

第二章 冷戰後中亞的戰略角色分析

中亞地區之於世界的戰略重要性表現在三個方面：(1)獨特的地緣位置是中亞獲得國際大國重視的首要原因；(2)中亞地區蘊藏豐富資源；(3)中亞地區的民族、宗教態勢複雜，該地區的內戰容易國際化，成為大國介入中亞的理由。目前中亞國家普遍奉行「平衡外交」政策，力求多重安全的保障，也為大國在中亞的競逐開啟基本條件。

第一節 地緣因素

按照地理的劃分，中亞地區有廣義與狹義兩種不同的劃分方式。廣義的中亞是泛指亞洲的中部：包括中國的新疆、西藏、內蒙、蒙古以及原蘇聯南部的五個共和國；狹義的中亞地區僅指原蘇聯的中亞細亞地區，即以阿姆河與錫爾河兩河流域為中心的地區。¹也就是前蘇聯共和國解體後獨立的新國家哈薩克、烏茲別克、吉爾吉斯、塔吉克、土庫曼五個共和國。

中亞五國位於北緯 35 度 34 分至 55 度 26 分，東經 53 度 19 分至 87 度 18 分。總面積為 401.7 萬平方公里，約占前蘇聯總面積的 18%。中亞的地理位置獨特，北與俄羅斯連接，東與中國接壤，東南與阿富汗為鄰，西南與伊朗毗連，西面隔裡海與外高加索地區相望。其地理範疇東起阿爾泰山與中國新疆為界，西達烏拉山南端與裡海，北自西西伯利亞平原南邊涵蓋遼闊的哈薩克丘陵與土蘭高原，南抵伊朗及阿富汗的北疆山區，此乃由科比特達格山、帕羅帕米茲山、興都庫什山等所組成的山脈鏈。²從地圖上觀察，中亞位於歐亞大陸的接合處，自古以來就是交通要道不可或缺的一環，也是周邊強權極力爭取的地區，因為中亞不

¹ 何劍、劉傳麗，「透視美國介入中亞地區的政治經濟背景」，**東北財經大學學報**，第 6 期總 24 期(2002)，頁 19。

² 「當前中亞五國政經現況與展望」，**台灣與中亞文化經貿協會專題文章**，參見：
http://www.cyu.edu.tw/twasia/tcac/sub/3_0.htm。

僅可作為強國之間的緩衝區，更是地區大國晉升為全球強權的重要關鍵。

中亞五國所處的位置扼守歐亞大陸的十字路口，戰略位置十分重要。往南可進入世界石油的重要產區-中東地區，向北可進入俄羅斯的高加索、西伯利亞地區，往西則與外高加索地區相接，向東則直指中國的新疆維吾爾自治區。³在世界歷史上中亞是古絲綢之路(Silk Road)的重要通道、歐亞文明的交融地帶，也是各地國擴張的必經之地。⁴古代的中亞與世界的各文明中心相連，例如中國的黃河流域、西亞的兩河流域、南亞的印度河流域、愛琴海區域等。中亞恰好位於東亞交通和商路的必經之地，獨特的地理位置使中亞成為傳播文明、宗教的十字路口，成為絲路的中樞。對於鄰近中亞的大國來說，控制中亞代表控制商路及可獲得財富，可以加強本國的實力，取得相對於鄰近敵國的優勢地位。⁵於是乎在中亞歷史的發展過程中，中亞地區因為地緣上的特殊重要性，經常成為周邊大國爭奪的目標。

麥金德(Halford J. Mackinder)在二次大戰期間提出的「心臟地帶論」是最突出中亞地緣戰略重要性的理論；麥氏於 1904 年在英國皇家地理學協會上發表提為「歷史的地理樞紐」的演說，提出著名的「心臟地帶論」(Heartland)，先提出「樞紐區」的概念，把中亞及其附近地區確定為國際政治的樞紐地帶。1919 年，他出版「民主的理想與現實」(Democratic Ideals and Reality)一書中，將樞紐區的概念進一步擴大，稱為「大陸腹地」或「心臟地帶」。麥氏認為從東歐平原延伸到西伯利亞平原的大陸「心臟地帶」是世界政治的中樞地帶，這一內陸區域是海洋國家軍艦無法到達，是不受海洋國家勢力控制的地區，更是陸地國家爭霸歐亞大陸的戰略中心區。由此推論，麥氏得出三句因果式結論：

誰統治東歐：，誰就能控制大陸心臟；

³ 王鳴野，**美國的歐亞戰略與中南亞五國**(烏魯木齊：新疆人民出版社，2003)，頁 15。

⁴ 顧關福，「中亞形勢和戰略格局的新變化」，**和平與發展季刊**，第 4 期(2002)，頁 41。

⁵ 孫壯志，「中亞五國的地緣戰略位置」，**東歐中亞研究**，第 4 期(2000)，頁 61。

誰統治了大陸心臟，誰就能控制世界島歐亞大陸；
誰控制了世界島，誰就能統治世界。⁶

受到麥金德的「心臟地帶論」的影響，俄羅斯在二次大戰期間開始進行全球佈局，並在戰後立即佔領東歐組成蘇聯共產集團，企圖達成先控制歐陸在稱霸歐亞大陸的戰略構想。二戰結束後，取代英國成為新霸權的美國，也受到該戰略觀的影響，絕不允許歐亞大陸上出現一個稱霸歐亞的強權。美國這一冷戰時代的地緣戰略設計延續至後冷戰時代依然未變。⁷在麥氏的理論中，因為東歐到中亞的廣大區域正是歐亞非世界島的中央腹地，只有通過此腹地才能往其他地方發展。⁸所以麥氏推論在中央腹地的相對外圍的西歐、中國以及阿拉伯半島地區，一旦有強大勢力崛起後，必然會往中央腹地發展，這是地理因素造成的必然。雖然日後中亞並沒有成為世界的核心地區，麥氏的錯誤在於他沒有考量到中亞是內陸地區，以及中亞遠離各政治、經濟中心的現實。其次是中亞地區已然成為蘇聯的一部份，失去其獨立性，使得其重要性下降到僅能承擔帝國局部的地緣政治作用。

1991年，蘇聯崩解，中亞五國重新出現在國際政治舞台，重現中亞地區在世界地緣的重要性，再度為世人驚豔。首先，中亞地區位於歐亞大陸的接合地帶，歐亞大陸是全球面積最大的大陸，地緣政治居於樞紐地位。一個能主宰歐亞大陸的強權，等於把全世界三個最先進、經濟上最具有生產力的區域，控制了兩個。而控制歐亞大陸後，非洲一定跟著臣服，使得西半球及大洋洲成為世界中央大陸的地緣政治邊陲周邊。⁹由上述邏輯推演之，可得出「中亞地區是大國稱霸的關鍵」。

⁶ 詹姆斯·多爾蒂、小羅伯特·普法爾茨格拉夫著；閻學通、陳寒溪等譯，**爭論中的國際關係理論第五版**(北京：世界知識出版社，2003)，頁170-171。

⁷ 李文志，「海陸爭霸下亞太戰略形勢發展與台灣的安全戰略」，**東吳政治學報**，第13期(2001)，頁129-174。

⁸ 葉士文，中亞國家內部問題與外力因素之地緣政治觀，參見：

<http://www2.thu.edu.tw/~politic/download/document/92IIImasteragenda/6b.pdf>，頁2。

⁹ 布里斯辛基，**大棋盤-全球戰略大思考**(台北：立緒文化出版社，1998)，頁37。

其次，中亞地區可以在未來的國際政治起「平衡點」的作用，位於未來中國崛起、歐盟整合、俄羅斯再起後，中亞恰好位於未來三極的中心，分別是歐洲、俄羅斯以及中國，維繫三極的陸上聯繫，因此中亞的政治走向對中國、俄羅斯與歐洲有直接影響。¹⁰且中亞的戰略意義還體現在與俄國、中國、南亞以及中東相鄰，是世界三大文明基督教、伊斯蘭教、儒家「文明的交會處」，各方政治思潮均有意搶奪該區的文化主導權與控制權。

