並在此部新憲法制定中取消了原先設置副總統的規定。

1995 年的憲法，是哈薩克獨立後通過的第二部憲法，此憲法的特點有三：

其一，確立總統集權制。根據憲法第 44 條對總統的權限中，所規定所有的權力機構都歸總統管理和控制，且經國會同意，總統有權任命重要部門的官員，舉凡總理、總檢察長、國家安全委員會主席，還包括軍隊高級指揮官、國家銀行

⁹ 龍舒甲，〈哈薩克斯坦獨立後的政治發展—兼論第二次總統大選〉，《問題與研究》，38.6：34。

¹⁰ 原文請參考 1995 年哈薩克斯坦共和國憲法 Статья 1-1. Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. 內容是說哈薩克斯坦共和國確認自己是民主的、世俗的、法治的和社會的國家，它的最高價值是人、人的生命、權利和自由。

¹¹ 此出自於憲法第 2 條第 1 款 Статья 2-1. Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления. 內容是說哈薩克斯坦共和國是總統制政體的單一制國家。

行長、地方行政首長。¹²總統必要時有權解散國會，除非總統背叛國家，觸犯憲法第 47 條第 2 款，議會才可以提出彈劾總統的動議。¹³

其二，對政黨組織影響力的限制。新憲法第 5 條規定，該國承認“意識形態和政治的多元化”，同時規定“國家和機關中不得建立政黨”。¹⁴該國禁止建立危害國家安全和社會穩定的政黨與社會組織，也不允許外國政黨、工會和宗教組織活動，也禁止本國的政黨和社會組織接受外國的資助。對外國宗教組織在哈薩克的活動和領導人的任命，規定必須經哈薩克有關部門同意。¹⁵

1996 年 7 月 2 日頒布的哈薩克斯坦共和國「政黨法」(Law of the Republic of Kazakhstan “On Political Parties”)還規定下列人員不能成為哈政黨成員：1、軍人、國家安全機關和執法機關工作人員、法官；2、外國公民和無國籍人士。¹⁶另外還規定，議員和政府成員不得在政黨內擔任有給職，國家公務員在履行公務時必須依法行政，不能根據政黨決定。¹⁷

¹² 原文請參見 1995 年哈薩克斯坦共和國憲法第 44 條，此條內容共有 21 款，清楚說明總統各項重要權力。

¹³ 詳細內容請參見 1995 年哈薩克斯坦共和國憲法第 47 條第 2 款原文，內容詳細說明共和國總統對履行其職責時發生的行為承擔責任，總統只能因背叛國家而由議會解職。提出指控和審查總統的提案需根據下院 1/3 以上議員的動議，經下院多數議員通過。對指控的審查由上院負責，其結果由上院多數議員通過後提交議會兩院聯席會議審議。有關這個問題的最終決定，須在多數議員出席的議會聯席會議上，在具備最高法院關於指控成立的結論，和憲法委員會關於指控符合憲法程序的結論的情況下，以每院不少於 3/4 的多數票予以通過。自提出指控兩個月內不做出最後決定，意味著承認對共和國總統的指控已被撤銷。在任何階段撤銷對共和國總統叛國的指控，都意味著提議審議該問題的下院議員提前終止職權。

¹⁴ 詳細法條內容，請參見 1995 年版哈薩克斯坦憲法原文 Статья 5-1.

¹⁵ 原文請參見 1995 年哈薩克斯坦共和國憲法第 5 條第 2-5 款。

¹⁶ 此出自於 1996 年版哈薩克斯坦共和國「政黨法」，第二章政黨的建立、改組與取消中，第 8 條政黨黨員的資格，共有 5 款內容，之後在 2002 年 7 月 15 日修正，經總統納札爾巴耶夫簽署，重新頒佈。哈薩克的政黨法請參見趙乃斌，《東歐中亞國家（第四冊）》，（北京：中國社會科學院東歐中亞研究所，1998），附錄四。網路版

http://www.cass.net.cn/chinese/s24_oys/chinese/Production/projects08/005.html（上網檢視日期：2005/4/3）

¹⁷ 此在 1996 年版哈薩克斯坦共和國「政黨法」第一章總則的第 4 條第 5 款中規定。

其三，三權分立。在哈憲法第 3 條中有“主權在民”的規定¹⁸，規定“人民藉由全民公決和自由選舉行使權力，同時也可以授權國家機關行使權力。”¹⁹且只有總統可代表人民和國家，政府和其他國家機關在授權範圍內代表國家，而其他任何人都不能代表國家²⁰，表現出國家政權的統一性，在憲法和法律基礎上實行立法、行政和司法三權分立和相互制衡的原則。²¹

議會有監督政府的責任，有 2/3 議員可以通過對政府的不信任案，或者是透過對政府提出的施政計畫兩次不予通過，表達對政府的不信任。在這種情況下，政府應向總統遞交辭呈。總統則須在 10 天表明是否接受辭職，如接受，政府權力即告終止；如不接受，總統有權解散議會。在非因議會原因政府提出辭職時，總統否決辭職請求並不一定要解散議會。總統本人則有權決定政府去留和罷免政府任何成員，使政府受到總統的保護。哈薩克的司法和檢察機關由憲法委員會、法院和檢察院組成，憲法委員會是保障憲法至高無上的國家機構，獨立行使職權，不服從任何人和組織，只服從憲法；法官獨立行使司法權；檢察院獨立於其他國家機構和官員之外行使權力，但要向總統報告工作。

1995 年哈憲法對於議員的規定較以往更加嚴格，強調兩院議員皆為職業議員，不得成為其他代表機構的代表，不得擔任除教學、科學研究和其他創造性活動以外的其他有償職務，不得從事經營活動，也不得擔任商業機構或組織的成員。對無故不參加議會工作或無法履行議員職能者，議會將酌情予以處罰或解除其議員身份。²²

¹⁸ 原文為 Статья 3-1. Единственным источником государственной власти является народ.

¹⁹ 詳細法條內容，請參見 1995 年版哈薩克斯坦憲法原文 Статья 3-2.

²⁰ 詳細法條內容，請參見 1995 年版哈薩克斯坦憲法原文 Статья 3-3.

²¹ 詳細法條內容，請參見 1995 年版哈薩克斯坦憲法原文 Статья 3-4.

²² 關於議員身份的規定，請參見 1995 年版哈薩克斯坦憲法第 52 條，共有 6 款。

新憲法在制定過程中，也特別注意到緩和民族矛盾與協調民族關係，俄語的地位一直是哈薩克獨立以來爭論十分激烈的問題，也是直接影響哈薩克與俄羅斯人兩民族關係的敏感問題。由於硬性規定在正式場合必須使用哈語是行不通的，而很多新的科技資訊，哈語並無相關詞彙，還是必須借助俄語，所以普遍使用哈語，只能當作是哈薩克未來發展的方向。憲法採取了折中的立場。一方面承認哈薩克語的國語地位，體現哈薩克的本體性，另一方面又規定了俄語可同哈語一樣在國家機關和地方自治機關中正式使用，這才稍稍平撫了俄羅斯人的不滿，並顧及到哈薩克主政的實際面。

哈薩克政黨登記工作由司法部負責，登記政黨必須有 3000 名以上黨員，在一半以上州有基層組織。至 1996 年 1 月 1 日，哈薩克取得合法登記的政黨共有 8 個。其中值得注意的幾個政黨，請參見下表：

表 3-1-1 1996 年哈薩克取得登記的主要 8 個政黨

黨名	成立日期	黨的路線	黨綱	經濟政策	議會席次
哈薩克斯坦人民統一黨	1995.3.25 成立	親總統權力黨	建立民主社會、開放市場經濟、確立現實主權，保持實際和諧和社會政治穩定。	支持生產者。認為國家必須支持科學、文化、教育事業，並給予稅收優惠。	馬日利斯-11 位 參議員-6 位
哈薩克斯坦共和國民主黨	1995.7.11 成立 1995.8.31 獲准登記	親總統權力黨	贊成開放市場經濟、民主法制國家和公民社會，支持納札爾巴耶夫的改革。	1. 建立市場經濟、優先發展日用消費品生產、農業和實施住宅計畫。2. 支持國有工業，保持重工業為核心。3. 對私有化進程進行反思，強調私有化工作應考量廣大階層的利益。	馬日利斯-7 位 參議員-5 位
哈薩克斯坦人民大會黨	1991.10.5 日成立 1991.12.31 獲准登記		1. 建立人道、民主的社會，使人成為最高價值。 2. 通過議會成功掌	1. 主張市場經濟，認為商品生產是基本環節。 2. 分階段、漸進地使國有企業、	馬日利斯-1 位

