

## 第陸章 結論

### 第一節 中共的中亞戰略之特色

中共對中亞戰略地位的認識主要有以下觀點：一是中亞地處歐亞中部，是歐亞大陸的橋梁和紐帶，地理位置十分重要；二是中亞地區蘊藏著豐富的自然資源；三是，中亞地區地處內陸，被週邊國家所包圍，尋找出海口是它們面臨的重大課題；四是，中亞諸國的國力並不強大，致使中亞地區成爲其他各國強權爭奪的場域，而且中亞地區的安全與穩定將對歐亞大陸情勢造成重大影響。

檢視中共的中亞戰略有以下幾個特點：首先是，至今爲止中共的中亞戰略基本來說屬於防衛性質，即不過份強調在中亞地區的利益，相反地，要求中亞各國不允許利用其國境領土從事損害中共主權、安全及社會秩序的行爲。換言之，中共與中亞各國的往來首要考量因素是西部邊疆地區(尤其是新疆)的領土和主權完整。對中共而言，新疆內部之少數民族在種族、文化、語言及宗教上與中亞各國有著密切的關係。如能加強與中亞國家的關係，以此切斷新疆分離運動份子的國外支持，將可以有效解決「疆獨」問題。

其二，中亞地區蘊藏豐富的自然資源，尤其是油氣資源，從地緣政治的角度視之，對中共來說，中亞地區不但可提供一條安全且避開美、日等國所掌控的油氣運輸管道，甚且此一通路進而可通向大中東地區等油氣產地。但值得注意的是，中亞地區距離中共主要油氣消費區過於遙遠，其運輸成本過高，若是採油成本無法降至合理價格，勢將影響到中共運用其能源的意願。

其三，中共與中亞各國的經貿合作，無論是經濟合作或是外貿開展，均呈

現出所佔比重過低的局面，仍有待於加強深化。另一方面，在互賴性與可代替性層次上，中共對中亞各國也呈現出較弱勢的局面。中共出口至中亞的商品主要為家電製品、食品、紡織品、輕工業產品等，這些產品均屬低技術商品，與中亞鄰近的伊朗、土耳其等國均可取代中共。如何加強並提昇在中亞各國經濟結構中的地位，是中共在發展與中亞各國經貿合作時，應更深層思考的課題。

其四，中共同中亞各國的關係發展是取決於中俄兩國互動架構之下。這可從兩個層面加以探討，第一，1994年4月，中共總理李鵬訪問中亞時，中共曾向俄羅斯提出中共尊重俄國在中亞的特殊利益；第二，1996年4月24日，俄羅斯總統葉爾欽訪問中國大陸，期間中俄雙方發表《中俄聯合聲明》，聲明中指出：中俄雙方決心發展平等與信任的、面向21世紀的戰略協作夥伴關係，並從而確立中俄兩國不再視為對方是潛在的對手。在中俄兩國關係定調下，在4月26日，旋即開展第一次「上海五國」元首會晤。

其五，現今仍無任何國家能完整掌控中亞地區，各國在中亞地區各自形成了重點影響國家，如美國重點影響烏茲別克，伊朗土庫曼和塔吉克擁有相當影響力，中共在哈薩克占優勢地位，俄羅斯對塔吉克和吉爾吉斯具有絕對的影響力，土耳其則重點發展與土庫曼和烏茲別克的關係。

其六，阻撓中亞各國與中華民國發展官方關係。中亞五國與中共建交時，建交公報內容均提及「中華人民共和國是中國唯一的合法政府，台灣是中國領土不可分割的一部份」，顯見中共藉此否定我主權國家的地位，並封阻我與中亞各國進一步發展關係，尤其不得與我進行官方接觸。其目的在使中亞五國接受「一個中國」的原則與立場，並防範中華民國與中亞國家的官方往來。此外，在2001年6月15日，「上海合作組織」的六國國防部長在會晤中表示，不允許外部勢力干涉台灣問題，同時反對任何國家企圖以任何形式，將台灣納入戰區飛彈防禦

(TMD)計劃的立場。並表示理解中共為實現統一的努力，並且表態稱中共是「中國」的唯一合法政府，「台灣是中國領土不可分割的一部分」，台灣問題純屬「中國」內政。

## 第二節 未來展望

### 一、聯合反恐演習的意義

關於 2002 年 10 月中吉聯合反恐演習中共外交部發言人章啓月指出，這次軍事演習是上海合作組織內部首次舉行的雙邊反恐軍事演習，這在一個方面落實了《上海合作組織憲章》和《打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義上海公約》的一個具體行動，也表明中吉兩國聯合打擊恐怖主義的決心。這樣的軍事演習不僅僅是進一步加強中吉兩國的相互信任，也會對進一步維護兩國邊境有著非常重要的意義。

