第三章：解放軍空軍戰略的沿革

「空軍戰略」依據中共空軍大辭典的解釋爲：空軍建設和作戰全局的籌劃與指導的方略，從屬於國家軍事戰略，根據國家外交、國防政策，軍事戰略，國家鬥爭形勢及可能作戰對象，空中鬥爭環境、規律以及國家經濟實力和科學技術水平等條件確立，通常包括三個相互關連的要素（空軍戰略目標、空軍實力、空軍戰略運用）。[1]

所謂「國土防空」係爲保衛國家工業區、行政政治中心、居民、武裝力量集團和其他重要設施不受空襲損害而採取的全國性措施和軍隊戰鬥行動的總稱。[2]

中共自 1949 年建政以來，採取的是毛澤東的「人民戰爭」戰略，空軍在陸軍的基礎上建軍，爲陸戰創造有利的條件，因此「國土防空」成爲空軍的主要任務，空軍不曾爲他的軍事作戰制定過明確的戰略方針。直至毛澤東去世後鄧小平上台，軍事戰略才有所轉變。

1980 年代中共軍事戰略採取的是「現代條件下的人民戰爭」，重視武器的重要性；1990 年代受到波灣戰爭之影響，中共改採「高技術條件下局部戰爭」戰略，空軍戰略走向「攻防兼備」。

隨著中共經過多年經濟改革，東南沿海地帶成爲中共的經濟重心，使中共必須禦敵於國土之外，因而調整作戰之思維，空軍戰略走向「攻防兼備」。

第一節　中共國家戰略及國防戰略的演變

中共國家戰略及國防戰略的演變深受外在安全環境演變的影響，由於中國受地緣的影響，在國共內戰時期，美國支持國民政府軍，蘇聯支持中國共產黨；國共戰爭末期，國民政府節節敗退最後退守臺灣，中共迅速佔領整個大陸，造成國際地緣政治產生重大改變。

中共統一中國大陸後，毛澤東基於當時情勢採取「聯蘇」策略，於 1950 年 2 月 14 日，與蘇聯簽訂了《中蘇友好互助同盟條約》。同年 6 月 25 日韓戰爆發，美國杜魯門總統爲遏制蘇聯的擴張，對共產主義政營實施圍堵戰略，1951 年至 1954 年期間分別與菲律賓簽訂了《共同防禦條約》；與澳大利亞、紐西蘭簽訂了《美澳紐安全條約》；與日本簽訂了《日美安全保障條約》；與南韓及臺灣分別簽訂了《共同防禦條約》；與英、法、澳、新、菲、泰、巴基斯坦簽訂了《東南亞集體防禦條約》及《太平洋憲章》，在全球各地建立軍事同盟組織和軍事基地。[3]

自此美國從阿拉斯加到日本、格陵蘭島、西歐、地中海、中東及菲律賓等地，建構一連串的空軍基地，形成一股完整的空中攻擊及防禦力量。

1950 年至 1960 年間，世界戰略格局是「民主主義」與「共產主義」兩大陣營對立的時期，對中共來說則是「聯蘇抗美」的時代。

---

[1] 《空軍大辭典》（上海：上海辭書，1996 年），頁 6。
[2] 《蘇聯軍事百科全書軍種和勤務》（北京：解放軍，1986 年），頁 166。
[3] 陳力，《戰略地理論》（北京：解放軍，1990 年），頁 117。

60 年代因赫魯雪夫與毛澤東兩人意見嚴重分歧，中蘇兩國關係不斷惡化，兩個國家從盟友逐步演變爲敵人，但是中美關係並未相對改善，反而因越戰爆發更加惡化，因此直至 60 年代末期，中共同時與兩個強權爲敵。

1971 年蘇聯與印度簽訂爲期 20 年的同盟條約，1978 年蘇聯與越南簽訂了軍事同盟，1979 年蘇聯進軍阿富汗，突顯對中共的戰略包圍及向外擴張的態勢。中共爲了對抗來自蘇聯強大的軍事壓力，而美國急於化解國內的反越戰運動等因素，在地緣政治的思考下，中共與美國迅速發展出共同對抗蘇聯的非正式聯盟關係，形成爾後「美、蘇、中」不對等的三角關係。1982 年至 1989 年，在雷根政府強硬的反蘇政策下，促中共與蘇聯改善關係，使美、蘇、中形成等距態勢。

1989 年中共爆發「天安門事件」嚴重傷害到中美關係，同時東歐發生巨變，「蘇聯」於一夕之間解體，終結了 40 年來的兩極格局，美國成爲唯一的超強，一時之間美國失去了主要的敵人。此時中共持續改革開放發展經濟，使得綜合國力大幅提升，崛起的速度超過世界各國，成爲美國關注的焦點。

冷戰結束後，美國學者杭亭頓（Samual P. Huntington）以「文明的衝突」來解釋世界地緣政治的發展，[4]國際權力在重新分配的情況下，無可避免地在東亞將致使美、中、日、台等國間的競爭日趨激烈。

壹、國家戰略演變：

中共的國家戰略受地緣政治的影響，產生不同的理念，區分爲五個時期：50 年代「一邊倒」依蘇反美時期，60 年代的「世界革命」反美反蘇時期，70 年代的「一條線」聯美抗蘇時期，80 年代的「獨立自主」轉變時期，[5]及 90 年代以後「競爭磨合」走向區域大國時期。在此將對五個時期分別予以討論：

一、「一邊倒」的國家戰略：

中共建政初期（50 年代），由於國力虛弱，社會經濟以及軍事安全，都必須仰賴大國強有力的支持與協助。但美、蘇兩國的對抗，使得中共必須選邊。

爲消敉史達林對中共的疑慮，獲取其充份的信任，從而建立發展與蘇聯的友好關係，取得蘇聯對中共的全力支持，中共選擇「一邊倒」[6]－倒向蘇聯共產社會主義陣營的戰略。

在面對美國的軍事優勢下，國防戰略採取「人民戰爭」鬥爭的路線。

二、「世界革命」的國家戰略：

60 年代，蘇聯與中共出現意識形態的分歧，蘇聯希望在中國設立長波電台

---

[4] 杭亭頓（Samual P. Huntington）於 1993 年於《外文事務季刊》（Foreign Affairs）夏季號發表〈文明的衝突〉一文，以文明的概念將世界劃分爲七大或八大區域，並預測文明的斷層線爲戰爭的原因與動力，針對中共勢力的崛起，作出平衡和順應潮流的反應。

[5] 劉山、薛君度主編，《中國外交新論》（北京：世界知識，1997 年），頁 3。

[6] 毛澤東，《毛澤東文選》（北京：中央文獻，1994 年），頁 59、65、72、93、265、317、322、328、330、282、167。

及建立聯合潛艦隊計劃遭到拒絕；1958 年「砲擊金門」事件更導致雙方軍事緊張到達頂點；1959 至 1960 年間，蘇聯片面撕毀向中共提供各項技術資料的協定及廢除科技合作項目、並撤回全部專家，致使中共國防經濟建設全面崩潰；更因蘇聯的偏袒印度，而激發中印邊界衝突。

另一方面美國由於中共支援韓戰及越戰，認為不僅對美國形成威脅，同時也影響美蘇關係。尤其在古巴危機之後，美蘇態度一致，採取遏制中共之勢，使中共從「一邊倒」轉向「反帝、反修兩條線」戰略。

1964 年中共的核子武器發展成功後，助長中共爭奪社會主義領導權的野心；1965 年在極左的思想下，林彪在《人民戰爭勝利萬歲》一文中，向世界輸出「世界農村包圍世界城市」的「世界革命」戰略，策動打倒美帝國主義及蘇修帝國主義。[7]短短兩三年時間內，與建交中共的 40 餘國中，有近 30 個國家因此發生嚴重糾紛，致使中共周邊環境在 60 年代後半期出現嚴重惡化的趨勢。面對美蘇軍力的夾殺，中共國防採取「全面戰爭」的準備，亦即採取「早打、大打、打核子戰」的策略。

三、「一條線」的國家戰略：

中共在 60 年代輸出共產社會主義革命後，美國及蘇聯國內並未如預期出現無產階級革命；發展中國家為了擺脫貧困，採取「民族經濟」政策，但也並未出現世界革命的風潮，致使中共重新調整對外戰略。

60 年代「反帝、反修」兩面作戰的結果，造成中共孤立無援，面臨同時與兩個超級大國為敵的危機。1969 年中蘇兵戎相見使中共領導人意識到蘇聯對中共的威脅遠較美國為重，毛澤東甚至為此提出「備戰、備荒、為人民」的口號。而此時美國基於對付蘇聯的需求，亦開始調整對中政策，於是形成 70 年代中共致力於建立「反蘇」、「反霸」的國際統一戰線戰略。

70 年代毛澤東、周恩來制定了「一條線」的對外基本戰略方針，打出「聯美抗蘇」的戰略，以美國為主，含括日本、中國、巴基斯坦、伊朗、土耳其、歐洲國家，所構連的共同對抗蘇聯霸權主義陣線。[8]

70 年代「一條線」戰略，為中共創造了一個和平與良好的國際環境，改善中共與美國及西方國家的關係，使中共國力增強。但另一方面，與蘇聯敵對的結果，導致中共與蘇聯及週邊國家長期陷於緊張狀態。

四、「獨立自主」的國家戰略：

70 年代末、80 年代初，美蘇對峙的戰略態勢發生變化，中美之間在中國利益問題上的分歧越來越明顯，「聯美抗蘇」戰略關係不再的同時，中共有意走向不與大國結盟的「獨立自主」的戰略。

這一調整使中國在中美蘇大三角中處於一個極為有利的地位，美蘇在與中國

---

[7] 劉山、薛君度主編，《中國外交新論》（北京：世界知識，1997 年），頁 43-44。
[8] 劉山、薛君度主編，《中國外交新論》，頁 12。

打交道時都必須考慮如何爭取中國，在與中國利益攸關的問題上都十分謹慎，以免把中國驅向對方。同時中共爲拓展「四個現代化」的需求，化敵爲友，創造與周邊國家和平相處的環境，乃倡導「獨立自主」的戰略，與「冷靜觀察，穩住陣腳，沉著應付，善於守拙，決不當頭，韜光養晦，有所作爲」的戰略方針。[9]

