

第七章 結論

本研究是針對蘇聯解體後，俄羅斯聯邦總統如何兼顧國家安全環境的變化與固有軍事安全思想，為謀取國家最大利益，所擬訂亞太軍事安全戰略決策過程。擬區分研究目的回應、重要發現與對未來發展預測暨對我國的啟示等三部分，作為本論文研究的總結。

壹、研究目的的回應

筆者經由對於俄羅斯聯邦的亞太軍事安全戰略演進和形成的研究，基本上已獲致整體而清晰的認識。誠如本篇論文在緒論中指出的研究目的，可作如下具體回應。

第一到底俄羅斯亞太軍事安全的演進過程為何？

在第二、三章中已經很明確地論述。地跨歐亞大陸的俄羅斯土地上，雖然經歷三種不同政治型態的國家統治，但是其軍事安全戰略思想的形成，一直受到歷史經驗、地理環境和國際情勢的交互影響，再視當時國力狀況而產生。此一演進過程中，所有國家的領導者的決策行為有其相同相異之處，相同的是面對國家核心利益時，絕不妥協的態度；相異的是會因應環境，採取不同的思維和策略來維護國家的核心利益。而俄羅斯政治組織與運作一貫特有的中央集權型式，更增加俄羅斯的領導者個人特質在決策中的關鍵性影響。

第二俄羅斯軍事思想核心價值的內容為何？

在第四章中已針對歷任國家領導人的軍事安全思想內容，加以分析與歸納，而獲致其軍事思想的核心價值有三點，分別是維護主權與疆界完整不容侵犯、控制和確保週邊領域安全和提昇國際地位與聲望，此一核心價值是不會改變的，只是實施對象和方法不同，從俄羅斯帝國與蘇維埃社會主義共和國聯邦及俄羅斯聯邦的歷史中可以得到佐證。

第三如何從各項軍事作為中，來驗證軍事安全核心價值與亞太安全目標間的關連，以及解釋莫斯科對外行為與政策背後的動機？

這個部分在第六章中就是站在俄羅斯的立場來分析普京任內克里姆林宮與亞太國家間關係的策略，及其預達到的目標為何？普京在對外政策原則是以前國家利益為優先考量，採取務實靈活的外交手腕，不斷調整與亞太地區主要國家間的關係，從美國單方面廢止「反彈道飛彈條約」(ABM)事件可以清楚看到，而最終目標的就是成為亞太大國，進而恢復世界大國。

第四究竟俄羅斯亞太軍事安全戰略對亞太地區能產生什麼影響？

本論文的第六章中分別就莫斯科倡議建立亞安機制的歷史、參與建構西伯利亞輸油管與圖們江流域開發等跨國經濟合作計劃和俄日北方領土問題等項目，分析俄羅斯亞太軍事安全戰略對於亞太地區的和平、安全機制與經濟發展的影響。經分析研究相關資料後，筆者認為俄羅斯防禦性的國防戰略與強大優勢的軍事力量是區域近十多年來無重大軍事衝突的重要原因，而東協區域論壇(ARF)功能的強化、東北亞多國經濟合作的成敗與否？、日俄北方領土問題的解決無法突破僵局的結果等事實，正足以突顯其軍事安全戰略所發揮的作用。

貳、重要發現

經由本論文的探討，基本上可獲致下列重要發現：

其一俄羅斯具有亞太大國的必要條件。

大國地位的確立是有其必備與必然條件。俄國擁有全世界最大的領土且區域內蘊藏豐富的礦產和能源，如石油、天然氣、鐵、煤、鋁等都居世界前二名；多達一億四千萬的人口和地處歐亞兩洲，連接七大洋，具備極優越的地緣戰略價值，上述即為其成為

亞太大國的必備條件。而莫斯科在軍事上展現出世界上數一數二龐大且強大的國防武力，及足以對抗美國的戰略核武實力與科技研發能力，特別是太空科技；再加上前蘇聯時期所奠定的獨立國協間互賴互生、自成一格的經濟體系和俄語普及化的文化統一基礎，是其成為亞太大國的必然性。

