

第貳章 以色列之海域環境與國家安全戰略構想



由於欠缺戰略縱深，所以以色列會非常關心如何自我防衛和對敵作戰的問題，而海軍武力剛好是達成其作戰目標非常重要的手段。

——《珍氏戰艦年鑑》編輯桑德斯

本章首先探索以色列之海域環境，考慮其威脅來源（第一節），並從其國家安全戰略著眼（第二節），研究以色列國防軍之防衛戰略構想，從此確立其對海軍建軍目標之指導方向（第三節）。另因徵兵制度、維持一支精壯之常備部隊以及戰時迅速有效率之動員體制，實為支撐以色列國家安全之三大支柱，因此，亦將簡單探討以色列之兵役制度。此外，由於人員訓練與武器裝備乃影響部隊是否精實壯大之關鍵因素，故將對以色列國防軍之訓練情形以及海軍兵科軍官(line officer)之職務歷練過程進行瞭解（第四節）。

第一節 海域環境背景

壹、周邊海域

《聖經》(*Holy Bible*)形容巴勒斯坦(Palestine)地區是「一塊充滿牛奶和蜂蜜的福地」(a land of milk and honey)，實際上它卻是個遍佈岩石、荒涼、貧瘠和瘧疾橫行的沼澤及不毛之地。儘管如此，由於巴勒斯坦位居亞、非兩大陸塊交通孔道要津——南抵埃及，北接小亞細亞(Hittite Anatolia)高地，東連美索不達米亞(Mesopotamian)平原，西通塞浦路斯(Cyprus)——戰略地位顯得無與倫比。所以，巴勒斯坦在歷史上一直陷於爭戰不休的處境；從古埃及之法老王(Pharaoh)時代開始，先後經歷亞述(Assyria)、巴比倫(Babylon)、波斯(Persia)王朝、亞歷山大大帝(Alexander the Great)、拜占庭(Byzantium)帝國、阿拉伯(Arabs)、十字軍(Crusaders)、回教(Mamelukes)以及土耳其帝國的統治，最後，由英國軍隊在第一次世界大戰(WWI)期間取代土耳其自 1517 年瑟靈大帝(Sultan Selim)以來對巴勒斯坦地區的統治權。¹

1948 年 5 月 14 日下午 4 點，以色列首任總理大衛·本古里安(David Ben Gurion)²於當時之首都特拉維夫(Tel Aviv)對全世界宣布「以色列正式

¹ Ahron Bregman, *Israel's Wars — A History Since 1947* (London & New York: Routledge, 2004), 1-2.

² 大衛·本古里安 1888 年生於波蘭的普隆斯克(Plonsk)，受教於其父創辦之猶太人學校

建國，訂定國名為『以色列國』(The State of Israel)。³以色列自 1948 年獨立建國以來，歷經五次大規模戰爭，這些戰爭經驗一再突顯其地面部隊和空軍在中東(Middle East)衝突中的決定性地位，因此，在資源的分配上往往享有較為豐厚的待遇。但這並不表示以色列海軍就是疲弱不振的，如同大多數國家的海軍一樣，以色列海軍之發展亦受到諸多限制，在這些限制因素當中，以地理因素的影響最大。⁴儘管如此，進入 21 世紀之後，以色列海軍之發展似乎已經逐漸突破地理因素對其造成的限制。

由於以色列的東、南、北三面被阿拉伯國家包圍，只有西面濱臨地中海，以色列大部分對外貿易活動都是通過海路進行，而且人口稠密區和工業區大都集中在沿海一帶，因此，海上防禦對以色列的國家安全具有實質之重要意義。⁵

以色列位於中東地區，北部接黎巴嫩，南部是埃及，東北部戈蘭高地(Golan Heights)與敘利亞為界，東鄰約旦，西部濱臨地中海，東南部的埃拉特港(Port of Elat)是以色列在阿卡巴灣(Gulf of Aqaba)之唯一出海口。土地面積 20,330 平方公里，⁶土地面積大約只有半個台灣大小，海域面積大約為 6,000 平方公里，⁷總面積為 26,330 平方公里。以色列周邊鄰國及海域如附圖 2-1。

，是一個狂熱的「猶太復國主義者」(Zionist)。十五、六歲即領導猶太青年團「以斯拉」(Ezra)，團員之間溝通都使用希伯來語。1948 年 5 月領導以色列建國後，成為第一任總理兼國防部長，1953 年卸任離開政府部門。1955 年再度當選總理，1963 年辭職。1965 年組織拉菲黨 (Rafi, 1968 年改名為工黨“Labor Party”)，1973 年過世。

³ Walter Laqueur and Barry Rubin, eds., “State of Israel: Proclamation of Independence (May 14, 1948),” in *The Israel-Arab Reader—A Documentary History of the Middle East Conflict* (New York: Penguin Books, 2001), 82.

⁴ 于青雲，〈談以色列海軍之成長〉，《海軍學術月刊》，24 卷 1 期（1990 年 1 月），頁 77。

⁵ 陳輝，《沙漠之鷹——以色列軍事力量素描》（上海：華東師範大學出版社，2002），頁 103。

⁶ “Israel: Geography,” *AllRefer.com Reference* <http://reference.allrefer.com/world/countries/israel/geography.html>

⁷ 查尋各重要網站，包括美國中央情報局、AllReference.com 等機構，所顯示之以色列海域面積皆為 440 平方公里，然而以色列海岸線長度為 273 公里，其領海寬度為 12 浬（約為 22.2 公里），加以其海岸線並不曲折，除埃拉特海岸線短，其領海受埃及和沙烏地阿拉伯領海壓縮之外，經計算以色列之海域面積當不僅僅只有 440 平方公里，而應約為 6,000 平方公里較為接近實際值（ $273 \times 12 \times 1.85 = 6060.6$ ）。以下敘利亞與埃及海域面積之推算方法亦同。

附圖 2-1：以色列周邊鄰國及海域圖



資料來源：“Reference map-Israel” CIA –The World Factbook <http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/is.html>

與周邊鄰國的土地疆界長度一共是 1,017 公里，⁸海岸線長 273 公里，約為其陸地國境線的四分之一強。其北邊黎巴嫩的海岸線長度為 225 公里，⁹海域面積 5,000 平方公里；南部的埃及則遠較以色列的海岸線綿長，總長度達 2,450 公里，¹⁰海域面積廣達 54,400 平方公里，擁有的海區大部分在南地中海，一部分在紅海(Red Sea)和阿卡巴灣。

阿卡巴灣位於紅海的東北部，介於西奈(Sinai)和阿拉伯半島(Arabian Peninsulas)之間，全長 190 公里，寬度從 16 到 24 公里不等，是非洲大裂谷(Great Rift Valley)的一部分，位於灣口的提蘭海峽(Strait of Tiran)是控制阿卡巴灣的要衝；周邊比鄰的國家有埃及、約旦和沙烏地阿拉伯。埃及在 1967~1975 年間關閉蘇彝士運河(Suez Canal)，阿卡巴灣便成為以色列通往東非、亞洲和澳洲地區的重要水道。

阿拉伯國家曾經在 1949~1956 年封鎖阿卡巴灣，儘管聯合國(UN)在 1958 年宣告此處為國際航道，1967 年第三次以阿戰爭爆發時，再度遭到封鎖。隨後以色列佔領西奈半島，才掌握提蘭海峽這個戰略要域，因此得以確保以色列南部對外航運之暢通。直到 1978 年的〈大衛營協定〉(Camp David Accords)促成以、埃雙方於翌年(1979)簽署和平條約，以色列始撤離提蘭海峽，¹¹此後以色列在阿卡巴灣之海岸線長度只維持 25 公里。1980 年代，兩伊戰爭期間，¹²阿卡巴灣又一次扮演重要之角色，它成為一條經過約旦通往伊拉克的重要補給航線。其後 1991 年之波斯灣戰

⁸ "Israel: Geography," op.cit. 與埃及邊界長 266 公里，鄰接迦薩走廊(Gaza Strip)51 公里，與敘利亞邊界 76 公里，黎巴嫩 79 公里，約旦 238 公里，約旦河西岸(West Bank)307 公里。

⁹ "Lebanon: Geography," *AllRefer.com Reference* <http://reference.allrefer.com/world/countries/lebanon/geography.html>

¹⁰ "Egypt: Geography," *AllRefer.com Reference* <http://reference.allrefer.com/world/countries/egypt/geography.html>

¹¹ 1978 年美國總統卡特(Jimmy Carter)邀請埃及總統沙達特(Anwar al-Sadat)、以色列總理比金(Menachem Begin)造訪美國馬里蘭州的大衛營會商，達成以色列歸還西奈半島的共識。正式的協議在 1979 年 3 月 26 日於華府由三邊領袖共同簽訂；協議以色列於 1982 年以前完全撤出西奈，附件並言明以、埃雙方將就巴勒斯坦人在以色列佔領區的約旦河西岸和迦薩走廊兩地區自治的議題進行談判。然而，實際上巴人自治的問題一直沒有進展，直到 20 世紀末才稍露曙光，只是沒多久又陷入晦暗不明的狀態。

¹² 兩伊戰爭從 1980 年 9 月 22 日伊拉克挾著陸、空軍侵入伊朗西部開始，直到 1988 年 7 月，伊朗被迫接受聯合國的強制停火協定為止，戰爭持續了八年之久。

爭(Gulf War)，伊拉克受到國際禁運的制裁，阿卡巴灣遂又成爲盟軍封鎖伊拉克之重要咽喉。¹³

由於以色列十分依賴對外貿易，其海上交通線之鞏固變得非常重要。基於埃拉特出海口容易受到關閉或封鎖之現實，地中海對於以色列之重要性大幅增加，因此，濱臨地中海的海法港(Port of Haifa)遂成爲以色列海軍之主要基地。由於海法亦是以色列最大商港，海軍基地之發展有其侷限性。同時爲避免地中海艦隊各型艦艇皆集中於此，並紓解艦艇於海法港靠泊席位之壓力，以色列於 1950 年代初期，在西南部開闢新的阿士多港(Port of Ashdod)。

