

第一章 緒論

第一節 研究主題與目的

蘇聯在 1991 年的崩解，造成境內各加盟國的獨立，蘇聯南部的哈薩克與中亞其他四國也重新出現在國際政治舞台上。蘇聯時期是以「中亞與哈薩克」(Srednyaya Azia i Kazakhstan: Middle Asia)稱呼該地區，中亞五國元首在 1993 年 1 月中亞五國首腦會議中，通過一致使用「中亞」(Central Asia)一詞做為地區統稱。¹故以下本文所指的中亞五國是包含蘇聯解體後獨立的哈薩克、烏茲別克、土庫曼、吉爾吉斯以及塔吉克五個共和國。中亞五國宣佈獨立後，中國政府在 1992 年旋即承認中亞五國的獨立，並且派出高規格的政府代表團出訪，顯示中國政府相當重視與中亞國家的關係，其主要原因在於中亞地區的哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克三國與中國有 3000 多公里共同邊界，同時與中國的新疆地區邊界存在許多跨境民族，因此中亞地區的形勢變化與中國密切相關。

中亞位於歐亞大陸接合處，連接中國、俄羅斯、高加索與西亞，乃至歐洲，深具重要的戰略意義。²中亞五國的獨立，外界首先注意到的是本地區的能源蘊藏豐富，據估計裡海(Caspian)地區的石油蘊藏約占全球 8%，天然氣蘊藏量約占全球 4.3%，其他例如水資源、稀有金屬等蘊藏量充沛，亦使得中亞地區在國際政治上的地位日益水漲船高。

由於世界能源供應有逐漸緊縮的趨勢，未來二、三十年間，世界能源的消耗量必定大為增加，依照美國能源部的計算，1993 年至 2015 年之間世界能源需求

¹ 畢英賢，「中共與中亞關係」，*中國大陸研究*，第 39 卷第 9 期(1994)，頁 6。

² 楊恕，「中亞的地緣政治-歷史與現實」，*中國邊疆史地研究*，第 13 卷第 3 期(2003)，頁 68。

量將上升 50%，其中消耗量增加最顯著者將是遠東地區。³冷戰結束後，亞洲是世界發展最迅速，最有活動力的地區，整個亞洲市場對能源的需求激增，出對世界新能源的探勘與開發造成極大的壓力，而中亞與裡海地區有豐富的天然氣與石油蘊藏，故引起諸強國之注意。目前，世界上除了中東地區之外，唯一有望獲得大規模開發的新能源蘊藏是裡海地區的油田，有人譽之為「第二個波斯灣」。

鄧小平主政後的中國推行改革開放政策，強調經濟發展以延續政權的合法性，自 1980 年代以後中國大陸的經濟成長可觀，根據經濟合作暨發展組織（OECD）估計在西元 2030 年，中國將成為全球最大的經濟體。此外從中國能源消耗的情況，也能觀察出中國的經濟成長成就斐然。中國從 1993 年開始成為石油進口國，截至 2000 年為止中國進口石油之數量，僅次於美國、日本成為世界進口石油第三位，2002 年以後更是超越日本成為世界第二大石油進口國。

中國對能源的需求量增加，但世界能源的供應情況卻不見樂觀，2004 年以來石油的價格攀升，主因在於美國入侵伊拉克後的情勢未穩定，且與波斯灣國家的關係不和睦。2004 年 5 月石油輸出國組織(OPEC)在其主要成員國沙烏地阿拉伯的遊說下，不顧美國總統布希的壓力決定削減石油產量。⁴增加美國能源需求的壓力，因此美國政府希望加快國際共同開發裡海能源的腳步，並將中亞國家之能源儘速引入國際市場，降低美國對波斯灣產油國家的依賴。美國對中亞國家的冀望，代表世界其他工業強國對本地區能源利用之希求。

除了中亞的豐富能源蘊藏，中國還有其他理由與中亞打交道，包含複雜的邊界問題、跨界民族以及毒品問題。中國與中亞有 3000 多公里的邊界，新疆內部之少數民族在種族、文化、語言及宗教上與中亞地區也有密切關係。中國目前積極推動的西部大開發，也期望藉由與中亞地區的經貿額提昇，進一步以新疆地區

³ 布里辛斯基，**大棋盤-全球戰略大思考**(台北：土緒出版社，1998)，頁 164。

⁴ Jephraim P Gundzik，「石油價格為何居高不下？」，**亞洲時報在線中文版**(2004 年 7 月 5 日)，參見：<http://www.asiatimes-chinese.com/2004/05/0507t3.htm>。

為中心，成立自由貿易區。新疆地區資源豐富，但是距離中國經濟發展中心太過遙遠，若能就近將產品出口到中亞地區，可望提升地方經濟，改善當地社經環境，可望緩解新疆地區要求獨立的壓力。

中亞地區緊鄰阿富汗，阿富汗為世界著名的毒品生產運銷中心，連帶影響中國與中亞邊境衍生嚴重的毒品犯罪。中亞地區毒品最氾濫的地方是烏茲別克的費爾干納盆地(Fergana Valley)一帶，由於烏茲別克、吉爾吉斯、塔吉克三國邊界交錯，邊境防務不嚴，當地居民在邊境通行不受限制，因此費爾干納盆地成為中亞至歐洲的毒品走私主要轉運站，也是宗教極端主義和民族分離主義積蓄力量的避風港。⁵中國政府將在上海合作組織之框架下，與中亞國家進行反「三股勢力」⁶之安全合作，共同翦除地區不安全因素。

分析未來中國的中亞政策，必須從政治軍事安全合作、經貿合作領域以及全球戰略的角度切入；政治軍事安全合作領域上，中國與中亞國家從上海五國定期會晤機制開始，便有良好的互動經驗，中國將中亞視為穩定後院，西部安全環境穩定之餘，將有利於中國早日實現邁向海洋的東進政策。此外共同反對三股勢力也是中國與中亞國家的合作重心之一，對中國新疆地區情勢之穩定與否具關鍵性影響。中國與中亞的經貿合作，主要分為能源合作與雙邊貿易關係，中亞地區蘊含豐富能源，若能為中國所用，將可解決中國在經濟蓬勃發展過程中能源吃緊之難題，而雙邊經貿關係的開展，一方面中國新疆地區經濟獲得改善，一方面中亞可從中國取得經濟體制平和轉換之經驗，創造雙贏局面。從全球戰略的角度切入，九一一事件發生後，美國在中亞地區取得若干軍事基地，此舉改變了中亞地區的戰略環境，美軍駐紮中亞接鄰中國新疆最近的距離只有數十公里，對中國西北邊界安全造成不小的壓力。但美中關係仍須加入衡量其他因素，相信在未來二十到三十年間，中國將不會直接挑戰美國在中亞的政策；主要原因是中國領導人

