

第五章 結論

1978 年以來，中國大陸的改革、開放和發展，為全世界所矚目。隨著經濟全球化的趨勢，在亞洲及全世界，中國大陸經濟發展的波及效果和影響呈現越來越擴散的趨勢。

中國大陸是一個農業大國，12 億多人口中有 68% 在農村，而且，中共在現代化過程中要完成從二元經濟向一元現代經濟的轉變。所以農村經濟的發展和農村社會的穩定是對國家經濟發展非常重要的因素。

1978 年以前，在傳統計劃體制下，中共一方面透過嚴格的戶籍制度等其他措施把農村勞動力限制在土地上，另一方面透過實施以集體化經營和平均工資為特徵的人民公社制度，以維護低效率的就業均衡。如此，農村剩餘勞動力被表現為隱性失業狀態。

但是，1970 年代末，經濟改革以來，中共當局放棄了傳統的「統包統配」的就業制度，使得農業生產力大幅度提高、農產品產量增長迅速，農村地區出現了相對過剩的勞動力。而且，依靠發展以鄉鎮企業為主的非農產業，轉移了 1 億農村剩餘勞動力。鄉鎮企業發展每年平均 20—30% 速度，年均吸納近 600 萬人¹。但是，鄉鎮企業發展不

¹ 李京文、汪同三，中國經濟增長的理論與政策（北京：社會科學文獻出版

平衡，因此，雖然農村剩餘勞動力的就業壓力得到了緩解，但矛盾並沒有根除。

1990年代是中國大陸國內人口流動最為活躍的時期。全國流動人口數量從1993年的7000萬增加到2000年的1.4億。²而這時期的民工潮的現象，對中國大陸經濟發展的影響很大。這些進城的農村勞動力尋找新的就業機會，一方面緩解了農村的就業壓力，而有利於農業實現規模經營，加快了農業現代化的步伐，也使落後農村脫貧致富。它提供大量廉價勞動力推動城市經濟建設，有助於沿海各大城市的繁榮，有效的調節城鄉勞動力供需的平衡。據農業部的最新調查，2002年全國外出就業的農村勞動力超過9400萬人。全年農村勞動力到鄉以外就業的人數比上年增長5.24%。³

但是，中國大陸人口平均文化程度較低，國營企業的下崗問題與城市本身存在的失業問題以及尚未建立統一的勞動力市場等問題，使農村勞動力在城市尋找就業機會方面存在著許多困難。

據1990年人口普查統計，中國大陸人口平均文化程度很低，在15歲以上人口中，文盲、半文盲22.2%。

社，1998年10月），頁136。

² 「遷移 城市化和貧困」，中國網，2002年12月，<http://202.130.245.40/chinese/zhuanti/255364.htm>。

³ 北方網(北京)，2003年1月16日，<http://news.big5.enorth.com.cn/system/2003/01/16/000492392.shtml>。

目前，城市國營企業的冗員現象也非常嚴重。過去吸納社會新增勞動力就業的主渠道的國營企業，隨著市場化進程的推進，不僅不能吸納還得向社會釋放冗員。1998—2000 年底，全國累積有 2300 萬個國營企業職工下崗。而且，中國大陸的勞動力的市場仍處於市場發育的初級階段，加上勞動力市場的發育程度在不同的地區、不同的企業和不同的部門之間發展不平衡，特別表現在勞動力市場尚未統一，勞動力自主流動性尚不夠強的部分。

因此，雖然 2001 年開始戶籍制度的實質性改革，對於進入城鎮勞動力市場的農村勞動力來說，他們仍然面臨著城市勞動力市場的某些壁壘，各城市都為了緩和本市的就業壓力，採取限制農民工進城的措施。因此，不但為了解決農村剩餘勞動力的問題，且為了國家經濟能夠與全球化的經濟接軌，必須要提高農村勞動力的素質及解決失業和制度性問題。

總之，農村勞動力轉移的過程當中，農村勞動動力對城市經濟發展的貢獻是非常大的。但是，有農村勞動力本身素質的問題、城市失業的問題及戶籍制度造成的勞動力市場的區隔性問題等，使農村勞動力無法順利的轉移。加上，各城市為了維護自己城市的經濟與社會問題的考量，往往採取以己為中的一系列的措施，使農村勞動力的轉移更無法實現，且失業的問題越來越嚴重，造成了市場經濟運作上的一些矛盾。

