
第四章

俄羅斯人的抉擇： 現實層面之分析

第一節

哈薩克與俄羅斯的雙邊關係



1992年3月2日聯合國大會第46次會議上，哈薩克成爲聯合國正式成員國之後，拓展與各國在政治、經濟、人道等國際專門機構中的合作關係，爲其多邊合作領域的重要方向，並以此實現哈薩克地緣戰略的目標，保障哈薩克的安全，增進哈薩克的經濟發展，及維護哈薩克主權國家的地位。

哈薩克的外交政策以鞏固獨立和主權爲中心，務實、平衡爲外交目標，與鄰近的俄羅斯與中國，維持睦鄰友好關係。此外，在經濟上，哈薩克需要西方國家的金援，以協助其經濟穩定與發展，其中又以與美國的關係作爲關鍵。所以哈薩克在美國、中國、俄羅斯這三個大強國之間，不偏重某一方，保持一定的友好關係，讓哈薩克能實質獲得外交利益。對於俄羅斯要求前蘇聯加盟共和國都加入獨立國協，中亞五國提出以平等基礎(Equal Basic)，共同創始國的身

分加入獨立國協，而獨立國協的整合就是哈薩克在獨立初期十年的外交首要重點。同時，俄羅斯與哈薩克之間擁有長達 6500 公里的陸地邊界，讓哈俄雙邊關係在獨立國協的發展合作中有著密不可分的發展關係。

哈薩克獨立後，俄羅斯人出現了國家認同與文化歸屬上的衝擊，而因為俄羅斯在哈薩克外交政策中的重要性，使哈薩克政府在處理俄羅斯人引發的民族問題時，便需要顧及其與俄羅斯當局之間的外交關係。這種情況雖然在世界上一些國家中也存在，如英國處理北愛爾蘭問題、希臘處理土耳其人居住區問題等。但哈薩克在歷史上與俄羅斯的淵源，使其與俄羅斯之間的互動更加密切。

本節筆者將從下列三個層面，來進一步探討俄哈雙邊關係的互動情況，並進而探究兩國間的外交政策發展如何受到「俄羅斯人」此一民族因素的影響。

一、 區域合作與經濟整合

哈薩克獨立以來，與俄羅斯的關係發展主要在獨立國協此一架構之下，配合哈薩克國內的政治、經濟、戰略的情勢需要，與其他成員國的關係。

俄羅斯與哈薩克的外交合作關係發展，主要有以下三階段及方向：

(一) 1991-1993 年，主權維護階段：

此一階段繼 1991 年 12 月 21 日哈薩克與其他 10 個國家所簽訂以平等、互相尊重領土完整及互不侵犯為原則的「阿拉木圖宣言」之後，為了加強經濟方面的合作，以及與俄羅斯，乃至其他斯拉夫國家進一步的結盟，1993 年 9 月，11 個獨立國協成員國的領導人簽訂了「建立經濟聯盟條約」(Treaty on establishment of the Economic Union)，這個條約的內容主要是讓各成員國透過關稅同盟、貨幣同盟，以及在貨品、服務、資金、勞務市場上的經濟改革中相互

配合，以穩定簽約國人民生活穩定的經濟條件，在市場機制中建立統一的經濟區，提供各類經濟發展的平等機會及保障，共同解決生態問題，消除自然災害的嚴重後果，以達到「經濟同盟」的目標。¹

此後，俄羅斯與哈薩克雙方經濟在自由與平等的原則下，建立商品、服務、資本和勞動力共同市場，並在生產、投資和財政領域進行密切協作。兩國決定共同開發裏海大陸棚和卡拉加納克 (Karachaganak) 油田、成立建設石油管道的國際財團，確立了具有戰略意義的跨世紀合作項目，而且還簽署了合併海關並實行自由貿易制度等協定。

