

第六章 中國石油安全戰略發展面臨的挑戰與趨向

由於石油是為戰略物資，在現代國際關係史上，為爭奪控制石油資源而發生的對抗、衝突乃至戰爭屢見不鮮，石油資源豐富的地區往往處於動盪的狀態，圍繞石油的地緣爭奪相當激烈。在中東、拉丁美洲和非洲，局勢不穩定的地區或國家，往往為富產石油的國家。無論是波灣戰爭抑或是伊拉克戰爭，其背後均有爭奪石油的影子。由於部份大國加緊全面推進全球石油戰略佈局，加緊搶佔石油地緣戰略利基（Niche），強化石油領域的合作，加速石油開發與搶灘石油資源，以及加強對部份國家輸油管道的維護等，均使石油的地緣戰略競爭白熱化。近年，中亞地區的石油資源開始受到國際社會的廣泛關注，即導因於此。因此，石油來源地局勢的動盪也就成為中國油源安全的一大隱患。

中國未來十五年的經濟增長將維持在 7% 以上，原油需求將至少以 4% 左右的速度增加，但同期國內原油產量增長速度難以超過 9%，國內原油供需缺口逐年加大，原油的生命線將越來越脆弱。一旦世界風雲丕變，中國能源安全將首當其衝地受到威脅。由於在全球石油需求中所佔的比例持續增長，中國已成為驅動全球石油需求增長的主要動力來源；加之，石油開採量已不能滿足自身的需求，因此石油需求的波動在很大程度上將影響全球石油市場的貿易格局，對世界石油市場的穩定以及石油供給安全將產生一定的影響。本章旨在了解中國所推行之石油安全戰略，在未來發展上可能遭遇的隱憂與挑戰為何？並分析其未來的發展趨向。

第一節 中國石油安全戰略發展面臨的挑戰：

「911 事件」之前，中國大陸石油戰略的重點，是尋求海外能源佈局、進口來源多元化、開發自產能源及建立戰略石油儲備。但因為中國大陸缺乏統合能源政策發展的單位，沒有清晰、明確的綜合性石油戰略，加上經濟實力不足，無法克服石油基礎建設的投資成本壓力，造成許多能源戰略重點工作無法有效推展。然「911 事件」之後，中國大陸對於建立石油戰略的態度轉為積極，重點工作則落在加強戰略石油儲備及力推石油外交和海外能源佈局。總體而言，中國大陸一度腳步遲緩的戰略石油儲備，已經開始建設，此舉將有助於國際石油市場的穩定，是國際石油供應體系的好消息；而中國大陸原先力求進行的雙邊能源合作關係，已經漸漸轉向為發展多邊架構，此將有助於降低國際石油地緣政治的爭端，

並將中國大陸與國際石油市場機制做更緊密的結合。在未來的發展方面，國際社會更重要的下一步驟，是要將中國大陸更有效的納入世界石油市場的協調機制，包括資訊分享與戰略石油儲備的協同調度等，才能藉由未來國際一致的步調，有效降低現存於國際石油市場的風險。

能源的消耗取決於經濟增長方式、能源發展戰略和能效政策。中國正處在工業化、城市化加速階段，關於中國到 2020 年的能源需求總量，專家們有不同的預測，但可以肯定的是，如果能源消耗與經濟增長速度同步，到 2020 年中國一次能源需求總量將達到約 60 億噸標準煤，如此巨大的需求，仍預期在未來 20 年中能否使能源供應保持每年只遞增 4% 左右²¹⁴，無疑是給石油供應帶來巨大的壓力，而這些壓力的產生亦是內外環境不同挑戰的總合：

一、政府職能不彰與國企壟斷

1982 年中國撤銷石油工業部，先後成立海洋石油公司、中國石油化工總公司，以及中國石油天然氣總公司。1988 年成立能源部，進行能源政策規劃。1993 年因大陸經濟體制改革著重於國有企業改革，又撤銷能源部，改組成立煤炭工業部及電力工業部。1998 年改爲由「經濟貿易委員會 (SETC)」(簡稱經貿委) 下設煤炭工業局和石油化學工業局。2001 年初石油化學工業局、煤炭工業局又遭撤銷，成爲經貿委 (SETC) 經濟營運局下的二個處，另成立電力司；至於負責能源政策方向訂定工作的，則是政務院「國家發展計畫委員會 (SDPC)」(簡稱國家計委)。原本在 2002 年所提出的「廿一世紀石油戰略方案」，是規劃設置政務院直屬之「國家能源委員會」，不過這個 2002 年的構想，在 2003 年又有所改變。2003 年中國大陸成立「國家發展和改革委員會」(簡稱發改委)，而後在 2003 年 3 月成立編制 30 人的「能源局」(國家發改委能源局)，成爲統整能源產業的管理單位，並負責石油戰略儲備等的規劃。²¹⁵