2003 年 8 月「上海合作組織」成員國進行代號「聯合 2003」的反恐軍事演習。中共中央軍委副主席、國務委員兼國防部長曹剛川出席了演習結束儀式並檢閱參演部隊。他指出這次聯合反恐軍事演習，是上海合作組織成員國舉行的首次多邊軍事演習，揭開了上海合作組織軍事領域合作的嶄新篇章，在中、俄、哈、吉、塔友好交往的歷史上寫下了光輝的一頁，演習的成功舉行，充分體現了上海合作組織團結一致、共同打擊恐怖主義的堅定決心和強大力量，有力震懾了恐怖主義勢力，為國際反恐事業做出了重要貢獻。這次演習是落實上海合作組織成員國元首達成的共識的一項重大舉措，也是成員國之間發展友好關係的重要實踐，進一步加強了成員國之間的友好交往，促進了成員國在安全和軍事領域的相互信任和團結協作。曹剛川強調，這次演習很好的體現了「互信、互利、平等、協作，尊重多樣文明、謀求共同發展」的上海精神，對推動上海合作組織事業向深層次、務實性方向發展，對於打擊國際恐怖主義、維護中亞地區安全穩定、維護世界和平具有重要意義。要以這次聯合反恐軍事演習為新的起點，在上海合作組織框架內，繼續加強在安全和軍事領域的交流與合作，推動上海合作組織事業不斷向前

發展。<sup>1</sup>

此外，中共軍事代表團團長、蘭州軍區司令員李乾元中也指出，這次多邊聯合反恐演習，層次高，時間長，進一步表明「上海合作組織」成員國打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義「三股惡勢力」高度一致的立場和決心，並在深化軍事領域的互信合作，推動地區反恐合作方面邁出了重要步伐，這對於震懾國內外恐怖勢力，提高「上海合作組織」在維護地區安全穩定方面有著重要的意義。他並表示恐怖主義是全人類的公敵。中國政府堅決反對一切形式的恐怖主義，主張加強國際合作，努力消除恐怖主義的根源。這次聯合反恐演習，再次表明中共反對恐怖主義的立場和態度，向世界宣示打擊恐怖主義的決心和信心。<sup>2</sup>

## 二、2003 年上海合作組織六國總理會晤

2003 年 9 月 23 日，中共國務院總理溫家寶、哈薩克總理艾哈邁托夫、吉爾吉斯總理塔納耶夫、俄羅斯總理卡西亞諾夫、塔吉克總理阿基洛夫和烏茲別克總理蘇丹諾夫在北京舉行了上海合作組織成員國總理會晤。六國總理著重討論了上海合作組織經貿合作問題，還就該組織內部建設等問題交換了意見。溫家寶表示，上海合作組織成立兩年多來，在完善機制、推進務實合作及對外交往等方面都取得了積極進展。2003 年 5 月舉行的莫斯科元首會晤，標誌著上海合作組織進入了全面發展的新時期。這次總理會晤的主要目的，是研究如何有效落實莫斯科元首會晤，推動上海合作組織在各領域的合作。而經濟合作是上海合作組織合作的重點領域，兩年前，六國總理首次會晤正式啓動了六國經濟合作的進程。兩

---

<sup>1</sup> 〈上海合作組織成員國聯合反恐軍事演習圓滿結束〉，新華網，[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2003-08/12/content\\_1022981.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2003-08/12/content_1022981.htm)

<sup>2</sup> 〈我軍代表團團長:推進地區反恐 維護周邊安全穩定〉，新華網，[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2003-08/06/content\\_1013121.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2003-08/06/content_1013121.htm)

年來，六國初步形成了一些關於開展區域經濟合作的基本思路和共識。<sup>3</sup>此外相繼建立了經貿部長和交通部長會議機制，啓動了貿易和投資便利化進程，開始探討在經貿領域開展實際合作的途徑，從而爲開展區域經濟合作打下了基礎。此次會晤即將批准的《上海合作組織成員國多邊經貿合作綱要》對今後六國開展區域經濟合作具有重要指導意義。

溫家寶對上海合作組織的區域經濟合作提出三點倡議：一、推進貿易和投資便利化，爲實現在上海合作組織框架內的貨暢其流，減少直至消除通關口岸、檢驗檢疫、統一標準、交通運輸等環節的非關稅壁壘。二、確定若干大的經濟技術合作項目，把交通、能源、電信、農業以及家電、輕工、紡織等領域作爲優先方向。三、確立長遠的區域經濟合作目標，逐步建立上海合作組織自由貿易區。

4

會晤結束時，各國總理簽署決議，批准了《上海合作組織成員國多邊經貿合作綱要》、《上海合作組織 2004 年度預算》、《上海合作組織常設機構編內工作人員工資、保障和補貼條例》和《上海合作組織地區反恐機構設置和人員編制》等文件，並簽署了《關於技術性啓動上海合作組織常設機構的備忘錄》和《上海合作組織成員國總理會晤聯合公報》。<sup>5</sup> 標示著「上海合作組織」各會員國對開展經貿合作與消除各國間非關稅壁壘的決心，也爲中共與中亞各國的合作邁向新的方向。

---

<sup>3</sup> 〈溫家寶說：上海合作組織區域經濟合作步入正軌〉，新華網，[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2003-09/23/content\\_1095461.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2003-09/23/content_1095461.htm)

<sup>4</sup> 〈上海合作組織成員國總理會晤在京舉行 溫家寶講話〉，新華網，[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2003-09/23/content\\_1095574.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2003-09/23/content_1095574.htm)

<sup>5</sup> 〈上海合作組織成員國政府總理會晤聯合公報〉，新華網，[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2003-09/23/content\\_1095446.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2003-09/23/content_1095446.htm)