以色列有 80%的人口居住於北起納哈里亞(Nahariya)，南至阿斯凱蘭(Ashkelon)之狹窄海岸平原，這些地區容納大部分之發電廠、煉油廠和其他工業設施，任何敵人只要從海上對這些人口稠密之平原地區實施大規模的攻擊行動，就能夠嚴重損害以色列後備部隊之動員、軍品生產和運輸。¹⁴這些沿海地區構成以色列之心臟地帶，而海上交通線則成爲維繫以色列脈搏跳動的生命血脈。因此，如果能夠確保以色列 6,065 平方公里海域的安全，就能夠拱衛其心臟地帶的安全。

貳、重要港口

一、海法

希伯來文「海法」是美麗海岸(pretty shore)之意。海法港位於以色列西北部，臨地中海海法灣(Gulf of Haifa)，早於西元 1~4 世紀即已開發，是以色列最古老的港口，亦是爲其北部最大之港口城市，市區建於於喀美爾山(Carmel Mt.)上，¹⁵港口位於海法灣，是旅遊勝地和商業中心，人口

¹³ "Aqaba, Gulf of, Oceans and Continents," *AllRefer.com Reference*, <http://reference.allrefer.com/encyclopedia/A/Aqaba-Gu.html>

¹⁴ 班克斯、洛克威爾(Tong Banks and Robin Rock Well)，〈以色列海軍之現況及其未來〉(The Israel Navy Current Status and Future Hopes)，許海男譯，《國防譯粹》，14 卷 4 期(1987 年 4 月)，頁 64。

¹⁵ 喀美爾山海拔高度 1,789 呎。

約 26 萬。¹⁶海法是以色列第三大城，主要之石油提煉中心；絕大多數之油輪和遠洋船舶皆靠泊於此。亦是最重要之軍、商大港，港口向潮面之主防波堤長 2,826 公尺，背潮面防波堤(lee breakwater)長 765 公尺，進出港航道寬度為 183 公尺，水深 13.8 公尺；¹⁷德製 3 艘海豚級(Dolphin class)潛艦、毒蜂艇(Dabur class FACs)戰隊、薩爾級(Sa'ar class)飛彈快艇與護衛艦皆以海法為基地。¹⁸它也是以色列造船公司(Maspenot Israel)¹⁹的所在地，重要工業包括鋼鐵、造船、紡織、化工、高科技電子以及食品加工。²⁰海法在 20 世紀初期發展迅速，很快成為巴勒斯坦地區重要之人口聚居和工業生產重鎮，因此，它在 1948~1949 年間成為猶太人和阿拉伯人爭奪的重要地區；也由於海法對以色列非常重要，於 1991 年波斯灣戰爭期間，曾經是伊拉克飛雲(Scuds)飛彈攻擊的目標之一。

二、阿士多

阿士多港位於以色列西南部，距離特拉維夫(Tel Aviv)以南 40 公里，是僅次於海法的大港，濱臨地中海。1955 年，以色列開始進行現代化經營，於 1956 年完成人造深水港工程，是以色列海軍三大基地之一。港外向潮面之主要防波堤往開闊海面延伸 2,200 公尺，背潮面之防波堤長度為 900 公尺，進出港航道寬度為 300 公尺，深度 14.8 公尺，港池深度為 13.8 公尺，港內有 14 座碼頭，另有四座已接近完成階段，阿士多港務局復於 2004 年將主防波堤再向外延伸 1,150 公尺。部分毒蜂級和超級德佛拉級巡邏艇駐防於此。²¹阿士多之重要工業產品有合成纖維、羊毛紗和編

¹⁶ 引自《大英簡明百科》2004 年光碟版。

¹⁷ "Israel-Navy-Base-Haifa," *Global Security* <http://www.globalsecurity.org/wmd/world/israel/haifa.htm>

¹⁸ "Israel-Navy-Navy Squadron," <http://www.globalsecurity.org/military/world/israel/navy-missile-craft-squadron.htm>

¹⁹ 英文名稱為 "Israel Shipyard Ltd."，是一家國營造船廠。它所接到的第一筆軍方訂單是在 1960 年代為以色列海軍承造幾艘登陸艇。接著在 1970 年代初，開始建造薩爾 4 型飛彈快艇，至少造了 15 艘。其後又生產排水量 488 噸之薩爾 4 型反潛型，稱為阿利雅級(Aliya class)飛彈快艇，第一艘交船時間是在 1980 年 7 月。〈以色列海軍與國防工業〉，呂金翰譯，《尖端科技》，1 期（1984 年 1 月），頁 18。

²⁰ "Haifa, Israeli And Palestinian Political Geography," *AllRefer.com Reference*, <http://reference.allrefer.com/encyclopedia/H/Haifa.html>

²¹ "Israel-Navy-Base-Ashdod," *Global Security.org*, <http://www.globalsecurity.org/military/world/israel/ashdod-port.htm>

織衣料等。²²

三、埃拉特

埃拉特港是以色列南部唯一之出海口，緊鄰阿卡巴灣，它是以色列通往非洲、南亞和東亞的重要口岸。從海法有一條油管通到此處，有若干輕工業發展，但最重要亦最知名者當屬旅遊業，它是以色列南部的觀光中心；擁有良好設施的海灘、旅館和機場。埃拉特於 1949 年起逐漸恢復生機，以色列海軍於 1951 年開始進駐。深水港工程於 1956 年完成，²³擁有 350,000 平方公尺之開放式貯存空間以及五座大型吊車，能夠吊卸數萬噸之貨物，是以色列南部的軍、商良港。於 1980 年代，埃拉特港成爲以色列海軍於紅海之作戰指揮部，²⁴駐守之海軍單位以毒蜂戰隊之快速攻擊艇爲主。

四、阿特利特

阿特利特(Atlit)是一個古老的港口城市，位於海法南部僅數公里，它是以色列海軍突擊隊——「第 13 中隊」(Squadron 13)——之基地，由於其任務特性，並未對外開放，故而外界對此所知不多。²⁵

參、威脅來源

以色列從獨立伊始就受到周邊鄰國的共同夾殺，此一領土爭戰的情勢一直延續至 1970 年代後期，以阿之間陸續簽署停戰協定爲止。畢竟，和平協定需要雙方的善意和支持，在歷史仇恨的陰影籠罩下，不論是以色列還是阿拉伯國家都很難在短時間之內盡釋前嫌，雙邊都互相把對方視爲假想敵。因此，表面上的風平浪靜並不代表真正的和平，雙方都爲了各自的國家安全而建設軍隊，並擴張武力，爲的就是在某一天突然爆發的下一場

²² "Ashdod, Israeli And Palestinian Political Geography," *AllRefer.com Reference*, <http://reference.allrefer.com/encyclopedia/A/Ashdod.html>

²³ "Eilat, Middle Eastern Political Geography," *AllRefer.com Reference*, <http://reference.allrefer.com/encyclopedia/E/Eilat.html>

²⁴ "Israel-Navy-Base-Eilat," *Global Security.org*, <http://www.globalsecurity.org/military/world/israel/eilat-port.htm>

²⁵ "Israel-Navy-Base-Atlit," *Global Security.org*, <http://www.globalsecurity.org/military/world/israel/atlit-port.htm>

戰爭預做準備。

自從以色列與幾個臨近的阿拉伯國家簽署和平協定之後，威脅已經大致減緩，主要的敵意國家不外敘利亞、伊朗和利比亞，而敘利亞與以色列緊緊相鄰。由於彈道飛彈等大規模毀滅性武器(WMD)的擴散，這些國家可以不發動軍隊攻勢就能夠輕易地從其國境之內以飛彈攻擊以色列，讓以色列產生極高的威脅敏感度。其次，周邊阿拉伯國家的海軍建設較以色列早 20 年，不論是水面艦或潛艦的質量都相當可觀。第三是巴勒斯坦解放組織(PLO)的激進手段以及哈瑪斯(Hamas)等國際恐怖主義長期帶給以色列的威脅；這三項因素使得以色列面臨的威脅來自海、陸、空，也來自四面八方。

中東地區對以色列構成較大威脅的國家首推伊朗：在大規模毀滅性武器方面，以色列非常在意伊朗建造核子反應爐，認為伊朗已經擁有製造核武的能力和技術，伊朗的核能電廠將使其核武原料的來源不虞匱乏，甚至威脅將攻擊伊朗的核能設施。伊朗顯然也不甘示弱，如果以色列攻擊其核電廠，它也將盡一切手段還擊，²⁶包括使用「流星 3 型」(Shahab-3)彈道飛彈攻擊以色列。²⁷

在海軍建設方面，伊朗海軍兵力有 1 萬 8,000 人，多出以色列海軍將近三倍，陸戰隊有 2,600 人，另潛艦、護衛艦和飛彈快艇之數量亦略多於以色列。就總體數量而言，伊朗佔上風，但從質量上看，以色列較優。²⁸至於其他阿拉伯國家如埃及和沙烏地阿拉伯海軍的質量皆不弱，高出伊朗、敘利亞和利比亞甚多，雖然這兩個國家對以色列的敵意已經明顯降低，

²⁶ 孫玉慶，〈伊朗國防長威脅用流星-3 型導彈還擊以色列襲擊〉，謝文軍編，《深圳新聞網》引自《中國日報網》，<http://www.sznews.com/n1/ca696656.htm>，2003 年 12 月 25 日。