哈薩克全國 19 個州當中，有 8 個州同俄羅斯接壤，使得邊境城市合作成爲一個重要選項。1993 年春，哈薩克與俄羅斯兩國政府代表兩次在邊境城市會晤，在各接壤州領導人參與下進行經貿合作問題的討論，成立「俄哈邊界跨省協會」(Interstate Association of Contiguous Territories of Russia and Kazakhstan)，透過關稅聯盟等方式，恢復兩國邊境貿易往來²。俄羅斯與哈薩克在國際慣例下進行平等的合作，但是，在早期，雙方對新的經濟模式仍在適應，同時又缺乏強勢外匯，使得彼此的經濟合作受到不能按時供貨、長期拖欠貨款、單方面破壞協約等問題的嚴重困擾

(二) 1994-1997 年，獨立國協一體化推動階段：

此一階段哈薩克的外交重點，主要在落實總統納札爾巴耶夫所提出在獨立國協內一體化的策略，努力達成獨立國協內斯拉夫與突厥國家 (Slavo-Turkic unity) 的「歐亞聯盟」(Евразийский Союз, ЕАС) 的構想，對此，

¹ [哈]卡·托卡耶夫(К. Токаев)著，賽力克·納雷索夫譯，《哈薩克斯坦：從中亞到世界》(Внешняя Политика Казахстана в Условиях Глобализации)，(北京：新華出版社，2001)，頁 125-6。

² 侍建宇，〈哈薩克獨立後政經情勢的變化與展望〉：79。

1994年3月29日，納札爾巴耶夫進行獨立後第一次正式的訪俄之旅，並在莫斯科大學(Moscow State University, Московский Государственный Институт)針對「歐亞聯盟」發表演說³，說明哈薩克將努力推動獨立國協的經濟整合。

由於政治聯盟對於新興獨立的中亞國家來說，是相當敏感，且不易達成的，所以哈薩克主張以一種共同市場的形式實現中亞的經濟聯盟，1994年4月30日，納札爾巴耶夫與烏茲別克總統卡里莫夫(I. Karimov, И.Каримов)、吉爾吉斯總統阿卡耶夫(A. Akaev, А.Акаев)在丘爾邦阿它(Чолипон-Ата)簽署關於建立三國單一經濟區條約(Договор о создании единого экономического пространства 3-х государств)⁴，並在6月8日三國元首同意成立「跨國議會」(Межгосударственный Совет)和「跨國執行委員會」(Межгосударственный Исполнительный Комитет)，加強與各類國際組織之間的合作，且舉行經常性的「總理會議」(Совет премьер-министров)、*「外交部長會議」*(Совет министров иностранных дел)與「國防會議」(Совет обороны государств-участников)，並計畫成立「中亞銀行」(Центразбанк)。藉此來整合會員國共同領土範圍內的經濟，此代表著中亞新興國家聯盟的開始，與納札爾巴耶夫理念的落實，同時奠定了中亞地區經濟合作的基礎。

延續之前獨立國協成員國所簽訂「建立經濟聯盟條約」，為了更有效達到「經濟同盟」的目標，1995年，俄羅斯、哈薩克與白俄羅斯簽訂備忘錄，同意分兩階段逐步達成在三個國家領土上建立「關稅同盟」(Таможенный союз,

³ [哈]卡·托卡耶夫(К. Токаев)著，賽力克·納雷索夫譯，《哈薩克斯坦：從中亞到世界》(Внешняя Политика Казахстана в Условиях Глобализации)，頁126。

⁴ 1998年7月17日加入塔吉克之後，稱為「中亞經濟共同體」(Центрально-Азиатское экономическое сообщество, ЦАЭС)。Аналитический Доклад, Анализ Социально-Экономического Развития Региональных Объединений Стран СНГ и Этапы Формирования. (Москва: ЗАО «Финстатинформ» , 2001), p.51.

