

第五章 九一一事件之後的中亞區域情勢

第一節 九一一事件後中亞情勢變化

一、九一一事件與阿富汗反恐戰爭

2001年9月11日，美國紐約及華府遭受恐怖份子以自殺飛機方式的恐怖攻擊，造成紐約世界貿易中心北樓及南樓坍塌，美國防部五角大樓一角被毀，並有6574人傷亡。9月14日，美國參眾兩院通過決議，授權美國總統可使用一切必要和適當的力量，打擊策劃、指使與實施恐怖攻擊，或對其提供幫助的國家、組織和人員，以及這些組織的庇護者。¹9月20日，美國總統布希(George Walker Bush)向參眾兩院發表演說，將「九一一事件」界定為恐怖主義份子對美國發動的「戰爭」，美國即將進行一場反恐戰爭，他指出根據美國情報網所收集的證據顯示這場恐怖攻擊為賓拉登(Osama Bin Laden)領導的基地組織(Al Qaeda)所為，因此，以賓拉登為首的基地組織以及包庇其活動的阿富汗塔利班政權將是美國首要的打擊目標，他並發表希主義(Bush Doctrine)，的美國新政策，其在演說中對全世界所有國家表明「若不支持美國，就是支持恐怖份子。今後任何國家要是包庇或支持恐怖活動，美國將視其為敵對政權」。²

美國反恐戰爭的軍事行動首要打擊目標為阿富汗。美國於2001年9月19日開始向波斯灣地區派遣戰鬥機和轟炸機，為打擊恐怖主義軍事行動作準備。9月24日，俄羅斯總統普丁表示，俄羅斯將協助美國進行反恐行動，包括對美國

¹ 林正義，〈美國因應九一一事件的危機處理〉，《戰略與國際研究季刊》，第4卷第1期，2002年1月，頁118。

² 梅復興，〈全球反恐怖，布希主義成形〉，《中國時報》，2001年9月24日，<http://forums.chinatimes.com.tw/special/america2/d/d3092402.htm>

軍機開放領空與提供阿富汗北方聯盟軍需補給等。此外，中亞各國也對美國開放其國家領空和軍事基地，以利美國對阿富汗進行戰爭。³10月2日，在俄羅斯的默許下，烏茲別克與塔吉克同意美國使用其軍事基地，美國第十山地師提供位於其邊境城市鐵爾梅茲附近的軍用機場。這是「九一一事件」以來美國向阿富汗北面的中亞地區派遣的第一支地面部隊，也是美國軍隊首次正式進駐中亞。⁴10月4日，北約同意美國提出的八點軍援請求，同日阿富汗的唯一邦交國巴基斯坦也表示根據美國所提供的有關賓拉登策劃「九一一事件」的證據，巴國將默許美國對阿富汗採取軍事行動。

2001年10月7日，美英部隊開始對阿富汗進行軍事攻擊，阿富汗首都喀布爾機場附近、南部城市坎達哈等30個塔利班軍事目標遭到轟炸。世界各國在美國發動攻擊之後紛紛表示支持，聯合國秘書長安南(Kofi A. Annan)也發表聲明表示，國際社會為實現通過政治方式解決阿富汗衝突付出更大的努力是非常必要的，這是聯合國首次對美國的軍事行動正式作出反應。10月19日美國派遣「遊騎兵」特種部隊襲擊阿富汗南部塔利班政權大本營坎達哈市外的空軍基地，正式展開第二階段的地面戰，同時美國並與阿富汗和當地普什圖族部落領袖與反抗軍「北方聯盟」將領杜茲坦達成合作協議，向塔利班政權開戰。10月31日，美國與北方聯盟反抗軍聯合發動第一波陸空協同攻擊，北方聯盟配合美國的轟炸攻勢開始向阿富汗北方軍事重鎮馬薩夏立夫展開攻擊，11月9日北方聯盟攻下馬薩夏立夫，並且於11月13日佔領阿富汗首都喀布爾，塔利班政權退守最後據點坎達哈。⁵12月7日，塔利班政權棄械投降，並同意將坎達哈移交給即將成立的阿富汗臨時政府，美國在阿富汗的軍事行動也暫時結束。⁶

³ 〈俄羅斯等四國，同意美國使用領空〉，《自由時報》，2001年9月25日，版8。

⁴ “U.S. Seed Troops to Ex-Soviet Republic.” *Washington Post*, October, 3 2001 p.1.