⁵ 常玢，「中亞國家社會發展進程中的宗教因素」，**東歐中亞研究**，第5期(2000)，頁53。

⁶ 反對恐怖主義、分裂主義、極端主義。

一向視中美關係為中國外交關係的「重中之重」。中國雖然是當今世界經濟發展最迅速的大國，但是綜合國力遠不及美國，不管是政、經、軍領域均與美國有相當差距，不宜貿然正面挑戰美國。故可以預期中國日後的戰略設計將致力尋求與美國發展穩定、協作的友好關係，不到最後關頭，必然不會輕易地與美國發生正面衝突。大環境沒有正面挑戰美國的能力；從區域層次分析，中美兩國在中亞地區的共同利益，特別是反恐合作，美國憂慮中亞地區的恐怖主義肆虐，危及美國本土安全，中國則不喜見到中國境內的疆獨勢力以中亞地區為庇護所，故中美以反恐為合作基礎，開啓在本區域合作之先例，對雙方均有益處。

而中亞國家雖然是小國，但是挾著豐富資源優勢，在大國爭相奪取中亞能源輸出之際，遊走其中尋求自身利益最大化；因此中亞國家將不會特別優待中國，尤其是中國缺乏中亞國家從事經濟開發所需資金、技術，在中亞的影響力目前不如歐美國家，⁷中國在中亞地區能發揮的餘地有限。

壹、研究主題

冷戰結束後，中亞地區作為新興國家加入世界政治版圖，其在世界政治舞台上上的重要性與影響力主要可從地緣優勢、能源優勢以及中亞地區的安全問題切入討論，本文擬就上述三個面向分析，中亞地區於中國新世紀外交戰略的意義，以及美國在反恐戰後派遣軍事力量進入中亞引伸出對該地區地緣政治情勢的變化。

一、中亞的重要性

(一) 地緣優勢

中亞地處歐亞大陸中心，自古為交通要道以及戰略要地。中亞地區北連俄羅

⁷ Bates Gill & Matthew Oresman, *China's New Journey to the West: China's Emergence in Central Asia and Implications for U.S. Interests* (Washington, D.C: The CSIS Press, 2003), p.2.

斯，東通中國西部可達遠東，南臨伊朗以至中東、印度，西接土耳其可及歐洲。

(見圖 1-1-1)



圖 1-1-1：中亞五國地圖位置示意圖

資料來源：傅仁坤，「當前中亞五國政經現況與展望」，清雲科技大學歐亞研究中心，參見：
(http://www.cyu.edu.tw/twasia/tcac/sub/3_0.htm)。

二次世界大戰後，英國的麥金德(Halford J. Mackinger)提出「心臟地帶論」，重點即在描述中亞地區的重要性，認為把持中亞可稱霸世界。麥金德的推論如下：中亞是歷史上的地理樞紐，過去是而且永遠是全球最重要的地區，因而誰控制中亞，誰就能控制歐亞大陸，誰控制歐亞大陸，誰就能控制全世界。

中亞地區的地勢南高北低，北邊哈薩克與俄羅斯接壤之地並無天險，主要地理屏障集中在與中國、巴基斯坦、阿富汗以及伊朗的邊境。中亞的地勢特點使得俄羅斯對列強搶進中亞深具戒心，因為中亞若不在俄羅斯的控制下，對手容易從

大草原長驅直入，這對俄羅斯的安全將是一大威脅。若中亞掌握在俄羅斯手中，對周邊其他國家而言，不安全感也會隨之提高，因為中亞易守難攻的地形特性對俄羅斯的安全環境有加分作用。

從美國的角度看中亞，如果美國控制中亞等於是鎖住俄羅斯的後門，又同時可以壓縮中國、印度和伊朗等地區性大國的戰略空間。⁸因此從地緣政治的角度看，美國控制中亞地區的重要性是不言而喻的，可一舉壓制兩個未來有可能正面挑戰美國全球霸權地位的潛在對手。

對中國來說，中亞是能影響中國西北邊疆安全的重要因素；九一一事件發生後，美國對阿富汗的塔利班政權進行報復戰爭，美軍從而進駐中亞地區，中國需防範美國對中國進行的「新圍堵」。中國方面現階段最重要的是爭取中亞國家與中、美、俄「等距發展」，不使其偏向西方陣營，成為中國西方邊防之隱患。

（二）能源優勢

中亞地區擁有豐富的油氣資源，包括中亞以及高加索在內的裡海地區的石油儲量約占世界石油儲量的 8%，天然氣之蘊藏量約占世界蘊藏量 4.3%。未來世界石油供需緊張將成為趨勢，包括美國在內的世界各工業強國，對於能源安全皆十分重視，在著手進行戰略石油儲備之外，積極尋求進口石油來源多元化也是強化能源安全的一環。以中國為例：目前中國並沒有足夠的兵力，可以護衛海上運油船隊，一旦發生戰爭能源安全將可能成為致命關鍵，而中亞地區毗鄰中國，陸上油管相對安全，且運輸、維護的成本較低，如能順利獲取中亞能源提供中國經濟發展，將可有效提高對中國的能源安全係數，對中國十分重要。總言之，雖然中亞地區的油氣蘊藏在總量上比不過中東地區(參考圖 1-1-2)，但由於這裡是世界上為數不多尚未全面開放的重要油氣區，所以對西方石油公司還是有很強的吸引