			權。	集體企業和公有企業實行私有化。	
哈薩克斯坦復興黨	1995.1.27 成立	親總統權力黨	從哈薩克斯坦人民道德和精神上復興，以建立公民社會、法治國家和市場經濟。	對工業基礎進行徹底的結構性技術改造，建設具有先進工業的生產部門和生產進口替代產品的企業，發展國家的出口潛力。	
哈薩克斯坦人民合作黨	1994.12.5 成立 1995.2.20 獲准登記	親總統權力黨	1.建立公民社會、實現公民的權利和自由、加強法治。 2.主張農民和合作社社員的利益結合。	主張在所有制基礎上形成社會市場經濟和市場調節，使國營企業、合作企業和私營企業相輔相成。	馬日利斯-1位 參議員-1位
哈薩克斯坦人民合作社黨	1991.9.7 改名組建 1991.10 獲准登記	反對黨	自稱承襲自前哈共，並繼承社會主義運動的科學思想。	市場經濟	馬日利斯-1位 參議員-1位
哈薩克斯坦共產黨	1994.2.28 獲准登記	反對黨	以勞工為黨的基礎，使國家重新回到社會主義發展道路，最終建立共產主義。	反對私有化 重視社會福利	馬日利斯-1位
哈薩克斯坦共和黨	1992.11.22 成立 1992.12.26 獲准登記	中間路線	唯一一個主張優先考慮哈薩克族居民利益的黨，所以為哈薩克族民族主義的代表團體之一，贊成總統的改革方針和對外政策。同時又譴責政府的某些政策，認為是它們導致某些階層的人特別是農民和低收入者貧困化。		沒有

資料來源：作者自行彙整自趙乃斌，《東歐中亞國家（第三冊）》，（北京：中國社會科學院東歐中亞研究所，1997），第六章。網路版
http://www.cass.net.cn/chinese/s24_oys/chinese/Production/projects07/006.html（上網檢視日期：2005/4/3）

(五) 1999 年修憲與第二次總統大選

1998 年 10 月，根據總統納札爾巴耶夫的建議，哈薩克議會對憲法進行修改，將總統任期由 5 年延長為 7 年，以及取消 65 歲的限制，並在議會中增加 10 個政黨名額。面對國內經濟情勢的持續惡化，以及社會上反對聲浪不斷出現，在納札爾巴耶夫的佈局下，哈薩克議會決議提前舉行總統選舉。於是 1999 年 1 月 10 日，納札爾巴耶夫再次順利以 81.71% 的得票率當選連任總統，相較於共黨領袖阿布吉爾金(S. A. Abdildin)12.08% 的得票率、政府歲入部海關委員會主席卡辛莫夫(G. Y. Kasymov)4.72% 的得票率和國會上院議員賈巴索夫(E. G. Gabbasov)0.78% 的得票率。²³這是哈薩克脫離前蘇聯獨立以來的第一次多人競爭總統大選，投票率相當高，不過由於此次選舉的候選人除了共黨領袖阿布吉爾金，其他兩位卡辛莫夫與賈巴索夫，都讓人有陪襯充場面的感覺，彷彿納札爾巴耶夫自己早已安排好的人選，納札爾巴耶夫甚至在登記參選人時，就讓他的主要對手喪失參選資格，做好對自己有利的佈局。他將總統大選的時間提早兩年，便是有意讓使得反對黨措手不及，且在競選活動期間利用總統的權勢與行政資源來箝制媒體。

自從哈薩克於 1991 年和前蘇聯分裂以來，納札爾巴耶夫即以高壓手段統治哈薩克。他不僅自稱是哈薩克的獨立之父，而且是挽救這個年輕國家的人物，使得哈薩克人和居住在哈薩克境內的五百萬俄羅斯人和睦相處。納札爾巴耶夫是前蘇聯時代的哈薩克共黨領袖。他於 1991 年在未受到挑戰的情況下，自立為總統，隨後在 1995 年的公民投票中延長任期五年。他曾說，他將逐步採取行動，走向民主改革，其中包括成立多黨政治、選舉地方領袖和增加非政府機構的活動。不過他對這些改革的態度仍曖昧不明，使得當地與西方的人權觀察者感到

²³ 有關各個候選人的參選政見，以及本段參選人的得票率數據，請參見龍舒甲，〈哈薩克斯坦獨立後的政治發展—兼論第二次總統大選〉：43-44。

懷疑。事實上，納札爾巴耶夫對未來的看法和選民的期待毫無關連。

1999 年 10 月，哈薩克舉行下議院馬利日斯議會選舉，選舉結果，親總統的歐丹黨(Otan Republican Political Party)得票率 30.89%，佔最多席次 23 席。第二大黨是哈薩克公民黨(Civil Party of Kazakhstan) 得票率 11.23%，有 13 席。哈薩克斯坦共產黨(Communist Party of Kazakhstan)與哈薩克斯坦農業黨(Agrarian Party of Kazakhstan)各佔 3 席，哈薩克人民合作黨(People's Cooperative Party)僅獲得 1 個席次。²⁴

共和國政治黨“歐丹”與哈薩克公民黨，因兩黨理念相近，對社會福利與正義特別重視，屬於偏右的政黨，所以彼此之間是有相互合作的，而共和國政治黨“歐丹”黨內有多位黨員在政府機構擔任要職，在政壇上有極大的影響力，且 1999 年總統大選時，皆表態支持總統納札爾巴耶夫，故被認為是親總統的黨派，而這次議會選舉中與哈薩克公民黨，佔有大多數的席次，是哈薩克議會中最有實力的政治團體，由此可知納札爾巴耶夫的勢力已從政府延伸到了國會殿堂。此次國會大選的政黨勢力劃分為二，除了歐丹黨、哈薩克公民黨、哈薩克人民合作黨與哈薩克農業黨，這些親總統的黨派組成的黨團，另一個就是反對納札爾巴耶夫的共產黨，但因其所佔席次甚少，故其影響力有限。

納札爾巴耶夫是蘇聯解體前哈薩克共產黨的黨魁，也一直是哈薩克獨立以來唯一的一位總統，1999 年的總統大選，被很多的西方政治評論家批評此次的選舉有重大的缺失，納札爾巴耶夫的對手被他所掌控的法庭判定失去總統候選人的資格，也因此失去參加此次總統大選的機會，讓納札爾巴耶夫一人篤定當選，經過了哈薩克近十年的獨立以來，縱使哈薩克的政治發展不如其他中亞

²⁴ 1999 各黨得票結果請參見 The Center on Democratic Performance , <http://cdp.binghamton.edu/era/elections/kzk99par.html> (上網檢視日期：2005/4/1)；各黨當選人名單請參見 EURASIANET.org 網站，<http://www.eurasianet.org/departments/election/kazakhstan/kspisok.html> (上網檢視日期：2005/4/1)

國家，如烏茲別克和土庫曼來的高壓統治來的獨裁，但其政治模式仍由其政治菁英所操弄，納札爾巴耶夫一人不僅掌有的行政權，還可以控制國會，有解散國會的權力，控制法庭。

2000年7月21日，納札爾巴耶夫簽署了議會上下院通過的「首任總統法」(Law on the First President of Kazakhstan)²⁵，規定首任總統退休後“有權就哈內政和外交的重大問題在哈政府和議會表態，並向全國人民發表講話”，各級機關必須對首任總統的倡議予以認真研究，首任總統還在國家安全委員會任職，並擔任哈各族人民大會主席職務。2001年，納札爾巴耶夫總統採取一系列措施，在進一步加強總統地位的同時，不斷強化中央與地方的關係，由此對照俄羅斯政治發展局勢，不難發現哈薩克的政治發展，至今仍仿效著俄羅斯，達到中央集權的目的。(請參見表3-1-2，可知哈薩克民主化與法治化的實踐程度。)

表 3-1-2 哈薩克斯坦共和國國家轉型政經指數

	1997	1998	1999-2000	2001
民主化	5.30	↓5.35	↓5.38	↓5.36
法治化	---	---	5.75	↓↓6.00
經濟自由化	4.38	↓4.50	4.50	4.50

資料來源：Bhavna Dave, “Kazakhstan and 26 former Communist states in Transit,” Freedom House, (2001/08/15)
http://eurasia.org.ru/archive/2001/dial_en/08_15_FreedomHouse.html
 (上網檢視日期：2005/4/2)

哈薩克政治體制雖然說基本上由總統、議會和政府三者相互協作，彼此制衡，但總統的權力大於議會，政府則是執行總統意志的機構。因此，哈薩克的

²⁵ 相關內容請參見 Radio Free Europe/Radio Liberty(RFE/RL) Newslines, 4.140 (2000.07.24),<http://www.hri.org/news/balkans/rferl/2000/00-07-24.rferl.html#10> (上網檢視日期：2005/4/2)與 RFE/RL Newslines, 4.125 (2000.06.28),
<http://www.hri.org/cgi-bin/brief?/news/balkans/rferl/2000/00-06-28.rferl.html#08>(上網檢視日期：2005/4/2)