⁵ Joshua Hammer, “A Win in the Fog of War,” *Newsweek*, (November 19 2001), pp.14-16.

⁶ 尹德瀚，〈神學士繳械 歐瑪爾不知去向〉，《中國時報》，2001年12月8日，版10。

二、九一一事件後的中亞區域情勢

(一)美國勢力進入中亞地區

隨著阿富汗塔利班政權垮台，反恐戰爭階段性任務完成，美國在塔利班政權瓦解後，仍以尚未完全清除基地組織以及提供人道救援為理由持續駐留在中亞地區，這與美國在波斯灣戰爭及科索沃戰爭後設在伊拉克的「禁航區」及科索沃的「維和區」模式相同。另一方面，美國分別與烏、吉等國簽訂協議與商談租用或使用機場等有關設施，⁷其中，吉爾吉斯的馬納斯基地和烏茲別克的漢納巴德基地為美國在中亞的兩個主要軍事基地(見圖 5-1-1)。⁸這些動作均說明美軍既然已進入中亞是決不會輕易撤離的，更堅定了美國在中亞長期立足的決心。⁹

圖 5-1-1 美國在中亞軍事基地位置圖



⁷ 美國與吉爾吉斯協議駐軍一年，期滿後自動延長半年，然後在視形勢需要可以續簽；美國與烏茲別克協議將允許美軍駐紮烏國 25 年。

⁸ 任毓駿，〈美國：藉反恐之機，謀全球霸業〉，《人民日報》，2002 年 3 月 22 日，版 7。

⁹ 高秋福，〈美國進軍中亞的如意算盤〉，《瞭望新聞周刊》，2002 年第 8 期，頁 57。

美國在謀求中亞地區建立長期軍事存在，進而全面影響中亞事務，一方面實施了對國際恐怖勢力的打擊，另一方面又找到了長期尋求立足點，美國正利用這一難得的機遇，以打擊恐怖主義為手段，配合國際維和行動，在阿富汗和中亞其他重要地區形成強大的軍事存在。¹⁰

2001年12月7日美國國務卿鮑威爾(Colin Luther Powell)進行中亞三國訪問，為美國長期駐紮中亞地區作了相當準備，聯合國維和部隊進駐阿富汗也為美國和西方國家提供了合法的依據，更為重要的是，戰後阿富汗的重建，也是美國在中亞地區保持長期存在的另一理由。¹¹

再者，對美國而言，能夠一舉消除塔利班政權與基地組織，也是針對上海合作組織的一著「釜底抽薪」連環計，因為上海合作組織所以結合的要素有三，即打擊民族分裂主義、宗教極端主義及恐怖主義，如果這三要素因美國消滅塔利班政權而告消失，則上海合作組織就失去了實質意義，形成鬆散的組織，美國勢將強化在中亞的影響力。¹²

(二)中亞地區安全情勢基本改善

長期以來，阿富汗戰亂一直是影響中亞區域穩定的重要因素之一。阿國連年內戰，不僅造成5百多萬難民，給鄰國帶來沉重的壓力和社會問題。再者，基地組織在塔利班政權的庇護下，也逐步把阿富汗變成國際恐怖份子的大本營。近年來，基地組織和中亞的各種極端勢力相互勾結，亦使中亞地區陷入區域不安的

¹⁰ 祝政宏，〈911事件後中亞地區局勢的新變化〉，《新疆社科論壇》，2002年第3期，頁61。

¹¹ 戴超武，〈911事件後美國對中亞地區的政策及其影響〉，《國際政治月刊》，2000年第5期，頁80-81。

¹² 中央社，〈九一一事件後中亞情勢逾不安〉，<http://news.sina.com.tw/sinaNews/rtn/glPolitics/2001/1103/10143956.html>

情勢。反恐戰爭之後，基地組織在阿富汗的覆滅和塔利班政權的垮台，打擊了國際恐怖主義勢力，恐怖組織網絡受到破壞。在國際社會一致地反恐行動下，使得中亞地區安全情勢得到基本保障。¹³