由上述多次的國企重整其實可看出，中國其實自 1993 年取消「能源部」以來，並無單獨的中央政府部門負責能源政策和管理事務。目前，與能源相關的管理、開發以及研究職能，分散在「國家發展改革委員會」、「國土資源部」、「水利部」、「國家電力監管委員會」、「國家環境保護總局」、「國家科技部」、「中國工程院」等相關部門，各部門之間職能劃分並不清晰。爲有效解決能源安全問題，中國新一屆政府組建「能源局」，隸屬於「國家發展與改革委員會」，下設綜合處、

²¹⁴ 沙亦強，「中國能源走進“荒”時代 求解 21 世紀的 4 個問號中國投資」，中國網，Nov 10, 2004 <http://big5.china.com.cn/chinese/jingji/700775.htm>

²¹⁵ 李俊昇，「大陸加入 WTO 後之總體經濟情勢研析」，大陸工作簡報。June 12, 2002。

石油天然氣處、煤炭處、電力處以及新能源處，並設「國家石油儲備辦公室」，此不僅造成職能極度分散，亦容易在政策制訂時「只見部門，不見國家」。

另外從大陸整個石油產業觀察，「中石油」、「中石化」和「中海油」三大石油公司幾乎壟斷大陸原油產出；而進口原油方面，擁有進口專營權的亦只有四家（上述三家加上「中化」），而依賴配額生存的其它小規模進口商只能分享 20% 左右的配額；成品油的批發幾乎由「中石油」和「中石化」兩家壟斷。而零售方面，兩大公司在各自區域上均具壟斷力量。目前國有石油巨頭的銷售系統基本沿用計劃經濟體制下形成的石油分銷體系，形成龐大且長鏈條式的多級批發零售系統，形成機構重疊、人員擁腫、效率低下、無法即時反應市場狀況等問題。鐵路、交通、民航、農業和林業等石油專項用戶也均沿襲傳統銷售模式，形成各自獨立的銷售系統，難以成爲石油市場的主體。²¹⁶所以說，政府職能和國營企業壟斷若不改革，中國的石油安全問題仍無法解套。

二、低耗能產業發展不易

中國長期以來產業結構低度話的矛盾十分明顯，一些高耗能的產業如鋼鐵、電解鋁、水泥等比重過高，而低耗能、高附加值的產業如電子資訊、精密製造和第三產業比重過低。由於中國目前正處於耗能產業（重化工業）時期，國際油價持續上漲不利其經濟發展，故中國現今不斷在高耗能產業領域大力實施節能技術，降低高耗能產業的單位產品能耗；另則大力發展低耗能產業，大力發展勞動密集型產業、高科技產業等能耗低的產業。²¹⁷然低耗能產業發展需要更多知識與資金的投入，尤其知識經濟時代的來臨，使高科技及其產業化的競爭日趨激烈，高科技已成爲國際競爭的焦點，高科技的發展使製造業日益發展成以高技術爲基儲的產業。但先進、高新製造技術的產業卻是中國製造業最爲薄弱的一格環節，從中國出口機電產品中高科技產品佔不到 10%²¹⁸來看，中國以傳統產品爲主體的製造業在國際高技術產品市場競爭中明顯處於劣勢。

三、通路安全威脅

²¹⁶ 李小寧，「中國石油戰略艱苦變型」，*上海證券報*，Mar 12, 2004。

²¹⁷ 武小欣、余順生。「上半年經濟形勢：工業增速下降 價格上漲明顯」，人民網，<http://www.people.com.cn/GB/jingji/1037/2698542.html>

²¹⁸ 王章豹、李健。「面向新世紀發展我國先進製造技術的戰略建議」，*SCIENCE & TECHNOLOGY PROGRESS AND POLICY*，1999 年 第 16 卷 第 6 期。

