

### 第三章 西部大開發政策施行概況

#### 第一節 西部大開發政策施行方向

西部大開發是根據「兩個大局」理論所發展出來的政策措施，以縮小現今中國大陸區域發展出現嚴重失衡的現象。「兩個大局」理論為鄧小平所提出的改革開放現代化建設思維，是以經濟發展程度先後有別的政策取向，來帶動整個中國大陸的經濟建設。在改革之初，鄧小平即言：「在經濟政策上，我認為要允許一部分地區、一部分企業、一部分工人農民……生活先好起來。一部分人生活先好起來，就必然產生極大的示範力量……帶動其他地區、其他單位的人們向他們學習……使全國各族人民都能比較快地富裕起來。」他認為從過去經驗所得，以中國大陸土地領域之大，各地區發展狀況與條件不一，若要以平均發展共同邁向富裕並非可待之事。因此，發展的大原則是共圖富裕，不過在手段上「讓一部分人、一部分地區先富起來，以帶動大部分地區，這是加速發展、達到共同富裕的捷徑。」其所言之「兩個大局」即「第一個大局」是讓沿海地區先發展，而沿海幫助內地發展達到共同富裕是「第二個大局」。<sup>1</sup>在各個發展階段，不論是內地或沿海都必須服從中央對於地區傾斜政策的大局，而中央在改革初期這段時間也以沿海地區為主要發展重心。

當 1990 年代末期沿海地區經濟已有相當程度地發展，江澤民便根據「兩個大局」理論將推動落後地區建設定為經濟發展重點，提出西部大開發政策。1999 年 6 月江澤民在「中央扶貧工作會議」上提到，沿海發達地區利用其較好的經濟基礎條件和優惠措施，在經濟社會發展已累積了相當的實力，「現在，加快中西部地區發展步伐的條件已經具備，時機已經成

---

<sup>1</sup> 鄧小平所言之「兩個大局」的內容為：沿海地區要加快對外開放，使此區較快地先發展起來，從而帶動內地更好的發展，這是一個事關大局的問題，內地要顧全這個大局。反過來，發展到一定的時候，又要沿海拿出更多力量來幫助內地發展，這也是個大局。那時沿海也要服從這個大局。

熟。如果我們看不到這些條件，不抓住這個時機……就會犯歷史性的錯誤」，以「優勢互補、互惠互利、長期合作、共同發展」的原則，讓東部地區帶動西部落後地區的發展。同年9月，江澤民在「中央民族工作會議」中再次提到加快中西部地區的条件已具備，「實施西部大開發是下個世紀發展的重大戰略任務」。「西部大開發」一詞首次在中共正式講話中提出。

面對改革開放初期非均衡發展策略造成的區域嚴重差距，西部大開發自此成為中共區域經濟發展政策重點。2000年3月5日，朱鎔基在第九屆全國人大第三次會議提出的政府工作報告中，將西部大開發列為施政重點，列出「加快基礎建設」、「確實搞好生態環境保護和建設」、「發展地方特色之優勢產業」、「大力發展科技和教育」及「進一步擴大對外開放」為五大工作重點。並在國務院之下成立「西部地區開發領導小組」，而「西部大開發」規劃正式納入中共整體「十五」計畫之中。

### 一、西部大開發政策總體目標

西部大開發政策旨在建立西部長期自我發展的內部機制，包括體制、環境和基礎建設等方面，期能於二十一世紀中葉建成「經濟繁榮、社會進步、生活安定、民族團結、山川秀麗、人民富裕的新西部」。開發步驟為以亞歐大陸橋、長江水道、西南出海通道三帶狀區域之中心城市出發，採取「以線串點，以點帶面」的開發策略，逐步形成西隴海蘭新線、長江上游、南寧貴陽昆明等跨行政區域的經濟帶。期以中心城市帶動周圍地區經濟發展的方式，逐層遞次地推動西部大開發。根據中國大陸學者的分析，其總體規劃目標應分為三階段：<sup>2</sup>

1. 第一階段（2000年-2010年）：此階段的經濟開發目標為藉由提高基礎建設和環境生態的投入，以創造西部良好的投資環境、提升西部地區自我發展和創新的條件。在交通運輸、能源供給、人力資源、網絡通

<sup>2</sup> 趙公卿主編（2001），《中國經濟西進》（北京：社會科學文獻出版社）頁15-31。

信、法規制度和生態保育等方面進行總體規劃，使西部地區具有自主發展的市場環境。此階段城市化水準應達到 30-40%，人均國內產值應達到 1200-1500 美元，以提供下一階段發展的必要積累。

2. 第二階段（2011 年-2030 年）：此階段的發展形式以各省區形成各具競爭優勢的地區特色經濟和分工體系為主，城市與城市間建立分層次佈局的都市網絡。根據西部資源豐裕的特色，建立要素資源開發型的資本市場；產業結構由資源依賴型提升為技術創新型產業體系。此階段城市化水準應達到 50%，人均國內產值應達到 3000-5000 美元，與東部地區相對差距大幅縮小，絕對差距也逐步達到平衡的階段。
3. 第三階段（2031 年-2050 年）：此階段全國發展達至一體水準，區域間技術梯度差距消弭。續以工業化和信息化在全國整體進行現代化建設，經濟發展與已開發國家達至同一水準。

## 二、西部大開發政策規劃

2001 年 1 月 1 日公佈的《國務院關於實施西部大開發若干政策措施的通知》是中國大陸實施西部開發最主要之政策指導依據，適用範圍包括重慶市、四川省、貴州省、雲南省、西藏自治區、陝西省、甘肅省、寧夏回族自治區、青海省、新疆維吾爾自治區、內蒙古自治區和廣西壯族自治區，共 12 個省、市、自治區。圖 2 以圖示說明西部大開發政策施行範圍，其中深色部份為施行範圍。



