

### 第三章 愛國統一戰線

1978 年 12 月 16 日，中共與美國發表了「建交聯合公報」，宣佈：「中華人民共和國和美利堅合眾國商定自 1979 年 1 月 1 日起互相承認並建立外交關係。美利堅合眾國承認中華人民共和國是中國唯一的合法政府。在此範圍內，美國人民將同台灣人民保持文化、商務和其他官方關係。」<sup>1</sup>隨著兩國關係正常化的開始，中共在同年 12 月 18 至 22 日召開的十一屆三中全會裡調整了對台統一戰線，是為中共「和平統一、一國兩制」政策的開端。

本章分析中共 1979 年新時期以來「愛國統一戰線」的內涵與變化，並且說明 21 世紀中共對台統一戰線工作的任務，就是爭取人心，凝聚力量，實現共產黨的目標：反對台獨，反對分裂，促進祖國早日完成統一。

#### 第一節 和平統一、一國兩制

十一屆三中全會的召開，代表鄧小平重回中共政治舞台，掌握實權，確立改革開放路線，揚棄階級鬥爭，積極推動現代化建設，這是中共「新時期」的開始。

1979 年元旦，中共全國人民代表大會常務委員會發表了「告台灣同胞書」，揭開新時期對台政策 - 「和平統一、一國兩制」的序幕，文件內容提到：1. 我們國家的領導人已經表示決心，一定要考慮現實情況，完成祖國統一的大業，在解決統一問題時尊重台灣現狀和台灣各界人士的意見，採取合情合理的政策和辦法，不使台灣人民蒙受損失；2. 我們寄希望於一千七百萬台灣人民，也寄希望於台灣當局，台灣當局一貫堅持一個中國的立場，反對台灣獨立，這就是我們共

<sup>1</sup> 郭立民編，*中共對台政策資料選輯（1949-1991）上冊*（台北：永業，民 81 年），頁 312-313。

同的立場，合作的基礎；3. 首先應當通過中華人民共和國政府和台灣當局之間的商談，結束這種軍事對峙狀態；4. 雙方盡快實現通航通郵，發展貿易，互通有無，進行經濟交流，允許大陸和台灣同胞自由來往，探親訪友，旅行參觀，進行學術、文化、體育、工藝觀摩。<sup>2</sup>同一日，中共國防部長徐向前也發表「關於停止炮擊大、小金門等島嶼的聲明」，他說：「台灣是我國的一部分，台灣同胞是我們的骨肉兄弟。為了方便台、澎、金、馬的軍民同胞來往大陸省親會友，參觀訪問和在台灣海峽航行、生產等活動，我已命令福建前線部隊，從今日起停止對大金門、小金門、大擔、二擔等島嶼的炮擊。」<sup>3</sup>在這兩份文件發表之後，鄧小平在元旦下午的全國政協座談會上表示：「今天把台灣歸回祖國、完成祖國統一的大業提到具體的日程上來了。」<sup>4</sup>

1979年6月15日至7月2日召開的中共政協五屆二次會議中，鄧小平在開幕詞上強調對台統一戰線已經進入一個新的歷史階段。同年8月15日至9月3日，中共中央統戰部召開第14次全國統戰工作會議，是文化大革命以來的首次，會議認為「現階段統一戰線應是革命的愛國統一戰線，它是一個全體社會主義勞動者和一切愛國者（包括擁護社會主義的愛國者和擁護祖國統一的愛國者）的非常廣泛的聯盟」，鄧小平在會議中也表示「現在可以進行第三次國共合作」，「積極進行對台灣當局和人民的團結爭取工作」。<sup>5</sup>到了1980年1月16日，鄧小平在中共中央召集的幹部會議上發表講話，正式將「台灣歸回祖國、實現祖國統一」和「反對霸權主義」、「四個現代化」，<sup>6</sup>並列為80年代要做的三件大事。

