

## 本文摘要

研究危機管理以降低戰爭的可能性是國際事務研究中重要的課題。危機管理的基本假設是建立在認識到當前的國際體系中，經常難以避免的存在者若干的衝突，只是這些衝突未必導致戰爭的唯一結果，因此在衝突與戰爭間仍有許多可供「管理」的空間，以降低武力衝突的風險。另外，衝突引發戰爭的事件，即使在戰爭進行的期間，還是可以運用危機管理的原則與理論來加以管理。

台海的安全問題就是亞洲的安全問題，台海局勢是亞太危機的核心議題，台灣的安全問題也是美國的安全問題。台海衝突的後果之一就是中共將會反對美國進軍亞洲，並採取因應的行動來抵制美國的行為。同時，台海危機有其歷史的連貫性與不變的核心因素，必須做綜合性的研究，有系統的說明，才能探究問題核心，瞭解危機的成因所在。而良善的危機管理可能會造就長期和平解決問題的契機。因此，本研究就是以危機管理的角度來探究台海之間的衝突，期能提供預防危機發生的趨吉避凶之道。

中華民國總統的憲法權力歷經憲法增修及人民直接選舉的結果，鞏固了總統在國家安全重大方針的決策法律及政策地位，同時也將牽動我國安全決策體制的發展與運作。總統及其所領導之國家安全決策體制，如何因應與扭轉僵局，和平解決兩岸及國內、國際複雜的重大問題，是值得深究的問題。

國家安全決策及危機管理體制不同於一般或平時國家施政決策體制，由於其功能主要在處理國家所面臨的安全威脅與重大急難，基於時限，參與決策人數並不多；就我國家安全體制而言，「國家安全會議」為總統決定國家安全有關之大政方針之諮詢機關，扮演總統決策的幕僚角色，國安會的決議作為總統決議之參考。從一九九五、九六年的台海危機危機管理過程可看出，我國國安會尚能發揮其功效，惟應加強其組織功能，方足以發揮更大之功效。

在瞭解我國所處的環境之後，本研究從危機管理的角度，並著眼於國家未來的光明前途與長治久安，提出以下建議：

- 推動事務性協商，發展對話空間建立互信機制
- 以既有經濟、科技基礎積蓄國力，提高競爭力
- 尊重雙方對一個中國的認知，不挑釁對方底線
- 賡續務實外交、培養外交人才、擴展外交空間
- 積極改善並加強與美國政府、國會、民間交往
- 策頒國家戰略，制訂國家安全戰略與管理機制
- 建設永續經營環境，避免衝突，創造雙贏局勢

台海的穩定與和平現狀的維持，一直是國際社會共同關切的議題，而美國扮演至為重要的腳色。美國國家利益的考量，才是影響台海情勢的主要變數。因此在認清局勢的演變後，兩岸如何營造和平共存與互動的環境，充實國力，放眼未來，才是吾人應擁有的襟懷。