再次，中亞地區地處歐亞大陸的中心，中亞地區加之多種民族、宗教、文化交錯，關係複雜，中亞地區的波動將影響周圍大片地區的穩定。¹¹中亞境內有民族多元、三股勢力猖獗、毒品等等威脅地區安全的問題相當嚴重，又佔地利之便，有向外輻射的效果，因此中亞對於建立歐亞安全體系有重要意義。

綜合上述分析，中亞國家處於亞洲與歐洲的交會處，同時本地區連接俄羅斯、中國和歐洲，是大國戰略交會之地，也是美國聯盟網絡的斷接地帶。對於美國、俄羅斯與中國而言，中亞的地緣戰略地位相當重要。

壹、對美國的重要性

本世紀重要的戰略家布里斯辛基分析美國在本地區地緣戰略的意義，布氏認為美國遠隔關山喪失不能在歐亞大陸主導稱雄的先決條件，但是美國又是世界超強無法不參與其中。¹²也就是說美國因為是世界超強，因此美國的安全利益遍及全球，但是美國與中亞地理遙遠，美國無法單獨主導中亞的局勢，只能在背後扮演雖是間接但重要的角色。

中亞被美國視為歐亞大陸的「巴爾幹」，地區安全戰略意義重大。因此美國對中亞極力進行地緣政治滲透，希望取得該地區的主導地位，從而打通連接北約

¹⁰ 孫壯志，*中亞新格局與地區安全*（北京：中國社會科學出版社，2001），頁 43-45。

¹¹ 許嘉，*冷戰後中國周邊安全態勢*（北京：軍事科學出版社，2003），頁 363。

¹² 布里斯辛基，*前揭書*，頁 195。

與美日新防衛合作指針所確立的美日安保同盟之間的戰略通道，實現其在歐亞大陸建立以其為主導的安全體系的戰略部署，並可以中亞五國作為地緣政治的支點國家，以北約東擴和強化美日同盟為兩翼，向北抑制俄羅斯的復興；向南牽制伊朗伊斯蘭革命的輸出，向東則遏制中國的崛起。¹³

如果能夠佔據中亞，並以此為中心向外擴散，其勢力可遍及整個歐亞大陸，從而使美國的全球戰略形成縱橫交錯的網狀結構和點面相連的輻射態勢，以確保美國的全球霸主地位。¹⁴因此美國對中亞地緣政治主導權的控制，對於在地緣上抑制俄羅斯的復興、防止伊斯蘭原教旨主義的擴張以及遏制中國的崛起都有十分重要的戰略價值。¹⁵也就是說美國在中亞的主要利益是協助確保沒有一國可以強大到能單獨掌控這一地緣政治空間。

從以上各點來看，進駐中亞不僅可以直接對中國西部、俄羅斯南部、伊朗進行就近觀察，使這些國家面臨著腹背受敵的嚴峻挑戰；¹⁶且由於中亞地區與上述國家接壤的地區都是這些國家民族宗教問題複雜的地區，美國政府可以增加牽制這些國家的籌碼。

貳、對俄羅斯的重要性

中亞位於歐亞大陸的邊緣地帶，北起俄羅斯，東鄰中國，西接伊朗、隔裡海與外高加索相望，南靠阿富汗與巴基斯坦，戰略地位相當重要，控制俄羅斯南下通道。

中亞之於俄羅斯的重要性有幾個方面：(1)中亞地區南高北低的地勢，再加

¹³ 張友國，「中亞利益格局中的美國與中國」，**東北亞論壇**，第13卷第3期(2004)，頁21-22。

¹⁴ 鈕菊生、陸丕昭，「『911』事件一年來俄美在中亞的較量」，**世界經濟與政治**，第2期(2003)，頁28。

¹⁵ 張繼業、章金波，「冷戰後美國中亞戰略及其對中國的影響」，**青海社會科學**，第5期(2002)，頁10。

¹⁶ 王鳴野，**前揭書**，頁16。

上是歐亞大陸中心、交通要衝，提供俄羅斯搶佔中亞、外高加索地區的能力與動機：整個中亞的環南外緣有哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克、亞塞拜然、亞美尼亞的高山與高地，土庫曼的大沙漠，與該國西鄰的裡海。中亞地區南邊的險峻地貌集中在與中國、巴基斯坦、阿富汗與伊朗等國的邊境。此一地形特點，是南端缺乏天然屏障的俄羅斯向來所垂涎的。¹⁷此外因為兩者有漫長的共同邊界線以及民族宗教的聯繫，又沒有任何天然的地形屏障，所以中亞地區出現的任何波動都會影響到俄羅斯。從歷史上經驗觀察，中亞也是過去東方民族入侵俄羅斯的通道，如果俄羅斯失去中亞，將對直接威脅俄國的心臟地帶，甚至失去遠東地區與西伯利亞，因此讓俄羅斯更是不能放棄中亞。

第二、中亞處於包括獨立國協南部邊界在內的所謂「弧形不穩定地帶」的一端，是俄羅斯同伊斯蘭世界的交界，也是歷史上的宿敵土耳其、伊朗、巴基斯坦、中國的「隔離帶」。中亞可以有效隔離上述國家，避免軍事、政治上的協作，對俄羅斯南部產生威脅。¹⁸對俄羅斯而言，中亞的地緣政治和戰略意義在於首先當力求中亞成為特殊的緩衝地帶以隔絕三股勢力對他的威脅。獨立後中亞地區成為恐怖主義的溫床，俄羅斯國內有 2000 多萬穆斯林，南部的北高加索地區更是穆斯林聚居地，俄羅斯若不能在中亞保持其影響力，將給予宗教極端主義有可乘之機，對俄國國家安全有直接威脅。¹⁹其次，是希望維持和擴大獨立國協南部環帶的影響。²⁰俄羅斯在中亞的傳統勢力受到打擊與壓制，戰略空間受到進一步擠壓。獨立國協集體安全體系中，烏茲別克退出後，剩下的六個成員國都是北約和平夥伴關係成員，他們每年參加與北約在中亞舉行的聯合軍演，使用美國的武器裝備。隨著美國軍事存在的長期化，各國在軍事上進一步擺脫俄羅斯控制的趨勢

¹⁷ 陳朝政，「強權在中亞與外高加索地區的競逐」，*美歐季刊*，第 15 卷第 1 期(2001)，頁 120-121。

¹⁸ 孫壯志，*前揭書*，頁 240。

¹⁹ 王新謙、吳鋒，「阿富汗戰爭後的裏海能源與中亞地區國際關係」，*寧夏社會科學*，第 3 期總 112 期(2002)，頁 22。

²⁰ 時殷弘，「當今中亞大國政治：出自中國視角的評估」，*國際經濟評論*，第 7 卷第 8 期(2003)，頁 62。

增強，集體安全體系可能名存實亡。²¹以上分析若是成真，將造成俄羅斯喪失在中亞的特殊影響力，失去中亞的俄羅斯將無法在全球範圍中與美國抗衡。

第三、從全球戰略的角度分析，美國成功主導北約東擴，取得歐亞大陸西面的絕對優勢，東面又有穩固的美日同盟，逼得俄羅斯只有往南下發展。若中亞轉而被美國控制，則東西向的夾擊，配合中亞的攔腰切斷，俄羅斯的國家安全岌岌可危。²²中亞也是俄羅斯南下的重要門戶，通過中亞可以與伊朗、印度等國取得聯繫，更是俄羅斯取得南方出海口的重要途徑。總結來說，中亞是俄羅斯「南下」必經之道，若失去中亞則俄羅斯將被困於美國的三方圍堵中，因此保持在中亞地區的主導優勢是俄羅斯維持大國地位不可或缺的基石。²³最後說明俄羅斯對於中亞的能源開發所抱持的立場，俄羅斯本身有足夠的能源以資利用，但是對於中亞的能源輸出管線方案，如果能夠經過俄羅斯境內，也能為俄國帶來巨大收益，亦能保持對中亞地區的影響力。

參、對中國的重要性

中亞對於中國的地緣優勢，主要利用中亞的衢地地位，開拓中國陸上活動的空間，中國如能發展與中亞地區的睦鄰友好合作關係，即可通過本地區溝通南亞、中東與俄羅斯等地。²⁴中國在中亞的戰略目標可分為近期與長期考量，近期目標是：政治上加強友好合作，經濟上與其他歐美國家合作，促進改善中亞投資環境，使中亞國家接受國際慣例。目前中國與中亞國家都需要和平的國際環境，全力發展國內經濟建設。²⁵兩者的合作基礎在於：地緣優勢、人口優勢與互補性