三權分立是無法三權鼎立，而形成“強總統，弱議會和弱政府”的政治架構，總統納札爾巴耶夫有著蘇聯時代政治運作的影子，縱使蘇聯瓦解，也是和俄羅斯前總統葉爾欽的政治手段相同，對哈薩克變相以憲法實行著專制統治，儘管哈薩克實行多黨制，但是目前仍由總統牢牢地掌握著國家的行政、立法和軍事大權，且因為蘇聯遺緒的影響，一直將俄羅斯奉為其政治發展的學習對象。大體而言，在中亞各國伊斯蘭宗教極端主義復興，美國「911」恐怖攻擊事件之後，其所掀起的國際恐怖主義，哈薩克還仍是中亞五國中政治情勢最穩定發展的國家。

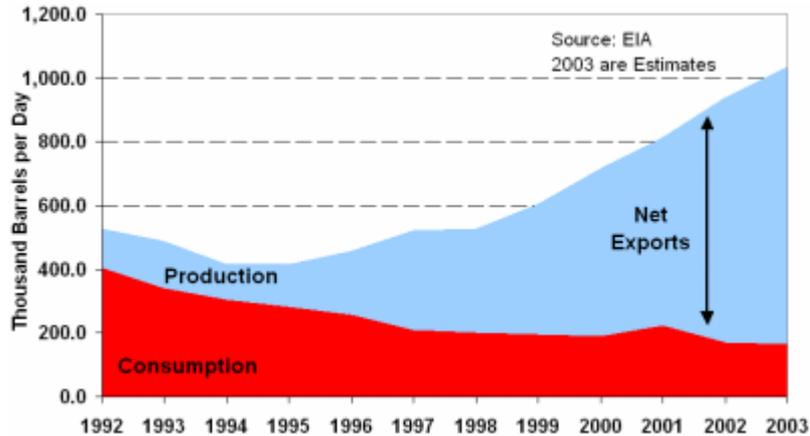
二、 經濟改革

哈薩克自然資源豐富，所蘊藏大宗礦產有 90 餘種之多，在蘇聯時期，哈薩克就生產全蘇聯工業生產所需 95%的鉻、40%的鋅與 1/3 的銅²⁶，是前蘇聯共和國經濟情況排名第三的國家。根據能源資訊局(Energy Information Administration)網站統計，2003 年哈薩克的石油產量已達到每天至少 1 百萬桶，天然氣的部分也有 4900 億立方英尺²⁷（請參見圖 3-1-1 與圖 3-1-2），在能源價格高漲的時代，哈薩克這個新興油源產地的動態格外引起世界各國的高度矚目，這也是哈薩克重要的經濟來源。

²⁶ 關雪凌，〈論俄羅斯經濟危機之政治因素〉，《東歐中亞研究》，2 (2002)：35。

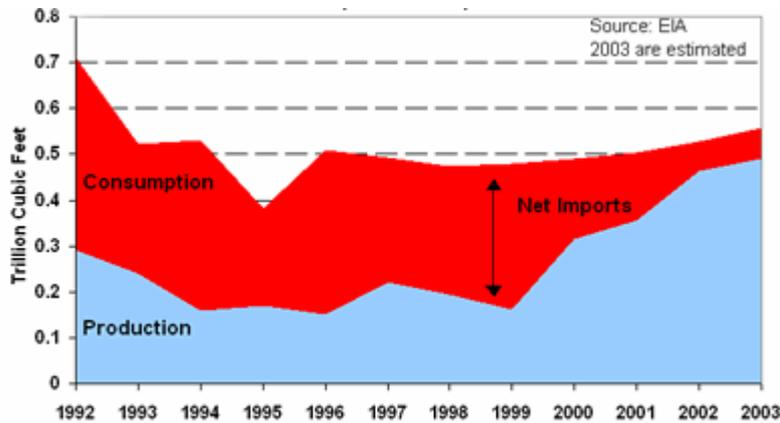
²⁷ Energy Information Administration (EIA), <http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/kazak.html#back>，(檢視日期：2005/3/25)。

圖 3-1-1 1992-2003 年哈薩克石油每日產量與蘊藏量（千桶/日）



資料來源：2003 年為預估值，Energy Information Administration (EIA),
<http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/kazak.html#back>(上網檢視日期：
2005/4/5)

圖 3-1-2 1992-2003 年哈薩克天然氣每日產量與蘊藏量（十億立方英尺）



資料來源：2003 年為預估值，Energy Information Administration (EIA),
<http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/kazak.html#back>(上網檢視日期：
2005/4/5)

蘇聯領導的七十年期間，對十五個加盟共和國係採計劃經濟與生產分工的舉措。據此哈薩克專責小麥、肉類、奶制品，與礦產原料供應，過去我們所熟知中亞為俄國的棉花生產區，已由烏茲別克來專門負責，1971 年還曾將烏茲別克兩千兩百公里不適宜重棉花的土地劃歸哈薩克，工業上哈薩克負責重機械與

軍備的生產，以及航太發展與核武研製等項目。使得哈薩克的產業發展自此成爲以石油、天然氣、煤和農牧業等原料、勞力密集度高的初級產業爲主，相對地以技術爲導向的加工工業、機器製造業和民生用品的輕工業大爲落後，大部分日用消費品依靠從其他加盟共和國進口，使得哈薩克人民的民生經濟是雪上加霜。

蘇聯經濟受到戈巴契夫推動經濟上的「重建」(Perestroika, Перестройка)，藉由政治地方分權與開放公共媒體，以戒除共產主義高度中央集權與官僚化的國有與國營企業的惡習，採資本主義市場開放的私有化手段，來改善蘇聯的經濟。哈薩克獨立之初，也同俄羅斯一樣採取激進式的「震盪療法」(Shock Therapy)，展開哈薩克的私有化進程，政府制定了一系列的私有化計畫，預計在 1995 年前全國實行大規模的私有化(Privatization)。哈薩克獨立後經濟上經歷了兩個轉折點，一個是 1993 年退出「盧布區」(Rouble Zone)，另一個是 1998 年的亞洲金融危機震盪，使哈薩克執政政府所進行的經濟改革步伐有所調整。

(一) 切列申科政府時期 (1991-1994 年 10 月)

1991 年受到蘇聯解體、俄羅斯政治動亂等大環境政治變動的影響，原有過去蘇聯時期統一的經濟和貨幣制度被打破，儘管哈薩克仍同其他前蘇聯加盟共和國繼續使用蘇聯的盧布，劃歸在貨幣通行的「盧布區」。但哈薩克國民經濟急劇下降，人民收入減少，於是哈薩克政府推行經濟改革，分階段實行非國有化和私有化，改革所有制；控制貨幣發行量，降低通貨膨脹率；實施破產機制，整頓虧損企業，轉變經營機制，以及制止生產繼續下跌，嚴格控制工資增長速度，等具體措施，改變原有的經濟結構以適應市場經濟。

1991 年 6 月哈薩克通過了「1991 年到 1992 年哈薩克國家財產非國有化和

私有化綱領」，其主要措施是：第一，成立配給票(Coupon)總額委員會，以確定公民應得的配給票總量。所謂配給票是提供工作滿二十一年的公民對國家財富有貢獻者，有足夠配給票的人才可以購得平均單位的公寓，如果有多的配給票還可以分享給直系血親，或者其他優秀員工等。第二，實行住房私有化，並建立國家住房私有化基金。但是根據私有化綱領中，所提到配給票要等到 1993 年到 1995 年的私有化階段才可以購買到房屋、小型的商店或企業，在此之前，配給票僅能購得國家財產，這對農民與薪水階級的人是很不便，也因此感受不到政府經濟改革的實質回應。²⁸

1992 年初，在俄羅斯的影響下，哈薩克開放了價格控制。但沒多久哈薩克經濟形勢進一步惡化，國民生產總值下降了 15% 左右。哈薩克的經濟發展與全蘇一樣也經歷了一個由過去的高速增長到停滯乃至危機的演化過程。在納札爾巴耶夫高呼哈薩克人要主導自己國家的發展時，許多政府官員從俄羅斯人換成了哈薩克人，這些哈薩克人多半也都是納札爾巴耶夫或其他哈薩克政府官員的親信，進入政府單位之後，濫用權力，竭力地竊取國家的財富，成立空殼公司，得標國家石油開採等相關重大工程，將國外投資的金額轉到自己的帳戶中，貪瀆情況相當嚴重，國家經濟狀況不斷下滑，生產能力也急遽下降，於是議會代表們通過了對總理切列申科(S. Tereshchenko)及其所組成政府的不信任案，但因為總理級政府的任命權在於總統，所以政府對於議會所做出的決定，認為其違憲無效。