目前中國石油海運航線主要有 3 條，也就是「中東航線」、「非洲航線」和「東南亞」航線，這 3 條航線占進口原油的 8 成左右，而且都必須要透過「麻六甲海峽」，這也就是所謂的「麻六甲困局」，也就是一旦大規模戰爭爆發，就可能導致石油禁運和海上封鎖，將會造成中國大陸面臨重大石油危機。²¹⁹對於中國來說，一旦中東發生動亂，或是波斯灣的荷姆茲海峽（the Strait of Hormuz）、非洲的蘇伊士運河或麻六甲海峽海運通道被切斷，就足以對中國大陸的能源供應帶來嚴重衝擊(見附圖 6-1)，當然，此一管道也是日本、韓國、台灣等東亞重要石油消費國進口石油的必經之道。現在這一重要的石油通道，是美國的戰略重點地區，換言之，中國大陸大半進口石油的運輸，是處於美國遠東軍力的掌控之下。對中國大陸來說，多數進口石油都透過美國掌控的麻六甲海峽，使中國進口石油可能會受美國箝制，不利其國家安全。「911 事件」後，美國軍事力量趁機進入阿富汗及中亞地區，所以 CNN 就報導指出，中國大陸面對中亞情勢的變化，重新評估其國家能源戰略，對進軍中亞保持戒心，並尋求俄國、印尼與英國等國家的替代來源。²²⁰

圖 6-1 蘇伊士運河、麻六甲海峽、荷姆茲海峽地形圖



²¹⁹ 「解決麻六甲困境 大陸要開闢泰南運油通路」，中廣新聞網，Jan 7, 2005。

<http://tw.news.yahoo.com/050107/4/1crux.html>

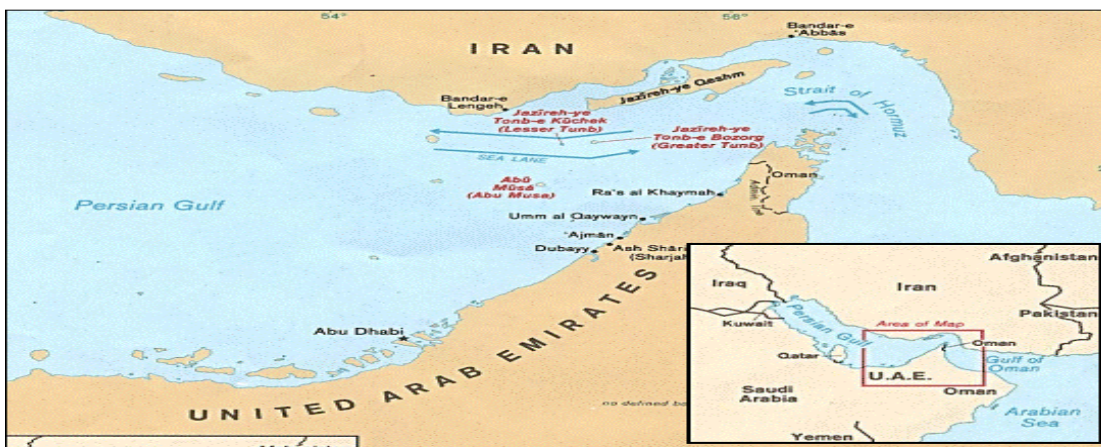
²²⁰ 郭博堯，「中國大陸石油安全戰略的轉折」，財團法人國政發展基金會。

<http://www.npf.org.tw/PUBLICATION/SD/093/SD-R-093-002.htm>

Strait of Malacca



Strait of Hormuz



資料來源：sea007.com (Korean)

http://www.sea007.com/Info_WorldSea/images/

四、國際油價高漲與市場競爭

國際間大都數權威性的研究機構都預測，未來國際油價將一直處於高標的狀態（詳如附表 6-1），換言之，低油價的時代已經結束。事實上自 2004 年年初以來，石油價格已經上升了大約 70%，2004 年 10 月 12 日在美國冬天燃料供應緊張的影響下，石油價格更衝破每桶 55 美元，達到 55.33 美元。長期跟蹤研究國際油價問題的專家-----中國國家資訊中心經濟預測部牛犁經濟師指出，如果這種油價走勢繼續維持下去，那麼全年將導致國內 GDP 下降 0.7 至 0.8 個百分點。

