

第貳章 特種作戰部隊定義、特性及功能

「特種作戰部隊」，使吾人聯想很神秘，是一批可以上山下海，無所不能；簡單的解釋就是使用特種武器、特種裝備，執行特別任務的特殊部隊。「特種作戰部隊」簡稱「特戰部隊」或「特種部隊」，它可區分為特勤隊、特種傘兵部隊、兩棲突擊隊、特種航空部隊等。一般人常把特戰部隊與特勤隊混為一談，雖然特勤隊涵蓋在特種作戰部隊內但它們還是有少許差別的，一般人常說的特種作戰部隊，編制比較龐大；而特勤隊編制比較小，通常以排或小隊執行突擊任務。美軍「特種作戰部隊」包含陸、海、空軍特種部隊、游騎兵部隊、特種航空部隊、海軍的三棲部隊等單位，它是以作戰為主。¹ 「特勤隊」它包括了特種警察部隊、海豹第六分隊、三角洲部隊、緊急勤務小組（ESU, Emergency Service Unit）、核緊急搜索小隊等，它是以打擊恐怖分子、毒品販子、走私及處置反恐怖事件為其任務。² 而國軍「特種作戰部隊」它包括陸軍的空騎旅特戰營、特戰旅、海軍兩棲偵搜大隊、海軍爆破大隊等（不包含空降部隊及陸戰隊），「特勤隊」它包括陸軍航特部特勤隊、海軍陸戰隊特勤隊、憲兵特勤隊及警政署維安特勤隊，前者以作戰為主，後者以反恐（反劫機【船】、反劫持、反破壞）為主，兩者主從任務確實不同。但特種作戰部隊有時也加入執行反恐任務，如美軍游騎兵、航空兵團有時亦投入反恐作戰；國軍的航特部特勤隊、陸戰隊特勤隊、憲兵特勤隊，平時擔任反恐，戰時也必須投入反制作戰任務。

另外特種作戰部隊在概念上可區分為「戰時在戰場執行非正規戰鬥任務」之部隊及「平時執行鎮壓暴徒與維持治安任務」之部隊等兩種。兩者雖然各有不同任務與行動，惟絕非毫無彈性，一但狀況需要亦可採取任務

¹ Hans A. Binnendijk, 《Strategic Assessment 1996；美國 1996 戰略評估》（台北：國防部史政編譯局譯，1996 年 9 月），頁 279。

² 蕭達喜、韓志宏、張英，《世界特種部隊大觀》（北京：軍事誼文，2003 年 6 月），頁 86。

範圍以外之行動，或相互配合執行一項任務。西德「GSG9」第九國境防衛隊及俄羅斯「阿爾法」特種部隊則屬於後者性質，係為因應西德共黨恐怖組織、阿拉伯游擊分子日漸頻繁之暴力行動及車臣分離分子暴亂而成立。³ 在 2004 年 9 月俄羅斯北奧塞提斯共和國發生的車臣分離分子劫持學童事件，造成 100 多名人質死亡，409 人受傷，其中受傷者中包括 219 名兒童。俄羅斯阿爾法特種部隊投入擊斃 10 多名人質劫持者。解救出數百名被扣押在學校體育館裏的人質。這次救援行動並非十分圓滿，因為也造成了許多無辜人員的傷亡。⁴

特種作戰如何定義？中西各有不同認知，為了釐清觀念，筆者特別把特種作戰的定義用表格方式顯示它的差異性，另外特種作戰部隊特性及功能在下面各個節次中逐一探討。

第一節 特種作戰部隊之定義

特種作戰部隊定義依《國軍軍語辭典》92 年最新修訂本釋義，為指經過高度訓練，具有三棲特性與軍政全能之戰略性部隊，可用於遂行戰略或戰術性特種作戰任務。⁵ 另外中西方對特種作戰亦有不同的解釋，美軍《軍語辭典》指出「特種作戰」乃指由受有特種訓練、配備特種裝備並經由特別編組之部隊，為了完成國家軍事、政治、經濟或心理目標等，而對戰略或戰術目標所採行之作戰行動；且特種作戰其特質可於平時或戰時實施，可運用於支持正規作戰行動，亦可於不便或不能運用傳統部隊時，單獨實施之。⁶ 例如 2004 年世界奧運會期間，數百名美軍反恐特種部隊，駐紮在雅典附近的軍用機場，由北大西洋公約組織管制，以備在發

³ 侯鴻圖，摘譯自日本「軍事研究，1978 年 1 月號」，《世界各國特種部隊概況》（台北：國防譯粹，民國 67 年 1 月，第 5 卷第 4 期），頁 78-79。

⁴ 新華網，《2004 年 9 月 3 日》，<http://www.xinhua.org/>。

⁵ 國防部，《國軍軍語辭典 92 年修訂本》（台北：國防部編印，民國 93 年 3 月），頁 6-2。

⁶ 美國國防部，《美軍軍語辭典》（台北：三軍大學編譯，民國 84 年 6 月），頁 603。

生重大危機時實施應變。⁷

在《低強度衝突與現代科技》一書中，美軍學者史屈頓(Ray E.Stratton)認為「特種作戰」，在參謀首長聯席會議特別定義為：「經由特殊訓練，配備和組織的國防部部隊所主導，用來對抗戰略或戰術目標，以為追求達成國家軍事、文化、經濟或心理上目標的作戰」。⁸

「特種作戰」是運用陸海空特種作戰部隊，所實施的軍事和非軍事活動。通常是運用非傳統的戰術作為與裝備器具，彌補常備部隊能力不足或戰力不易發揮的作戰地區，發起特種突擊。例如：實施襲擊、戰略偵查、游擊戰、反恐怖活動或其他特殊軍事與非軍事任務等。⁹

「特種作戰部隊」的另一簡易定義：亦可說是由特定的人去執行特定任務所編成之部隊。古代軍隊中選出壯士來組成的突擊隊或敢死隊，猶如是現今特種作戰部隊的先驅。再回顧二次大戰時各國建立特種作戰行動單位，如德國的 U-24 潛艇突擊隊、美國遊騎兵(Rangers)部隊與水下爆破隊(UDT)、英國特種空勤團(SAS)與特種舟艇勤務隊(SBS)、澳大利亞獨立突擊隊(當時稱之為 Z 字特攻隊)、日本神風特攻隊及我國的藍鷹兵團等等，均為特種作戰部隊的濫觴。之後特種作戰方式被運用愈趨於廣泛，並自慕尼斯奧運期間因恐怖份子所衍生之恐怖事件後，使世界各國恐怖活動始正式猖獗，於是像美國的三角洲部隊(Delta)、德國第九國境防衛隊(GSG9)、法國國家憲兵特勤隊(GIGN)等「反恐特種作戰部隊」遂相繼成立。¹⁰

「特種作戰部隊」廣義的定義係指：由一群個別具不同專長（資訊、工程、爆破、潛水、駕駛...等等）的技術人員，經特殊編組、配賦特殊裝

⁷ www.kanzhongguo.com www.secretchina.com，(2004年7月4日)。

⁸ David J. Dean,《低強度衝突與現代科技》(台北：國防部史政編譯局譯，1986年6月)，頁363。

⁹ 余永章，《淺論中共超戰略發展及非線性作戰模式》(桃園：國防雜誌月刊，民國92年6月，第18卷第12期)，頁15。

¹⁰ 黃指恩，《特種作戰部隊之研究》(桃園：國防大學軍事學院戰略學部畢業論文，民國90年4月)，頁8。

備、接受特殊訓練、具備特殊技能，可獨立遂行特殊任務（非正規作戰）的團隊。較狹隘的定義為：一群經特殊編組、訓練及配賦特殊裝備，並負責特殊作戰任務的部隊，就稱為「特種作戰部隊」。¹¹

「特種作戰部隊」在定義上是有別於正規性或一般用途的部隊，而一般均認為「特種作戰部隊」能執行正規部隊所無法執行的任務，或正規部隊可以執行但必須冒極大危險或投下極大資源的任務。而對「特種作戰部隊」更貼切的定義是其必具備下列四種特性。¹²

（一）採行非正規手段

特種作戰部隊需要正規部隊無法有效運用的戰術、戰技及程序。此並不代表特種作戰乃在於否定傳統的戰爭原則，而是特種作戰對此等原則的重視程度有所不同。舉例而言，與正規部隊相較之下，「人多勢眾」對特種作戰意義並不大，重要的是要能藉迅速、隱密、大膽、欺敵等特性與使用新的戰術與戰技來達成奇襲效果。特種作戰部隊可用非正規的手段，來打擊傳統性敵人弱點或採「以子之矛攻子之盾」的手段來對付非正規敵人。

（二）非正規訓練與裝備

美國前特戰司令唐寧上將（General Wayne Downing）於 1995 年所說的，有關「非正規」一詞之定義，是會隨時間而改變的。特種作戰部隊所首先使用的夜視裝備及精準攻擊能力，現在已被視為正規的裝備與能力。由於特種作戰實施地點通常都距離支援設施非常遙遠，此為正規部隊所不能及者，且特種作戰需使用種類甚多的特殊技術，故與正規作戰相較之下，常需要特殊的訓練與裝備。

（三）具政治意涵及影響力

《陸軍特種作戰部隊準則》明確指出特種作戰需具備政治意涵，幾乎

¹¹ 羅吉倫，《對中共特種部隊之研究》（桃園：陸軍學術月刊，民國 90 年 4 月，第 37 卷第 428 期），頁 34。

¹² Hans A. Binnendijk, 《Strategic Assessment 1996；美國 1996 戰略評估》（台北：國防部史政編譯局譯，1996 年 9 月），頁 280-281。