1992 年 6 月 17 日，有五千人在哈薩克首都阿拉木圖聚集示威抗議，要求政府下台，示威行動主要是由幾個激進黨派所組成，要求總理切列申科、五位

²⁸ 邢廣程，《崛起的中亞》，頁 71。

副總理及新聞部、安全部與國家安全委員會的高級官員辭職²⁹，此時納札爾巴耶夫運用其總統的權力力保政府。10月發生國會駁回政府的法案，此時副總理貪污的情況已嚴重危及國家經濟發展，國家經濟發展始終沒有起色，各類經濟指標不斷下降。

在此同時，由於俄羅斯在地位上合法繼承了蘇聯所留下來的一切，俄羅斯中央銀行(Central Bank of Russian Federation)也必須承接蘇聯國家銀行(USSR Gosbank)的業務與資產，爲了支持「盧布區」這個共同貨幣區的運作，俄羅斯必須持續進行對哈薩克放款的工作，而俄羅斯本身的經濟狀況也並非十分穩定，這麼做等於把本國的物資送到哈薩克，甚至送到其他的前蘇聯共和國，於是俄羅斯限制國內資源與產品的出口，此連帶影響哈薩克通貨膨脹指數持續上升。³⁰

爲此，在1993年3月，哈薩克政府頒布了「1993年到1995年非國有化和私有化計畫」，此計畫預計將哈薩克企業的私有化依企業規模與類型分三個階段來實行，第一階段，主要是針對員工數兩百人以下的商家、公共飲食和服務業；第二階段是員工數五千名以下的企業；第三階段是要完成大型企業，主要國營企業的私有化，如國家農場財產的非國有化和私有化將通過租賃、贖買、股份制和把一些財產無償轉讓給集體所有的形式來實現。³¹依據1993年所頒布的計畫，從1994年4月起，政府規定國有企業必須釋出三分之一以上的股份給私人，但這一年僅完成第一階段的小型企業、公共飲食與生活服務等行業的私有化，對於其他中大型企業的轉型不甚理想，尤其是國營大企業更是問題重重，私有化進展緩如牛步，而當時國營和集體經濟仍在全國城鄉占主導地位的經濟成分。

²⁹ 鄭耀威，「哈薩克數千名示威者要求總理辭職」，中央通訊社：<http://www.cna.com.tw/>，[1992年6月18日]。

³⁰ 劉世維，《哈薩克政治經濟現代化之研究（1991-2001年）》，（台北：淡江大學俄羅斯研究所碩士論文，2002年），頁95-96。

³¹ 邢廣程，《崛起的中亞》，頁71。

1993 年 7 月 26 日，俄羅斯聯邦政府發行了新版的盧布，停止使用舊的蘇聯盧布，並禁止其他獨立國協的盧布流入俄羅斯，結果舊盧布就流通到哈薩克，造成哈薩克的物價不斷攀升。之後，1993 年 11 月 15 日，哈薩克發行了本國貨幣—堅戈(Tenge)，一方面顯示哈薩克不再接受俄羅斯中央銀行放款，同時這也是哈薩克貨幣政策自主的象徵。

1993 年「國際裏海管線集團」(Caspian pipeline Consortium, CPC; Каспийский Трубопроводный Консорциум, КТК)成立，目的在於從西哈薩克田吉茲(Tengiz)油田至俄羅斯黑海石油輸出站諾弗洛希克(Novorossiisk)建立一條輸油管線，位於哈薩克西部的田吉茲油田(請參見附圖 3-1-3)，當時估計至 1999 年每天的產量要到達 70 萬桶原油。³²這個集團的成員來自國際間各國和哈薩克石油公司，包括：美國的雪佛蘭(Chevron Corporation)、LUKArco、Rosneft-Shel (由俄羅斯的 Rosneft 和荷蘭 Shell 石油公司共同出資組成)，摩比(Exxon Mobil Corporation)，英國蓋斯(British Gas)，義大利阿吉浦(Agip)和哈薩克石油公司(Kazakhoil)，哈薩克、俄羅斯和葉門三國政府也在此計劃中握有股份。³³。(有關哈薩克主要石油與天然氣合作計畫請參見表 3-1-3 與圖 3-1-3)

表 3-1-3 哈薩克主要石油與天然氣合作計畫

合作計畫/範圍名稱	合作伙件	估計蘊藏量	計畫投資金額	計畫的目標
Aktobe	CNPC (中國) 63%, Aktobemunaigaz 37%	10 億桶石油	41 億美金	石油：82,707 bbl/d (2002 五月底以前) 天然氣：8.8 Bcf (2002 年前五個月)

³² Energy Information Administration (EIA), <http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/kazak.html#back>
(上網檢視日期：2005/4/5)

³³ Energy Information Administration (EIA), <http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/kazak.html#back>
(上網檢視日期：2005/4/5)

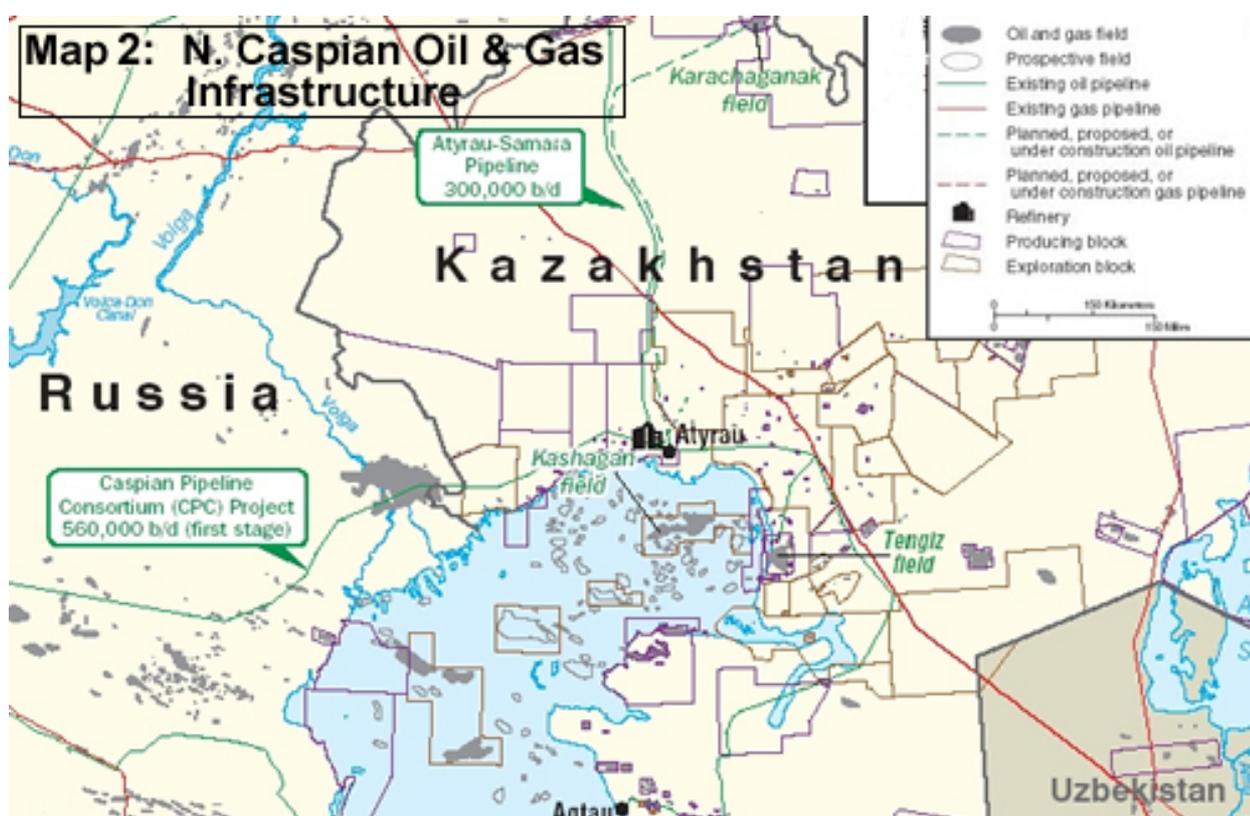
Arman	Kerr-McGee-Oryx (美國) 50%, Kazmunaigaz 50%	--	--	石油： 6,000 bbl/d (2001)
Emba	Kazakhoil-Emba (Kazmunaigaz subsidiary) 51%, MOL Rt, Vegyepszer (匈牙利) 合佔 49%	--	--	石油： 49,500 bbl/d (2002 五月底以前) 天然氣： 1.5 Bcf (2002 年前五個月)
Hurricane-Kumkol	Hurricane (加拿大)	原油： 4 億 4 千 2 百萬桶 天然氣： 6 百 79 億立方英 呎	--	石油： 87,671 bbl/d (2002 五月底以前) 天然氣： 1 Bcf (2002 年前五個月)
Karachaganak	Karachaganak Integrated Organization (KIO): Agip (義大利) 32.5%; BG (英國) 32.5%; ChevronTexaco (美國) 20%; Lukoil (俄羅斯) 15%	可回收的石 油與瓦斯濃 縮物保留： 23 億桶； 可回收的天 然氣保留物 16 兆立方英 呎	40 億美元	天然氣濃縮 物： 99,865 bbl/d (2002 五月底以前) 天然氣： 68.8 Bcf (2002 年前五個月)
Karazhanbasmunai	國有能源	--	--	10,300 bbl/d (8/98)
Kashagan	Agip Kazakhstan North Caspian Operating Company (Agip KCO) (formerly OKIOC): ENI-Agip (義) 16.67%; BG (英) 16.67%; ExxonMobil (美) 16.67%; TotalFinaElf (法/比利時) 16.67%; Royal Dutch/Shell (英/荷) 16.67%; Inpex 8.33%; Phillips (美) 8.33	大約 4 百億 桶 (其中有 1 百億桶是可 回收的)	從 1993 年 起投資超 過 6 億美 金	2001 年 2 月 成爲第 2 個成 功探勘的油 田 (Kashagan 西部爲第 1 個)； 2005 年 仍繼續探勘 中
Kazgermunai	Veba Oel (德) 25%; EEG (德) 17.5%; IFC 7.5%	石油： 1 億桶	3 億美金	1,170 bbl/d (8/98)
Kumkol-Lukoil	Lukoil (俄)	石油： 超過 6 億桶	--	17,010 bbl/d (8/98)
Kurmangazy	Kazmunaigaz (50%), Rosneft/Gazprom (25%), 25% 的股 份尚未分配	--	--	俄國和哈薩 克最近決定 計劃共同地 發展的區 域，仍在協議