表 6-1：2005～2020 年世界油價預測

價格單位：美元

預測單位（時間）	2005 年	2010 年	2015 年	2020 年
IEO2002 基本預測	22.73	23.36	24.00	24.68
IEO2002 高標預測	29.56	30.01	30.44	30.58
IEO2002 低標預測	17.41	17.64	17.64	17.64
DRI-WEFA（2001.10）	19.39	20.32	21.81	23.12
IEA（2001.11）	20.41	20.41	—	27.83
PEL（2001）	13.53	14.77	13.38	—
PIRA（2001.10）	24.31	24.21	27.75	—
GRI（2001.3）	18.70	18.70	18.70	18.70
DBAB（2001.12）	17.69	17.58	17.95	18.30

預測單位說明：IEO2002，美國能源信息署「國際能源展望 2002」；DRI-WEFA，數據資源公司；IEA，國際能源總署；PEL，石油經濟學家；PIRA，石油工業研究學會；GRI，美國天然氣研究所；DBAB，Deutsche Banc Alex.Brqwn,inc。

資料來源：轉載自「中國能源發展戰略與政策研究」，經濟科學出版社，北京，2004.11，頁 298-299。

另外，世界石油業界的重組使世界石油石化資產越來越集中到大型跨國公司手中。(如附表 6-2) 據美國《油氣雜誌》統計，世界前 15 大煉油公司掌握了世界 40% 的煉油能力，前 10 大乙烯公司掌握了世界 32.7% 的乙烯生產能力。近兩年新合併成立的 B P 阿莫科、埃克森美孚、道達爾菲納埃爾夫，與原來的殼牌集團形成了全球石化業界四強并立、各具優勢的新格局，將對石油石化 21 世紀的發展和競爭造成深遠影響。²²¹

表 6-2：全球煉油公司產能排行

排	名	公 司 名 稱	隸 屬 國 家	產能(桶/日)
1		艾克森美孚公司 (Exxon-Mobil)	美國	5.360.000
2		荷蘭皇家/殼牌 (Dutch/Shell)	荷蘭	4.537.000
3		英國石油公司 (BP PLC)	英國	3.195.000
4		中國石油化工集團公司 (Sinopec)	中國	2.665.000
5		委內瑞拉石油公司	委內瑞拉	2.665.000
6		康納和飛利浦 (ConocoPhilips)	美國	2.613.000
7		TotalFinaElfSA	法國	2.509.000
8		雪芙蘭德士古公司 (ChervonTexaco)	美國	2.380.000
9		沙烏地阿拉伯石油公司 (SaudiAramco)	沙烏地阿拉伯	2.128.000
10		巴西石油公司	巴西	1.907.000
11		墨西哥石油公司	墨西哥	1.851.000
12		中國石油天然氣公司 (CNPC)	中國	1.788.000
15		日本石油公司 (Nippon Oil Co.)	日本	1.474.000
22		中國石油公司 (CPC)	中華民國	770.000

資料來源：中國石油公司網站 (台灣)

<http://www.cpc.com.tw/classroom/small9203.asp>

²²¹王曦、朱和、孫珍英，「『入世』後中國石油石化工業面臨的國際國內競爭環境分析」，中國商業 報告，Sep 19, 2000。

<http://www.chinainfobank.com/report/wto/0922/WTOFOR12/0919.htm>

目前，世界排名前二十家大石油公司壟斷了全球已探明優質石油儲量的八成以上，這表明，全球可供勘探開採的油氣資源有利空間越來越小。而且，中國在海外的石油資源產地大多分佈在政治、經濟不穩定的地區。²²²中國經濟的持續快速發展，導致對能源需求特別是海外石油需求的不斷增長。中國石油安全問題不僅越來越成爲中國經濟安全和國家安全的重要組成部分，而且面臨一系列嚴峻國際環境原素的影響。²²³

