

第四章 中共一胎化政策之正負影響

第一節 中共一胎化政策之正面影響

一、對生育率的影響

中國經濟改革開放以後，提倡「一對夫婦只生一個孩子」政策的實施對中國的人口發展有著重大影響。其最直接的影響是加快了中國人口由高增長向低增長方式的轉變，促進了中國生育率的下降。

中國此一最大的發展中國家在人口控制方面取得了舉世矚目的成功，對整個世界生育率水準的持續下降和全球人口與可持續發展發揮了舉足輕重的作用。中國人口發展在1950年代和1960年代呈現一種無計畫的高速增長狀態。由於富有效率的計劃生育實踐，人口自然增長由1960年代的25‰以上，降低到了1970年代的12‰左右。1980年代由於各方面原因的影響，中國人口的自然增長率有所回升，在13‰和16‰之間徘徊波動。在1990年代人口自然增長水準穩下降，到了2000年已經下降到了8.7‰，在全國範圍內實現了低生育水準的局面，基本上完成了向低出生、低死亡、低增長的現代人口再生產類型轉變。¹³⁴

第五次全國人口普查的總人口，同1990年第四次全國人口普查時的113,368萬人相比，十年零四個月共增加了13,215萬人，增長11.66%。平均每年增加1,279萬人，年平均增長率為1.07%。從1982年第三次全國人口普查到1990年第四次全國人口普查的8年間，人口從100,818萬人增加到113,368萬人，共增加12,550萬人，平均每年增加1,568.8萬人，人口平均增長率為1.48%。兩個普查間隔（1982~1990；1990~2000）相比，人口年平均增長率為1.48%，下降到

¹³⁴ 任遠，「從降低生育率到穩定低生育率」，《市場與人口分析》，北京：市場與人口分析編輯部，2004年第10卷，頁49。

九十年代的 1.07%，下降了 0.4 個百分點，平均每年少增加 289 萬人。

表 4-1 歷次人口普查結果比較：1982 年~2000 年

(萬人)

	2000 年 普查總 人口	1990 年 普查總 人口	1982 年 普查總 人口	1990 年與 1982 年比較			2000 年與 1990 年比較		
				增加 人數	增長率	年均增 長率	增加 人數	增長率	年均增 長率
全 國	126,583	113,368	100,818	12,550	12.45	1.48	13,215	11.66	1.07

資料來源：根據《中國統計年鑑》2001 年卷有關數據計算，頁 28。

九十年代，中國人口的自然增長率逐年下降。九十年代初為 1.45%，「八五」未降至 1.06%，1998 年首次降到 1% 以下。¹³⁵

中國生育率迅速下降和達到更替水準已是不爭的事實，但其下降過程與速度只有通過與其他國家的對比才能得到證明。表 4-2 展示了 1950~1995 年中國與發展中地區的總和生育率。在五、六十年代，中國與其他發展中地區相似，生育率水準都很高，而自 70 年代開始，中國生育率出現迅速下降，總和生育率從 1965~1970 年的接近 6 下降到 1980~1985 年的 2.5 和 1990~1995 年的 2 以下。其他發展中地區也在發生生育率下降，但非常緩慢，而到 1990~1995 年時，最高的非洲為 5.80，最低的拉美為 3.09，都大大高於中國的水準。¹³⁶

由此看出，中國目前的人口增長水準不僅低於發展中國家，而且低於世界的平均水準。說明中國在控制人口增長方面取得了可喜的成就，人口在生產類型基本完成了從「高出生、高死亡、低增長」向「低出生、低死亡、低增長」的轉變。

¹³⁵ 國家統計局人口和社會科技統計司編，《中國人口統計年鑑》，北京：中國統計出版社，2001 年，頁 281。

¹³⁶ 陳衛、孟向京，「中國生育率下降與計劃生育政策效果評估」，《人口學刊》，長春：人口學刊編輯部，1999 年第 3 期，頁 10。

表4-2 中國和發展中地區的總和生育率對比：1950~1955至1990~1995年

地區	1950~55	1955~60	1960~65	1965~70	1970~75	1975~80	1980~85	1985~90	1990~95
中國	6.11	5.48	5.61	5.94	4.76	3.26	2.50	2.41	1.95
東南亞	6.03	6.08	5.90	5.81	5.32	4.82	4.21	3.67	3.29
中南亞	6.08	6.06	6.01	5.91	5.72	5.24	4.95	4.50	4.12
西亞	6.37	6.25	6.17	5.90	5.57	5.18	4.95	4.72	4.41
拉丁美洲	5.87	5.90	5.96	5.51	4.98	4.38	3.84	3.40	3.09
非洲	6.64	6.70	6.75	6.67	6.55	6.46	6.32	6.08	5.80

資料來源：陳衛、孟向京，中國生育率下降與計劃生育政策效果評估，北京：人口學刊，1999年第3期，頁10。

中國人口增長速度的減緩，對提高中國人民生活水準，促進經濟發展起到了積極作用，同時是世界人口達到 60 億的時間推遲了 3 年，對世界人口的發展也作出了重大貢獻。中國人口增長速度大幅度減緩的原因主要以下幾個方面：

- 一：中共堅持計畫生育此一基本國策，並持續完善作法與措施。
- 二：隨著市場經濟的發展和人民生活水準的提高，民眾的生育觀念開始發生明顯的轉變，晚婚晚育、少生優生正在逐步變為年青夫婦的自覺行動。
- 三：人口年齡結構的變化對降低出生率產生了積極影響。「九五」和「八五」相比，雖然 15~49 歲育齡婦女人數增長 5.5%，但 20-29 歲生育旺盛期的婦女人數減少 9.1%，生育峰值年齡(23 歲)婦女人數減少了 17.6%。人口年齡結構的變化，控制了中國人口增長的速度。¹³⁷

另外以下可以列舉若干影響生育率下降的主要社會經濟因素。

第一，不同文化程度的人們有著不同的生育觀念，文化程度越高，越容易接受新的思想和新的生活方式，人口生育水準隨教育程度增加而遞減。第二，受教育年限的提高客觀上推遲了人口的就業年齡和初婚年

¹³⁷ 國家統計局人口和社會科技統計司編，《中國人口統計年鑑》，北京：中國統計出版社，2001年，頁 281。

齡，特別是婦女經濟和社會參與提高了生育的「影子價格」，並延遲了婚姻年齡。晚婚晚育不僅是生育觀變化的一種表現，同時直接導致了生育行為的減少和延遲。第三，城市化的推進對促進生育水準的下降發揮了重要作用。例如，2000年上海非農業戶口婦女平均擁有子女數0.67個孩子，農業戶口婦女平均為0.76人，1990到2000年上海城市化水準提高了22.1%，這意味著10年間上海市共少生了25萬人口。也就是說，如果四普至五普期間城市化水準沒有推進，上海市目前的育齡婦女生育率將不是17.83%而是23.8%。我們也可以進而推論，隨著人口城市化的繼續推進和大城市的發展，必將對生育率水準的下降發揮積極的良性作用。¹³⁸

在生育率剛剛發生轉變之後，影響生育率變動的主要因素仍然是政策因素。只有當社會經濟發展提高到了一定水準以後，社會經濟的自然發展才能對生育模式改變發揮決定型的作用。依託政府政策的穩定實施，為穩定低生育水準提供良好保證。同時積極促進對生育行為的直接干預轉變到間接引導，通過提高城市化水準、提高教育程度、提高婦女就業等發展的途徑創造良好的社會環境，加大投入社會保障和公共服務，唯其如此，才能真正實現人口低生育率的穩定。¹³⁹

以上各項的估算結果，我們可以看出自1971年至90年代末，中國因實行計畫生育而減少的出生人數為3.38億。如未實行計畫生育，中國的總人口在1989年時就會突破13億，到1998年就要超過15.63。¹⁴⁰中國的成功實踐毋庸置疑地說明，嚴格的生育政策對生育水準向低生育水準演變發揮了非常重要的作用。而在人口生育已經降低到低生育水準、超低生育水準甚至是負增長狀態後，生育政策的重心則需要從降低生育率向

¹³⁸ 任遠，前引文，頁51。

¹³⁹ 同上註。

¹⁴⁰ 楊魁孚，《中國計畫生育效益與投入》，北京：人民出版社，2000年，頁48。

實現穩定的低生育率轉變。¹⁴¹雖然現在已經進入低增長階段，但由於中國人口基數大，每年都要新增加近千萬的人口，這對中國的資源、環境和社會經濟發展也是一個不小的壓力。因此，人口控制工作一刻也不能放鬆，必須在相當長的一個時期裡繼續堅持計畫生育這一基本國策。

二、經濟效益

改革開放以來，中國實行了嚴格的控制人口數量、提倡「一胎化」政策，到了90年代末，生育率水準更是下降了更替水準以下，各方在評價中國人口政策時也大都強調了它的積極性。事實上，中國在成功地控制住人口數量的同時，也給中國的經濟增長帶來了很強的效應。因而所產生的經濟效益有以下幾方面：