⁸ 成寧，「美國在中亞地區的戰略利益及美俄爭奪該地區的新態勢」，**東歐中亞研究**，第 3 期 (2002)，頁 45。

力，中國在這場石油爭奪戰中仍有很長的路要走。

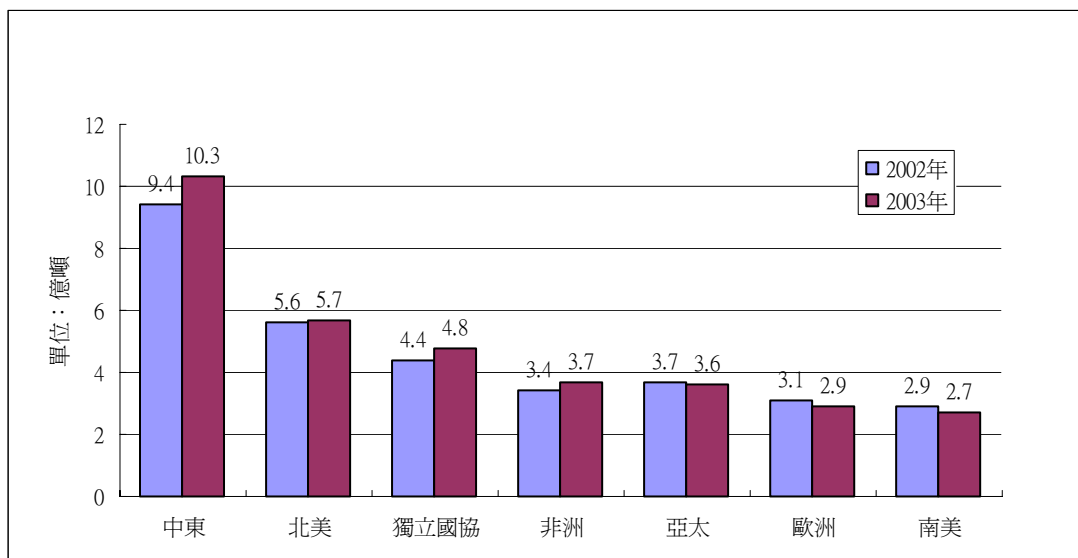


圖 1-1-2：世界各地石油產量對比圖

數據來源：丁鋒，「2003 年世界主要產油地區石油儲量與產量概述」，中華人民共和國國土資源部油氣資源戰略研究中心(2004 年 3 月 22 日)，參見：

〈<http://www.sinooilgas.com/shownews.asp?newsid=7978>〉。

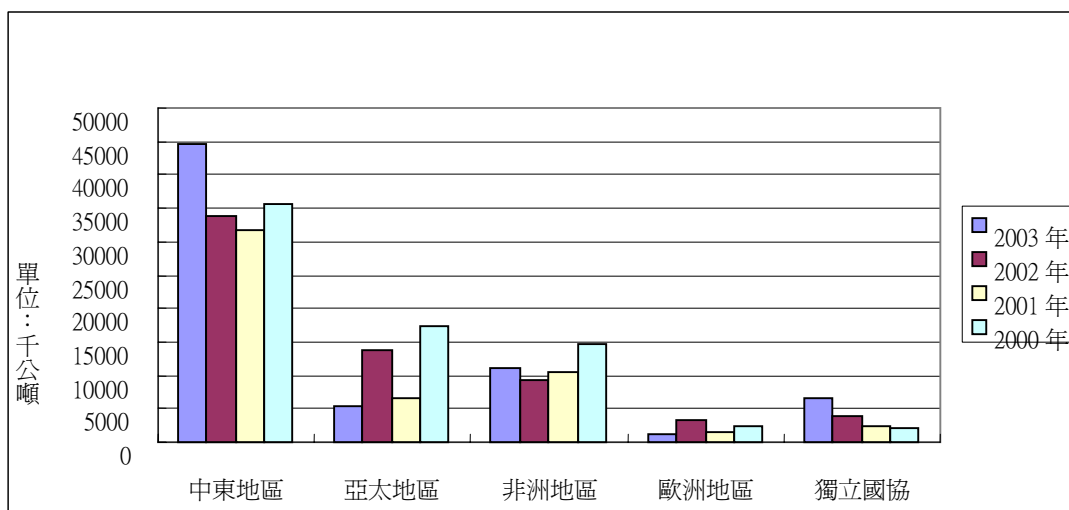


圖 1-1-3：中國進口石油比率

數據來源：中華人民共和國國家統計局，**中國統計年鑑**(香港：經濟導報社，2000)，頁 169。中華人民共和國國家統計局，**中國統計年鑑**(香港：經濟導報社，2001)，頁 174。中華人民共和國

國家統計局，**中國統計年鑑**(香港：經濟導報社，2002)，頁 184。中華人民共和國國家統計局，**中國統計年鑑**(香港：經濟導報社，2003)，頁 189。

關於中亞地區油氣蘊藏量的說法不一，美國政府在 2000 年發表的國家安全戰略報告中提到，裡海盆地潛在的石油蘊藏量為一千六百億桶。⁹此外根據美國能源資訊署(EIA)所提供的資料指出中亞五國中以哈薩克已探明的石油蘊藏量最多，約 54 億桶，占中亞五國總額的 81.9%。天然氣部分以土庫曼的已探明蘊藏量最多，約有 101 萬億立方英尺，占五國總額的 43.4%。

中亞地區的能源開發計畫正如火如荼的展開，各強國在中亞地區的爭奪，主要展現在「通路」(access)，即油管的鋪設，能掌握石油管線的國家，對中亞的影響力就會大增。在蘇聯瓦解之前，中亞地區所有對外的通路全由蘇聯掌握；所有的鐵路運輸、瓦斯及石油管線、航空運輸，全部都以莫斯科為中心散佈出去。掌握向外輸送的管道，日後中亞地區資源外送時，便不得不參考俄羅斯的意見，因此未來輸油管設置之爭，將成為控制裡海盆地及中亞地區未來的關鍵。

能源之爭的關係在於誰能掌握油管設置，誰就能掌握該地區的能源運用，目前中亞裡海地區的輸油管線計畫，大致分為四個方向，詳細內容可參考表 1-1-1 與圖 1-1-4。

⁹ “A National Security Strategy for a New Century,” **The White House** (December 1999), 參見：
<<http://www.fas.org/man/docs/nssr-1299.pdf>. >。

方向	名稱	路徑	優缺點分析
東向	哈薩克-中國管線	從哈薩克到中國新疆地區，往前可延伸至日、韓。	此方案的優點在可結合中、日、韓等東亞主要石油需求國家，缺點是新疆地區若情勢不穩定可能危及油管安全。
南向	哈薩克-伊朗管線	從哈薩克經伊朗抵達波斯灣出口。	哈國的石油能直接從波灣出口，是最短的一條石油管線，最符合經濟利益。但是因為經過伊朗，所以也是一條最不符合美國戰略利益的管線。
西向	巴庫-傑依漢管線	將哈薩克與亞塞拜然的石油，經過格魯吉亞再運送到土耳其，最後銷往歐洲。	此線造價昂貴，路經國家也比較多，相對的油管安全較無保障，但是土耳其與美國交好，且管線不經過俄羅斯，可避開俄羅斯對裡海能源的掌控，所以本方案獲得美國全力支持。該管線在 2002 年 9 月已經開工，能夠順利開工與九一一恐怖攻擊事件的發生以及哈薩克在 2000 年發現的卡沙甘特大油田 ¹⁰ 有關。
北向	田吉茲-新羅西斯克管線	從哈薩克的田吉茲油田接到俄羅斯的黑海港口新羅西斯克(Novorossiysk)。	本管線由俄羅斯主導，避免外國勢力插手中亞能源，該管線在 2002 年 4 月已經完工，並投入使用。

表 1-1-1：裡海地區輸油管線方案

資料來源：王新謙、吳鋒，「阿富汗戰爭後的裡海能源與中亞地區國際關係」，**寧夏社會科學**，第 3 期總 112 期(2002)，頁 21。

¹⁰ 西方財團於 2000 年 5 月中宣佈在該地發現了一個擁有巨大石油儲量的卡沙甘特油田，面積 480 平方海哩(約合 1640km²)，最初估計原地石油儲量從 80 億桶至 500 多億桶，估計可開採超過 250 億桶。這可能是過去 20 年世界上最大的油田發現。引自，「近年來國際發現的幾個世界級大油田」，中國礦業聯合會地質礦產勘查分會，參見：<http://www.chinaexplore.com.cn/nnews/f29.htm>。



圖 1-1-4：裡海地區石油管線圖

資料來源：Defense and the National Interest, Chart and Data, Central Asian Pipelines, 參見：
〈http://www.d-n-i.net/charts_data/central_asia_pipelines.htm〉。

(三) 邊界問題、跨界民族、恐怖主義、毒品問題

冷戰後國際局勢改變，民族、宗教紛爭之重要性提高，背後更不時出現列強插手其中的影子，中亞地區歷史發展曲折坎坷，其民族問題是屬於「歷史遺留」的問題。遠因是中亞地區自古以來就是游牧民族聚居之地，宗教、語言、民族分布混亂(見表 1-1-2)，近因是蘇聯政府統治時期，基於統治方便以及削弱中亞民族的考量，曾經任意遷徙部族造成中亞五國獨立後跨界民族的問題。邊界問題亦然，也是因為蘇聯的規劃不當，在獨立後引發糾紛。