五、「競爭磨合」的國家戰略：

90 年代以後，中共國力大幅竄升，爲創造國家良好的發展環境，緊守「韜光養晦」的政策，自「12 大」後不再明示國家戰略，採取「競爭磨合」[10]的隱性戰略。

中共自忖不是美國的對手，接受美國獨霸的現實，改在經濟、政治、文化、科技、軍事等領域暗中使力與較勁，以求取區域大國地位。

貳、國防戰略演變：

中共建立政權後，解放軍轉變爲正規軍的規模，在「一邊倒」的指導下，仿效蘇聯軍制，接受蘇聯的武器、裝備及作戰思想；軍事戰略採對抗美國、消滅國民政府的「人民戰爭」戰略進攻的思維。

70 年代毛澤東激進的社會主義建設時期，與美蘇同時爲敵，採取幾近半鎖國之守勢戰略的「持久戰略」。

80 年代中共與蘇聯的對立狀況持續存在，但中美關係已有改善。在「聯美抗蘇」的戰略指導原則下，從「戰略守勢」轉爲「戰略對峙」，在國界阻止之線防禦，也就是「現代化戰爭條件下的人民戰爭」。

90 年代蘇聯崩解，北方的威脅盡失，美國的國力亦逐漸消退，中共從「戰略對峙」走向「戰略進攻」，意圖解決週邊的領土衝突，並定位爲「高技術條件下局部戰爭」。[11]

一、「人民戰爭」的國防戰略：(1949－1964)

中共以游擊戰起家，30 年代面對有精良裝備的國民政府軍，以「求生存發展」爲主要戰略方針。累積國共內戰及抗日戰爭的作戰經驗，彙整出「人民戰爭」的戰略思想，成爲毛澤東領政時期，對抗美蘇等強國的主要國防戰略方針。

中共所謂「人民戰爭」是以以空間換取時間；以劣勢裝備對敵人精良裝備；利用廣大人民誘敵進入中國的腹地再殲滅敵人的戰略思想。[12]（戰略指導如表 3-1）

---

[9] 鄧小平，《鄧小平文選》，第三卷（北京：人民，1993 年），頁 321、363；曲星，〈試論東歐巨變和蘇聯解體後的中國對外政策〉，《外交學院學報》，1994 年 4 期，頁 16-22。

[10] 李忠傑，〈我國需要更高層次的國際戰略〉，《新華社》，2002 年 8 月 7 日。http://www.china.com.cn/chinese/ch-yuwai/184868.htm

[11] 《中共軍事論》，李坤海譯（臺北：史政編譯局，1995 年），頁 38-40。

[12] 宋時輪，《毛澤東軍事思想的形成與發展》（北京：軍事科學，1984 年），頁 100-105。

表 3-1　人民戰爭戰略指導

作戰時期	戰略指導
土地革命(1927－1936)	敵進我退，敵駐我擾，敵疲我打，敵退我追 誘敵深入
抗日戰爭(1937－1945)	持久戰的指導 游擊戰與有利條件下的運動戰
解放戰爭(1945－1949)	以殲滅敵軍有生力量爲主要目標 不以保守或奪取地方爲主要目標

資料來源：筆者整理。

爲落實「人民戰爭」的指導，中共於 1955 年公佈兵役法；1957 年宣佈實施預備役和民兵相結合的方針，1958 年推行人民公社，以民兵的形式將工、農、商、學、兵結合成「全民皆兵」的作戰動員體制。

受到韓戰的考驗，使共軍發現原本適用於大陸戰場的「人民戰爭」思想，並不能適用於境外的韓國戰場，進而引發了共軍正規化與現代化的要求，遂於 1956 年正式提出奉行「積極防禦」的軍事戰略，藉守勢的流動化，以空間換取時間，爭取局部積極反覆攻擊。

自此以後因應國際戰略格局的改變，中共的主要作戰對象、主要作戰方向、作戰形式都有所調整，但「積極防禦」軍事戰略思想始終是中共國防戰略的基礎。[13]

二、人民戰爭下「早打、大打、打核戰」的國防戰略：(1965－1978)

1960 年代由於中蘇交惡，改革派將領失勢，在核子彈研制成功後，便提出「早打、大打、打核戰」的戰略指導，加上中共一直擔心美蘇兩大超強的威脅，使得「人民戰爭」思想再度復甦，成爲中共禦敵最有效手段。也就是「將優勢入侵之敵，誘入國內深地，等待反攻條件」之持久守勢戰略。以核子武力爲發展重點，形成核子戰略與傳統軍事戰略相結合的軍事路線，積極擴編軍隊，並提出「深挖洞，廣積糧，不稱霸，備戰、備荒爲人民」的口號，及「山、散、洞」的國防建設指導，開創「三線工程」、「519 工程」等，並於 1966 年正式創立第二砲兵的核子戰力，後於鄧小平掌政期間，升級爲戰略火箭部隊。

軍事建制爲因應「北面防蘇、東南面防美、台」的作戰需求，重新劃分大軍區的範圍，廢止三個直軍區。1967 年爲強化對蘇戰備體制，又將內蒙古軍區分割爲三，分別由瀋陽、北京、蘭州軍區管轄。1969 年 12 月將西藏軍區降爲省軍區，列入成都軍區的管轄；卻將新疆軍區升格爲大軍區。[14]

三、「現代化戰爭條件下的人民戰爭」的國防戰略：(1979-1990)

70 年代末期蘇聯軍隊由於軍事技術的精進，獲得前所未有的火力精準度、

[13] 彭光謙、姚有志主編，《戰略學》（北京：軍事科學，2001 年），頁 124。
[14] 平松茂雄，《中國人民解放軍》，黃璧川、楊鴻儒譯（臺北：英瑞，1994 年），頁 49-51。

射程與破壞力。此時中共與美國和解共同對抗蘇聯，如果蘇聯越過北方邊界發動無預警的攻擊，將對中共的軍事、經濟與政治中心產生重大的損害。[15]鑑於中共軍隊在文革期間過度的政治化，失去應有的專業化訓練；同時共軍的武器裝備落後，因此，11 屆 3 中全會後，中共孕育了「現代條件下人民戰爭」的國防戰略思想，使共軍擁有預備方案，可因應未來非全面性入侵的國防安全威脅。即由準備「早打、大打、打核戰爭」的臨戰狀態，轉向改革開放和平時期的國防現代化建設，爭取 20 到 30 年的和平建設時間，縮短與美蘇強權傳統武力的差距。1989 年江澤民就加強軍隊質量建設，提出政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有利的總要求。[16]

「現代戰爭條件下的人民戰爭」所以保留「人民戰爭」四字，除了代表延續毛澤東人民戰爭思想的正統之外，其主要目的仍在能「立足以劣勢的裝備戰勝敵人」。[17]就是一種希望在以無須自動棄守重要經濟與工業中心的情況下，來因應蘇聯或其他潛在對手攻擊優勢，同時引導共軍逐漸沿現代化道路前進的過渡性軍事主義。[18] 提出「打坦克、打飛機、打空降、防原子、防化學、防生物武器」的三打三防要求。

戰略部署重點強調「北面防蘇、西南防越、東南防台」[19]，摒棄誘敵深入的傳統人民戰爭思想，戰略改爲堅守前方的積極防禦戰略，[20]並提出了在未來反侵略戰爭中實行現代化的原則，建設一支強大的現代化、正規化革命軍隊的建設目標，及一系列的指導原則。實施「軍民兼容」、「軍民共建」發展國防工業及國家經濟的政策。[21]

在重點發展項目下，1990 年二砲已建成一套完整的作戰體系，擁有中程、遠程及洲際導彈裝備及其相對的攻擊力量。[22]

四、「高技術條件下局部戰爭」的國防戰略：(1991-2002)

90 年代對中共而言，沒有迫在眉梢的入侵威脅，又因爲大國對世界影響力變小的情況下，原本受到控制的區域緊張情勢又再度浮出檯面。在緊鄰中國的邊境區域中存在許多與政治爭端、海上糾紛相關的衝突，以及不同社會文化體系國家的爭議，將導致部分區域衝突及中小規模戰爭的可能性增高。中共軍事的基本目標是創造足以擊退任何區域敵人的能力，保持對領土完整的宣示，保護國家利益與內部安全，防止臺灣任何傾向實質獨立的舉動，以及抵禦外來侵略。

1991 年波灣戰爭，由於多國聯軍在沙漠風暴作戰中獲勝，使中共認清現代

---

[15] Harlan Jencks, "People's War Under Modern Conditions : Wishful Thinking, National Suicide,or Effective Deterrent?" *The China Quarterly*, No.98 (June 1984), 310.