1) 計畫生育對節省家庭和社會少年兒童扶養費的作用

按照因計畫生育而少生的人口數量計算家庭和社會所節省的0~16歲兒童的扶養費用(扶養成本)，是反映計畫生育經濟效益最直接的方面，也是最常用的計量方法。

據1986年的消費水準測算，中國撫養一個未成年人口從出生到16歲，城市需要1.87萬元，而農村也要需要6,695元，而1987年中國有16歲以下的未成年人口3.15億多人，1987年至2000年，中國還出生近三億人，以上兩部分人口所需撫養費總和為3.66萬億元，占1997年GDP的49.18%。¹⁴²

從下表可以看出，中國自1971至1998年因實行計畫生育累計節省的家庭撫養費按當年價格計算達到了6.4萬億元的龐大數額。按照社會和家庭撫養費占14%和86%計算，這筆為國家節省的社會扶養費有1萬億

¹⁴¹ 任遠，前引文，頁49。

¹⁴² 鄭治國、張滿銀，「論我國人口規模對經濟增長的影響及對策」，《西北人口》，蘭州：蘭州大學西北人口研究所，1999年第4期，頁18。

元，而全部所節省的總撫養費則將達到7.4萬億元的規模。這就是說，由於中國堅持實行計劃生育，自1971至1998年的28年間累計少出生3.38

表4-3 1971~1998年中國實行計畫生育所節省的家庭撫養費

(萬元)

年分	節省的家庭撫養費
1971	556,160.69
1972	3,833,615.76
1973	7,601,866.56
1974	9,692,732.50
1975	16,211,770.56
1976	18,643,380.21
1977	24,768,703.62
1978	26,869,946.66
1979	25,779,010.84
1980	39,100,631.12
1981	35,106,901.92
1982	30,054,915.41
1983	41,295,968.14
1984	39,869,885.64
1985	44,692,793.16
1986	31,462,663.12
1987	22,471,997.34
1988	20,312,109.12
1989	22,456,277.28
1990	23,169,180.54
1991	29,075,369.67
1992	28,098,459.45
1993	25,316,521.12
1994	21,942,793.78
1995	18,387,551.91
1996	14,798,533.32
1997	11,155,593.29
1998	6,795,986.40
合計	639,521,319.00

資料來源：楊魁孚，中國計畫生育效益與投入，北京：人民出版社，2000年，頁83。

億人口，因而為國家和家庭節省的7.4萬億元少年兒童撫養費幾乎等於1997年中國全年的國內生產總值(7.5萬億元)。其中為家庭節省的少年兒童撫養費6.4萬億元，大大高於1998年底全國居民的儲蓄總額(5.34萬億元)；為國家節省的1萬億元少年兒童撫養費則相當於1997年中國全社會固定資產投資(2.5萬億元)的40%。¹⁴³。

由於人口基數大，在增長慣性的作用下，每年新增國民生產總值的相當一部分會被數量可觀的新增人口吃掉。所以，控制人口增長就等於為社會增加財富，為實現中國經濟發展戰略做貢獻。¹⁴⁴

2) 計劃生育對宏觀經濟的積極作用。

計劃生育使出生人口數量大大減少，為家庭和社會節省了大量的撫養費用，顯著緩解了人口對社會生產和生活領域的沉重壓力，因而它必然對整個宏觀經濟產生積極的影響。

對於中國這樣一個人口眾多的發展中國家，人口是影響經濟長期發展的重要因素，大陸的「計畫生育效益與投入」研究課題組對1971年至1998年大陸在實行或不實行計畫生育下的經濟發展水準，以及1971年至1997年大陸實行或不實行計畫生育下的積累率這兩方面所做的模擬結果表明：

第一，實行計劃生育下的經濟發展明顯快於不實行計畫生育下的經濟發展。從表4.4看，如實行計畫生育，1997~1998年中國國內生產總值、人均國內生產總值和居民消費水準按當年價計，分別增長了32.4倍、21.8倍和20.8倍，如不實行計劃生育，則這三項重要經濟指標同

¹⁴³ 楊魁孚，前揭書，頁82-84。

¹⁴⁴ 婁莉，「淺談我國人口問題對經濟發展的制約」，《理論研究》，赤峰，2001年第一期，頁20。

表 4-4 1971-1997 年中國在實行或不實行計畫生育下的積累率

(%)

第一階段 育	實行計畫生育	未實行計畫生育	第二階段 育	實行計畫生育	未實行計畫生育
1971	34.06%	33.97%	1979	35.70%	30.31%
1972	31.58%	30.87%	1980	34.61%	29.26%
1973	32.90%	31.16%	1981	32.49%	25.69%
1974	32.34%	29.14%	1982	33.73%	26.42%
1975	33.86%	28.84%	1983	33.83%	25.66%
1976	30.86%	22.83%	1984	34.47%	26.05%
1977	32.34%	22.12%	1985	34.34%	25.00%
1978	36.54%	25.45%	1986	35.44%	25.24%
			1987	36.77%	26.53%
			1988	36.34%	24.75%
			1989	35.89%	20.88%
			1990	37.96%	22.16%
			1991	38.23%	21.34%
			1992	38.32%	22.18%
			1993	41.50%	30.91%
			1994	42.23%	32.91%
			1995	41.87%	31.50%
			1996	40.84%	27.77%
			1997	41.15%	27.79%
平均值	33.06%	27.75%		37.14%	27.91%

資料來源：楊魁孚，中國計畫生育效益與投入，北京：人民出版社，2000，頁 87。

期分別只能增長 10.6 倍、5.3 倍和 7.0 倍。這清楚地表明，實行計劃生育對促進中國經濟快速、健康、持久的發展和提高人民的生活水準具有多麼重要的作用。¹⁴⁵這裡特別應當指出的是，如果中國不實行計劃生育，至今中國的人均生產總值只能達到 678 美元的水準，無法達到中國經濟發展的戰略目標，也是由於實行了計劃生育，1998 年中國的人均國內生產總值才增至 780 美元。

第二，人口增長過快對經濟發展的障礙影響，主要是由於人口多佔

¹⁴⁵ 楊魁孚，前揭書，頁 87-88

用了大量積累資金。中國是一個發展中國家，經濟基礎薄弱、生產力落後，高度集中的計畫體制使中國經濟長期處於封閉或半封閉狀態，資金短缺成為制約經濟發展的重要因素。在有限的資金條件下，為滿足居民的基本生活的消費總量，積累水準隨人口增長過快被佔用，直接影響了擴大再生產。通過模擬計算，如不實行計劃生育，中國 1971 至 1978 年年積累率平均 27.75%，比實行計劃生育低 5.3 個百分點；1979 至 1997 年年積累率平均僅為 27.91%，比實行計劃生育低 9.23 個百分點。¹⁴⁶這表明實行計劃生育對中國提高積累水準，解決資金短缺也具有不可忽視的重要作用。

三、社會效益

1) 提高婦女地位

婦女地位與計劃生育關係緊密相關，婦女地位的提高，不僅表現在她們能夠享有與男子平等地參與政治、經濟、文化等各個領域社會活動的權利，還是享有其他各種權力的一個重要基礎。以下幾方面探討計畫生育政策對中國婦女影響的內容。

第一，計劃生育對中國婦女的影響首先反映在婦女的生育健康方面。70年代以來實行的計劃生育，改善了廣大婦女的生育健康，幫助了不願多育的婦女實現少育，掌握了生育的主動權，減少了因多育導致的疾病和風險，有利於孕產婦死亡率的降低。同時，中國的計劃生育，使生育健康避孕節育的知識和服務快速普及，並幫助婦女建立自我保健意識，使夫妻減少了因害怕懷孕而給性生活帶來的不利於健康的憂鬱等。

第二，在心理方面的表現是很複雜的。中國的人口政策，規定生育子女的數量，這樣就把隱藏著的生育行為的社會性直接體現出來，使完全能接受國家生育政策只生一個孩子的婦女，尤其在孩子享受獨生子女

¹⁴⁶ 同上注。

優待之後，有一種為國排憂，為社會需要而只生一個孩子的光榮感，得到一種心理上的滿足。對那些農村中生育了兩個女孩的婦女而言，當她們受到社區、家族和丈夫的壓力時，可以把責任移向國家生育政策，從而減少了自己的責任，得到少許心理的平衡。¹⁴⁷