				中
Mangistau	Mangistaumunaigaz (Kazmunaigaz subsidiary) 100%	--	--	石油：89,551 bbl/d (2002 五月底以前) 天然氣：2.4 Bcf (2002 年前五個月)
Matin	Matoil S.A. (50%)	石油：1 億 2 百萬桶	--	4,011 bbl/d (4/01)
North Buzachi	ChevronTexaco (美) 65%, Nimir (沙烏地阿拉伯) 35%	石油：1 0- 15 億桶	超過 8 億美金	第三個探勘測試成功的地區
Tengiz	TengizChevroil (TCO): ChevronTexaco (美) 50%; ExxonMobil (美) 25%; Kazmunaigaz 20%; LukArco (俄) 5%	石油：60 - 90 億桶	40 年投資 2 百億美金	石油：253,182 bbl/d (2002 五月底以前)，2010 年預計 750,000 bbl/d 天然氣：56 Bcf (2002 年前五個月)
Tengiz-Novorossiisk Oil Pipeline	Caspian Pipeline Consortium (CPC): 俄羅斯政府 24%; 哈薩克政府 19%; ChevronTexaco (美) 15%; LukArco (俄/美) 12.5%; Rosneft-Shell (俄-英/荷) 7.5%; ExxonMobil (美) 7.5%; 葉門政府 7%; Agip (義) 2%; BG (英) 2%; Kazakh Pipelines (哈) 1.75%; Oryx (美) 1.75%	從哈薩克 Tengiz 的油田到俄羅斯黑海 Novorossiisk 港口有 990 哩的輸油管線；初估 565,000 bbl/d；到 2015 年仍可有 1.34	初期開採投資 26 億美元，到完成時總計會有 42 億美元	2001 年 10 月油輪首次進入 Novorossiisk 港口。2002 年 4 月開採 240,000 bbl/d，2002 年底產量提升到 400,000 bbl/d。
Uzen	Uzenmunaigaz (Kazmunaigaz subsidiary) 100%	石油：15 億桶	--	石油：94,467 bbl/d (2002 五月底以前) 天然氣：17.8 Bcf (2002 年前五個月)

資料來源：石油與天然氣濃縮物的生產計算單位，billion barrels /day(bbl/d) 指億桶/日；天然氣生產單位，billion cubic feet(Bcf) 指億立方英尺 trillion cubic feet(Tcf) 指兆立方英尺，爲了減少表格空間，採英文縮寫。

Energy Information Administration (EIA),
<http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/kazaproj.html> (上網檢視日期：
2005/4/5)

圖 3-1-3 裏海北部的石油與天然氣建設網絡圖



說明：● 表示石油與天然氣蘊藏區，○ 表示預定區；—— 表示已連接使用的石油管線，—— 表示已連接使用天然氣管線；- - - 表示已計畫或建造中的石油管線，- - - 表示已計畫建造中的天然氣管線；□ 表示生產區；□ 表示開發區。

資料來源：Energy Information Administration (EIA),
<http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/kazak.html#back> (上網檢視日期：
2005/4/5)

1994 年 1 月 20 日亞洲開發銀行(Asian Development Bank, ADB)宣佈正式接納哈薩克共和國為其會員國。哈薩克是亞洲銀行接納的第一個前蘇聯加盟共和國，是亞洲銀行第 54 個會員國。亞洲銀行以穩定哈薩克的財政為優先要務，

建立貨幣政策與監控措施，並發展貿易制度與平衡收支制度，使哈薩克共和國逐漸由中央計劃型經濟順利轉型至市場導向經濟，初步方案包括試探性之前導計劃、技術援助和迅速撥款，以協助哈薩克的社會安定，為社會「弱勢團體」成立一個「社會安全網」。³⁴亞洲銀行的接納對俄羅斯中央銀行停止放款的哈薩克給打了一劑安心針。但堅戈發行不久之後，還是抵不過原本孱弱的國家經濟體質，迅速貶值，從最早的 4.69 堅戈兌 1 美元，到 1994 年 9 月 29 日 48 堅戈對 1 美元，³⁵其結果造成了國內的通貨膨脹和不確定時間的帳戶凍結，同時國家預算赤字的數字也逐漸上升。

(二) 卡熱格爾金政府時期（1994 年 10 月-1997 年 10 月）

1994 年 10 月 11 日，為了證明國家經濟改革的速度，取得民眾與國會的信任，納札爾巴耶夫也大聲撻伐切列申科及其領導的政府未能大刀闊斧推動市場改革，要求切列申科與全體閣員一起下台，次日納札爾巴耶夫推薦 42 歲的副總理卡熱格爾金(A.Kazhegeldin; A. Кажегельдин)出任總理，在擁有 177 席次的哈薩克國會，以 132 票對 6 票的表決結果，通過由卡熱格爾金出任新總理。

哈薩克獨立不久，對外貿易經驗不足，極需外國提供資金與技術援助，以增強本身的經濟建設。1994 年 9 月 27 日，哈薩克通過了兩百二十六號「有關外國投資」的哈薩克共和國法律，為外資建立健全的投資環境。

1995 年 12 月哈薩克政府公佈了「1996-1998 年經濟深化改革行動計畫」，邁向哈薩克經濟改革第三階段，繼續執行反通貨膨脹政策，加快私有化進程，穩定各產業發展，提高就業率，逐步取消關稅保護措施，讓市場合理競爭。

³⁴ 有關亞洲開發銀行與哈薩克的各項合作計畫，請參見 Asian Development Bank , http://www.adb.org/Documents/Fact_Sheets/KAZ.asp?p=ctrykaz (上網檢視日期：2005/4/2)

³⁵ Yelena Kalyzhanova, *The Kazakstani Economy---Independence and Transition*, (New York: St. Martin's Press, Inc., 1998), p.48.