雖然，2003 年上半年的中國大陸經濟增長率達到 8.2—8.5%，但是，實際上的失業率已經超過 12%，加上 2003 年畢業的 100 萬的大學生的就業的問題成為中共建政以來最嚴重的一個就業大難。⁴

因此，雖然很快的時間之內，恐怕無法完成上述的勞動力轉移的問題及失業的問題，但是，這些問題是非解決不可的，因此為了順利的解決，一定要一步一步做好以下幾方面的措施。

一是要確實加強職業培訓，提高農村勞動力的素質和就業能力。目前，農村勞動力就業的主要矛盾，是勞動者充分就業的需求與勞動力總量過大、素質較低不相適應之間的矛盾。擴大農村勞動力的就業渠道，必須把做好職業培訓放在十分突出的位置，使更多的農民掌握多方面的勞動技能。21 世紀是科技人才競爭的世紀，提高人力素質是現代社會發展的客觀要求。從現代的經濟角度來看，社會經濟活動中的一切競爭，歸根到底是人力資源特別是人才的競爭，人的知識、能力等人力資本水平的提高，對於經濟增長的貢獻比物質資本的增加更重要。⁵沒有提高水平的人力資本累積，沒有農業剩餘勞動力向非農產業的穩定轉移，要提高國家經濟效益，推進國家現代化是難以實現的。

二是大力發展服務業，積極引導農村勞動力向非農產業轉移。要

⁴ 朝鮮日報(漢城),2003 年 7 月 14 日, <http://www.chosun.com/w21data/html/news/200307/200307140280.html>。

⁵ 李朝林,「論我國農村人力資源開發與農村剩餘勞動力轉移戰略」, 經濟問題探索 (北京), 2000 年第 12 期, 頁 126。

以擴大就業為重點，一定要大力發展大中城市周圍的衛星城市，以衛星城市為轉移農村剩餘勞動力的主要空間及以之避免人口集中大中城市的的現象。

三是加快建立城鄉統一的市場就業機制，實施城鎮戶籍制度改革各項規定，建立農村勞動力就業資訊庫，加強完善各級各類就業服務組織，使勞動力資源配置優化。迄今尚未形成城鄉統一的勞動力市場，城鄉勞動力仍然存在著由制度性造成的因素分隔。而且勞動就業制度與勞動力市場是相互影響、相互制約的，故需要勞動就業制度改革。

四是健全和完善農村勞動力就業政策和制度體系，充分發揮政策引導作用，為農村勞動力就業創造寬鬆環境。在城鎮建立覆蓋所有勞動者的社會保障制度，形成有利於勞動者自身發展的社會環境。而要建立健全就業服務體系，發展區域間和城鄉統一的勞動力市場，發揮市場機制有利於開發利用和合理配置勞動力資源的長處，為農業剩餘勞動力轉移開闢道路。

五是進一步加強勞動監察，保護農村勞動力就業的合法權益。透過制定農民工流動的管理法律，加強對進城農民的管理。要使農民工進城的規模和速度與城市經濟建設和社會發展的需要與承受能力相適應。根據全國城市建設和經濟發展的需要和城市失業人員的情況，制定調控計劃，並繼續採取從宏觀上控制農民進城的流量和流速等措

施，進一步強化管理。而透過勞動法規和勞動力市場管理制度，使企業和勞動者雙方的合法權益都得到保障。

中國大陸經濟確實需要一個較高的經濟增長速度。不如此，就難以解決當前面臨的種種問題。既使不考慮 1.2 億的農村剩餘勞動力，每年新增加的就業人口有 1000 多萬⁶，沒有較高的經濟增長速度，這些人難以就業。

總而言之，中共要繼續推動改革政策的措施，以突破城鄉二元分隔的狀態，同時，階段式地解決城市失業及農村剩餘勞動力安置的問題。未來中國大陸的現代化是發展的必經之路，而這條道路又是與農村過剩勞動力轉移緊緊聯繫在一起的，中共如何解決此問題，不僅是 21 世紀面臨的重大難題之一，而且是未來國家經濟發展上絕對不可忽略的因素。在經濟全球化與知識經濟化的環境之下，如何充分利用人力資源是國家經濟發展上的關鍵問題。

⁶ 劉國光、王洛林、李京文，2000 年中國經濟形勢分析與預測（北京：社會科學文獻出版社，2000 年 2 月），頁 3。