國家名稱	哈薩克	烏茲別克	吉爾吉斯	塔吉克	土庫曼
國土面積(單位：萬平方公里)	272.49	44.74	19.85	14.31	49.12
總人口數(單位：萬)	1483 萬(2002 年)	2511.58 萬(2002 年)	501.25 萬人(2003 年)	637.5 萬(2003 年)	593.68 萬(2003 年)
首都	阿斯塔納 (Astana)	塔什干 (Tashkent)	比什凱克 (Bishkek)	杜尚別 (Dushanbe)	阿什哈巴德 (Ashgabat)
主要宗教	回教、東正教	回教、東正教	回教(遜尼派)	回教	回教{遜尼派}
國家元首	總統努爾蘇丹·納扎爾巴耶夫 (Нурсултан Назарбаев)	總統伊斯拉姆·卡里莫夫 (Ислам Каримов)	總統阿斯卡爾·阿卡耶夫 (Аскар Акаев) (2005 年 4 月辭職)	總統埃莫馬利·拉赫莫諾夫 (Эмомали Рахмонов)	總統薩帕爾穆拉特·尼亞佐夫 (Сапармурат Ниязов)
官方語言	俄語、哈薩克語	烏茲別克語	吉爾吉斯語、俄語	塔吉克語	土庫曼語

表 1-1-2：中亞五國基本國情表

資料來源：中華人民共和國外交部網頁，參見：<http://www.fmprc.gov.cn/chn/> (2005 年 5 月 10 日進入)。

民族問題與宗教問題密切相關，中亞五國多信仰伊斯蘭教。在中亞地區，民族分離主義者和宗教極端主義份子互為表裡，將他們的排他意識以極端形勢表現出來。¹¹而他們的財源主要是販賣、種植毒品。中亞五國因為立國不久，尚未有能力有效遏止邊界犯罪、毒品以及走私問題。

中亞地區已經成為世界上最主要的毒品生產以及販賣中心，其中生產最多的地方是阿富汗和烏茲別克境內的費爾干納谷地。阿富汗是全世界最重要的毒品生

¹¹ 闕旭淇、趙竹成，「分離主義、極端主義、恐怖主義及毒品對中亞區域安全的影響」，*理論與政策*，第 17 卷第一期(2003)，頁 131。

產國之一，每年生產的總量占世界 75%，有一半以上賣到中亞。¹²總結中亞地區毒品氾濫的原因，主要是地緣與阿富汗接近、該地區的地理環境與氣候適合栽種、人民生活條件不佳以及中亞國家國立衰微無力阻止邊境犯罪猖獗。且販賣毒品為恐怖主義份子最主要的財源，故美軍的打擊恐怖主義行動除了對阿富汗進行軍事任務，也包含掃蕩邊境地區的毒品問題。

二、美中在中亞的競逐

美國學者布里辛斯基在其著作「大棋盤」提到中亞，他認為美國將在中亞地區扮演一個背後間接卻重要的角色。¹³他的理由是美國的地理位置遙遠，但是身為世界超強，不能排除在世界任一角落，因此將會在此地扮演間接的重要角色。

美國從 1995 年便開始注意中亞地區的重要性，針對中亞地區採取大規模的政治、經濟和軍事介入，但都未能提高美國在中亞地區的影響力，直至九一一事件後，美國通過在中亞維持軍事存在，使中亞地區的國際關係發生了有利西方的變化，特別是有利美國的變化。¹⁴美國與中亞國家建立外交關係以後，最初的目標是：支持中亞國家爭取獨立主權、脫離俄羅斯的各種努力；鼓勵中亞國家接受美國的政治制度和價值觀念，推進市場改革；消除中亞國家對西方的威脅，使哈薩克成為無核國家。重點在哈薩克和吉爾吉斯。¹⁵九一一事件後，美國挾著反恐行動之勢進入中亞，大中亞地區在美國全球佈局中第一次成為一個完整的戰略地區，美國也成為這一地區外交資源最多、影響最大的國家。從此，這一地區對美國的重要性和利益都明顯提升，這使美國將不會從這一地區戰略性退出，而且，是否在中亞地區保持長期直接軍事存在也不是美國從這一地區戰略撤出的自然標誌，即使以後美國從中亞撤出其直接部署在這一地區的軍事力量，美國也將全

¹² 楊恕、汪金國，「中亞安全與阿富汗毒品」，**東歐與中亞研究**，第 4 期(2000)，頁 1。

¹³ 布里辛斯基，**前揭書**，頁 184。

¹⁴ 高永久、徐亞清，「中亞國家獨立以來大國對中亞的爭奪」，**西北第二民族學院學報**，總第 58 期(2003)，頁 88。

¹⁵ 孫壯志，**中亞新格局與地區安全**(北京：中國社會科學出版社，2001)，頁 243。

力保持對中亞的戰略進入和控制能力。¹⁶尤其是在就中亞的大國力量對比方面，美國由於其近乎全面的巨大權勢資源優勢(Hyper-power)，在一些關鍵方面，已經或正在取得顯著超過俄中兩國的優勢。¹⁷未來美國將是中亞地區政治、外交、能源競逐中重要的一角，將超越布里辛斯基當初的設想。

分析美國當前與中亞地區在各領域的合作，可為美國爭取到更佳的國際環境：原因在於美國入據中亞，將可遏制俄羅斯，瓦解俄羅斯為首的獨立國協集體安全體系；可對中國直接施以政治和軍事壓力，防止中國成為強有力的競爭對手；可對西亞和南亞地區產生威攝，確立在歐亞大陸上的絕對優勢；可有效地保護在中亞已取得的經濟利益，甚至獨享中亞的資源與市場。¹⁸由於控制中亞地區的益處不勝枚舉，預估美國將尋求極大化美國在中亞地區的影響力，控制這個地緣上具要意義的地區。在美國軍事勢力介入中亞地區後，將會繼續進行國際反恐戰爭，確保美國本土安全；控制和開發中亞地區油氣資源，確保美國能源供應安全；其國家安全戰略將繼續「擠俄遏中」的原則，確保全面控制中亞乃至整個歐亞大陸。¹⁹由上述分析，中亞地區在美國的全球佈局大戰略佔有關鍵地位，美國將會努力確保以上戰略設計不生變化。

另外中國在中亞國家獨立後，便對中亞鄰國產生濃厚興趣，無論是邊界談判、高層互訪、能源合作等領域，均有相當程度涉入，中國想要經營中亞成為穩定後院的戰略企圖十分明顯。九一一事件後，面對美軍在中亞建立長期基地，中國更是加快經營中亞的腳步。美國面對中國在中亞的影響力日增，為了確保他在中亞政治、經濟、安全目標的達成，美國應該在政治改革、能源開發、確保區域