第三，計劃生育使中國婦女的生育率在短期內迅速下降。婦女一生中的生育期出現重大變化，隨之中國婦女的生命週期也從高生育率類型轉向低生育率類型。計劃生育使女性進入婚姻期的起始時間推遲了約三年，為婦女延長受教育的期限和尋求參與發展的機會提供了時間。隨女性婚齡的推遲，使她們開始生育的年齡也相應推遲；由於少生，結束生育的年齡則大大的提前，使得生育期縮短。農村婦女生育期從大約13年減為5年，對於一個一生生過5~6個孩子的母親來說，她一生中的主旋律是生育養育，她一生中的主要精力用於家庭和孩子；而對於一個一生只生1~2個孩子的母親，則可在27~28歲結束生育，相應地用於學習、參與社會和經濟的時間增多，她一生中的主要精力可用於自身發展和參與發展，從而有利於婦女地位的改善。¹⁴⁸

總而言之，中國自20世紀70年代以來，由於大力推行計劃生育，使廣大實行計畫生育婦女與不實行計畫生育婦女相比，具有不容置疑的相對優勢，從而有利地推動了婦女地位的提高，促進了社會的不斷進步。¹⁴⁹

2) 就業壓力的減緩

從中國目前的實際出發，勞動力人口與就業的矛盾比較突出，主要的問題是勞動力人口供大於求。其原因有三：一是因為中國原有工業固

¹⁴⁷ 朱楚珠、李樹茁，「計劃生育對中國婦女的雙面影響研究」，《人口與經濟》，北京：首都經濟貿易大學，1997年第4期，頁5。

¹⁴⁸ 朱楚珠、蔣正華，《中國女性人口》，鄭州：河南人民出版社，1991年，頁16~30。

¹⁴⁹ 陳勝利等，《中國計畫生育與家庭發展變化》，北京：人民出版社，2002年，頁232。

定資產薄，雖然經過建國後幾十年的發展，仍然難以滿足城鎮新增勞動力人口就業的需要。中國人口基數大，雖然實行計劃生育國策，人口生育率已經下降，但人口增長量仍然龐大，進入勞動力年齡人口增長較快。解放以來，中國勞動力人口所占比重一直在59%左右，勞動力年齡人口數量巨大。70年代以來，每年進入勞動力年齡人口有2,000多萬。¹⁵⁰當前和今後一段時期，中國進入勞動力年齡人口的新增勞動力人口，僅城鎮在1996~2005年間將新增4,000餘萬，每年需要安排400多萬勞動力人口就業。¹⁵¹二是中國農村勞動力人口多、耕地少的矛盾突出，農業剩餘勞動力人口1億多，在全國約有8,000萬的農村剩餘勞動力人口在向城市和沿海發達地區流動，形成了中國特有的「民工潮」¹⁵²現象；三是由於改革的深入發展，中國經濟增長速度的放慢和國有企業改革力度的加大，出現了2,000—3,000萬富餘和下崗員工。¹⁵³這些剩餘勞動力人口，使中國出現了「人口壓迫生產力」的狀況，無論是工業還是農業，勞動生產率提高緩慢，效益上不去，使增加就業人數同提高勞動生產率之間的矛盾十分突出。¹⁵⁴

但是，在指出中國巨大的社會就業壓力的同時，也應該看到，由於中國自70年代以來大力實行計劃生育國策，控制人口增長過快，減少了大量的新增勞動力，也就是從根本上控制中國增長過快。¹⁵⁵據計算，截

¹⁵⁰ 行龍，《人口問題與近代社會》，北京：人民出版社，1992年，頁250—251。

¹⁵¹ 譚新民，「沿海地區再就業的形勢分析與對策思考」，《社會學研究》，北京：中國社會科學院社會學研究所，1998年第4期，頁39。

¹⁵² 民工潮是指近年來農民以較大的規模向大中城市(含經濟開發區)流入或流出過程中，集中在一個時期形成的人口密集遷移現象，用人如潮湧來形象表達。最突出的是在中國傳統節日(春節)時形成。春節前後一段時期內大量農民工往返，全國鐵路幹線嚴重超載，各大中城市特別是上海、廣州、海口、南京、北京、鄭州等大城市打工或中轉的農民爆滿，形成了難以抑制的所謂民工潮。這是改革開放、市場經濟發展及全國勞動力市場逐步建立和完善過程的必然結果。鄔滄萍，改革開放中出現的最新人口問題，北京：高等教育出版社，1996年，頁43-44。

¹⁵³ 王漢生，「再就業政策與下崗職工再就業行為」，《社會學研究》，北京：中國社會科學院社會學研究所，1998年第4期，頁13。

¹⁵⁴ 周寶餘，「勞動力人口與就業的協調發展研究」，《人口學刊》，長春：人口學刊編輯部，1999年第5期，頁24-25。

¹⁵⁵ 周寶餘，前引文，頁28。

止到1998年，全國因實行計畫生育而減少的15~27歲勞動力人口就達1.1億(見表4-5)。否則，如不實行計畫生育，中國今天的勞動力就會增加1億多人，那將是一種更加難以應對的勞動力於求的嚴重局面。¹⁵⁶

表 4-5 1971 年到 1998 年中國因實行計畫生育而減少的勞動力人口

年齡	減少數量(萬人)
15	1,304.03
16	900.81
17	1,125.30
18	1,356.38
19	977.59
20	1,116.06
21	1,116.00
22	895.26
23	822.09
24	517.97
25	428.51
26	229.53
27	35.11
合計	10,824.63

資料來源：根據《中國統計年鑑》1998年卷有關數據計算。

3) 改善教育狀況

改革開放以來，隨著社會經濟的迅速發展及科技興國戰略的實施，中國教育事業取得了巨大的成就，特別是進入中學和大學學習的比重，又可以提高人均教育投資的水準，從而改善了中國人口的教育狀況(見表4.6)。該表提供了自1978至1997年在實行計畫生育的條件下中國在校學生比重，每萬人口大中學生數和人均教育投資的實際值，以及如不實行計畫生育這些相應指標的推測值，從中可以看出實行計畫生育與不實行計畫生育相比較，1997年各級學校在校學生數占全國人口的比重提

¹⁵⁶ 楊魁孚，前揭書，頁90。

高了3.33個百分點，每萬人口大、中學生數分別增加5人和109人，人均教育投資擴大了34元，這充分表明了實行計劃生育的積極作用。¹⁵⁷

表4-6 1978~1997年中國實行與不實行計畫生育的在校學生比重和人均教育投資

年分	各級學校在校學生數占 全國人口比重(%)		平均每萬人口				人均教育投資額 (元)	
	實行 計畫生育	不實行 計畫生 育	大學生(人)		中學生(人)		實行 計畫生育	不實行 計畫生育
			實行 計畫生育	不實行 計畫生育	實行 計畫生育	不實行 計畫生育		
1978	22.18	21.00	8.9	8.4	690	653	8	5
1980	20.69	19.17	11.6	10.7	565	533	11	7
1985	17.60	15.55	16.1	14.2	481	425	17	8
1986	17.39	15.25	17.5	15.3	495	434	19	8
1987	16.87	14.73	17.9	15.7	494	432	19	8
1988	16.20	14.10	18.6	16.2	473	411	20	8
1989	15.65	13.55	18.5	16.0	448	388	21	7
1990	15.35	13.22	18.0	15.5	447	385	22	6
1991	15.19	12.97	17.6	15.1	451	385	24	6
1992	15.17	12.84	18.6	15.8	457	388	25	6
1993	15.24	12.78	21.4	17.9	454	381	27	6
1994	15.69	13.04	23.4	19.4	476	396	30	7
1995	16.25	13.38	24.0	19.8	511	421	30	7
1996	16.95	13.42	24.7	20.1	542	442	40	9
1997	17.24	13.91	25.7	20.7	566	457	43	9

資料來源：根據《中國統計年鑒》1998年卷有關資料計算。

4) 改善健康狀況

建國以來特別是改革開放的進一步深化，中國的衛生事業取得了穩步的發展，農村衛生、預防保健和婦幼衛生保健工作得到進一步鞏固和發展。1970~1997年，全國衛生機構數由149,823個增加到315,033個，

¹⁵⁷ 國家計生委，「我國計劃生育效益研究」，《人口與計劃生育》，北京：中國人口情報研究中心出版，2000年第5期，頁21。

衛生機構床位數由126.2萬張增加到313.5萬張，衛生機構人員數由179.3萬人增加到551.6萬人。

在實行計劃生育的前提下，每千人口醫生數由1975年的0.95人提高到1997年的1.61人，每千人口床位數由1975年的1.91張提高到1997年的2.54張。如果不實行計劃生育，每千人口醫生數僅由1975年的0.93