²⁷ 伊朗之「流星 3 型」彈道飛彈彈體長度 16 公尺，最重可以酬載 1 公噸之彈頭，射程 1,300 公里，誤差半徑 3 公里以內，已於 2003 年中期試射成功。伊朗並繼續研製射程 2,000 公里之「流星 4 型」和射程 5,500 公里之「流星 5 型」洲際彈道飛彈。言立新，〈伊朗成功射試「流星 3」型導彈，美、以嚴重關切〉，《紅網》引自《中新網》，<http://news.rednet.com.cn/Articles/2003/07/436079.HTM>，2003 年 7 月 4 日。

²⁸ 馬江華，〈軍力對比：伊朗與以色列兩國海軍誰更強？〉，《新華網》引自《解放軍報》，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2004-02/17/content_1317241.htm，2004 年 2 月 17 日。

但是依照以色列對威脅的敏感性，阿拉伯國家終將會是威脅以色列的最大敵人，因此，必須積極於質量上精進其建軍備戰。

於恐怖主義方面，儘管以色列在海、陸、空構成綿密之監視網絡，仍然無法完全杜絕恐怖分子的滲透，總會有些漏網之魚潛入以色列進行恐怖活動。即使不在以色列境內，以色列人同樣會面臨恐怖主義的威脅，可以說時時刻刻，無所不在。從較為世人熟知的 1972 年西德慕尼黑(Munich)奧運期間，²⁹以色列選手於選手村遭恐怖分子炸死迄今，以色列就經常為此不斷付出昂貴代價。反制恐怖活動與打擊恐怖分子因此成為以色列國防軍於近 30 年來執行低強度作戰(LIO)之主要任務。³⁰

第二節 國家安全戰略

壹、凝聚國安意識

全世界能夠像以色列把「國家安全」(national security)之價值普及到社會各個階層的國家並不多見，揆其主因自然是因為周邊環視著虎視眈眈的敵人，而巴勒斯坦人為了獨立建國而採取恐怖激烈的手段，在在使得以色列全國上下每一個人人都必須保持高度的憂患意識。而以以色列國防軍也因此成為保護以色列國家安全的終極守護神，本古里安在宣告以色列獨立當天的日記裡寫著：「以色列的命運掌握在武裝部隊的手上」。³¹然而，以色列的政策制定者相信單憑強大的武裝部隊並不足以保護這個國家，所有

²⁹ 1972 年 9 月 5 日（奧運賽程進入第 10 天），巴勒斯坦游擊隊「黑色 9 月」組織 8 名恐怖分子闖入奧運選手村殺死以色列代表團兩人，劫持 9 名人質，要脅以色列釋放 200 名政治犯並讓他們安全離開。以色列沒有妥協，西德政府也以暴制暴，動員軍警攻堅，雖然擊斃恐怖分子 5 名，但 9 名人質全遭殺害，還有 1 名警察殉職。翁翠萍，〈第 20 屆慕尼黑奧運賽發生恐怖暗殺中斷一天〉，《大紀元》引自《中央社》，<http://www.epochtimes.com/b5/4/8/4/n616683.htm>，2004 年 8 月 4 日。

³⁰ 戰爭之強度類型依使用武器之狀況、戰場之範圍與戰爭之規模，區分為低強度戰爭、中強度戰爭和高強度戰爭：低強度戰爭是介於傳統戰爭與例行和平競爭之間的政軍鬥爭；中強度戰爭是兩個或兩個以上國家或國家同盟集團間，為實現有限的目標，根據明確的政策界限，諸如所能動用的殺傷破壞力和所能波及的地區，兩個或兩個以上國家加上雙方各自的盟國之間進行的戰爭；高強度戰爭是世界主要國家都參加的戰爭。戰場波及世界範圍，並使用各種現代化武器的戰爭。

³¹ Ahron Bregman, op.cit., 21.

的國家資源都必須用來保障和鞏固以色列的國家安全。

早在 1960 年，當時還擔任以色列總理的本古里安指出，以色列之安全有賴於整合移民、解決「空曠地區」(empty areas)人民的生活問題、疏散人口並在全國各地建立工業生產、開發農業、征服海洋和天空(conquest of sea and air)、經濟獨立、並在各個科學領域培植最高程度之研發和技術能力。³²當時，加緊腳步快速發展顯然是以色列追求國家安全背後最重要之動機和因素。

爲了追求國家安全，以色列耗費於國家和人民的成本非常高，其國防支出經常高居人均所得以及國內生產毛額(GDP)很高的比例。1967 年六日戰爭以後數年，以色列的國防預算就佔了 40%，爾後隨著以阿情勢趨於緩和，而呈逐年下降，惟即使至 1985 年，其軍事花費雖非居於世界之首，仍高居其GDP比例之 21.2%，³³其中很高比例用於投資國防工業的研發和採購，此一不得不然的預算分配，後來居然帶動以色列整體經濟的發展。³⁴此外，由於人口稀少無法滿足國防武力的需求，以色列政府遂鼓勵生育，而早期的工業生產也以軍需物資爲主；一切作爲和目的都是「國家至上」與「民族至上」，這種景況與二十餘年以前的中華民國極爲相似。

在強烈的國家安全意識啓發之下，以色列政府一切厚植民生產業以及追求高科技電子工業的政策與戰略，於 1990 年代獲得開花結果，其國防與民生結合之高科技產業完全足以支應以色列國防軍的防衛需求，亦擁有極高的軍事技術自主性，部分軍事尖端科技已執世界之牛耳，因此有能力軍售輸出，爲以色列賺取大量外匯。³⁵這些國防科技產業的龐大營收成爲

³² “Israel National Security,” *AllRefer.com Reference*, <http://reference.allrefer.com/country-guide-study/israel/israel139.html>

³³ Terence Taylor ed., “International Comparisons of Defense Expenditure,” in *The Military Balance 1999-2000* (London: Oxford University Press published for IISS, 1999): 301.

³⁴ 韓德爾(Michael I. Handel)，〈以色列政治軍事準則的發展〉(The Development of the Israeli Political-Military Doctrine)，葉信庸譯，收錄《各國軍事準則專輯》(Comparative Defense Policy: Part III. Military Doctrine)，(台北：黎明文化事業公司)，頁 279。(本書出版時間不詳)

³⁵ 從 1998 年到 2004 年 3 月爲止，以色列軍火輸出的對象包括美、英、法、俄、中共和印度等共 49 個國家，同時有 10 個國家的武器裝備輸入以色列。資料提供：中華民國駐以色列代表處。

維繫以色列經濟發展的重要支柱，也是支撐以色列軍事科技持續精進的後盾。可以說對以色列形成一個良性的循環，準此面向觀察，不得不佩服早期以色列領導人與政策制定者的睿智和遠見。

貳、爭取戰略縱深

以色列之防禦戰略構想曾經出現觀點不同的激盪，特別是在 1967 年，由於以色列佔領龐大土地，戰略縱深大幅增加，因此有部分戰略專家認為應該採取防禦態勢，先待敵人攻擊，再給予反擊。這種「被動防禦」的觀點——利用新增的領土形成安全上之緩衝地帶(buffer zone)，先承受第一擊，再予敵報復性打擊——經 1973 年十月戰爭驗證，至少有部分正確。惟此一戰略構想並不適合今日之以色列，一則大部分佔領之土地已歸還，二因先進武器多具一擊致命威力；以色列如此小國，甚難期其於遭敵第一波攻擊後，再能反敗為勝，此一觀念殊值同屬小國之戰略規劃者借鏡。

夏龍(Sharon)於 1981 年出任國防部長後，極力擁護回歸 1967 年以前之戰略構想，他質疑「被動防禦」戰略之效益，認為這將有利於阿拉伯國家的地對地飛彈(SSMs)系統結合其機械化部隊，並使其機動力得到充分發揮的機會，進而造成以色列既有領土之防禦縱深失去緩衝的預警(early warning)功能，導致被動防禦戰略失效。³⁶因此，他強烈主張必須採取「預防性攻擊」(preventive strike)和「先制攻擊」(先發制人)(preemptive)之打擊戰略對付阿拉伯國家的潛在威脅。以色列於 1982 年入侵黎巴嫩，導致國際間普遍反感，夏龍自然必須承擔主要的責任。然而，1988 年左右，伊拉克以購自中共的「飛雲」長程飛彈對付伊朗和沙烏地阿拉伯的情況，確實刺激了以色列的戰略專家，於是，「先發制人」的戰略構想乃再次受到重視。

由於以色列國土呈狹長條狀，欠缺防禦縱深，若採被動防禦戰略，很容易就被敵人攔腰截斷，因此，在國防安全上必須選擇攻勢防禦戰略來嚇阻阿拉伯國家的攻擊，這是把戰場設定在國境之外的防禦戰略，是一種把

³⁶ "Israel Strategic Depth," *AllRefer.com Reference*, <http://reference.allrefer.com/country-guide-study/israel/israel150.html>

戰爭帶回敵國境內之戰略構想，亦即是「境外作戰」之概念。其實，攻勢防禦戰略之特質往往具有極高的安全威脅敏銳度，所以，攻勢防禦的安全戰略經常會採取先發制人的戰略，先行瓦解敵人可能的威脅。

儘管以色列一再強調，除非受到敵人威脅，否則將不會主動攻擊，亦不會採取拖延時日之消耗戰，或者以動員來終止戰爭。弔詭的是，以色列總是以先發制人來落實其嚇阻政策；只要阿拉伯國家出現威脅到以色列的徵候，以色列總會毫不留情地給予先制奇襲。經常可以見到的場景就是阿拉伯國家只是擁有某些軍事設施，並沒有具體威脅以色列的行動，以色列就以國家安全的理由先行採取「預防性攻擊」。或者阿拉伯國家或組織只是出現一些輕微的「不法」行爲，以色列都會毫不留情地採取大規模的報復行動；以色列在 1981 年 6 月 7 日空襲伊拉克巴格達(Baghdad)南邊的奧西拉克(Osirak)核子反應爐，³⁷以及多次空襲黎巴嫩境內的難民營（以色列聲稱難民營內部隱藏巴解游擊隊據點）都是「預防性攻擊」的典型例子。以色列認爲，惟其如此始足以讓阿拉伯人不至於錯估以色列的主要利益和打擊能力。由於以色列的戰力強盛，阿拉伯國家始終討不到半點便宜，對於以色列的行動簡直徒呼負負，莫可奈何。

參、掌握報復能力

以色列之國家安全目標是建立可靠的強硬嚇阻態勢，因此以色列雖於核武問題上採取隱晦之態度，一方面卻也有意無意地透露其核子武力發展的程度，目的就是要防止阿拉伯國家錯估以色列具備報復能力的事實。以色列在各個層面都應用其核子武器的嚇阻效果，其核武系統包含核分裂及強化型的輻射性武器（中子彈）、配備戰略性核子彈頭的火箭系統等等，發射這些核武的載台也包括長程飛彈、戰機和潛艦，³⁸等於是以前傳統和非傳統的雙重打擊武力對付敵人。

由於以色列被阿拉伯國家包圍，與阿拉伯國家人口比例爲 1：28，而

³⁷ Ahron Bregman, op.cit., 154.