[16] 《中國軍事百科全書－軍事思想》（北京：軍事科學，1997 年），頁 4-5。

[17] 姚延進，劉繼賢主編，《鄧小平新時期軍事理論研究》（北京：軍事科學，1994 年），頁 104-120。

[18] Ellis Joffe，《解放軍》，孫魯山、余紅譯（香港：明報，1989 年），頁 104。

[19] 唐啓曙，〈中共裁軍現況〉，《中國大陸研究》，28 卷 6 期（1985 年 12 月 15 日）。

[20] 曾光軍主編，《國防思辯錄》（北京：長征，1992 年），頁 228。

[21] 《1996 年中共年報》（臺北：中共研究雜誌社，1996 年），頁 7-4-5。

[22] 《中國軍事百科全書－軍事歷史》（北京：軍事科學，1997 年），頁 1567-8。

的戰爭是科技戰爭，打的是立體戰、電子戰、飛彈戰，落後就意味著被動挨打，因此體悟國防軍事戰略必須有所改變。[23]因而孕育了「高技術條件下局部戰爭」－節奏快、時間短、火力強的國防戰略思想。以「質量建軍」、「科技強軍」及「走向海洋」爲指導原則。於是就武器裝備、軍隊的體制編制、訓練內容和方法等方面積極進行改革，目標是增加高科技武器裝備、提昇軍隊素質、提高軍隊快速反應能力。軍事戰略目標則是：在高科技輔助下，於國土周邊具備快速部署作戰能力以贏取區域戰爭。

軍隊建設方面：建立一支小規模的高科技部隊，以便彈性應用在區域偶發事件上；另一支人數較多的部隊，則配備中低層級科技的武器，以維護內部安全；此外，一支適度的核武部隊，則用以作爲對其他核武強權的嚇阻力量，也就是建立和健全少量的快速反應部隊。在第二炮兵方面，繼續進行試驗，以便改進制導和彈頭技術。

在海軍方面，解放軍重點發展反潛作戰能力、艦載防空能力、進行持續作戰的能力、以及兩棲作戰能力，增加海軍巡弋範圍。

在空軍方面，解放軍重點發展戰略空運、空中加油、地面攻擊能力、以及新一代作戰飛機，使中共空軍更新換代；在陸軍方面，解放軍重點增強機動能力和後勤支援能力，努力提昇防空能力，發展全天候作戰能力，以及改良指揮和控制系統。

軍隊建設由數量規模型轉型爲質量效能型；人力密集型轉向科技密集型；[24]以海、空軍建設爲重點，同時並增強二砲威懾力量。[25]

此外，向俄羅斯引進大量先進的戰機、潛艦、驅逐艦等武器裝備，並不斷改良彈道導彈的精準度。積極發展具有遠端精確打擊戰力的地對地導彈和巡航導彈，投入大量資源建設與導彈配套的航空及太空科技。同時裁減陸軍，組建應急作戰部隊，促使海軍從「近岸防禦」走向「近海防禦」、空軍從「國土防空」走向「攻防兼備」的能力。

軍事上強調「兩個根本性戰略轉變」，政治上強調「兩個武裝」，要用正確的思想理論、用現代科技等別是高科技知識武裝官兵的要求。[26]並強調「新三打三防」：打隱形飛機、打巡航導彈、打武裝直昇機；防精確打擊、防電子干擾、防偵察監視的演練。軍力部署的重點，調整至東南沿海、南海海域及中印邊界地區。（各階段五年發展計畫重大政策、軍事戰略發展過程、轉變如表 3-2、3-3、3-4）

---

[23] 竹田純一，〈中共的高科技人民戰爭〉，收錄《亞太安全譯文彙輯》，楊建安譯（臺北：史政編譯局，1999 年），頁 368。

[24] 《解放軍報》，1997 年 1 月 21 日。

[25] 《1996 年中共年報》（臺北：中共研究雜誌社，1996 年），頁 7-7。

[26] 《解放軍報》，1997 年 3 月 17 日。

表 3-2　中共 1963 至 2005 年各階段五年發展計畫重大政策

序列	時間	國防經費 億人民幣	重大政策
一五計畫	1953-1957	314.8	韓戰停止，與蘇訂立國防科技協定，軍工企業建立。
二五計畫	1958-1963	339.8	發展原子彈，與蘇交惡，三面紅旗失敗，計畫未完成。
三年調整期	1963-1965		正式進入三線建設時期，調整經濟。
三五計畫	1966-1970	549.7	臨戰狀態，三線建設，爆發文化大革命。
四五計畫	1971-1975	750.2	尼克森聯中制制蘇，持續三線建設。
五五計畫	1976-1980	862.8	鄧復出掌權，國家發展戰略由軍轉經發展。
六五計畫	1981-1985	893.8	雷根訪中，經濟發展三步走戰略（溫飽、脫貧、中等國家水平）。
七五計畫	1986-1990	1170.3	戈巴契夫訪中，天安門事件，西方經濟制裁。
八五計畫	1991-1995	2271.4	轉向俄羅斯，加大科武發展，與美關係緊張
九五計畫	1996-2000	4739.17	與俄建立戰略伙伴關係，臺海導彈危機，與美建立建設性戰略伙伴。進入經建第二步發展戰略。
十五計畫	2001-2005	8262.00	經濟、科技發展，C3I、空中優勢、空對面攻擊、制海、加大民航週轉量，穩身、目標探測能力、先導技術。

資料來源：1.張明睿，《中共國防戰略發展》（臺北：洪葉，1998 年），頁 217。
2.張建邦，《2010 年中共軍力評估》（臺北，麥田，1998 年），頁 96。

表 3-3　中共各階段軍事戰略發展過程對照表

時期 論點	人民戰爭 1949－1978	現代條件下人民戰爭 1979－1990	高技術條件下局部戰爭 1991－2002
戰略環境研判評估	1.中國貧窮落後。 2.共軍裝備落後。 3.戰爭是不可避免的。 4.中國面臨帝國主義侵略的威脅（以美、蘇爲主要假想對象）。	1.世界大戰雖是可以避免的，但小規模局部戰爭的發生是極有可能。 2.和平可以創造。 3.一切服從於經濟建設大局。 4.帝國主義與霸權主義的威脅仍然存在（以蘇聯爲主，但對美國仍不放心）	1.戰爭可以避免。 2.和平可以創造。 3.以發展經濟的同時實現軍隊現代化建設。 4.未來戰爭是高技術條件下的局部戰爭。 5.在霸權主義威脅不減下因邊界、領土、主權爭端甚至因種族、文化歧異引發衝突的可能性增加。
軍事原則	1.人民戰爭－以傳統陸戰爲主的積極防禦（攻防交互運用）。 2.以劣勢裝備打敗優勢裝備。	1.進行和平時期建軍。 2.提昇綜合國力爲國防現代化奠基。 3.走質量建軍－精兵、合成、高效。 4.陸權向海權傾斜同時兼顧空權的發展。 5.堅持積極防禦的現代化戰爭（寓攻擊爲防禦中以防禦爲主）。 6.堅持以劣勝優。	1.提昇綜合國力。 2.突出重點、高科技建軍。 3.在打得贏基礎下，走有中國特色的精兵之路－從數量規模型、人力密集型轉到質量效能型及科技密集型。 4.堅持積極防禦的高技術戰爭（寓攻擊於防禦中以攻擊爲主）。 5.以劣勝優向以優勝劣轉變。
戰爭型式	1.全面戰爭。 2.早打、大打、打核戰。	1.現代條件下的積極防禦。 2.打現代條件下的局部戰爭。 3.戰略防禦與攻勢作戰－先機制敵。	1.高科技條件下的積極防禦。 2.打贏高技術條件下的局部戰爭。 3.高科技作戰條件與現代戰爭的有機結合。
戰役戰術戰法的研練與論證	1.游擊戰 16 字訣。 2.軍事十大原則。 3.誘敵深入：殲滅戰之游擊戰、運動戰與陣地戰結合。	1.軍事威懾與嚇阻－低核武與戰略導彈。 2.快速反應戰法－空地一體，協同作戰。	1.軍事威懾與嚇阻－核武與戰略、戰術導彈。 2.研擬軍事事務革命、戰術戰法－陸、海、空、天、電磁一體化的聯合作戰。

資料來源：參考謝志淵，〈中共繼續堅持人民戰爭思想〉，《中共研究》，35 卷 3 期（2001 年 3 月），頁 89-100。

表 3-4　解放軍軍事戰略的轉變

軍事戰略	改革開放前	改革開放後	
積極防禦	誘敵深入積極防禦	積極防禦注重外層空間	
威懾思想	人民戰爭大縱深威懾	綜合戰力與現代武器靈活與多層次的威懾	
核戰略	人民戰爭與核戰略結合	戰術性、戰略性核子武器並用	
	簡單核子威懾	實用核子威懾	將來能動核子威懾
海洋戰略	近岸防禦	海上人民戰爭	近海防禦

資料來源：沈明室，《改革開放後的解放軍》（臺北：慧眾文化，1995 年），頁 113。

第二節　改革開放前的空軍戰略

中共建國以後，中共的軍事任務由奪取國家政權轉變爲鞏固國家政權及保衛國家安全。最先空軍建立的目的是爲了消滅國民政府，[27]尤其是當國民政府退守臺灣後，有臺灣海峽的天險屏障，必須發展強而有力的空軍，方能達到「解放臺灣」統一中國的目的。

中共空軍建立之初，受到陸軍及蘇聯作戰思維的影響甚深，將空軍用於擔任國土防空及支援陸、海軍的角色，限制了空軍戰略的發展。

在歷經韓戰、大陸沿海島嶼作戰、西線平定作戰、金門砲戰、國土防空作戰等戰役中不斷的摸索與成長，終於確立了「領空防禦」的空軍戰略。尤其當中共與蘇聯交惡後，面對蘇、美、台三方面的軍事威脅，更堅定其建構以防禦爲主的空軍戰略。

壹、依蘇抗美與國土防空：（1949－1965）

1949 年中共體悟空軍的重要，在接收了國民政府軍所遺留的空軍基地設備後，於當年 11 月 11 日正式成空軍。基於中國幅員遼闊，必須防衛的目標眾多，在人民戰爭思想的指導下，仿效蘇聯的作法，逐步建立起以防禦型爲主的空軍。

中共空軍成立之初能作戰的飛機僅有國民政府軍所滯留的十多架 P-51 戰機，戰力甚爲薄弱，勉強擔負北京地區防務。

1950 年中共組建第一個由殲擊、強擊、轟炸航空兵團組成的混成旅；同年 9 月組建第一支空降兵部隊，隨後又陸續組建殲擊、轟炸、強擊、偵察、運輸航空兵師、團及新的院校，成立各軍區空軍領導。

1957 年合併防空軍，增加了高射砲兵、雷達兵等，1958 年組建地空導彈部隊，同一時期開始裝備國產飛機，並於十年之間發展成多兵種的合成部隊。但綜觀中共空軍在組建期間並未觸及「空軍戰略」的層次，而是在往後實戰經驗中逐步成長。

[27] 1949 年毛澤東寫信給周恩來，提出解放臺灣、海南兩島，需要空軍掩護渡海，決定加快建立空軍的步伐。戴金宇主編，《空軍戰略學》（北京：國防大學，1995 年），頁 68。

一、經由俄援到自力發展的建軍策略：[28]