²¹ 祝政宏，「『911』事件後中亞地區局勢的新變化」，**新疆社科論壇**，第3期(2003)，頁62。

²² 葉士文，中亞國家內部問題與外力因素之地緣政治觀，參見：

<http://www2.thu.edu.tw/~politic/download/document/92IIImasteragenda/6b.pdf>。

²³ 孫壯志，**前揭書**，頁239。

²⁴ 侯松嶺、遲松堂，「東南亞與中亞：中國在新世紀的地緣戰略選擇」，**當代亞太**，第4期(2003)，頁13。

²⁵ 孫壯志，**前揭書**，頁215。

高。²⁶安全上加強和完善「上海合作組織」機制框架內的各項合作。長遠目標是通過絲綢之路的復興使中國、中亞、歐洲的經濟交往達到高水準。促進多極化世界格局的形成。²⁷中國對中亞的戰略目標，與中國的國家發展戰略契合，在現階段「韜光養晦」期待日後能「有所作為」。

中亞對中國的地緣重要性可以從兩方面分析：從國家安全的角度分析：中亞是影響中國西北邊疆安全與穩定的重要因素，是開發西部、發展經濟的重要合作對象，也是國外勢力有可能影響中國西北方的通道。²⁸中國與中亞的民族關係密切，起因於中國長久以來就是多民族國家，西部更是少數民族的主要聚集分佈地區。就國內政治穩定而言，中國西部地區的少數民族獨立運動，對中國整體國家安全產生嚴重威脅。其中新疆南部的維吾爾族獨立運動多採取恐怖主義形式抗爭，並已在喀什、伊寧、阿克蘇等地活動數十次。²⁹綜上所述，中亞五國對中國鞏固在新疆的政治穩定息息相關，目前有 25 萬左右的維吾爾族居民散居在哈薩克、吉爾吉斯等國境內。在中國境內支持獨立維吾爾族，大多數逃到中亞建立基地，因此中國解決新疆獨立問題若缺少中亞五國的合作不可能成功。

從國際戰略方面分析：中國與中亞地區擁有共同邊界 1500 多公里，中國與中亞的關係友好，將可為中國營造更加良好的周邊環境，有利中國爭取時間發展經濟朝大國之路邁進。其次，中亞佔有地緣優勢，中國可透過中亞建立與歐洲、中東的路上聯繫。反之，若中亞的外交傾向俄羅斯或西方都會對中國產生不利影響，偏向前者，等於延長俄羅斯的邊界將增強中國邊界壓力，偏向後者則在無形中壓縮中國在美國霸權之外崛起的戰略空間。目前中國在中亞的首要任務是不與

²⁶ 唐希中、劉少華、陳本紅，**中國與周邊國家關係(1949-2002)** (北京：中國社會科學出版社，2003)，頁 297。

²⁷ 王圳，「重視發展區域合作推進與中亞的經貿交流」，**研究與探索**，第 1 期(2003)，頁 27。

²⁸ 戴超武、李春玲，「“911”事件後美國對中亞地區的政策及其影響」，**世界經濟與政治論壇**，第 1 期(2002)，頁 60。

²⁹ 唐仁俊，「中共西部大開發及其周邊安全之探討」，**遠景基金會季刊**，第 4 卷第 3 期(2003)，頁 119。

美國爭鋒，全力發展自身實力，一方面鞏固發展上海合作組織的功能。同時以開發大西北作為與中亞經濟合作的橋樑。³⁰ 使中國成為中亞國家之於西方國家與俄羅斯之外的新平衡力量。

最後從地緣戰略的角度觀察，中亞位居於歐亞大陸心臟地帶，誰控制中亞，誰就能在全球能源的戰略格局中掌控先機。大西北是中國的戰略後方，具有十分有利的地緣優勢。這裡與中亞的塔吉克、吉爾吉斯和哈薩克等產油國直接接壤，與裡海之濱的烏茲別克、土庫曼等產油國也相距不遠。這為中國獲取石油資源，提供了寶貴的陸上通道。目前，中國正與中亞四國合作，建設一條長達 2000 公里的石油天然氣管道，連接中國的西氣東輸管道。大西北的南部邊緣，是中國戰略夥伴巴基斯坦，由巴基斯坦南下，就可直達霍爾姆茲海峽，從而避開馬六甲海峽。³¹ 中國在中亞的地緣政治和戰略利益很大部分與俄羅斯相近，也就是防止三股勢力以中亞為基地危害中國西北部的穩定和安全。³² 相對於俄羅斯，中國對中亞能源的需求是「純粹能源型」，起源於中國在未來對能源將有大量需求，近年來積極尋求進口能源多樣化。

第二節 能源因素

中亞國家所擁有的豐富資源蘊藏，是決定本區戰略地位的基礎，此外能否合理、有效地利用資源上的優勢，對中亞國家的生存與發展有直接關係。³³ 中國學者徐小傑指出在與油氣資源相關的地緣政治圖像中，中亞位於「心臟地帶」，誰控制中亞的油氣資源，誰就能在全球戰略格局中爭得主動。³⁴ 從經濟角度來看，

³⁰ 中華歐亞基金會，*美伊戰後的大國中亞外交政策*(台北：中華歐亞基金會，2003)，參見：<http://www.fics.org.tw/policy/policy3.htm>。

³¹ 「台海危機與中國石油戰略」，*華夏經緯網*(2004年11月3日)，參見：<http://big5.huaxia.com/zk/zkwz/00257656.html>。

³² 時殷弘，前揭文，頁 62。

³³ 孫壯志，前揭文，頁 64。

³⁴ 徐小杰，*新世界的油氣地緣政治-中國面臨的機遇與挑戰*(北京：社會科學文獻出版社，1998

中亞是僅次於波斯灣與西伯利亞的世界第三大石油儲積區，產量足夠全世界 7 年的需求。³⁵天然氣的儲量也頗驚人，俄羅斯與土庫曼的天然氣蘊藏量占世界總量的 60%。隨著波斯灣石油的日漸減少，誰能掌握中亞能源的控制權，誰就有可能主宰 21 世紀的國際能源市場，³⁶所以中亞地區的域外強權對中亞的關注與日遽增，彼此的爭奪也對中亞情勢造成重大影響。

分析中亞地區的能源對西方國家的重要性，首先是可降低西方國家對石油輸出組織(OPEC)的依賴程度；其次是可避免石油輸出組織抬高石油價格；再次是可以確保能源供給，提高能源安全；最後，對美國來說控制中亞能源將可有效壓制俄羅斯的全球戰略空間。³⁷另一方面從中亞國家的立場分析，西方可為中亞帶來經濟發展所需的資金與技術，且中亞也希望利用西方國家對中亞能源的介入，平衡俄羅斯的特殊影響力。

壹、 各國油氣資源蘊藏量

大體而言，中亞地區的石油潛力約為中東的 10%，而天然氣潛力可達三分之一。³⁸中亞地區的油氣資源蘊藏量(見表 2-1-1)，以哈薩克、土庫曼與烏茲別克的蘊藏量最為豐富。以下就三國的能源儲量進行分析：

年)，頁 34-35。

³⁵ 王傳劍，「美國在中亞：政策、手段及其影響」，**東歐中亞研究**，第 2 期(2000)，頁 31。

³⁶ 成寧，「美國在中亞地區的戰略利益及美俄爭奪該地區的新態勢」，**東歐中亞研究**，第 3 期(2002)，頁 45。

³⁷ 徐小杰，**前揭書**，頁 158。

³⁸ 朱起煌，「中亞油氣地緣政治新態勢及其對我國的影響」，**國際石油經濟**，第 10 卷第 11 期(2002)，頁 32。

國別	石油：已證實蘊藏量/百萬桶	天然氣：已證實蘊藏量/兆立方英尺
哈薩克	10,000-17,000	53-83
吉爾吉斯	40	0.2
塔吉克	12	0.2
土庫曼	1,700	98-155
烏茲別克	600	74-88
全球	1,033,200	5,142