五、美國地緣戰略包圍

911 事件後，美國軍事力量逐步向中東與亞洲擴張，延續既有之安全戰略架構，美軍在日本部屬有 4 萬 1 千名軍力、戰艦，在菲律賓的 2 處前美軍基地，以及東帝汶的 3000 人的軍力，在西太平洋形成南韓、日本、琉球、台灣、菲律賓、東帝汶的封鎖鏈。另外，隨著美軍進駐阿富汗，以及吉爾吉斯，另一條封鎖鏈也在中亞成形。²²⁴（見圖 6-2）2001 年 2 月，美國戰略和國際問題研究中心發布了經過三年研究得出的報告《21 世紀能源地理政治學》。其中寫道：「今後 20 年，亞洲日益增長的能源需求可能產生深遠的地緣政治影響。亞洲地區對現有能源儲備的爭奪可能會激化，演變成各國之間的武裝衝突；中國對中東石油的倚賴日益增強，從而可能促進北京與該地區的一些國家形成軍事聯繫，這將使美國及其盟國感到憂慮」。²²⁵「911 事件」後轉向了與中國合作反恐層面，但美國政府內心深處遏制中國的長期戰略並未消失，爲此，美國試圖將能源特別是石油作爲遏制中國的重要戰略手段。²²⁶

美國目前尚未將中國視爲軍事威脅，但擔心中國可能繼續增強其軍力，因此希望以包括外交手段在內的各種模式說服中國改變相關政策。²²⁷隨著中國的能源依賴日趨嚴重，其承受海上封鎖的能力也日漸脆弱。戰時，美軍有效的大縱深海

²²²舒先林，石油：中共能源安全的核心與國際戰略。（長江大學經濟學院，荊州，Mar 2004）

<http://www.spc.com.cn/spcspc/Chinese/tep/2004/200403/js-3.htm>

²²³同註 11

²²⁴平可夫，「石油將決定台海戰爭」，加拿大漢和情報中心，Oct 13, 2004。

http://www.appledaily.com.tw/template/twapple/art_main.cfm?loc=TP&sec_id=5&art_id=1299395&showdate=20041012