1981年9月30日，在「中華人民共和國32週年國慶前夕，又欣逢辛亥革命70週年紀念日即將來臨之際」，中共人大常委會委員長葉劍英向新華社記者發

<sup>2</sup> 中共中央文獻研究室編，**一國兩制重要文獻選編**（北京：中央文獻出版社，1997年），頁1-4。

<sup>3</sup> 郭立民編，**中共對台政策資料選輯（1949-1991）上冊**，頁332。

<sup>4</sup> 同前註，頁333。

<sup>5</sup> 引自「新的歷史時期統一戰線的方針任務」，參見朱企泰等編，**統一戰線大事記**（北京：中共黨史出版社，1991年），頁360-361。

<sup>6</sup> 引自「目前的形勢和任務」，參見郭立民編，**中共對台政策資料選輯（1949-1991）上冊**，頁362-364。

表「進一步闡明關於台灣回歸祖國實現和平統一的方針政策」的談話，具體內容有九條（後來被稱為「葉九條」），要點如下：<sup>7</sup>

1. 我們建議舉行中國共產黨和中國國民黨兩黨對等談判，實行第三次合作，共同完成祖國統一大業。雙方可先派人接觸，充分交換意見。

2. 我們建議雙方共同為通郵、通商、通航、探親、旅遊以及開展學術、文化、體育交流提供方便，達成有關協議。

3. 國家實現統一後，台灣可作為特別行政區，享有高度的自治權，並可保留軍隊。中央政府不干預台灣地方事務。

4. 台灣現行社會、經濟制度不變，生活方式不變，同外國的經濟、文化關係不變。私人財產、房屋、土地、企業所有權、合法繼承權和外國投資不受侵犯。

5. 台灣當局和各界代表人士，可擔任全國性政治機構的領導職務，參與國家管理。

6. 台灣地方財政遇有困難時，可由中央政府酌情補助。

7. 台灣各族人民、各界人士願回祖國大陸定居者，保證妥善安排，不受歧視，來去自由。

8. 歡迎台灣工商界人士回祖國大陸投資，興辦各種經濟事業，保證其合法權益和利潤。

9. 統一祖國，人人有責。我們熱誠歡迎台灣各族人民、各界人士、民眾團體通過各種渠道、採取各種方式提供建議，共商國是。

「葉九條」的提出，是中共在 1979 年以後新時期首次將其對台政策作一完整、清晰的說明，雖然還未正式提到「一國兩制」的名稱，但是從其內容觀察，已經有了相當清楚的概念，比如在第 3、第 4 條裡，統一以後，台灣要作為中共的一個特別行政區，但是原有制度可以不改變，中央不予干涉，甚至還可以有人去中央擔任領導職務。中共為了啟動第三次的國共合作，作出許多政策讓步，乍

<sup>7</sup> 郭立民編，*中共對台政策資料選輯（1949-1991）*上冊，頁 412-414。

看確實寬大，但仔細思考，中華民國原本就已經是一個中央政府，擁有人民、土地、政府、主權的所謂國家四要素，若是接受了「葉九條」的安排，無異自貶地位，甚至沾沾自喜去作中華人民共和國的領導幹部，並接受中央政府的「財政酌情補助」。事實上是，中共並未放棄強制性的武力犯台，兩岸最終的結局，仍然只有中共所擬好的這一套統一劇本。

1981年10月9日，人民日報發表社論，強調「孫中山先生在遺囑中提出，緊迫任務之一是國家統一」，「如果我們這一代人能夠實現台灣回歸祖國，完成統一大業，我們就不僅可以告慰於辛亥革命的先烈，告慰於孫中山先生」，「這是造福於子孫後代的大事業」。<sup>8</sup>同時，這篇社論也認為「葉九條」是「非常合情合理的積極的建議」，「為和平統一鋪平了道路」。<sup>9</sup>隔天，10月10日，中共中央總書記胡耀邦在出席首都各屆紀念辛亥革命七十週年大會時，進一步加強對台灣的統戰，他表示：「台灣問題，純屬我國的內政。這個問題要由海峽兩岸的領導人和人民來解決。我今天願以共產黨負責人的身分，邀請蔣經國先生，以及其他各位先生，邀請台灣各界人士，親自來大陸和故鄉看一看。願意談談心當然好，暫時不想談也一樣熱烈歡迎。」<sup>10</sup>這代表中共方面開始採取溫情的回鄉訴求，對我國領導階層展開新一波的統戰攻勢。其中最著名的例子，當屬1982年7月24日，由中共人大副委員長廖承志公開發表的「致蔣經國先生信」，<sup>11</sup>希望兩岸「度盡劫波兄弟在，相逢一笑泯恩仇」，把統一戰線的民族情感訴求發揮的淋漓盡致。

