

## 第五章 結論

中共自提出「獨立自主的和平外交政策」與「和平共處五原則」以來，其對外政策一是反對霸權主義、強權政治，維護世界和平；二是建立國際政治新秩序和經濟新秩序。<sup>1</sup>後冷戰時期，由於世界新秩序的重組，國際關係轉向「以經濟競爭取代軍事對抗；以談判合作化解敵對衝突」之區域合作與多邊會談的和解氣氛中。<sup>2</sup>這正符合中共的國際新秩序觀，即「以和平方式解決國家之間一切分歧和爭端」，「通過對話協商增加相互瞭解信任，通過多邊、雙邊協調合作逐步解決彼此間的矛盾和問題」。<sup>3</sup>因此，中共對外的「週邊關係」發展，經個人研究認為是中共在歷經國內、外環境的變遷，藉由經濟改革，全力發展經濟，厚植綜合國力，調整對外政策，透過對話與合作方式，化解國家間的分歧和爭端。而且「週邊關係」更可以說是中共結合西方和中國固有的地緣政治與中共毛、鄧、江三代領導人的對外思想，辯證發展出具有以國家利益、民族意識及地緣政治的「中國特色外交政策」，以營造和平穩定安全的「週邊關係」環境，使中共在多極化世界中，建立成為區域「一極」的大國地位。茲將個人對中共「週邊關係」發展的研究說明如下。

### 壹、研究發現

#### 一、「地緣政治」是中共發展國際政經關係考量的主因

地緣政治就是研究地理條件對國家強弱影響的一種科學。現代地緣政治的因素有位置，地形與面積，氣候、人口與人力，自然資源與工業能力，科學知識與技術及政治與社會組織，最後就是綜合國力的總和。足見一國的強弱除了需具備上述地緣政治的優異條件外，則是與鄰國的外交關係及在全球的地緣重要性。因

<sup>1</sup>《鄧小平文選第三卷》（北京：人民出版社，1993年），353-356。

<sup>2</sup>李文志，《後冷戰時代美國的亞太戰略》（台北：憬藝出版社，1997年），頁21。

<sup>3</sup>李寶俊，〈冷戰後中國外交新戰略與中西關係的走向〉，鄭宇碩編，《邁進廿一世紀的中國外交回顧與前瞻》（香港：天地圖書公司，2001年），頁39。

此，「地緣政治」是影響中共對外政策發展和生存的基礎，亦是中共在國際政經格局中地位與權力的重心。中共的地緣政治思想，從毛澤東的「兩大陣營」、「中間地帶」、「三個世界」理論及鄧小平的「東西南北」與「和平與發展」等理論可看出，都是受到地緣政治因素的影響。尤其是在中共的軍事戰略、外交政策及政經發展上更可瞭解到中共在地緣政治上的應用作為，茲分述如下。

#### （一）在軍事戰略上

中共在軍事戰略上由早期的陸上「三北」戰略方針轉變為「安西、靠北、爭東南」的三線地緣戰略體系；海上防衛由初期的「近海防禦」轉變為「海上積極防禦」；空中武力由初期的「領空防禦」到今日「攻防兼備、首當其衝、全程使用」的空中戰略，亦都是從地緣政治的利益考量其發展策略。

#### （二）在外交政策上

中共「全方位外交」的總體戰略，其特質為「遠和近交、防獨促統」。一方面以「睦鄰友好」政策配合「合作夥伴關係」的亞太戰略來穩定「週邊關係」；另一方面是以「大國外交」及「夥伴關係」的全球戰略，凸顯中共在國際政治經濟舞台上的支配地位。因而，中共體認到現階段，唯有以大國的身份，採取「大國外交」的行為，積極加強與美、日、俄、歐等大國保持友好關係，藉此取得大國的地位，才得以在區域與全球事務上發揮應有的影響力，進而成為區域性與世界性的大國，這也就是中共受到地緣政治思想的影響下，發展「大國外交」的基本原則。

#### （三）在政經發展上

中共即是以地緣政治戰略的角度思考，建立穩定的「週邊關係」，來創造有利於經濟發展的環境。從 1978 年中共十一屆三中全會確立了以「經濟建設」為中心的「改革開放」政策，摒棄傳統的「階級鬥爭」路線開始，中共的安全利益就從生存安全轉向以「經濟安全」為主的「綜合性安全」的「新安全觀」。並主張透過加強國際合作，以促進自身利益和地區的安全穩定，為本身的經濟發展及綜合國力提供一個和平的國際環境，以落實「和平與發展」的國際戰略目標。