表4-7 中國實行與不實行計劃生育每千人口的醫生數與床位數

年份	實行計劃生育	實行計劃生育	實行計劃生育	實行計劃生育
	每千人口 醫生數(人)	每千人口 床位數(張)	每千人口 醫生數(人)	每千人口 床位數(張)
1975	0.95	1.91	0.93	1.87
1976	1.00	1.99	0.96	1.92
1977	1.03	2.06	0.98	1.97
1978	1.07	2.12	1.02	2.01
1979	1.12	2.18	1.05	2.05
1980	1.17	2.21	1.08	2.05
1981	1.25	2.23	1.14	2.05
1982	1.29	2.24	1.17	2.05
1983	1.33	2.27	1.19	2.05
1984	1.34	2.31	1.18	2.07
1985	1.33	2.35	1.18	2.08
1986	1.34	2.38	1.18	1.09
1987	1.36	2.46	1.18	2.15
1988	1.46	2.52	1.27	2.19
1989	1.52	2.54	1.32	2.20
1990	1.54	2.56	1.33	2.20
1991	1.54	2.58	1.31	2.21
1992	1.54	2.60	1.31	2.20
1993	1.55	2.61	1.30	2.19
1994	1.57	2.61	1.30	2.17
1995	1.58	2.59	1.30	2.14
1996	1.59	2.53	1.29	2.07
1997	1.61	2.54	1.30	2.05

資料來源：根據《中國統計年鑒》1983-1998年數據計算。

人提高到1997年的1.19人，只提高了0.26人；每千人口床位數僅由

1975 年的 1.86 提高到 1997 年的 1.88，只提高了 0.02 張(見表 4-7)。從表 4-7 我們可以看到，在計劃生育工作剛開始起步時，實行與不實行計劃生育對每千人口醫生數與床位數的影響基本不大，1975 年每千人口醫生數為 0.95 人，每千人口床位數為 1.91 張；如果不開始實行計劃生育，每千人口醫生數為 0.93 人，每千人口床位數為 1.87 張，兩者相差並不明顯。但在過去的 20 多年中，由於中國計劃生育的成功開展，1997 年實行計劃生育每千人口醫生數比不實行計劃生育增加了 0.31 人，實行計劃生育每千人口床位數比不實行計劃生育增加了 0.66 張，由此可看出計劃生育對中國衛生事業的重要性。

另據國家統計局有關中國社會與科技發展報告提供的資料，1990~1995 年中國衛生總費用絕對值由 734 億元增長到 2,257.80 億元，政府財政用於衛生事業的支出由 185.7 億元增長到 383.09 億元，政府預算衛生支出在衛生總費用中所占比重從 25% 下降到 17%，在國家財政支出中所占比重從 4.58% 下降到 3.97%。但與此同時，人均衛生費用由 65.59 元增長到 190.58 元。如果不實行計劃生育，這一數值將明顯下降：1990 年全國人均衛生費用將下降到 55.28 元，1995 年將下降到 153.51 元。¹⁵⁸

四、資源和環境效益

1) 資源效益

自然資源是指存在於自然界並能為人們所利用的滿足其需要的各種物質。今天一些重要自然資源的持續利用遭到嚴重損害，另一些重要的自然資源正在迅速耗竭，其原因除在經濟發展中對資源的盲目利用外，人口的過度增長也是一個重要因素。因此，實行計劃生育，控制人口增長，必然對維護資源供應的穩定性，提高資源的永續利用能力產生

¹⁵⁸ 林曉紅、江效東，「中國人口控制的社會效益」，《南方人口》，北京：中山大學人口研究所，2000 年第 15 卷，頁 13。

積極的作用，這就是計劃生育的資源效益。下面將圍繞五類最重要的資源分別加以闡述：

第一是土地。土地是財富之母，是人類生存的最重要條件和根基。土地除發展城市、建設工業、設施外，更重要的是構成農產品生產條件的土壤資源。人類消耗的大部分能量來自於土地上生產的農產品，而且，幾乎生物圈的全部因素如水、空氣、動植物、氣候因素和物理化學因素等，都依賴於土地而相互作用，整個生物圈活動取決於土地狀況及其資源。失去了土地或土地狀況惡化，人類就失去了生存的根基。¹⁵⁹我

表4-8 1978~1997年中國實行計畫或不實行計畫生育的人均耕地面積
(畝)

年份	實行計畫生育	實行計畫生育
1978	1.55	1.47
1980	1.51	1.40
1985	1.37	1.21
1986	1.34	1.18
1987	1.32	1.15
1988	1.29	1.12
1989	1.27	1.10
1990	1.26	1.08
1991	1.24	1.06
1992	1.22	1.03
1993	1.20	1.01
1994	1.19	0.99
1995	1.18	0.97
1996	1.16	0.95
1997	1.15	0.93

資料來源：根據《中國統計年鑒》1983-1998年數據計算。

們看到，即使在實行計畫生育的條件下，由於過去人口增長的慣性作

¹⁵⁹ 時聰等，「人口、資源、環境與中國可持續發展」，《西北人口》，蘭州：蘭州大學西北人口研究所，2004年第1期，頁3。

用，自1978至1997年中國人均耕地面積還是從1.55畝減少到1.15畝（見表4-8）。

如果，在1970年以後中國仍不實行計劃生育，任憑人口繼續迅速增長，那麼到1997年時中國的人均耕地面積就只有0.93畝了，中國土地資源的形勢就要比現在更加嚴峻得多。

第二是糧食。糧食是由土地提供的一種重要資源，它是經濟發展和社會穩定的基礎。一個國家只有當它自身能夠生產或者能夠獲得可滿足其需要的足夠的糧食時，它的可持續發展才是可能的。中國的糧食產量

表4-9 1975~1997年中國實行或不實行計劃生育的人均糧食產量

（公斤）

年份	實行計畫生育	實行計畫生育
1970	293.24	293.24
1975	310.48	302.85
1978	318.74	299.91
1980	320.70	294.02
1985	360.70	309.42
1987	371.74	312.49
1988	357.72	298.21
1989	364.32	300.84
1990	393.10	321.25
1991	378.26	304.94
1992	379.97	302.04
1993	387.37	303.67
1994	373.46	288.81
1995	387.28	295.52
1996	414.39	311.80
1997	401.74	297.88

資料來源：根據《中國計劃生育年鑒》1998年卷有關資料計算。

自1949至1997年從11,318萬噸增加到49,417萬噸，48年淨增38,099萬

噸，成為目前世界上最大的糧食生產國。在人多地少的情況下，由於糧食生產能力的提高和人口增長速度的放慢，中國人均糧食產量從1970年的293.24公斤，提高到1997年的401.7公斤，基本實現了糧食自給，適應了人民生活和工農業生產發展的需要。相反，如果中國不實行計劃生育，人口快速增長的勢頭得不到扭轉，則中國人均糧食產量到1997年時只能有297.88公斤(見表4-9)，這就完全不能滿足中國不斷增長的人口和生產對糧食的需求，那時中國也會像今天的許多發展中國家一樣，面臨嚴重的糧食短缺問題，直接威脅到經濟的發展和社會的穩定。

第三是森林。森林是又一種由土地提供的重要資源，它不僅是發展經濟的必要條件，而且是人們維護自身生存的天然屏障。但是，中國的森林尤其是天然森林由於過度開發，毀林開荒，其面積大幅度下降，到1997年時中國森林面積只有13,370萬公頃，人均森林面積只有0.11公頃，成為世界上人均森林資源貧乏的國家。但值得注意的是，這樣的人均水準還是在中國實行計劃生育，減少了大量出生人口的條件下才獲得的。如果不實行計劃生育，人口持續迅速增長，則人均森林面積到1997年時還將從現在的0.11公頃的低水準上下滑至0.09公頃，形勢就會更趨嚴重。

第四是水資源。水不僅是一切生命進行新陳代謝活動的介質，因而人和生物都離不開水，而且工農業生產也時時刻刻需要水。中國的水資源總量雖然較為豐富，但人均水準很低。1997年全國人均水資源佔有量只有2275立方米，屬於國際上確認的每人每年擁有水資源在5,000立方米以下的貧水半貧水國。但就是這樣的低水準還是在中國實行計劃生育，努力控制人口增長的情況下才達到的。如果不實行計劃生育，人口數量繼續盲目擴大，那麼到1997年全國人均水資源佔有量將只有1,836立方米，比現在的實際佔有量還要再減少400立方米，中國水資源短缺的矛盾就會更加突出。

第五是礦產資源。礦產資源是為人們的生活和生產所必需的重要資源。中國雖然是世界上礦產品種類比較齊全、不少礦產儲量居世界前列的國家，但人均礦產資源卻不到世界平均水準的一半。例如，煤、鐵、磷、鉀、鹽1997年的人均保有儲量分別只有810.9噸、37.5噸、12.3噸、0.4噸、329.6噸。而且這樣的人均水準還是由於70年代後控制了人口的過快增長，否則中國如不實行計劃生育，則1997年時這五種礦產的人均保有儲量就會分別降至654.6噸、30.3噸、9.9噸、0.3噸、260噸，那將使中國與世界平均水準的差距更加拉大。¹⁶⁰