1982年12月4日，中共五屆全國人大第五次會議通過「中華人民共和國憲法」，在序言中提到：「台灣是中華人民共和國的神聖領土的一部分。完成統一祖國的大業是包括台灣同胞在內的全中國人民的神聖職責。」<sup>12</sup>而在第31條規定：「國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區實行的制度按照具體情況由全

<sup>8</sup> 同前註，頁422-425。

<sup>9</sup> 同前註，頁422-425。

<sup>10</sup> 同前註，頁426-435。

<sup>11</sup> 同前註，頁494-496。

<sup>12</sup> 趙建民，**當代中共政治分析**（台北：五南，民88年），頁344-345。

國人民代表大會以法律規定。」<sup>13</sup>從這裡可以了解，儘管中共統戰語言顯得盡可能和顏悅色，種種統戰措施看似寬大包容，但是在根深柢固的國家定位問題上，仍然必須統一在中華人民共和國的領導之下，台灣只能以特別行政區的地位待之。中共為了落實其對台統戰政策，擴大統戰效果，也將愛國統一戰線寫入憲法裡面。

1983 年 6 月 26 日，鄧小平在北京接見美國西東大學教授楊力宇時，傳達其解決台灣問題的六條辦法（又稱為「鄧六條」），內容如下：<sup>14</sup>

1. 台灣問題的核心是祖國統一，和平統一已成為國共兩黨的共同語言。不贊成「完全自治」的提法，「完全自治」就是「兩個中國」。
2. 堅持一個中國，制度可以不同，但在國際上代表中國的，只能是中華人民共和國。
3. 祖國統一後，台灣特別行政區可以有自己的獨立性，可以實行同大陸不同的制度。司法獨立，終審權不需到北京。台灣還可以有自己的軍隊。大陸不派人駐台。台灣的黨、政、軍等系統，都由台灣自己來管。中央政府還要給台灣留出名額。
4. 和平統一不是大陸把台灣吃掉，也不是台灣把大陸吃掉，所謂「三民主義統一中國」是不現實的。
5. 我們建議舉行兩黨對等談判，實行第三次國共合作，而不是中央與地方談判。雙方達成協議後，可以正式公佈，但萬萬不可讓外國插手，那樣只能意味著中國還未獨立，後患無窮。
6. 實現統一需要時間，我們隨時可以派人去台灣，可以只看不談，也歡迎他們派人來，保證安全、保密。

「鄧六條」的提出使中共「和平統一、一國兩制」的對台統戰策略更加具體

<sup>13</sup> 同前註，頁 351。

<sup>14</sup> 中共中央文獻研究室編，**一國兩制重要文獻選編**，頁 12-14。

化、系統化，而「一國兩制」首次寫入官方文件，正式成為中共的對台統戰政策，則是在 1984 年 5 月 15 日，中共國務院總理趙紫陽在六屆全國人大二次會議的「政府工作報告」中表示：「鑒於歷史的經驗和台灣的現實，我們提出了祖國統一之後可以實行『一個國家、兩種制度』的設想。」<sup>15</sup>由於之前的「葉九條」並未達成中共統戰的預期成效，鄧小平於是以國家最高領導人身分再提對台和平統一，內容與之前大同小異，考量到台灣不願自貶為地方政府，「鄧六條」強調的是國共兩黨談判，不是中央與地方談判。但中共憲法既然說「台灣是中華人民共和國的神聖領土的一部分」，國際上代表中國的也只能是中華人民共和國，其對於主權關鍵堅決不讓步，中華民國的存在就無法得到正視，而「一國兩制」就永遠只會是中共自導自演的一套劇本。

