

# 臺灣推動兩岸「小三通」之研究

## 論文摘要

自從立法院於 2000 年 3 月 21 日通過「離島建設條例第十八條」，明訂「為促進離島發展，在臺灣本島與大陸地區全面通航之前，得先試辦金門、馬祖、澎湖地區與大陸地區通航」，排除「兩岸人民關係條例」的限制，為前述離島與大陸地區通航提供法源後，臺灣開放兩岸「小三通」的政策終於明朗，該法稍後並於 4 月 5 日公布實施；行政院隨於同年 12 月 13 日據此訂定及通過「試辦金門馬祖與大陸地區通航實施辦法」，以作為「小三通」的管理依據。次年 1 月 1 日，金門、馬祖與對岸的「小三通」啟動，遂使兩岸關係邁向另一個里程碑。

政府推動兩岸「小三通」工作迄今已逾三載，其主要的目的是希望有助於：一、解決金馬人民的生活問題，增進當地觀光與商業活動，促進離島經濟繁榮，照顧當地民眾日常生活之需要；二、促成離島與大陸地區的貿易正常化，降低離島地區民眾犯罪之風險。進而實現金馬廈福之間的跨界整合，並促成金馬戰略地位角色的重新調整。所以本論文的研究目的是希望從系統理論的思考架構下探討「小三通」的形成背景、政策規劃、執行現況和缺失檢討；並觀察「小三通」與政府大陸政策之間的互動關係。

本論文共分六章，茲將其內容分述如下：

(一) 第一章為緒論，主要說明本文的研究動機與目的，運用之研究方法、研究架構、研究範圍與限制、研究文獻等。

(二) 第二章先探討臺灣、中共與美國等現階段的戰略關係後，再進入「小三通」的本題，敘明兩岸關係的歷史背景、「小三通」的由來及其定位與意涵，其次則分析臺灣推動「小三通」的因素以及中共的回應與美國的看法。

(三) 第三章係在探討臺灣推動「小三通」的策略，如何以和平的手段達到兩岸實質的「對等」，並落實雙方經濟合作的基礎。

(四) 第四章則分析中共的反應及其所提出對應的策略是否符合其「和平統一」及「一國兩制」的大政方針。

(五) 第五章就整個「小三通」實施所帶來各方面的效應，如法律面、交流面及實務面等，不論是兩岸政府或民間做一分析。

(六) 第六章即結論，試將前述各章學理與實務的探討，進而尋求發現與建議。