TC)⁵，建立統一金融法規、浮動匯率，與相互適用的外貿政策。1996年3月及1999年2月26日又分別有吉爾吉斯與塔吉克兩國加入，此乃借鏡歐盟(European Union, Европейский Союз)的經驗，在經濟層面建立超國家的組織。

(三) 1997年至今：「歐亞經濟共同體」的成立階段

1998年所發生金融危機，讓獨立國協各國在經濟上都受到嚴重的打擊，使得「關稅同盟」的運作機制受到考驗，但因著各國彼此間在政經發展上有許多的共通點，所以9月仍在哈薩克的首都阿斯塔納持續協調經貿議題，藉「關稅同盟」此一合作機制，來克服各國獨立之後首見全球化的經濟危機。

2000年5月，納札爾巴耶夫提議「關稅同盟」轉型為「歐亞經濟共同體」(Евразийское Экономическое Сообщество, ЕврАзЭС)，擴大其功能，增加單一對外貿易的政策，為各國加入世界貿易組織(World Trade Organization, WTO; Всемирная Торговая Организация, ВТО)提供了對話的平台，獲得各國的同意，同年10月「關稅同盟」的五國總理，在哈薩克首都阿斯塔納針對「關稅同盟」轉型的條約進行討論，並在10月10日交由各國總統審核⁶。

除了上述哈薩克積極與獨立國協國家的區域經濟合作，建立統一的經濟區域之外，1996年哈薩克與俄羅斯、塔吉克、吉爾吉斯，參與中國所倡議組成的「上海五國」(Шанхайская пятёрка)，起初就彼此共同邊界問題討論開始，簽訂確定邊界的協定，2001年此組織改為「上海合作組織」，擴大到經濟、軍事、反恐等層面上合作，哈薩克通過各種形式一體化組織所形成的區域經濟合作，

⁵ Министерство Иностранных дел Российской Федерации, “Евразийское экономическое сообщество(справочная информация)”, <http://www.in.mid.ru/ns-dipecon.nsf/0/43256a0c0033bf7a43256cd2002ba32c?OpenDocument>(上網檢視日期：2005年4月5日)

⁶ “Евразийское экономическое сообщество(справочная информация),” Министерство Иностранных Дел Российской Федерации, <http://www.in.mid.ru/ns-dipecon.nsf/0/43256a0c0033bf7a43256cd2002ba32c?OpenDocument>(上網檢視日期：2005年4月5日)

鞏固哈薩克的國家安全與經濟利益的謀取⁷。

哈薩克除了加入聯合國，還加入國際貨幣基金組織、世界銀行(World Bank)等主要國際金融組織，並謀求加入亞太經濟合作組織。1994年5月哈薩克加入北約「和平夥伴關係計畫」，主張建立亞洲安全體系。1992年，納札爾巴耶夫提出建立「亞洲相互協作和信任措施會議」(簡稱亞信會議，Conference on Interaction and Confidence-Building Measures in Asia, CICA)的倡議。1999年，「亞信會議」在阿拉木圖召開首次外長會議。⁸對歐關係方面，因為地緣的關係，歐盟與哈薩克彼此都有合作的意願，因此納札爾巴耶夫簽署了「與歐盟合作與夥伴關係條約」(Partnership and Cooperation Agreement, PCA)⁹。哈薩克的外交關係已發展不僅止於與俄羅斯，還企圖藉此延伸到與歐亞兩大經濟勢力的合作，與全球化經濟發展接軌。¹⁰

二、 軍事國防與集體安全

哈薩克是原蘇聯擁有核武器的四個加盟共和國之一。1994年5月27日哈薩克簽署加入北大西洋公約組織(North Atlantic Treaty Organization, NATO; Северо-Атлантический Союз, НАТО)和平伙伴計劃(Partnership for Peace,

⁷“Шанхайская пятерка: эволюция развития,” Постоянное Представительство Республики Казахстан при отделеции ООН, <http://missions.itu.int/~kazaks/rus/sco/sco05.htm>(上網檢視日期：2005年4月5日)

⁸ The Embassy of Kazakhstan to the USA & Canada, “Conference On Interaction And Confidence-Building Measures In Asia: History Of Success,” <http://www.kazakhembus.com/CICA.html> (上網檢視日期：2005年4月5日)

⁹ 有關哈薩克《與歐盟合作與夥伴關係條約》全文，請參考歐盟網站中，歐盟與哈薩克雙邊關係發展介紹網頁上的PDF檔，http://europa.eu.int/comm/external_relations/kazakhstan/intro/#bil