所有軍事作戰都包含政治意涵，但特種作戰通常在具有政治敏感性的情勢中進行，其作戰中每一環節都受限於政治意涵。作戰地區的當地風俗決定了作戰的方式，而更廣泛的政治考量可能需要秘密、低曝光度的戰技以及國家階層的監督。

（四）特殊情報需求

特種作戰需要特殊情報，所謂特殊情報有時係指有關不易進攻的敵目標的詳細情報；有時係指有關政治、社會與文化問題的詳細資料。於某些情形下，情報作業不僅有助於特種作戰之計畫作為，而且還可決定實施特種作戰的可行性。

中共學者劉猛提到 20 世紀 80 年代出版的《蘇聯軍事百科全書》對特種作戰部隊所下定義是：「西方資本主義國家專門進行偵查破壞和恐怖活動，組織暴亂和武裝襲擊，從事心理戰、宣傳和其他暗害活動的特殊部隊和分隊」。他個人對特種作戰部隊下了 10 種定義，總而言之，特種作戰部隊就是一種受過高度訓練、專門處理特殊情況的獨立部隊。¹³

特種作戰部隊許多人把它擴大解釋為執行特殊作戰的部隊(例如美軍的 101 空中突擊師、第 10 山地師、第 3 機械化師、海軍陸戰隊)，事實上有問題的，它們只能稱為快速反應部隊，不能叫做特種作戰部隊，從《美軍軍語辭典》中，「特種作戰部隊」係指由特種編組，並受有特種訓練和配備有特種裝備之軍事與準軍事部隊，為達成軍事、政治、經濟或心理之目標，而藉非傳統的軍事手段在敵意、反對、或政治敏感地區所採取之作戰行動而謂之。而國軍及中共在「特種作戰部隊」的界定上，範圍比較廣，沒有美軍界定的那麼細微。國軍所謂「特種作戰部隊」是指經過高度訓練，具有三棲特性與軍政全能之戰略性部隊，可用於遂行戰略或戰術性特種作戰任務。而中共對「特種作戰部隊」定義是指一種受過高度訓練、專門處理特殊情況的獨立部隊。有關中、西方對「特種作戰」之界定，如（附表

¹³ 劉猛，《什麼是特種部隊？》（北京：世界軍事，2002 年 10 月），頁 46。

2-1)。

表 2-1：中、西「特種作戰」界定

| 項次 | 界 定 內 容 | 資 料 來 源 |
|----|---|--|
| 一、 | <p>《國軍軍語辭典》： 乃使用正規戰以外之諸手段，在敵控制區域內進行之作戰，包括政治戰、情報戰、游擊戰及三者彼此相關之行動，此外為達成特定目的之空降突擊、海上突擊等作戰行動亦屬之。</p> | <p>《國軍軍語辭典》，國防部印頒，62年9月25日，頁146。</p> |
| 二、 | <p>國軍《軍語辭典》： 指派受有特種訓練，配備特種裝備，並經特別編組之部隊。其目的乃為完成國家軍事、政治、經濟或心理目標，於敵對或政治敏感地區，以不依慣例之軍事手段所採行之作戰行動，可於平時、衝突或戰爭時期實施。</p> | <p>《國軍軍語辭典》（92年修訂本）國防部印頒，93年3月15日，頁6-58。</p> |
| 三、 | <p>國軍《陸軍軍隊指揮—指揮軍語》： 運用正規戰以外之諸手段，於敵後實施之游擊戰、顛覆，或為達成特定目的之空降突擊、空降特攻、海上襲擾等作戰亦均屬之。</p> | <p>《陸軍軍隊指揮—指揮軍語》，陸軍總部印頒，61年4月1日，頁90。</p> |

| | | |
|-----------|---|--|
| <p>四、</p> | <p>國軍《軍語辭典》： 特攻作戰，係使用特攻部隊，為奪取特定目標，所採取之作戰行動。</p> | <p>《國軍軍語辭典》 (92年修訂本)國防部印頒,93年3月15日,頁6-2。</p> |
| <p>五、</p> | <p>國軍《陸軍作戰要綱－聯合兵種指揮》： 特種作戰要旨，係以正規戰以外諸方式，併用武力與非武力之手段，剛柔並濟，明暗兼施，以打擊敵人，策應正規軍之作戰。</p> | <p>《陸軍作戰要綱－聯合兵種指揮》，陸軍總部印頒,80年6月30日,頁6-240。</p> |
| <p>六、</p> | <p>美軍《國防部軍語辭典》：(1989) 係指有特種訓練、配備特種裝備，並經特別編組之美軍部隊、為了追求國家軍事、政治、經濟或心理目標，而對戰略或戰術性目標所採取之作戰行動。</p> | <p>Dictionary of Military and Associated Terms (Washington, D.C.:U.S .Government.Printing. Office 1989),P.339.</p> |
| <p>七、</p> | <p>美軍《國防部軍語辭典》：(1994) 係指由特種編組，並受有特種訓練和配備有特種裝備之軍事與準軍事部隊，為達成軍事、政治、經濟或心理之目標，而藉非正規的軍事手段在敵意、反對、或政治敏感地區所採取之作戰行動而謂之。</p> | <p>Ibid. ,(1994) ,P.353.</p> |

| | | |
|----|--|--|
| 八、 | 中共《中國大百科全書》： 特種戰爭是指凡一超級大國派出特種部隊，操縱被侵略國家的傀儡軍隊，對付人民游擊戰爭的一種戰爭形式。 | 中國大百科全書軍事卷編審室編，《中國大百科全書—軍事》，軍事科學出版社（北京），1987年6月，頁25。 |
| 九、 | 中共《國防教育大辭典》： 為達成軍事或政治目的，使用特種部隊，對付局部性衝突的一種非正規的戰爭形式。 | 侯樹棟等，《國防教育大辭典》，軍事科學出版社（北京），1992年8月，頁853。 |
| 十 | 美國參謀首長聯席會議： 經由特殊訓練，配備和組織的國防部部隊所主導，用來對抗戰略或戰術目標以為追求達成國家軍事、文化、經濟或心理上目標的作戰。 | David J. Dean,《低強度衝突與現代科技》，國防部史編局譯印，民國85年11月，頁363。 |

資料來源：筆者自行蒐整及參考洪志生著，《泛特種作戰部隊之運用》（台北：中華戰略學刊八十八年夏季刊，民國88年7月），頁165-166。

從以上「特種作戰」的界定，可以了解中、西方國家都是界定在非正規、受過特殊訓練、擁有特種裝備，為達成國家政治、經濟、心理及軍事目標。「特種作戰任務」，主要是指專門破壞、襲擊敵縱深內重要的軍事、政治、經濟等目標和其他特殊作戰任務，例如，蒐集情報、破壞各種重要

設施。¹⁴ 筆者認為「特種作戰部隊」可以簡單界定為：為了達成國家賦予的特別任務，所編組的小型特殊部隊，專門從事襲擾、破壞、斬首等非正規作戰任務的部隊。

第二節 特種作戰部隊之特性

詹姆士洛克三世（James R.Locher 3）於 1978 至 1983 在參議院國防委員會負責特種作戰部隊法治的起草工作，並於 1989 至 1993 任國防部幕僚時掌理特種作戰及低強度衝突處理職務，他曾說：「自第二次世界大戰以來，世界上有 70% 的衝突係屬非正規的戰爭型態，而且我認為不但這種趨勢將會持續下去，而且在可預見的未來，這種非正規戰爭型態仍為各種衝突的主流」。¹⁵

依據國軍《航特部教則》：「特種作戰」係運用受過特種作戰訓練部隊，從事戰略性、威嚇性任務，使敵處處受制，戰力分離，累積戰果，削弱敵人，壯大自己，藉以轉變敵我態勢，協助主作戰任務之達成。¹⁶ 其主要特性為：

- （一）三棲性：依任務需要可自陸地、水域或空中滲透，從事特種作戰。
- （二）戰略性：運用少數部隊，擔任獨立而有利全般戰局之任務。
- （三）飄忽性：藉各種手段及載具，以迅速飄忽行動，對敵後方地區予以突擊重創，造成其心理威脅，並削弱其戰力。
- （四）突擊性：以秘密而周詳之計畫與準備，促然而猛烈之打擊加諸敵人，並以速戰速決之行動，達成任務後即行撤離。

美國學者特格維爾（Maurice Tugwell）和查特斯（David Charters）在

¹⁴ 蔡能照、劉萬軍，《外軍特種部隊作戰寫真》（北京：軍事誼文，2001 年 2 月），頁 1。

¹⁵ 威爾遜著，唐增光譯，《特戰部隊的時代特質》，（台北：海軍學術月刊，民國 83 年 10 月，第 28 卷第 10 期），頁 45。

¹⁶ 轉引自胡仲適，《特種作戰在台海戰爭中之研究》（台北：國防大學國防管理學院決策科學研究所碩士論文，民國 91 年 5 月），頁 13-14。

《戰略探索》一書中，提出特種作戰是：「小規模、秘密、隱密或公開的、非正規方式的作戰，具有高危險性的本質，在支援外交政策時，負責達成重要的政策或軍事目標」。¹⁷ 特格維爾和查特斯提出特種作戰主要特性有六項，¹⁸ 分述如后：