圖 2：西部大開發政策施行範圍

根據《國務院關於實施西部大開發若干政策措施的通知》，可將西部大開發所規劃施行的政策分為下列五方面：

#### 1. 增加資金投入

對於西部建設資金的缺乏，將以增加國際金融組織優惠貸款、中央財政性建設資金用於西部的比例提高等方式解決。中央並增加對西部地區一般性轉移支付的規模，以補助社會發展和生態環境維護，並加強西部地區扶貧計畫的資金投入。在金融信貸方面，國家銀行和一般銀行則以增加信貸項目、延長貸款期限、銀行總行直貸等方式提供西部開發所需資金。

以中國大陸「國家開發銀行」為例，開發銀行將發行 30 年期財政擔保的「西部開發債券」，用於長期貸款。債券由商業銀行購買，或向個人和

法人發售；並在交易所掛牌交易，比照國債交易的規格運作。作為中國大陸的中央銀行—中國人民銀行—則從增加中長期貸款支援西部地區的基礎設施建設、運用地方中小金融機構以支援生態環境保護和建設、以金融杠桿作用調整產業結構、支持推廣科技成果和人才培訓、支援東西部經濟合作，促進西部經濟對外開放、加快金融體制改革等六方面，來提高西部地區資金運用的效益。

## 2.改善投資環境

希望以加速國有企業改革、簡化投資項目審批程序、培育商品和要素市場等方式改善投資軟環境。對特定產業、企業實行稅收優惠政策，各類稅賦可減徵或免徵。對於土地、天然礦產資源使用權加以規範、並對資源進行調查開發和合理制定價格機制。具體政策如中國大陸中央政府所頒布之「國務院關於實施對設在中西部地區的外商投資企業給予三年減按 15% 稅率徵收企業所得稅的優惠的通知」，即針對設在中西部地區的「國家鼓勵類外商投資企業」所提出的優惠措施，使這類企業得自 2000 年 1 月 1 日起，在現行稅收優惠政策執行期滿後的三年內，減按 15% 的稅率徵收企業所得稅。

## 3.擴大對外對內開放

擴大包括經營人民幣業務在內的外商投資領域、增加外資利用方式如 BOT、TOT 試點、允許外商投資企業在境內股票市場上市等。貿易方面，擴大企業對外貿易經營自主權、實行優惠邊境貿易政策，並與周邊國家區域經濟進行技術合作，推動地區協作與支援

在外商投資方面的優惠政策方面，以新疆維吾爾自治區為例，新疆自治區政府提出「鼓勵外商投資若干政策規定」。根據條文規定，凡在新疆的外商投資企業，均能享受對經營期在十年以上的，免徵外商投資企業和外國企業所得稅中的地方所得稅；從事農業生產的外商投資企業，免徵農業稅五年；對投資規定重點鼓勵產業中項目，其實際出資額超過五百萬美

元的外商投資企業，從生產經營之日起，五年內可享受不超過該企業上繳增值稅百分之十的財政補貼；而對從事水利、能源、交通、小城鎮等基礎設施項目的外商投資企業，其建設用地和公益事業用地，可按行政劃撥方式取得國有土地使用權。

#### 4. 吸引人才

制定吸引、留住人才、鼓勵創業的政策，改革戶籍管理制度，提高西部地區機關和事業單位人員的工資水準。引進東部地區和外國人才，並對西部地區領導幹部、技術管理進行培訓。

具體政策如中國大陸人事部所通過之「西部人才資源開發計畫」，將加強少數民族技術骨幹的培訓、組織海外留學人員對西部開發進行考察，並透過東部沿海地區科技人才通過技術入股、承包經營等多種形式參與西部建設，改革過去戶籍制度，實行「戶口不遷、身份保留、來去自由」政策，以吸引東部地區人才西進，解決西部地區的人才資源。

#### 5. 發展科技教育

加強科技研發技術、增加西部地區各類科技計劃經費，對科學研究機構、高等學校加強應用研究和基礎研究，並提高西部地區企業開發經費的比例。在教育上增加投入，建設義務教育體系、遠程教育體系、提升高等教育體系水準。此外，在農村地區加強農村基層幹部和農民的知識教育培訓。中央並補助地方文化設施建設、廣播電視建設投資、文物和衛生經費，發展西部地區精神文化和衛生保健體系建設。

## 第二節 西部地區投資環境概況

根據中國大陸國務院頒布的「關於實施西部大開發若干政策措施的通知」將西部開發政策的適用範圍定為四川、貴州、雲南、陝西、甘肅、青海、重慶市、西藏自治區、寧夏自治區、新疆維吾爾自治區、內蒙古自治區和廣西壯族自治區，計六省、一市、五自治區。總面積為 686.7 萬平方公里，占全中國大陸土地 71.5% 的面積；2005 年底總人口 3 億 5 千 976 萬人，占全國總人口數 28%。國民生產總值 3,3493.3 億人民幣，僅占全中國大陸生產總值比重 16.9%；人均國民生產總值 9,338 元人民幣，與全國相比，僅達全國平均數的 66.5%，為中國大陸所有區域中最低者。

### 一、產業結構

以 2005 年底資料統計，中國大陸西部地區國內生產總值為 33493.3 億元人民幣，其中第一產業產值為 5,924.6 億元人民幣，占全國比重 25.8%；第二產業產值為 14,331.6 億元人民幣，占全國比重 14.8%；第三產業產值為 13,237.1 億元人民幣，占全國比重 17%。就西部地區內部而言，第一產業占西部地區總產值 17.7%，為產值最低的產業；以能源、原材料為主的工業，向來是西部地區經濟成長的最主要來源，其占西部地區總產值 42.8%，所占比重最高；至於第三產業則占西部地區總產值 39.5%，也占西部地區產值相當大的比例。表 6 為西部地區各省市 1997 年至 2005 年國內生產總值。