¹⁰ “10 Years Of Kazakhstan's Foreign Policy: Main Achievements And New Goals”, The Embassy of the Republic of Kazakhstan in the United Kingdom of Great Britan, <http://www.kazakhstanembassy.org.uk/cgi-bin/index/127> (上網檢視日期：2005年4月5日)

Партнерство во имя мира)¹¹，成為第 19 個和北約締結更密切軍事關係的國家。北約因為哈薩克是冷戰後最早批准戰略武器裁減條約的國家，在減少核武擴散危機上扮演的建設性角色，對冷戰後世局穩定的貢獻極其重要，而准予這個曾是前蘇聯加盟共和國，敵對國家的成員加入北約。

鄰近俄羅斯的地理位置和長期以來形成的政治、經濟和文化上的聯繫，卻也使哈薩克難以擺脫與俄羅斯所形成獨特的夥伴關係。在諸多的領域中，他們都離不開與俄羅斯的合作，甚至在很大程度上依賴俄羅斯的援助。

五個中亞國家中，俄羅斯首重與哈薩克的合作關係，不僅僅是因為哈薩克是俄羅斯僅次於中國的第二大鄰國，還因為哈薩克是俄羅斯向中亞地區施加影響力的重要中間環節。¹²

哈薩克獨立初期，國會中的多位議員即針對哥薩克問題、北邊領土問題等與俄羅斯人相關議題針鋒相對。在哈薩克民族主義意識高漲的情況下，以脫離莫斯科的控制為前提，與俄羅斯在政治、經濟、文化等方面發生意見相左的衝突，並且對於瓜分前蘇聯遺產(如核武、「拜科努爾」宇航基地(Baikonur cosmodrome))和分擔債務問題上，哈薩克奉行國際關係中的現實主義(Realism)，以追求自己國家的最大利益。

哈薩克獨立後，依照國際法原則哈薩克同時繼承了蘇聯有核國的地位，負有對國際社會秩序維護的責任。隨著 1991 年哈薩克總統納札爾巴耶夫關閉了賽米巴拉金斯克核子試爆場之後，隔年 5 月，哈薩克以無核國家的身分，戰略性進攻

¹¹ “К истории независимости Казахстана”, Welcome to the Official Kazakhstan , http://www.president.kz/articles/Sover_Kaz/Sover_Kaz.asp?lng=ru&art=history_10 (上網檢視日期：2005 年 4 月 5 日)

¹² 許濤，〈俄羅斯力圖主導中亞〉，《瞭望新聞週刊》，5 (2004)：51。

武器條約平等的一方，簽署了全面禁止核子試驗條約，承擔無核國家的義務。哈薩克在戰略安全上向各國所釋出的誠意之後，1994年12月，哈薩克已同意全部銷毀其境內的核武器，美國與俄羅斯，加上英國，與哈薩克簽署了以非核國家身分，加入「不擴散核武條約」(Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons, NPT)相關聯的安全保障備忘錄，後續另外兩大核國中國、法國也夥同哈薩克提供這樣的安全保障，所以哈薩克成功運用蘇聯時期所遺留下來的核武提供其在政治、外交上的籌碼，建立受重視的國際地位¹³。

1992年5月，俄羅斯與哈薩克簽署友好合作互助條約，雙方並說服烏茲別克、吉爾吉斯、塔吉克三國共同簽署獨立國協集體安全條約(CIS Collective Security Treaty, CST; Договор о коллективной безопасности, ДКБ)，進一步強化與哈薩克在中亞地區進行多邊合作。¹⁴

1992年10月10日，哈薩克總統納札爾巴耶夫和俄羅斯總統葉爾欽簽訂雙方在關於軍事，經濟和政治層面的合作協定，使得哈薩克進一步成為俄羅斯的最親密盟國。當時納札爾巴耶夫和葉爾欽在哈薩克北部科克史陶(Kokshetau)舉行的會談中，同意「藉著設立單一經濟與關稅領域，提供自由貿易，共同金融政策和共同貨幣—盧布，以協調經濟政策。」雙方同意設立一個貿易與經濟合作雙邊委員會，並保證在國防方面彼此協助。這些協定也要求分享鐵路和領空。他們保證對兩國的貨物不課征關稅。在軍事方面，納札爾巴耶夫和葉爾欽同意在裁軍方面採取共同安全政策，對兩國境內的核子部隊維持聯合指揮。葉爾欽和納札爾巴耶