其二經濟因素對俄羅斯軍事安全戰略舉足輕重的影響。

前蘇聯雖然擁有強大的軍事力量，但是由於經濟的因素，使它迅速的解體，目前俄羅斯在經濟上的發展也同樣對其國家安全具有很決定性的影響，如果經濟與金融趨於穩定且快速的成長，那麼莫斯科必定會繼續維持在亞太地區，甚至全世界上足以與美相抗衡的軍事力量，並加強在軍事科技上的研發工作，以縮短與美國的差距，儘快恢復世界大國的地位。反之，如果經濟持續惡化，則可能縮減國防預算在國家預算的比例，以減輕國家財政上的負擔，同時可能採取更低姿態的外交政策，以爭取外援及經濟合作。而在軍事上做選擇性的調整，發展投資少、效果佳的項目，如戰略核武。

其三善用集體安全機制來達成安全目標。

在俄國歷史中，俄羅斯帝國時期預藉由建立神聖同盟等安全體系以尋求安全保障；蘇聯時期於二戰前，俄日、俄德所簽定的雙邊軍事條約，及戰後組織華沙公約、發起與參加歐洲安全與合作會議，其目的都是盱衡國家安全處境，希望藉由集體安全機制來化解危機及確保其安全。不論國力是強或弱，國家領導人都會有這樣的想法，在現今俄羅斯國力大不如前的情況下，善用集體安全機制可以有效填補其力量所不及之處，讓其與可能有衝突存在的週邊國家一齊接受國際間政治手段的規範，如此一來，不啻是擁有掌握和控制週邊環境安全的能力，從深遠處來看，又提供其擴張影響力的外交舞台。

其四中國崛起對俄羅斯構成相當程度的心理威脅。

中國大陸自一九七八年實施改革開放以來，經濟快速的成長，不但暫時打破「蘇東波」現象對中國共產黨政權崩潰的預測，並大幅增加其在世界政治、經濟、軍事上的地位，以美國軍方一九九九年一份有關國際安全環境評估報告為例，該報告中指出美國的作戰計畫或模擬計畫，將以中國大陸為假想敵，把中國大陸視為本世紀主要競爭對手，¹就可以明瞭中國崛起對亞太地區政治情勢的影響。反觀與中國大陸相鄰有長達四千多公里邊界的俄羅斯，因為有中國東北和俄羅斯遠東地區人口極大的懸殊；²上百萬以上非法的中國移民，和歷史上不平等條約的陰影，以及雙邊區域性經濟發展的差距等等，無異對俄羅斯形成明顯的心理壓力。因此，俄美之間為了其本身的國家利益，如何強化雙邊戰略夥伴關係來制約中國的坐大，不然從「後九一一」莫斯科和華盛頓之間的合作可窺見一斑。

參、對未來發展的預測暨對我國的啟示

筆者在本論文的研究過程，閱讀諸多近期國內與國外有關國際安全的資料與著作，認為未來亞太地區不會出現全面性的戰爭，而次區域性小規模軍事衝突的可能性仍無法避免，經濟考量居於優先地位，區域的政治、經濟與安全合作會日趨活躍和增強。而俄羅斯在此環境下其亞太軍事安全戰略未來將如何發展？

¹ 吳東野、張亞中、楊開煌、陳一新，《2001年國際形勢與未來展望》（台北：兩岸交流遠景基金會，民國91年2月），頁4-5。

² 中國大陸在東北地區約有一億多人，而俄屬遠東地區自一九九一年起人口開始持續減少，至二〇〇三年約只有七百多萬人口。參閱郭武平，「俄羅斯遠東區的經濟開發」，中俄經貿發展學術研討會，國立政治大學主辦，民國92年3月22日。中華人民共和國國家統計局關於一九九〇年人口普查主要數據的公報（第二號）1990年11月6日，<http://210.72.32.6/cgi-bin/bigate.cgi/b/g/g/http@www.stats.gov.cn/tjgb/rkpcgb>。

一、對未來發展的預判

未來發展

俄羅斯政府仍將把軍事安全列為國家政策的重要地位，普京會繼續維持現有防禦性的國防政策，以軍事各項作用來為經濟發展服務。在國防發展上，以籌建一支量少質精具有強大機動能力，且可有效處理國內外軍事衝突的三棲傳統武力為武力建設目標；在軍事科技發展上以保持與美國平衡的地位，優先研發反制美國的戰略武器。對週邊國家發展以合作為主的關係，而予美國與中國保持競爭合作關係；積極參與全球與區域性集體安全機制，並聯合所有反對美國單極主義的大國推動全球性安全合作機制，削減美國優勢，為俄羅斯聯邦未來開拓出路，最後達成作為亞太大國的階段性目標，再向世界大國目標邁進。