2) 環境效益

環境是人們活動的載體。隨著人口數量的增長和聚集（特別是向城市的聚集），工農業生產和居民生活不斷地、大量地向大氣、水體和土地排放有害的廢氣、廢水和廢物，其規模和強度越來越超越了環境本身的自淨能力，從而導致環境品質惡化、影響生產和生活以至人體健康，這就是環境污染。由此我們不難看出，在環境污染的形成和發展過程中，人口規模特別是過快的人口增長不能不是一個十分重要的因素。因此，自70年代以來，中國實行計劃生育，降低人口增長速度，在農村和城市減少3億多人的出生，這就意味著從根本上消除了如此龐大的人口群體，如果一旦出生，他們作為消費者和生產者將不可避免地向環境不斷排放的大量污染物，從而反映出計劃生育的積極的環境效益。

從大氣污染看，人體自身就是一個重要的污染源。通常每人每天要吸進0.75公斤氧氣，呼出0.9公斤二氧化碳。人體從呼吸、體液、糞便中排出的代謝物含有400多種化學物質，其中僅糞便中就有1/3的微生物菌體。據統計，每個成年人每天排出微生物達400億個。這裏暫且不講其他問題，單從每人每天吸吐的氧氣和二氧化碳來看，由於中國實行計

¹⁶⁰ 國家計生委，前引文，頁23~24。

劃生育後少生3.38億人，即使考慮這些人生後的死亡概率，但實行計劃生育少出生的人口仍然至少使中國現在每天大氣中減少氧氣的吸入量2.5億公斤，減少二氧化碳的呼出量3億公斤，這對改善大氣品質無疑是有積極影響的。

再從水體、廢物、雜訊等污染看情況也是這樣。隨著人口的大量增加，為了增產糧食，人們大量施用化肥和農藥（1978至1997年化肥施用量從884.4萬噸增至3,980.7萬噸），加劇了河流及地下水的污染；隨著人口的大量增加和生產的發展，人們從經濟活動中排放的固體廢物也大量增加（1980至1997年工業固體廢物產生量從4.9億噸增加到10.6億噸），加劇了廢物污染；隨著人口的大量增加，迅速增多的車輛以及工業生產和建築施工，都使交通雜訊和生活雜訊成為雜訊污染的主要來源，尤其在人口大量聚集的城市地區更是如此。由此可見，無論是水體污染還是廢物、雜訊污染，都與中國人口的大量增加和聚集密不可分。因此，實行計劃生育，減少城市和農村大量人口的出生，這就不能不對改善上述各類污染的狀況產生不可忽視的積極影響。¹⁶¹

第二節 中共人口政策之負面影響

一、 人口性別比例失衡

自20世紀80年代初以來，中國大多數省區的出生嬰兒性別比一直居高不下，而且幾乎每年的出生性別比都高於100。因此，大多數學者認為中國出生性別比升高現象是一個嚴重的人口問題和社會問題，這絕不是聳人聽聞。

根據第三次、第四次人口普查、1998年2%的生育抽樣調查、1995年1%人口抽樣調查、1997年全國生殖健康抽樣調查以及國家計畫生育委員

¹⁶¹ 國家計生委，前引文，頁24。

會統計等資料的推算，1980年以來中國人口的出生性別比一直處在異乎尋常的持續升高和偏高狀態，而且偏高程度有逐年加重的趨勢，從1982年的107.2增加到1995年的116.6，13年間增加了8.77%，年均遞增速度為0.65%。¹⁶²根據第五次人口普查中，婦女在1999年11月1日至2000年10月31日間出生的孩子中有6,395個男孩，5,357個女孩，出生性別比為119.4，95 %置信區間為115.1 123.8。¹⁶³總之，調查分別揭示了中國出生性別比高於正常值範圍。

在無人為干擾胎兒性別的條件下，分孩次出生性別比隨孩次增高而升高，即使是超過107，該出生性別比也屬正常。表4-10顯示不同年代的出生性別比的比較，對於總的活產，出生性別比從1980年代開始出現異常。進一步的分析表明，對於第三及以上孩次，出生性別比異常出現得最早；對於第二孩次，出生性別比異常出現得較晚。從1990年代，對於第一孩次，出生性別比直至2000年均未出現異常。而且出生性別比的

表4-10 不同孩次的出生性別比隨時間變化的趨勢

年份	第一孩		第二孩		第三孩		總計	
	Nb	SRB	Nb	SRB	Nb	SRB	Nb	SRB
1980年以前	4,406	107.0	2,176	106.3	788	101.0	7,370	106.2
1980~1989年	13,420	106.8	8,098	113.9	4,200	124.5	25,718	111.8
1990~1999年	11,798	107.1	5,933	149.4	2,533	157.4	20,264	123.7
2000年	8,080	105.5	3,062	155.8	610	166.4	11,752	119.4

注：Nb代表活產數，SRB 為出生性別

資料來源：王燕、黃玫，中國出生性別比異常的特徵分析，人口研究，2004年第28卷，頁29。

異常隨著時間的推移而逐漸嚴重，例如，第三及以上孩次的出生性別比

¹⁶² 李建民等，《持續的挑戰 - 21世紀中國人口形勢、問題與對策》，北京：科學出版社，2000年，頁129。

¹⁶³ 王燕、黃玫，「中國出生性別比異常的特徵分析」，《人口研究》，北京：中國人民大學人口與發展研究中心，2004年第28卷，頁28。

從1980年代的124.5一直上升到2000年的166.4。¹⁶⁴

80年代以來中國經濟制度的變化、農村社會結構的重組和轉型、家族主義的興盛、國家計劃生育政策對出生人口數量的嚴格控制等，無疑影響了人口出生性別比的上升。具體來說，就是：

第一、文化環境

雖然在解放後，國家在立法上一直強調提高婦女的政治地位，曾經一度樹立了「婦女也是半邊天」的思想，使婦女從夫權制下極大地解放了出來。但由於農村落後的，以人力和畜力為主要生產力構成的生產方式還沒有發生質的變化，所以，在與之相關的社會意識形態 - 生育文化裡，人們依然具有很強的擇男性別偏好取向。在此前提下，生產責任承包制的推行，以家庭為最小生產單位的小農經濟的重定，使家庭網路重新轉變為農村村落社會的潛結構。這在某種程度上強化了：生男可以延續家庭的血脈、可以發展家庭的根系、可以在老人告別現世的時候延續他們生命的生育價值觀念。雖然在某種程度上，姻親也是擴大社會網路以豐富社會關係資源的一種必不可少的手段，但在受到限制的生育選擇中，人們還是得以血親的「利益最大化」為最終選擇取向。¹⁶⁵

在目前中國社會經濟狀況下，尤其是中國農村地區，生育男孩首先是生產上的需求，市場經濟自由競爭的加劇，婦女作為弱勢群體其經濟地位相對於男性在惡化，這就使得在傳統農業社會形成的重男輕女思想得到延續和強化；其次，中國家庭中「男主外、女主內」的格局在人口流動日益增強的今天不僅沒有根本變化，而且由於丈夫外出婦女更被鎖定在家庭和社區，在社會治安不好的地方，沒有男人的家庭更是擔心會遭到欺辱；再次，是養老送終的需求，在社會養老保障體系還沒有建立

¹⁶⁴ 王燕、黃玫，前引文，頁29。

¹⁶⁵ 張翼，「中國人口出生性別比的失衡、原因與對策」，《社會學研究》，北京：中國社會科學院社會學研究所，1997年第6期，頁59。

健全的地方，養老送終主要依靠自己的兒子孫子，女兒孫女兒出嫁後要贍養丈夫家的老人。此外，在社會主義精神文明建設相對較弱的中國農村，重男輕女的社會性別意識仍然頑固地滲透在文化習俗、精神生活和心理需求等各個方面。¹⁶⁶

因此，80年代初中國農村實行聯產承包的經濟改革後，中國農民的男孩偏好得到強化，90年代市場經濟的發展，並沒有使大多數農民擺脫傳統農業的束縛，男孩偏好仍然相當強烈。

第二、性別選擇技術的普及

隨著科學技術的進步，性別選擇的受孕技術有了長足的發展，在新世紀剛剛開始之際，國際互聯網上傳來二項新技術的資訊。一是，精子篩選技術。這是利用現代技術分離出“男性精子”和“女性精子”，然後進行人工受精。2000年初，美國華盛頓的基因研究所宣稱，他們改進了胚胎性別選擇甄別技術能夠確保生男和生女的可能性分別達到70%和90%，胚胎性別選擇技術，美國在2001年宣佈一項能夠決定生男生女的體外受精(IVF)技術合法化，這一名叫“胚胎植入前基因診斷”(PGD)的技術能夠確保任何夫妻把希望生育的性別的胚胎植入婦女的子宮，他們聲稱生男生女的性別選擇成功率已經達到了百分之百。這兩項技術由於費用高，技術難度大，普及性低，在中國既使成為合法化技術，也還不能為廣大人群所接受。在中國農村，有性別偏好的人群主要還是運用胎兒性別鑒定技術來測定所懷的胎兒是男是女。