## 二、「週邊關係」是中共外交政策的核心

1980 年代，中共一改以往為因應戰爭的外交戰略，認為世界大戰不可能在短期的未來發生，而且蘇聯對中共的威脅已大為降低。基本上中共此時期的外交戰略強調「和平與發展」，希望維持一個和平的國際環境，並包括全球環境和所在區域環境及週邊環境的安全。江澤民在取得正式領導地位，強調將延續鄧小平對外關係基調，即以「和平與發展」為核心的時代主題、以「經濟發展」作為中共對外政策的主要目標，他也體認到國際權力的現實，亦主張與「發達國家」改善關係。因此，中共在「大國外交」的主導下，即以「和平共處五原則」與「發展經濟為目標」，推展「夥伴關係」、「睦鄰政策」和週邊國家建構外交上穩定安全的「週邊關係」為重點，以符中共的國家利益。

近年來，中共在國際上積極與各大國與重要國際組織建構不同類型的「夥伴關係」，以使中共能突破美國的圍堵策略重回國際社會。而此種「夥伴關係」概略可分為「戰略性」、「全面合作」與「睦鄰友好」三種類型。中共即以此大國建構的「夥伴關係」來達到非「結盟」的關係，亦即夥伴之間應該相互平等、相互信任、不結盟、不對抗、不針對、不損害第三國。共同致力於發展建設性的互信合作關係，促進國際秩序的積極變革，維護世界和平、穩定與發展，進而達成「和平與發展」的目標。

## 三、中共「週邊關係」發展是複雜多變的環境

雖然中共在「週邊關係」的發展上有很大進展，但由於中共鄰國眾多，各國政治制度和經濟水準差距甚大，民族、宗教、文化的問題錯綜複雜，潛在的利益與衝突集中。在大國方面，以美、日、俄的地緣關係較複雜，尤其是美國的因素始終是存在的；在鄰近的國家與國際組織方面，以印度、東協國家及上海合作組織的關係較為複雜密切。但是，中共與這些週邊國家的關係大都存在著諸多的變數，這些變數對中共的未來的「週邊關係」將造成很大的影響。

### （一）「中」美關係

雖然雙方的策略各有矛盾，但攸關各自國家利益，無法割捨或替代，使得雙方在某一些問題上是合作與對抗、交往與圍堵並存。這些議題包括利益的衝突、戰略目標的差異、意識型態與價值觀的不同以及相互間的偏見與懷疑等，這是「中」美相互間的障礙。中共及國內部分學者亦指出，「中」美間有四大矛盾，即人權問題、台灣問題、武器擴散和貿易不平衡問題，因此，我們可以瞭解，「中」美間是競爭與合作、摩擦與妥協、接觸與遏制並存的關係，雙方僅是基於現實利益的接近，彼此間的矛盾是「建設性戰略夥伴關係」的重大隱憂。

### （二）「中」俄關係

從地緣政治而言，「中」俄兩國領土相鄰，而且中共是俄國在亞洲對抗西方勢力入侵的屏障；而俄國亦是北約東擴最大的緩衝，中共拉攏俄羅斯，將可平衡與制約美日聯盟在亞太地區的影響力。就事實而言，「中」俄的戰略協作夥伴關係，未來形式和實質如何無法明確判斷。因此，戰略協作夥伴關係尚無實質性的內容，但是就國際戰略環境、雙邊軍售互利與矛盾、經貿與移民及中亞地區能源等「中」俄間的不穩定因素，仍會為雙方關係帶來不利的後果。

### （三）「中」日關係

「中」日雙方的關係，由於鄰近地緣的關係，使得兩國之間的關係是十分微妙且複雜。不論是在政治或經濟議題上，可謂是「既合作又競爭」的交往格局，使得當前「中」日關係呈現「政冷經熱」的態勢。但是，對於雙邊的歷史因素問題、台灣與釣魚台問題及美日安保架構等敏感問題，仍是造成中共與日本關係發展的潛在衝突因素。