³⁸ “Strategic Doctrine,” *Global Security* <http://www.globalsecurity.org/wmd/world/israel/doctrine.htm>

且以色列欠缺天然資源，所以以色列自 1948 年 5 月建國初期即已確立發展核武的政策；第一任總理本古里安當時曾經指出：「要消除這些不利條件，進行核子武器的研發是唯一的生存之路。」³⁹1950 年，以色列在國防部(MOD)之下成立原子能委員會，1956 年開始進行核武研發，主要得力於法國提供一部核子反應爐與核子專家在技術上給予協助，在以色列納吉夫(Negev)沙漠中的迪蒙納(Dimona)建立一座大型的鈾反應爐與再處理工廠。⁴⁰美國在 1958 年後才發現以色列發展核武，雖然對其施加若干壓力，但以色列使盡拖延、欺騙、討價還價(bargaining)等各種手段，從美方獲得極大的利益；包括數量龐大和技術先進之傳統武器系統，譬如在當時屬於最先進的鷹式防空飛彈(Hawk SAMs)；因此而奠定其國防科技自主的基礎。

另一方面，儘管法國技術人員在美國壓力下，於 1960 年代初期撤離，以色列仍持續自力發展核武。1967 年六日戰爭以前，以色列已具若干程度之核武能力。到了 1973 年贖罪日戰爭，以色列不僅擁有技術純熟的核子武器，並已完成戰備部署。在埃及和敘利亞南北夾擊之下，當時的以色列總理梅爾(Meir Golda Heyrson)⁴¹曾一度考慮對阿拉伯國家使用核武，迫使阿拉伯國家投鼠忌器而不得不修訂其對以色列之戰爭目標；⁴²幸運的是，在國際社會同時對以、阿施加壓力並要求雙方克制，加上後來以軍於戰場上反敗為勝，以色列的核子武器才沒有派上用場。不過，以色列的核子嚇阻戰略可以說已經初步奏效。

以色列擁有射程甚遠之耶利哥地對地飛彈(Jericho MK I, II SSMs)，西方分析家推測以色列當初發展這套飛彈系統的目的在於遏制蘇聯(USSR)介入中東事務。由於以色列認定阿拉伯國家若無蘇聯於背後支持，將不致

³⁹ 陳輝，前揭註，頁 108。

⁴⁰ 同上註。以色列並不產鈾礦，主要從法國、南非和阿根廷進口。近年來，以色列已經能夠從磷酸鹽礦中提煉出鈾，年產量已達 50 噸的能力。

⁴¹ 梅爾（1898-1978），曾經擔任以色列勞動部長、外交部長和總理。

⁴² Warner D. Farr, "The Third Temple's Holy of Holies: Israel's Nuclear Weapons," *The Counterproliferation Papers, Future Warfare Series No. 2*, Federation of American Scientists quote in USAF Counterproliferation Center, Air War College, Air University. <http://www.fas.org/nuke/guide/israel/nuke/farr.htm>

於攻擊以色列，因此，蘇聯成爲以色列設定核武攻擊的目標之一。此外，以色列當局亦揣度於不得已情況下採行「參孫方案」(Samson Option)——一旦防衛失敗及其人口中心受到威脅時所採取的一種毫無保留，近似同歸於盡之對敵鬥爭方式。⁴³不過，從美、蘇於冷戰期間相互採取核子嚇阻對峙的情勢，最後卻能夠獲得和平結束冷戰的結果研判，以色列具備核子打擊能力之海豚級潛艦與陸基型耶利哥彈道飛彈系統以及空軍的F-15、F-16和幼獅(Lavi)戰鬥轟炸機一起構成以色列「三位一體」之核子打擊力量，⁴⁴似乎沒有道理無法達成嚇阻之戰略目標。

雖然，以色列堅稱不會第一個在中東地區使用核武，這些系統卻是先制攻擊最有效的武器。另一方面，以色列亦部署戰術系統以迅速降低入侵武力的威脅；自從 1973 年贖罪日戰爭以來，以色列至少部署了三個營的 175 公釐加農自走砲，其戰術性核子彈頭的總數不少於 108 枚。1980 年代初期，以色列也曾在戈蘭高地佈設原子地雷(atomic land mines)。⁴⁵專家相信，於 2003 年底，以色列已經是全世界第六大核武國家，其核彈頭數量已經累積到 200 顆，多於英國的 185 顆。⁴⁶

以色列目前並沒有明顯的核子準則牴觸它所堅守不在中東首先使用核武的承諾，但卻採取柯恩博士(Dr. Avner Cohen)⁴⁷所形容的「核子隱晦」(nuclear opacity)政策——明明擁有核武卻拒絕承認其存在。⁴⁸如此將能夠

⁴³ 「參孫方案」是普立茲獎得主賀許(Seymour M. Hersh)於 1991 年以《舊約聖經》〈士師記 13-16〉之典故所提出的假設——擁有巨大神力的參孫推倒神殿石柱，讓整個樑殿的屋頂坍塌下來，使其與全部敵人都埋葬於巨石廢墟之中；認爲以色列於最後關頭極可能採取此一玉石俱焚的策略。賀許的普立茲獎得獎著作爲“My Lai 4.”

⁴⁴ 以色列所謂「三位一體」戰略打擊兵力是指潛艦、地對地飛彈和戰鬥轟炸機三者構成的核子打擊能力，即使任何一項或兩項核子武器遭到破壞和毀損，仍然有一項可恃的核子打擊能力，由於其第二擊的報復能力具備極高的可信度(credibility)，因此存在嚇阻的效應。以色列海豚級潛艦航程可達 4,500 哩（約 8,370 公里），耶利哥二型地對地飛彈的射程可達 930 哩（將近 1,500 公里），F-15 戰鬥機的飛行半徑加上空射魚叉飛彈的射程可達 2,000 哩（約 3,220 公里）。

⁴⁵ “Strategic Doctrine,” *Global Security*, <http://www.globalsecurity.org/wmd/world/israel/doc-trine.htm>

⁴⁶ David Blair, “Israeli submarine fleet ‘can now launch nuclear weapons’,” *Active-Duty*, http://www.active-duty.com/MI_IsraeliSubmarineForce.htm

⁴⁷ 柯恩博士現任美國馬里蘭大學國際安全研究中心(CISSM)資深研究員，並爲核武擴散和中東議題的獨立顧問。

⁴⁸ “Strategic Doctrine,” op.cit.

以莫測高深的核武能力享受嚇阻的利益，又不必受到國際間對其擁有核武的反彈。然而，以色列竟也強烈反對中東地區的國家發展核武，一個明顯的例證就是以以色列空軍(IAF)在 1981 年空襲伊拉克的核子設施。以色列對於阿拉伯國家軍力的發展始終寄與密切的關注，毫不放鬆，惟其如此，始能夠於關鍵時刻遂行「預防性攻擊」戰略。

雖然以色列是國際原子能機構的 16 個創始會員國之一，但它迄今仍拒絕簽署《防止核武擴散條約》(NPT)。此外，以色列對建立「中東無核區」的建議亦反應冷淡。由於以色列對核子嚇阻力量深信不疑，是以不願放棄擁有核武。而美國於核武問題上顯然採取雙重標準；在對伊朗和北韓核武問題大加指責的同時，卻對以色列之核武器不聞不問。美國總統布希(George W. Bush)於 2004 年 4 月中旬向以色列總理夏龍(Sharon)保證——美國將會堅定貫徹對以色列的安全承諾，包括擁有一個安全、有效防禦的邊界及保持並加強以色列自衛、抵禦任何外來威脅的能力。結果，布希這段話被以色列解釋為對其擁有核武之默許。⁴⁹ 果不其然，國際原子能總署(IAEA)的官員於 2004 年 7 月訪問以色列，想要檢查核武，結果當然是不得要領。

西方軍事評論家認為《洛杉磯時報》(*Los Angeles Times*)於 2003 年 10 月 12 日刊載，以色列巡弋飛彈於美國協助下，已具備發射核武能力之報導，顯然是故意透露此一訊息給伊朗，希望其放棄發展或使用核武的企圖。而伊朗剛好也同意國際原子能總署檢查小組在 2003 年 10 月底之前檢查其核子設施，並且不加任何干預。⁵⁰ 經檢查證實伊朗並未發展核武，反倒是以色列成為中東地區唯一擁有核武的國家，使得中東地區之戰略平衡向以色列傾斜。