第一產業除生產日常所需之糧食作物外，棉花、糖、菸葉、白酒、生絲、水果、中藥材和畜牧業等，也為主要產值來源，更為全國此類產品主要產地。而西部地區豐富的礦產資源<sup>3</sup>和過去三線建設的遺績，使得西部地

<sup>3</sup> 西部地區豐富的礦產資源如天然氣和煤炭，前者的儲量占全國的 87.6%，後者為 39.4%。而目前中國以探知的礦產共有 156 種，西部地區即擁有 138 種，其中更有 24 種礦產的儲量占全國儲量的 50% 以上。西部地區礦產儲量的潛在價值高達 61.9 億元人民幣，為全國總額的 66.1%，是所有地區中礦產儲量值最高的一區。

區工業以重工業為主，包括機械、化工、冶金、能源、有色金屬、和鋼鐵等工業。而這種以重工業為工業內部主要產業的產業結構，是中央計畫經濟體制下在推動工業發展之初採取產業傾斜的結果，也因此造成日後西部的工業是以由中央計劃直接調控的大、中型國有企業為主的企業結構。此類國有企業集中於中心城市和工礦型城市，兼具企業管理與社會管理功能，其產品的生產、銷售、供應和工廠職工福利及所需之基礎建設都由企業本身自行完成，因此自成一個龐大的體系，其產品 70%~90%銷往東、中部地區；而地方小型企業則因企業規模不足與之競爭，生產要素來源短缺，產品質量較差，較小型產業無法良好發展，也因此形成西部地區第二產業內部的二元結構現象。

表 6 西部地區各省市國內生產總值 (1997-2005)

單位：億元人民幣

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
重慶	1350.1	1482.7	1545.8	1717.0	1875.6	2122.4	2410.0	2754.2	1350.1
四川	3320.1	3594.7	3783.3	4083.6	4282.1	4726.6	5247.6	5984.9	3320.1
貴州	793.0	841.1	918.3	1005.6	1126.7	1248.7	1414.9	1600.6	793.0
雲南	1644.2	1763.9	1830.2	1969.6	2173.7	2355.8	2571.9	2925.0	1644.2
西藏	77.0	91.2	105.6	117.6	146.0	165.9	186.7	211.9	77.0
陝西	1300.0	1404.0	1545.8	1734.6	2079.0	2355.9	2661.5	3169.4	1300.0
甘肅	781.3	878.6	964.6	1022.8	1125.5	1232.2	1385.3	1632.9	781.3
青海	202.1	218.7	237.9	264.4	293.4	325.5	365.6	423.3	202.1
寧夏	210.9	227.5	244.7	270.2	337.9	379.9	441.3	513.3	210.9
新疆	1050.1	1114.5	1197.4	1406.4	1478.5	1608.1	1873.3	2135.9	1050.1
廣西	1817.3	1961.9	2061.1	2169.8	2398.0	2679.2	2963.5	3454.9	1817.3
內蒙古	1099.8	1200.7	1279.7	1395.6	1697.0	1918.0	2310.5	2858.0	1099.8

註：資料以當年價格計算，未經平減

資料來源：中國統計年鑑 1997 年-2005 年

## 二、其他經濟社會發展狀況

若將中國大陸區分為東部沿海地區、東北地區、中部地區和西部地區來看，西部地區的平均經濟社會發展狀況是四區中最为落後者，僅有少數



項目略優於東北地區的發展。但總體而言，中國大陸要平衡各地區發展，還必須在西部地區投注較其他地區更多方面的輔助與培育。以下為西部地區 2005 年底的經濟狀況：

1. 全社會固定資產投資總額為 17,645 億元人民幣，占全國比重為 20.3%。相較於前一年，西部地區的固定資產投資總額增加高達 28.3%，顯示西部雖仍屬經濟落後地區，但有持續進行發展。
2. 地方財政收入為 2,464.8 億元人民幣，僅占全國財政收入的 16.6%。但是地方財政支出卻高達 6,252.7 億元人民幣，占了全國財政支出的 24.9%，表示西部地區地方政府的財政收入來源還有 60.6% 依靠中央補助，顯示西部地區政府依賴中央財政支援的程度相當地高。
3. 以前一年為 100，西部地區居民消費價格總指數為 101.4，相較於全國平均消費價格總指數 101.8，西部地區消費價格總指數漲幅較低，僅高於東北部地區的 101.3。表 7 為西部地區各省市 1997 年至 2005 年居民消費價格總指數(以前一年為基期)。

表 7 西部地區各省市居民消費價格總指數 (1997-2005)

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
重慶	100.00	96.40	95.73	92.57	94.14	93.76	94.31	97.77	98.52
四川	100.00	99.60	98.11	98.20	100.27	99.97	101.63	106.60	108.37
貴州	100.00	100.10	99.30	98.80	100.58	99.58	100.81	104.82	105.88
雲南	100.00	101.70	101.39	99.27	98.37	98.18	99.38	105.37	106.87
西藏	100.00	100.00	100.00	99.90	100.00	100.40	101.27	103.99	105.52
陝西	100.00	98.40	96.24	95.75	96.71	95.65	97.23	100.20	101.37
甘肅	100.00	99.00	96.62	96.14	99.99	99.99	101.05	103.41	105.22
青海	100.00	100.70	100.20	99.70	102.29	104.64	106.74	110.10	110.94
寧夏	100.00	100.00	98.70	98.31	99.88	99.28	100.92	104.65	106.21
新疆	100.00	100.20	97.59	97.01	100.89	100.28	100.70	103.43	104.18
廣西	100.00	97.00	94.77	94.48	95.05	94.20	95.20	99.38	101.81
內蒙古	100.00	99.30	99.10	100.39	100.99	101.19	103.37	106.41	109.00