表 2-1-1：中亞的能源蘊藏量

資料來源：張錫模，**中亞區域安全淨評估**(台北：遠景基金會，2004)，頁 28。

單位換算：1 桶 (bbl) =0.159 立方米 (m³) =42 美加侖 (gal) =0.14 噸 (t)

1 立方英尺 (ft³) =0.0283 立方米 (m³) =28.317 升 (liter)

資料來源：中國石油商務網：http://www.oilchina.com/syswsc/sydwsh/swsc_sydwsh.htm (2005 年 5 月)。

哈薩克的儲油量是所有前蘇聯加盟國中僅次於俄羅斯，境內已發現的油田和天然氣田多達 200 處。哈國石油預估儲量有 10,000-17,000 百萬桶等估計值，天然氣儲藏量則估計在 53-到 83 兆立方英尺，哈國的油氣主要集中在西部和西北部地區的 14 個油氣田。³⁹哈國的油氣蘊藏雖然豐富，但是石油產地與工業中心地理間隔遙遠，且缺乏管道聯繫，因此哈國傾向於從西伯利亞進口石油，再與伊朗交換能源的計畫。哈國與伊朗進行一種交換計畫，哈薩克用船運原油到伊朗的尼卡港，然後再用管線輸到塔伯雷茲煉油廠，產品直接供應當地消費以換取伊朗對哈薩克原油通過皮爾西安灣港口出口的承諾。⁴⁰由此合作計畫可知，美國在中亞並沒有足夠力量阻止中亞國家與伊朗合作，中亞國家的外交政策中經濟利益還是高於其他考量。哈薩克與中國的能源合作計畫也積極展開當中，中哈油管在 2004 年完成第二階段的油管鋪設計畫，預計在 2005 年開始產出，屆時哈國進口石油能占中國進口總額的 10%。

³⁹ 孫永祥、張晶，「關注哈薩克斯坦石油天然氣工業，發展中哈油氣合作」，**俄羅斯中亞東歐市場**，第 5 期(2003)，頁 1。

⁴⁰ 駐俄代表處，「中亞國家的石化工業」，**石化工業**，第 24 卷第 1 期(2002)，頁 5。

為擴大管線的運輸能力，哈國目前有下列鋪設新管線的方案，包括巴庫(Baku)-第比利斯(Tbilisi)-傑伊漢(Ceyhan)、哈薩克-波羅的海、哈薩克-中國、哈薩克-土庫曼-伊朗，肯基亞克-阿特勞(Atyrau)和庫姆柯爾-鹹海城的國內運油管線。⁴¹其中，從俄羅斯出口的北向管線已經大致投入生產，向中國運輸的管線興建中，預計從土耳其出口的西向管線則因為資金龐大，仍處於資金募集的階段。

土庫曼境內蘊藏豐富的油氣，天然氣探明儲量約 98-155 兆立方英尺，約占世界總量的 25%，天然氣產量居世界第 4 位。⁴²蘇聯解體後，土庫曼依靠油氣工業的支撐，得以保持一定的經濟成長率，其中土國每年向俄羅斯和伊朗出口天然氣是主要外匯來源。俄羅斯與土庫曼在 2003 年 4 月簽訂天然氣領域合作的協議，俄羅斯將每年從土庫曼購買 600-700 億噸的天然氣，並參與土庫曼的油氣開發。而且從 2009 年開始，俄國將每年從土庫曼購買 700-800 億噸的天然氣，⁴³此協議雖然保障土國出口天然氣的數量，但是因為價格低於國際價格，所以可解讀為俄國政府對土庫曼的控制力仍十分強勁。

烏茲別克境內蘊藏有豐富的石油和天然氣資源，但是烏國是內陸國，出口受限，導致烏國境內石油與天然氣資源的開發落後於其他有完整出口管道的裡海國家。⁴⁴到 2002 年 1 月為止，烏茲別克已探明的石油儲量是 592 百萬桶，其中凝析油已探明儲量為 1.9 億噸；天然氣儲量 5.43 萬億噸，⁴⁵烏國未來將以出口天然氣為主。

中亞五國立國不久，社經發展落後，一切呈現百廢待舉的境況，各國可依恃的還是其豐富的能源蘊藏，故五國政府多半希望以「石油富國」模式，做為國家

⁴¹ 孫永祥、張晶，前揭文，頁 3。

⁴² 王年平、李玉順，「俄羅斯與土庫曼斯坦油氣投資與貿易市場分析」，**石油科技論壇**，第 12 期(2003)，頁 46。

⁴³ 李玉順、樊利鈞、鄭德鵬，「土庫曼斯坦油氣投資環境與合作對策研究」，**國際石油經濟**，第 11 卷第 8 期(2003)，頁 40。

⁴⁴ 駐俄代表處，前揭文，頁 7。

⁴⁵ 柳正、劉永君，「烏茲別克斯坦油氣領域投資可行性分析」，**國土資源**，第 9 期(2003)，頁 47。

發展戰略。此外資源開發與爭奪，本身就與地理因素和國際政治因素聯繫緊密，中亞的資源，特別是石油天然氣等戰略資源的巨大潛力，決定了其註定要在圍繞各種戰略資源的全球競爭中佔據一個中心位置。⁴⁶以上可得出小結：「中亞的地緣優勢與能源優勢，在全球競爭的層面上具有加乘效果」，只是中亞地區豐富的油氣資源可以是各國發展社經的籌碼，也是用以平衡大國介入中亞的工具，注定中亞地區擺脫不了大國的介入。

貳、石油管線鋪設之爭議

中亞的四周都被陸地包圍，是一典型的內陸區(hinterland)，沒有出海口，因此與世界市場的連接需要透過跨國運輸，或藉助鄰國獲得出口通道或出海口，這是中亞各國的共同點；⁴⁷再者裡海周邊國家經濟發展相對落後，工業化的程度較低，對能源的需求量小，故裡海的油氣資源不得不出口，且由於本地區地形複雜惡劣，油氣資源出口方式和途徑主要採行管線輸送的方式。

對裡海地區能源資源的爭奪，某種程度上主要圍繞油氣輸送管線而展開，誰控制了管線，誰就控制了油氣資源，誰就在競爭中掌握主動。⁴⁸因此各強權對佔盡地緣、資源之利的中亞與外高加索地區，莫不競相爭逐，期待從中獲利。在世界經濟復甦、國際反恐怖主義日漸猖獗的新形勢下，裡海地區油氣管線正從以俄羅斯為主導的單一性分佈逐漸轉變為多國參與、各方合作和競爭的具有複雜性和多樣性的管線分佈特徵。因此，裡海地區油氣管線分佈特徵及其發展趨勢實際上是國際競爭舞台的一個縮影，是世界新潮流和新形勢下合作與對抗的必然結果，而且必將隨世界形勢的變化日趨複雜和多樣化。⁴⁹目前主要的油氣輸送管線方案，可分成東西南北四個方向：

⁴⁶ 孫壯志，前揭文，頁 65。

⁴⁷ 徐小杰，前揭書，頁 151。

⁴⁸ 「里海地區油氣資源及輸送管線」，**國土資源部油氣資源戰略研究中心** (2002 年 10 月 16 日)，參見：<http://www.sinooilgas.com/shownews.asp?newsid=2627>。

⁴⁹ 同上註。

東向管線：主要指中國-哈薩克的石油管線和中國-土庫曼的天然氣管線。東向管線是所有擬建管線中造價最高、路程最遠、風險相對較高的方案。目前最新的發展情況，中哈輸油管線(哈薩克阿塔蘇-中國新疆阿拉山口輸油管線)已經開始鋪設，管線全長 1000 公里。中國石油天然氣集團公司和哈薩克國家石油天然氣公司共同負責這項工程，第一期輸油管線工程將耗資 7 億美元，每年設計輸油能力為 1000 萬噸，預計在 2005 年完工。第二期工程計劃於 2011 年完成，完成後哈薩克向中國的輸油能力將提高到每年 2000 萬噸。⁵⁰東向管線的不利之處在於：(1)中亞國家的政治穩定與地區極端勢力對管線安全造成的威脅；(2)造價高昂；(3)哈國的油氣資源蘊藏量可能不足。