卡熱格爾金上台之後，積極推動哈薩克的私有化計畫，並透過國際貨幣基金 (International Monetary Found, IMF) 的協助下，開放國營企業的股份給外資購買，一方面有效地充實國庫的財富，另一方面提高國營企業工廠的使用率，增加人民的就業率，所以國營企業私有化在 1994 年底始有顯著成果，至 1995 年年底，絕大多數的小型國營企業已轉為民營，另有大約三千五百家中型企業完成私有化手續。

此外，哈薩克財經當局在緊縮金融政策方面也獲得相當成效，通貨膨脹率從 1994 年的 1892% 降到 1995 年的 176.3%。在進出口貿易方面，哈薩克 1994 年出口額為 3,285 百萬美元，進口額 4,250 百萬美元；1995 年出口額為 5,440 百萬美元，進口額為 5,326 百萬美元，達到了貿易順差。

表 3-1-4 1994-2000 年哈薩克各類重要經濟指標年度表

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
平均國民所得 (美元)	721.0	1,040.0	1,333.0	1,429.0	1,452.0	1,123.0	1,225.0
實際國民所得成長率(變化比率)	-12.6%	-8.2%	0.5%	1.7%	-1.9%	1.7%	9.6%
年通貨膨脹率	1,892.0%	176.3%	39.1%	17.4%	7.3%	8.3%	13.2%
出口額 (百萬美元)	3,285.0	5,440.0	6,292.0	6,899.0	5,871.0	5,989.0	9,586.0
進口額 (百萬美元)	4,250.0	5,326.0	6,627.0	7,176.0	6,672.0	5,645.0	6,945.0
外國直接投資 (百萬美元)	635.0	964.0	1,137.0	1,320.0	1,136.0	1,584.0	1,150.0
失業率	8.1%	13.0%	8.6%	7.3%	6.6%	6.3%	4.0%
平均壽命 (年歲)	65.7	64.9	64.1	64.5	64.6	64.8	65.0

資料來源：Bhavna Dave, “Kazakhstan and 26 former Communist states in Transit,” Freedom House, (2001/08/15), EURASIA-Internet, http://eurasia.org.ru/archive/2001/dial_en/08_15_FreedomHouse.html(上網檢視日期：2005/4/5)

1995 年哈國民平均收入極低，平均每月僅 87 美元³⁶，而且經常有遲發薪水甚至欠發薪水的現象，居民收入僅夠基本糧食開銷，由於收入偏低影響消費能力，是哈薩克市場需求量始終不見提升的主因之一。哈薩克市場以進口貨居多，

³⁶ 此數字由表 3-1-4 中 1995 年的平均國民所得 US1,070/12 得來。

加工食品、糖及家庭用品多來自土耳其、伊朗及巴基斯坦，醫藥則來自印度。電氣品及奢侈品也有市場，但能夠買得起這些東西的人，通常都寧可在莫斯科或西方國家城市購買。菸、酒及飲料則在哈薩克具有相當市場潛力。

1996 年國民經濟首次出現微增長，國內生產總值比上年增長 0.3%，工農業產值有所增加，惡性通貨膨脹已基本得到控制，經濟穩定且出口開始復甦，通貨膨脹低於獨立國協的平均值，私有化持續進行著，自經濟轉型以來，哈薩克已成為獨立國協中平均外來直接投資的第二位，只落後比他小但天然資源豐富的阿塞拜疆。

總體上來看，直到 1996 年，哈薩克的經濟仍未擺脫危機狀態，投資乏力，企業停工、失業、支付危機等現象依然嚴重，工資和養老金拖欠問題尤為突出。1995 年，工業產品的產能甚至不及其在前蘇聯時期的一半。到 1994 年，哈薩克的年通貨膨脹率還是四位數（請參見表 3-1-4）。為恢復國內經濟，哈政府推行了一系列向市場經濟過渡的經濟改革，諸如發行本國貨幣—堅戈、推行私有化政策、獎勵外資等政策，但受到其輕工業不發達、市場經濟制度不健全、持續貿易逆差³⁷、企業虧損等因素的影響，收效甚微。

哈薩克石油和天然氣產業的私有化，已證明它的效用和對金融業的影響力，以及引進新的管理和市場技術。哈薩克積極改革過程，和由雪佛蘭集團所領導的銀行團出現，為石油和天然氣產業的投資鋪上更大的投資道路。政治上有強勢總統納札爾巴耶夫維繫國內政局穩定發展的優勢，在近年來政府經濟發展策略控制得當，未如俄羅斯施行「震盪療法」經濟狀況一洩千里，使經濟情勢有逐漸好轉的跡象出現。

1997 年儘管哈薩克經濟發展遲緩、投資保障欠周詳以及黑道橫行，但由

³⁷ 哈薩克到 1995 年之後，過了 4 年，到 1999 年才又再達到貿易順差，請參見表 3-1-3。

於哈薩克政府的努力使經濟漸趨穩定，原本有意撤退的外資顯然又再度湧入哈薩克的資源開發與交通事業。哈薩克 1996 年國內生產毛額（GDP）出現 1988 年以來的首次正成長，有負反正成長至少 1%，同時由於財經當局的緊縮金融政策奏效，1996 年 12 月份的通貨膨脹率已從 1994 年的 1900%、1995 年的 60%，降為 26%，這些都是吸引外資的主因。最初因運輸問題而險遭擱置的哈薩克裏海石油開發計劃，也在政府當局與外資公司的合作下獲得解決，目前，美國雪佛龍石油公司已決定在四十年內投資二百億美元開發裏海石油，第一期五年計劃將投資十五億美元。此外，美國摩比石油公司也買下哈薩克最大油田田吉茲油田的百分之二十五股份。

（三） 巴爾金耶夫政府時期（1997 年 10 月-1999 年 10 月）

1997 年 7 月份爆發的亞洲金融危機和 1998 年 8 月俄羅斯的財政危機讓哈薩克正轉好的經濟遭受到嚴重的打擊，影響哈薩克天然資源出口減少和貿易衰退。爲了處理這樣的突發情況，哈薩克政府果決地引進財政的緊縮的手段和加倍努力吸引外資。

1997 年 10 月前石油與天然氣部長巴爾金巴耶夫(N. Balgimbayev) 出任總理，在兩年總理任期中，由於貨幣貶值、經濟衰退和人民生活水準降低，他的聲望於 1998 年底開始滑落。全球經濟的衰退和 1998 年俄羅斯達於頂點的財經崩潰雖然是短暫的，但哈薩克的經濟發展在 1998 年呈現負成長。除了投資者在現有市場的信心喪失，以及商品價格大幅滑落所帶來的衝擊外，哈薩克政府也察覺到其與俄羅斯傳統貿易的負面效應，1998 年上半年對俄出口已減少到原來三分之一以下。原本預期哈薩克 1998 年的經濟會延續 1996 年以來的好運，持續成長，但結果卻是令人失望的。1998 年上半年，GDP 和生產持續成長，受到俄羅斯危

機の間接衝擊與國際石油下格的下跌，下半年的經濟呈現負成長 1998 年底經濟成長率為-1.9%，而在此之前哈薩克 1997 年的經濟成長率還是正成長的 1.7%。(請參見表 3-1-4)。

所幸哈薩克政府的市場經濟開放政策獲得國際貨幣基金會及世界銀行 (World Bank) 的肯定與願意提供貸款，讓哈薩克得以度過財政窘境，巴爾金巴耶夫一直盡力發揮自己過去的專長相當關注哈薩克的石油產業，對此方面貢獻良多，努力將哈薩克國家石油公司提升至國際水準，1999 年納札爾巴耶夫連任總統之後，再度提名他出任總理，儘管當時因為國會議員對其政績不是很滿意，在國會中引起很大的爭議，但在納札爾巴耶夫的堅持下，國會議員還是讓步同意，為了保證匯率的穩定，哈薩克政府力行緊縮貨幣政策，努力降低國內財政需求，1998 年的通貨膨脹持續下降，從年平均 17.4% 下降到 7.3%。(請參見表 3-1-3)

1999 年 1 月，政府決定繼續國有企業私有化計畫，此計畫之前曾因 1998 年不利的市場條件，可能導致國有企業賤賣的情況而耽擱，計畫涵蓋範圍行業別有石油和天然氣、金屬和採礦業、基礎建設和金融業，主要的公司有國營哈薩克電信公司(Kazaktelecom)、石油公司、Aktobemunaigz 和 Mangistaumunaigaz 石油公司、Ust-Kamenogorsk 鈦和鎂鋁工廠、哈薩克鋅企業(Kaztsink)、哈薩克銅公司(Kazakhmys)和哈薩克鋁公司(Alyumina Kazakhstan)³⁸，以及兩家主要銀行哈薩克國立儲蓄銀行(Halyk Saving Bank of Kazakhstan, HSBK)和哈薩克進出口銀行(Eximbank)。

(四) 托卡耶夫政府時期 (1999 年 10 月-2002 年 1 月)

在國際經濟環境轉變下，哈薩克政府大刀闊斧地採取措施，深化經濟改革，

³⁸ Anne E. Peck, "Industrial Privatization in Kazakhstan," *Russian and East European Finance and Trade*, 38.1 (Jan/Feb 2002): 36-38.