¹³ “Statement by Her Excellency Ms. Akmaral Kh. Arystanbekova Ambassador, Permanent Representative of the Republic of Kazakhstan to the United Nations”, The Nuclear Age Peace Foundation, <http://www.nuclearfiles.org/hinonproliferationtreaty/99-npt-kazakhstan.html> (上網檢視日期：2005年4月5日)

¹⁴ “Государства Центральной Азии: на чаше весов возможности и вызовы,” Ferghana.Ru Информационное Агентство, <http://news.ferghana.ru/detail.php?id=424815056018551> (上網檢視日期：2005年4月5日)

夫對分享哈薩克境內的「拜科努爾」宇航基地及塞米巴拉金斯克核子試爆基地設施的意見上，取得「相互諒解」。該次會談中俄羅斯和哈薩克保證共同努力，在解決前蘇聯的民族衝突中「考慮彼此的利益」。哈薩克並視俄羅斯為最重要的“戰略夥伴”，雙方高層官員間有頻繁的互動，在各政經、科技、軍事領域的合作有穩健的發展。

1993年8月，俄羅斯同哈薩克、烏茲別克、吉爾吉斯就塔吉克與阿富汗邊界局勢進行磋商，共同宣布，確保協議簽署國邊界不可侵犯是五國(含塔吉克)至關重要的共同利益，對五國邊界的任何侵犯將被視為敵對行動，有理由按國際法採取適當的應對措施，包括運用武裝力量實行單獨的或集體的自衛，五國將共同防止和制止對任何簽署國的入侵，以保護共同邊境的安全。面對著俄羅斯政府要處理大量境外俄羅斯人湧入俄羅斯此一現實狀況，同時會相對削弱其對哈薩克的影響力與程度。

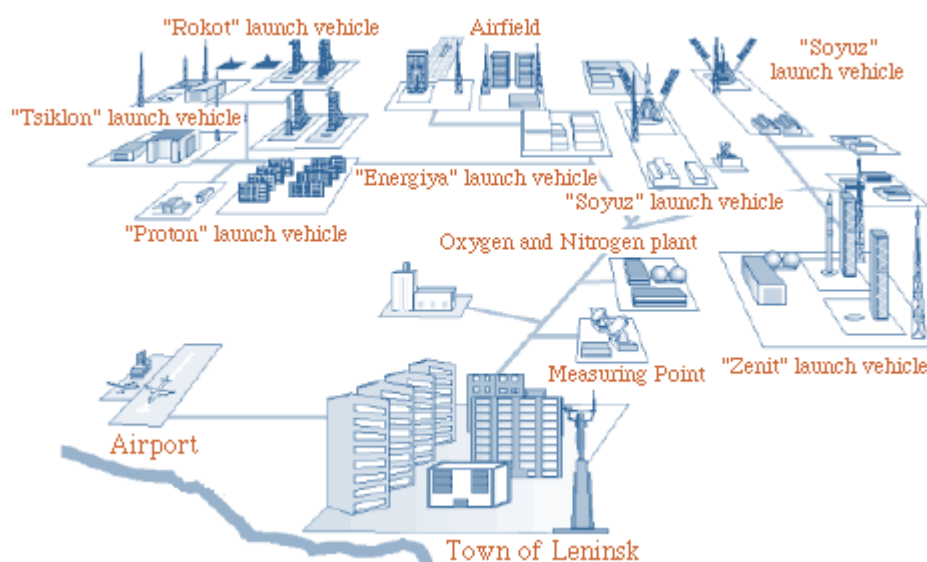
1993年11月俄羅斯國家安全會議通過了「新軍事準則」，公開宣布，俄羅斯可以在獨立國協國家駐軍，並可「按照俄羅斯武裝力量中規定，同時根據雙邊或多邊條約與協定採取行動」¹⁵，透過此「新軍事準則」的發布，俄羅斯認為在「獨立國協」成員國境內的維和行動或設置基地，是因為俄羅斯對前蘇聯地區有穩定與安全的特殊責任，但此舉動被認為是「布里茲涅夫主義」(Brezhnev doctrine)的再起。俄羅斯將保護境外俄羅斯人的安全當作是俄羅斯武裝力量的基本使命之一，加強在哈薩克的軍事力量，以制衡哈薩克政府。