資料來源：中國統計年鑑 1997 年-2005 年

4. 社會消費品零售總額為 11,580.5 億元人民幣，僅占全國消費總額的 17%，顯示西部地區在消費能力上還是相當弱，西部市場相對於中國大陸其他地區還是較小。

5. 對外貿易總額為 451.3 億美元，只占全國貿易總額的 3.2%。其中出口為 257.6 億美元，進口為 193.8 美元，分別占全國的 3.4% 和 2.9% 的份額。

表 8 為 1997 年至 2005 年西部地區各省市對外貿易總額。

表 8 西部地區各省市對外貿易總額 (1997-2005)

單位：億美元

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
重慶	16.63	10.34	12.09	17.86	18.34	17.93	25.95	38.57	42.93
四川	18.23	20.93	24.68	25.45	30.99	44.69	56.34	68.67	79.02
貴州	6.29	6.28	5.48	6.60	6.46	6.91	9.84	15.14	14.04
雲南	16.79	16.44	16.60	18.13	19.88	22.27	26.69	37.41	47.43
西藏	1.76	1.20	1.66	1.30	0.93	1.30	1.60	2.00	2.05
陝西	17.31	20.51	20.06	21.40	20.61	22.24	27.83	36.42	45.77
甘肅	4.78	4.48	4.06	5.70	7.78	8.77	13.27	17.63	26.30
青海	1.29	1.18	1.08	1.60	2.05	1.97	3.39	5.76	4.13
寧夏	2.26	2.39	3.18	4.43	5.33	4.43	6.53	9.08	9.67
新疆	11.24	15.25	17.65	22.64	17.69	26.92	47.70	56.35	79.40
廣西	28.66	24.09	17.53	20.34	17.97	24.30	31.87	42.77	51.82
內蒙古	10.73	9.63	12.94	26.22	20.35	24.34	28.29	37.22	48.76

註：資料以當年價格計算，未經平減

資料來源：中國統計年鑑 1997 年-2005 年

6. 外商直接投資數額為 356,875 萬美元，僅佔全國的 7.6%。儘管西部地區所吸引到的外資總體而言呈現增長的趨勢，但增長速度仍不及其他地區，使得在全國的比重出現下降的趨勢。以西部大開發政策推行前的 1990 年代來說，十年來西部地區所吸引到的外資佔全中國大陸的比重從未超過 8%，平均在 3%-5% 間徘徊，僅有鄧小平南巡講話的次年（1993 年）提高到 7.19%。表 9 為西部地區各省市 1997 年至 2005 年外商投資的數額；圖 3 則為中國大陸西部地區 1997 年至 2005 年外商投資的趨勢圖。

表 9 西部地區各省市外商投資的數額 (1997-2005)

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
重慶	38,675	43,107	23,893	24,436	25,649	19,576	26,083	25,196	51,575
四川	24,846	37,248	34,101	43,694	58,188	55,583	41,231	36,503	110,206
貴州	4,977	4,535	4,090	2,501	2,829	3,821	4,521	6,271	19,568
雲南	16,566	14,568	15,385	12,812	6,457	11,169	8,384	14,153	17,352
陝西	62,816	30,010	24,197	28,842	35,174	36,005	33,190	14,132	52,664
甘肅	4,144	3,864	4,104	6,235	7,439	6,121	2,342	3,539	2,044
青海	5,284	7,584	1,421	11,020	19,839	24,158	28,584	35,330	35,562
寧夏	671	1,856	5,134	1,741	1,680	2,200	1,743	6,704	6,712
新疆	2,472	2,167	2,404	1,911	2,035	1,899	1,534	3,996	4,749
廣西	87,986	88,613	63,512	52,466	38,416	41,726	41,856	29,579	37,866
內蒙古	7,325	9,082	6,456	10,568	10,703	17,701	8,854	34,297	118,577
總和	255,762	242,634	184,697	196,226	208,409	219,959	198,322	209,700	356,875

資料來源：中國統計年鑑 1998 年-2005 年、重慶統計年鑑，2006 年、四川統計年鑑，2006 年、貴州統計年鑑，2006 年、雲南統計年鑑，2006 年、陝西統計年鑑，2006 年、甘肅統計年鑑，2006 年、青海統計年鑑，2006 年、寧夏統計年鑑，2006 年、新疆統計年鑑，2006 年、廣西統計年鑑，2006 年、內蒙古統計年鑑，2006 年。

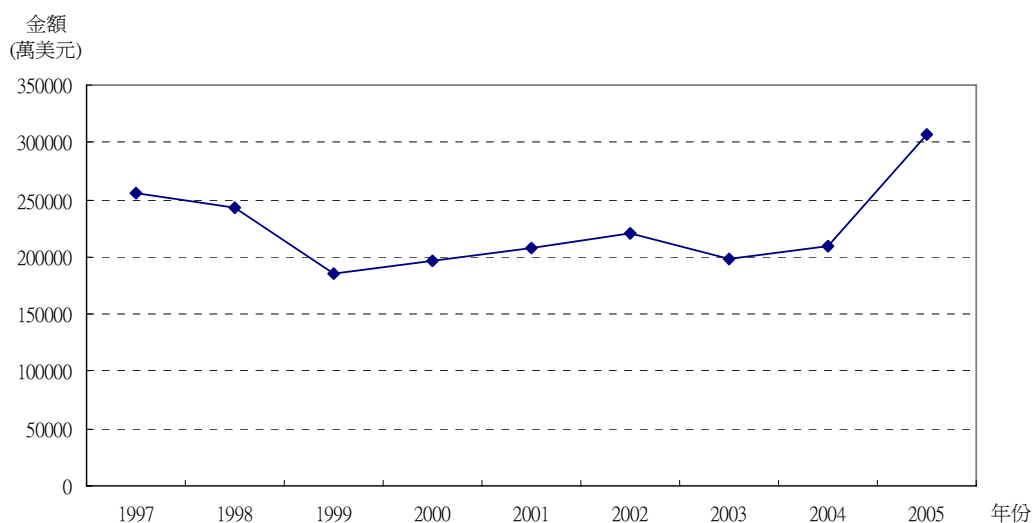


圖 3 西部地區外商投資趨勢圖 (1997- 2005)