²²⁵同註 11

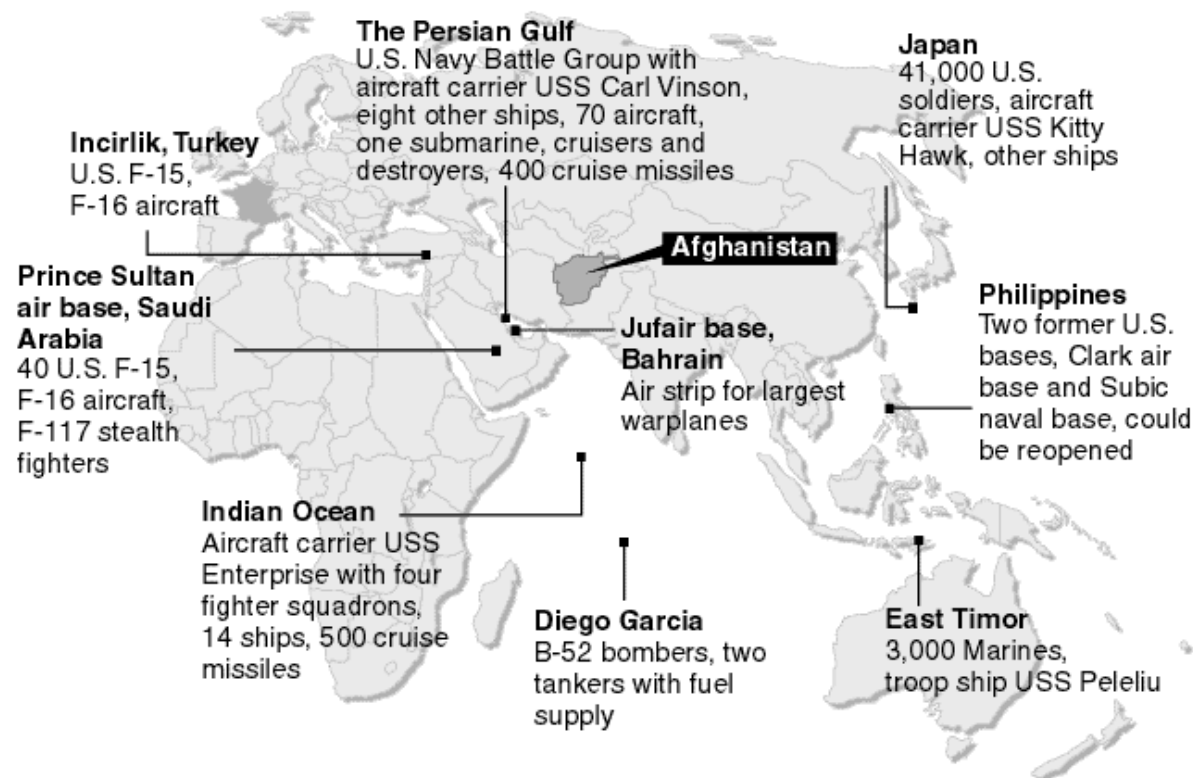
²²⁶同註 11

²²⁷「美日共同新戰略 抑制中共軍事力發展」，中國時報，Jan 15, 2005。

<http://news.chinatimes.com/Chinatimes/newslist/newslist-content/0,3546,110504+112005011500066,00.html>

上封鎖，以違反經濟制裁為理由對中國大型油輪的海上臨檢、扣壓活動也將削弱中國的戰爭意志。²²⁸

圖 6-2 美軍在亞洲之軍事部屬



資料來源：Weapons of War: Poised to strike

<http://multimedia.belointeractive.com/attack/military/1002strikegraphic.html>

六、南海主權爭議

亨廷頓曾說：「對美國來說，維護國際法、抵抗侵略、保衛海洋自由、保證獲取南中國海的石油，以及阻止東亞為一個國家所控制，這樣的干預是必要的。但是對於中國來說，美國的干預是完全不能忍受的。」²²⁹由於中國在此區域沒有強大的海軍，沒有遠洋攻擊和防守能力，也沒有航空母艦遠洋海區有效佔領能

²²⁸平可夫，「石油將決定台海戰爭」，加拿大漢和情報中心，Oct 13, 2004。

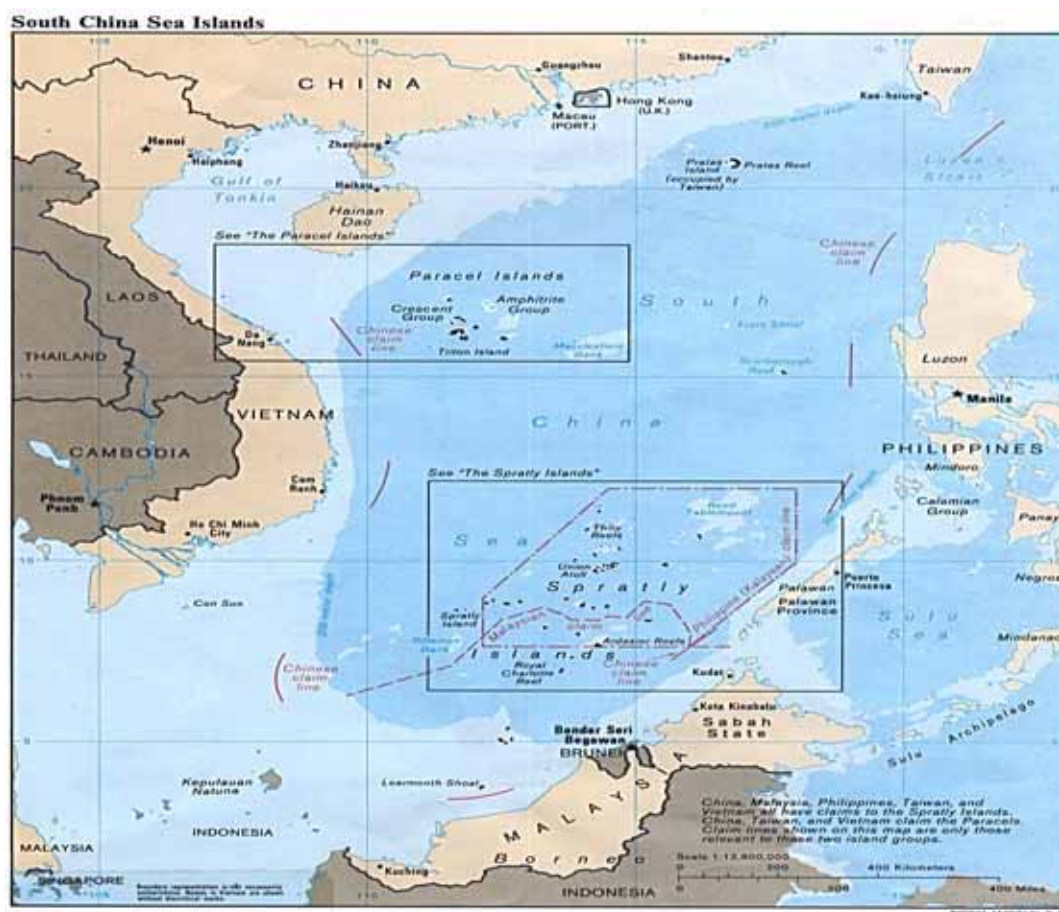
http://www.appledaily.com.tw/template/twapple/art_main.cfm?loc=TP&sec_id=5&art_id=1299395&showdate=20041012