1980 年代整整 10 年，兩岸都專注於內政問題。中共方面集中全力實行經濟改革與對外開放政策，期間曾在 1989 年爆發震驚世人的「六四天安門事件」；台灣方面則走上了民主化的進程，開始一系列的政治改革。1984 年以後，中共沒有進一步提出新的對台統戰政策與措施，因此，兩岸沒有正式的官方接觸，也沒有直接的對抗，雙方相安無事將近 10 年。

---

<sup>15</sup> 郭立民編，中共對台政策資料選輯（1949-1991）上冊，頁 596-597。

## 第二節 愛國統一戰線的內涵

中共為了具體表示其愛國統一戰線策略，在 1982 年 9 月十二大所通過的黨章序言中明定：「中國共產黨同全國各民族、工人、農民、知識份子團結一起，同各民主黨派、無黨派人士、各民族的爱國力量團結在一起，進一步發展和壯大愛國統一戰線。要全國人民包括台灣同胞、港澳同胞和國外僑胞一起，完成祖國統一大業。」<sup>16</sup>而在同年 12 月五屆全國人大通過的「中華人民共和國憲法」序言裡，則載明：「社會主義的建設事業必須依靠工人、農民和知識份子，團結一切可以團結的力量。在長期的革命和建設過程中，已經結成由中國共產黨領導的，有各民主黨派和各人民團體參加的，包括全體社會主義勞動者、擁護社會主義的爱國者和擁護祖國統一的爱國者的廣泛的爱國統一戰線，這個統一戰線將繼續鞏固和發展。」<sup>17</sup>

統一戰線是歷年來中共政治路線中的重要組成部門，中共自己也強調統一戰線的處理，向來是共產黨在中國革命和建設事業中的一個重大問題。<sup>18</sup>中共自 1979 年新時期以來，把統一戰線作為其達成鄧小平所謂 80 年代三大任務「四化」、「反霸」、「統一」的重要政治策略。

就統戰對象而言，為了組織一個廣泛的統戰聯盟，中共對階級的解釋，與過去有了十分顯著的不同。根據中共統戰部長閻明復的說法，中共統一戰線已經由原先包括民族資產階級在內的四個階級的聯盟，發展轉變為由「全體社會主義勞動者、擁護社會主義的爱國者和擁護祖國統一的爱國者組成的，包括台灣同胞、港澳同胞和國外僑胞在內的最廣泛的政治聯盟。」<sup>19</sup>這其中並未涉及階級問題。

<sup>16</sup> 中國統一戰線全書編委會編，**中國統一戰線全書**（北京：國際文化出版公司，1993 年），頁 354。

<sup>17</sup> 趙建民，**當代中共政治分析**，頁 345。

<sup>18</sup> 引自中共中央統戰部「關於新時期黨對民主黨派工作的方針任務的報告」，參見朱企泰等編，**統一戰線大事記**，頁 429-430。

<sup>19</sup> 引自「全黨重視統一戰線工作，大力開拓愛國統一戰線的新局面」，中共中央統一戰線工作部

鄧小平在 1979 年的五屆政協二次會議開幕致詞時，闡述了中國大陸範圍社會階級狀況的根本變化，變化的顯著標誌是：「工農聯盟將在社會主義現代化建設的新的基礎上更加鞏固和發展；我國廣大的知識份子已經成為工人階級的一部分；我國各兄弟民族已經結成社會主義的團結友愛、互助合作的新型民族關係，各民族的社會主義一致性將更加發展，各民族的大團結將更加鞏固；我國原有的資本家階級中有勞動能力的絕大多數人已經改造成為自食其力的勞動者，資本主義工商業的社會主義改造勝利完成；我國各民主黨派都已經成為各自所聯繫的一部分社會主義勞動者和一部分擁護社會主義的愛國者的政治聯盟；台灣同胞、港澳同胞和國外僑胞心向祖國，愛國主義覺悟不斷提高。」<sup>20</sup>在新的政策下，原來許多右派份子，都受到了平反。原先所謂的「黑五類」，帽子可以摘掉，其子女的地位也應有新的調整。<sup>21</sup>由於中共對「階級」有了新的解釋，其主要矛盾便由資產階級和無產階級間的敵我矛盾，轉變而為人民日益增長的物質文化需要與落後的社會生產之間的矛盾。