(資料來源：同表三)

### 三、西部地區重要省市投資環境介紹

根據前述文獻回顧，影響外商投資的可能因素有市場大小、開放程度、基礎建設等因素，以下將從西部大開發政策施行範圍的四川、貴州、雲南、陝西、甘肅、青海、重慶市、西藏自治區、寧夏自治區、新疆維吾爾自治區、內蒙古自治區和廣西壯族自治區等十二個省、市及自治區當中，選取具有西部地區 GDP 增長速度最快，且為西部地區唯一的直轄市—重慶市、西部地區獲得最多外商投資的四川省，以及在西部地區對外貿易上有重要影響力的新疆維吾爾自治區等三個地區分別加以介紹。

#### (一)重慶市

重慶市簡稱「渝」，1997 年 3 月 14 日成為中國大陸第四個直轄市，亦為西部地區唯一的直轄市。重慶市位於四川省東邊，是中國大陸東部和中西部經濟發展的接合點。全市總人口至 2005 年年底為 2,798 萬人；面積 8.24 萬平方公里，為北京、天津、上海三市總面積的 2.39 倍，是中國大陸目前面積最大的直轄市，也是為西部地區 GDP 增長速度最快的省市。

自然資源方面，重慶地區擁有多種礦產資源。已發現礦產有 75 種，是中國大陸大型城市中礦產資源最豐富地區。能源礦產有煤、天然氣等，其中煤的儲量高達 20 多億噸，是中國大陸南方煤炭重要產地。金屬礦產方面，有多種礦產為全國重要產區，其中鋁礦儲量 185 萬噸，為全中國大陸第一，錳礦為第二，鈇、鉬、鉍等礦產儲量為全國第三，其他還包括鋁土礦、汞礦、鋅鉛礦等重要礦產。非金屬礦產類中，岩鹽為中國大陸最大礦區之一，儲量達 3000 億噸，其他還有石膏、大理石、水泥石灰石等建築材料，提供重慶市豐富的發展資源。

經濟社會發展方面，2006 年重慶市地區生產總值為 3,486.2 億人民幣，比前一年增加 12.2%。其中增加最多的是第二產業，增加值為 1,500.07 億元，增幅為 16.8%；但三級產業生產值占地區生產總值的比重分別為 12.3

%、43.0%和 44.7%，顯示服務業為重慶市最重要的產業型態。人均地區生產總值為 12,437 元人民幣，比前一年增加 11.9%。社會消費品零售總額為 1,403.58 億元，比前一年增長 15.4%；而城市居民消費價格總水準比前一年提高 2.4%。投資方面，全社會固定資產投資 2,451.84 億元，比前一年增長 24.9%；實際利用外商直接投資 6.96 億美元，增長 34.9%；實際利用內資 298.25 億元，增長 44.9%。對外經濟貿易部份，2005 年進出口總額為 54.7 億美元，比前一年增長 27.4%。其中，出口 33.52 億美元，增長 33%；進口 21.18 億美元，增長 19.5%。由表 10 可得 1997 至 2005 年重慶地區經濟發展數據，整體而言，重慶市的投資環境是呈現發展狀況。圖 4 則為重慶地區 1997 年至 2005 年外商投資趨勢圖。

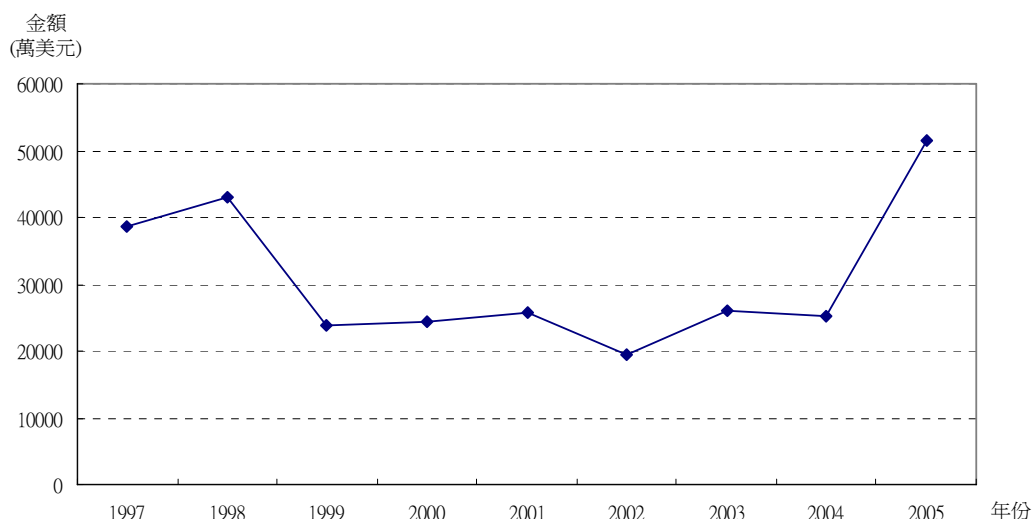


圖 4 重慶市外商投資趨勢圖 (1997-2005)

(資料來源：重慶統計年鑑 1997 年-2005 年)

表 10 重慶市經濟發展數據 (1997-2005)