（一）小規模

特種作戰中，和萬事萬物一樣，質與量是相對的。比例上，只有少數的軍人具備特種作戰所需的體力與意志力，特戰爲了成功，要求不平凡的素質。精銳的突擊部隊，諸如空降及海軍陸戰隊等單位，都是特種作戰部隊豐富的新兵招募之基礎。但特種作戰，不祇是激烈的突擊作戰而已，在特種作戰與正規戰爭之間並無嚴格的分界線，兩者可相互合併，例如美國陸軍突擊隊在越南，及英國空軍特種部隊在福克蘭群島的演出均屬之。數量有其本身特性，大部隊無法隱匿其行動，至少是無法長期執行，並且當作戰行動擴展時，必須採取更多的正規戰爭方法。但許多的任務型態，僅適於由小部隊執行，這也是特種作戰部隊興起的由來。

（二）秘密、隱密或公開

秘密作戰，是企圖隱蔽它的存在；隱密作戰，是企圖隱蔽它的真正身分；公開的作戰則不企圖隱蔽行動或執行者。以此三例作爲特戰定義的一部分，可以鼓勵讀者從寬廣的概括性，而非狹隘的排它性觀點思考，同時由此一特性結合其小規模特性的史實，可以了解特種作戰部隊通常在搜索或其他情資蒐集任務的價值，高於在戰鬥的角色。

（三）非正規的

雖然特種作戰部隊傾向運用非正規的戰術及武器，一般而言，只有少數戰技屬於特戰專用的，它是每一位成員或是小組（大多爲 4 至 12 人）所必須具備的技術數量、強度或層級，這些技術運用到某些優秀的人員或

¹⁷ Colin S. Gray, 《戰略探索》(台北：國防部史政編譯局譯，1996年8月)，頁223。

¹⁸ Colin S. Gray, 前揭書，頁223-226。

任務就是所謂「特種」。正規軍是作戰的範圍可廣泛延伸到消耗戰迄機動戰，而且事實上的所謂「正規」並沒有固定的意義，沒有必要以此種定義設計特種作戰部隊，但要符合它們的歷史背景：以不平常的手段來達成任務。如果一個國家以特種作戰部隊作為其國防組織的主體，那麼非正規可能會變成正規，不過這在實際上是不可可能的。

（四）高風險

特種作戰的典型作戰環境，如同它們的目的般，通常是伴隨著高風險性，克勞塞維茲的戰爭「摩擦」因素，可能對特種作戰具有獨特的致命性。由突擊隊突擊行動的一項研究，可知特種作戰在本質上具有如此的高風險：特種作戰是「在敵人領域內，由自給自足的部隊發動獨立戰爭的行動」，它強調在敵人領域內有自給自足的特性。

高風險是特種作戰固有的特性，特別是在敵人後方作戰時尤然。特種作戰有時顯現的風險並不高，執行過程亦十分平順，這是因為運氣佳或是敵人的愚蠢，但是這類型作戰的基本特性說明潛在的可怕風險是一直存在的。特種作戰部隊尋求以優異的戰術作為，來提供更多對抗突發風險的能力，由於有如此高的風險及如此小的錯誤容忍範圍，所以特種作戰部隊在規劃他們的作戰計畫時要鉅細靡遺，同時須提供緊急及時處置作為的堅實基礎。

（五）重要的政治或軍事目標

大部分思慮縝密的特種作戰評論家，均強調特種作戰的戰略角色重於戰術或作戰角色，這類作者的主張，時常責難特種作戰部隊的戰術性運用，因為這樣，特戰部隊就容易成為傳統軍事任務的附屬品，這種用兵方式是濫用及浪費特種部隊獨特的能力。¹⁹

回顧歷史，這個看法或許是有根據的，在特種作戰的史實中，有許多案例顯示特戰部隊的有限資源常被濫用的。但認為戰略性與戰術性任務，

¹⁹ Colin S. Gray, 前揭書，頁 226。

有先天性差異見解是錯誤而且無效的，應採用特格維爾和查特斯對特種作戰的定義，藉以避免對其「負責達成重要的政治或軍事目標」有所誤解。

戰術所關心的是所有類型部隊的實際運用，如特戰部隊「某一中隊」、洲際彈道飛彈中隊、海軍特遣部隊、衛星殺手等。戰略關心的是戰術行動對戰爭的走向及演變所造成的影響。

（六）外交政策

把特種作戰當作「支援外交政策」來看，是有助於它的定位的。嚴格來說，這可能是多餘的，但若忽略成功的軍事行動，必須有一個明顯政策目標的趨勢，適時的提醒仍有助益。同樣地，特種作戰支援外交政策，有助提高分析層次至大戰略層次，特種作戰部隊是國家一項主要戰略資產，他們在支援外交、許多類型的海外援助時，是可運用為政策性工具，可作為正規軍事部隊重要附屬單位或是為一獨立的武器。

除了特格維爾和查特斯所提六項特性外，另外從特種作戰理論來看，美軍認為傳統的作戰思想和軍事行動原則，仍是指導特種作戰的基本依據。而中共認為它並不是普通軍事行動的縮影，其與正規戰行動相比有部分區別，而此區別構成特種作戰理論的實踐基礎。特種作戰主要特點有四項，概述如后：

（一）作戰目的特別強調政治性

戰爭的最終目的是殲滅敵人的有生力量和摧毀其戰鬥意志。但特種作戰的目的可能是政治、經濟、心理、社會、外交或軍事。在敵對雙方長時間衝突中，特種作戰主要是針對敵方政治、外交、軍事上的弱點進行，此一情況下，實施特種作戰可直接達成國家政治、經濟或心理目標。

（二）兵力使用較具彈性及靈活性

特種作戰部隊在作戰行動上強調兵力集中，以便在關鍵的時間地點取得決定性效果，因此特種作戰部隊必須具備靈活的戰術行動與保持兵力彈性，才能提高作戰成效，以彌補兵力不足。尤其大規模聯合作戰行動中，

特種作戰部隊常擔任牽制、佯攻、襲擾、破壞、暗殺等任務，以節約戰略上兵力。

(三) 作戰指揮重視臨機的決斷性

特種作戰通常向敵方禁止活動的地區滲透，找尋機會攻擊敵之弱點。這種滲透作戰，其兵力及環境均不如敵軍優勢，特種作戰部隊必須冒很大風險才能獲得成功公算，因此要贏得勝利必須能審時度勢、斷機行事，倘若優柔寡斷、猶豫不決，將造成難以彌補的損失。²⁰

(四) 作戰行動具備突襲性

「出其不意、突然奇襲」，是特種作戰部隊常用的作戰方式，與正規部隊相比，特種作戰部隊戰法更新奇，為達成突發性，不僅要重視隱蔽能力和企圖外，更要隱蔽作戰行動，特種作部隊要善於運用敵軍對作戰環境不熟悉，要不露聲色的去製造動亂，並嚴格採取保密措施，以達突襲性之效果。²¹

特種作戰在和平、衝突及戰爭條件下進行，可獨立實施，也可與正規部隊協同作戰，主要包括非正規作戰、反恐怖主義行動、維護集體安全、心理戰和民事活動。在局部戰爭中，或是全面戰爭，特種作戰部隊的主要任務是超越正規部隊的前沿，支援和實施縱深作戰，並依不同規模的戰爭，取決其所擔負的作戰任務。²²

在戰略階層，可派遣特種作戰部隊執行蒐集對國家具有重要戰略意義的情報；在敵國縱深煽動和支持叛亂；破壞敵軍戰略意義的政治、經濟和軍事目標；保護受敵威脅的戰略要地和其他具有戰略意義的目標。²³

在戰術階層，特種作戰部隊與正規任務部隊在同一地域內行動，可直

²⁰ 沈明室，《防衛作戰中特戰部隊作戰任務之探討》（桃園：陸軍學術月刊，民國 88 年 4 月，第 35 卷第 404 期），頁 57。

²¹ 黃石，《特種作戰》（台北：中共研究，2001 年 1 月，第 35 卷第 1 期），頁 122-123。

²² 黃石，前揭文，頁 123。

²³ 沈明室，前揭文，頁 58。

接配合作戰。特種作戰部隊通過秘密行動和利用複雜地形，可完成正規部隊不便執行的任務。²⁴ 另外可實施佯動、牽制敵人或轉移敵人作戰方向。

以上談到特種作戰部隊之特性，可以說各家認知均有不同，另外美軍特種作戰部隊之特性，有下列四種：

(一) 快速部署性

美軍每天皆有三分之一部隊保持三級戒備狀態，隨時利用陸上、海上或空中空降手段，對危害美國利益的突發事件迅速進行干預，或對突然襲擊之敵進行迅速反擊，控制事態發展，掌握戰場主動權。

(二) 不受時空限制性

特種作戰之實施，不受時空限制性，可作為攻勢作戰之先期作戰，亦可互作戰之全程，適時適地支援主力部隊作戰。其作戰之空間，可遍及敵人控制之每一地區，當防衛作戰時，可用於陷敵或敵將進攻之地區。

(三) 可結合各種非正規戰法運用性

特種作戰部隊遂行任務，係以正規戰之外的諸手段為主，結合思想戰、心理戰、新聞戰、組織戰、謀略戰、群眾戰、情報戰、游擊戰等手段，以及從社會、經濟上顛覆敵人政權之諸種活動。