就愛國統一戰線的性質而言，中共統戰部長楊靜仁曾表示：「確定統一戰線性質，首先要從它的戰略目標和根本任務，從它的政治基礎來看。新時期統一戰線的根本目標，根本任務，是要把我國建設成為現代化的，高度文明的，高度民主的社會主義國家；它的根本的政治基礎是四項基本原則。」<sup>22</sup>至於稱之為愛國統一戰線，乃是為了更廣泛團結一切可以團結的力量，楊靜仁清楚地說明：「我們把愛國主義的旗幟舉得愈高，就愈能爭取團結更多的人，包括那些贊成祖國統一，但並不贊成社會主義制度的人們。這對統一祖國，進行社會主義現代化建設，發展國際反霸統一戰線，都是有利的。」<sup>23</sup>過去中共所實行的各種以共產主義為

---

統一戰線研究所編，**新時期統一戰線講座**（北京：中共中央黨校出版社，1987年），頁13-14。

<sup>20</sup> 中國統一戰線全書編委會編，**中國統一戰線全書**，頁107。

<sup>21</sup> 趙建民，「統戰」，吳安家主編，**中共政權四十年的回顧與展望**（台北：政大國關中心，民84年），頁469-471。

<sup>22</sup> 楊靜仁，「新時期的統一戰線」，**紅旗**（北京），1983年第7期，頁6。

<sup>23</sup> 同前註，頁6。

基礎的政策，例如三面紅旗、文化大革命等，不但沒有發揮任何發展中國大陸的作用，反而給全中國帶來全面的禍害與災難，從而減損了以共產主義為根本的政治運作的合理性程度，並降低了以共產主義為教育人民認同和支持中共政權的政治意識型態的功能。中共當局為了解決此一政治危機，以愛國主義為號召，擴大和發展了統一戰線的運作。

經過了數十年的革命鬥爭經驗，中共發展出以下幾種統戰原則：1. 「利用敵人內部矛盾」原則；2. 「獨立自主」原則；3. 「又聯合又鬥爭」原則；4. 「爭取領導權」原則。

上述原則基本上是取擷於中共革命時期的經驗，至於現今階段，中共最強調的統戰原則是「爭取領導權」原則；其次，是「又聯合又鬥爭」原則。新時期統戰策略中的黨的領導原則，和舊時期的堅持領導權意義完全不同，過去指的是中共以小聯大以圖利用對方發展自我的過程中，努力爭取領導權之意。在中共建政以後，爭取領導權的問題不復存在，取而代之的，是如何加強黨的領導以利統治的問題。<sup>24</sup>換句話說，新時期的統戰工作，已相當程度自外部轉移為內部，強調黨的領導，是鄧小平在 1979 年所提「四個堅持」的首要內容。

至於又聯合又鬥爭原則（現稱又團結又鬥爭原則），在當前的統一戰線運作中，只強調團結，因此，中共的統戰理論界，對這個原則有許多討論，討論的結論是又團結又鬥爭的統一戰線基本原則還要堅持，但在階級鬥爭為綱的政治路線已不提的新時期，為了統一戰線工作有利，不要提此一口號。於是，中共方面提出團結為主的「團結 - 批評 - 團結」的口號，認為這樣可以把又團結又鬥爭的精神包涵進去，可以適應新時期愛國統一戰線的策略。<sup>25</sup>除了團結的原則以外，中共所提出愛國統一戰線的原則，是以「正確處理人民內部矛盾」作為總題目，依

<sup>24</sup> 趙建民，「統戰」，頁 473。

<sup>25</sup> 王家杰，「關於統一戰線問題幾個提法的變化」，**中國政治**（北京），1987 年 7 月，頁 99。

照社會主義法制和民主，堅持正面教育的方法，批評與自我批評的方法。<sup>26</sup>由此可知，在當前中共統一戰線的性質和原則裡，在運用上要儘量避免過去統戰口號中鬥爭性的成分，這是中共當前統一戰線的特徵，也是統戰理論的發展之處。

