

第一章 緒論

第一節 研究動機與目的

壹、研究動機

一九九〇年代初期，由於蘇聯解體導致國際體系結構產生劇變，致使「兩極體系」演變為「一超多強」型態。其中，美國雖成為全球獨強，但亞太地區卻因蘇聯解體，權力平衡出現不穩定的局勢，致使俄羅斯掌控歐亞大陸內地的陸權力量逐漸式微，及俄羅斯的全球地緣政治利益亦有所改變。此時，中共卻因「改革開放」專注經濟發展，綜合國力逐漸增強，即便在一九八九年天安門事件遭受西方制裁與孤立，依然持續發展，並漸漸的取代俄羅斯在亞洲的地緣政治利益，以致「中共崛起」逐漸成為亞洲的區域強權，致使西方各國感受到「中國威脅論」的壓力。

中共的地緣環境國土遼闊，有 2 萬多公里的大陸邊界線，並與 15 個國家相鄰，有 1.8 萬公里的海岸線與 6 個國家相鄰，可謂陸海兼備，且其部分週邊國家乃區域或全球性的強權國家，如美、俄、日、印等國。因此，中共必然重視其地緣政治利益，積極發展週邊關係，以建立成為區域大國的地緣戰略為目標。「誠如美國在運作其全球盟主地位時，必須對政治地理依然是國際事務上的重要考量此一事實，保持敏感。亦如拿破崙曾說，「瞭解一個國家的地理，就可以瞭解其外交政策。」¹尤以中共現處有利的地緣政治環境，正如黎安友等所言：「並非每個國家的對外政策都始終具有戰略性，但是中國的對外政策卻始終能夠奉行在地緣政治上具有戰略性的對外政策。」²故中共近年來一系列的「週邊關係」發展與行為變化，會對亞太地區及我國的地緣政治利益有何影響，為個人研究本文的主要動機。

¹ 布里辛斯基 (Zbigniew Brzezinski)，《大棋盤》，林添貴譯（台北：立緒，1998 年），頁 44。

² Andrew Nathan & Robert Ross, *The Great Wall and The Empty Fortress: China's Search for Security*, (New York: W.W. Norton, 1997), pp.6-7.

蘇聯及東歐共產國家的崩潰，對中共造成嚴重衝擊，對此，鄧小平即簡明扼要地指出：「對於國際形勢，概括起來就是三句話：第一句話，冷靜觀察；第二句話，穩住陣腳；第三句話，沉着應付。」³一九九〇年十二月，鄧小平進一步指出：「我們千萬不要當頭，這是一個根本國策。」⁴鄧小平的這些思想明確的說明「韜光養晦」戰略，除堅持獨立自主外交路線外，在外交戰略上更積極倡導國際新秩序，調整其對外政策，提出了跨世紀中共外交戰略的思維，「即第一，反對霸權主義；第二，維護世界和平；第三，加強與第三世界的團結及合作。」就中共而言，就是尋求和平的環境來實現現代化。⁵即鄧小平指出：「我們對外政策還是兩條，第一條是反對霸權主義、強權政治、維護世界和平；第二條是建立國際政治新秩序和經濟新秩序。」⁶為達此目的，中共在九〇年代中期紛紛與各大國關係出現「戰略性調整」。⁷從一九九六年後，中共以短短幾年時間，先後和世界上的主要大國和區域性國家，如俄羅斯、法國、美國、日本、歐盟、東協...等等，發展週邊關係，並建立了「夥伴關係」。但美國總統小布希於競選時却明白指出，美國和中共不是戰略夥伴關係，而是戰略競爭關係。⁸足見中共這種大國外交的夥伴關係是否能達成其外交策略目的，值得吾人深入研究與探討。