(四) 長時間獨立作戰特性

特種作戰通常在敵後或陷敵地區實施，常需長時間遂行獨立作戰，故任務賦予需有較大之彈性範圍，俾能因應情勢變化，在符合全般作戰企圖下，採取獨斷專行活動。²⁵

第三節 特種作戰部隊之功能

「特種作戰部隊」是擔負破襲敵方重要政治、經濟、軍事目標和執

²⁴ 黃石，前揭文，頁 123。

²⁵ 國防大學彙編，《二次波灣戰爭專題研究論文（二）》（桃園：國防大學印，民國 92 年 8 月），頁 195-196。

行其他特殊任務的部隊。一般由最高軍事指揮機關直接指揮和領導，少數國家由國防部或軍種領導。具有編制靈活、人員精幹、裝備精良、機動快速、訓練有素、戰鬥力強等特點。

「特種作戰部隊」的主要任務是：襲擾破壞、暗殺綁架、敵後偵察、竊取情報、心戰宣傳、特種警衛，以及反顛覆、反特工、反偷襲和反劫持等。一般從偵察部隊和空降部隊中挑選體格健壯、膽大心細、反應敏捷、文化程度高、具有獻身精神和有一定作戰經驗的人員。裝備輕便、先進、高效，以手槍、匕首、步槍、衝鋒槍、輕機槍、手榴彈和擲彈筒等輕武器為主，還配發高級無聲槍械、暗殺器械和藥品、小型的通信器材、特種爆破裝置及水下作業裝備。有的還配備特種作戰車輛、飛機和艦艇，及各種偵察器材、輕便工兵器材等。²⁶

在1990年至1993年擔任美軍特戰部隊指揮官的史提諾將軍(Gbn. Carl W. Stiner)在向參議院報告時說：「特種作戰部隊有兩個主要的任務，第一個任務是防制暴亂，它們處理小型且複雜事故的手法非常熟練，使得決策當局部會因派兵力過多、或因投鼠忌器而有派或不派兵的困擾。特種作戰部隊另一項任務，則為擔任執行國家任務的助手，其可支援發展中之國家消彌不穩定之事件」。²⁷ 筆者依個人經驗認為特種作戰部隊任務，就是戰時執行國家賦予的戰略性任務，如空降敵後實施襲擾、破壞、暗殺及心理作戰等；平時擔任反恐及依令處理重大緊急災害事件。

近期阿富汗及第二次波灣戰爭中，特種作戰部隊以其特殊的方式和功能在戰爭中發揮了重要作用，隨著軍事技術和武器裝備的發展，特種作戰部隊作戰能力進一步提高，特種作戰領域將進一步擴大。在談特種作戰部隊功能之前要先了解其作戰方式，特種作戰部隊主要作戰方式有以下幾種：

²⁶ 新華網，《特種作戰部隊，2004年6月26日》，<http://www.xinhua.org/>

²⁷ 威爾遜著，唐增光譯，前揭文，頁44。

（一）特種偵察

即特種作戰部隊深入敵後，運用目視、偵察或其他方法對敵進行直接的監視，以獲取、証實有關敵軍兵力部署、作戰意圖和行動等情報活動。主要方法是預先潛入，從空中、地面或海上秘密滲透，進入敵後進行竊聽、照相、捕俘或混跡當地群眾探聽消息。

（二）特種破襲

即將特種作戰部隊經過特殊編組，攜帶特種武器裝備，利用夜暗、天候和複雜地形等有利條件，秘密潛入敵後，以爆破襲擊或破壞為主要手段，襲擊敵人的作戰行動。它主要破襲敵方交通樞紐、後方補給系統、技術兵器系統、指揮通信系統、基地和工程設施等重要目標，遲滯、牽制敵人，癱瘓敵作戰體系。²⁸ 如第四次以阿戰爭中，埃軍特種突擊隊空降敵後，襲擊以軍指揮所、交通樞紐等，有效地配合了正面作戰行動。英阿福克蘭島戰爭中，英軍特種作戰隊員秘密潛入阿空軍基地，炸毀了機場內「超軍旗」飛機，嚴重削弱了阿軍的空戰能力。這些都是敵後特種破襲的典型戰例。

（三）特工行動

主要是以特種作戰部隊通過秘密綁架、捕獲或暗殺敵國政府要員或高級指揮人員，以及破壞其關係國計民生的重要戰略設施來製造混亂，使其國家和軍隊失控，造成社會動蕩，從而不戰自亂或加速其失敗。前蘇軍入侵阿富汗之前，首先派特種作戰部隊潛入阿富汗首都暗殺了總統，製造混亂，而後乘機佔領了阿富汗；同樣，美軍入侵巴拿馬時，特種作戰部隊在搜捕諾瑞加的後期作戰行動中發揮了重要作用。

（四）心理戰

主要以特種作戰部隊中的心理戰部隊，綜合運用報刊、傳單、電台、

²⁸ 王雲雷、許曉斌，《特種作戰七樣式》（北京：戰略與戰術，第 22 卷第 2 期，總 253 期，1998 年 2 月），頁 31。

電視、廣播或其他現代化宣傳手段，對敵方進行攻心戰，動搖對方統治集團的決心，瓦解其士氣，分化其陣營，削弱對方戰鬥力，達到不戰而屈人之兵或以小的代價換取大的勝利的目的。如美軍在第一次波灣戰爭中，第 8 心理戰特遣部隊共散發傳單 2,800 萬份，並開設了「波灣之聲」進行戰場廣播，利用高音喇叭進行欺騙宣傳，實施戰地策反，其威力被認為是僅次於飛機的空襲。

（五）戰場搜索與營救

特種部隊利用特種作戰飛機及其他特殊的武器裝備，在戰場上查明、營救在敵控制區跳傘的己方飛行員或戰俘及其他特定人員、物資等的作戰行動。由於這些特種作戰飛機性能先進，具有雷達規避、壓制敵通信和火力的能力，戰場生存力強，所以能夠秘密潛入敵縱深腹地執行搜索與營救任務。第一次波灣戰爭中，多國部隊曾利用美軍陸海空特種作戰部隊裝備的MH-60、HH-60和MH-47等性能先進的直升機擔任戰場搜索與營救任務。

（六）直接作戰

其主要作戰手段有：運用直接攻擊戰法，突襲或伏擊敵人；埋設地雷或其他爆炸物；為精確制導武器提供末端制導；從空中、地面或海上平臺實施遠端精確打擊；實施戰役戰鬥佯動等。高技術條件下，擁有先進武器裝備的特種作戰部隊，除擔任偵察、破襲等傳統任務外，直接配合正規部隊實施正規作戰的比重將明顯增大。在遂行直接作戰任務時，通常壓制或摧毀指定的敵關鍵目標或某些目標的關鍵部位。如馬島戰爭中，英陸軍「特別空勤飛行團」中 44 名突擊隊員夜襲佩布林島。在美軍入侵巴拿馬行動中，特種作戰部隊奪占了帕科拉大橋、控制了麥登大壩、供電中心、水壩等關鍵目標。第一次波灣戰爭中，美軍特種作戰部隊亦大量直接參戰，先後攻佔了 9 個伊軍據點；在海夫吉戰鬥中，海豹小隊引導近距離空中支援飛機壓制伊軍；另外，海豹小隊還在海上實施戰役佯動，成功地迷惑了伊

軍對主攻方向的判斷。特種部隊在波灣戰爭中的出色表現充分顯示了特種部隊直接參戰的重要作用。

（七）反恐作戰

係指運用其特殊的裝備和技能，預防、制止和解決國內外恐怖事件的作戰行動。主要包括營救人質、襲擊恐怖分子基地、從恐怖分子手中奪回敏感的戰略物資等。特種作戰部隊在反恐作戰中最具有威懾力，在其他手段失效的情況下，特種作戰部隊將根據政府決定以武力懲罰恐怖分子。

1985年10月，美國動用海軍及反恐特種作戰部隊，捕獲了在地中海劫船的恐怖分子；1997年4月，秘魯軍事突擊隊員150人成功地從日本駐秘魯大使館營救出72名人質。²⁹

特種作戰是運用陸、海、空軍特種作戰部隊，所實施的軍事和非軍事行動。通常是運用非正規的戰術作為與裝備器具，彌補常備部隊能力不足或戰力不易發揮的作戰地區，發起特種突擊。³⁰ 因為美軍特種作戰部隊戴「綠色扁平帽」、泰國特種作戰部隊戴「紅色扁平帽」、聯合國維和部隊戴「藍色扁平帽」，所以特種作戰又稱為「扁帽行動」。³¹

未來戰爭規模無論其大小，各國都會建立特種作戰部隊，因應不意或特殊的軍事任務，以創造全方位戰略觀。³²

瞭解特種作戰部隊任務及作戰方式後，現就其功能敘述如后：

一、擔任情報蒐集及目標指引

高技術條件下，儘管地空一體化偵察系統能夠實地進行偵察監視，但敵後偵察具有技術偵察所不可比擬的特點，仍然是必不可少的情報來源。科技進步，人造衛星與飛機空照雖能精準蒐集敵人之情報，但同時也存在