其實「團結 - 批評 - 團結」的口號以及「正確處理人民內部矛盾」的原則，毛澤東早就說過：「在 1942 年，我們曾經把解決人民內部矛盾的這種民主的方法，具體化為一個公式，叫做『團結 - 批評 - 團結』。講詳細一點，就是從團結的願望出發，經過批評或者鬥爭使矛盾得到解決，從而在新的基礎上達到新的團結。」<sup>27</sup>可是在當時左傾路線和繼續革命的口號之下，中共並沒有善用團結的統戰政治策略，一直排除非黨的社會各階層人士，文化大革命時更是完全取消了在大陸的對內統戰政策，以及整個統一戰線的組織。這也可以說是文革 10 年間，整個中國大陸的政治、經濟、文化、社會結構陷入困境的主要原因之一。<sup>28</sup>文革時期受過苦難的中共領導階層，重新要重視統一戰線策略的運用，原因便在於此。

在中共建政之前，有許多民主黨派，其社會基礎包括民族資產階級、城市小資產階級，和與這些階級相聯繫的知識份子，以及其他愛國主義份子，中共認為，與各民主黨派的合作是一項重要的統一戰線政策。建政以後，中國共產黨領導的多黨合作和政治協商成為中華人民共和國政治體制的組成部分。毛澤東在 1956 年首先提出共產黨與民主黨派「長期共存，互相監督」的方針，「我們有意識地留下民主黨派，讓他們有發表意見的機會，對他們採取又團結又鬥爭的方針」，<sup>29</sup>他希望儘可能地把民主黨派的積極性調動起來為社會主義服務。實際上監督是中共單方面擁有的權力，共產黨仍居核心地位。但是自從 1957 年的「反右派鬥爭」以後，各民主黨派成員多被打成右派份子，1966 年文化大革命發生後，紅衛兵更是提出通牒，要求所有民主黨派即刻解散。

<sup>26</sup> 同前註，頁 99。

<sup>27</sup> 引自毛澤東 1957 年「關於正確處理人民內部矛盾的問題」，參見中共中央統戰部研究室編，**統一戰線工作手冊**（南京：南京大學出版社，1986 年），頁 49-50。

<sup>28</sup> 李奎泰，「當前中共『新時期統一戰線』之研究」，政大東亞所碩士論文（民 77 年），頁 50。

<sup>29</sup> 引自「論十大關係」，參見中國統一戰線全書編委會編，**中國統一戰線全書**，頁 78-79。

直到 1979 年中共中央批轉的「新的歷史時期統一戰線的方針任務」文件中重提「長期共存、互相監督」政策，民主黨派的角色才從學習和改造轉為積極動員支持四個現代化。<sup>30</sup>1982 年 9 月 1 日，中共召開十二大，胡耀邦在工作報告中提到：「我們黨繼續堅持『長期共存、互相監督』、『肝膽相照、榮辱與共』的方針，加強與民主黨派、無黨派民主人士、少數民族和宗教界愛國人士的合作。必須盡一切努力，進一步鞏固和加強由全體社會主義勞動者、擁護社會主義的愛國者和擁護祖國統一的愛國者組成的，包括台灣同胞和國外僑胞在內的最廣泛的愛國統一戰線。」<sup>31</sup>為何在 26 年後，才提出「肝膽相照、榮辱與共」，據中共的說法，是因為：1.中國大陸範圍內階級狀況發生了根本變化，各民主黨派與中共之間的社會主義一致性進一步增強；2.在經過了文化大革命的嚴重考驗後，各民主黨派沒有動搖熱愛祖國和擁護共產黨的領導，始終與中共團結一致；3.在新時期，各民主黨派都積極擁護中共十一屆三中全會以來的路線、方針和政策，擁護四項基本原則，擁護改革、開放的政策。<sup>32</sup>中共的說詞當然掩飾溢美成分居多，但從他們官方說法來看，這表示中共對於統一戰線的功能與效用再也不敢輕忽，在 1979 年以後的新時期，為了團結一致達成改革開放的目標，統一戰線正是中共當前最需要的法寶。