中共建立空軍已落後世界先進國家 40 年，爲迅速獲取現代化的空軍戰力，在土地革命戰爭時期起就開始接受蘇聯的協助，選派一些黨員學習航空技術。

1949 年 8 月蘇聯同意售予中共 434 架飛機，並派遣 878 名顧問協助成立空軍。[29]首先成立 7 所航校，以速成的方式培養飛行、機務等空、技勤人員，計劃於 4 年內修建 107 個機場、11 個飛機修理廠，培訓 25000 名航空技術人才，組成 97 個航空團，並達到空軍總兵力 29 萬人的目標。[30]

1951 年 7 月陸續取得 18 個蘇軍航空兵師的裝備，及當時世界最新式的 MIG-15 噴射戰鬥機、TU-4、IL-28 噴射轟炸機，至 1955 年蘇聯撤離時爲止，總計向蘇方取得約 5000 餘架飛機。

1956 年以後，中共改採以自製飛機爲主少及量進口的政策，依次完成仿製雅克-18（初教-5）型初級教練機、MIG-17（殲-5）戰機、研製殲教-1 型飛機及各種地面裝備。[31]

二、貫徹人民戰爭的指導，建立防禦型的空軍：[32]

「人民戰爭」的空軍作戰是以境內空域殲滅敵人爲主要手段，因此中共的雷達預警指揮體系建構，亦以境內防空爲主要考量。

1949 年至 1953 年空軍機場的修建，優先考量「航校訓練」、「抗美援朝」及「要地防空作戰」的需要，在東北、華北、華東等地區大城市附近整修、擴建、新建 94 個機場，但並未籌建海外基地。[33]爾後爲準備攻打臺灣及沿海島嶼，始在東南沿海修建了福州、龍田、漳州、晉江、連城、廈門等機場。

50 年代末至 60 年代中期，爲了適應國土防空的需要，開始在戰略縱深地區建設可供重型飛機使用的特級機場及其他機場，形成了以國土防空爲目的的航空兵機場網。[34]

1954 年初空軍部隊已達 28 個師，兵力 24 萬人，作戰飛機以殲擊機爲主，強調纏鬥性能，較不重視作戰航程，屬於防衛型及戰術性的空軍，作戰目標不以空中戰場勝利爲主，而以取得陸戰勝利爲依歸，中共在「陸軍基礎上建設空軍」[35]的作法，對爾後空軍戰略思維的影響甚深。

三、戰力空窗期，依賴蘇聯輔佐：

1950 至 1958 年間臺灣的國民政府軍憑藉海空優勢，幾乎全面控制台閩地區

---

[28] 戴金宇主編，《空軍戰略學》，頁 275-276。
[29] 葉白成，〈中共的空軍部隊〉，《海峽評論》，63 期（1996 年），頁 48-50。
[30] 林虎主編，《空軍史》（北京：解放軍，1989 年），頁 37。
[31] 張健，《中國人民解放軍的七十年》（北京：軍事科學院，1997 年），頁 461-462。
[32] 戴金宇主編，《空軍戰略學》，頁 73-74。
[33] 林虎主編，《空軍史》，頁 47。
[34] 李俊亭、楊金河主編，《中國武裝力量通覽》（北京：人民，1990 年 12 月），頁 326。
[35] 1951 年 2 月在空軍黨委第一次擴大會議上正式確立。

海域及空域，並不斷策動空中襲擾、突擊及偵察活動。此時中共防空使用的雷達及通信設備性能比較落後，且空軍又未從事海上作戰訓練，能力相對於台、美空軍屈居下風。

面對臺灣空軍及美國偵察機的威脅，中共空軍建立初期協商蘇聯派遣空軍部隊協助防空；自 1950 年 2 月至 1951 年 7 月期間，蘇聯派遣 1 個混合航空兵集團及 11 個殲擊航空師先後進駐上海、徐州、瀋陽、北京、廣州等地，擔任防空作戰任務。[36]

四、韓戰期間空軍戰略：（1950 年 10 月 25 日至 1953 年 7 月 27 日）

韓戰初期，中共參戰兵力僅有二個殲擊航空師，一個轟炸機團，一強擊機團，作戰飛機不足 200 架，面對美英等國聯軍約 1200 架的龐大空中力量，雙方兵力相差旋殊。[37]

中共基於本身無空中作戰經驗，採取「積蓄力量，選擇時機，集中使用」的戰略指導，也就是選擇適當時機，於有利空域內迎敵，迫使美軍戰力無法集中，難以發揮優勢。這就是俗稱的「米格走廊」。[38]同時中共發展出「一域多層四四制」[39]的空戰戰術原則，藉機取得空中優勢，對爾後中共空軍的發展與建設具有重大意義。

五、國共相爭時期的空軍戰略：

(一)一江山戰役：

1952 年 6 月中共「華東空軍司令部」調整雷達部署，在上海以東沿海島嶼新建了雷達站，擴大了對海面低空目標的偵測距離，由原先離岸外 30 公里，擴展到 100 公里，[40]中共自此有能力實施大陸沿岸的登島作戰。

韓戰結束後，中共即調整用兵，[41]掌握「敵遠我近」的地緣及「戰略主動」的優勢，於 1954 年 5 月至 1955 年 2 月發動大陳列島作戰，首次充份運用空軍執行空中掩護、航空偵察、奪取制空、制海權，開創中共實施正規化的三軍聯合登陸作戰案例，並初嚐勝利的果實。但此次空軍「首當其用」的戰略，並未在後續作戰中充份運用。

(二)金門砲戰：

1955 年臺灣空軍在美國援助下，全面汰除螺旋槳型機，完成F-84G、F-86F等型噴射飛機計 400 餘架的換裝。而當時中共空軍編配的飛機已達 4400 餘架，[42]

---

[36] 林虎，《保衛祖國領空的戰鬥》（北京：解放軍，2001 年），頁 3。
[37] 林虎主編，《空軍史》，頁 62。
[38] 華人杰、曹毅風、陳惠秀主編，《空軍學術思想史》（北京：解放軍，1992 年），頁 304。
[39] 一域多層四四制強調集中兵力於一域及保持雙、四機作戰。戴金宇主編，《空軍戰略學》，頁 175。
[40] 林虎，《保衛祖國領空的戰鬥》（北京：解放軍，2001 年），頁 27。
[41] 林虎主編，《空軍史》，頁 159。
[42] 張健，《中國人民解放軍的七十年》（北京：軍事科學院，1997 年），頁 456。

但考量緩和臺灣海峽的緊張情勢，於 1958 年以前尚未在福建、粵東部署戰機。

1958 年中共策應黎巴嫩武裝起義、伊拉克發生軍事政變的國際事件，藉機發動金門砲戰。

毛澤東深知蘇聯支持有限，盡量不與美國正面衝突，故將臺灣問題劃入「內政」的範圍，因此將戰爭局限於金門、馬祖地區，要求海、空軍「不得出公海作戰」，並防止誤擊美機、美艦，中台雙方空軍均在採取「誘敵深入、空中決勝」的戰略，並希望爭取國際奧援。

金門砲戰期間，臺灣空軍自美獲得響尾蛇飛彈，打破中台雙方空中武力的平衡，一舉擊落 11 架MIG-17。此役使中共深刻體認武器裝備性能的優劣是空中作戰成敗的重要因素[43]，同時認知臺灣海峽的軍事行動具有國際性，迫於形勢，此後長達數十年的時間，中共空軍採取「領空防禦」的戰略。[44]

六、「機動設伏、重點部署」的國土防空戰略：[45]

50 年代至 60 年代國民政府軍爲準備反攻大陸，與美國合作，成立「蝙蝠中隊」與「黑貓中隊」不斷深入中國大陸實施低空電子偵察與高空照相，藉以掌握共軍動態及核武、長程導彈的發展情況。

1957 年 5 月中共檢討空軍與防空軍情資交換、協同作戰事權不統一的問題，正式將防空軍予以合併，下轄殲擊航空兵、高射砲兵(11 個師部，36 個團又 4 個營)、探照燈兵(6 個獨立團，3 個獨立營)、雷達兵、空降兵(1 個師)及其它專業兵種；1958 年又得到 5 套蘇聯紅旗 2 號防空飛彈的支援，增加了地空導彈兵(3 個營)等，在統一指揮下，防空作戰能力大爲加強。

爲彌補防空兵力不足，中共調整高砲及防空飛彈部署，採取「機動設伏」、「堵口設伏」、「快速近戰」等戰法，形成「整體抗擊、積極反擊、嚴密防護」三位一體的防空作戰思想。[46]

貳、世界革命與國土防空：(1965－1976)

70 年代以後，在隨時準備「早打、大打、打核戰爭」戰略思想指導下，空軍把抗擊敵人突然襲擊作爲首要任務，把保衛首都及全國要地作爲國土防空的重點。[47]

1967 年 5 月爲統一對華北戰場的作戰指揮，將內蒙古軍區劃歸北京軍局指揮，1968 年 12 月爲便於對西南邊防的支援，將西藏軍區劃歸成都軍區指揮，將原有 13 個軍區調整爲 11 個軍區。[48]

1966 年 5 月至 1976 年 10 月受到文化大革命的影響，中共空軍建設遭受到

---

[43] 林虎主編，《空軍史》，頁 171。
[44] 戴金宇主編，《空軍戰略學》，頁 79、176。
[45] 戴金宇主編，《空軍戰略學》，頁 184-191。
[46] 華人杰、曹毅風、陳惠秀主編，《空軍學術思想史》（北京：解放軍，1992 年），頁 320。
[47] 董文先，《國土防空如何適應我軍建設指導思想的戰略性轉變》，1988 年向空軍首長呈送的專題研究報告。《現代空軍論》（北京：藍天，1999 年），頁 80-89
[48] 李俊亭、楊金河主編，《中國武裝力量通覽》（北京：人民，1990 年），頁 20。

嚴重破壞，戰力下降，但軍區以下的機關及部隊，尚能保持穩定。[49]

一、自力更生，以量勝質的建軍策略：[50]