²⁹ 戰略家網，《特種作戰七樣式，2003年5月22日》，<http://www.LaoCanmou.Com>。

³⁰ 余永章，《淺論中共超戰略發展及非線性作戰模式》（桃園：國防雜誌，第18卷第12期，民國92年6月），頁15。

³¹ 余永章，前揭文，頁15。

³² 蘇志榮，《跨世紀的軍事新觀點》（北京：軍事科學出版社，1998年），頁174。

著其部份脆弱性與有限性³³，而目前可彌補的方法之一，就是運用特種作戰部隊滲透至敵方以遂行蒐集我方所需之情報。例如：美軍特種作戰部隊任務中的「特種偵察」，乃藉由攸關戰略或作戰層次之特定、明確，並具時效性情資之獲得，則可彌補國家及戰區情報蒐集系統之不足。³⁴所以，美軍一旦在某一戰區中面臨敵毀滅性武器的威懾時，特種作戰部隊便可在敵嚇阻、摧毀、防禦等三項基本因素選擇上，快速提供指揮官決心與所需之協助。在毀滅性武器的防禦作為上，特種作戰部隊亦可運用其特種偵察能力，提供空中系統無法發揮獲得之及時情報。其次，美國陸軍特種作戰部隊認為典型的特種偵察任務如次：即接觸作戰地區當地的敵抵抗運動與抵抗潛力的評估、有關戰略性的「政、經、心、軍」及重要軍事戰鬥序列之情報蒐集、(例如，敵核生化武器之能力與企圖、高層次總部之位置等)、戰術性軍事情報之蒐集等。³⁵可知，「特種偵察」在美軍特種作戰部隊中而言是為重要任務之一，且特種偵察在知敵方面確有其一定的價值存在性。戰史上有關特種作戰部隊執行蒐集敵方情報實例甚多。³⁶

1982年英阿「福克蘭戰爭」中，英海軍14名特戰偵察隊員潛入南喬治亞島，查明了阿軍佈防情況，並為登陸部隊選擇了機降地點。³⁷

1991年第一次波灣戰爭中，美軍特種作戰部隊執行其特種偵察，藉由目視觀測或其他蒐集方法以獲得或查證有關科威特所有可能行動、企圖及活動的情報，甚或蒐集某一地區有關氣象(Meteorological)、水道(Hydrographic)或地理特性的資料，俾提供聯軍作戰參考依據。期間特種作戰任務並未受限於伊、科、沙三國的邊界及科威特沿岸範圍，攻勢開

³³ Rod Paschall, LIC 2010: Special Operations and Unconventional Warfare in the Next Century (Virginia: Brassey's(US), Inc., 1990), pp. 62-64, 87-88.

³⁴ Les Aspin, op, cit, p. 210.

³⁵ Department of the Army, FM100-25: Doctrine for Army Special Operations Forces (Washington, D.C. Department of the Army, 1991), pp. 3-13, 1-14.

³⁶ 洪志生，《泛特種作戰部隊之運用》(台北：中華戰略學刊八十八年夏季刊，民國88年7月)，頁169-189。

³⁷ 戰略家，《特種作戰七樣式，2003年5月22日》，<http://www.LaoCanmou.Com>.

始時，聯軍甚至還派遣特種作戰部隊深入作戰區域北方，進入伊拉克與科威特境內。任務之初，聯軍中央司令部之特種作戰指揮部，概於「沙漠風暴」期間計共執行了近 12 次之特種偵察任務。³⁸ 美軍綠扁帽部隊派遣阿拉伯後裔，秘密潛入伊拉克境內，化整為零，每組 3~5 人，攜帶性能先進的武器和偵察器材，晝伏夜出，蒐集情報，並引導己方飛機對敵實施精確攻擊。³⁹

2001 年阿富汗反恐戰爭，美軍為提高空襲效果和遠程打擊的精確性，美軍特種作戰部隊攜帶性能先進的導引裝備，趁暗夜秘密潛入塔利班的重要軍事基地，和一些可疑建築物附近，使用雷射定位儀為飛機轟炸指示目標，並判定轟炸效果。在特種作戰部隊的導引下，美軍摧毀了塔利班的一些重要軍事要塞和設施。⁴⁰

2003 年第二次波灣戰爭，美軍參戰部隊中，特種部隊是最早進入伊拉克境內的作戰部隊。從 2002 年 8~9 月份開始，美軍就向伊拉克境內派出了 150 名特種作戰部隊的人員進行情報搜集工作。在 3 月 20 日伊拉克戰爭爆發之前，美英聯軍在伊拉克境內的特種作戰部隊人員及中情局特工超過 500 人。⁴¹

在戰爭開始前，美軍特種部隊士兵預先潛入具有重要價值的攻擊目標附近，為攻擊戰機指示目標。戰機攻擊後，他們通過現場查看，實地評估攻擊效果。此外，特種部隊士兵還通過各種管道搜集有關海珊和其他伊拉克高官的行蹤，為美軍的攻擊行動提供情報。美軍先後實施了兩次針對海珊的「斬首行動」，其中特種部隊和中情局特工提供的信息是一個重要情報來源。

³⁸ 黃指恩，前揭文，頁 13。

³⁹ 戰略家，《特種作戰七樣式，2003 年 5 月 22 日》，<http://www.LaoCanmou.Com>。

⁴⁰ 李前，《美對阿軍事打擊中特種部隊的運用》（外國軍事學術，2002 年第 2 期），頁 47。

⁴¹ 東方網，《美軍特種部隊在伊戰中-臥底數月的特別行動》，<http://www.eastday.com/>。

在情報戰中，美英特種作戰部隊化裝成百姓，以分隊為單位深入伊拉克境內的重要設施、交通要道和主要城市進行全方位的偵察。特種作戰部隊的人員裝備有「震動探測儀」、「化學劑探測儀」、「通信監聽器」等多種特種偵察設備，同時還裝備有先進的夜視、竊聽、雷達、遙感和通信器材。美英特種作戰部隊在伊拉克境內活動時，一般以 6 人組成一個分隊。特種作戰部隊在伊境內進行主要偵察活動有：搜尋大規模殺傷性武器，查證伊高級官員的住所，跟蹤伊高級官員的活動，搜集伊軍火炮、導彈陣地等方面的情報，利用攜帶的電腦和資訊傳輸設備，向美軍作戰指揮機構發送立即情報。⁴²

在空襲作戰中，美英特種作戰部隊主要是為空襲的戰機進行目標引導。引導的方法有先行帶路、標示目標、無線電指示和雷射指示儀引導等。據透露，美英聯軍每次空襲前，地面都有特種作戰隊員與飛行員進行聯絡、指示目標。特種作戰隊員通過攜帶式無線電接收機，與在附近盤旋的美英軍隊的飛機保持聯繫，並將要襲擊的目標情報傳送給美英戰鬥機或轟炸機。從 2003 年 3 月 25 日開始，伊拉克曾連續幾天為沙塵暴天氣。在此期間，美軍轟炸機能夠一刻不停地轟炸伊拉克軍隊的「麥地那」師，其原因就是美軍兩個特種作戰部隊的偵察小組潛伏在卡爾巴拉隘口「麥地那」師的兩翼，用雷射導向儀引導美軍戰機對伊軍陣地進行轟炸。在空襲作戰中，美英特種作戰部隊的人員除負責指示目標外，還擔負著對空襲效果進行評估的任務。⁴³

二、摧毀（佔領）敵人重要設施

（一）摧毀雷達系統：

1991 年第一次波灣戰爭，聯軍首先發動攻擊的是運用 12 架高科技陸軍特種作戰直昇機，它們以離沙漠地表僅約 30 公尺的高度，在幾乎一片

⁴² 東方網，《美軍特種部隊在伊戰中-臥底數月的特別行動》，<http://www.eastday.com/>。

⁴³ 東方網，《美軍特種部隊在伊戰中-臥底數月的特別行動》，<http://www.eastday.com/>。

漆黑、夜空中飛行，以攻擊位於沙烏地與伊拉克邊界的兩處伊國重要預警雷達設施。這兩個伊拉克的雷達被摧毀之後，使聯軍的戰機得以在執行其空中攻擊時的安全性，更獲不少保障，對波灣戰爭空中攻擊的成功堪稱貢獻卓著。

（二）核生化武器系統基地（攻擊前須實施謹慎評估）：

前蘇聯的「史派納茲」（Spetsnaz）部隊乃由在第二次大戰時之反納粹志士所組成。冷戰期間，該部隊的任務就是專司辨識並摧毀西方國家的核子與化學武器設施，並執行暗殺某些特定的盟國領袖。同樣的，美國也特別重視特種作戰部隊的運用，因美軍一旦在某一戰區中面臨敵毀滅性武器的威脅時，在嚇阻及摧毀兩項抉擇上，特種作戰部隊則可運用直接、快速之行動戰力，針對敵全部投射之武器、儲存設施、指揮管制點等，採行精準之攻擊行動。由此可知蘇聯與美軍都很重視使用特種作戰部隊來遂行摧毀敵方的核生化武器系統基地。⁴⁴

（三）佔領空軍基地：

第二次波灣戰爭中，美英特種作戰部隊的人員還進行了多次直接的突襲行動。在美英聯軍實施第一次「斬首行動」的同時，美英特種作戰部隊和澳大利亞特種作戰部隊利用空降，一舉佔領了伊拉克西部的兩座機場。美軍佔領機場後，立即將它們做為前進補給基地，對美英聯軍在伊境內的作戰活動進行支援。另外，美軍還在這兩座機場部署了愛國者導彈，防止伊軍向以色列發射導彈。

（四）摧毀海軍港口設施：

1941 年在北非戰場上，史特爾寧格（David Stirling）曾襲擾隆美爾軍團之補給線，及突擊布拉特（Bouerat）港以阻止隆美爾使用該港進行後勤補給，他們成功的運用特種作戰部隊摧毀布港內部設備，然由於隆美爾再奪回班力西（Benghazi）港，而使他們的突擊任務被證明是不必要的。縱