南向管線主要包括哈薩克-伊朗、土庫曼-伊朗管線、阿富汗-伊朗管線、伊朗石油交易管線、哈薩克(烏茲別克、土庫曼)-巴基斯坦-印度管線等。南向管線的優點在於距離較短，投資資金相對較小，而且南向管線經過的市場潛力較大，中亞的南鄰巴基斯坦與印度是能源消費大國。因此南向管線是所有裡海油氣資源擬建管線計畫中，建設成本最低廉的管線，也是世界石油公司最傾向的方案。但是南向管線缺點在於其與美國遏制伊朗的政策相悖，不符合美國的政治利益，所以遭受美國反對。不過在美國在阿富汗戰事結束後，可以預料的是隨著阿富汗局勢的平靜，另外美國將重新考慮從哈薩克經阿富汗及巴基斯坦到達印度洋出口的管線。⁵¹對美國的歐亞戰略而言，在阿富汗建立一個親美的政府，對美國的中亞政策有利，且可使中亞的油氣資源多一條運輸管線。

西向管線是從亞塞拜然的巴庫(Baku)連接到格魯吉亞的首都第比利斯(Tbilisi)再由土耳其在地中海的傑伊漢(Ceyhan)港口出口的石油管線，以及由土庫曼經裡海、亞塞拜然、格魯吉亞、土耳其至歐洲的天然氣輸送管線。1999 年歐安組

⁵⁰ 「攸關中國經濟發展大局中國能源謀破十面埋伏」，*瞭望東方週刊*(2004 年 10 月 13 日)，參見：http://www5.chinesenewsnet.com/MainNews/SocDigest/Economy/xhw_2004_10_13_02_25_19_509.html。

⁵¹ 王鳴野，*前揭書*，頁 21。

織伊斯坦布爾首腦會議上，美國主導亞塞拜然、格魯吉亞和土耳其三國簽訂關於巴庫-第比利斯-傑伊漢石油管線協議，是裡海石油和天然氣運輸繞過俄羅斯和伊朗的線路。⁵²但因為經過國家多，投資金額巨大，該管線目前的建設進度緩慢，資金陸續投入中。西向管線的意義在於西方國家希望繞開俄羅斯和伊朗，取得中亞油源，避免俄伊兩國控制裡海能源。西向路線對美國的全球戰略有重要意義，其重點在於打破俄羅斯對裡海油氣資源的壟斷，如此中亞國家才有可能脫離俄羅斯對中亞的特殊影響力。在布里斯辛基為美國所制訂的全球戰略中，認為只有建構一個輸油管及交通路線網路，把本區直接經由地中海、阿拉伯海，以及空中運輸，與全球經濟活動結合起來，才會使地緣政治多元主義成為持久的事實。⁵³也就是說要從經濟層面使中亞地區獨立，美國才有可能使中亞脫離俄羅斯的掌控，進而控制中亞。因此西向路線最大的意義是打壓俄羅斯的戰略空間，附加價值是美國可透過對於中亞地區油氣資源的控制，一方面增加其油氣的供應，且可以彌補中東可能發生戰事後所導致的油氣資源供應的短缺；另一方面可以制衡依賴進口石油的西歐與日本，並制約今後需要大量石油進口的中國。⁵⁴但西向管線的缺點是管線經過的國家多，安全情勢複雜；其次是該管線造價昂貴，經濟利益有限，雖然受到美國強力支持，預計在 2004 年完工，但目前進度嚴重落後，完工機率不為世人看好。

北向管線：包括從亞塞拜然、哈薩克斯坦輸往俄羅斯，進而從俄羅斯輸往歐洲的管線。其中哈薩克的田吉茲-到俄羅斯的新羅西斯克(Novorossijk)管線已於 2001 年竣工並投入運行，⁵⁵是所有裡海擬建輸油管道中目前唯一真正被落實的方案，該管線的運行能有效加強俄羅斯對裡海地區油氣資源的控制。目前北向管線仍是裡海地區油氣資源的主要出口管道。

⁵² 孫壯志，「中亞地區美國難主沈浮」，*瞭望新聞週刊*，第 24 期(2000)，頁 58。

⁵³ 布里斯辛基，*前揭書*，頁 195-96。

⁵⁴ 張繼業、章金波，*前揭文*，頁 10。

⁵⁵ 朱起煌，*前揭文*，頁 36。

綜合分析，中亞裡海地區的石油外運條件已有明顯改善，不同方向的天然氣外輸管道方案正積極建構當中。原本俄羅斯基於國家安全的理由，並不樂見中亞地區的開放，但是面對自身經濟情況不佳，俄國需要以能源換取外匯的窘境促進經濟發展，近年俄羅斯政府開始放棄政治對抗，關注商業利益的傾向逐漸明顯。因此美俄在中亞地區合作開發能源，似乎已成為兩國共識。

第三節 區域不安定因素

中亞地區情勢多變複雜，區域內不安定因素大致可分為三類：一是對民族關係的不利因素，例如俄羅斯人的問題以及主體民族與非主體民族的關係等等；二是對地區的安全穩定構成威脅的三股勢力以及毒品犯罪等問題。最後是五國邊界爭議的問題以及因為資源運用產生國與國之間的爭執

壹、 民族關係的不利因素

中亞地區是世界上民族成分最複雜的地區之一，五個國家都是多民族國家，各國境內人口不多但民族眾多，其中最重要的是中亞地區各民族混居，且範圍跨越國界。五國境內的人口構成中，主體民族所占的比例不高，但是俄羅斯人都占有一定比重，除了主體民族外，中亞地區還有俄羅斯人、烏克蘭人、日耳曼人、韃靼人等，約有 100 多個大小民族。其中日耳曼人、韃靼人是在史達林時代由蘇聯政府強制遷移到中亞的。⁵⁶造成中亞地區民族分佈複雜的遠因，是因為中亞地區自古以遊牧民族為主，頻繁的民族遷徙造成多元民族的融合，亦容易引發民族衝突。近代，中亞地區納入蘇聯版圖，1926-1934 年蘇聯以行政劃分的方式，將原本的土耳其斯坦蘇維埃自治共和國、布拉哈共和國、花拉子模共和國以及部分蘇聯直轄的土地，重新分割為五個共和國。

⁵⁶ 樓耀亮，*中國國防面臨的地緣政治形勢*(天津：天津人民出版社，2002)，頁 160-161。

蘇聯政府是以民族分佈情形為標準劃分邊界，企圖成立五個以主體民族為核心的共和國，但是結果卻使得每個共和國境內都有大量的少數民族人口。因此若任何一個中亞國家尋求獨立，必將招致本地區其他國家的反對，因為任何一個中亞國家的獨立肯定會喚醒其他國家境內少數民族的民族主義。⁵⁷ 史達林主政後期，蘇聯政府開始提高俄羅斯人的地位，倡導大俄羅斯主義，並以「雙語制」推廣俄語學習。⁵⁸ 也就是開始有計畫的培植俄羅斯人的優越地位，此舉也是種下日後俄羅斯人與其他民族衝突之原因。

中亞五國獨立後的民族問題包含：

一、俄羅斯人與主體民族的關係

俄羅斯人在中亞地區的優勢地位消失，引伸出來民族分裂問題、語言與國籍的問題、民族歧視問題以及民族遷徙問題。⁵⁹ 儘管中亞獨立後，許多俄羅斯人遷出，不過他們仍是哈薩克、烏茲別克、吉爾吉斯的第二大民族。⁶⁰ 民族分裂問題主要指哈薩克北部的哥薩克人要求併入俄羅斯，⁶¹ 哥薩克人原來是蘇聯時期的軍人階層，保留尚武作風，聚居於哈國北部常與當地的哈薩克人發生衝突，哈薩克獨立後哥薩克人在 1994 年提出與俄羅斯境內的哥薩克人合併，希望併入俄羅斯。

二、語言與國籍問題

在 1917 年以前，中亞地區的語言並沒有特別的區隔，蘇聯將中亞納入版圖後，為了預防中亞出現一個統一的大突厥共和國，將本區分立為五個新的國家，各國才逐漸有「國語」的概念。⁶² 蘇聯時期中亞五國以俄語為官方語言，立國後

⁵⁷ 胡曼·佩馬尼(Hooman Peimani)，*虎視中亞*(北京：新華出版社，2002)，頁 74。

⁵⁸ 潘志平，*中亞的民族關係歷史現狀與前景*(新疆：新疆人民出版社，2003)，頁 26-28。

⁵⁹ 孫壯志，*前揭書*，頁 164。

⁶⁰ 闕旭淇、趙竹成，「分離主義、極端主義、恐怖主義及毒品對中亞區域安全的影響」，*理論與政策*，第 17 卷第 1 期(2003)，頁 129。

⁶¹ 潘志平，*中亞的民族關係歷史現狀與前景*(新疆：新疆人民出版社，2003)，頁 46-49。

⁶² Martin McAuley, *Afghanistan and Central Asia*.(London: Longman, 2002), p .23.