60 年代初，蘇聯政府單方面撕毀援助中國的協議，停止技術援助，並撤離所有的技術人員，中共唯有依賴自己的航空工業來建立空軍。

1961 年中共提出《空軍主要技術裝備 7 年規劃（1961-1967）》;[51]盡快研制出部隊急需的新式裝備。期間雖受文化大革命所造成科研及生產單位陷於癱瘓狀態，但至 70 年代中期，仍完成MIG-19（殲 6）、MIG-21（殲 7）、殲 5 甲型殲擊機、轟 5、轟 6 轟炸機的仿製，強 5 型強擊機及殲 8 型殲擊機的研製，空軍武器裝備基本上實現了國產化的要求。[52]

二、核子戰爭準備：

爲了對付前蘇聯迫在眉睫的核威脅，1964 年當中共擁有第一顆原子彈後，即建立以轟炸機（TU-16 及 IL-28）爲首的戰略部隊。

1965 年 5 月 14 日中共改裝TU-16 轟炸機完成空中投擲測試成功後，即積極仿製「轟 6」型機，並於 1968 年服役，至 1972 年時止計部署達 100 架。[53]後因飛彈研發成功，逐漸取代空中轟炸機爲主要投射載具。

1969 年前後毛澤東多次強調要加強「人民防空」、「城市防空」建設，依據「山、散、洞」（即依山、分散、挖洞）的防核戰建設原則，空軍以機場建設爲重點，新建、改建地下指揮工程和倉庫、油庫，新建及改善高砲、地對空飛彈、雷達技術陣地等措施，並在全國範圍內建立了較 50 年代中期增加了一倍多的嚴密雷達網，[54]準備與美蘇作戰。

由於中共空軍的裝備相對落後，採取在空中部署大量的作戰飛機，按高低的飛行剖面與性能相互混合配置的戰術，充份發揮統合戰力。[55]

1972 年 1 月 7 日中共使用強 5 型機掛載氫彈完成空投測試，[56]並據以對蘇威脅採取「玉石俱焚」的報復戰略。

三、援越抗美時期的空軍戰略：

1964 年美國全面擴大越戰，中共爲表達支持第三世界反霸的立場，從政治、經濟及軍事各方面支援越南及寮國。此時美軍加緊對中國大陸軍事部署的行動實施偵察，中共空軍以「有理、有利、有節」的戰略指導[57]，避免中美之間的正面

---

[49] 林虎主編，《空軍史》，頁 194。
[50] 戴金宇主編，《空軍戰略學》，頁 79。
[51] 林虎主編，《空軍史》，頁 158。
[52] 戴金宇主編，《空軍戰略學》，頁 74。
[53] 見The Military Balance issues from 1972 to 1985。
[54] 李俊亭、楊金河主編，《中國武裝力量通覽》（北京：人民，1990 年），頁 33。
[55] 沙力．閩力編，《中國空軍實力》（四川：電子科技大學，1993 年），頁 120。
[56] 沙力．閩力編，《中國空軍實力》，頁 233
[57] 吳純光，《中國空軍實錄》（瀋陽：春風文藝，1997 年），頁 157-159。

軍事衝突。[58]

1965 年至 1968 年期間，中共空軍採取「重點設防、機動作戰與集火近戰」等戰術，先後出動 15 萬人次，支援越南對抗美軍。面對強大的美空軍攻勢，總計與美機交戰 558 次，擊落美機 597 架，擊傷 479 架，但戰死 280 人，戰傷 1166 人。[59]

1970 年至 1973 年中共派遣二批高射砲兵部隊，保衛援助寮國的築路工程與部隊，依據越戰的經驗，在接戰 26 次中，擊落美機 17 架，擊傷 3 架。[60]

四、國土糾紛的空軍戰略：

(一)中蘇邊境糾紛：

1969 年中蘇邊境發生一連串武裝衝突，期間以珍寶島事件最爲突出，當時爲避免中蘇大戰，只局限於低強度的武裝衝突，中共空軍採取守勢戰略，因此未發生空戰。

此次衝突促使以林彪爲首的共軍領導者，認清毛澤東的人民戰爭理論不能與俄軍作戰，爲了與俄軍作戰必須徹底改造共軍成爲現代化軍隊。

(二)西沙群島海戰（1974 年 1 月 15 日至 20 日）：

西沙群島與南沙群島均位於南海，距海口機場 260 浬，控制連結巴士海峽與麻六甲海峽，是香港與新加坡海上交通線的戰略要衝，附近海域有豐富的海底資源，尤其近海底石油的蘊藏量備受矚目。

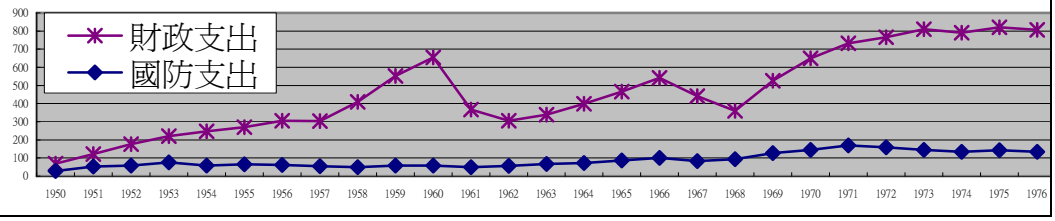
70 年代蘇聯海軍進出印度洋、太平洋，1973 年 9 月越南把西沙群島列入該國的一省，在權衡利弊後，爲表達維護海域主權的決心，中共於 1974 年 1 月首次派遣廣州軍區 MIG-21 戰機出海馳援，攻佔西沙，但此時期中共空中武力尚不及於西沙，此舉政治意涵高於軍事意涵。（改革開放前美、蘇、中戰略比較如表 3-5）

---

[58] 沙力．閩力編，《中國空軍實力》，頁 153。
[59] 林虎主編，《空軍史》，頁 207。
[60] 林虎主編，《空軍史》，頁 213。

表 3-5　改革開放前美、蘇、中戰略比較表

年份	1949	1953	1957	1961	1965	1969	1973
美國總統	杜魯門	艾森豪		甘迺迪	約翰遜	尼克森	福特
軍事戰略	圍堵 遏制戰略	巨型報復	相互保證 毀滅	彈性反應	漸進式 反擊	現實威懾	
戰爭準備		核子戰爭		二個半的戰爭 蘇、中、其他		一個半的戰爭 中歐、其他	
蘇聯領導	史達林	赫魯雪夫			布里茲涅夫		
軍事戰略	積極防禦	火箭核戰略			核與常規戰略		
軍事情勢	←→ 韓戰 ◇美試爆氫彈 ◇俄試爆氫彈 ★介入韓戰	◇美ICBM ★金門砲戰	◇法試爆原子彈 ★西藏平定	◇俄ICBM ◇美俄SLBM	◆中共試爆原子彈 ★中印戰爭	←→ 越戰 ◆中共試爆氫彈 ◇英SLBM ★中俄國境	◇法SLBM ◆IRBM ★西沙群島 ★尖閣諸島
中共領導	毛澤東						
主要威脅	主敵為美國及國民政府		主敵為美		主敵為美、蘇		美＞蘇
國家戰略	一邊倒				兩條線		
國防戰略	人民戰爭				早打、大打、打核戰		
空軍戰略	國土防空						
軍事路線	仿蘇支援現代化			藉自立更生之革命化、近代化			
對外政策				中間地帶論			三個世界論
對內政策			大躍進			文化大革命	
經濟計畫		第一個五年 ○	第二個五年 ╳	調整期	第三個五年 ╳	第四個五年 △	第五個五年○



註：蘇聯領導人　　１安德洛波夫　　２契爾年柯

軍事情勢　◇各國核武開發狀況　◆中共核武開發狀況　★中共之戰(紛)爭

經濟五年計畫　○達成　　△大致達成　　╳失敗

資料來源：1.《中共軍事論》，李坤海譯（臺北：史政編譯局，1995 年 2 月），頁 101。

2.《美國陸軍戰爭學院戰略指南》，高一中譯（臺北：史政編譯局，2001 年），頁 308；美國國家安全會議第 68 號文件(NSC-68)，宣示共產主義與自由世界勢不兩立，美國將與蘇聯做長期性的全球對抗，確立「圍堵」(containment)作爲冷戰時期策略主軸。NSC-68, “United States Objectives and Programs for National Security,” April 14, 1950. in *Foreign Relations, United States*, 1950, vol.Ⅰ,.240.

3.李俊亭、楊金河主編，《中國武裝力量通覽》（北京：人民出版社，1990 年），頁 693-694；《中國統計年鑑 2001》（北京：中國統計出版社，2001 年），頁 1093。

4.李植谷主編，《美國軍事戰略概論》（北京：國防大學，1989 年），頁 42。

5.自繪。

第三節　改革開放後的空軍戰略

改革開放後鄧小平主政積極推動軍事現代化，並尋求西方外援以改善空軍。90 年代以後中共政經情勢好轉，並獲得高性能武器，中共空軍戰略思想始轉變爲「攻防兼備」。

壹、鄧小平時期：

在國防政策上，貫徹積極防禦的軍事戰略方針，獨立自主建設與鞏固國防，走有中國特色的精兵路線，[61]但「空軍戰略」一直未有定論。

一、聯美抗蘇與國土防空(1976-1985)

(一)引進西方科技採國際合作的武器現代化策略：

1975 年首次獲得美國批准，引進英國的羅斯萊斯(Rolls Royces)史畢式(Spey)飛機發動機，大幅提昇中共戰機製造能力。

1980 年布朗提出增強中共對抗蘇聯的軍事能力的建議後，獲得美國放寬出口限制，從禁運的Z組調整爲P組等級（7 級），得到防空雷達、運輸直昇機及電子檢測設備等 20 項，並同意提供地球資源衛星等。[62]同年共軍制定「關於空軍主要裝備十年發展規劃」，但至 1985 年止尚未完成指標的 50%，[63]乃引進美方的

---

[61] 張萬年主編，《當代世界軍事與中國國防》（北京：軍事科學院，1999 年）頁 146、150。

[62] Robert S. Ross, *Negotiating Cooperation: The United States and China 1969-1989* (Stanford, CA: Stanford University Press, 1995), 92,149-150; John F. Copper, *China Diplomacy: Washington-Taipei-Beijing Triangle* (Washington D. C.: The Booking Institution, 1982), 7.