⁴⁴ 洪志生，前揭文，頁 177。

使如此，然英國特種作戰部隊能突擊布拉特港並摧毀港內的設備，以阻止隆美爾使用的作法，在當時仍然是值得獲肯定的。

（五）摧毀飛彈基地：

1991 年第一次波灣戰爭中，對於運用特種作戰部隊深入伊拉克西境的沙漠地區執行攻擊作戰行動一案，史瓦茲柯夫將軍極為熱衷。因此案的目的之一在於摧毀伊拉克飛毛腿飛彈的機動發射架。英軍部署的特種空勤部隊的地區是一片範圍遼闊的長方形區域，其任務涵蓋面積約有數千平方公里之廣。而此一地區便很快就成為眾所熟悉的「飛毛腿走廊」(Scud Alley)，或稱為「飛毛腿南區包廂」。大體上，伊拉克機動飛毛腿飛彈發射架是沿著公路和鐵路（即主要補給路線）行進的，因而英國特種空勤部隊一旦展開了偵蒐作業，將不必花太久的時間就可以辨識出一枚正在運輸中的飛彈，以及它的各型支援車輛。然後英特種作戰人員便會進行跟蹤，再行伺機摧毀該枚飛彈，或以無線電引導聯軍戰鬥機進行攻擊。

（六）破壞砲兵陣地：

1944 年諾曼第登陸時，在威茅斯市 (Weymouth) 附近下錨的聯軍運輸艦「新阿姆斯特丹號」(New Amsterdam) 上，突擊兵第二營和第五營的任務甚為艱辛，他們要在一處稱為「賀爾岬」(Pointe du Hoc) 的地方，攀登幾處近似垂直的 30 公尺的懸崖，實施破壞六門長射程大砲的砲台，因這些大砲的威力極鉅，能集中火力制壓奧瑪哈 (Omaha) 海灘或者猶他 (Utah) 海灘的運輸艦實施泊地換乘，而該突擊隊奉命需在 30 分鐘內達成此任務。也由於美陸軍突擊隊能順利達成破壞德軍這六門長射程火砲的砲台而使聯軍登陸部隊之傷亡減少至最低。

（七）摧毀彈藥庫：

法國特種空勤部隊，於 1941 年北非戰場上，曾成功的摧毀敵方於巴勒斯 (Barce) 的彈藥庫。在《下一場戰爭》一書中，曾提到 1998 年北韓運用特種作戰部隊，摧毀美軍位於「幽杰府」(Uijongbu) 的彈藥庫。事

實上，特種作戰部隊是非常適合遂行摧毀敵方的彈藥庫任務。

(八) 摧毀敵水中(下)障礙：

1944年諾曼第登陸前，美第11海軍爆破部隊(Naval Combat Demolition Unit)曾奉命負責排除該海灘水中障礙。這個爆破部隊區分每個通道13人的突擊編隊，其中猶他海灘計畫使用八個通道，而奧瑪哈海灘則使用16個通道，而他們任務就是負責摧毀、排除接近德軍水中的各種障礙。

在「韓戰」中，聯軍於仁川登陸前，爲了減少危險曾運用水中爆破隊(UDT)提供有關航道、碼頭、潮汐、以及北韓防禦陣地的細節情報，該隊以一線併列游泳，當他們遇到水雷時則以手將藥包繫上的方式來清除航道中的水雷。

在1991年第一次波灣戰爭中，美國海軍海豹突擊隊與直升機參與空中獵雷行動，發現水雷後，海軍海豹突擊隊自直升機上躍下，將水雷繫上定時爆藥，以這種方式計摧毀25枚漂雷。由此可知特種作戰部隊在摧毀(清除)水雷方面頗有具體成效，有效的減少登陸作戰的傷亡。

(九) 摧毀敵方雷區：

1991年第一次波灣戰爭中，美軍利用兩架飛機各攜帶重15000磅的BLU-82炸彈及特種作戰人員。而美軍特種作戰人員便是使用BLU-82炸彈來引爆地雷而清除出通道，以利地面部隊快速通過。⁴⁵

(十) 摧毀敵後方補給線：

二次世界大戰聯軍的「海神計畫」(Neptune)(即諾曼第登陸作戰之代號)，英國特種作戰行動組(Special Operations Executive, SOE)和美國戰略勤務局(Office of Strategic Services, OSS)所屬之特種作戰分局之主要任務爲組織、裝備以及掌握充滿熱情的法國抗德力量，指導那些以德軍補給線和運輸系統爲主要破壞目標的游擊戰，其目的在遲滯或破壞敵方對「海神計畫」之反應。盟軍在諾曼第登陸前的計畫中即已規劃破壞德軍的交通補

⁴⁵ 黃指恩，前揭文，頁18。

給線，除實施空中轟炸外，也以特種作戰部隊協助此一任務。在登陸當天（即 1944 年 6 月 6 日）英國特種空勤部隊成員 144 人於第戎（Dijon）地區附近實施空降突擊作戰，破壞鐵路交通線阻止德軍增援部隊與補給品運輸支援其前線作戰。總計自 D 日迄德國投降止，英國特種空勤部隊在法國、義大利、荷蘭以及德國境內所採各種行動，經統計共造成德軍死傷有 7,733 人、俘虜 4,784 人、破壞或虜獲機動車輛 700 輛、破壞火車 7 次及使火車出軌 33 次，並切斷德軍鐵軌 164 次之輝煌紀錄。⁴⁶

三、攻佔（控制）重要地形及交通要道

（一）1986 年蘇聯入侵捷克時，就以其特種作戰部隊為先導，並在軍事情報局的指揮下，佔領了布拉格機場，以利後續第 103 守衛空降師實施不流血降落。美軍 1983 年在格瑞那達（Grenada）救援行動中，陸軍突擊兵任務為負責攻佔沙里尼（Salinea）港附近機場，突擊隊於短時間內旋即控制領機場，而使後續之部隊（物質）得以安全著陸。

（二）美國軍事計畫者認為，將來北韓若攻擊南韓，會同時沿兩個方向進行，其中北韓的特種作戰部隊將攻擊南韓的港口和空軍基地。一般言，通常特種作戰部隊佔領（控制）敵方的港口，將有利於後續部隊（物質）運輸及爾後海軍方面之作戰，對戰爭之成敗具極大影響。

（三）在《下一場戰爭》一書中，預言 2007 年日本的特種作戰部隊將在南中國海域中，精準地攻擊馬來西亞的油田設施，並在數小時之內控制油井以及探採設備等。由於石油為國際性戰略物資，無油則有器難動，因而開戰後，若能以特種作戰部隊實施佔領（控制）敵方之油田、煉油廠、或油庫設施等，對於攻勢部隊之油料補給將有相當之助益。

（四）1991 年第一次波灣戰爭中，美海軍三棲突擊隊登上硬式的充氣小舟，在海軍「尼古拉斯號」艦和科威特巡邏艇的支援下，重新奪回阿達拉（Ad-Dawrah）石油平台。1 月 24 日，海軍特種作戰部隊對奎魯島（Qaruh

⁴⁶ 洪志生，前揭文，頁 180-182。

Island) 之敵軍發動晝間突擊並奪回該地，這是聯軍最早計畫並協調利用人員與裝備，光復科威特市部分地區。另第三特種作戰大隊則配屬於海軍三棲突擊隊，其任務主在奪回美國大使館，在此同時英國與法國的特種作戰部隊亦分別奪回他們的大使館，整個特種作戰指揮部的部隊與科威特反抗團體之融入合作，奪回並清理科威特的警察總部與其他重要政府的建築物。故通常特種作戰部隊之編制人數雖有限，但對於目標不大的地區、島嶼、建築物，仍然可運用他們來遂行任務。

四、配合正規部隊實施佯攻（動）

特種作戰部隊具有遂行戰略目標作戰能力，如適合於登陸作戰中擔任佯動（攻）及兵力展示的任務。在戰史上以特種作戰部隊實施佯動（攻）的情形很多。1982年英阿福克蘭戰爭中，英軍熱情號（Ardent）在配合格拉摩號（Glamorgan）以火力支援其特別空勤部隊在達爾文（Darwin）港的牽制性突擊行動。其措施乃是企圖儘可能造成並增加阿根廷方面的判斷迷惑，並為其兩棲登陸作戰司令部（Commodore, Amphibious Warfare, COMAW）爭取登陸部隊通過卡洛斯水域所要的時間。1991年第一次波灣戰爭中，伊拉克部隊顯然相信兩棲登陸突擊將是聯軍主要的兵力運用計畫，於是保留數個師於科威特市區，當地面作戰行動正要開始時，美海軍三棲突擊部隊則進入水中並游至岸上設置延時炸藥且標示通路，欺騙了伊拉克部隊致使其誤判以為是聯軍主攻的目標。⁴⁷

五、暗殺敵重要軍政首長

1979年12月27日蘇聯入侵阿富汗之前，蘇聯內務部副部長帕普金率特種突擊隊潛入喀布爾，暗殺阿軍總參謀長、保安局長、司法部長和國家元首阿敏，使阿富汗陷入一片混亂，蘇聯趁機發兵佔領。

1990年9月第一次波灣戰爭前夕，美國特種作戰部隊原有一項絕對機密任務：即暗殺海珊，這項計畫被命名為「山本戰略」（The Yamamoto

⁴⁷ Department of Defense, Conduct of the Persian Gulf War, op.cit., p. 532.