另外，人工流產在中國之所以普及，不僅它是合法的，而且，曾經作為避孕失敗的一種補救措施，尤其是在計劃生育還主要“靠行政手段、靠補救措施、靠突擊活動”的地方。此外，在社會經濟比較發達的城鎮地區，未婚人流在逐年上升，雖然，未婚人流不是為了性別選擇，

¹⁶⁶ 解振明，「引起中國出生性別比偏高的三要素」，《人口研究》，北京：中國人民大學人口與發展研究中心，2002，第26卷，頁15。

但是，出於對未婚人流的保密，使得一些地方不需要做真實姓名的登記和有關詢問就可以獲得人流服務。同樣道理，到城鎮打工經商的流動人口，由於避孕節育知識欠缺和服務的不到位，不得不以人工流產作為最終的解決辦法，加上她們的流動性，也無法做孕期保健和隨訪服務，因此，對前來人流的婦女，基本上是來者不拒。人工流引產在中國的易獲性在世界上也算是比較高的，它不僅不利於提高育齡群眾避孕節育的意識，也為選擇性別的人工流產大開了方便之門。¹⁶⁷

第三、社會經濟的發展

1980年代起，中國進入了一個社會經濟迅猛發展的時期，發展不平衡是這一時期的顯然特點。地區間的發展不平衡，經濟改革與社會改革的不同步，物質文明建設與精神文明建設一手硬一手軟等，這些是造成經濟相對落後、社會保障不健全、重男輕女意識濃厚的廣大中西部農村地區的出生性別比異常高的根本原因。¹⁶⁸

第四、女嬰漏報

由於害怕計劃生育罰款等因素的影響，計畫外生育的戶和想計畫外生育的戶都會在孩子年齡比較小的時候瞞報。而隨著孩子逐漸長大，需要上學、需要接受各種計畫免疫、需要有一個公開合法的身份參與各項社會經濟活動，這時就會如實申報登記。人口普查和歷年的人口變動抽樣調查，從人口的年齡結構上都發現了這樣的規律。2000年人口普查10~19歲各年齡組的存活人數及生命表留存率回推1990年0~9歲各年齡組人數，得到的結果是：1990年0歲組人口的漏報率為13.68%，即1990年0歲組漏登人口318萬。其他年齡組的漏報情況詳見表4-11。¹⁶⁹

表4-11 2000年人口普查與1990年人口普查相應年齡的比較

¹⁶⁷ 解振明，前引文，頁16。

¹⁶⁸ 解振明，前引文，頁17。

¹⁶⁹ 于弘文，「出生嬰兒性別比偏高：是統計失實還是事實偏高」，《人口研究》，北京：中國人民大學人口與發展研究中心，2003年第27卷，頁39。

(萬人,%)

2000年人口普查			1990年人口普查		2000年普查	回推人數與	90年
年齡	實際登記	按時點差 4個月調整	年齡	實際登記	回推90年相 應年齡人口	90年登記 人數之差	漏報率
10	2,621	2,586	0	2,322	2,640	318	13.68
11	2,514	2,495	1	2,333	2,521	188	8.07
12	2,458	2,515	2	2,418	2,535	117	4.84
13	2,628	2,526	3	2,429	2,542	113	4.65
14	2,319	2,227	4	2,141	2,241	100	4.65
15	2,043	2,039	5	1,998	2,051	53	2.63
16	2,031	2,023	6	1,906	2,035	129	6.76
17	2,007	2,109	7	2,020	2,121	101	5.00
18	2,312	2,193	8	2,202	2,206	4	0.18
19	1,952	1,929	9	1,809	1,941	132	7.30
累計	22,885	22,642	累計	21,578	22,832	1,254	5.81

資料來源：根據 2000 年人口普查數據計算。

出生性別比長期失衡必然影響到未來人口與社會，出生性別比偏高可能產生的人口與社會問題如下：

第一、對婚姻市場的衝擊

在婚姻市場上，因為男多女少、性別比不平衡，直接產生的後果之一，就是眾多可婚的年輕男性難以找到適合的結婚對象。從而形成大量男性未婚者的堆積。因為這些獨身者絕大部分是非意願性的，結婚成家、生兒育女又是人之「常情」，因此當條件適宜時，其中的一部分就可能威脅到已婚者的婚姻，給人口的婚姻穩定性和社會穩定性帶來負面影響。¹⁷⁰

第二、增加性犯罪的可能性

男性富餘人口的堆積增大了婦女受傷害的概率，因為人的婚姻權是最基本的人權之一，性生活也是成年人的基本需求之一。客觀上人類長期維持的男女一一對應的性別平衡，由於出生性別比的非平衡而被打

¹⁷⁰ 劉爽，「男多女少無助於婦女地位的提高」，《人口研究》，北京：中國人民大學人口與發展研究中心，2003年第27卷，頁46。

破，雖然總有一部分男性在事實上不存在於他們一一對應的女性，但是並不意味著他們就沒有婚配的慾望和權利，也不意味著他們沒有性的正常需求和權利。一旦這種權利和需求通過正常的途徑得不到滿足，矛盾就可能激化，非理性行為，甚至違反法律的行為會隨之而生。目前農村存在的個別拐賣婦女、買賣婚姻的事件可能會變得普遍，騙婚、性犯罪、性暴力以及由性罪所引發的暴力犯罪、精神變態等案件可能會增加，甚至可能會產生更大規模的地下性產業。由於性別比失衡可能產生的社會問題存在太多的不確定性因素，有些後果是很難預料的。¹⁷¹

第三、影響人口素質的不確定性

有一種觀點認為：出生性別比的提高使婦女擇偶的選擇餘地更大，婚姻市場是女方市場，競爭的基本法則是優勝劣汰，婚姻競爭總是使那些素質較高的男性脫穎而出，被淘汰的總是素質相對較低的男性，這有利於人口素質的提高。但是，這只是看到了問題的一個方面，從女性的角度看，女性人口先天性地比男性人口少，形成女性不愁嫁的局面，素質相對較低的女性也會面臨幾個男性的競爭，而母親對子女素質形成的重要性已經是得到普遍肯定的定律，所以，婚姻市場缺乏女性的競爭並不能說明有利於人口總體素質的提高。¹⁷²

第四、加重社會保障負擔

現行社會保障體制將享受政府福利的人劃分為圈內（城市人）和圈外（農村人）兩個層次。城市人口的性別比的失衡現象並不嚴重，城市老人多享受社會保障，養老的經濟來源比較穩定。以家庭養老為主要方式的農村人口的性別比失調問題將十分嚴峻，而農村人口恰恰又被排斥在社會保障之外，由於性別比失衡所造成的大量終身未婚的無子女老人將形成老而無所養的狀態，無疑會增加社會養老的負擔和養老的複雜

¹⁷¹ 李建民等，《持續的挑戰 - 21 世紀中國人口形勢、問題與對策》，北京：科學出版社，2000 年，頁 145。

¹⁷² 李建民等，前揭書，頁 146。

性。¹⁷³

傳統生育文化對出生性別比偏高起了極為重要的關鍵作用。傳統文化不可能一個早上改變，而進行計劃生育又已是無可選擇，那麼，出生性別比偏高在某種程度上就具有不可避免性。政府和社會的工作是設法使不正常降到最低限度，對仍然存在的不正常部分，只能被視為一種為控制人口增長而付出的代價。這種代價是沉重的，代價是全社會來支付的。中國不久之後將遇到當今性別比升高帶來的婚姻後果，大約每年有100萬男性的初婚會遇到困難。這種婚姻後果不僅對男性不利，對女性也一樣不利。¹⁷⁴

二、人口老齡化問題

中國「一胎化」政策的實行與生育率下降引起加速中國人口老齡化的速度。人口老齡化這一世界性問題已經來到中國身邊，而且其發展速度之快令人驚訝。

根據前幾次人口普查的資料，特別是第四次和第五次人口普查的資料，可以發現，從主要指標分析，2000年中國已經進入老齡化社會(見表4-12)。¹⁷⁵。中國60歲以上老年人口和65歲以上老年人口占總人口的比重分別超過10%和7%，按照國際標準，中國已進入人口老齡化階段。¹⁷⁶

表4-12 50年來中國人口老齡化的發展變化(萬人、%)

¹⁷³ 同上註。

¹⁷⁴ 朱楚珠、李樹茁，「計劃生育對中國婦女的雙面影響研究」，《人口與經濟》，北京：首都經濟貿易大學，1997年第4期，頁8。

¹⁷⁵ 謝安，「中國人口老齡化的現狀、變化趨勢及特點」，《統計研究》，北京：國家統計局統計科學研究所，2004年第8期，頁50。

¹⁷⁶ 尹奮勤、王傑，「老齡化社會向我們走來」，《經濟論壇》，張家口：中國經濟論壇雜誌社，2002年第20期，頁31。

年份	總人口數 (萬人)	65歲以 上老年 人口數 (萬人)	65歲以 上人口 系數(%)	60歲以 上老年 人口數 (萬人)	60歲以 上人口 系數(%)	0~14歲 人口數 (萬人)	老齡化 指數 (%)
1953	56,745	2,497	4.4	4,369	7.7	20,587	12.1
1964	69,458	2,501	3.6	4,932	7.1	28,262	8.8
1982	101,654	4,981	4.9	8,234	8.1	34,146	14.6
1990	114,333	6,403	5.6	9,604	8.4	31,659	20.2
2000	126,743	8,838	7.0	13,014	10.3	30,814	28.7