[63] 廖文中，〈中共空軍戰略及武器裝備現代化概況〉，《中共研究》，35 卷 5 期（2000 年 5 月），頁 90。

射控及飛行電子設備提昇 50 架殲 8II型戰機；[64]與義法合作改裝強 5 型對地攻擊機的航電、射控系統，與美法合作的「超級殲 7」性能提昇等，（代號爲「和平珍珠」的軍事合作案因「六四天安門事件」而遭擱置，僅完成 2 架）。並於 1984 年 11 月引進美國黑鷹直升機、1985 年 8 月引進蘇聯TU-154 運輸機、1986 年 2 月引進法國超美洲豹直升機。[65]由中共獨立製造類似波音 707 的Y-10 型噴射運輸機及道格拉斯MD型機的例子顯示，[66]中共造機技術能力已大幅提升。

綜觀 80 年代中共空軍在現代化的政策下，大幅更新戰機包括：殲 8、殲 8II、強 5I、強 5II；及裝有第二代領航系統的轟 6，運 8 等。這些飛機性能較過去大爲提高，與之配套的機載設備和武器，包括空對空導彈、機載雷達、火控系統等均有較大幅度進步。

(二)前輕後重的防禦兵力部署：

80 年代初期蘇聯部署於中俄邊界的地面兵力是其總兵力的 1/4，約 51 個師、46 萬人；航空兵約 2210 架部署於遠東地區，其中轟炸機 450 架、戰鬥機 1600 架及巡邏機 160 架。半數以上的戰鬥機及戰鬥轟炸機是MIG-23B、MIG-27D及SU-24 第三代戰機，另配備 10 架以上的高性能TU-22M轟炸機於西伯利亞內陸外。[67]

而中共當時空軍作戰飛機約 6000 架，機種以 MIG-19、MIG-21 及 MIG-19 改良型爲主；同時擁有洲際彈道飛彈數量若干；超中程彈道飛彈 65 枚至 85 枚，中程彈道飛彈 50 枚及 TU-16 轟炸機約 90 架。

在空軍質量相差懸殊情況下，爲防制蘇聯的入侵，中共將半數的野戰部隊部署於中俄邊境稍後方的地區（66 個師及 41 個警衛師），期能利用廣大地域及眾多人力予以對抗蘇聯。而空軍則採取前輕後重的兵力佈勢，以「軍區空軍」爲主體，以京畿要域爲防禦重心，重層設障，殲擊機多部署於邊境及沿海前沿地區，以擔負防空、攔截、奪取制空權等任務；轟炸、強擊機部署內陸基地，擔任支援、阻絕等對地支援任務。

(三)1979 年懲越戰爭的空軍戰略：（1979 年 2 月 17 日至 3 月 15 日）

中共曾支援北越從事對法國及美國的戰爭，雙方長期關係友好。但越戰結束，越蘇形成同盟關係，蘇聯取得美軍所遺留在金蘭灣的海、空軍基地，蘇軍轟炸機即經常由海參威飛越太平洋西側，形成對中共的包圍；加上越軍進攻高棉等問題，使中越關係急速惡化。

當時中共空軍擁有殲 5、殲 6、殲 7 及IL-28 戰機；而越南擁有俄製MIG-21、MIG-23、及美製F-5A、A-37 戰機，及SA-2、SA-3、SA-6、SA-7 等防空飛彈，

---

[64] Kerry B. Dumbaugh; Richard F. Girnmett, *U.S. Arms to China Report* (Washington D.C.: Congressional Research Service, The Library of Congress, July 8, 1985), 21.

[65] 何頻，〈中共空軍的演變〉，《香港時報》，1993 年 2 月 13 日。

[66] Larry M. Wortzel, “U.S. Technology Transfer Policies and The Modernization of China’s Armed Forces”, *Asian Survey*, Vol. XXVII, No.6 (June 1987), 630.

[67] 日本防衛廳，《1981 年日本防衛白皮書》，蕭廉譯（臺北：黎明文化，1992 年），頁 61-67。

質量上越南遠較中共具有優勢；[68]人員素質方面，越南歷經越戰的洗禮，戰力不可輕忽；而中共則受文革的影響，飛行訓練不足，戰力明顯較差。

中共基於政略考量，戰爭不宜擴大升級，於是在中越邊界地區部署包括防空飛彈、防空火砲以及戰機 700 餘架、近兩萬名空軍兵力，並要求飛行員僅在中越邊境的中國上空巡弋。2 月 17 日至 3 月 16 日戰爭期間，中共空軍航空兵部隊計出動飛機 3131 批 8500 架次，實施巡邏、偵察及運補任務，未協助陸軍執行攻擊任務。[69]

二、和平建設與國土防空：(1985-1991)

1985 年蘇聯總統戈巴契夫上台，中蘇緊張關係緩和，中共研判不會發生大規模戰爭，於是降低國防經費，投入經濟建設。

軍隊建設實行精兵政策，減少數量提高質量，把重點放在發展武器裝備和提高人的素質上；實行科學編組，使人員對武器裝備的操作更爲熟練，[70]更能適應現代戰爭的要求。

空軍制訂了「1986 年至 1990 年空軍建設五年規劃設想」，逐步更新武器裝備，淘汰部份老舊兵器，裝備較先進的國產飛機、導彈等。並將地空導彈部隊及高砲部隊混合編組，[71]構成航空兵、地空導彈、高砲部隊相互配合的立體防空體系，強化國土防空力量。

空軍教育訓練實施改革，建立了院校、訓練基地及部隊三級培訓體制。著重應付突擊機動作戰、快速反應、作戰指揮、協同陸海軍作戰、早期預警及電子對抗能力等訓練。[72]

爲配合民航發展，加快交通建設步伐，中共先後開放了 101 個軍用機場，供民航班機起降；[73]同時因應大型客機的需要，由地方政府或民航出資對軍用機場進行改造（如蕪湖灣裏機場、青島流亭機場、昆明巫家壩機場、杭州筧橋機場、大連周水子機場等），獲得「以民養軍」之利。

三、空軍戰略的爭論：

1985 年鄧小平提出軍隊建設指導思想，強調「質量建軍」，走「精兵之路」的建軍方針後，空軍在「積極防禦」的指導下，以在「有限空間（即國土）之內與入侵之敵進行反侵略鬥爭」的思維進行理論研究，即所謂「防禦性的防空論」，其論點包括「快速反應戰略」、「整體縱深打擊戰略」、「有限空間的靈活反應戰略」

---

[68] Kenneth W. Allen, Glenn Krumel, Jonathan D. Pollack, *China's Air Force Enters the 21st Century* (Santa Monica, CA: RAND, 1995).

[69] 林虎主編，《空軍史》，頁 302。

[70] 李俊亭、楊金河主編，《中國武裝力量通覽》（北京：人民，1990 年），頁 417。

[71] 李俊亭、楊金河主編，《中國武裝力量通覽》，頁 33。

[72] 《世界軍事年鑑》，1988 年版（北京：解放軍，1988 年），頁 3-5。

[73] 北京青年報社、中國社會科學院青年人文社會研究中心主編，《國情報告－中國現況藍皮書》（臺北：達觀，2003 年），頁 370。

等。[74]

依據戰略方針在戰略上實施防禦的基本精神，一旦發生戰爭空軍可迅速作出積極反應。符合中共空軍空防合一的體制，靈活反應「人不犯我，我不犯人；人若犯我，我必犯人」的戰爭立場，偏屬防禦性的。但中共空軍力量有限，只能實現「重點打擊」的戰略，仍不能脫離「國土防空」及配合地、海面部隊進行聯合戰役的思考。

改革開放與美軍持續軍事交流後，中共空軍的思想產生很大的變化。1987 年空軍司令員王海在國防大學向三軍幹部提出「建立攻防兼備型空軍」的思想，[75]1992 年「空軍戰略」首度在中共《軍事大辭典》內出現解釋：「指導空軍作戰和建設的全局方略，是由國家最高軍事領導機關，根據國際情勢，空中鬥爭環境，可能的作戰對象和本國的政治經濟情況、軍事戰略、領土範圍、科學技術水平等條件確定。」[76]

貳、江澤民時期：

1991 年波灣戰爭讓中共更深一層認識西方「新軍事革命」的空軍實力，現代化的空軍是當前戰場上的主要決勝力量。局部戰爭空中化、空天一體化的趨勢日益顯著，作戰範圍大縱深、高立體、作戰行動隱匿等特點日漸凸出，改變了中共傳統空軍的作戰觀念。認爲空軍建設必須同時兼顧航空及防空力量，將航天及防天作戰功能納入空軍範圍，將「戰略威懾，遏制戰爭」的思考納入空軍使命，空軍戰略從加強空中進攻力量及相應配套建設，逐步實現由「國土防空型」向「攻防兼備型」轉變。

一、現代化與國土防空：(1991-1999)

90 年代全天時、全天候作戰，快速決勝，已成爲空中作戰的新觀念。[77]但中共空軍囿於數量龐大的老舊落後裝備，缺乏高性能的攻擊武器，空軍戰略仍侷限於「積極防禦」下「領空防禦」的戰略。

(一)「科技強軍」現代化建設戰略目標：

90 年代中共戰機仍多爲 60 年代產品，落後先進國家兩代以上，而臺灣已發展完成本土型防禦戰機，並洽購法國幻象 2000 等型戰機；1989 年中共因天安門事件，遭受西方國家抵制，爲彌補空軍戰力差距，轉向俄羅斯求助。利用俄方急需外匯及北約東擴的威脅，大量採購俄製先進的整體戰機，並引進俄羅斯研製武器技師、學者與專家，參與中共先進戰機的研發計畫。

---

[74] 《中國軍事年鑑》（北京：軍事科學，1988 年），頁 177-180；〈關於建立我軍空軍戰略理論的討論情況概述〉，《教學研究資料》，軍事版第 23 期（北京：國防大學，1987 年 12 月 23 日），頁 9。