	國民生產毛額 (單位:億)							人均生產 總值 (單位:元)	社會消費品 零售總額 (單位:億)	全社會 固定 資產投資 (單位:億)	進出口 總額 (單位: 萬美元)	實際利用 外資 (單位: 萬美元)
	生產 總值	第一 產業	%	第二 產業	%	第三 產業	%					
1997	1360.24	307.21	22.6	75.60	39.7	512.95	37.7	4470.18	568.1890	370.9485	167843	98208
1998	1440.56	300.89	20.9	91.01	38.8	580.80	40.3	4708.19	619.3991	498.1452	103386	55163
1999	1491.99	286.16	19.2	96.82	38.5	630.85	42.3	4856.2	667.0104	562.8679	121044	32699
2000	1603.16	284.87	17.8	111.76	38.9	694.46	43.3	5186.39	719.9508	655.8116	178547	34532
2001	1765.68	294.90	16.7	129.04	39.0	782.38	44.3	5699.58	782.3114	801.8228	183384	42442
2002	1990.01	317.87	16.0	149.86	39.2	891.17	44.8	6390.88	853.5962	995.6645	179401	45034
2003	2272.82	339.06	14.9	176.33	40.5	1012.66	44.6	8077.00	934.6711	1269.354	259488	56654
2004	2692.81	428.05	15.9	213.12	41.3	1151.96	42.8	9624.00	1068.329	1621.920	385735	68214
2005	3070.49	463.40	15.1	235.77	41.0	1347.97	43.9	10982.00	1215.758	2006.318	429283	70423

資料來源：重慶統計年鑑 1997 年-2005 年

備註：表中皆為原始數據，未經平減

## (二)四川省

四川簡稱川或蜀，位於中國西南部、長江上游，是西部大開發政策施行地區人口最多的省份，也是西部地區獲得最多外商投資的省市，在西部地區的經濟發展上有很的大影響力。面積 48.5 萬平方公里，為一多民族聚集地區，共有多達 53 個民族，至 2005 年底總人口為 8212 萬人。

自然環境方面，四川多山與高原，60% 以上的地區海拔都超過一千公尺；但也有多處平原，最著名者為成都平原，面積達 8,000 多平方公里，是中國西南地區最大的平原。由於高山、高原多，全省土地總面積占全中國大陸 5.1%，排名全國第 5，但人均土地只有 0.6 公頃，僅僅是全中國大陸平均水準的 76%。人均耕地 0.08 公頃，也僅達全國平均水準的 73%。不過在礦產儲量上，四川省是中國大陸礦產資源大省之一，已知儲量的礦種共有 82 種，儲量為全中國第一的礦種計有 8 種、第 2 多的有 11 種；佔全國儲量第 3 多的則有重要礦產如鐵、鉑、鈹及熔劑石灰岩等 4 種。天然氣也是四川的重要能源資源，約佔全國儲量的 32.5%，高居全中國大陸之首位。

經濟社會發展方面，2006 年四川生產總值為 8637.8 億元，比前一年增加 13.3%。其中增加最多的和重慶市一樣是第二產業，增加值為 3,775.2 億元，增幅為 20%。就三級產業生產值對經濟成長影響的比重來看，三級的比重分別為 4.5%、62.2% 和 33.3%，顯示二級產業仍為四川省最重要的產業型態。社會消費品零售總額為 2981.4 億元，比前一年增長 14%；居民消費價格總指數比前一年增加 2.3%。投資方面，全社會固定資產投資 4,524.5 億元，比前一年增加 1,062.4 億元，比例增長高達 33%；實際利用外商直接投資 14.7 億美元，增長 23.4%。對外經濟貿易部份，2005 年外貿進出口總值達 110.2 億美元，為西部地區首位超過百億美元的省市，增幅高達 34.5%。其中，出口 66.2 億美元，增長 40.9%；進口 54.4 億美元，增長 37.3%。以 2006 年的表現整體來看，四川地區的投資環境和經濟表現

有相當快速的發展。四川省 1997 至 2005 年經濟發展數據，整理於表 11，整體投資環境長期而言為持續發展。圖 5 則為四川省 1997 年至 2005 年外商投資趨勢圖。

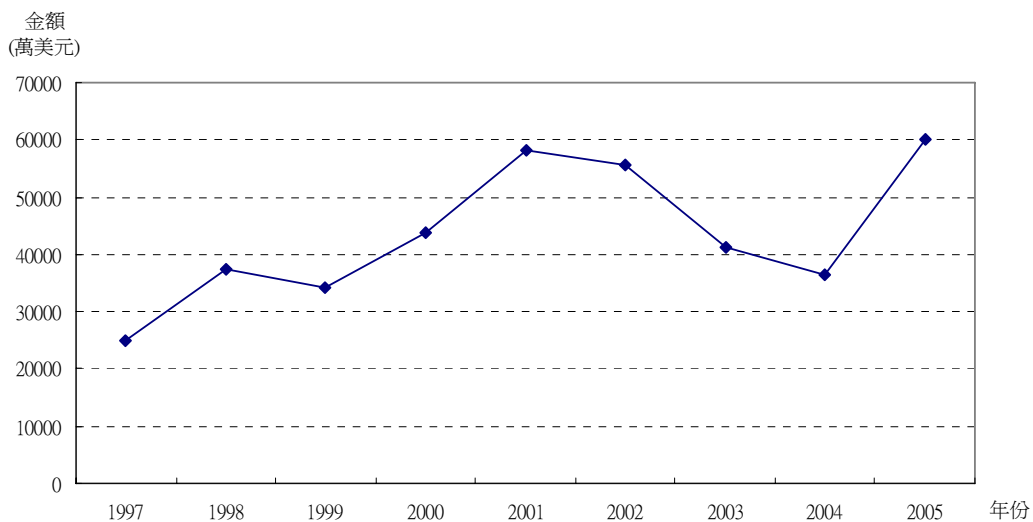


圖 5 四川省外商投資趨勢圖 (1997- 2005)