Strategy)，但至 11 月時此計畫因故遭到擱置。然而，開戰後美國空軍亦有一套自己「山本戰略」，即當 F-15 鷹式戰鬥機在擔任巡邏時，假如他們接到空中預警管制機（AWACS）發「賀納·巴斯特」（Horner`s Buster）的密語時（此密語為攻擊海珊），他們則立即按空中預警管制機的指示，將伊拉克的飛機摧毀，甚至若 F-15 油料不足也要以先摧毀海珊座機為首要任務，再設法迫降。⁴⁸ 但在第一次波灣戰爭期間，F-15 一直未接到指示。後來，由於海珊獲悉而有所預防措施，聯軍曾有兩次攻擊海珊的車隊，唯海珊本人並不在其中。⁴⁹ 故一般而言，「敵國之政要關係其國家之安定，敵國之良將關係其軍隊之強弱」，若能有效攻擊敵方之重要軍政首長，則敵國將逐步由強而弱，由盛而衰。在《下一場戰爭》一書的推演中亦曾多次提到暗殺敵方重要軍政首長。由此可知雖美國軍力之強，但在戰爭中猶然重視以特種作戰部隊來遂行暗殺敵方的軍政首長，因而可合理預估將來在戰爭中此舉仍是常見之事。史例：（秘魯日本使館事件）1996 年 12 月 17 日在秘魯首都利馬的日本大使館遭 15-20 名武裝暴徒侵入，約有 400 多名人質被挾持，其中包括 30 多個國家的駐秘魯大使，6 位秘魯國家政要，1 位最高法院大法官。據稱是當地一個 Tupac Amaru 的革命團體所為。這次日中午暴徒聲稱如果不達成渠等要求（釋放他們在獄中的 400 名同志），則將先殺害被擄的秘魯外長 Francisco Tudela。據了解暴徒當晚的夜襲行動是趁日方為其天皇舉辦大壽宴會時因安全人力不足，才被 Tupac Amaru 的成員以侍者與外燴人員的身份潛入而得逞。但秘魯電視臺及（共和國報）亦曾有報導，叛軍們乃在使館旁租了一棟房子，他們是從地下挖掘地道而進入使館的，當事件至次日中午時分，叛軍領袖在秘魯電視臺上表示：秘魯總統必需在 20 分鐘內對他們的需求有所回應，否則將開始處

⁴⁸ Douglas C. Waller, op. cit., pp. 239-244.

⁴⁹ Douglas C. Waller, op. cit., pp. 244；Peter de la Billiere, *Storm Command: A Personal Account of the Gulf War* (London : Harper Collins Publishers,1992), pp. 259-260.

決外長以外的人質。就當秘魯警方第一波包圍行動展開後，爆炸與槍聲響起並持續了近一小時。事後叛軍雖先釋放了近 170 名人質(以婦女老幼者為主);但表示若再不照他們的需求辦妥，20 分鐘後將開始射殺人質。叛軍領袖 Milio Heurtos 表示：我們等不下去了。同時在電台的叛軍份子亦表示：釋放所有我們的同志，否則我們會和戰俘們(意指使館人質)同歸於盡。左傾的叛軍這次主要訴求在於釋放他們 400 名成員，保證他們與同志能平安地回到「叢林的戰區」中。12 月 19 日日本外相前往秘魯斡旋此事件，他在行前表示：將會以人質的安全為念，盡力使他們獲釋。因就法律上而言，使館境內乃屬日本的領土，所以日方擁有該地管轄權。然則秘魯政府方面本來力主談判;但因釋放獄中的叛軍同志一向無法與劫持者達成共識，在次年 3 月 12 日宣告破裂。於是遂動用了 140 名精銳的憲兵部隊奉命發動突襲作戰行動，整個行動過程共持續約 40 分鐘。期間突襲行動直前秘魯軍官事前便已知悉該援救計畫;但不願透露突擊隊到底是以何方式通知他們的(一項未經証實的消息來源表示：是電子訊號)。事後一位當初負責訓練秘魯警察單位(據稱該單位也參與了這項行動)的聯調局前任探員 Bob Taubert，認為這是一次相當成功的反制叛軍突擊作戰行動。⁵⁰

六、實施非正規作戰

傳統的組織作戰，也就是傳統的強國間作戰，而這種大規模戰爭已正迅速被低強度區域衝突方式所取代;此種現象起碼已存在於已開發國家間，由於低強度衝突將在廿一世紀中程為主要戰爭模式，故作戰性質也將隨之改變。目前發生在非洲與拉丁美洲的許多衝突事件都有這些犯罪組織的影子。(如獅子山王國 Sierra Leone 的革命聯合戰線、烏干達的伯爵反抗軍 Lords Resistance Army 以及哥倫比亞與墨西哥的販毒集團等)。此外，在巴爾幹半島、前蘇聯(在前南斯拉夫境內的衝突中，有四萬名回教「傭兵」，亦即回教聖戰士投入戰鬥;在車城戰役中，則有 15,000 名聖戰

⁵⁰ 黃指恩，前揭文，頁 22。

士投入戰鬥)與亞洲都有類似情形。由於恐怖活動本身就是具有不對稱作戰的性質；因其以廉價的手段，在幾乎不造成友軍傷亡的情形下，對優勢敵人發動攻擊，以達成類似軍事作戰的戰果。而非正規作戰可能會利用複雜的地形、新奇的戰術與戰技(如採取襲擾戰術在城鎮內遂行作戰，俾使攻擊者混雜在廣大的旁觀群眾中，使對方反攻行動可能造成民眾傷亡。並使攻擊者造成最大的實體與心理破壞效果，同時還能阻礙軍隊與警察的反應行動)。⁵¹ 在 1991 年第一次波灣戰爭中，美軍特種作戰部隊主要的任務之一乃在重建科威特的軍事能力，目的首重協助科威特部隊，以增加其於未來作戰中與其他部隊間共同遂行任務行動之能力，重建科威特部隊的計畫為訓練一個特種作戰營與一個突擊作戰旅。美軍第五特種作戰大隊於 1990 年 9 月 11 日受命後，共徵召約 60 名科國軍人於是年 9 月中旬開始受訓，任務之初期階段則於 9 月底結束，共有 57 位結訓。⁵² 由於美軍特種作戰部隊之協助重建科威特的軍事能力，而使科威特有一個特種作戰營與一個突擊作戰旅的部隊可用，雖然這些部隊對於光復科威特並沒有關鍵性的影響，但至少若在執行非傳統性戰爭模式中也有部分相當的助益。

七、反恐作戰

恐怖活動由來已久，給人類社會造成的危害越來越大。為對付這一國際社會的毒瘤，世界各國相繼成立了相應的反恐機構，以有效地打擊恐怖活動。⁵³ 從 911 恐怖攻擊事件後，世界範圍內的恐怖活動與日遽增。與昔相比，這些恐怖活動組織亦更加嚴密，使用手段亦更加先進，造成的損失和影響遠超過了以往任何時期。其次有明確政治動機的恐怖活動亦明顯增多，80 年代有些國家或集團甚為達到某些政治目的，公開或秘密支持一

⁵¹ Kevin A. O'Brien & Joseph Nusbaum 著，高一中譯，《不對稱威脅相關情報的蒐集》(台北：國防譯粹，第 28 卷第 3 期，民國 90 年 3 月)，頁 80—81。

⁵² Department of Defense, *Conduct of the Persian Gulf War*, op. cit., p. 527.

⁵³ 封長紅，《國際著名的反恐特種部隊》(北京：紫荊，第 149 卷，2003 年 3 月)，頁 50。

些恐怖組織從事破壞活動，並為他們提供精良武器、裝備、資金和訓練基地，也快速助長了國際恐怖主義的盛行。

八、襲擾敵後方要域

實施特種作戰，首應先獲得突擊目標之詳確情報，諸如敵人兵力及戒備狀況、目標區地形、有利我之接近路線等，藉以決定所需突擊兵力大小、特殊技術與器材、而至擬訂詳確之突擊計畫與從事所要準備事項等。特種作戰部隊之戰鬥，必須與主力之作戰指導相配合，其出發時間，應依其滲透到達目標區及完成所要準備後開始攻擊所需之時間，採逆序式推算得之。在進入敵區後，則通常應以隱密之行動、乘虛蹈隙，接近目標。以突擊爆破、伏擊、縱火等手段遂行任務；達成目標後，則是撤退或準備會師。有了作戰任務，方能針對任務做必要之作戰準備。然而，除了任務以外，針對敵後留置的方法（例如：隱伏留置、冒充留置、化裝潛伏或諸法併用）、指揮聯絡的方式情報編組與情報蒐集等，也必需在留置前做一準備，方可使得各個環節銜接無誤，不致於讓留置部隊於敵後在瓦解敵人內部之際，尚需分心在這些環節上。第一次波灣戰爭中，英國特種空勤部隊就曾不分晝夜地對伊拉克部隊實施各層次之襲擾、破壞，而使伊拉克方面形成軍事行動之困擾及不得安寧。

九、實施心理作戰

心理作戰是所有特種作戰行動中的重要組成部份，當特種作戰部隊在執行任務時，即已對所在國的軍隊與民眾產生一定的心理影響。為爭取輿論及贏得作戰地區的國家和民眾的理解與支持，特需把心理作戰納入整個特種作戰計畫中。心理作戰的主要任務乃有計畫的運用各種信息，以影響人們的態度與行動。當特種作戰部隊在執行作戰任務直前，必須精心策劃心理作戰的內容和方法，藉以影響敵對國的情緒與動機。並透過民眾的情緒以達到影響某些團體、組織乃至政府的決策行動。其目的均是有計畫地誘尋敵對國政府的態度和行為，不斷朝著有利于心理作戰發動者的預期目

標發展。因此，在特種作戰心理作戰中主要包括著兩部份內容，一是行研究與分析。二是運用信息交流的多重工具及其他手段實施心理作戰行動，使有利於軍事目標之達成。⁵⁴ 美國陸軍作戰要綱中認為心理作戰是從事影響特殊外國群眾的態度與行為，以減少敵方部隊從事戰鬥之意志、能力、或威脅美國之利益，此乃美軍心理作戰一般性之說明。