中共在聯合國是常任理事國，國際地位上自然有其重要性，尤以在後冷戰時期，中共的國際戰略地位隨著經濟快速成長與軍事現代化，使得「中共崛起」成為區域的經濟、軍事大國，已被美國視為主要的競爭對手。在蘇聯瓦解與美國在波斯灣戰爭擊敗伊拉克後，美國已成為世界唯一的強權，但潛在的敵人，會使得世界面臨多極式的競爭與衝突。亦就是在此國際環境下，柯林頓重新建構他的「擴大」外交政策，此「擴大與交往」並主導了冷戰後美國對外的主流政策。這種圍堵意味濃厚的「擴大與交往」戰略，使得中共自知面對美國的霸權行爲，實力不

³ 鄧小平，《鄧小平文選第三卷》（北京：人民出版社，1993年），頁315-321。

⁴ 同上，頁363-365。

⁵ 王良能，《中共崛起的國際戰略環境》（台北：唐山出版社，2000年），頁3。

⁶ 鄧小平，《鄧小平文選第三卷》（北京：人民出版社，1993年），頁353-356。

⁷ 《人民日報》，1997年12月18日，版1。

⁸ 《中國時報》，2000年11月3日，版3。

足無法單獨與美國一較長短，因而提出所謂「新安全觀」，爭取國際認同以達到推展世界多極化戰略，制衡美國的霸權行爲，進而使得中共在亞太地區能夠主導國際事務，謀取國家的最大利益，提昇綜合國力，尋求成爲區域強權，進而成爲全球性強權。在九十一年我國的國防報告書中即明白指出：「近年來中共因經濟發展快速，綜合國力不斷提升，復以其積極擴建軍力，對我國家安全威脅與日俱增，尤其在政治、軍事、經濟、心理及外交等方面，均已對我國的生存與發展構成嚴重威脅。」⁹因此，基於個人興趣，研究中共的對外行爲自然有值得探討的課題與價值。

貳、研究目的

根據研究動機，本篇論文希望在研究期間能達成以下目的：

- 一、 從「地緣政治」的理論基礎，瞭解地緣政治的內涵、代表性學說，以分析中共決策者的理念，及其對當前國際局勢及區域安全的觀點。
- 二、 就「地緣政治」的觀點，分析中共「大國外交」的決策理念，及與美、日、俄等大國間發展「夥伴關係」的戰略意涵。
- 三、 探討中共推展「新安全觀」的概念，分析與印度、東協、中亞地區等國家建構安全的週邊關係，及中共建立自身國家利益並爭取成爲亞太區域強權的戰略意圖。
- 四、 評析中共和主要的大國及國際組織間，未來關係發展的成效與變數。

第二節 研究方法與架構

壹、研究方法

本文採用「歷史研究途徑」(historical approach)，藉回顧特定時空發生的歷史事實，歸納、分析、整理及解釋。「研究方法」則在「歷史研究途徑」的規範

⁹ 國防部，《中華民國九十一年國防白皮書》(台北：國防部，2000年)，頁57。

下採用「文獻分析法」及「比較分析法」進行本篇論文研究，分別說明如后：

一、文獻分析法：

文獻分析法為社會科學研究普遍的傳統方法，本文以地緣政治觀點，針對中共外交政策，將官方決策者談話及官方文書、出版品，以及學術界刊物、評論文章進行有效的資料蒐集、整理與分析，以深入瞭解中共的大國外交政策內涵及夥伴關係的發展。

二、比較分析法：

將中共與各大國間發展的週邊關係，從地緣政治利益方面進行比較分析，以期發現彼此間的利益與衝突之處，進而瞭解中共的外行為意圖。

貳、研究架構

本文在研究架構方面，共區分五章，章節內容分別敘述如下：

第一章 緒論

說明本文的研究動機與目的、研究方法與架構、研究範圍與概念界定。

第二章 地緣政治與中共週邊關係分析

主要在探討地緣政治理論、內涵與中西方地緣政治的學說，及中共週邊關係發展的地緣政治觀點，並說明毛澤東、鄧小平及江澤民的外交政策受到地緣政治的影響因素。

第三章 中共大國外交的地緣政治層面分析

本章從中共推展「大國外交」的意涵及策略，由地緣政治利益的角度，探討中共與美國、日本、俄羅斯等大國，發展「夥伴關係」的建立過程及所希望得到的地緣政治利益。

第四章 中共區域安全的地緣政治層面分析

本章主要內容是中共「新安全觀」產生的背景與內涵，以說明中共如何採「新安全觀」的合作概念，突破美國圍堵意味濃厚的「擴大與交往」戰略，使中共成為亞太地區的區域強權策略，獲得國家的最大利益。並以地緣政治利益的角度，