(三)衝擊「上海合作組織」

在 2001 年 6 月 15 日甫成立的「上海合作組織」，旋即遭遇九一一事件與美軍進駐中亞，對新生的「上海合作組織」造成極大的衝擊，尤其是烏茲別克與俄羅斯外交政策的改變。

1、烏茲別克漸行漸遠

「上海合作組織」於 2001 年 10 月 11 日至 12 日在吉爾吉斯首都比什凱克市舉行非例行緊急會晤，商討當前局勢與加強反恐怖、反分裂合作事宜，身為該組織成員國之一烏茲別克，卻未派遣執法安全部門代表參加此一緊急會晤。一些成員國認為，烏國有意脫離「上海合作組織」以便發展與美國更緊密之軍事合作關係，事實上，自從美軍進駐烏國基地之後，烏國即改變其政治傾向，凡事以美國為優先。顯示美國展開對付阿富汗之軍事部署，烏茲別克居地利之便，成為美國重要盟友，也因此而衝擊「上海合作組織」之團結。¹⁴

2、俄羅斯態度的轉變

在「九一一事件」當天，俄羅斯總統普京即發表電視演說對美表示同情和支持；9月24日，在與中亞有關國家領導人磋商後，發表五點電視講話，允許美軍進駐中亞，並向美提供情報和對阿富汗北方聯盟提供重武器支援等；11月普京訪美，雙方除了擴大反恐合作外，並達成進一步削減戰略核武器的口頭承諾，美

¹³ 榮鷹，〈反恐戰爭對南亞和中亞地區形勢的影響〉，《2002 年國際形勢年鑑》（上海：上海教育出版社，2002 年 10 月），頁 67-69。

¹⁴ 〈911 事件後對中共推動上海合作組織之影響〉，《2002 年中共年報》（台北：中共研究雜誌社，2002 年 7 月），頁 5-74。

即允諾加強雙方經濟合作，助俄儘快加入WTO。2002年5月美俄元首舉行莫斯科會晤，簽署《俄美關於削減核戰略武器條約》、《俄美新戰略關係聯合宣言》，以及關於反恐、能源對話，發展經貿關係及對中東局勢的聯合聲明等七項文件。

15

俄國對美國反恐行動表示支持的意圖在於：抓住美國反恐有求於己的機會，改善與美國的關係，此外在北約東擴、軍備控制、經濟援助和換取美國在車臣問題上理解和支持等方面謀取利益。但另一方面，俄國對美國將觸角伸進中亞地區，擴大在中亞的政治、軍事影響，謀求長遠戰略利益的做法也保持高度警覺和防備，並暗中抵消美國染指傳統勢力範圍。其間，俄國對中亞傾注了大量精力，普京與中亞國家總統曾進行多次通話，協調立場，俄國軍事、安全部門領導人也頻繁出訪中亞，商討對策，以防止中亞國家向美國提供支持時，出現偏離俄羅斯的政策。¹⁶

(四)對中共安全環境的影響

「九一一事件」前，大陸學者普遍認為，由於1996年及1997年與中亞各國開展邊界信心建立措施及裁軍事宜的成功，使得與中亞各國接壤的西部邊境安全呈現和緩局面。但「九一一事件」後，美國勢力隨著反恐戰爭進入中亞，對中共而言，首要的影響是與東邊的「美日安保條約」遙相呼應，使得中共在戰略上受到東西兩側夾擊的可能性大增。

此外，美國國防部於2001年10月，公布四年一度《國防檢討報告》（Quadrennial Defense Review QDR）中，美國採取的新戰略構想是基於以下四

¹⁵ 〈俄外交戰略調整對中俄關係之影響〉，《2003年中共年報》（台北：中共研究雜誌社，2002年7月），頁5-45—46。

¹⁶ 祝政宏，前引文，頁61。

個觀點：1、在關鍵地區建立更多的美軍基地，使美軍擁有更大的彈性，尤其是西南亞及東北亞；2、在更多國家取得暫時的軍事設施，使美國縱然沒有永久性的基地仍能訓練及操演；3、根據區域需要，重新部署美軍；4、提供足夠的動員能力，包括空降、登陸、封鎖、反封鎖等，使美軍有能力迅速進行遠距離任務，有效打擊擁有大規模毀滅性武器的敵人。¹⁷根據這項戰略構想，美國在因應反恐怖戰爭時，在全球的軍力布署不再裁減，同時並強化在南亞的作戰能力，除繼續維持在歐洲及東北亞的軍事基地外，也計劃在太平洋、印度洋及波斯灣增設空軍基地。