¹⁶ 趙華勝，「中亞形勢變化與『上海合作組織』」，**東歐中亞研究**，第6期(2002)，頁55。

¹⁷ 時殷弘，「當今中亞大國政治：出自中國視角的評估」，**國際經濟評論**，第7卷第8期(2003)，頁61。

¹⁸ 孫壯志，**前揭書**，頁242。

¹⁹ 何劍、劉偉麗，「透視美國介入中亞地區的政治經濟背景」，**東北財經大學學報**，第六期(2002)，頁19。

情勢穩定此三方面努力，才能有效抵擋來自中國的挑戰。²⁰本文將分析美國在九一一事件發生後進入中亞地區後，對中國的中亞政策所造成的影響。

三、上海合作組織

中亞國家立國不久，各國希望以一體化、共同合作、集體行動來增加在國際社會的競爭力。在傳統安全領域裡，中亞地區有三個比較重要的國際機制，分別為獨立國協集體安全條約(The Treaty of Collective Security)、北約協作的和平夥伴計畫(Partnership for Peace, P f P)以及上海合作組織(Shanghai Cooperation Organization, SCO)。

上海合作組織，成立於 2001 年 6 月 15 日，現有六個成員國分別是中國、俄羅斯(The Russia)、哈薩克(The Republic of Kazakhstan)、吉爾吉斯(The Kyrgyz Republic)、塔吉克(The Republic of Tajikistan)和烏茲別克(The Republic of Uzbekistan)。成員國總面積高達 3000 多萬平方公里，土地面積約占歐亞大陸的 66%，全球面積的 20%；人口接近十五億約占世界人口 25%。²¹上海合作組織的工作語言以中文與俄文並列，上海合作組織的國家包含歐亞大陸上的主要國家，其中有兩個聯合國的常任理事國，廣闊的土地面積與人口數成就一個巨大的潛力市場，有潛力在經濟合作領域上突破。

中國主導成立上海合作組織的目的，可從國際大戰略、亞太佈局、中國國內遭受三股勢力的紛擾、加強與中亞國家的關係等等方向思考，將於後詳細討論。另外，從中俄兩大國的視角分析，上海合作組織是中、俄與中亞四國基於打擊三股勢力，即恐怖主義、宗教極端主義和分裂主義以及經濟合作需要的產物。²²安全合作做為該組織成員國的合作重點，將得到進一步加強，主要取決於以下有利

²⁰ Bates Gill&Matthew Oresman. *op. cit.*, p.41.

²¹ 胡敏遠，「上海合作組織」對中共國家利益的影響，*國防雜誌*，第 17 卷第 2 期(2001)，頁 25。

²² 唐開太、陳麒安編，*中亞情勢與上海合作組織*(台北：中華歐亞基金會，2003)，頁 3。

因素：(1)安全合作的緊迫性：成員國皆面對三股勢力的侵擾，而單就軍事行動無法有效根絕恐怖主義，中國應在中亞的安全合作中，應該扮演重要角色；(2)上海合作組織提供安全合作的保障機制，有利於加深合作；(3)健康穩定發展的中俄關係，減少了中亞國家與中國安全合作的顧慮和壓力。²³

上海合作組織的未來發展繫於未來中亞情勢的變化。而中亞情勢的變化則繫於以下三種基本力量的消長對中亞政經前途的影響，這三種基本力量分別是中俄關係、美國在該地區的利益、伊斯蘭好戰份子的起落。²⁴中國發展與俄羅斯的關係，從成爲戰略協作夥伴到簽署睦鄰友好條約，從建立上海合作組織到反對美國在外太空部署武器，從擴大經貿來往到購買軍事裝備、吸收俄國的軍工業技術，都可以看出一條明顯的脈絡。此外中俄兩國在 2002 年舉行聯合軍事演習，固然關乎兩國遏制中亞地區恐怖主義勢力的既定政策，但同樣也隱含與美國在中亞地區爭鋒的企圖。²⁵從中亞四國的立場分析，中亞各國政府是因爲內政不修導致國家體質虛弱，但在不願受制於美國，而另一方面又必須維護政權生存的需要下，各國將利用同時在美國、俄羅斯、中國之間保持平衡，求取最佳利益，所以加入「上海合作組織」。

九一一恐怖攻擊事件前，中國原先構想希望藉由上海合作組織發展其在中亞地區的勢力，逐步成爲區域強權，反制美國的全球獨霸地位。然而，九一一事件後美國出兵阿富汗，其軍事勢力深入中亞地區，與中亞各國簽訂軍事合作協議，建立雙邊合作關係，甚至與俄羅斯發展友好關係，中亞國家特別是俄羅斯逐漸往美國靠攏，讓中國產生芒刺在背之感，中國想借上海合作組織聯合反美的功效大打折扣，其合作機制反而因爲九一一事件而有逐漸被邊緣化的趨勢。²⁶這是中國

²³ 石婧，「中國與中亞的安全合作」，**新疆科學論壇**，第 6 期(2002)，頁 42-43。

²⁴ 許湘濤，「獨立國協與中亞情勢發展對美中台互動之影響」，收錄於陳一新主編，**國際新形勢與美中台關係**(台北：遠景基金會出版社，2004)，頁 212。

²⁵ 「中共與俄羅斯軍事演習有防堵美國用意」，**中央社**(2002 年 7 月 7 日)。

²⁶ 李孟勳，「九一一後中共反恐作爲之研析」，**展望與探索**，第 1 卷第 9 期(2003)，頁 65。

第一章 緒論

最不能接受的，若上海合作組織失能，則中國形同失去一個在中亞地區的政策宣達工具，對其中亞政策的推行相當不利。

貳、研究目的

本文題目為冷戰後中國的中亞政策：美國反恐戰爭後的影響，要探討中國的中亞政策，勢必先從中亞地區在世界政治上的優勢與特點開始著手，即點出中亞地區在世界舞台上的重要性以及獨特性。隨後，才能建構出中國在中亞地區的戰略角色，理解中國的中亞政策在整體外交政策中的地位。

中國在中亞地區的經營，在九一一事件發生後產生斷裂，意味著美軍勢力進入中亞帶給中國的衝擊頗大，不只是俄羅斯原有的特殊影響力被排擠，美軍在中亞地區的部署更是直接影響中國的西北安全。但從共生共利的角度分析，美中俄三國在中亞地區仍有共同的利益，可在低層次的領域進行合作，例如：反恐、取締毒品等等。綜觀美國軍事勢力進入中亞至今，大國相互競逐的態勢漸呈平衡，本研究之目的，主要分析中國的中亞政策，輔以九一一事件後世界政治局勢變化之影響，分析中國在中亞地區的利益是否有變化，以及連帶的中國採取何種應變措施，因應中亞情勢在九一一事件後的變化。

第二節 文獻回顧

本節將從大國在中亞的外交競逐、中國與中亞的經濟合作、中國與中亞的安全合作，等三部分的相關論著，進行文獻檢閱。

壹、大國在中亞地區的外交競逐

中亞地區是冷戰結束後新出現的一個獨立地緣政治空間，以其豐富的能源資源和獨特的地理位置而受到重視；中亞五國及裡海地區的石油、天然氣資源豐

富，且中亞的地緣位置正好位於昔日共產世界與西方資本主義世界的交界，稱為破碎帶或斷裂帶。²⁷在九一一事件發生之前，對中亞五國有濃厚興趣的國家包括中國與俄羅斯、伊朗、巴基斯坦、印度等周邊國家，²⁸而九一一恐怖攻擊事件發生後，美國為遂行對阿富汗塔利班政權的作戰，在中亞區域取得軍事基地。美軍勢力進入中亞地區是自西元前 334 年亞歷山大大帝征服以來，西方軍事力量首次駐紮中亞，其意義影響深遠，將改變世界政治佈局。從區域層次分析，美軍駐紮中亞地區的意義是通過美國在中亞的存在感擴大，任何一個鄰近強權或強權集團（1996 年 4 月成立的「上海五國」集團以迄 2001 年 6 月成立的「上海合作組織」）單獨或聯合控制中亞的可能性以被徹底排除。然而，與此同時，美國由於其國家利益與成本的考量，以及美國在地理上與中亞不具鄰接性(*proximity*)的地緣政治現實，使美國也難以獨立單邊地控制中亞的局勢發展。這意味著，如果中亞區域想追求結構性的安定，唯有走向區域協商(*regional concert*)體制。²⁹可知九一一事件後，美軍的進駐不但改變中亞區域的大國地緣政治均衡，更對日後中亞地區的區域安全環境造成深遠影響。