1994年春俄羅斯與哈薩克簽署解決俄境內哈薩克人與哈境內俄羅斯人公民地位和法律地位備忘錄，同意俄羅斯長期租用「拜科努爾」宇航基地的協議。(有

¹⁵ 宋以敏，〈俄羅斯內外政策新走向震動西方世界〉，《國際問題研究》，2(1994)：11-16。

關於「拜科努爾」宇航基地使用配置，請參見圖 4-1-1) 協議的內容規定，在租用期間，俄羅斯對此宇航基地擁有主權和管轄權，生活和工作在此地的俄羅斯公民受俄羅斯法律規範¹⁶，形成國中國的特例局面，此乃顧及到哈薩克無力負擔此宇航基地的營運費用，但又不能讓國內的科技發展停擺，只好讓俄羅斯繼續無償使用。直到俄羅斯預算列入此一宇航基地租金的支付項目後，在 1999 年俄羅斯以貨幣形式支付了 5 億美元的租金，另外 6.5 億美元用俄羅斯商品代替，2000 年則全部以貨幣的形式支付¹⁷。

圖 4-1-1 「拜科努爾」宇航基地使用配置圖



資料來源：National Aeronautics and Space Administration (NASA),
<http://spaceflight.nasa.gov/station/assembly/elements/fgb/baikonur.html>
(上網檢視日期：2005 年 4 月 4 日)

¹⁶ 潘炳宏，《蘇聯解體後俄羅斯與哈薩克關係之演變》，(台北：私立淡江大學俄羅斯研究所碩士論文，1997)，頁 193。

¹⁷ EURASIANET.org,
<http://www.eurasianet.org/resource/kazakhstan/hypermail/200004/0033.html> (上網檢視日期：2005 年 4 月 4 日)

此外，在軍事建制方面，哈薩克方面的兵力，含陸海空三軍、及防空、邊防、後勤及國民兵等部隊，約十五萬人，其中約有 2/3 為俄羅斯人，尤其是中高階軍官將領更是以俄羅斯人為絕大多數，顯示哈薩克在整個軍事系統上都受到俄羅斯人的影響。哈薩克獨立初期的財政困難，使哈薩克的軍方單位陷入財政危機，難有大規模的改革整頓，且因為哈薩克境內有 1/3 的俄羅斯人，其役齡青年因對哈薩克新政府感到不安，離開哈薩克，使得哈薩克的兵源不足，而哈薩克人本身又多是遊牧民族，從軍意願不高¹⁸，在種種考量之下，哈薩克與俄羅斯有較廣泛的軍事合作。

爲了保持在中亞地區的地位與影響力，俄羅斯針對哈薩克這個中亞大國，施以懷柔政策，一方面以平等的姿態，尊重其獨立與主權，加強彼此密切的往來關係，另一方面與哈薩克簽訂「安全友好條約」及長期經濟合作協議，拉緊與哈薩克的關係，遏制極端主義的發展。1998 年 7 月 6 日，哈薩克總統納札爾巴耶夫應邀訪問俄羅斯，與葉爾欽簽署了「關於俄哈永久友好和邁向 21 世紀同盟宣言」(Декларации между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие, стало рубежным событием в отношениях между двумя странами)。雙方規定，在任何一方遭到他國侵略時，另一方將以各種方式提供幫助，直到進行軍事援助。¹⁹

1998 年，俄羅斯受制於國內經濟發展的窘境，無法展現有效的經濟手段來維繫其與哈薩克的關係，使得俄哈雙邊的關係，縱使在中亞地區有很大的影響力，但在一些問題上利益不一致，使其合作關係是貌合神離。