的中亞五國皆採用主體民族優先原則，表現在具體政策即以主體民族之語言定為官方語言。哈薩克獨立後，規定哈薩克語為國語，此舉關係到國民就職、就業以及升學等一系列問題，此舉造成境內其他少數民族的不滿。⁶³中亞其他國家也在憲法中明確規定主體民族語言的國語地位，但中亞五國境內少數民族的比率至少達兩成以上，因此語言問題成為中亞國家獨立後敏感的民族政治化問題。

中亞俄羅斯人的國籍問題，以哈薩克最具代表性，哈國境內有三成以上的俄羅斯人居住，若允許雙重國籍則可能是國民的國家認同混淆，在俄哈關係緊張時容易引發危機。其他如吉爾吉斯、塔吉克、土庫曼三國，因為國力不強且需要俄羅斯在各方面的支持，三國在 1993 年即同意俄羅斯人雙重國籍的要求。⁶⁴烏茲別克不與俄羅斯接壤，境內俄羅斯人比例僅占 5.5%，堅決不同意俄人提出雙重國籍的要求。哈薩克雖然未同意採雙重國籍，但在 1995 年與俄羅斯達成協議，同意保障俄人在經濟生活的權益，且簡化取得雙方國籍之程式，解決雙重國籍的問題。

⁶³ 余建華，「中亞的民族問題及其影響析論」，**俄羅斯研究**，第 123 期(2002)，頁 72。

⁶⁴ 田永祥、劉世麗，「俄羅斯境外俄羅斯人的現狀與問題」，**東歐中亞研究**，第 5 期(1994)，頁 64。

國家	人口	民族構成						
		哈薩克族	俄羅斯裔	烏克蘭裔	烏茲別克族	日爾曼族	維吾爾族	其他
哈薩克	16,763,795 人(2003 年 7 月)	53.4%	30%	3.7%	2.5%	2.4%	1.4%	6.6%
		哈薩克族	俄羅斯裔	烏克蘭裔	烏茲別克族	日爾曼族	維吾爾族	其他
烏茲別克	25,981,647 人(2003 年 7 月)	80%	5.5%	5.5%	3%	2.5%	1.5%	2.5%
		烏茲別克族	俄羅斯裔	塔吉克族	哈薩克族	卡拉卡爾巴克 (Karakalpak)	韃靼人	其他
吉爾吉斯	4,892,808 人(2003 年 7 月)	53.4%	18%	12.9%	2.5%	2.4%	11.8%	
		吉爾吉斯族	俄羅斯裔	烏茲別克族	烏克蘭裔	日爾曼裔	其他	
塔吉克	6,863,752 人(2003 年 7 月)	64.9%	25%	3.5%	6.6%			
		塔吉克族	烏茲別克族	俄裔	其他			
土庫曼	4,775,544 人(2003 年 7 月)	77%	9.2%	6.7%	2%	5.1%		
		土庫曼族	烏茲別克族	俄裔	哈薩克族	其他		

表 2-3-1：中亞地區民族構成表

資料來源：張錫模，**中亞區域安全淨評估**(台北：遠景基金會，2004)。

三、主體民族與非主體民族的關係

中亞五國在獨立後都把確保主體民族的優先地位，作為民族政策的重要原則；這種作法是導致族際關係緊張的根源，因為各國的主體民族在數量上並不盡然具有絕對優勢，但是國家政策卻偏向主體民族，以致引起非主體民族的敵對情緒，且獨立後俄羅斯人的遷走與建國後境外同胞的遷入，也是造成糾紛的原因。

其中最具爭議的是中亞五國都是多民族國家，但五國憲法都把國體定為單一的主體民族國家，賦予主體民族以特殊地位和權益，造成對非主體民族的歧視。其中具體例證有哈薩克的阿拉斯黨民族獨立黨、阿紮特(意為自由)運動等社團組織，都是由哈薩克人主導，反對其他民族參與哈薩克的社會運動，主要訴求哈薩

克人團結起來「成為哈薩克真正的主人」。烏茲別克有別爾利克統一運動，散佈烏茲別克應該統治中亞地區等極端民族主義思想。⁶⁵其他對非主體民族的歧視包括學校教學語言一律採用官方語言，限制非主體民族語言之出版品等等。

四、解決方案

中亞國家獨立後制訂民族政策和解決民族問題的指導思想是使各民族和睦相處，穩定國內形勢；振興民族精神，增強國民的凝聚力；以本國實際情況出發，借鑒國外通行的作法，提出制訂民族政策和解決民族問題的具體原則。⁶⁶因此歸結中亞五國獨立後的民族政策，其主要內容包含下列三點：

(一)、加強民族團結，反對民族分裂，以維持國內穩定為首要前提。新獨立的國家，當以保持國家穩定為第一要務，因此中亞五國都在憲法明確規定，禁止任何旨在以暴力改變憲法制度、破壞國家完整，挑起社會、種族、民族、宗教仇恨的社會組織及其活動。

(二)、強化國家意識，增強國家凝聚力。這一部份，中亞政府開始以重構歷史為手段，大力推展以主體民族為核心的國家意識，動員歷史學家，展開人文尋根，將古代名人之英偉事蹟納入本族歷史，增加國家民族自信心，以提高民族優越感的方式，強化國家認同感。但是負面影響是造成中亞各國搶奪歷史名人與文化遺產，並且因此扭曲歷史、傷害與其他民族的關係，對族際關係的和平發展產生不利影響。⁶⁷例如烏茲別克政府便刻意將國家歷史追溯到中古時期的帖木兒大帝國(Tamerlane, 1336-1404)，以增強烏國的歷史延續感與區域使命感。

(三)、建立單一制國家的同時，成立民族事務管理機構。中亞各國的憲法都

⁶⁵ 中國現代國際關係研究所民族與宗教研究中心，*上海合作組織-新安全觀與新機制*(北京：時事出版社，2002)，頁 22-23。

⁶⁶ 趙常慶，*十年巨變：中亞和外高加索卷*(北京：東方出版社，2003)，頁 118-120。

⁶⁷ 潘志平，*前揭書*，頁 97-98。

規定本國是根據法制、世俗原則所建立的，享有主權的單一制國家。而在國內允許實現民族文化自治，建立各民族管理機制，協商處理民族關係問題。蘇聯解體之前，為解決嚴重的民族糾紛，在列寧時期就設有民族事務人民委員部，其後在戈巴契夫執政時，民族問題惡化，即在蘇聯中央以及各加盟各和國內設置民族事務部。中亞國家獨立後，面臨複雜的多民族問題，也紛紛在國內設置民族事務管理機構。以哈薩克為例，哈國在 1995 年建立國家民族政策委員會，1997 年哈國進行機構改革，民族政策委員會劃歸文化部，後來又劃歸信息部和社會協調部領導。⁶⁸民族事務管理機構的成立，表示各國政府對民族問題的重視程度提高，主張以協商方式解決民族問題。

貳、 三股勢力、毒品等威脅因素

中亞地區的安全威脅主要有三股勢力的威脅，以及毒品氾濫所帶來的社會問題。在 1999 年以後，宗教極端勢力、國際恐怖勢力、極端民族主義(民族分裂主義)三股勢力有結合的趨向。⁶⁹三股勢力源於宗教問題，因此先從宗教信仰的發展切入分析中亞地區的社經問題，再討論三股勢力對中亞地區的威脅。