### （四）「中」印關係

中共的南亞政策是遵循全方位睦鄰友好原則，一方面同原來盟友巴基斯坦及南亞小國繼續保持密切關係，另一方面則積極與印度加速關係正常化，強化彼此互信，以期建立和平穩定的週邊環境，全力發展經濟。就中共與印度間的利益衝突來看，中共最擔心的仍是印度對中國邊界和西藏穩定性的挑戰，為預防印度在未來可能對「中」印邊界的挑釁行動，以及確保西藏的穩定，中共對邊界的國防

戰略亦有所調整。尤其在印度核試爆後，中共在形式上仍保持與印度睦鄰友好，但實質上採取緊密拉攏巴基斯坦，顯示中共在南亞地區對印度的圍堵和制衡的策略，足見「中」印雙方間，因各種利益的衝突，使兩國間的關係仍是充滿許多未定的變數。

#### （五）中共與東協關係

東協推展的區域性、政治經濟的合作，在國際社會中也逐漸成爲一組相當穩固的國家集團組織。成員國除了在內部促進相互經貿活動、提昇文化交流、維護社會安定之外，能夠發揮相互支援，並在重大國際經貿、安全議題折衝上維護自身權益，同時明確地傳達東南亞國家的共同觀點與立場。雖然，中共與東協的關係目前處於平穩發展的階段，但是中共對其仍有顧忌，一是東協及其所推動的「東協區域論壇」可能會成爲影響中共國家安全利益的安全機制；二是越南加入東協後，東協可能會變成一個對抗中共的聯合陣線，在領土主權上箝制中共。而且，中共與東協的關係一直就是在政治合作的矛盾、經濟合作的差異、南海主權的紛爭中呈現一種不太穩定的狀態。

#### （六）中共與「上海合作組織」關係

中亞地區自古以來，就具有重要的地緣戰略地位。世界各強國及週邊國家，無不相互競逐爭取地緣戰略及戰略資源的利益。中共積極參與中亞國際事務，從最初的「上海五國」以防範邊界安全爲主的考量，演變成爲成立多邊的「上海合作組織」，其目的是將中亞地區變成中共重要的戰略屏障和能源基地，進而爲中共在中亞地區創造了一個有利的環境。中共在推動「上海合作組織」的策略中，包括制衡美國強權介入中亞地區的利益、爭取中亞地區的能源、解決邊境安全的問題、阻止「疆獨」分離主義的擴散及促進世界多極與建立新安全觀。但是，就中共與「上海合作組織」爾後的發展來看，仍是充滿著許多的不確定的因素。因爲，中亞地區在地緣戰略的重要性及蘊藏豐富的能源早已成爲大國勢力競逐的場所，其中以美國與俄羅斯的競爭最爲顯眼，可見中共在這一場與美、俄權力鬥爭中能否得到最大利益，值得繼續觀察。

總之，中共的「週邊關係」發展是在「大國外交」的指導下，建立「夥伴關係」；在「新安全觀」的概念下，發展「睦鄰政策」。我們可以瞭解中共的「週邊關係」，是以地緣政治戰略的判斷，從夥伴關係與睦鄰政策為中共謀求國家最大的利益，並尋求建立一項和平穩定的週邊環境，以符合中共對外關係的策略。因此，在後冷戰時期，中共發展「週邊關係」的主要目的，就是強調與週邊國家的關係是休戚與共，在求同存異的共識下，尋找共同的立足點，並積極爭取中共在全球和亞太地區的政治、經濟及安全利益，以確保中共經濟持續發展，追求安定的「週邊關係」，進而創造和平穩定的國際環境，提昇中共的國際地位，達到立足亞太走向世界的目標。

## 貳、待證問題

中共現階段，以發展經濟為中心，積極朝向經濟大國的方向努力，提昇綜合國力，爭取國際地位。並藉「週邊關係」的發展，以經濟、政治及安全的利益，透過建構的各種外交與合作關係影響週邊國家，達到建立一個和平穩定的環境，企圖主導亞太地區的事務，成為區域的「一極」。中共更在全球化的浪潮下，未來經濟實力增強後，是否會朝向取代冷戰時期蘇聯的地位，發展成為與美國的兩極或中共、歐盟及美國三極對抗的國際格局，仍值得繼續研究與觀察。