不只是外在環境險阻困難，中亞國家發展的主要威脅來自內部紛擾不斷，³⁰中亞五國因為立國短暫，政府能力不足，各國體質普遍十分虛弱，存在著各樣嚴重的政治、經濟、宗教、民族和社會問題，加上中亞地區民族組成複雜，各國內或多或少都有分裂主義存在，造成國內形勢紛擾。九一一事件發生後，中亞諸國抓住美國提出全球反恐訴求的機會，在國內鎮壓異己，激化社會紛爭，長期下來激發民怨，不利社會穩定，提高政權被推翻的可能性。

對周邊國家而言，若是中亞地區出現動亂局面，則難民與毒品問題勢必加遽，因此周邊國家並不願見中亞地區出現動亂，維持中亞地區的區域穩定也成為

²⁷ 孫壯志，*前揭書*，頁 57。

²⁸ Dianne L. Smith. *Central Asia: A New Great Game?* (PA: Strategic Studies Institute, U.S. Army War College, 1996), p.1.

²⁹ 張錫模，*中亞區域安全淨評估*(台北：遠景基金會出版社，2004)，頁 13。

³⁰ Dianne L. Smith. *op. cit.* p.vii.

周邊各國的共同利益。除了區域穩定，中國、俄羅斯以及美國在中亞的共同利益，還包含有擴展邊界貿易、共同打擊恐怖主義活動、遏制非法走私、販賣毒品等邊界犯罪行爲，以及加強防治愛滋教育，在中亞地區協助建立社會福利制度等等。

³¹以上提到教育、防治愛滋、掃蕩槍枝、販賣人口、毒品走私等低層次的合作，有助於保持中亞地區的局勢穩定，不但符合中、美、俄在中亞的共同利益，且可在此利基之上藉由大國在低層次安全領域的協調與合作經驗，避免升高未來可能發生的衝突。

列強在中亞地區的競逐，雖然存有共同利益，但受制於中亞的資源與地緣優勢，長期下來爭奪的境況將更加劇烈。以下略述中、美、俄三國在中亞的戰略利益，以及相互競爭之態勢，可顯示冷戰結束後，中亞地區因爲蘇聯垮台所造成的權力真空有待填補，強權在中亞地區的競逐不單單爲資源分配而來，在更廣的層次上可反映出全球政經軍領域的權力分配。³²

從地緣政治角度看俄羅斯的新中亞政策，中亞位於歐亞大陸的邊緣地帶，北起俄羅斯，東鄰中國，西接伊朗、隔裡海與外高加索相望，南靠阿富汗與巴基斯坦，戰略地位重要。俄羅斯前總統葉爾欽(Boris Yeltsin)執政之初，採取「一邊倒」的親西方外交政策，中亞身爲窮國一度被視爲是拖垮俄羅斯的包袱，遺棄在俄羅斯外交的重點之外。普亭(Vladimir Putin)總統上台後，開始大幅度的調整俄羅斯的中亞政策，致力改善與中亞諸國及其周邊國家的關係，企圖尋回控制中亞局勢的主動權。普亭政府新中亞政策的宗旨在以俄羅斯爲基軸，依靠自身努力，構築由中心向邊緣戰略價值遞減的圈層戰略，從而確保其南部安全。³³歸結，俄羅斯在中亞地區的利益主要是要防止其他國家在中亞稱霸，進一步擴張俄羅斯在中亞的經濟利益，保護俄國移民在中亞地區生活的權益，設法抑制伊斯蘭教、基本教

³¹ Bates Gill&Matthew Oresman. **op. cit.**, p.x.

³² 陳朝政，「強權在中亞與外高加索地區的競逐」，**美歐季刊**，春季號(2001)，頁 118。

³³ 朱新光，「從地緣政治角度看俄羅斯的新中亞政策」，**新疆社會科學**，第 3 期(2002)，頁 72。

義派在中亞的影響力過大。爲了達成以上的目標，俄羅斯的作法是與中亞各國保持軍事聯繫，並於 1992 年創立獨立國協集體安全條約，寄望日後得以分享中亞地區的能源，³⁴以此作爲俄羅斯重返大國之路的資本。

從中國的視角出發，中國在中亞的地緣政治和戰略利益有大部分與俄羅斯相近，也就是防止三股勢力以中亞爲基地危害中國西北部的穩定和安全；³⁵其次是經營中亞地區成爲中國穩定的戰略後方；最後，使中亞成爲中國能源進口多元化的渠道之一和區域經濟合作的夥伴。³⁶從國際方面說，中亞可以爲中國營造更加良好的週邊環境。通過中亞可以促進中國與歐洲、西亞建立更穩定的路上聯繫，發展經濟。若中亞偏向俄羅斯或是西方，將會挑戰中國在本區的利益，國家安全也會有壓力。³⁷中國與美國在中亞地區的競逐對中美關係的影響，中國憂慮美國的反恐目標在其國家安全戰略中佔首要地位的時間不長，遏制中國仍然是美國戰略的「首要、根本性目標」。也就是說在反恐戰事結束後，美國在中亞的兵力將著重於遏制中國。

從美國的外交史可以看出，其海外軍事行動的地區多是地緣戰略重點區域尤其是能源區域，中東是美國在海外投入最多的地區，其道裡在此。美國是世界最大的能源消費國，因此獲取能源一直是美國對外戰略的核心目標之一。³⁸在中東地區局勢不穩的情況下，中亞地區的豐富資源剛好可以滿足美國此一戰略需要。

美國地緣戰略的意義相當清楚：美國遠隔關山，不能在歐亞大陸主導稱雄，但是美國又是強國，無法不參與其中。本區所有國家視美國的介入爲其生存所必須。俄羅斯實力雖弱，無力重建對本區的帝國式主導，也無力阻止別國進入本區，但它仍近在咫尺且強到不致出局。所以美國的主要利益是協助確保沒有單獨一國

³⁴ Dianne L. Smith. *op. cit.*, pp.17-23.