中亞地區的宗教信仰主要是伊斯蘭教，淵源於西元 7 世紀末，阿拉伯帝國興起並佔領中亞地區，強迫中亞人改信伊斯蘭教，此後伊斯蘭文化在中亞佔據影響地位。⁷⁰蘇聯時期中亞的伊斯蘭信仰被壓制，中亞獨立後伊斯蘭教的發展經歷三個階段：1990-1993 年，伊斯蘭迅速傳播，並影響政治進程；1993-1995 年，伊斯蘭原教旨主義抬頭，中亞各國開始監督宗教的活動；1995 年後，伊斯蘭極端主義擴散，與政府發生衝突。⁷¹中亞政府對伊斯蘭教的態度也有重大轉變，在第一階段，中亞各國的領導人希望藉由積極爭取穆斯林對政權的認同，穩定中亞局勢，因此贊成恢復伊斯蘭價值觀。從第二階段開始，中亞國家領導人對伊斯蘭教

⁶⁸ 郝文明，**中國周邊國家民族狀況與政策**(北京：民族出版社，2000)，頁 123-130。

⁶⁹ 孫壯志，**前揭書**，頁 170。

⁷⁰ 邢廣程，**崛起的中亞**(台北：五南，1993)，頁 12。

⁷¹ 孫壯志，**前揭書**，頁 164。

的影響力量產生警覺性，嚴格禁止宗教干預政治，而伊斯蘭極端主義成員只能轉變成地下組織繼續活動。

中亞的宗教問題主要包括：(1)伊斯蘭教干預政治問題，儘管多數中亞國家要求宗教信仰只能在民族傳統和文化精神的領域發展，並成立宗教事物管理部門，取締伊斯蘭政治組織，但在塔吉克與烏茲別克的伊斯蘭政治組織仍然頗有影響。(2)伊斯蘭極端份子破壞穩定的問題，烏茲別克境內發生幾件恐怖事件。(3)宗教極端勢力與境外的國際犯罪集團和恐怖主義組織勾結，從事販賣毒品、走私武器等犯罪活動。⁷²中亞地區存在多種宗教，包括伊斯蘭教、東正教、基督教、佛教、猶太教等，其中以伊斯蘭教為主。各國的主體民族都是穆斯林，多數屬於遜尼派，少數則是什葉派。此外具有極端色彩的瓦哈比教派，主要分佈在烏茲別克、吉爾吉斯南部與哈薩克境內，占當地居民的 10%左右。⁷³多數集中於費爾干納盆地活動，該地區也是中亞地區宗教極端主義最活躍之地，同時有多個宗教極端主義組織活動。

比較著名的伊斯蘭宗教組織有以費爾干納盆地為主要根據地的「烏茲別克伊斯蘭運動」(IMU，以下簡稱伊烏運)，其次是伊扎布特(Hizb-ut-tahrir)可翻譯為伊斯蘭解放黨。

伊烏運在 1996 年成立，是烏茲別克境內最活躍的宗教極端主義組織，其存在危害整個中亞的地區安全。該組織的主要政治目標是推翻烏茲別克的卡里莫夫政權，並在費爾干納盆地建立一個完全受伊斯蘭律法統治的神權政體。⁷⁴該組織內部組織嚴密、分工明確，資金充裕，武裝力量十分先進。伊烏運的活動方式是通過暴力恐怖主義活動動搖中亞國家的統治基礎，最終以武裝鬥爭奪取政權，建立伊斯蘭國家。主要財政來源是依靠國際伊斯蘭組織的捐贈以及走私毒品之收

⁷² 孫壯志，前揭書，頁 170。

⁷³ 孫壯志，前揭書，頁 167。

⁷⁴ 潘志平，前揭書，頁 102-104。

入，包含奧撒瑪·賓·拉登(Osama Bin Laden)也長期資助該組織的活動。

伊烏運在建立初期曾與塔吉克的反對派並肩參與塔國內戰，1997年塔國內戰結束後，伊烏運成員轉往阿富汗、烏茲別克、吉爾吉斯繼續活動。憑藉與塔國反對派的良好關係，伊烏運才得以遊走在烏吉塔邊境。第二個與伊烏運關係密切的是阿富汗塔利班政權，塔利班在未倒台前是中亞地區各好戰組織的避難所與大本營，塔利班資助伊烏運在阿富汗建立基地訓練營，並且提供軍事人員與資金援助。伊烏運的國際背景相當複雜，既有世界伊斯蘭宗教組織的財政捐款，又有國際恐怖勢力的直接援助，還有國家情報機關的協助，甚至是某些國家的反對派、民族分裂組織等等。儘管背後支持者的目的不盡相同，但是都能在「伊斯蘭國家化」的招牌下繼續支持伊烏運的活動，這一點是相當重要的。⁷⁵探討伊烏運的國際支持因素，可以理解該組織何以在烏茲別克活躍多年。九一一事件發生後，伊烏運因為與塔利班政權關係密切，因此在阿富汗反恐戰爭中也是美軍打擊的對象，並列入美國政府的恐怖組織黑名單中，此後在中亞的勢力逐漸被削弱。據說伊烏運在九一一反恐戰爭後組建新黨，改名為「突厥斯坦伊斯蘭黨」，其政治目標定為在整個中亞地區，包括中國的穆斯林聚居地新疆，實現伊斯蘭化。希望建立一個東起中國、西至裡海的伊斯蘭國家。⁷⁶若該組織成功，將撼動中亞國家與中國之領土主權完整，因此相當受到重視。

伊扎布特在一九九〇年代傳入中亞，它是由耶路撒冷的伊斯蘭教徒塔吉納巴尼法拉斯蒂(1909-1979)在1952年所創建的。⁷⁷該組織的政治目標是通過發動「非暴力的和平聖戰」，企圖建立單一的伊斯蘭教神權國家。目前在埃及、約旦、突尼斯等國家被列為非法組織，但是因為該組織主張採取和平方式行動，所以較受

⁷⁵ 劉文燦、余學會，「烏茲別克伊斯蘭運動概況及對中亞地區的影響」，*新疆大學學報*，第30卷增刊(2002)，頁41。

⁷⁶ 潘志平，「新疆的地緣政治與國家安全-歷史與現狀的考察」，*中國邊疆史地研究*，第13卷第3期(2003)，頁11。

⁷⁷ 馬明月，「伊扎布特組織在中亞的活動與新疆穩定」，收錄於潘志平主編，*走出陰霾 2003*。(新疆：新疆人民出版社，2004)，頁147。

西方國家的認同。伊扎布特目前在中亞的擴張迅速，受到執政當局的相當關注，該組織在吉、烏兩國的影響力最大，且有意尋求社團宗教活動的合法化。

分析國際恐怖主義、極端民族勢力和宗教極端勢力對中亞國家的直接威脅主要原因如下：首先是地緣與歷史的因素。中亞鄰近的西亞、北非是泛伊斯蘭、泛突厥思想的發源地，其宗教思潮與民族主義對中亞的影響力頗大。中亞地區接受伊斯蘭信仰的時間長，經過蘇聯時期的長期壓制，容易產生宗教極端思想。其次是社會經濟問題。中亞地區的社會問題嚴重，人民生活痛苦指數高：中亞地區的人民普遍窮困，社會、經濟問題嚴重，大眾對政府心生不滿，造成極端勢力滋生。最後是外部力量對中亞宗教極端組織的挹注：中亞的恐怖主義組織國際化的程度高，接受中東地區伊斯蘭極端勢力的財政支援，且在 1999 年後，阿富汗取代緬甸成為世界第一大毒品種植國，毒販利用中亞通道，將毒品銷往歐洲與俄羅斯。毒品的巨大利潤，為中亞恐怖勢力、民族分裂勢力和極端宗教勢力活動提供雄厚的經濟基礎。⁷⁸宗教極端主義份子與阿富汗的毒販合流，形成一個結構龐大、各取所需的命運共同體。

中亞地區鄰近阿富汗，是世界著名的毒品生產區。中亞五國與阿富汗、巴基斯坦和伊朗一起被稱為「金新月」地帶。⁷⁹中亞地區毒品氾濫的原因包括天然與人為的因素：首先，中亞地區的氣候與土壤適合鴉片和大麻的自然生長。哈薩克與烏茲別克南部、吉爾吉斯、土庫曼東南部以及塔吉克東南部等地，是鴉片的主要種植區。另外哈薩克的楚河(Chu)流域、烏茲別克東部則是野生大麻的重要產區。⁸⁰最後，中亞的南鄰阿富汗是世界最大的毒品生產中心，西歐毒品市場中有 80% 的海洛英來自阿富汗。⁸¹

⁷⁸ 成寧，「積極開展中國與中亞各國的安全合作」，**黨政幹部論壇**，第 1 期(2002)，頁 40。

⁷⁹ 孫壯志，**前揭書**，頁 137。

⁸⁰ 楊恕、汪金國，「中亞安全與阿富汗毒品」，**東歐中亞研究**，第 4 期(2001)，頁 59-60。

⁸¹ Martin Mcauley, **op. cit.**, p. 109.