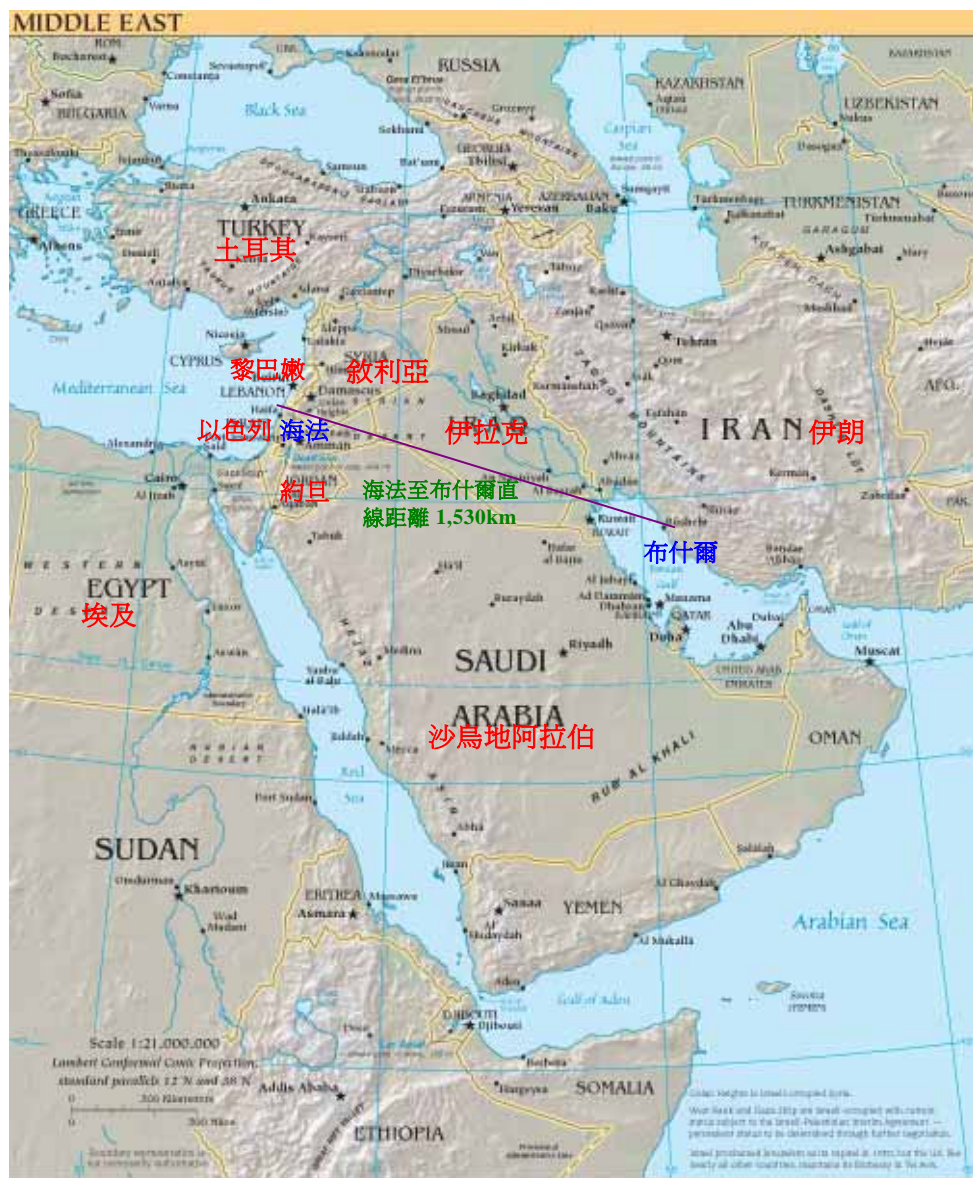
不過，以色列當局對於伊朗「放棄」發展核武的聲明，顯然並不感到放心，認為伊朗只是虛應故事。《珍氏情報文摘》(*JID*)的分析家認為，

⁴⁹ 餘冬、劉素雲、餘東，〈巴拉迪想看以色列核武庫，能否揭秘全看其樂不樂意〉，《中國網》引自《北京青年報》，<http://big5.china.com.cn/chinese/junshi/555729.htm>，2004 年 04 月 30 日。

⁵⁰ David Blair, op.cit.

若伊朗不完全移除相關的核子設施，以色列很可能會對伊朗的相關設施採取先制攻擊。空襲準備工作已進行兩年，位於布什爾(Bushehr)的核子反應爐應是主要之攻擊目標，而攻擊時機應該是在反應爐開始運轉之前，這樣才能避免對環境造成毀滅性的傷害。⁵¹中東地緣政治態勢如附圖 2-2。

附圖 2-2：中東地緣政治態勢圖



資料來源：“Reference maps-Middle East,” CIA - The World Factbook http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/reference_maps/middle_east.html

⁵¹ “Israel's plans for Iran strikes,” *Jane's Intelligence Digest*, July 16, 2004.

不過，從以色列邊境至伊朗布什爾之直線最近距離將近 1,500 公里，以色列若以空軍進行空襲，無可避免必須穿越約旦、伊拉克以及沙烏地阿拉伯或敘利亞領空，這些國家同意以色列戰機通過之難度頗高，即使採低空與穿梭各國邊境與防空雷達間隙之奇襲方式，不僅增加航程，低空飛行造成油耗加遽，且遭阿拉伯國家攻擊之風險極高。而潛艦從海上出發 (from the sea)，即可克服地障限制，輕易執行此一攻擊任務。因此，以色列海軍勢將扮演更加重要之嚇阻角色。

肆、明確戰略目標

以色列國防軍的重要使命有二，一是維護以色列領土主權完整與國家生存；二是保護以色列人民安全以及消滅以任何形式危及日常生活的恐怖主義。以色列的國防目標始終只有一個——確保以色列國家和人民的安全。因此，以色列的國防政策就是必須維持一支足以嚇阻敵人可能威脅的國防武力。另一方面，以色列的安全準則清楚指出，它並沒有輸掉任何一場戰爭的本錢，故其國防戰略之要旨為只要爆發戰爭，即須迅速擊敗敵人，並獲致決定性之戰果。復因欠缺戰略縱深，因此必須防止敵人進入以色列領土，並儘可能將戰場迅速轉移至敵入境內。⁵²

根據以色列國防軍之使命、目標、政策與戰略，歸納IDF的建軍備戰目標可以區分為戰略與作戰兩個層次，戰略階層的目標有兩個：一是保持一支量少質精，具有早期預警能力的陸、海、空軍；二是建立高效率的後備動員與運輸系統。這兩個戰略目標也是IDF平時備戰階段的建軍重點。作戰階層的目標則有三個：第一，多軍兵種協同作戰；第二，迅速將戰爭轉移至敵入境內；第三，快速達成作戰目標。這三個作戰目標的核心重點就是攻擊，它也是IDF反制作戰階段的重心。⁵³

以色列長期以來遵循以實力求生存的路線，奉行立足於打全面戰爭的軍事戰略，主要內容分為兩部分：一是建設足以因應數量上居絕對優勢的

⁵² “Main Doctrine,” *IDF Official Website* <http://www1.idf.il/DOVER/site/mainpage.asp?sl=E&id=3>

⁵³ *Ibid.*

阿拉伯國家核心力量；二是在軍事上遂行嚇阻戰略。1990 年代以後，以色列自行評估認為受到國際情勢和輿論的制約，在今後的戰爭中可能難以再運用「先發制人」的策略，於是決定對其軍事戰略作較大幅度的調整，以求建立攻防兼備的戰略防禦體系，確保自身的安全。⁵⁴

以色列與其阿拉伯鄰國之間始終存在一些不對稱的(asymmetric)問題，譬如以色列的土地面積和人口數量都遠不如周圍的阿拉伯國家，在規模上都無法與周邊國家相比。為了解決這些客觀存在的困境，以色列必須擁有能夠迅速肆應國家安全需求的武裝部隊，而且有必要全民皆兵，還要想盡辦法在素質上保持領先。同時，以色列也必須藉著高度的機動力和旺盛的火力以及優勢的情報作為來彌補兵力數量上的劣勢，以利於戰爭爆發時能夠快速反應和迅速決勝。

以色列國防軍以往制定計畫的重點在於打贏一場全民戰爭，現在的計畫則側重於與巴勒斯坦解放組織的低強度戰爭(LIW)，這是以色列目前的首要任務。⁵⁵為了達成使命，IDF無從選擇地必須隨時保持備戰狀態，並以最先進的科技能力和國家戰略階層的武器系統來保障武裝部隊的持續精進，而且在對抗恐怖主義的道路上奮鬥前進。

第三節 防衛戰略構想

壹、國防軍戰略構想

以色列的國家安全目標始終是確保以色列國家和人民的生存與安全，主要是因為以色列領土與周邊的阿拉伯國家比起來，顯得非常渺小，缺乏戰略縱深；敵對的阿拉伯國家戰機以次音速從約旦河(Jordan River)飛越以色列進入地中海（距離約 40 哩）只需四分鐘，預警時間極為短暫。以色列軍事戰略準則受到這種不利的地略形勢影響，使其防衛準則必須維持經常警戒之狀態，建立預警系統，加強情報功能，並發展還擊與報復能力。

⁵⁴ 王春生編，《軍臬—以色列軍情內幕》（北京：新華出版社，2002），頁 87。

⁵⁵ “Israeli MOD adjusted acquisition plan”, *Jane's Defense Weekly*, June 30, 2004.