其中最引人矚目的事件是，放棄了用國家外匯儲備維持本國貨幣穩定的金融政策，開始實行自由浮動匯率。這一措施對促進出口、增加外匯存量、帶動經濟增長有了積極的效用，同時，隨著國際上遭受金融危機國家經濟逐步復蘇，原材料市場價格長期走強，外部經濟環境趨於好轉，哈薩克經濟開始復蘇，到 2001 年，國內生產總值實現了 13.2% 的增長。1999 年 10 月 1 日哈薩克總理巴爾金巴耶夫向總統納札爾巴耶夫遞出辭呈，納札爾巴耶夫隨後任命 46 歲現任副總理兼外長托卡耶夫擔任代總理，托卡耶夫從 1994 年起出任外長，並在巴爾金巴耶夫政府扮演重要角色，協助天然資源豐富的哈薩克與西方國家及鄰邦中共拓展關係，同時與莫斯科維持良好關係，因而受到總統重視，任命總理一職。但可能因為缺乏財經背景與人脈，無法對哈薩克的經濟力挽狂瀾，2002 年 1 月 28 日托卡耶夫提出總理辭呈，希望總統能夠讓他回到擅長的外交工作領域，便回任外長。

總之，哈薩克在 1992-98 年期間，受到「前蘇聯」經濟機制遽然瓦解，加上私有化「市場經濟」推展遲滯不前等因素影響，導致當時哈薩克經濟情勢陷入倒退困境，與其他「前蘇聯」共和國處境相同。而哈薩克有裏海豐富的石油與天然氣資源，以及其他的重要礦產，成為其在尋求國外金援時很好的運用籌碼，讓哈薩克在經歷 1993 年脫離「盧布區」以及 1998 年亞洲金融危機之後，都能吸引外資投入哈薩克的工業建設，充實國家的財庫，進而使哈薩克的私有化政策得以順利推行，讓百分之八、九十以上的中、小企業達到私有化。

哈薩克政府視結構性改革的持續、私有化³⁹、財政制度的強化和外資的引進為解決哈薩克經濟問題的根本條件。外來直接投資是哈薩克政府的主要策略之一，從目前哈薩克的主要的外國投資者和不斷湧入的外資，可以顯示哈薩克外國

³⁹ 有關哈薩克經濟自由化程度請參見表 3-1-2。

投資的風氣很盛。私人企業的投資或是新市場的開發，為哈薩克提供了大量的工作機會，哈薩克政府提供無資本匯回限制，以及對外來投資有稅賦優惠和其它獎勵；並已完成了「歐盟夥伴和共同合作協定」(EU Partnership and Co-operation Agreement)，包括最惠國貿易協定；目前正談判準備加入世界貿易組織。接下來的 21 世紀，中國與美國還是密切與哈薩克保持互動，以獲取其國內工業發展的重要資源，而哈薩克也將藉繼續外力來穩定國內的經濟。

三、 社會問題

哈薩克與其他蘇聯加盟共和國一樣，在政治民主化、市場經濟自由化的過程中，出現了許多直接衝擊百姓生活的社會問題。成為當前哈薩克社會極待解決的重要課題。而筆者將就下列哈薩克社會的重大問題，來了解哈薩克人民所面臨的社會生存困境。

(一) 失業率與貧窮問題

哈薩克天然資源豐富，人民卻生活貧窮。在國有企業私有化的過程中，為了減少企業的生產成本，實行人事精簡。提升人力素質的要求，使得許多來自鄉下、教育程度不高，體能有限的老弱婦孺無法順利求職。更多是因為企業產品沒有銷路、缺乏原料而倒閉。根據 2002 年 1 月的統計，哈薩克有 185 個企業停業，359 個企業部分停業，72 個企業縮短工時，234 個企業部份人放長假。⁴⁰2003 年 CIA 統計哈薩克的失業率為 8.8%⁴¹，比起以前是有所下降，但實際上這數字

⁴⁰ 關於 2002 年失業情況描述這一段的數字，引用自常慶，〈哈薩克斯坦的社會變化與社會問題〉，《俄羅斯中亞東歐研究》，2 (2003)：23。

⁴¹ The Central Intelligence Agency(CIA), <http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/kz.html>(上網檢視日期：2005/4/5)

還不包括大量的隱性失業人口。

另外，哈薩克政府在財政上還要負擔過去蘇聯時期許多退休人員的退休金，哈薩克獨立之後，財政緊縮，積欠人民退休金，引起人民對新政府的不滿，為此哈薩克斯坦的新法律，將退休年齡延長 3 歲，到 63 歲⁴²，而哈薩克的男性平均壽命為 60.72 歲⁴³，所以說很多人哈薩克的男人是不一定能夠領到退休金。在納札爾巴耶夫 1999 年 11 月的競選黨綱中，也針對退休金提到要準時支付的承諾，企圖安撫民心，爭取更多的票源。

蘇聯時期，哈薩克便是蘇聯天然資源的供應地，但因為蘇聯未重視哈薩克鄰近的裏海資源，直到了哈薩克獨立開放之後，許多西方國家的外資公司進入，以精良的技術與設備在中亞高加索地區所進行的石油探勘，發現不少蘊藏豐富的油田，使西方國家將石油供應國的目標轉到中亞高加索這一帶，同時喚起了俄羅斯對哈薩克的重視，要求哈薩克的石油必須經過俄羅斯所鋪設的管線輸出，以此控制哈薩克；甚至經濟飛快成長的中國大陸也極力拉攏哈薩克，希望能與俄羅斯搖擺不定的「安-大線」計畫之外，有哈薩克經新疆的供油管線為其西部大開發計畫提供充足的油源。

石油開發計畫與來自世界各地的資金挹注，確實為高失業率的哈薩克提供不少的工作機會，比起哈薩克離油田較遠城市 50%的失業率來說，鄰近油田城市的工作情況是好很多的，加上哈薩克遷都到阿斯塔納(Astana, Астана)⁴⁴，大

⁴² 徐錦棟，〈哈薩克斯坦共和國社會和經濟形勢〉，《今日東歐中亞》，2 (1998)：53-54。

⁴³ 雖說哈薩克的總人口平均年齡為 66.07 歲，但那是因為哈薩克的女性平均年齡在 2004 年預計為 71.73 歲，比男性多出 10 年，所以法律對於退休年齡 65 歲的限訂對實際工作的男性來說並不公平。有關哈薩克國民平均壽命的數據，請參見 The Central Intelligence Agency (CIA), <http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/kz.html>(上網檢視日期：2005/4/5)

⁴⁴ 阿斯塔納之前稱做阿克莫拉(Akmola)，面積二十平方公里，是阿克莫拉州(Ақмолинской области)的行政中心，也是該國主要的農業生產區。阿斯塔納的建設計劃在所有都市基礎設施上，都必須依賴投資，包括運輸、電力、住宅、電信和其他服務業。主要的興建計劃包括地方電力的生產和輸送網路、阿斯塔納和阿馬地之間的道路、鐵路和空中網路、阿斯塔納機場和其基礎設施的現代化、商業中心的建立、交通系統的增加和擴大。阿斯塔納還設計一個「特別經濟區」(Special Economic Zone, SEZ)。外國投資在該城市的投資可免除貨稅進口稅、租稅和關

舉興建這個新都市，所增加的工作機會，照理說，哈薩克人民的經濟生活水平應有所提升，惟因為開採油源而來的國家財富，大多進了政府官員或者總統納札爾巴耶夫自己及其親信的帳戶中，國庫反而沒有進帳，可以為人民提供較好的社會福利。

1997 年美國多家公司為了取得石油開採特許權所付出的權利金，就有數以百萬的美金是輾轉進到這樣的私人戶頭之中，但即使如此，因為納札爾巴耶夫本身對媒體控制的權力，使得哈薩克的傳媒對總統這樣的行為即使不苟同，也是噤若寒蟬，不能為人民的委屈抱不平發聲。

不過，儘管人民日子難過，但哈薩克總統納札爾巴耶夫仍是中亞國家中最孚人望的領袖之一，比起鄰近的烏茲別克與土庫曼，哈薩克的人權狀況算是相當自由，政府官員雖然對待人民苛刻，比起鄰國官員又算是相當溫和。所以對於 1995 年納札爾巴耶夫年的解散國會並延後舉行大選的作法，人民的反對聲浪是相當微弱，這也顯示出大多數哈薩克人民對政府的選擇傾向社會安定、國家富強康樂，而非民主自由與人權。

(二) 民族對立與遷都問題

納札爾巴耶夫以強人姿態統治哈薩克，但如果納札爾巴耶夫下台，哈薩克的國家處境將相當危險，其中主要因素在於境內俄羅斯人的動向曖昧不明，這也是納札爾巴耶夫遷都北方的主因。1994 年納札爾巴耶夫即宣布決定將位於哈薩克東南部、天山北麓的首府阿拉木圖，遷往中部靠近工業及能源中心的阿克莫拉市，並在 1997 年底前完成遷都計劃。