1991 年第一次波灣戰爭中，聯軍心理作戰的焦點為瓦解伊拉克的士氣並勸誘他們集體投降或逃亡。⁵⁵ 在戰爭停火後，一位伊拉克師長曾表示，除聯軍之轟炸行動外，心理作戰其實是對其部隊士氣產生最大之威脅。此次心理作戰主要成功的原因為「傳單」、「無線電」、和「擴音器」等的合併使用。傳單是傳達心戰訊息最常使用的方法，聯軍曾將 2,800 萬份傳單以 33 種不同的訊息散落於科威特戰區內。「波灣之音」是聯軍的無線電播音網，利用地上與空中發射器對伊廣播送話，每日播音 18 小時長達 40 日，擴音器小組有效的運用於戰區各地，因為聯軍在每一戰術機動旅中均配屬有擴音器心戰隊。通常心理作戰若能配合軍事行動之順利進展則可發揮較大作用。反之，若在軍事上節節敗退則僅靠心理作戰仍難以贏得戰爭。⁵⁶

2003 年第二次波灣戰爭中，美英聯軍憑借其強大的實力，對伊拉克進行了自越戰以來最大規模和最複雜的心理戰，而美英特種作戰部隊在實施心理戰方面發揮了極其重要的作用。美空軍特種作戰部隊在戰區部署了多架 E C-130 空中廣播機。在伊拉克戰爭爆發前，也就是從 2002 年 12 月開始，E C-130 廣播機就開始對伊拉克軍民每天進行 5 個小時的廣播。而在戰爭期間，E C-130 廣播機每天以 5 種不同的頻率使用阿拉伯語對伊拉

⁵⁴ 王寶付，《美國特種作戰部隊與特種作戰》（北京：中共國防大學出版社，1995 年 6 月），頁 72—73。

⁵⁵ 心理作戰傳單和廣播共造成伊拉克近 5—8 萬名軍隊投降。William J Perry, Annual Report to the President and the Congress(1996) op,cit., p. 201.

⁵⁶ 黃指恩，前揭文，頁 30。

克軍民進行長達 17 個小時的廣播。廣播都是鼓動伊軍士兵不要抵抗。例如，E C-130 就廣播了這樣的內容：「伊拉克的士兵們，海珊在兩伊戰爭中犧牲了數萬名伊拉克士兵，還下令割掉被俘虜回到國內的士兵的耳朵。他做的一切都是爲了他自己，他才不關心你們的死活呢！」

另外，美空軍特種作戰部隊還利用 MC-130 特種作戰飛機向伊拉克境內空投了大量傳單。伊拉克戰爭爆發前，MC-130 一般每週要投放 100 萬份傳單。戰爭爆發後，MC-130 投放的傳單數量大增。到 3 月 19 日，美空軍 MC-130 特種飛機向伊拉克境內投放的傳單總數已經達到了 5,420 萬份，創造了美軍在歷次戰爭中投放傳單的新紀錄。另外，美軍還利用 MC-130 特種作戰飛機向伊拉克境內投放大量的食品，以此來爭取伊拉克的民心。美英特種作戰部隊所實施的心理戰獲得了明顯的效果。⁵⁷

十、營救人質或戰俘

營救人質是特種作戰部隊的另一項重要戰略任務。越戰期間，美軍爲達到營救戰俘、解救人質等目的，在經過政治、外交努力無效的情況下，曾多次使用特種作戰部隊。但是，做爲解決突發性事件的最後手段，特種作戰部隊的這些行動在當時，亦曾引起重大的國際反響，也引起了國際軍事的普遍關注。通過這些重大的特攻作戰行動，可看出美軍實施特種作戰的基本手段和方法。

1976 年 7 月以色列運用特種部隊（梅特卡爾突擊隊和第 35 傘兵旅的偵察連）將近 200 名，分乘四架軍用運輸機飛越數國領空，採超低空飛行，突襲烏干達的恩德比機場，救出遭到劫持的 94 名以色列人質，當場擊斃全部劫機者，整個襲擊行動僅用 53 分鐘。⁵⁸

1979 年 11 月 4 日，美國駐伊朗大使館突然被數百名伊朗學生佔領，

⁵⁷ 東方網，《美軍特種部隊在伊戰中-臥底數月的特別行動》，<http://www.eastday.com/>。

⁵⁸ 焦國力、胥士詹，《詭祕的魔鬼部隊》（北京：現代軍事，第 18 卷第 7 期，1994 年 12 月），頁 13。

美 100 多名工作人員被當作人質扣留。事件發生後，美、伊關係驟然緊張。美國卡特政府雖經過幾個月外交努力，但仍未能化解危機。在這種形勢下，美國一方面除繼續尋求新的外交途徑進行對話外，另一方面亦積極進行以軍事手段作為營救人質的準備，並擬定了代號為「飯碗」行動的營救計畫。整個營救行動于 1980 年 4 月 24 日實施，然而由於任務執行中有 3 架飛機因於飛行途中發生故障而被迫終止。對美軍而言，派遣特種作戰人員深入伊朗首都解救被扣人質是一種迫不得已的選擇，但也是一次極富冒險的行動。然儘管因意外事故導致營救作戰任務失敗，但仍不失為一次行動大膽、影響深遠的突襲作戰。⁵⁹

2003 年第二次波灣戰爭中，美軍特種作戰部隊成功救出了被俘的 19 歲的美國女兵傑西卡·林奇。這次營救行動是由陸軍「三角洲」特種作戰部隊、海軍「海豹」特種作戰突擊隊、空軍特種作戰部隊等聯合採取的一次極其成功的特種作戰行動。美軍甚至稱這是一次經典性的特種作戰行動。⁶⁰

綜上所述為求研究方便而採分項探討，但在實戰中特種作戰部隊功能則常是被兩（多）項以上併用的。例如，在第一次波灣戰爭中，美國特種作戰部隊便執行了特種偵察、直接行動及在伊拉克後方所進行的其他任務，適時完成欺敵作戰以誤導伊拉克對聯軍作戰計畫的錯誤判斷，使聯軍的作戰行動更容易進行。由此可知，特種作戰部隊乃適合同時從事遂行多項任務，且其效果常是可觀的。反觀省思未來中共犯台可能行動，除運用其年來精研之高科技技術武器外，預判仍跳脫不了以三棲進犯之模式，加以我戰略已由過去攻勢作為，改為守勢作戰之「有效嚇阻，防衛固守」之指導，而守勢並非全然處於被動情景下作戰，兩岸軍力對比雖可比為一場不對稱武力戰爭，當我嚇阻戰略失效，兩岸正式跨過戰爭門檻直接以武力

⁵⁹ 黃指恩，前揭文，頁 31。

⁶⁰ 東方網，《美軍特種部隊在伊戰中-臥底數月的特別行動》，<http://www.eastday.com/>。

相向時，預期中共軍事戰略規劃為：「儘可能在最短時間內，動用足夠的武力與運用適當的戰術，在外來力量介入與外在投資與貿易間斷時，適時解決衝突或限制衝突的範圍」。⁶¹ 針對中共軍事行動方案，我方在軍事手段選擇上應以「積極防衛」⁶² 「非挑釁防衛」⁶³ 「平民防衛」⁶⁴ 等方式相結合，打擊、消耗、遲滯入侵之敵，將敵人入侵行動的成本提升至最高，乃至無法承擔之地步，進而促使敵人放棄入侵、遂行佔領行爲，做爲軍事防禦的主要目標。然在接受中共第一擊之直前，若國軍能妥善運用特種作戰之功能，先期以一部遂行滲透敵方潛伏，並對敵重要政、軍設施實施破壞，俾以遲滯敵之攻勢作戰行動與效能，替整體防衛作戰爭取有利態勢及有限備戰整備空間與時間，亦或遂行暗殺敵重要軍政首長，結合地區抗暴組織發展敵後游擊武力，襲擾敵部隊或後方要域、後勤設施，造成其心理失衡。

談完了特種作戰部隊的定義、特性及功能後，接下來各章節將探討美中台特種作戰部隊及與它相類似的快速反應部隊之組建與發展，並對美中台特種部隊異同之處實施比較。以做爲國軍在未來台澎防衛作戰及建軍備戰之參考。

⁶¹ (美國防部調查報告：中共軍力與戰略展望)《聯合報》，民國 87 年 12 月 19 日，11 版。

⁶² 「積極防衛」主張以積極手段擊退進犯之敵，手段中允許先制攻擊、前進部署。

⁶³ 「非挑釁防衛」爲德國學者 Horst Afheldt 首倡，以國境防禦爲主，強調防禦工事與反攻擊能力、分散與分布防禦力量，減少受攻擊機會而達到有效防禦目的。

⁶⁴ 「平民防衛」爲 Gene Sharp 所提倡，主張以社會抵抗與不合作運動、人民防衛等非暴力手段的防禦。名詞解釋參見：莫大華，《從『平民防衛』的國防觀點論述中華民國的軍事戰略》，(戰略與國際研究，第 1 卷第 2 期)，民國 88 年 4 月，頁 116。此三者運用於本島防衛作戰中，依中共入侵階段劃分，則「積極防衛」運用於共軍發起攻擊至建立灘頭堡階段；「非挑釁防衛」運用於敵灘頭堡建立至完成佔領階段，「平民防衛」運用於實際遂行統治以後階段。