同時由於以色列先天稀少的人口數量，對其兵源造成不利影響，因此無法維持太多的常備部隊；戰時絕大部分的兵源必須仰賴動員編成之後備部隊。為彌補兵力數量之不足，以色列只有儘可能朝維持高素質之人力方向發展。在戰術上亦必須憑恃優異之機動力、火力和情報能力來填補其國防軍規模的不足。

戰略前瞻網站(stratfor.com)的分析師指出，「以色列的軍事準則非常關注來自阿拉伯鄰國的立即性威脅，因此汲汲於建立強大的嚇阻力量以及第一擊的能力。」⁵⁶以色列的國家安全戰略係奠基於假設它無法承受輸掉任何一場戰爭的代價，因為避免輸掉戰爭的最佳方式就是不要在第一個時間點就發生擦槍走火的事件，所以以色列的戰略著眼在於維持一個可信的嚇阻態勢以及執行先制攻擊的強烈意志。一旦嚇阻無效，以色列將尋求防止危機升高，並確定獲致快速與決定性的戰爭結果。因此確立攻勢戰略準則——防止敵人深入以色列領土，並迅速試著把戰爭轉移到敵人的領土境內；美國在 2003 年發動伊拉克戰爭（第二次波灣戰爭），即是充分展現這種「預防性攻擊」戰略。

綜觀以色列防衛戰略構想，可以歸納出以下七項重點：⁵⁷

- 以色列承受不起輸掉任何一場戰爭。
- 在戰略階層進行防衛作戰，對鄰國沒有領土上的野心。
- 冀望透過政治手段與可靠的嚇阻態勢避免戰爭。
- 預防危機升高。
- 確定快速與決定性的戰爭結果。
- 與恐怖主義奮戰到底。
- 大幅降低人員戰損率(casualty ratio)。

儘管以色列擁有核武，似乎並沒有能夠讓它的國家安全得到滿足，相反的，以色列國防軍依然必須使其傳統兵力凌駕於阿拉伯國家之上。IDF

⁵⁶ John E. Dougherty, "Trouble in the Holy Land," *World Net Daily*, http://www.wnd.com/news/printer-friendly.asp?ARTICLE_ID=15566Trouble, October 27, 2000.

⁵⁷ "Main Doctrine," op.cit.

的戰略準則和戰術都強調必須以質勝量，要整合三支武裝部隊的兵、火力，有效的戰場指揮、管制、通信與即時情報，運用精準導引武器、遠程火箭系統以及高度的機動力等等。⁵⁸

由於局部戰爭對以色列構成威脅的可能性增加，使得以色列必須調整防衛戰略；2001年9月，IDF向以色列國防委員會提出的「五年計畫」中，為其與巴勒斯坦間連續不斷之武裝衝突情勢規劃因應預算。此外，國防部之計畫官員亦頗擔心以色列北部邊界的偶發衝突事件可能導致局部戰爭。他們關注兩個主要問題，一個是爆發戰爭之可能性，另一個是戰爭到來的速度。⁵⁹歸納其「五年計畫」主要包括四個重要的領域，敘述如下：

- 一、建立對付巴勒斯坦解放組織及其他國際恐怖主義之低強度作戰(LIO)所需要的能力，阻止任何可能導致事態擴大之事件發生。該計畫強調要致力於軍人的保護、強化情報作為以及於爭議性地區部署預備役部隊以及預置彈藥等方面之重點投資。
- 二、維持並增加對大規模局部戰爭之戰備整備。增加訓練、作戰和維護方面之投資，並增加供補、彈藥和武器之庫存。
- 三、維持武裝力量之完整性，置重點於合理調整部隊結構，提高作戰效率。
- 四、軍事改革。儘管以色列之潛在敵國於素質上未必是其對手，但先進武器將使這些國家足以直接攻擊以色列之心臟地區，⁶⁰所以以色列必須將軍事改革之重心置於反制近程戰術彈道飛彈威脅系統的開發和購置。於反制手段上優先考慮運用潛艦、戰機、精準武器、無人飛機、偵測系統、情報衛星、神箭飛彈攔截系統以及摧毀彈道飛彈發射器的系統等等。

1973年贖罪日戰爭之後，以色列再未受到周邊國家侵略，全面性之戰爭似乎逐漸遠離，但一種迥異於局部戰爭型態之反恐戰爭卻悄然形成。

⁵⁸ “Strategic Doctrine,” op.cit.

⁵⁹ 資料來源：*Defense News* <http://www.defensenews.com/>，September 10, 2001.

⁶⁰ 萬仞，〈以色列的國家安全新變革與再檢討〉，《國防雜誌》，14卷7期（1999年1月），頁93。

以色列國防軍爲了有效打擊混雜於人群中之恐怖分子，一種不同於正規軍作戰模式之作戰型態——城市戰(urban warfare)，乃應運而生。由於目標類型、作戰性質和使用之武器與大軍作戰完全不同，以色列國防軍勢必需要進行組織調整，並重新確立城市戰等切合反恐戰爭需求之準則規範。

貳、海軍戰略構想

儘管過去持續相當長的一段時間，以色列國防軍所屬的這支「海上兵團」一直處於黯淡不得志狀態，然而，這支海上兵團於過去半個世紀以來已達成其關鍵使命；從現在開始，在以色列邁向 21 世紀之全新防衛構想當中，顯示必須扮演重要之角色。以色列海軍之主要任務包括平時防衛以色列之海岸線，戰時保護以色列之海上交通命脈。此外，強化以色列於區域性之嚇阻態勢，一旦區域中所謂的「流氓國家」(rouge states)發展核子武力，爲以色列提供戰略打擊之能力。

於以色列國防軍防衛戰略指導之下，以色列海軍針對地中海有限之海域，結合戰爭經驗，於建軍上特別強調以質勝量，因此以建造輕快、火力強大之飛彈護衛艦和潛艦爲發展方向。尤其於波斯灣戰爭之後，以色列意識到必須加速發展海軍，使海軍擔負戰略嚇阻重任，以保證以色列城市、工業、軍事基地、港口及海域之安全；其次，要有能力控制地中海和紅海海域，俾於必要時打擊、摧毀和封鎖阿拉伯國家的海軍，切斷阿拉伯國家之軍、民航道，使這些國家的海軍無法聯合作戰；第三，建立抵禦侵略及制止恐怖活動向以色列滲透之海上長城。中共《現代兵器》期刊刊載杜朝平和梁桂華合撰之文章認爲，以色列國防軍基於國家安全戰略構想，於建設武裝部隊之全般布局下，已著手制定於 21 世紀成爲「藍水海軍」(Blue Navy)之計畫。⁶¹實則，以色列海軍未來發展規劃方向距離所謂之「藍水海軍」實力相去甚遠，從其海軍兵力規模仍以維持輕快之飛彈快艇爲主，並搭配幾艘多功能護衛艦和潛艦之兵力結構觀察，以色列海軍兵力編組係採「高一低組合」(high-low combination)模式，此種組合極富任務彈性，

⁶¹ 杜朝平、梁桂華，〈戰火中成長起來的以色列海軍〉，《現代兵器》，283 期（2002 年 7 月），頁 33。

不僅適用於以色列海域之威脅環境，必要時亦足以因應遠距離攻擊之所需，並且能夠長期於海上發揮嚇阻作用。

第肆節 兵役制度與人員訓練

壹、兵役制度

以色列國防軍架構的建立主要是參考普魯士在 1866~1871 年間戰爭勝利時期的軍隊模式，根據此一模式，以色列武裝部隊奠基於三個支柱：第一根支柱是徵兵制度；第二根支柱是一支少量的專業軍官和士官(NCOs)組成的核心部隊；第三根支柱是後備動員體系。

一、徵兵制度

以色列與敵國人口的比例懸殊，隨時都可能面臨遭受敵國入侵的危機，加以戰略縱深不足，反應時間短暫，基於對國家安全之迫切需求，以色列無可選擇地必須採行徵兵制。除了猶太法典學校(Yeshiva)的學生之外，不論男女，年滿 18 歲之以色列國民和居住國外的僑民（包括少數的錫西教徒“Circassian”、朱斯教徒“Druze”和阿拉伯人）都必須入伍服兵役。⁶² 平時保持一定規模和訓練有素的常備部隊，戰時透過迅速有效之動員體系，在「退此一步即無死所」的憂患意識之下，為保衛以色列之生存而戰。此一形同「全民皆兵」之國防政策，使得以色列之服役率始終高居世界第一。⁶³

義務兵役之役期視以色列國防軍的人員需求而定；男性一般通常必須服役三年，女性需要服役 21 個月。移民到以色列的人若低於 18 歲，俟其年滿 18 歲亦須服役；移民年齡介於 19~23 歲之間，服役年限會逐齡遞減；24 歲（含）以上之移民只需服役 120 天。女性移民若年逾 19 歲，則無服兵役之義務。移民如在原居地國家已經服過兵役，來到以色列則可獲得

⁶² Martin van Creveld, *The Sword and the Olive* (New York: Public Affairs, 2002), 114.

⁶³ 所謂「服役率」是指整個國家人口當中，軍方所用人員的比率。

役期減免。⁶⁴

男性猶太人免除兵役者非常少，每年年滿 18 歲之役男約有 90%（大約 30,000 人）奉召入伍。另對於每年數百名就讀宗教學校極端傳統(ultra-Orthodox)信仰的學生，則規劃將這些學生之宗教研究和軍事義務結合起來施予軍訓課程。以色列國防部(IMOD)估計，迄今約一共累積 20,000 名極端固執之傳統猶太教學生以各種名義逃避兵役，他們幾乎完全欠缺對猶太復國運動和以色列國家之忠誠度。從嚴格的軍事觀點來看，他們對於 IDF 之價值相當有限，因即使他們進入軍隊，亦將因其宗教作息而限制應有之工作效率。雖是如此，就算是最虔誠之反對者亦須服役，IDF 會安排他們執行非戰鬥員(noncombatant)的工作。大學後備學生於入伍前可以取得學士學位，他們通常只須於每年暑假執行後備役。應召員入伍後將施予基本之心理測驗，凡教育程度較高及身心狀況較佳者通常派任到戰鬥部隊。役男若有兒子或兄弟於軍中死亡，將不會再派到戰鬥部隊，除非獲得家長同意。⁶⁵

二、核心部隊

以色列國防軍之核心部隊由一支量少質精的專業軍、士官組成，他們負責執行規劃、組織、行政、訓練和平時之部隊維持工作。⁶⁶有些精英單位完全由志願役人員組成，這些人員包含空軍飛行員、傘兵、海軍突擊隊、特定之陸軍偵蒐單位以及海軍多功能護衛艦。由於候選人員眾多，所以這些精英單位就可以依照其單位特性與任務需求來決定選員的條件、門檻和程序。空軍飛行員通常是候選人最優先的選擇，但他們也可能會直接選擇正規之戰鬥單位，譬如，於 1973 年和 1982 年的以阿戰爭當中大出風頭之戈蘭尼步兵旅(Golani Infantry Brigade)和裝甲兵團，往往是那些志願兵之首要選擇。⁶⁷這些核心部隊成爲捍衛以色列國家安全之骨幹，亦是以色列國防軍中戰力最堅強的組成部分。

⁶⁴ "Israel Conscription," *AllRefer.com Reference* <http://reference.allrefer.com/country-guide-study/israel/israel163.html>

⁶⁵ "Israel Conscription," *op.cit.*

⁶⁶ Martin van Creveld, *op.cit.*, 114.