此外，美國國防報告中也顯示要加大對亞太地區的關注，特別是防止「敵對勢力」主導「關鍵區域」，雖未明確指名，但其針對中共的意圖十分明顯。表明目前美關注的三大區域的排列已從過去的歐洲、西南亞(指阿富汗和中亞)、東亞變為「東亞第一，西南亞第二，歐洲第三」。¹⁸以此出發，美國通過對阿富汗戰爭強化了在中亞和南亞的戰略影響，實現了印巴的政策平衡、在阿富汗立足及在中亞的存在，使該地區出現了有利於美國的地緣政治格局，¹⁹另一方面，美國也支持日本在反恐行動中發揮更大作用。如「九一一事件」後，日本已通過了《恐怖對策特別措施法案》、《自衛隊法修正案》與《海上保安廳修正法案》等三項與反恐怖有關的法案，²⁰並且也與利用澳、日、菲等國達成協議，在反恐行動中可使用其軍事設施等等的措施，都使中共擔憂美國對其的包圍網隱然成形。²¹

¹⁷ “U.S. Department of Defense Quadrennial Defense Review Report”, U.S. Department of Defense, Washington, DC, September 30 2001.

¹⁸ Richard Halloran, “Eastern Threat,” *Far eastern Economic Review*, (October 18 2001), p.32.

¹⁹ 刀書林，〈中國周邊安全環境芻議〉，《現代國際關係》，2002 第 2 期，頁 14。

²⁰ 單琪，〈日本《反恐怖法案》今天下午獲得正式通過〉，人民網，<http://www.people.com.cn/BI G5/guojij/22/82/20011029/592815.html>

²¹ 〈911 事件後對中共推動上海合作組織之影響〉，前揭書，頁 5-79。

第二節 中共因應策略

就中共的觀點而言，「九一一事件」暴露出其中亞戰略上的缺失，即「上海合作組織」過份著重戰略上的結盟而輕忽經濟上的合作關係，因此，當影響地區穩定的威脅來源消除時，各成員國之間的利益衝突就顯露出來，而且美國在阿富汗戰爭後成功將其勢力伸入中亞地區，不僅將軍力駐留在中亞，同時也在阿富汗成功建立親美新政府，勢將對中共的中亞戰略產生威脅，並形成東西包夾的態勢。對此中共必須加以因應。

一、中共對「九一一事件」的反應

「九一一事件」後，中共對於打擊恐怖主義及美國的軍事報復行動應採取如何的政策因應對策，有著矛盾心理。一方面中共確實能從反恐當中得到利益，另一方面，卻又對美國勢力進入中亞，可能對中共的不利局面深感不安，因而中共的戰略考量地著重反恐利益的評估以及設法防止對中共不利情況的出現或擴大。

(一)電話外交

「九一一事件」發生後，江澤民即透過電話方式，就反恐怖主義問題，與各國領導人如美國總統小布希、英國首相布萊爾、俄羅斯總統普丁、法國總統席哈克及巴基斯坦等國總統不斷進行溝通與交談，他表示中共願意與國際社會加強在反恐問題上的合作，並認為對抗恐怖主義應符合聯合國憲章的宗旨、原則以及國際法準則，在聯合國安理會的機制下處理反恐問題等觀點。²²中共的表態與電話外交，一方面希望從各國意見中了解其反恐的態度，另一方面也表現出中共希