分析中共與印度、東協及「上海合作組織」的建立與未來發展關係。

第五章 結論

主要是依上述各章節分析比較的結果，提出本文的研究心得與待證問題。

第三節 研究範圍與概念界定

壹、研究範圍

本文以「地緣政治」觀點，探討後冷戰時期中共「週邊關係」發展為主題，主要的研究範圍區分如下：

一、研究區域及對象

本文主要研究區域與對象，是以中共（中華人民共和國）為主，並且以亞太地區及中共週邊具有地緣關係的主要大國或國際組織為考量。其中包含具有全球地緣政治利益的美國、位於北方具有區域和地緣相鄰利益的俄羅斯及位於東北方的經貿大國日本，這些都是與中共經濟發展及國家利益有緊密關係的大國，均是在探討地緣利益不可或缺的對象之一。

在中共維護國家利益的「新安全觀」概念主導下，近年來積極與印度及「上海合作組織」建立友好合作關係，以鞏固邊界的安全，並在南亞及中亞地區爭取彼此的地緣政治利益，故中共與印度及「上海合作組織」的關係亦是研究的主要區域與對象。另一個是目前與中共在經貿關係發展上，突飛猛進及有地緣政治利益的東南亞國協（東協）。因此，研究區域及對象，界定在與中共有「週邊關係」發展及重大地緣利益的「中、美」、「中、俄」、「中、日」、「中、印」及「上海合作組織」、東協等大國與國際組織方面。

二、研究內容

本文主要研究的內容與範圍，即以「地緣政治」的觀點，探討後冷戰時期中共的「週邊關係」發展，說明地緣政治理論及中西方的地緣政治觀，並分析中共未來和各大國與國際組織間的發展關係。

貳、概念界定

一、「後冷戰」時期

學術上對「後冷戰時期」的界定，大都依據以下事件的發生為限：¹⁰

- (一) 1989 年 11 月 9 日，隔絕東、西德的柏林圍牆拆除，12 月 7 日美前總統布希與前蘇聯的領導人戈巴契夫在馬爾他會談後，宣佈結束雙方冷戰狀態；10 月至 12 月匈牙利、東德、捷克、羅馬尼亞等國，放棄共產主義，重建民主共和國。
- (二) 1990 年 1 月，歐安會議在巴黎召開，發表冷戰結束宣言。
- (三) 1990 年 11 月，歐洲國家宣告冷戰在歐洲結束；次年，德國和平統一。
- (四) 1991 年 12 月 8 日，獨立國家正式成立，宣告蘇聯瓦解。

本文主在探討，中共自一九八九年天安門事件爆發及一九九一年前蘇聯崩潰，形勢對中國大陸極為不利時，中共為求順應國際變局，做法上主張實行「全方位外交」，俾便營造有利於國內經濟發展和政治穩定的外部環境。從這段期間界定本文的「後冷戰」時期，亦即自 1989 年起，分析中共開始調整的各種外交行為較為完備。

二、週邊關係

本文以中共「週邊關係」發展為題，所指「週邊關係」即中共對外政策的睦鄰友好策略。中國大陸疆域遼闊，自古以來邊境問題始終不斷，毛澤東在 1945 年發表「論聯合政府」報告中即指出中國共產黨外交政策的基本原則：「在徹底打倒日本侵略者，保持世界和平，互相尊重國家的獨立和平等地位，互相增進國家和人民的利益及友誼這些基礎之上，同各國建立並鞏固邦交，解決一切相互關係問題」¹¹。自中共建政之後，為了打破美國孤立和封鎖政策，毛澤東更制定了爭取週邊國家的一系列政策，以鞏固社會主義國家的團結，他提出了「強調求同存異，找出共同點」的指導方針，以增進瞭解，減少鄰國對中共的疑慮，發展友