影響因素

就相關資料解析，基本上政治、經濟、對外關係三個方向的因素將影響俄羅斯亞太軍事安全戰略的未來發展。現分述如后：

莫斯科政局穩定性

俄羅斯聯邦雖然採取西方式的民主政治制度，在發展過程中不時出現民主危機，再加上國內非斯拉夫民族爭取自治分離主張的頻繁，經濟問題遲遲無法根本解決，再再都造成政局的不穩定。今年普京政府已起訴媒體大亨古辛斯基和貝里佐夫斯基；繼於十月二十五日俄聯邦安全局人員拘捕尤科斯石油公司的總裁米哈伊爾 霍多爾科夫斯基；十月三十日普京宣布解除克里姆林宮幕僚長沃洛申的職務，上述人員都具有財團色彩和支持反對黨及有政

治企圖的共同特徵；³和政治逐漸顯露中央集權方式的癥候，將來會繼續走向民主或是回到共產專制的政治制度，都會根本影響其軍事戰略發展。⁴

國內經濟發展情況

在此次研究中用不少的篇幅來討論經濟對俄羅斯的影響，所以此處僅簡要的記述，如果是朝正面的發展，則毫無疑問的，有助俄羅斯扮演大國的角色，相反的，可能加大核武擴散程度，同時增加使用武力解決各種問題的可能。

與週邊大國關係

主要是與美國及中國的關係，三者如果是建立互信程度高的關係，則區域和平得以確保，反之，彼此的磨擦會增多，加強軍備的作為必不可少，使區域充滿不確定性，相對的也會影響區域的政經合作成效。

國際情勢

世界政治的多變和不可預測，以第一次世界大戰發生起因為例最為貼切而且具代表性。未來國際情勢中許多突發性事件，譬如美國對北韓採取強硬的處理態度因此引發第二次韓戰、獨立國協成員中發動亂等事情，一旦處理不當，都有可能造成區域性的軍事衝突，這種的可能多少將會迫使克里姆林宮改變其軍事戰略。

³《中國時報》，民國 92 年 10 月 27 日，版 A10；同年 11 月 1 日，版 A11；俄羅斯首富尤科斯石油總裁被扣押接受調查，

http://hknews.china.com/zh_tw/news/1000/2003-10-25/66222.html

⁴俄國學界所稱「西洛維基」人士，就是思想上跡近國家主義的人，此類人士居領導地位者，在戈巴契夫時期占 48%，一九九三年葉爾欽時期 33%，一九九九年葉爾欽辭職時 46%，二〇〇二年普京時期 58.3%。普京雖然在政策外交上表現出多變，但是不變的是國家主義的思想，所以才執著對車臣用兵，從此可以看出民主如果妨礙到俄羅斯的興盛，當然會毫不猶豫地捨棄民主。《中國時報》，民國 92 年 11 月 4 日，版 A14。

二、對我國的影響

學者張家敦曾提出中國崩潰論，造成很大的迴響和討論，近來又有在美國的中國留學生和香港學者相繼提出中國崩潰論的研究，實際上，中國大陸在金融秩序出現嚴重問題及社會失業、人口和東西部發展巨大不平衡等問題，已經嚴重威脅中共政權存續，而其賴以憑藉的高經濟成長似乎也有誇大和虛報的可能，因此，更加重中國崩潰預測發生的可能性，與中國大陸僅有台灣海峽相隔的台灣，值得重視此情勢發展和預謀對策。

中國大陸經濟如果繼續穩定的發展，無疑的，將確立其在亞太地區的地位，相對我國在國際社會生存空間將被嚴重壓縮，所以必須掌握美中間的矛盾，表明願意成為美國在東北亞圍堵中國大陸的一環，以獲致生存發展的保證。相反的，中國的崩潰不僅會造成其內部動盪不安導致分裂，而且可能會波及到亞太地區的穩定性，為減輕這種情勢對臺灣的傷害，我國有必要一方面加強與美國間傳統友誼，一方面善意回應支持俄羅斯聯邦政府所提建立亞太安全會議的主張，例如在台灣舉辦有關建構亞太安全機制的國際性學術研討會，塑造輿論，進而樂見莫斯科所倡議得以實踐；同時改善台俄關係，共同參與西伯利亞與俄屬遠東的經濟合作計劃，為臺灣經濟勾勒出光明的願景。