²² 施子中，前引文，頁 146-147。

望在國際反恐體系中增加自身影響力，致使日後國際社會以聯合反恐怖主義為國際政治舞台的主要議題時，中共將成為美國甚或其他西方國家必須強力爭取的關鍵國家。

(二) 反恐情報合作

2001年9月21日，中共外長唐家璇與美國國務卿鮑爾舉行會談，雙方就中美合作打擊恐怖主義等方面達成共識，唐家璇並允諾中共將與美國相互交流有關恐怖主義分子的情報。此外，在具體的情報合作上，「九一一事件」後，中共反恐怖專家進駐新疆，試圖建立反恐怖安全網，並有一支電子信息部隊已進入新疆地區戒備，開始與美軍進行軍事情報交流；²³9月22日，美國派遣外交官前往新疆邊境城市喀什，展開實地考察；中共也於9月25日派遣一批情報專家前往美國，協助美國對「九一一事件」的調查；9月26日，中美雙方反恐怖份子的專家在華府舉行會談；10月9日，中共外交部部長助理周文重與美國助理國務卿凱利(James A. Kelly)舉行會談，雙方就布希訪華與反恐等議題交換意見，並就反恐議題將納入即將在上海召開的第21屆APEC非正式領袖高峰會的討論議程達成共識。²⁴另外，大陸公安部門也採取相關措施，協助國際社會開展反恐怖工作，一旦發現重要線索，會及時向美方通報。

(三) APEC 高峰會

2001年10月20日，第21屆「亞太經合會」(APEC)非正式領袖高峰會議在上海召開，這是「九一一事件」後，全球各主要國家領袖第一次聚會。在美國強烈要求下，將反恐怖主義的討論列入APEC正式議程並寫入「上海領袖宣言」，而中共也藉此機會，以反恐怖主義來提升中共的國際大國地位，同時也寄望利用布希來訪修補雙方關係。各國代表在會中就國際反恐怖主義的問題發表聲明，除

²³ 〈911事件後對中共推動上海合作組織之影響〉，前揭書，頁5-64。

²⁴ 《中國時報》，2001年10月9日，版2。

強烈譴責恐怖份子發動「九一一事件」，也提議各成員國在航空安全、能源安全、電子追蹤與金融方式切斷恐怖份子的財政等領域加強反恐合作，這是經濟性 APEC 首度發表重要的政治性聲明，在中美各有盤算下，將突顯政治對話功能。10 月 21 日，美國國務卿鮑爾表示，中共在打擊國際恐怖主義的努力上給予美國的合作，主要是在情報、金融和支持亞太經濟合作會議發表反恐怖主義聯合聲明三個方面，顯示中共讓美國在上海將亞太經合會作為反恐論壇，成為中共支持美國反恐之具體貢獻，也是美國所稱道的支援行動。²⁵

二、中共的反恐行動

在國際社會對打擊恐怖主義的高漲聲浪下，中共也開展境內的反恐行動。中共刻意將新疆分離運動與恐怖主義掛勾。「九一一事件」後，中共公安部即表示，在中國大陸境內的恐怖份子主要為分裂主義份子、宗教極端份子等，即主要針對的就是新疆分離運動。於此同時，中共也藉由支援美國對阿富汗作戰的機會，派遣解放軍、武警部隊進駐新疆及中亞邊境地區，進行代號為「破案戰役」的行動，重點打擊暴力恐怖活動和民族分裂份子，2001 年 10 月 11 日，中共並宣布已有切確證據證明「東突」組織參與恐怖主義活動，並且與塔利班政權相勾結在中國境內外進行各種恐怖活動，進一步向國際社會宣傳打擊「東突」組織的合理性。據報導指出，中共利用「九一一事件」的機會打擊新疆分離運動獲得的成果相當豐碩，僅烏魯木齊一市就破獲暴力恐怖集團十個，拘捕民族分裂分子、暴力恐怖犯罪分子、宗教極端分子二百一十人之多。²⁶

此外，在國際社會方面，2002 年 8 月，美國在中共的要求下將新疆分離運

²⁵ 〈911 事件後對中共推動上海合作組織之影響〉，前揭書，頁 5-64。

²⁶ 〈中國借助反恐突出疆獨威脅〉，《中國時報》，2001 年 11 月 7 日，http://www.uygur.net/20011117_douweinews.html

動，即東突組織列為恐怖組織。²⁷2002年9月11日，中共、美國、阿富汗、吉爾吉斯四國就東突組織列為恐怖組織，共同向聯合國安理會提出了此一要求並提交了相關資料，安理會據此宣布，根據1999年1267號決議成立的「安理會制裁恐怖分子和組織委員會」決定，將東突組織列入制裁名單。這也是在中共境內外活動的分裂主義恐怖組織第一次被列入安理會對恐怖組織實施的制裁名單。²⁸