中亞地區成為毒品氾濫區的原因，尚且包括下列人為因素：第一、中亞地區人民普遍窮困；栽種毒品的高所得可以迅速改善生活水準。另外，由於生活水平低落，因此官員收賄情況嚴重，所以毒品氾濫與官員腐敗也脫不了關係。第二、中亞地區政府能力不足，緝毒能力有限，以致毒品犯罪猖獗。第三，也是最重要的因素，毒品是宗教極端主義和民族分離主義份子最重要的經濟來源。中亞地區的民族分離主義與宗教極端主義的關係密不可分，民族分離主義份子常是宗教極端主義組織之成員。組織成員活動的經費來源，主要來自武器走私與販毒。烏茲別克境內恐怖主義最氾濫的地區是費爾干納盆地(Fergana Vally)，該盆地是烏、吉、塔三國邊界交錯之地，邊境防務不嚴，當地居民在邊境通行不受限制，因此成為中亞至歐洲的毒品走私主要轉運站，也是宗教極端主義和民族分離主義積蓄力量的避風港。⁸²烏茲別克境內的恐怖主義組織「烏茲別克伊斯蘭運動」(IMU)，與阿富汗的塔利班政權關係密切，雙方的合作基礎即是建立在維護共同的財源通道-毒品。在中亞毒品的生產與交易方面，阿富汗的恐怖主義和宗教極端主義勢力扮演重要的角色，一方面他們鼓勵毒品生產，並且以此作為重要的經濟來源；另一方面，他們用軍事手段開拓市場，並用恐怖主義手段保護和發展毒品交易。⁸³美國政府發動反恐戰爭的原因也與毒品氾濫有關。

中亞地區毒品交易最為氾濫的地區是塔吉克，塔國與阿富汗相鄰，共有 1200 多公里的邊界，且邊界地形複雜，所以邊防困難，查緝毒品走私的成效很低。加上塔國連續八年的內戰，地方派閥多以毒品收入為軍費，造成毒品問題在塔國益發不受控制。

毒品問題已經是威脅中亞地區安全的重大問題。毒品氾濫，造成中亞地區吸毒人數比率直線上升，引發兩項社會問題，分別是愛滋病毒的傳播以及犯罪率的提高。目前中亞各國積極尋求各項措施取締毒品，並尋求國際組織的協助，目前

⁸² 常玢，「中亞國家社會發展進程中的宗教因素」，*東歐中亞研究*，第 5 期(2000)，頁 53。

⁸³ 闕旭淇、趙竹成，前揭文，頁 132-136。

相關學者也積極呼籲美國等域外強權介入，利用低層級的合作解決中亞地區的毒品與愛滋問題。

毒品與宗教極端主義等威脅中亞地區安全的問題，最終可以歸結至中亞國家政府能力不足，民眾普遍窮困，加上官員腐敗所引發的。因此要徹底解決上述問題，必須先解決經濟問題。

中亞地區安全的出路在於建立有效的跨國合作機制，對此各國是有廣泛共識的。但如何進行合作，卻有很大的分歧，俄羅斯要靠獨立國協集體安全條約和上海合作組織，西方學者建議成立美國、俄羅斯和中亞國家的安全「結構」，甚至還有印度參加安全機制的想法。但是應該明確，中亞地區的安全是建立在發展的基礎之上的，首先要解決經濟問題，而不是由那些外部力量來主導安全機構，跨國合作要經濟與安全並重才有生命力，才真正符合該地區各國的根本利益。⁸⁴畢竟，只有各方都能從合作中獲利時，該合作計畫才有成真的可能性，中國也可達到確保西北邊界安全的目標。

參、五國爭議問題

由於中亞地區邊界的劃分是按照主體民族的分佈，所以產生少數民族的混居以及受歧視問題。邊界線曲折蜿蜒，沒有天然分界，對邊界容易產生誤解的問題。⁸⁵最著名的例子是由烏、吉、塔三國分割持有的費爾干納盆地(Fergana Valley)，該盆地人口稠密且民族結構複雜，有 1000 多萬人口。其中有吉爾吉斯人口的 50%、烏茲別克人口的 27%，塔吉克人口的 33%。當地社會經濟落後，失業與貧困人口占的比率非常高。⁸⁶除此之外，費爾干納盆地也是中亞地區宗教極端主義以及恐怖主義活動最猖獗的地區。

⁸⁴ 孫壯志，「當前中亞地區安全形勢分析」，*俄羅斯中亞東歐研究*，第 6 期(2003)，頁 68。

⁸⁵ 葉士文，*中亞國家內部問題與外力因素之地緣政治觀*，參見：
<http://www2.thu.edu.tw/~politic/download/document/92IIImasteragenda/6b.pdf>。

⁸⁶ 孫壯志，前揭文，頁 68。

哈薩克	烏茲別克	薩拉哈什歸屬問題、還有哈國南部的科克捷列克和阿爾納薩依。
烏茲別克	哈薩克	巴蓋斯的歸屬爭議，烏茲別克對哈薩克的土耳其斯坦與賽里木縣提出領土要求。
	吉爾吉斯	爭議地區主要有巴拉克和索赫兩塊飛地(enclaves)，加瓦和加瓦薩伊景區。
	塔吉克	塔國認為烏國所屬的烏布哈拉州和撒馬爾罕州是塔領土
吉爾吉斯	哈薩克	楚河州、塔拉斯州和伊塞克湖州。
	塔吉克	費爾干納盆地的飛地(Uzbek enclaves)渥魯赫 Isfara 山谷地的爭議
土庫曼	吉爾吉斯	曼格什拉克州(Mangghystaū)的歸屬問題

表 2-3-2：中亞五國領土爭議表

資料來源：作者自行整理。

水資源的問題對中亞國家十分重要，因為中亞地區全境有 60%屬沙漠地形，主要分佈於土庫曼、烏茲別克西部與哈薩克南部。⁸⁷中亞地區的氣候是典型的大陸型氣候，其特點是氣候乾燥炎熱，降雨稀少但蒸發量高，因此中亞國家相當重視水資源。

中亞境內水資源主要來自境外河流的注入，其中重要河流有塔爾河、烏拉爾河以及阿姆河，由吉、塔兩國流入其他中亞國家。因為水資源有限，所以上游國家若過度利用，將導致下游的烏、土、哈三國用水的缺乏。在蘇聯時期，五國以蘇聯中央統一調度水資源的運用，不致發生爭端，但獨立後，吉、塔兩國將境內水利措施收歸國有，並以水資源要脅下游國家。

除了水資源利用引發的爭端外，中亞國家間還存在能源輸送的問題，其中以烏茲別克與吉爾吉斯兩國之爭端最具代表性；吉國的居民和工業用天然氣都來自烏國，自九 0 年代以來，烏茲別克不斷提高天然氣的價格，由於吉國經濟困難常拖欠天然氣款項，所以烏國常以斷氣要脅，是為兩國關係不睦的原因。此外，吉

⁸⁷ Martin McAuley, *op. cit.*, p. 22.

第二章 冷戰後中亞的戰略角色分析

國議會對出售水資源與經營油田的問題杯葛烏國。⁸⁸吉國的解決之道是尋求建立一條通過烏國的管線購買土庫曼的天然氣，但該管線因資金投入不足尚未完工，故本問題至今仍懸而未決。

⁸⁸ 王鳴野，前揭書，頁 47。