¹⁰ 吳建德，《中國威脅論：後冷戰時期中共軍備之擴張》（台北：五南出版社，1996 年），頁 6-7。

¹¹ 斐堅章主編，《毛澤東外交思想研究》（北京：世界知識出版社，1994 年），頁 256。

好關係為目標。他和周恩來即與當時的印度、緬甸共同倡導了「和平共處五原則」改善相互間的關係，而這「和平共處五原則」和不干涉他國內政，亦就是中共對外政策，尤其是同週邊國家相互關係的一個長期指導方針與原則。¹²

綜合上述，本文所界定的中共週邊關係，即其對外政策的睦鄰友好策略，包括與週邊國家和國際組織發展友好關係，進而建立和平安全環境，發展經濟，增強綜合國力，成為亞太區域的強權。

三、夥伴關係

(一)、夥伴關係的解釋：

首先是現代漢語詞典當中的解釋：「古代兵制以十人為一火，火長一人管炊事，同夥者為夥伴，現在泛指共同參加某種組織或從事某種活動的人，寫為夥伴。」¹³其次是美國傳統英文詞典的解釋：「共同參加有共同利益的領域和活動中的人尤指經濟、婚姻、和體育運動中夥伴。」¹⁴而且，它在區分夥伴和其他同義詞涵義時指出，「夥伴指的是進入這種關係的每個成員都有平等的地位。」¹⁵從上述的中英文解釋可看出，夥伴是指參加共同組織，從事共同活動和具有共同目標與利益的人，為着共同的利益和目標而平等地進行協商合作的夥伴。

(二)、中共官方文件解讀：

從一九九六年四月中俄簽署聯合聲明中，宣佈進立平等信任的、面向二十一世紀的戰略協作夥伴關係以來，中國已先後和法國、美國、東協、歐盟、英國、日本等大國或國家集團建立了形式各異的夥伴關係。而這此關係的建立均是通過雙方簽署的聯合聲明或聯合公報等官方文件加以宣示的，並通過官方報紙的社論或評論等形式闡釋。我們僅以「中、俄」及「中、法」的聯合聲明文件和江澤民與錢其琛的講話來分析研究：

¹² 同上，頁 259-263。

¹³ 《現代漢語詞典》（香港：商務出版社，1992年），頁 514。

¹⁴ *The American Heritage Dictionary of the English Language* (3rd ed.) (Boston: Houghton Mifflin Company, 1992), pp.1320-1321.

¹⁵ *Ibid.*, pp.1321.

1、一九九六年四月簽署的「中俄聯合聲明」：

「世界多極化趨勢在發展。謀求和平、穩定、合作與發展已成為當今國際生活的主流 ...雙方重申，相互尊重和平等是保持和發展正常、健康的國家關係的重要原則。國家不分大小，不分其是發達國家和發展中國家，或是轉型經濟國家，都是國際社會的平等成員。每個國家的人民都有權利從自己的具體國情出發，在沒有外國干涉的情況下，獨立自地選擇社會制度，發展道路模式。」¹⁶

2、一九九七年五月簽署的「中法聯合聲明」：

「推動世界多極化進程而且強調世界各國和各國人民之間應該在相互尊重、平等互利、求同存異的基礎上發展合作。」¹⁷

3、一九九七年十月江澤民在美中協會等六國團體舉行的午餐會上提出：「本着相互尊重、平等相待、求同存異的精神，妥善處理兩國間的分歧。」¹⁸

4、中共前副總理兼外長錢其琛接受人民日報訪問時更指出，各國應在世界多極化的潮流下，相互尊重，平等互利，求同存異；發展友好合作，不搞對抗；不結盟、不針對、不損害第三國。而其中最重要的是「三不」原則：不結盟、不對抗、不針對第三國。中國認為這是面向二十一世紀的新型國家關係的主要內涵。¹⁹