三、強化「上海合作組織」

在「上海合作組織」成立不到三個月，便發生了「九一一事件」，在爾後反恐行動中，不難發現「上海合作組織」各成員國忙著和美國合作進行反恐，卻未見「上海合作組織」有其較大的作用，顯見「上海合作組織」的弱點。因此，中共決心強化「上海合作組織」。

(一)推動一系列反恐行動

2001年9月14日，「上海合作組織」各成員國總理在阿拉木圖舉行總理會晤，就「九一一事件」發表聲明，指出該事件是史無前例的恐怖行動，並認為國際恐怖主義已對全人類構成嚴重威脅。聲明強調，各成員將落實《打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義上海公約》而密切合作，包括在比什凱克建立「反恐怖中心」，並與所有國家和國際組織密切配合，以採取有效措施。²⁹此外，在2001年10月11日至12日，比什凱克舉行「上海合作組織」非例行緊急會晤，商討當前局勢和加強反恐怖、反分裂合作事宜。

2002年1月7日，「上海合作組織」成員國召開外長非例行會議，通過了《上

²⁷ 〈美政府高官公開表示東突是恐怖組織〉，<http://news.sina.com.cn/c/2002-08-27/0047691162.html>

²⁸ 〈安理會認定東突為恐怖組織〉，<http://202.130.245.40/chinese/2002/Sep/202832.htm>

²⁹ 張亞中、孫國祥，《亞太綜合年報 2001-2002》（台北：遠景基金會，2002年），頁96。

海合作組織成員國外長聯合聲明》，強調該組織應深化打擊本地區「三股惡勢力」的合作，在打擊「東突」、車臣和「烏茲別克伊斯蘭運動」等恐怖組織應進一步加大合作力度。2002年4月24日，上海合作組織召開邊防部門領導人會議，俄羅斯聯邦邊防局長託茨基上將指出：「我們不斷解決許多與邊境有關的問題，都與恐怖主義、毒品走私、非法移民等威脅中亞地區安全的主要問題相關。與有共同邊界的鄰國中國、哈薩克採取最積極的、建設性的交流與互動，共同解決。」而完善上海合作組織安全合作機制，建立比什凱克反恐怖中心計劃下也在各國元首和相關部門的關注下開始啓動。³⁰

2002年4月26日，在莫斯科舉行了「上海合作組織」成員國外交部長例行會議。吉爾吉斯外長伊馬納利耶夫強調，由於這一地區曾經出現多次的恐怖事件，各國相互合作與建立合作組對地區內國家而言，是具有重要意義的；此外，會中各成員國達成協議，將通過相互通報情況和磋商，繼續保持和加強六國在外交領域的密切協作，並增強「上海合作組織」在國際上的作用。³¹

2002年5月15日「上海合作組織」成員國國防部長在莫斯科舉行國防部長會晤，並發表聯合公報，指出：繼續保持各成員國國防部長和軍隊總參謀部代表的定期會晤，成立「上海合作組織」成員國國防部聯合專家小組，以提出具體建議；加強各國在軍事領域上的合作，以對抗「三股惡勢力」；磋商有關舉行聯合反恐演習的問題等。³²

2002年5月23日，在哈薩克首都阿斯塔納召開「上海合作組織」執法安全

³⁰ 〈年來中共與中亞國家關係之發展〉，《2002年中共年報》（台北：中共研究雜誌社，2002年7月），頁5-92-93。

³¹ 〈上海合作組織成員國外交部長例會新聞公報〉，人民網，<http://202.108.249.200/special/581/3/30159.html>

³² 〈哈、中、吉、俄、塔五國國防部長會晤聯合公報〉，新華網，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/new.xinhuanet.com/zhengfu/2002-05/16/content_395227.html

部門部長會晤，討論關於在打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義，以及非法販運武器和毒品加強合作等問題。各國重申不允許利用本國領土從事任何形式的危害別國主權、領土完整和公共安全的活動；強烈譴責任何形式的恐怖主義、分裂主義和極端主義，贊成聯合採取預防行動措施，以防範和打擊上述活動。³³