[75] 華人杰、陳惠秀、周同瑞、張克力、禹杰、章儉、曹貴凌、曹毅風，《空軍學思想史》（北京：解放軍，1992 年），頁 312。

[76] 鄭文翰編，《軍事大辭典》（上海：上海辭書，1992 年），頁 465。

[77] 〈中共二炮部隊仍堅持核戰略思想〉，《聯合報》，2000 年 4 月 20 日，版 13。

1993 制定了新時期的軍事戰略方針，貫徹科技強軍戰略，以改革創新的精神推動由數量規模型向質量效能型、人力密集型向科技密集型轉變的道路。空軍在航空、導彈、雷達、氣象、通訊、導航、指揮自動化、遙測、遙控等科研項目全力開展科學研究和技術革新活動。武器裝備發展戰略則以爭奪制空權的第四代戰機和超視距空空導彈爲優先；其次爲對地攻擊機和對艦、對雷達基地使用的各型特種空對面導彈、炸彈等彈種；此外如保障性的機種：電子對抗機、空中加油機及空中預警機等也都列入重點項目。

當時以江澤民爲首的中央軍委，已體認空軍的作用，責令空軍制定《1996 年至 2000 年空軍軍事理論研究計畫》，空軍作戰部門也頒發了《空軍軍事理論研究工作暫行規定》等指導性計畫，[78]加強對空軍軍事理論的研究。

(二)籌建快速反應部隊：

鑑於局部戰爭的需要及配合「三南轉向四海」的戰略：

1.擴張南海的區域影響力，90 年代初期改良海南島三亞機場設施，以供SU-27 戰機進駐。又於南沙永興島修完成一條長達 2600 公尺的跑道，以容納海南島飛抵的轟炸機及戰鬥機 30-40 架，延伸共軍向南之兵力投射能力。[79]1994 年 4 月再於南沙永署礁興建早期預警雷達及美濟礁設置精密衛星通信系統等相關支援配套措施。

2.爲了使空軍在最短時間內具備可以組織防空戰役、空中戰役及空降戰役的能力，1992 年自烏茲別克斯坦、俄羅斯整批購進SU-27 戰機及IL-76 大型運輸機、空降突擊車、傘具等，將第 15 空降軍改編爲快速反應部隊，並將主要的應急機動部隊：第 2、3 殲擊師等 15 個部隊，部署在「南空」及「廣空」。[80]大幅提升其快速反應能力，期能迅速消敉局部衝突。1995 年底三軍應急機動作戰總兵力已擴編到卅萬人，主要作爲首擊前鋒部隊，亦可作爲戰略預備隊，由中央軍委直接掌握。

(三)對分離主義及國土爭端，採行空中威懾戰略：[81]

1990 年代中期中共將甘肅鼎新附近的測試中心，仿建成臺灣清泉崗空軍基地，成爲共軍訓練場所。[82]

1994 年 8 月中共在海南島舉行海空聯合大演習，9 月在東山島舉行「東海 4 號」三軍聯合協同登陸作戰演習，10 月在舟山群島舉行「神聖 94」海空聯合作戰演習。

1996 年因應臺灣李登輝總統訪美的康乃爾演說，成立福州戰區，於 3 月對臺灣實施針對性的演習三次，距台 250 浬內（17 處機場）部署戰機 138 架；同

---

[78] 楊中美，〈中共空軍戰略方針的演變形成〉，《中共研究》，34 卷 10 期（2000 年 10 月），頁 101。
[79] 蓋文（John W. Garver），《中共軍事現代化》，尹元隆譯（臺北：史政編譯局，1998 年），頁 117-118。
[80] 空軍應急機動部隊廣含航空兵、空降兵、防空兵、雷達兵等各兵種。
[81] 戴金宇主編，《空軍戰略學》，頁 184-191。
[82] 呂昭隆，〈複製清泉崗中共演練空中攻擊〉，《中國時報》，1999 年 4 月 29 日，版 5。

年 9 月於瀋陽軍區實施島嶼攻佔演習，甘肅鼎新實施多兵種未知條件下攻防對抗演習，並運用 SU-27 戰機實兵投下油氣彈；上海地對空導彈部隊演習等。10 月廣州戰區 15 晝夜的大規模陸海空聯合渡海灘頭登陸及海上封鎖戰役演練，濟南軍區分別於 11 月中下旬舉行兩棲作戰與島嶼山地進行演習。

展示在地區衝突中，有能力以導彈實施先期打擊，後以殲轟機爲前導，空降兵及特種作戰部隊緊隨其後，強襲或襲擾敵人空中力量後方基地的作戰節奏（包括作戰基地、後勤及 C4ISR 指管通情系統），奪取制空權的先發制人戰略，試圖向臺灣居民傳達「強烈反對分離主義」的訊息。

(四)「少兵在前，多兵機動」的兵力部署戰略：[83]

90 年代空軍全盤兵力部署，以北方防俄、京畿衛戍、東南沿海防台爲重點，其次爲西南防越，至於中印邊境因基地建設有限，僅配置少量兵力，視狀況再由內陸增派兵力支援。

對北方兵力部署，以瀋陽、北京、蘭州三大軍區約 2000 架戰機爲主力，再以濟南軍區約 700 架戰機爲戰略預備隊，其較佳的機種殲 7 殲 8 及強 5 等多駐防於此地區。

對西南兵力部署以成都廣州兩軍區約 1200 架戰機，對越南形成箝制，並以較新型之殲 7 機爲前置兵力。

對臺海兵力部署，中共空軍及海航戰列部隊仍採「少兵在前多兵機動」之部署，構成靈活縱深配置，以南京軍區之 1000 餘架戰機爲對我作戰之主力，並以應急機動部隊爲戰略預備隊，（二者皆以殲 7、殲 8 機爲主），加強其對東南沿海及南海方向之戰力。

二、區域大國與攻防兼備：(1999-2002)

1996 年臺海危機，美國航空母艦戰鬥群的介入，促使共軍更瞭解與美軍的差距，更加速其傳統軍力的提升。

1999 年由於經濟的持續成長，購買的先進戰機及快速反應部隊已成軍多年，具備初階的攻勢能力，共軍始將「寓攻於防」轉向「攻守兼備」的空軍戰略發展，並策定出「首當其衝，全程使用」、「要準備在戰爭中擔當主角」、「進行相對獨立的戰爭」的戰略方針。

(一)跨越式兵力籌建邁向大國的建軍政策：

1998 年執行第四次裁軍，並於三年內裁減 50 萬人。其中陸軍裁減 19%、海軍裁減 11.6%、空軍裁減 11%，裁撤南空駐江西樟樹第 146 殲擊團，改隸第 14 殲擊師第 42 團，另第 1、2、4、6、7 獨立運輸大隊改制爲濟南、南京、廣州、成都等軍區空軍航運團，並增設駐港航空兵團。[84]在精減組織之際，將優化結構，

[83] 朱維瑜主編，《1997 年世界年鑑》（臺北：中央通信社，1997 年 12 月），頁 174。
[84] 少華，〈中共三年裁軍 50 萬初探〉，《中共研究》，33 卷 7 期（1999 年 7 月），頁 72-73。

調整編組，理順關係，走質量建軍、科技強軍的道路，提升共軍現代化建設水平，使解放軍改組爲包含三個主要成分的武力：一支小規模的高科技武力以便彈性應用在區域偶發事件上；一支人數較多的部隊配備中低層級科技的武器以因應內部安全；以及一支適度的核武部隊以保持對其他核武強權的嚇阻力。

2000 年期間解放軍報批露：「抓住難得的歷史機遇，跨越發展軍隊建設的某一發展階段或若干發展階段，以跨越換時間爭速度，縮小與先進國家國防發展差距。」以闡釋江澤民的「三步走」[85]戰略的內涵，期能達到陸、海、空、天、電五維一體的作戰能力。

空軍依據「十五」規劃「五原則」[86]要求 1200 億元人民幣作爲更新裝備之用，預計 2003 年將獲得SU-27、SU-30、SU-35 等型主力戰機 1200 架。其中 1/3 從俄羅斯購入、1/3 由俄方提供在中國大陸組裝、1/3 由俄方提供技術生產線在大陸製造。並將 4200 架之殲 6、殲 7、殲 8、強 5、轟 6 全數淘汰，僅保留 400 架更新的殲 7III、轟 6II作後備役。提前一年更新南京軍區空軍部隊四個師、濟南軍區空軍部隊兩個師、東海艦隊航空兵一個師的機型及裝備，完成中共空軍換代計畫。另研製飛豹I、III型戰鬥機、飛豹II隱形飛機等型機，並計畫將 24 架轟 6 改爲加油機、6 架俄製IL-76 改裝爲預警機；以公路爲主體修建若干戰略備用機場；建造一個中型軍用機場；建立 120 個機動轉移的防空雷達站，[87]爲空軍實現現代化打下基礎。

(二)「周邊防禦與先發制人」的空軍戰略：

1999 年李登輝總統發表「特殊的國與國關係」後，中共爲表達遏制臺灣分離主義的決心，於當年 5 月 9 日於大別山區模擬空降臺灣的演習；7 月 13 日更突破 40 年來的禁忌，首度派機巡弋臺灣海峽中線，升高臺海緊張情勢； 7 至 9 月在舟山群島及浙東地區實施「成功 8 號」三棲作戰演習；9 月在廣東陽江、海陵島實施廣字 20 號快速反應部隊渡海突擊演習。[88]並於國慶日舉行建政 50 週年閱兵儀式。

千禧年間於浙江義烏修建大型地下空軍基地，建立地下機庫和兩套跑道系統，必要時可結合北方的高速公路，共同提供戰鬥機的起降，以改善中共對台作戰前沿 16 處機場（一線 6 處、二線 10 處）結構單一、多爲傳統的單跑道，戰時

---

[85] 「三步走」戰略是江澤民於 1997 年底軍委擴大會議上提出的國防及軍隊現代化建設發展的戰略目標：第一步 2001 年前，爲打基礎階段，以培養高科技人才、加快引進及研製軍事高科技裝備及完成應急機動作戰部隊換裝爲重點。第二步 2010 年前，爲國防及軍隊建設全面發展階段，以加速應急機動作戰部隊形成戰力；高技術裝備基本配套，形成系統；高科技軍事幹部滿足國防與軍隊建設爲重點。第三步 2050 年前，國防及軍隊現代化建設全部完成，基本達到發達國家水平。