⁶⁷ "Israel Conscription," *op.cit.*

三、後備動員

義務役官兵役期屆滿之後即轉入後備部隊，以色列之後備部隊類似於美國陸軍的國民兵部隊(NG)，他們被編成連、營、旅級後備部隊，於1967年起亦編成完整之後備師，與軍隊關係非常密切，通常進行專長複習訓練。年齡較輕者（最大到39歲）多半會被調到第一線部隊，剩餘的後備軍人則安排擔負民防、警備或類似工作。至於少數專業核心部隊之成員離職後，平時則擔任行政職類和裝備養護工作。這些基幹單位於必要時亦得由緊急事務部(YAMACHim)緊急召集，發給制服和武器，並於狀況需要及運輸許可之下儘快派赴前線。⁶⁸

其他軍種（海、空軍）之徵兵和後備動員體制均採上述模式辦理，比較特別的是，由於海、空軍需要較高之專業技術，需要較長的時間訓練和服勤，因此，這兩個軍種之役期簽訂係依照比例原則，第一線人員（如艦艇或飛行員）必須保持立即戰備或隨時備便的狀態，通常役期較長。儘管海、空軍於緊急時也會徵集後備軍人，但人數和規模都不如陸軍龐大。

貳、人員訓練

一、一般官兵訓練流程

以色列國防軍不論任何軍種從入伍開始之訓練和服役流程，除少數特殊單位外，幾乎完全相同。而且其訓練流路與役期升遷完全結合。凡是年滿18歲之役男於徵召入伍後，通常會接受下列三種基礎訓練類型當中的一種：⁶⁹

- 一般性的訓練，對象是針對生理上有一些限制的男女青年。
- 專業訓練，針對分派到非步兵單位人員的訓練，例如艦艇兵、裝甲兵、砲兵等。
- 特戰旅訓練，包含所有步兵的訓練。

⁶⁸ Martin van Creveld, op.cit., 114.

⁶⁹ "Israel IDF Training," *AllRefer.com Reference* <http://reference.allrefer.com/country-guide-study/israel/israel166.html>

一般性之基礎訓練主要是使新兵具備使用武器的基本技能，訓期大約一個月。專業訓練為期三至四個月不等，新兵分配到特業單位之前都必須先通過專業訓練。特戰旅之基礎訓練最為耗費時間，必須經過四到五個月之步兵基地訓練和空降訓練。

培養成爲合格的IDF一分子之基礎訓練相當耗時，包含部隊行軍、野營、夜間教練以及障礙超越等課程，置重點於班教練和排教練。此外還必須教育新兵瞭解以色列之由來和傳統，並且認同國家的理想和目標。也會安排新兵參觀基布茲農場(kibbutzim)和莫雪夫農場(Moshav)，⁷⁰目的是要強化與認同猶太主義所揭櫫的「集體意識」，⁷¹以及強調尊崇猶太人和IDF的歷史。基礎訓練的場合也是一個大熔爐，各種不同族群以及來自各個不同社會經濟背景的人都在這個時候聚集在一起，IDF在教育和吸收新移民方面都扮演著特別重要的角色。

大概經過 5 個月野戰部隊的生活之後，所有的士兵都必須接受領導潛力評估，約有一半的人合乎進一步接受班長、戰車長及其他領導士官(NCOs)養成訓練的標準，獲選人員將繼續接受三至四個月之初級指揮課程訓練；爲適應突發狀況之處置與應變，此一課程多半是在野外進行，學員日夜輪流演練擔任各種士官階層之指揮官(CO)。這些士官結訓後，有的回到原單位擔任六到十個月之初階領導士官；有的則派任爲士兵基礎訓練之教官。在這段期間，他們也會接受評估成爲軍官的潛能，此一評鑑包含其士兵同僚之評價、指揮官之推薦以及軍事心理醫生之篩選。他們或許

⁷⁰ 基布茲農場最早在 1909 年設立於加利利海(Sea of Galilee)附近，是一種以武裝自衛的集體合作農場。到了 1920 年代受到更多的支持而紛紛成立，目前一共有 230 個。他們的箴言是「工作和信仰」(work and believe)，多數爲農民，有些則是製售工具、鞋子、琉璃維生，也有一些經營旅遊業，或安排外國年輕學子到農場遊學，體會農場人民工作和生命的歷程。基布茲人當中有些生活富裕，有的則相當艱苦，但都服膺在管理委員會的治理之下；委員會主導了農場內的財政、教育、小孩照護等生活事務；約有 4% 的以色列人居住在基布茲集體農場。莫謝夫農場雖亦爲集體農場的型式，但居民可以擁有自己的農場、住家、專屬廚房和餐桌。莫謝夫農場中央有一些聚落圍繞，是產品交易的主要場所，也是行政中心，設有初中、音樂廳、劇院以及古典文化主題館。莫謝夫和基布茲農場性質相近，但兩者最大的不同就是居住在莫謝夫的人擁有較高的自主性和獨立性。引自Deborah Wyman, "What is Kibbutz and Moshav in Israel?", *PageWise, Inc.*, http://nv.essortment.com/whatis kibbutz_rghm.htm

⁷¹ 邱清泉，〈從以色列建國 50 周年展望東和平〉，《國防雜誌》，14 卷 2 期（1998 年 8 月），頁 39。

基於不願意續服現役之考量，可以拒絕被選為軍官，仍然擔任領導士官，直到 3 年之役期屆滿退伍。⁷²

以色列軍官候選人通常都是挑選自服役初期績效較佳之士兵。此外，以色列國防部成立三所學校，作為培育軍官候選人的搖籃，招收 14 歲年齡層有志於軍旅之青少年，這些學生於暑假期間都會被送到軍營接受軍事訓練，他們畢業入伍時都獲得授予下士軍階，而且大部分都會成為軍官。⁷³在他們役期屆滿時完成初階軍官的歷練，他們可以選擇轉服後備役，或者簽約（再簽續服現役三到五年之合約）獲得IDF的常備軍階(standing ranks)成為職業軍人。以色列國防部規定，學歷至少必須是高中畢業才能夠被任命為軍官，而且在服役期間必須達到大學水準，少校到上校必須有碩士學位或同等學歷。因此，軍官服役期間必須就近進入地方大學進修，教育費用由政府提供，畢業後回原部隊服役。⁷⁴IDF之軍官團很高程度可以代表以色列各種不同的猶太社會和經濟背景，成員包括土生土長之以色列人(sabras)、歐洲猶太人(Ashkenazim)、基布茲人(kibbutzim)和莫謝夫人(Moshav)。

IDF軍官候選人的課程在一個基地集中實施，區分為三種類型：⁷⁵

- 步兵和傘兵兵科的步兵課程，訓期六個月。
- 裝甲、砲兵、工程和防空兵的戰鬥武器課程，訓期兩個月。
- 後勤支援兵科的兩個月基礎軍官課程。

上述最後兩項課程完成後，軍官團會針對不同兵科分別施予三個月之分科專長訓練。完訓之後（淘汰率高達 50%）回到原單位以少尉任官，並擔任排長職務。這些軍官通常於IDF多服兩年之常備役，退伍後成為備役軍官。入伍服役通常不到兩年即可晉升少尉，約有 10%之初級軍官於服完義務役兩到三年之役期後加入志願役終身職行列，他們通常於歷練過參謀職或訓練職務之後被選派擔任連級指揮官，有些年輕軍官則參加軍官

⁷² “Israel IDF Training,” op.cit.

⁷³ Martin van Creveld, op.cit., 116.

⁷⁴ 王春生，前揭註，頁 15。

⁷⁵ “Israel IDF Training,” op.cit.

團開設之連級指揮官課程，雖然這些課程多半是為備役軍官開設的。⁷⁶

役期較長之職業軍官往往有機會被派到指揮暨參謀學院(Command and Staff School)受訓，訓期一年，教育對象為上尉和少校階軍官，指參學歷是晉升中校不可或缺的條件之一。IDF指參學院成立於 1954 年，是培養三軍營、旅級指揮和參謀人員之專業學府。指參學院之下開設陸軍指揮參謀班、「巴拉克」指揮班、陸軍參謀短期訓練班、海軍班以及空軍班等。⁷⁷

少數准將和有機會晉升將軍的上校必須與一些高級文官一起參加國防學院(NDC)的課程，訓期一年，以軍事、戰略、政治與社會制度、以色列經濟、中東問題、以阿關係、未來戰爭、國政法規以及管理課程為主。以色列國防學院成立於 1963 年，是IDF最高軍事學府，教育宗旨在培養國防和安全機構戰略決策階層之高級人才。教育目標是使學員瞭解影響以色列國防安全之各種內外因素，加深學員對軍事戰略的理解。⁷⁸少數資深的IDF軍官則送到國外指參或戰爭學院進修，主要是英國、法國和美國。

一般來說，正規軍官之晉升速度非常快，大概 25 歲即可擔任連級指揮官職務，30 歲可以升任營級指揮官，約 35 到 40 歲之間就有機會擔任旅級指揮官。⁷⁹大部分軍官基於「兩個生涯」(two-career)的政策，在少、中校階（大概在 35 到 45 歲之間）即退伍離開軍中，展開第二階段之職業生涯，他們通常進入政界、政府部門或企業界。以色列軍官不論軍種，屆滿 55 歲即須強制退伍。⁸⁰

二、海軍軍官歷練過程

以色列海軍約有三分之二來自義務役，但都經過篩選。義務役男性服役 3 年，女性二年。加入海軍軍官可以選擇服終身役（42~43 歲退役），或僅服役五年。海軍軍官之基礎訓練長達兩年，結業後以少尉任官，訓練

⁷⁶ "Israel IDF Training," op.cit.