¹⁸ 潘炳宏，《蘇聯解體後俄羅斯與哈薩克關係之演變》，頁 185-6。

¹⁹ “Совместное заявление президентов Республики Казахстан и Российской Федерации,” Welcome to the Official Kazakhstan, http://www.president.kz/articles/state/state_container.asp?lng=ru&art=jointly (上網檢視日期：2005 年 4 月 4 日)

例如，在世界對能源需求與日俱增，波斯灣政治情勢的不穩定讓油價攀升，科學家預估可能發生的能源枯竭，讓以美國為首的西方國家以對哈薩克等其他中亞國家經濟援助為誘餌，使哈與俄羅斯保持距離。此外，北約利用與哈薩克簽署的「和平夥伴關係」，試圖利用幫助中亞聯盟進行軍事建設和維和部隊的演習等軍事活動，以強化對哈薩克的影響力。同時自 1993 年起，美國便持續對哈薩克的技術提供超過美元二十七億三千萬的援助。²⁰

哈薩克與其他中亞國家是俄羅斯防範來自中東、南亞等地區國際恐怖主義、極端宗教勢力和毒品、武器走私等有組織跨國犯罪活動的遼闊緩衝地帶，對俄羅斯的國家安全極為重要更何況。因此，在正面配合美國參與國際反恐行動的同時，俄羅斯從一開始就盡可能力調動其仍具有的一切地緣優勢，利用與哈薩克間保持著傳統的聯繫，與其在獨立國協中的主導地位，維繫與哈薩克的夥伴地位，保全與俄國國家安全與社會發展。阿富汗反恐戰之後，美國終於等到機會，以租借軍事基地作為進入中亞的跳板，以軍事與經濟援助為手段，全面拓展在中亞的勢力。²¹在能源開發和興修水利方面的援助受到中亞國家的歡迎，在至關重要石油和天然氣的領域發揮影響力，控制中亞地區油氣的生產與運輸，²²使得俄羅斯備感威脅，此時俄羅斯在中亞展開種種活動的目的只有一個，就是要保衛俄羅斯的安全和國家利益，抵擋由於美軍進駐中亞，及面臨北約和歐盟兩大國際組織東擴，給俄羅斯帶來戰略上的壓力。中亞各國協助美國進行反恐行動的一般情況，可參見下表 4-1-1。

²⁰ U.S. Central Intelligence Agency, *Handbook of the nations : a brief guide to the economy, government, land, demographics, communications, and national defense establishment of each of 267 entities of the world* (Detroit, Mich. : Gale Group, 2004), p.876.

²¹ Ehsan Ahrari, "The Strategic Future of Central Asia: A View from Washington," *Journal of International Affairs*, (Spring, 2003):163-164.

²² 傅勇，〈中亞的在冷戰後國際格局中的戰略地位〉，《世界經濟研究》，1（2002.01）：64。

表 4-1-1 中亞國家協助美國反恐作戰與美國駐軍情形

國 家	支援美軍反恐方式	美國駐軍與軍事合作情形
哈薩克	美軍正積極洽談租借機場及軍事設施。	無實際駐軍
土庫曼	開放領空提供後勤與人道援助，保持積極中立，不參與軍事合作。	永久中立國家。無駐軍。
烏茲別克	同意美軍使用漢那巴德(Khanbad)機場，允許建立軍事基地租期 25 年，積極與美軍發展軍事合作。	美軍斥資 5 億美元協助改善機場，計畫部署戰鬥機。目前進駐第 10 山地師 1500 人，戰鬥直升機 30 架，另有陸戰隊空中管制員 230。
吉爾吉斯	允許美軍使用馬納斯(Manas)空軍基地，美軍將進駐 F-15E, FA-18 戰術戰機，機場及基地，租期 25 年。	美軍投入資金修建機場設施、營房，預期進駐部隊 3000 人。已完成 2000 人的部署，另正籌建無線電中心，搜集中亞地區情報。
塔吉克	提供包括魯爾亞巴(Lulyab)等 3 座基地供美軍與北約國家使用。願意與美軍發展軍事關係。	無駐軍

資料來源：陳可乾，《霸權爭奪石油與國際衝突(1973-2003 年)》，(台北：政治大學外交所碩士論文，2004)，頁 99。