³⁵ 時殷弘，「當今中亞大國政治：出自中國視角的評估」，*國際經濟評論*，第 7 卷第 8 期(2003)，頁 62。

³⁶ 趙華勝，「中俄美在中亞能否合作？」，*戰略與管理*，第 2 期(2004)，頁 2。

³⁷ 孫壯志，「淺析 21 世紀中亞地區的安全格局」，*東歐中亞研究*，第 3 期(2002)，頁 38。

³⁸ 王桂芳，「美俄中亞戰略及其對中亞安全的影響」，*國際論壇*，第 4 卷第 5 期(2002)，頁 9。

來掌控這一地緣政治空間，以及全球社區都能與本地區有通行無阻的財務金融、經濟貿易往來。只有建構一個輸油管及交通路線網路，把本區直接經由地中海、阿拉伯海，以及空中運輸，與全球經濟活動結合起來，地緣政治多元主義才會成爲持久的事實。³⁹

美國在中亞地區的具體戰略，短期主要是排除單一大國掌控該地區，中期則必須重視運作、捭闔縱橫成立一個由美國主導的安全體系，最後在長期階段可由此發展成爲美國全球戰略部署的核心。也就是說美國在中亞並不存在生死攸關的利益，但是攫取中亞，建立由美國主導的安全體系是美國實現維持霸權地位之長期戰略規劃的關鍵。

目前美國在中亞的主要目標有三點：(1)覆滅恐怖主義組織、打擊恐怖主義活動是美國在中亞的首要利益；(2)控制中亞裡海地區的能源；(3)地緣政治利益是美國在中亞地區的重要戰略追求。⁴⁰未來美國在中亞地區應該採取的政策包括，保持中亞地區的穩定，鼓勵強權協力合作處理共同的問題，建立低層級的合作計畫，在政治改革以及人權問題上須保持警戒，與中國在此區域競爭的同時也不忘合作的重要性。⁴¹

Mark Burles⁴²認爲中俄關係將會因爲兩國共同合作、反制、抵抗美國在冷戰後獨霸的局面而有所增長，而中國與中亞地區的關係，也跟中俄關係是否穩固有關，目前三方的和睦相處，未來但若中國在中亞地區的影響力可能超過俄羅斯時，俄國將不會坐視不管。中國、俄羅斯與中亞諸國的關係，與美國利益的糾葛，未來將清楚浮現。

³⁹ 布里斯辛基，前揭書，頁 195-196。

⁴⁰ 趙華勝，前揭文，頁 7-9。

⁴¹ Bates Gill & Matthew Oresman. *op. cit.*, p. 39.

⁴² Mark, Burles, *Chinese Policy toward Russia and the Central Asian Republics*. (Santa Monica: RAND, 1999), p.ix.

貳、中國與中亞的經濟合作

預計在未來十年之內，中國將在中亞發揮更多的影響力，在安全、經濟方面的著力更深，日後基於地緣接近、經濟上的重要性以及北京的安全考量，中國在中亞的影響將繼續擴張。⁴³從經濟層面分析中國與中亞的貿易往來，目前中國與中亞的貿易量仍遠低於其他經濟發展國家，但從中長期的趨勢來看，中亞與中國的貿易量將提升，特別是區域內大型石油的開採計畫正逐步付諸真實。⁴⁴原因是自 1993 年中國成為石油進口國之後，中國因應快速經濟發展，所衍生出的高能源需求。與中亞地區進行能源合作計畫，取得穩定的油源供給，是中國解決能源危機的方案計畫之一。⁴⁵目前中亞五國中，哈薩克透過與中國石油公司(CNPC)的合作，已經開始向中國出口石油。中亞的能源蘊藏，對中國的作用在於能夠分散石油進口的風險，使中國的能源安全不再受制於波斯灣產油國。

除了能源貿易，中國與中亞國家的邊境貿易也是未來合作的領域。一般認為經濟可以作為一種手段，使兩國雙邊的政治來往更為穩定。中亞與中國建交後，五國中以哈薩克與中國的貿易量最多、也最穩定，烏茲別克與吉爾吉斯次之，土庫曼又再次之，塔吉克與中國的貿易情況則由於塔國境內局勢動盪，貿易情形相當不穩定，還有很大的進步空間。⁴⁶

中國與中亞五最重要的貿易區是新疆，早在一九八〇年代末，新疆便與中亞有經貿往來，在與哈、吉、塔相鄰的邊界上，新疆有 11 個邊境貿易口岸與 2 個航空口岸。⁴⁷新疆與中亞地區貿易，有穩定、繁榮新疆地區的功能，也能加深中國與中亞國家的經貿關係。中國政府也鼓勵新疆前往中亞地區進行投資，主要投

⁴³ Bates Gill & Matthew Oresman. *op. cit.*, p. 2.

⁴⁴ Bates Gill & Matthew Oresman. *op. cit.*, p. 22.

⁴⁵ Mark, Bures, *op. cit.*, p.ix.

⁴⁶ 「東歐中亞地區」，中華人民共和國外交部網站，參見：

<<http://www.fmprc.gov.cn/chn/gjhdq/1670/default.htm>>。

⁴⁷ 王海燕，「中國新疆與中亞五國的合作關係」，*東歐中亞研究*，第 9 期(2000)，頁 21。

資項目以輕工業為主。⁴⁸中亞國家與中國交換的產品大多以原物料為主，購買中國新疆的民生物資與機電產品，如雙方能繼續加強貿易關係，將可為雙方創造經濟上的互利。

參、中國與中亞的安全合作

中亞五國與中國的安全合作分為傳統型態的安全合作，以及非傳統型態的安全合作。傳統型態指的是國防、軍事領域文件的簽署，開啓邊境裁軍的談判與邊界問題的談判，後兩者在上海合作組織的架構下形成。

非傳統型態的安全合作即非軍事方面的共同合作，目的是增加國家間的信任，一般可透過政治互訪、經貿合作等手段達成增加互信。中亞地區與中國在 2001 年成立上海合作組織，是非傳統安全合作一個很成功的示範。

上海合作組織的前身是「上海五國」機制，最早是從 1989 年 11 月中蘇關於裁減邊境地區軍事力量和保持邊境安寧的談判，⁴⁹歷經中國與俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克四國加強邊境地區的信心和裁軍開始發展起來的。上海五國的功能在解決邊界爭議、巡防邊界、推動信心建立措施以上述方式加強成員國的政治、安全關係。⁵⁰因應上述問題的複雜性，以及在已有的良好合作經驗的基礎下，希望加強原有合作機制，於 2001 年成立「上海合作組織」，上海合作組織的功能轉變成：反對「三股勢力」滋長、促進經貿關係、推廣旅遊活動。⁵¹檢視中國主導成立上海合作組織的目的，起先是解決領土爭議，而後隨著組織功能的擴展、討論的議題越來越廣，該組織成為中國對中亞地區最佳的政策宣達工具。

其次中亞五國對中國鞏固在新疆的政治穩定息息相關，目前有 25 萬左右的

⁴⁸ 王克林，「新疆與中亞國家的貿易關係」，**東歐中亞市場研究**，第 12 期(2001)，頁 27。

⁴⁹ 中國現代國際關係研究所民族與宗教研究忠心，**上海合作組織-新安全觀與新機制**(北京：時事出版社，2002)，頁 1。

⁵⁰ Bates Gill & Matthew Oresman. **op. cit.**, p. 5.

⁵¹ Bates Gill & Matthew Oresman. **op. cit.**, p. 6.