資料來源：謝安，中國人口老齡化的現狀、變化趨勢及特點，北京：統計研究 2004 年第 8 期，頁 50。

中國人口老齡結構變動和走向老齡化，有著自己的一些不同的特點。這些特點歸納為以下幾點：

第一、老齡化的速度比較快，達到的水準比較高。1982 年，中國 60 歲以上老年人口為 7,664 萬，占全國總人口比例的 7.6%，到 2000 年將達到 1.3 億，占總人口 10% 以上。英國老年人口從 5% 增長到 7% 用了 80 多年，瑞典用了 40 多年，1920 年日本老年人口佔總人口的 5.3%，到 1970 年增長到 7.1%，用了 50 年的時間，而中國完成這一增長過程僅僅需要 18 年的時間。中國人口年齡結構在 2000 年即可跨入老年型，世界人口年齡結構跨入老年型要在 2010 年，中國將比世界總體人口年齡結構提前 10 年進入老年型。中國人口老齡化的速度之快將達到世界之最。

177

第二、老年人口數量巨大。1990 年中國人口普查，大陸總人口達到 113,368 萬人，老年人口為 9,857.8 萬人，是世界老年人口最多的國家。據預測，到 2040 年，老年人口將增加到 3.8 億，占總口比例將上升到 25.3%。屆時老年人口數比歐洲所有國家人口還多。老年人口規模大，與 50~60 年代人口數量激增，總人口規模數量大是相關聯的。只有人口

¹⁷⁷ 劉同昌，《面對銀色浪潮 - 明天我們如何養老》，北京：華文出版社，1999，頁 27。

總規模得到根本性的控制，其後年齡結構發生變化，老年人口的規模才有可能逐步改變。¹⁷⁸

第三、老齡化在時間上具有階段和累進的性質。依據聯合國的該項預測，1980 至 2010 年 65 歲以上老年人口比例由 4.7% 提高到 7.6%，升高 2.9 個百分點，年平均提高 0.1 個百分點，速度緩慢；2030 年提高到 18.3%，升高 10.7 個百分點，年平均提高 0.36 個百分點，為前 30 年平均老齡化速度的 3.6 倍；2030 至 2040 年升高 5 個百分點，年平均提高 0.5 個百分點，速度最快。其後老年人口比例轉入下降，峰值年份過去。可見在 2040 年以前，中國人口老齡化速度呈加速推進態勢，是值得的重視並有現實意義的動向。¹⁷⁹

第四、未富先老，中國現代化尚未完成，卻又遇到了老齡化的問題。今天世界上的主要大國，在老齡化前都成為富國。發達國家進入老齡化社會時，人均 GDP 為 4,000 美元左右，即使是發展中國家，如烏拉圭、阿根廷也為 2,000 美元左右，而中國在 2003 年人均 GDP 才過 1,000 美元。¹⁸⁰中國在 20 多年裡就完成了歐洲人花了 100 年時間才完成的老齡化過程。與歐洲老齡化不同的是，他們是先富後老，中國是未富先老。中國經濟發展水準低、人口總量大。中國未來的人口老齡化對全面建設小康社會是一個巨大的挑戰。

三、四二一綜合症

中國伴隨著「一胎化」政策的推行與普及，出現了“四二一”結構，並與此同時“四二一”結構家庭將面臨沉重的養老負擔。隨著大量的獨生子女人群陸續進入婚齡期，“四二一”結構將逐漸成為一種現實的人口現象。它不僅會直接影響中國的人口再生產進程，而且必將會對中國

¹⁷⁸ 劉同昌，前揭書，1999，頁 26。

¹⁷⁹ 田雪原，《大國之難 - 當代中國的人口問題》，北京：今日中國出版社，1997，頁 123。

¹⁸⁰ 戴廉，「應對未富先老」，《瞭望新聞週刊》，2004 年 18 期，頁 17。

社會經濟生活的諸多方面產生深刻的影響作用。

在中國政府關於成鎮地區「一對夫婦只生育一個孩子」的生育控制政策影響下，目前已經形成了規模近 9,000 萬人以上的獨生子女群體。社會普遍關注的一個問題是「四二一」家庭結構。¹⁸¹

所謂“四二一”結構為，獨生子女家庭有父母兩人、祖父母、外祖父母四人對獨生子女進行精心的養育、呵護。¹⁸²對夫妻而言，上有老、下有小的擔子不堪重負；對位於倒金字塔底端的獨生子女而言，同時贍養 6 位老人的前景更是令人談之色變。¹⁸³

“四二一”結構家庭的數量取決於多種因素，其中最主要的因素有三個：其一是獨生子女人數；其二是獨生子女與獨生女結婚的概率；其三是獨生子女夫婦的生育狀況。根據計算，截止到 1995 年，中國共有 8,900 多萬獨生子女。如果假設獨生子與獨生女結婚的比例為 90%，那麼將有約 3,600 萬個獨生子女夫婦的家庭。如果只考慮城鎮地區，這類家庭約有 2,400 多萬個。若按這個基數計算，屬於“四二一”結構家庭的人口約有 1.6 億~2.5 億人口，這是一個規模相當大的人口群體。¹⁸⁴

“四二一”人口群體引發的矛盾特徵絕不僅僅局限於獨生子女夫婦與其雙方父母兩代之間的養老問題上，而且很有可能引發一系列我們意想不到的新問題。

¹⁸¹ 李建民等，《持續的挑戰 - 21 世紀中國人口形勢 問題與對策》，北京：科學出版社，2000 年，頁 126。

¹⁸² 劉鴻雁等，「獨生子女及其未來婚姻結構」，《中國人口科學》，北京：中國人口科學雜誌社，1996 年第三期，頁 35。

¹⁸³ 宋健，「四二一結構：它的形成及其發展趨勢」，《中國獨生子女：從小皇帝到新公民》，北京：知識出版社，2003 年，頁 312。

¹⁸⁴ 李建民等，前揭書，頁 127。

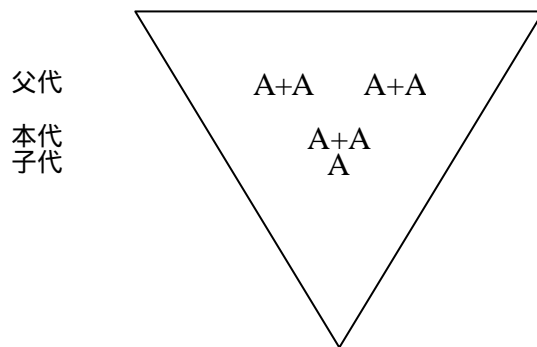


圖4-1 「四二一」家庭結構

從近期看，隨著大量獨生子女開始結婚生育，對於獨生子女父母來說，在心理上和生活上都會產生很大的影響作用。因為，這標誌著以往人們對獨生子女負面效應的種種擔心開始變為現實。中國從1980年起在全國範圍內大力宣導實施「一對夫婦只生育一個孩子」的計劃生育政策。1980年中國育齡婦女的平均初婚年齡為22.84歲，初育年齡為24.43歲，到1990年降低到22.00和23.42歲，90年代之後基本保持穩定的態勢。因此，從2003年起，每年都會有數百萬的獨生子女人群陸續進入結婚期，儘管不是所有的獨生子女都會形成“雙獨婚姻”，但肯定會有相當比例的“雙獨婚姻”出現，成規模的“四二一”結構開始變為現實並逐步積累成多。現時獨生子女結婚時，其母親的年齡應在46-47歲左右，因此，如果以65歲作為老年人口的起點年齡計算，至少在2020年之前“四二一”結構首先引發的不會是養老矛盾，而是大量核心家庭的解體和新型家庭之間的矛盾關係。¹⁸⁵

從長期看，在2020年之後，“四二一”結構必將導致獨生子女夫婦養老負擔過重和大量老年家庭的大量出現。在非獨生子女情況下，父母

¹⁸⁵ 郭志剛等，「現行生育政策與未來家庭結構」，《中國人口科學》，北京：中國人口科學雜誌社，2002年第一期，頁8。

的贍養是靠多子女共同承擔，是多點對一點的支撐關係，體現為贍養負擔的分散化。在這種情況下，每一對父母有條件選擇與至少一個已婚子女生活在一起形成直系家庭。而“四二一”結構中則是一對夫婦贍養兩對父母，是一點對兩點的支撐關係，體現為贍養負擔的集中化。在這種情況下，空巢老年家庭必然增多，僅靠家庭的養老功能已經不可能滿足老年人口的正常需求，必須尋求其他的解決辦法。¹⁸⁶