[86] 規劃「五原則」1.維護國家主權、國家統一、領土完整高於一切；2.發展國民經濟的同時，要加強國防建設，更新軍事裝備；3.在必須用武力解決臺灣問題時，要有打贏外國軍事勢力干預下的高科技戰爭實力；4.要具有能對霸權主義軍事勢力進行反擊的能力，包括核武能力；5.要研製至擁有新一代威懾武器裝備，以遏制霸權主義軍事勢力的突然襲擊。

[87] 〈中共空軍更新換代 2003 年底完成〉，《聯合報》，2000 年 10 月 30 日，版 13。

[88] 潘家宇，〈軍方首度披露兩國論後，中共軍演細節〉，《聯合報》，1999 年 12 月 13 日，版 13。

易遭反制的弱點，藉以威脅臺灣、日本及美國艦隊。[89]

據「漢和情報」評論批露：未來 SU-27、SU-30 的部署地可能包括衢州、杭州筧橋、義烏、上海大場等地，形成南蘇（SU）北國（國產機）的戰機部署。

再於福州地區修建兩處可供S-300 防空飛彈的陣地，[90]將廈門、汕頭和福州龍田地區的防空連成一線，形成攻勢防空的部署，可直接威脅臺灣海峽的航空器活動。

保持島嶼邊彊地區經常性的巡弋，對於不明機實施攔截警戒，以展示領空的範圍。2001 年 4 月 1 日中共一架殲 8II 型於南海上空與美海軍一架 EP-3 型偵察機不慎發生擦撞，更突顯共軍出海的企圖。

2001 年 11 月 1 日起，利用進入 WTO 的時機，接管原由越南管轄的飛航情報區，改稱爲「三亞責任區」，拓展南海地區空中飛航情報資源。

(三)「首當其衝、全程使用」的戰略指導：

1999 年科索沃戰爭驗證了高科技武器配合空軍的投射力量，在未來「不接觸作戰」中除地地戰術導彈外，空軍將是「擔負首戰決勝」的主要角色。

中共空軍成立 50 週年之際，中共領導紛紛藉機爲空軍題詞，以表激勵：江澤民：「建設一支強大的、現代化的、攻防兼備的人民空軍而奮鬥」；張萬年：「走科技強軍之路，築藍天堅固長城。」遲浩田：「練過硬本領，振藍天雄風。」。

空軍司令員劉順堯談空軍發展前景時，大力推進以現代化爲中心的質量建設，逐步達到規模適度、結構優化、精兵合成、攻防兼備的目標。[91]即策定空軍要「準備當主角」，要「首當其衝，全程使用」，進行「相對獨立的戰爭」的未來發展戰略。

1999 年新頒之「作戰條令」，更圍繞信息戰、電子戰、機動戰、特種戰等重點問題，明確規範與敵進行高技術兵器作戰的手段，以立足現有裝備，向「質量建設」目標推進。

2001 年 5 月 15 日中共「新華社」披露，中共空軍爲實現轉向「攻防兼備」的戰略，計畫用一年時間，採取自上而下、分期分批的辦法，在空軍團以上單位進行主管高科技知識輪訓，內容包括現代空戰理論、現代戰機發展趨勢、現代空戰兵器、電子戰裝備、指揮自動化建設等。目的是提高中共空軍各級主官駕馭高科技裝備的能力，使裝備先進高科技武器的部隊儘快形成戰鬥力。（改革開放後美、蘇、中戰略比較如表 3-6）

---

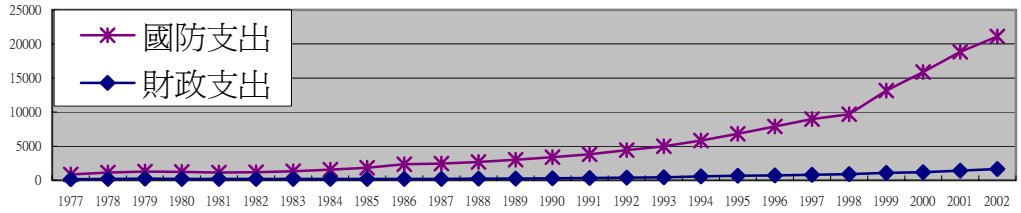
[89] 平可夫，〈浙江義烏修建大型地下空軍基地〉，《聯合報》，2000 年 6 月 3 日，版 13。

[90] 〈福州正新建兩飛彈基地〉，《聯合報》，2000 年 3 月 29 日，版 13。

[91] 《中華人民共和國年鑑》（北京：中華人民共和國年鑑社，2000 年），頁 426-427。

表 3-6　改革開放後美、蘇、中戰略比較表

年份	1977	1981	1985	1989	1993	1997	2001
美國總統	卡特	雷根		布希	克林頓		小布希
軍事戰略	現實威懾	靈活反應 多層次威懾		超級遏制 和平演變	擴大與交往／參與和擴展	圍交	
戰爭準備	一個半的戰爭	從水平方向升高局勢－蘇聯				塑造反應準備	
蘇聯領導	布里茲涅夫 1	2	戈巴契夫		葉爾欽		普京
軍事戰略	以核武器爲後盾的常規戰略		非進攻性防禦				
軍事情勢	◆IRBM ◆SLBM ★南沙群島 蘇聯入侵阿富汗			波斯灣戰爭 ★美濟礁衝突 ★臺海危機		科索沃戰爭	阿富汗戰爭
中共領導	鄧小平			江澤民			胡錦濤
主要威脅	主敵蘇聯		主敵潛在化				
國家戰略	一條線		獨立自主				競爭磨合
國防戰略		現代化戰爭條件下人民戰爭		高技術條件下局部戰爭			
空軍戰略	國土防空						攻防兼備
軍事路線	由西方支援之現代化			接近俄羅斯			
對外政策	反蘇霸權主義		獨立自主外交	全方位外交			
對內政策	11 屆三中全會（鄧小平復出）			13 屆四中全會			16 大
經濟計畫	第五個五年○	第六個五年○	第七個五年○	第八個五年○	第九個五年○	第十個五年	



註：蘇聯領導人　　1 安德洛波夫　　2 契爾年柯

軍事情勢　◇各國核武開發狀況　◆中共核武開發狀況　★中共之戰(紛)爭

經濟五年計畫　○達成　　△大致達成　　╳失敗

資料來源：1.《中共軍事論》，李坤海譯，（臺北：史政編譯局，1995 年），頁 101。

2.《美國陸軍戰爭學院戰略指南》，高一中譯（臺北：史政編譯局，2001 年），頁 308；美國國家安全會議第 68 號文件(NSC-68)，宣示共產主義與自由世界勢不兩立，美國將與蘇聯做長期性的全球對抗，確立「圍堵」(containment)作爲冷戰時期策略主軸。NSC-68, “United States Objectives and Programs for National Security,” April 14, 1950. in *Foreign Relations, United States*, 1950, vol.Ⅰ, 240.

3.李俊亭、楊金河主編，《中國武裝力量通覽》（北京：人民出版社，1990 年），頁 693-694；《中國統計年鑑 2001》（北京：中國統計出版社，2001 年），頁 1093。

4.李植谷主編，《美國軍事戰略概論》（北京：國防大學，1989 年），頁 42。

5.自繪。

第四節　小結

解放軍空軍建軍的歷史，概分爲四個階段：1.初建階段（1949 年 11 月至 1953 年 7 月）；2.全面建設階段（韓戰結束至 1966 年 5 月）；3.文化大革命動亂中的曲折前進的階段：4.新的發展階段（1976 年 10 月以後）。[92]經由蘇聯的外援，逐步演變到自力發展爲主、國際合作爲輔的發展途徑。[93]並倡導「自立更生，慎重引進；近遠兼顧，平戰結合；軍民兼容，注重效益」的政策。

空軍的兵力的結構，初期仿效蘇聯，建立起以殲擊機爲主的防禦型空軍；60 年代基於打核戰的思想，發展成爲世界第三大數量的防禦型空軍；改革開放後始走向質量建軍的精兵政策，晚近成爲多兵機種的攻防兼備型空軍。

空軍兵力的戰略運用：50 年代以防美、台支援韓戰及攻佔沿海島嶼爲目的，採攻勢的作爲；60 至 80 年代以防禦蘇聯的強大的機械化重兵集團入侵及越南的挑釁，採取以北京和東北地區爲重點前輕後重的防禦性部署。90 年代冷戰結束，北方壓力減小，中共的軍事防衛重心轉向東南，防止臺灣獨立及南海糾紛，加重前沿佈勢。[94]

空軍戰略受制於強人政治、經濟、科技、軍力等因素，長期局限於「領空防禦」的概念，直至 90 年代後始轉向「攻防兼備」、「首當其衝、全程使用」的概念。（各時期「空軍戰略」如表 3-7）

---

[92] 林虎主編，《空軍史》，頁 4。

[93] 戴金宇主編，《空軍戰略學》，頁 275。

[94] 張慶松，〈未來 20 年中國國防軍事戰略三個重大轉變〉。
http://www.tangben.com/wangyoult/2002/future20.htm

表 3-7　中共各時期「空軍戰略」比較表

年代	50年代	60年代	70年代	80年代	90年代	千禧年
戰爭	韓戰	一江山 金門砲戰	懲越戰爭	南沙群島 戰爭	波斯灣戰爭	科索沃戰爭 阿富汗戰爭
國防戰略	人民戰爭	人民戰爭	人民戰爭	現代化戰爭條件下人民戰爭	高技術條件下局部戰爭	高技術條件下局部戰爭
空軍戰略	領空防禦	領空防禦	領空防禦	領空防禦	快速反應 整體協調 縱深作戰	攻防兼備 首當其衝 全程使用
運用原則	服從全局，以陸軍的勝利爲勝利	擔任陸空、海空合同作戰中支援作戰的從屬角色	擔任巡邏、掩護地面部隊作戰的從屬性角色	擔任巡邏、掩護地面部隊作戰的從屬性角色	爭取空中優勢，在局部戰爭中擔任快速反應部隊	以積極的方式，進行領空防禦、近海監控、空天一體作戰

資料來源：筆者整理。