(二)聯合反恐演習

中共與吉爾吉斯於 2002 年 10 月在兩國逾千公里邊境舉行反恐軍事演習，參加演習的部隊為兩國的邊防軍，人數達數萬人之多。這是中共首次與外國聯合舉行的反恐怖演習。中吉反恐演習將分兩個階段進行，亦即是從戰略和戰術方面全面進行演練。第一階段是演練兩國邊防軍在共同打擊國際恐怖主義方面的協同配合能力；第二階段將演練各種消滅恐怖分子的戰術。

此外，在 2003 年 8 月，「上海合作組織」成員國進行代號「聯合 2003」的反恐軍事演習。演習共分兩階段，第一階段 8 月 6 日至 8 日在哈薩克謝米巴拉丁斯克州舉行；第二階段 8 月 10 日至 12 日，在新疆伊犁地區舉行，兩階段主要演練項目均為反恐部隊消滅國際恐怖主義分子營地、解救受困人質等。參與國家包括中國、吉爾吉斯、哈薩克、俄羅斯和塔吉克國防部作戰小組、特種部隊、空軍、炮兵、防空部隊和摩托化步兵部隊。³⁴

這兩次聯合反恐演習的主因是落實上海合作組織成員國元首共識。打擊恐怖主義，是上海合作組織成立時的既定目標之一。2001 年 6 月 15 日，上海合作組織宣告成立，中、俄、哈、吉、塔、烏六國元首共同簽署《打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義上海公約》。公約規定了有關合作的具體方式和程式，為聯合

³³ 〈上海合作組織執法安全部門領導人發表聯合聲明〉，新華網，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/new.xinhuanet.com/newscenter/2002-05/24/content_407023.html

³⁴ 杜獻洲、徐壯志，〈上海合作組織首次聯合反恐演習〉，《中國青年報》，2003 年 8 月 7 日，http://big5.china.com/gate/big5/news.china.com/zh_cn/domestic/945/20030807/11519505.html

打擊「三股惡勢力」奠定了法律基礎。此次演習，就是根據公約精神，以及哈、中、吉、俄、塔五國國防部長簽署的關於舉行「聯合—2003」反恐演習備忘錄舉行的，是上海合作組織成員國維護地區安全穩定的重大舉措。³⁵

(三)擴大經貿合作

2002年5月28日，「上海合作組織」成員國首屆經貿部長會議在上海召開。會議上，各國代表表達了加速開展和深化地區經濟領域合作的願望，並確認目前「上海合作組織」各成員國間經貿發展首先應致力解決加強投資和貿易便利化問題。吉爾吉斯財政部副部長莫爾多庫洛夫表示，吉爾吉斯年貿易額的50%以上足通過與上海合作組織成員國的經貿合作實現的，推動這一組織內的經貿合作對其具有特別重要的意義；俄羅斯經濟發展與貿易部副部長蘇哈帕洛夫表示，發展交通運輸領域中的合作是俄羅斯最關注的方向；哈薩克經貿部長葉先巴耶夫認為，各國間的溝通形成合作的重要基礎，這對哈薩克斯坦進一步拓展海外石油市場將有關鍵性的幫助；塔吉克經濟與對外經濟關係部第一副部長博爾託夫強調，對於塔吉克的經濟而言，至關重要的是開闢一條通向外部世界的通道，深信上海合作組織將會幫助塔吉克走向世界市場。中共外經貿部部長石廣生指出，支持各國加入世界貿易組織。³⁶

此外，會議決定建立「上海合作組織」經貿部長會晤機制，每年輪流在各國舉行。各國經貿部長針對共同關注的區域經濟合作及經貿部長機制建設問題交換意見。達成的共識包括：正式啓動經貿部長會晤機制；啓動貿易投資便利化談判等。會後簽署(上海合作組織成員國政府關於區域經濟合作的基木目標和方向

³⁵ 〈上海合作組織舉行首次多國聯合軍事演習〉，新華網，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2003-08/06/content_1012723.htm

³⁶ 〈年來中共與中亞國家關係之發展〉，前揭書，頁5-93—94。

及啓動貿易和投資便利化過程備忘錄之議定書》與《上海合作組織經貿部長首次會晤聯合聲明》等文件。³⁷

³⁷ 〈上海合作組織各成員國經貿部長今天首次會晤〉，新華網，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/new.xinhuanet.com/newscenter/2002-05/28/content_411724.html