哈薩克的遷都計畫，與哈薩克的地理及人口分佈特殊情形有關，占總人口

稅。對於外國公司投資阿斯塔納發展計劃的優先行業，政府則免除其十年的所得稅、土地稅和資產稅。

40%的俄羅斯人多居住在北部地區，而占總人口 43%的哈薩克裔人則集中在南部地區，形成兩民族人口明顯南北對立的局勢，不利於國家統合；且阿拉木圖所在的戰略位置，毗鄰中國大陸的新疆核子試爆場，易受其威脅，影響國家安全。

1991 年宣布獨立之後，納札爾巴耶夫擔心這種人口分佈對立的現象，可能造成分離主義意識形成，並難以掌控北部地區的俄羅斯人，因此計劃以遷都方式改變人口分佈結構，將首都遷往中部地區，一方面可以帶動哈薩克人口北移，一方面可以減少分離主義的滋長，計劃以半強迫方式鼓勵更多的哈薩克人移民北部，以消除俄羅斯人獨霸北方資源的現象。⁴⁵

(三) 貪污腐敗與犯罪問題

經濟連年衰退、生產力下滑導致哈薩克社會問題增多，政經發展與社會穩定是呈正比發展的，如果國家經濟發展良好，經濟穩定發展，人民生活提高、安居樂業，國家內部的社會問題就會相對減少；反之，國家如果面臨經濟惡化，生產力嚴重衰退，人民生活水平急劇下降，民不聊生，國家各種社會問題必然就會增多。

前蘇聯共和國在蘇聯解體後，為改善共產主義經濟發展的缺失，與維持國家獨立的經濟發展，經濟政策朝資本主義轉型，在轉型的過程中利益重分配是導致社會問題和經濟犯罪增多的社會因素。在蘇聯時期，各國人民已習慣了社會主義的分配原則，並也習慣在團體中謀取小利，從未有市場機制中人人應該自食其力的觀念，認為國家理應保障勞動者的權利。在獨立後哈薩克政府也同其他共和國

⁴⁵ 郭傳信，「哈薩克人民渴望麵包安定更甚於民主」，中央通訊社：<http://www.cna.com.tw/>，[1999年 05 月 05 日]。(上網檢視日期：2005/2/5)

進行的社會經濟體制的改革和轉型，企圖打破原有的經濟秩序，使國家經濟利益重新分配，改變了人民的收入、產權和人際等各種關係。過去俄羅斯人所掌握的國家行政單位、國有企業，甚至土地所有權，由哈薩克新崛起的菁英份子所掌握，其中政治菁英除了貪污受賄和財產盜竊等污錢管道外，還有金融詐騙、非法經營和交易、偽造貨幣和有價證券、倒賣軍火和賤賣重要國家資源、非法侵吞公產和公款、國際走私等多種形式，舉凡國家財產管理部門、工業、農業、商業、交通、建設、財政信貸、銀行以及對外經濟等相關單位都牽涉其中。這不僅使俄羅斯人在面對經濟地位轉變時心裡不平衡，哈薩克其他中下階層的人民，同樣在經濟體制轉換的過程的紊亂中，無所適從，不公正和不合理利益重分配，使人民的心裡更是不滿，造成哈薩克全國上下不分族群都有經濟犯罪日益增多的趨勢，只是程度與手段的差別。

過去共產時代積極培養人民的愛國主義與奉獻國家、無私無我的精神，隨著蘇聯的瓦解而消失殆盡，新一代的青少年追求個人利益與奢華的物質生活，顯示哈薩克人民社會價值觀的轉變，集體主義逐漸為個人主義所取代，大公無私為利己主義所取代，無私奉獻為拜金主義和享樂主義所取代。人們為了獲得金錢，兇殺、盜竊、搶劫等犯罪行為層出不窮，造成社會失序，也是造成犯罪問題嚴重的原因之一。

雖說哈薩克人民因生活貧困有充分犯罪的動機，但這單一角色的行為，還不足以構成哈薩克犯罪問題嚴重，哈薩克執法單位的效力不彰，更是哈薩克犯罪問題難以解決的主要原因，由於哈薩克的財力吃緊，警察薪資連糊口不足，加上沒有預算可以增加新的裝備，所以警察捨命為國家打擊犯罪的意願都不高，一般都在做收黑錢走後門的事，2000年9月哈薩克的內政部長蘇萊曼諾夫(K. III.

Сулейменов)裝扮成長途販運西瓜的商販，用卡車從外地向首都運西瓜，在 1200 公里的旅途中，他和他的隨從沿途共記錄下 36 起賄賂事件，其中交通警察收賄 21 起，海關官員收賄 8 起，公路員警收賄 7 起。每次賄賂金額不等，最多一次是 14 美元。⁴⁶儘管在蘇萊曼諾夫微服出訪前，哈薩克政府已經宣佈增加撥款用來給員警加薪水，但相信這應該還不足以使員警不再收受賄賂。

(四) 毒品管制

全球毒品氾濫已到無孔不入的地步，哈薩克近年也成為阿富汗等南亞國家毒品的轉運走廊，影響所及，哈薩克境內吸毒人口急遽增加，吸毒年齡逐年下降。實際上，早在前蘇聯統治時期，哈薩克就已是國際毒品供應中心，由於哈薩克土質與氣候適於種植大麻及鴉片，加以疆域遼闊，可資利用的土地廣大，因此不但當地毒梟全力經營種植，哈薩克獨立後，國際販毒集團假借外商名義，在當地尋覓「合作伙伴」參與投資，買下整片的「大麻農場」及「鴉片園」，形成哈薩克當局所未料到的「外資企業」。毒品產量與交易量逐年快速增加，尤其是哈薩克東南部楚河山谷地區的大麻，平均年產量已增加到五千公噸，加工後的成品主要由希臘及德國毒販走私運往歐洲市場。哈薩克基本建設落後，人民生活物資極度匱乏，一些投機分子或犯罪組織，經常以「以物易物」的方式，用毒品向外界換取武器、醫藥及糧食，因此，當地毒梟在走私毒品的同時，也附帶走私醫藥與糧食，極易獲得當地人民的諒解與掩護，也因此間接造成民眾對毒品的認識不清，縱容毒販胡作非為，加上哈薩克邊境管制鬆散，緝毒人手

⁴⁶「哈薩克部長喬裝瓜販查貪官」，BBC 中文新聞網，
http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_930000/newsid_934100/934100.stm，[2000 年 9 月 20 日]。(上網檢視日期：2005/2/5)

不足，是導致毒品大量流入的主因，近年毒梟更在哈薩克境內成立廣泛的販毒網，導致吸毒人口急遽增加，且年齡層有年輕化的趨勢。

哈薩克政府對此問題，進行國際合作，共同打擊販毒。2000年10月20日參加聯合國藥品管制暨防治犯罪計劃組織與歐洲安全暨合作組織在烏茲別克首都塔什干聯合主辦的國際會議，會中與吉爾吉斯、塔吉克、土庫曼及烏茲別克等中亞五國決議加強合作，共同打擊毒品走私及跨國犯罪恐怖活動，以保障中亞地區的安寧與穩定。並簽署「合作打擊中亞地區毒品、組織犯罪及恐怖主義首要之務」決議書，其中列舉防治措施包括改善合作方式、交換情報、加強邊境及地區查核及管制措施、修訂相關法令及強化司法懲罰體系等。聯合國主管藥品管制暨防治犯罪計劃組織副秘書長阿拉契 (Pino Arlacchi)，及歐洲安全暨合作組織輪值主席、奧地利外長貝妮塔·佛萊羅-瓦爾德(Benita Ferrero-Waldner)也出席是項會議，並在會中承諾兩國際組織將採具體行動，協助中亞國家對抗毒品走私及跨國犯罪活動。報導引述阿拉契的話說，毒品、罪犯及武器走私是威脅中亞地區安全的最大因素，而經由中亞地區走私至歐洲的毒品，有 3/4 來自阿富汗，因此遏止毒品及犯罪活動自阿富汗向外蔓延，首要之務就是加強阿富汗週邊國家的防範力量。並建議中亞國家在打擊犯罪及維護自身安全方面，應當採行歐安組織主張的「綜合並進方式」，即在社會、政治、經濟及外在環境方面同時進行，整合力量，相互支援，有效遏止毒品走私及組織犯罪。當然國際間的宣示力量，是政府展現決心的方式，實際的毒品販賣情況，還是因為哈薩克人民基本生活未獲得改善而持續著。