(資料來源：四川統計年鑑 1997 年-2005 年)



表 11 四川省經濟發展數據 (1997-2005)

	國民生產毛額 (單位:億)							人均生產 總值 (單位:元)	社會消費品 零售總額 (單位:億)	全社會 固定 資產投資 (單位:億)	進出口 總額 (單位: 萬美元)	實際利用 外資 (單位: 萬美元)
	生產 總值	第一 產業	%	第二 產業	%	第三 產業	%					
1997	3320.11	919.28	27.7	1295.3	39	1105.51	33.3	4029	1212.37	949.3	18.23	24846
1998	3580.26	941.24	26.3	1411.0	39.4	1228.01	34.3	4319	1298.57	1184.8	20.93	37248
1999	3711.61	941.02	25.4	1442.6	38.9	1327.96	35.7	4452	1382.59	1220.66	24.68	34101
2000	4010.25	945.58	23.6	1580.5	39.4	1484.18	37	4784	1523.75	1403.85	25.452	43694
2001	4421.76	981.68	22.2	1756.9	39.7	1683.22	38.1	5250	1714.11	1573.8	30.9878	58188
2002	4875.12	1047.9	21.5	1982.4	40.7	1844.73	37.8	5766	1887.23	1805.2	44.6853	55583
2003	5456.32	1128.6	20.7	2266.1	41.5	2061.65	37.8	6418	2091.05	2158.2	56.3429	41231
2004	6556.01	1394.3	21.3	2690	41	2471.75	37.7	8114	2383.95	2648.46	68.6699	36503
2005	7385.11	1481.1	41.3	3067.2	34.0	2836.74	38.4	9060.00	2981.37	3478	79.0196	110206

資料來源：四川統計年鑑 1997 年-2005 年

備註：表中皆為原始數據，未經平減

### (三)新疆維吾爾自治區

新疆維吾爾自治區簡稱新，地處中國西北部，是中國國境線最長、交界鄰國最多的省區。新疆共與八個國家相鄰，邊界項長達 5,400 多公里，約占中國與鄰國邊境線總長度的 1/4。由於邊界甚長，與鄰近國家的貿易往來頻繁，進出口商品總值也逐年上升，在西部地區對外貿易上影響逐漸增加。新疆也為一多民族聚集地區，共有 49 個民族；至 2005 年底全區總人口共有 2,010.35 萬人。面積為 166 萬多平方公里，約為全國總面積的 1/6，是西部大開發計畫中所佔面積最廣之省區，也是中國大陸面積最大的省區。西部大開發政策所強調之帶狀開發路線之一「亞歐大陸橋」——從中國東海岸的連雲港連接荷蘭鹿特丹的鐵路——所經之處，在西部開發中具有地理位置上之優勢。

自然資源方面，新疆土地資源種類與產量均豐，農林牧可利用土地面積達 6,853 萬公頃、人均用地面積約 4 公頃，不論就總量和人均佔有量，皆是全中國大陸可利用土地面積最多的省區。礦產方面，已發現各類礦產 138 種，總潛在價值超過 6 兆元人民幣。礦產儲量中居全中國大陸首位的就有 5 種，前十名的有 41 種。煤、鐵、銅、石灰石等重要礦產品質均佳，富礦比例較高。其他新疆軟玉、鈉硝石、皂石、蛋白石等，為新疆地區的重要特色礦產。具有發展前景的重要礦產主要有煤、石油、天然氣、石灰岩、銅、鎳、黃金等。不過新疆礦產種類、儲量雖多，具有開發利用的潛在優勢，但地質勘查程度低，且部分資源保護程度低，要以礦產提升新疆地區之發展，還需要相當多其他配套措施的支援。

經濟社會發展方面，2006 年新疆生產總值為 3,018.98 億元，比前一年增加 11%。其中增加最多的和重慶市一樣是第二產業，增加值為 1,437.9 億元，增幅為 13.5%。人均地區生產總值為 14,871 元人民幣，比前一年增加 8.6%。社會消費品零售總額為 727.59 億元，比前一年增長 14.1%；居民消費價格總指數比前一年增加 1.7%。投資方面，全社會固定資產投資

1,567.05 億元，比前一年增長 17.6%；實際利用外商直接投資 91.03 億美元，增長 14.1%。對外經濟貿易部份，2005 年進出口總額為 91.03 億美元，比前一年大幅成長 14.6%。其中，出口 71.39 億美元，增長 41.7%；進口 19.64 億美元，比去年下降 32.3%。以 2006 年的表現來看，新疆省的經濟發展整體雖有進步，但增長速度減緩，較不理想。為西部地區表現較弱的省市。表 12 為 1997 至 2005 年新疆維吾爾自治區經濟發展數據，圖 6 則為新疆維吾爾自治區 1997 年至 2005 年外商投資趨勢圖。