<sup>30</sup> 趙建民，「統戰」，頁 485。

<sup>31</sup> 引自「全面開創社會主義現代化建設的新局面」，參見朱企泰等編，**統一戰線大事記**，頁 387-388。

<sup>32</sup> 王德華、侯選長主編，**中國統戰論綱**（北京：中共中央黨校出版社，1990 年），頁 142-143。

### 第三節 新世紀統一戰線

2000年10月9日至11日，中共召開十五屆五中全會，提出「進入新世紀，繼續推進現代化建設，完成祖國統一大業，維護世界和平與促進共同發展，是我們必須抓好的三大任務」，<sup>33</sup>強調必須進一步鞏固發展最廣泛的愛國統一戰線，發揮統一戰線爭取人心、凝聚力量的作用。這是中共自1979年首次提出三大任務後，歷經20年，再次明確將解決台灣問題、完成祖國統一大業提到戰略任務的高度。

而在2000年12月4日至6日，中共中央召開了第19次全國統戰工作會議，重申新世紀統戰工作要為「推進現代化建設、完成祖國統一、維護世界和平與促進共同發展」等新世紀三大任務服務。此外，中共在會議上更提出了新世紀統一戰線的新任務 - 四個服務，其對統戰工作的基本要求是：「高舉愛國主義、社會主義旗幟，團結一切可以團結的力量，調動一切積極因素，化消極因素為積極因素，為建設有中國特色社會主義的經濟、政治、文化服務，為維護安定團結的政治局面服務，為實現祖國完全統一服務，為維護世界和平與促進共同發展服務。」<sup>34</sup>中共認為，統戰工作的四個服務，是貫徹黨的「一個中心、兩個基本點」的體現，包括：<sup>35</sup>1. 統一戰線為維護安定團結的政治局面服務，全中國的團結，是國家穩定的基本保證；2. 統一戰線為推進社會主義現代化建設和改革開放服務，以鄧小平所提出的「三個有利」<sup>36</sup>為標準，團結創造有利於社會主義建設的環境；3. 統一戰線為健全社會主義民主和法制服務，堅持和完善中國共產黨領導的多

<sup>33</sup> 鐘文，「當前台灣局勢和兩岸關係發展趨勢」，*思想理論教育導刊*（北京），2002年第10期，頁41。

<sup>34</sup> 高智生，「『四個服務』—新世紀統一戰線的新任務」，*中央社會主義學院學報*（北京），2002年4月，頁11。

<sup>35</sup> 中國統一戰線全書編委會編，*中國統一戰線全書*，頁21-23。

<sup>36</sup> 「三個有利」指的是「有利於發展社會主義社會的生產力，有利於增強社會主義國家的綜合國力，有利於提高人民的生活水平」，參見前註，頁21-23。

黨合作和政治協商制度；4. 統一戰線為促進「一國兩制」、和平統一祖國服務，大力開展海外聯誼工作，鞏固、擴大愛國統一戰線第二範圍的聯盟，開展對台灣同胞、港澳同胞和國外僑胞以及一切熱愛中華民族人們的團結工作，廣交朋友，宣傳政策，爭取人心。各民主黨派、人民團體、愛國民主人士和在大陸的「三胞」親屬，是做好對台工作和港澳工作的重要力量。發動和指導他們走出去、請進來，發展交流，增進共識，達到促進統一的目的。

以上這「四個服務」，充分說明了中共的統一戰線在 21 世紀新的工作與任務，除了完善國家內政建設以外，更重要的是對於中國統一這一歷史神聖使命。統一戰線之所以稱為「愛國」，代表了兩方面的意涵：一方面是以愛國主義來維持中共政權合法性的統治效力；一方面則是對台灣同胞與海外僑胞展開國家民族情感的訴求，匯集團結統一的民氣，為台灣歸回其祖國大陸作好準備。