四、獨生子女扶養問題

1979年，中國開始以實施獨生子女政策來控制人口的增長。根據1995年人口年齡結構和歷年婦女總和生育率資料，截止到1995年中國合計約有8,950萬人，其中城鎮獨生子女5,226萬，占58.36%，農村有3,724萬，占41.64%；城鎮獨生子女的規模為2,537萬。¹⁸⁷

第一批成長起來的獨生子女，目前已有20多歲了。隨著獨生子女人數的不斷增加，獨生子女教育問題，不僅成為普遍的家庭問題，而且也是一個重大的社會問題。具體地說，有以下幾個方面：

第一、教育觀念具有一定的片面性和侷限性

家長的教育觀，主要表現在家長的兒童觀、對教育職能和家長角色的看法。由於家中只一根獨苗，家長對子女賦予了更高的期望，希望他（她）能早日成名成家，光宗耀祖，出人頭地。這樣教育的工具職能普遍被認可，而固有職能卻被忽視。父母望子成龍，望女成鳳，這本身無可厚非，但許多父母不願孩子本身所具有的天賦、特長及興趣，一味只追求高學歷，高社會地位，大高早期定向培養，同時還忽視孩子的心理素質和個性品行的培養。更有甚者，有的父母把自己讀書成材的願望強

¹⁸⁶ 梁秋生，「四二一結構：一種特殊的社會、家庭和代際關係的混合體」，《人口學刊》，長春：人口學刊編輯部，2004年第2期，頁65。

¹⁸⁷ 李建民等，前引文，頁85。

加在孩子身上，讓孩子來實現自己的理想，結果事與願違，上演了一幕幕不應有的悲劇。¹⁸⁸

第二、以智力教育為主，教育內容較為單薄

做父母的望子成龍心切，當前的政治經濟體制改革所帶來的一系列劇變，使家長們意識到，只有具備真才實學和一技之長的人，才能立足於當今社會。在這種特定的社會背景下，家長們往往忽視對子女的個性道德培養而偏重智力教育，由此常常導致一些獨生子女身心發展失衡，人格發育不健全等問題。¹⁸⁹

有些家長只教育孩子讀書、寫字、畫畫等，並把“早期教育”混同於“早期智力開發”。許多家長主觀認為，只要孩子學習好，成績高，就是好孩子，為了孩子學習的“名利前茅”，許多父母不讓孩子做家務，不讓孩子參加各種體育活動和其他公益活動，只要孩子讀書。這樣，家庭放棄了本來的教育職能，包括親情的授受、生育、養育和人格的形成，家長只關心孩子的分數，造成家庭教育學校化。長此以往，很多獨生子女除智力素質外，其他的素質都不理想。而現實中的大量事實表明，如果忽視孩子非智力素質的培養與訓練，即使小時智力過人，長大後也難有成就。¹⁹⁰

第三、教育方法的不當

中國長期存在著“多子多福”、“養子防老”的傳統落後觀念，這與中國目前實行的人口政策形成強烈的碰撞。從而使獨生子女家長們產生了一種異常心理。例如望子成龍心切，唯恐孩子早夭等等。獨生子女

¹⁸⁸ 杜岩岩等，「讓小皇帝茁壯成長 - 對獨生子女家庭教育的幾點認識」，《遼寧青年管理幹部學院學報》，遼寧：遼寧商務職業學院，1999年第2期，頁14。

¹⁸⁹ 林志強，「新生代獨生子女特異性研究」，《學術論壇》，上海：廣西社會科學院，2004年第一期，頁44。

¹⁹⁰ 杜岩岩等，前引文，頁14。

家長的這種心理往往影響對獨生子女的教育態度和教育方法。¹⁹¹有的父母對其子女過份驕縱溺愛，對孩子的事情替代包辦，對其逆行和乖張脾氣姑息遷就。經濟上，對孩子百依百順，零用錢隨要隨給；生活上，對孩子的任何要求都有求必應，一該滿足。久而久之，導致孩子任性妄為，形成驕橫執？的性格。這樣下去，孩子如何才能“長大”？有的家長在孩子上大學後也要跟去“陪讀”，幫忙做家事，這實際上是一種怪現象。孩子自理能力差就難以適應社會競爭。

過於溺愛導致孩子任性、驕傲、自私、脆弱，過於嚴厲則導致孩子消極、怯懦、自卑或不誠實、冷漠、剛愎自用。這樣的孩子，很難適應社會的發展，終於不是成了生活的失敗者，就是成了社會的反叛者，極易被激烈的社會競爭所淘汰。¹⁹²未來社會，「獨生子女」是社會的主體，是構成社會的最基本的元素。因此，獨生子女的教育問題將是一個長期的問題，並將隨著獨生子女群體的變化而變化。

五、 獨生子女引姓氏爭奪問題

隨著一胎化政策的實施，孩子姓氏究竟跟誰，也是一種新生問題之一。中國的姓氏傳統是子隨父姓，在一定範圍內和程度上，已成為一種傳統文化習俗，但這不等於就是法律規定。現實生活中，有相當部分子隨母姓的情況都攙有婚姻雙方軟硬體不太平衡這個重要因素，有了這樣的情況，女方生了孩子後，就會以各種藉口當仁不讓地提出姓氏歸屬問題。並且一般都能遂願。當然，丈夫考慮到妻子家人丁單薄，大度地放棄姓氏權力的情形也不在少數。姓氏說穿了就是附著與人身上的一個便於稱呼的符號。但由於傳統的習俗，以及在這個習俗中賦予的種種涵

¹⁹¹ 彭曉輝，「關於獨生子女社會化問題的思考」，《山東社會科學》，湖南：思想政治教育研究中心，2001年第一期，頁118。

¹⁹² 杜岩岩等，前引文，頁14。

義，使得一些形式之爭帶上了爭強好勝的強烈現實功利色彩。本文將舉如下案例：

家住海曙某社區的張平（化名）和男友李茗（化名）戀愛兩年，感情甚篤。最近，兩人開始談婚事。本該是件高興事，卻因“未來子女”的姓氏問題，雙方沒能談攏，結婚議程擱淺，鬧起了“婚變”。原來，兩人都是家裏的獨生子女，雙方父母會面時，無意間談到了下一代的姓氏。張平的爺爺年事已高，非常在意姓氏。他就這麼一個孫女，若孩子隨李姓就意味著他家的“香火”要斷滅，他無法接受這種“斷子絕孫”的結局。為了爺爺，張平出面跟李家重新談起孩子的姓氏問題。李茗父母對準媳婦提出孩子隨母姓的要求斷然拒絕，認為這樣的要求簡直是“天方夜譚”：“既然是娶媳婦，孩子除了姓李還能姓什麼？這種要求太過分了。我們情願他們分手，也不要孩子隨母姓。”而李茗表示：“我們兩人真心相愛，對孩子姓氏倒無所謂，主要是長輩們觀念上放不開。但礙于男人的面子，心裏肯定有些疙瘩。”最後，經過家人多方做工作，張爺爺才無奈放棄。不過這成了老人的一大痛事。事情已平息，但張平鬱悶了。她知道婚姻法並沒對孩子的姓氏作嚴格界定。她覺得自己跟李茗在法律上是平等的，按理應享受孩子隨母姓的“待遇”，可實際做起來，為什麼這麼難？男女為什麼在姓氏問題上平等不起來？¹⁹³

子女隨父姓，是中國社會的人文現象，但隨中國獨生子女家庭的出現，新世代家長卻為子女的姓氏誰屬展開一場“姓氏爭奪戰”，以避免“斷子絕孫”。要冠父姓還是冠母姓？有人吵翻，結不成婚，有人干脆用復姓。年輕一代也許並不重視子女的姓氏屬誰，但主要壓力來自長輩。中國現代婚姻法為體現男女平等，已規定只要父母雙方同意，子女姓氏可自由選擇。也有家庭為體現“男女平等”而給子女冠上“複合姓

¹⁹³ 現代金報，「我國子隨父姓正被突破“獨生子女”引姓氏爭奪戰」，2005年1月10日。

氏”，子女的姓氏由父母雙方姓氏各取一字組成，既體現夫妻間平等也意味孩子是夫妻的愛情結晶。¹⁹⁴

總之，孩子姓氏之隨，屬夫妻間的家庭內部之事，夫妻雙方應以協商、溝通、情願為其前提條件。在這個問題上夫妻之間儘量少一點現實功利色彩，多一點相互寬容、相互理解。不能將其他因素帶入姓氏之中，還姓氏以符號稱謂之本來面目。

¹⁹⁴ 新明日報，「隨父姓？隨母姓？中國掀姓氏爭奪戰！」2005年1月12日。