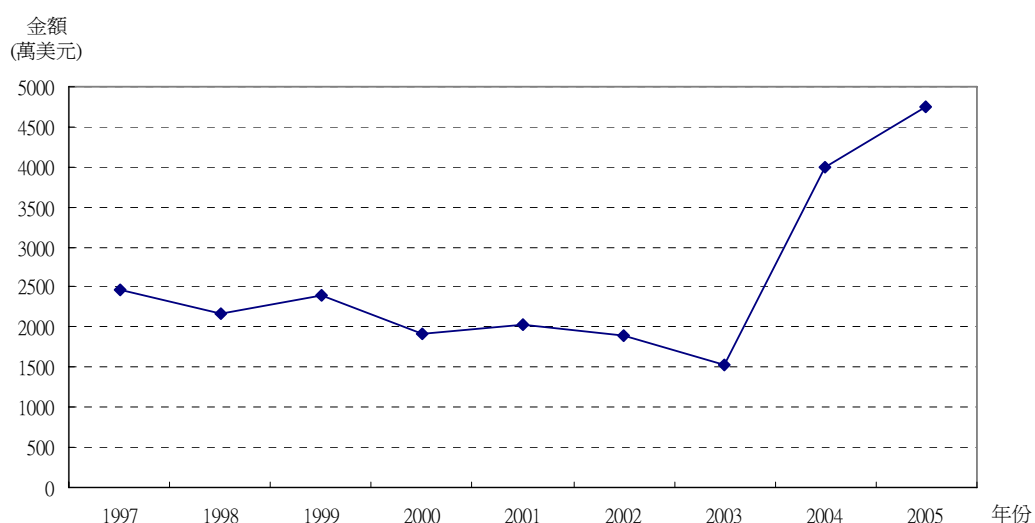


圖 6 新疆維吾爾自治區外商投資趨勢圖 (1997- 2005)

(資料來源：新疆統計年鑑 1997 年-2005 年)

表 12 新疆維吾爾自治區經濟發展數據 (1997-2005)

	國民生產毛額 (單位:億)							人均生產 總值 (單位:元)	社會消費品 零售總額 (單位:億)	全社會 固定 資產投資 (單位:億)	進出口 總額 (單位: 萬美元)	實際利用 外資 (單位: 萬美元)
	生產 總值	第一 產業	%	第二 產業	%	第三 產業	%					
1997	1040	280	26.9	385	37.1	375	36	5848	310.42	446.8148	78120	2472
1998	1107	291	26.2	396	35.8	420	38	6174	327.52	519.7673	72425	2167
1999	1164	269	23.1	421	36.2	474	40.7	6443	347.4	534.6468	73791	2404
2000	1364	288	21.1	538	39.5	538	39.4	7372	374.5	610.3843	105991	1911
2001	1492	288	19.3	574	38.5	630	42.2	7945	406.35	705.9970	110299	2035
2002	1613	305	18.9	603	37.4	705	43.7	8457	442.88	813.0223	138337	1899
2003	1887	413	21.9	720	38.1	754	40	9828	421.16	1002.126	222977	1534
2004	2209	446	20.2	914	41.4	849	38.4	11337	563.41	1161.525	258905	3996
2005	2604	494	19	1165	44.7	945	36.3	13108	637.78	1352.276	290165	4749

資料來源：新疆統計年鑑 1997 年-2005 年

備註：表中皆為原始數據，未經平減

### 第三節 本章小結

為了瞭解西部大開發的政策發展歷程，以及外商在西部地區的投資狀況，並對西部地區的投資環境有更深刻的認識，本章首先於第一節介紹西部大開發政策發展歷程，其次對西部大開發政策施行細項加以說明，接著於第二節分別分析西部地區的總體投資環境與投資現況，並對重慶市、四川省和新疆維吾爾自治區三省市作更詳細的說明。

西部大開發政策提出是根據鄧小平「兩個大局」理論所發展出來的政策措施，以縮小現今中國大陸區域發展出現嚴重失衡的現象。「兩個大局」即「第一個大局」是讓沿海地區先發展，而沿海幫助內地發展達到共同富裕是「第二個大局」。當 1990 年代末期沿海地區經濟已有相當程度地發展，根據「兩個大局」理論將推動落後地區建設定為經濟發展重點，因此西部大開發政策就此提出。

根據 2001 年 1 月 1 日公佈的《國務院關於實施西部大開發若干政策措施的通知》，西部大開發政策適用範圍包括重慶市、四川省、貴州省、雲南省、西藏自治區、陝西省、甘肅省、寧夏回族自治區、青海省、新疆維吾爾自治區和內蒙古自治區、廣西壯族自治區，共 12 個省、市、自治區。所規劃施行的政策分為：增加資金投入、改善投資環境、擴大對外對內開放、吸引人才，以及發展科技教育等方面。而其總體規劃目標可分為短、中、長程目標三階段：分別是第一階段（2000 年-2010 年），目標為藉由提高基礎建設和環境生態的投入，以創造西部良好的投資環境、提升西部地區自我發展和創新的條件；第二階段（2011 年-2030 年）：與東部地區相對差距大幅縮小，絕對差距也逐步達到平衡的階段；以及全國發展達至一體水準，區域間技術梯度差距消弭的第三階段（2031 年-2050 年），而此時全中國經濟發展與已開發國家達至同一水準。

西部地區雖然占全中國大陸土地七成以上的面積，但其經濟影響力佔

全國之比重甚低，2005 年底國民生產總值僅占全中國大陸生產總值比重不及二成；人均國民生產總值與全國相比，僅達全國平均數的三分之二，為中國大陸所有區域中最低者。若將中國大陸區分為東部沿海地區、東北地區、中部地區和西部地區來看，西部地區的平均經濟社會發展狀況是四區中最為落後者，僅有少數項目略優於東北地區的發展。

以能源、原材料為主的第二級產業，為西部地區經濟成長的最主要來源，而第三產業也占西部地區產值相當大的比例。其中重工業為工業內部主要產業的產業結構，此為西部地區豐富的礦產資源和過去三線建設的遺留所造成的，也因此形成日後西部的工業是以由中央計劃直接調控的大、中型國有企業為主的企業結構。使得大、中型國有企業自成一個龐大的供銷體系，而地方小型企業則因企業規模不足與之競爭，形成西部地區第二產業內部的二元結構現象。

而西部地區內各省市發展的程度也有不均的現象出現。重要省市如重慶、四川等，在生產總值、投資、外貿方面長期呈現增長的趨勢，且增長速度不斷上升；而相對偏遠落後的省市如新疆維吾爾自治區，各方面的發展皆不如重要省市，甚至出現成長速度趨緩、下降的情形。