中共總書記江澤民在會議上發表重要講話，他要求從戰略高度認識統一戰線的地位和作用，使統戰工作更好的為完成新世紀的要務而服務，他說：「統一戰線工作的根本任務就是爭取人心，凝聚力量，為實現黨和國家的宏偉目標而團結奮鬥。」所以他強調：「統一戰線作為黨的一個重要法寶，絕不能丟掉；作為黨一個政治優勢，絕不能削弱；作為黨的一項長期方針，絕不能動搖。全黨同志，特別是各級領導幹部，都要從戰略的高度充分認識統一戰線的地位和作用，更加自覺地支持做好黨的統戰工作。」<sup>37</sup>對於台灣問題，江澤民認為要按照「和平統一、一國兩制」方針，充分調動和發揮統一戰線各階層、各黨派、各團體和各界人士的愛國熱情，廣泛團結和聯合大陸同胞、港澳同胞、台灣同胞和海外僑胞，共同反對台獨，反對分裂，促進祖國早日完成統一。統戰部長王兆國則在工作報告裡，提出推進新世紀的統戰工作，關鍵在抓好六個重要環節，包括：<sup>38</sup>1. 準確

<sup>37</sup> 龍飛，「中共新世紀的統戰工作三大任務」，*中共研究*（台北），第 35 卷第 3 期，民 90 年 3 月，頁 30-31。

<sup>38</sup> 國防部軍事情報局編，*2000 年大陸情勢總觀察*（台北：國防部軍事情報局，民 90 年），頁 125-126。

把握統一戰線的發展趨勢；2. 積極推進與統一戰線相關的重要政治制度建設；3. 正確掌握統一戰線的政策；4. 妥善處理統一戰線的熱點、難點和敏感問題；5. 努力建設高素質的黨外代表人物隊伍；6. 按照「三個代表」的要求，全面推進各級統戰部門的思想建設、組織建設和作風建設。

關於「三個代表」，中共方面解釋，江澤民提出三個代表的思想，是中共新世紀全面加強黨的建設的根本指導，也是中共統一戰線的新綱領，中共認為其內涵包括了新時期統一戰線的三個方面：1. 始終代表先進生產力的發展要求，闡明了新的歷史條件下黨領導的統一戰線的根本任務；2. 代表中國先進文化的前進方向，闡明了統一戰線對於建設有中國特色社會主義文化的重要作用；3. 始終代表最廣大人民的根本利益，闡明了新時期統一戰線對象範圍的廣泛性。<sup>39</sup>在堅持三個代表的思想，做好統戰工作上，江澤民提出「解放思想、實事求是、與時俱進、開拓創新」這 16 字方針，因為時代在前進，事物在發展，人們的認識理論也應隨之發展，實踐也應隨之深化，其實質就是不斷解放思想，實事求是，一切從實際出發，不斷創新。<sup>40</sup>根據中共的看法，要貫徹三個代表的思想，重點就在工作實踐，從這一點觀察，21 世紀的中共統一戰線，除了官方制式的說詞，更加強調的其實是靈活變通的實際作為。

其後，王兆國在回答記者專訪時表示，20 年來由於改革開放的不斷深入和社會主義市場經濟體制逐步建立，統一戰線的工作範圍發生了很大變化，出現了非公有制經濟人士群體，出國和歸國留學也日益增多。因此，當前中共統戰的對象主要包括社會有關方面的黨外人士，即各民主黨派成員、無黨派人士、黨外知識份子、少數民族人士、宗教界人士、非公有制經濟人士，和港、澳同胞、台灣同胞、去台灣人員留在大陸的親屬和回大陸定居的台胞、出國和歸國留學人員、

<sup>39</sup> 馬小芳，「三個代表：21 世紀中國共產黨統一戰線的新綱領」，山西高等學校社會科學學報（山西），第 14 卷第 9 期，2002 年 9 月，頁 6-7。

<sup>40</sup> 楊育光，「貫徹『三個代表』重要思想與做好統戰工作」，中央社會主義學院學報（北京），2002 年 10 月，頁 38-40。

海外僑胞和歸僑僑眷、原工商業者、起義和投誠的原國民黨軍政人員等。<sup>41</sup>這裡值得注意的是，中共在 12 類統戰對象中，包括了台灣同胞、去台灣人員留在大陸的親屬和回大陸定居的台胞，既顯示中共對台統一的緊迫感，也表明中共將擴大動員統戰體系，共同反對台獨和分裂活動，早日促成國家的完全統一。

---

<sup>41</sup> 龍飛，「中共新世紀的統戰工作三大任務」，頁 30。