⁷⁷ 王春生，前揭註，頁 12。

⁷⁸ 同上註，頁 11。

⁷⁹ "Israel IDF Training," op.cit.

⁸⁰ Martin van Creveld, op.cit., 117.

課程緊湊，考試及格率約 40%。爾後經過一年服務，少尉軍官有機會被派任毒蜂艇艇長，或派到飛彈快艇艦隊服務，半年後職務互換。一年之後，選擇五年役期的軍官可以再次抉擇是否轉服終身役，決定服終身役者將接受為期十至十一個月的專科訓練，之後若通過專業專長考試可以晉升中尉，並派任至飛彈快艇艦隊任職。服務七到八年者，有機會接受為期半年之飛彈快艇指揮官訓練，通過嚴格的指揮官考試，即予派任飛彈快艇艇長，任期兩年。經此階段之後，即無一定之職務歷程。⁸¹

以色列軍事專業訓練學校一共有 28 所，海軍司令部之下設有海軍艦艇學校、技術學校和蛙人學校，負責海軍士兵之新兵基礎訓練、專業技術訓練、培養士官幹部和營級以下之各級指揮軍官。訓練學校之教學部分為基礎訓練部和專業訓練部，前者下轄若干新兵營，後者下轄士官、士官長和軍官三個教導隊。⁸²

以色列海軍非常講求訓練模擬器之建置與運用，以大幅提升訓練效果和節約訓練經費。以色列這方面之努力於 1980 年代已有很高成就，不僅嘉惠 IDF，還尋求外銷；中華民國海軍(ROCN)曾於 1980 年代初期引進以色列之戰術模擬系統，建置「海軍戰術訓練中心」(NTTC)。⁸³以色列海軍亦使用這套系統，但在後勤維修和性能提升上卻占盡地利之便，因此，可以確信其擬真性更高，應有更佳之訓練效果。以色列海軍相信廣泛利用訓練模擬器，不僅能夠提升訓練成效，亦可節約可觀之訓練耗費。

試舉以色列潛艦訓練為例，隨著復興號(*INS Tekumah*)潛艦返回以色列母港，海豚級(*Dolphin class*)潛艦之訓練模擬器亦於 2001 年完成設施興建與系統安裝測試，並提供潛艦官兵進行虛擬訓練。這套潛艦訓練模擬器由挪威西門子(Simons)公司A/S部門建造，以色列的厄爾貝特系統公司(Elbet)為主要之次承包商，負責軟體開發和性能提升。潛艦訓練儀中心設於海軍

⁸¹ 馬復華譯，〈以色列海軍現況〉，《國防譯粹月刊》，8 卷 2 期（1981 年 2 月），頁 121。

⁸² 王春生，前揭註，頁 12。

⁸³ 「海軍戰術訓練中心」訓練海軍各級軍官各類型作戰的戰術戰法以及士官兵戰情組合作業，提升海軍軍官戰術素養與士官兵專業技能，甚具效益。該中心於 1990 年代曾經委託原廠進行性能提升。

訓練與教育基地，潛艦人員可以透過內部網路與教練儀中心連線進行遠距教學和訓練，舉凡航海、電機、聲納、魚雷、射控和損害管制等各種角色和功能，都可以虛擬扮演。此外，海豚級潛艦人員亦輪流送至德國受訓，須通過嚴格之訓練簽證始能成爲合格艇員(qualified submariner)。⁸⁴

以色列雖然是小國寡民，國防預算並不充裕，卻能夠開發各種擬真性相當高之模擬器提供以色列國防軍各武裝部隊—特別是海軍—使用，對於節約訓練經費，往往具有良好成效。以色列海軍每一種類型作戰和演習都有模擬器，未通過模擬器訓練將無法進入艦隊海上訓練階段，而凡是通過模擬器訓練再出海進行實際操演，總是能夠增加熟練度與安全性，獲得事半功倍之效果。

小結

以色列位於地中海東岸，地處亞、歐、非三大陸塊交界處中央，戰略地位十分重要，自古以來即爲帝國強權必爭之地。以色列獨立建國之後，周邊被充滿敵意之阿拉伯國家包圍，僅及其陸地國境線長度四分之一的海岸線成爲以色列對外連絡之唯一孔道，海上交通線形同以色列之生存命脈。因此，確保對外航道之安全與暢通，成爲以色列海軍重要任務之一。

基於經濟發展需要，對外貿易密切而頻繁，以色列對海上交通線之依賴程度與日俱增；潛在敵國發展海軍不僅於時間上領先，部分國家海軍於數量上亦凌駕以色列，迫使以色列國防軍不得不調整海軍之建軍路線，積極急起直追。此外，由於受到國土面積與地形限制，以色列必須採取攻勢防禦戰略，以爭取戰略縱深；於必要時將採先發制人策略，並將戰場建立於敵國疆土之上。同時，積極建立報復打擊能力；爲嚇阻潛在敵國威脅，將加強「三位一體」之核武打擊能力。以色列海軍忝爲戰略嚇阻兵力之一，於現有海上武力基礎之上賡續強化遂勢所必行，而此一建軍目標亦爲以色列海軍歷任司令之重大使命。

⁸⁴ 資料來源：*Defense News* Vol. 19 No. 38 October 2, 2004.

以色列之國家安全戰略主要著眼於凝聚人民高度之憂患意識，全國資源都必須用以鞏固以色列之國家安全；為有效保障國家安全，以色列必須全民皆兵，因此，毫無選擇餘地必須採取徵兵制，並於平時保持一支精壯之常備部隊及依賴有效率之動員制度，以利常備部隊於戰時可以迅速突防，而後備部隊亦能立即動員部署。此三大支柱固為以色列國防軍奠定武力基礎，實則人員訓練紮實方為保障軍隊精實壯大之主要因素；以色列三軍基礎訓練，共同性甚高，除特訓之外，通常都在一起訓練，因此能夠避免重複投資，且官兵於訓練期間同甘共苦，同袍情誼容易培養，有利於聯合作戰遂行。同時以色列國防軍亦大量運用模擬器，故於增進人員熟練度、降低不必要之訓練耗損以及於成本節約方面，具有一定成效。

以色列國家安全戰略經過波斯灣戰爭的震撼教育，開始改弦更張。主要著眼於大規模毀滅性武器擴散，潛在假想敵國完全有能力於其本國以彈道飛彈攻擊以色列，有限之領土幅員，使得以色列毫無防禦縱深可言，敵人只要利用飛彈空襲以色列大城市，甚至不需出兵即可造成以色列很大傷害。換言之，以色列原來已經形成之陸、空核武嚇阻能力極可能燬於彈道飛彈之攻擊，因而喪失迅速報復能力。儘管以色列地面部隊素以閃擊戰術聞名，以色列終究沒有足夠資源能支持其部隊長期進行消耗戰。

為彌補陸上戰略縱深不足，以色列國防部決定向美、俄看齊，積極建立一支具備水下嚇阻能力之戰略部隊——能夠發射攜帶核子彈頭之巡弋飛彈的傳統動力潛艦。在美、德兩國經費挹助與設計建造的協助之下，終於在 20 世紀末期建構以海豚級潛艦為核心之戰略嚇阻力量。從此，以色列「三位一體」之核子嚇阻能力於焉確立，而以色列海軍平時除執行一般例行性任務之外，亦擔負戰略性打擊之使命，從而宣告了以色列海軍脫離輔助性軍種之性質，明確了海軍戰略嚇阻之地位。

隨著時移勢易，戰略形勢出現很大變遷，以色列海軍已不能再以 15 年前（或波斯灣戰爭以前）之發展格局因應現階段及未來國家安全面臨之全新挑戰。於以色列國防軍參謀總部防衛戰略構想指導之下，以色列海軍建軍方向勢必朝攻勢防禦發展，因此，海軍戰略構想出現新的調整，除須

延續昔日基本任務外，建立遠程打擊與嚇阻能力亦成爲以色列海軍建設之重大目標。

海軍建設通常以 20 年爲一個週期，或以 20 年發展爲一代；以色列海軍於 1991 年波灣戰後進入加速現代化發展階段，至 2010 年恰好形成一個發展世代。以色列海軍之建軍目標已經確立，其兵役制度與人員訓練經歷戰爭考驗證實符合以色列武裝部隊需求，惟以色列海軍能否於本（21）世紀前 10 年內達成建軍目標，並於戰略嚇阻、特種作戰以及各類型作戰均具執行效力，⁸⁵將於其兵力建設及準則發展（組織與應用資源）、高科技武器發展應用和國防預算支持程度（支援達成目標的資源）加以檢視。

由於以色列海軍之發展過程經歷數次重大戰爭的洗禮和淬練，可以說係於烽火當中成長茁壯；戰爭成爲以色列海軍爭取生存空間之重要機會，戰爭亦決定了以色列海軍之建軍發展方向。因此，將於下一章探討以色列海軍參與之重要戰爭，從歷史之面向瞭解戰爭對其軍隊建設和準則發展的影響。

⁸⁵ 海軍基本類型作戰包括：水面作戰（艦對艦作戰、防空作戰、飛彈與反飛彈作戰）、反潛作戰(ASW)、兩棲作戰、水雷作戰（布雷與水雷反制）、護航作戰、截擊作戰、封鎖與反封鎖作戰等。