綜合上述中共官方的資料及領導人的談話，我們可分析出中共的「夥伴關係」並無具體措施，且「夥伴關係」尚不及「結盟」或「同盟」關係來的密切，尤其中共與各大國間的利益糾葛本既複雜，短時間尚無法合作，恐形式大於實質、表象大於實際。由此可見，中共的「夥伴關係」實有利益取向操作，以及避免衝突之功能性，並且以雙方關係之親疏、共同利益之差別而有分別，²⁰分析得知，「夥伴關係」是週邊策略發展下的一環，配合其睦鄰外交政策，以達成大國外交的目

¹⁶ 《人民日報》，一九九六年四月二十六日。

¹⁷ 《人民日報》，一九九七年五月二十七日。

¹⁸ 《努力建立中美建設性的戰略夥伴關係—江澤民主席對美國進行國事訪問》（北京：世界知識出版社，1998年），頁44。

¹⁹ 《人民日報》，一九九七年十二月十八日。

²⁰ 秦邦九，〈中共推動「多極化」世界格局與「夥伴關係」之研究〉，《共黨問題研究》，25卷9期，（1999年9月），頁40-42。

標。是故本文即以中共推動大國外交策略作為下的「夥伴關係」，來分析、探討中共的外交戰略意圖。

四、地緣政治

地緣政治理論產生於十九世紀末二十世紀初，盛行於二十世紀的三、四十年代。當世界即將邁進二十一世紀的時後，政治意識形態主導的兩極局勢陡然消失國際關係表現出前所未有的變動徵兆和紊亂特質，地緣政治（以及定義較不嚴格的「地緣經濟」）再度成為左右人們思考和行動的主要標尺。顯然，識別當代國際政治中的地緣政治因素，考量其影響的力度和廣度，有著越來越重要的意義。²¹由此可見，地緣政治雖一度被世人遺忘，然而其現代地位的重要性却是不可忽視。

每一個國家都它自己的國家目標、國家利益，為達到這種目標和維護這些利益，就必須制定一種國家戰略，綜合運用一切有形和無形的國力要素，來指導國家整體性的活動，在制定國家戰略時，首先要作國情分析判斷，才能產生構想，對全般情勢分析蔣緯國先生列舉有四點：「一、世局研究；二、敵情判斷；三、國力分析；四、地略研究」。且一切全般情勢皆以地略為基礎，分別列舉世局研究、敵情判斷、國力分析三大主題，每一主題又以政治、經濟、心理、軍事四種要素為對象，也就是說世局、敵情、國力三者的研究必須以地略為基礎，才合乎思維理則，才能找出問題的癥結得到答案。因此，地緣政治是以事實設計國家諸政策，亦既研究地理條件與國家戰略相互關係的科學。²²

地緣政治亦稱地理政治，豪斯霍夫曾說：「地緣政治是產自政治地理，地理政治是把政治地理的知識加以組織，以供政治領袖的使用。」亦可以說，當政治地理被政治領袖利用時，它就變成地緣政治。政治地理是研究國家地理環境狀況，地緣政治則是專從地理環境研究一個國家對外政策的需要。²³近年由於中共

²¹ 王逸舟，《國際政治析論》（台北：五南出版社，1998年），頁141。

²² 張樸，《地緣戰略學研究－地略學的理論與實際》（台北：三軍大學政研所，1979年），頁31-32。

²³ 沈默，《現代地緣政治理論與實施》（台北：三民書局，1979年），頁9-10。

綜合國力不斷提昇，積極利用其優越地理條件發展對外關係，以尋求和平、安全與穩定的週邊環境，全力發展經濟，以早日達到現代化目標。因此本文以「地緣政治戰略」的觀點，來評估中共推動「週邊關係」的成效。並預期能透過此篇論文的研究發現，中共如何利用地緣政治利益，使其成爲區域的一極，及達成世界「多極化」的外交主張。相關「地緣政治」的理論探討及中共週邊關係發展於第二章探討說明。