維吾爾族散居在哈薩克、吉爾吉斯等國境內，支持獨立維吾爾族的居民，多數逃到中亞在當地建立基地。⁵²因此中國解決新疆獨立問題若缺少中亞五國的合作，成功機會不大，也就是說，經過長久發展，新疆獨立運動的特性就是「跨國性的支持」⁵³，也就是鄰近中亞地區以及阿富汗的民族獨立組織互相協作，因此中國政府若想根除新疆的分裂主義，必須先切斷支持疆獨的外國勢力，而這方面必須尋求中亞五國政府的幫助。

另一方面，由於一些中亞國家，特別是吉爾吉斯和塔吉克，均缺乏國內資源以長期有效地壓制恐怖份子，因此，俄羅斯和中國就成了他們最可依靠的強權。2002年6月在吉爾吉斯成立的反恐怖組織總部，可說是上海合作組織的一項重要結果。到目前為止，仍無國家退出，表示美國的駐留並不完全符合中亞獨裁者的利益，他們寧可相信俄羅斯與中國仍是該地區安全的最佳保障。⁵⁴但中國目前的首要任務是不與美國爭鋒，全力發展自身實力。中國在中亞地區鞏固發展上海合作組織的功能。同時以開發大西北作為與中亞經濟合作的橋樑。此外中國將善用他在國際事務上的影響力，作為與美國交往的籌碼，例如：北韓、巴基斯坦。⁵⁵中美關係的糾葛，反應在雙方於中亞地區的競逐，同樣脫不了「既競爭又合作」的局面。

第三節 研究方法、範圍及其限制

壹、研究方法與途徑

研究方法是收集與處理資料的技術。⁵⁶本研究採用傳統的文獻分析法

⁵² 唐仁俊，「中共西部大開發及其周邊安全之探討」，*遠景基金會季刊*，第4卷第3期(2003)，頁120。

⁵³ Bates Gill & Matthew Oresman. *op. cit.*, p. 17.

⁵⁴ 許湘濤，前揭文，頁214。

⁵⁵ 中華歐亞基金會，*美伊戰後的大國中亞外交政策*(台北：中華歐亞基金會，2003)，參見：<http://www.fics.org.tw/policy/policy3.htm>。

⁵⁶ 易君博，*政治理論與研究方法*(台北：三民書局，1990)，頁98。

(Document Analysis)作為主要的研究方法，先蒐集中國有關外交政策的制訂、國家利益的認定、國際環境的界定、國家戰略與軍事戰略研擬的相關研究論述，再從中分析中國在冷戰後的中亞政策。

除文獻分析法外，本文另外採用比較研究法(Comparative Analysis)，比較中、美、俄在中亞地區利益，以及冷戰後中亞地區權力分佈情況，從而比較分析中國的中亞政策在反恐戰爭後的調整與因應。

本文擬採用的研究途徑有二，分別為歷史研究途徑與戰略研究途徑，歷史研究途徑著重於分析前因後果，而戰略研究途徑的重點在分析中國的中亞政策擬定之原則。

貳、研究架構

本文將由中國在中亞的國家利益歸納出中國的中亞政策，以美國在九一一事件後發動的反恐戰爭為切入點，檢視美軍勢力進入中亞後對中亞形勢的影響，以及對中國的中亞政策有何衝擊，最後希望能歸納出中國未來在中亞地區的政策走向。

本文題目為「冷戰後中國的中亞政策：美國反恐戰爭後的影響」，顧名思義本文將先從中國的中亞政策切入：起先從中國外交政策的制訂，本文從中國提出新安全觀分析中國在冷戰後的外交政策制訂原則、目前對世界格局的判斷、對周邊國家的睦鄰政策等等，有關中國外交政策的輪廓開始整理。

第二部分將由中亞在國際的戰略格局開始著手，中亞國家獨立後，因為地緣特殊與資源豐富，引起國際社會的關注。因此將整理出中亞地區在地緣、資源以及民族、宗教、毒品問題的重要性，進一步理解中亞諸國為何在冷戰後受到大國注目的原因。

第三部分從中國在中亞的利益著手，條列整理中國與中亞的關係，在未來可以從中亞獲得的利益，為避免範圍廣闊言不及義，將先從中亞地區的環境、資源、潛藏問題具體描述，再從中國的角度進行分析。

第四部分的重點理應放在中美俄三國在中亞地區的競逐，不可諱言中美俄三國在中亞地區的外交利益有重疊的地方，但是中美俄三國對中亞地區資源的爭奪，及有關世界格局所發展出來的大戰略考量也不可忽略。特別是在反恐戰爭後，美國軍事勢力成功進佔中亞，引發中國國內學者「美國正針對中國進行新圍堵」的想法。

第五部分將討論中國因應反恐戰爭後，中亞地區國際關係改變，中國的中亞政策有何調整。第六部分結論，將歸納分析出中國在中亞能採取的作為，以符合中國的最大利益。

參、研究範圍

一、時間範圍

本研究的时间點從美國反恐戰爭後開始，即 2001 年開始，到美國總統小布希結束第一任任期為止，原因是美國進行反恐戰爭是由小布希政府開始，所以以小布希的四年任期為論文寫作的時間範圍。

二、名詞界定

本論文的題目是「冷戰後的中國中亞政策：美國反恐戰爭後的影響」，下面就名詞作界定。

(一) 中亞的定義

中亞地處歐亞大陸的交會點，北可以聯絡俄羅斯，東可以通中國，往西可

以到歐洲，南邊則與伊朗、阿富汗為鄰。中亞的戰略位置重要，是古代聞名的絲綢之路，可連接世界三大發展中心歐洲、俄羅斯及中國。廣義的中亞是東到蒙古國東境和內蒙古東部；南始伊朗和阿富汗北部，印度、巴基斯坦西北，包括新疆、甘肅河西走廊等中國西北地方；西起裡海，包括哈薩克、烏茲別克、吉爾吉斯、土庫曼和塔吉克五國；北達西伯利亞南部米努辛斯克、克拉斯諾亞爾斯克一帶。狹義的中亞以阿姆河和錫爾河兩河流域為中心，蘇聯解體後，這一區域的哈薩克、烏茲別克、吉爾吉斯、土庫曼和塔吉克五國政權已形成一個比較共同的政治文化區域。⁵⁷本文以較狹隘的定義為主，定義中亞地區是指蘇聯解體後，從蘇聯獨立出來的五個國家，分別是哈薩克、烏茲別克、塔吉克、吉爾吉斯以及土庫曼，合稱為中亞(Central Asia)。

(二) 冷戰後的定義

冷戰後(Post-Cold War)，指的是冷戰結束之後，而不是冷戰的後期階段。主要是蘇聯解體後，才有中亞五國的獨立，所以本文的冷戰後指的是冷戰結束後。

(三) 反恐戰爭的定義

美國在九一一事件發生後，反恐戰爭有三個發展階段：第一階段是 2000 年 10 月對阿富汗發動的戰爭、第二階段是 2003 年 5 月對伊拉克的戰爭，第三階段則是以戰後重建伊拉克、趁勢打擊伊朗、敘利亞、北韓等「無賴國家」為重點。本文以第一階段美軍攻打阿富汗，開始在中亞地區駐軍為準。

⁵⁷ 「國際資料庫：中亞簡介」，人民網 (2002 年 03 月 22 日)，參見：
<<http://people.com.cn/GB/guoji/22/85/20020322/692582.html>>。