²²⁹舒先林，石油：中共能源安全的核心與國際戰略。（長江大學經濟學院，荊州，Mar 2004）

<http://www.spc.com.cn/spcspc/Chinese/tep/2004/200403/js-3.htm>

力，所以馬來西亞、汶萊、菲律賓等國家不斷在開採區域內西北巴拉望盆地、汶萊-沙巴盆地、曾母盆地等地原油（見圖 6-4），年產原油量更高達 3200 萬公噸。即便中國提出擱置主權，共同開發的訴求，但那些東南亞小國在沒有實質外力的阻撓羈絆，是不可能將可經濟開採儲量高的油田共同開發，只會將那些開發成本高的油田如禮樂灘盆地共同開發，實際上已經有國家在和這些東南亞小國共同開發石油，那就是日本和美國。²³⁰東南亞國家認為中國遲早要與他們爭奪石油資源，是不可合作的。東南亞國家再遭受金融危機之後，經濟衰落，石油開採已經成為其主要的經濟支柱，尤其是印尼和馬來西亞。印尼的經濟幾乎完全是來自石油和天然氣的開採。馬來西亞也是占到了 20%。所以中國認為強大的海軍是解決南海問題的最根本力量，控制南海的石油資源就等於為中國的生存和發展提供了堅實的地基。²³¹

圖 6-3 南中國海地形圖



資料來源：

http://www2.gol.com/users/hsmr/Content/English/Maps/south_china_sea.html

²³⁰ 周彥武，「石油、伊拉克、安大、南海」，XSLX，Feb 24, 2004

<http://www.xslx.com/hm/gjzl/zlps/2004-02-24-16170.htm>

²³¹ 同註 230。

第二節 中國石油安全戰略發展對國際體系之影響

20 世紀國際社會歷經了兩次世界戰爭與冷戰、冷戰後時期，直至今日的全球化時代，衝突與爭議永遠離不開一項基本議題，即是經濟的興衰永不失為國際關注與擔憂的焦點。19 世紀 60 年代以後，由於資本主義經濟政治發展的不平衡，已為未來的衝突留下伏筆。到 20 世紀初由於德國經濟迅速增長，要求按照新的經濟實力對比來重新瓜分世界，經濟問題又再一吹成爲當時殖民世界強權衝突的肇因之一。20 世紀 20 年代(1923-1933)世界爆發經濟危機，使帝國主義強權遭受猛烈衝擊，並且走上擴軍備戰，欲以武力再吹重新瓜分世界的道路，使得經濟問題再吹成爲世界強權衝突的肇因之一。而冷戰期間由於原蘇聯共黨體制對於各國在計畫經濟上認知的不同，並且過於依賴石油出口導向經濟，無法面對生產力下降，消費市場能力薄弱而物價卻持續暴漲的窘境，使得蘇維埃社會主義共和國聯邦最終走上崩解的命運。「911」事件的發生，其經濟因素亦是導致事件發生肇因之一，一般咸信西方資本主義與帝國主義殖民思想不斷地對穆斯林世界進行剝削，致使仇恨的發生，而美國攻打阿富汗(2001.10.07)與伊拉克(2003.03.21)則絕大部分的因素乃起自於石油富商與美國政府的戰略利益考量，即便是美國聯軍正式公開表明阿富汗與伊拉克確定和國際恐怖組織(基地組織)掛勾，並且擁有大規模毀滅性武器(核生化武器)，對世界和平穩定極可能產生重大威脅，但不可否認的是，此兩場戰役將爲美國在中亞與中東地區贏得更多的軍事戰略與經濟戰略優勢。顯見經濟的問題不但一直存在於各國乃至區域許多爭議與衝突之中，也更象徵著全球化經濟安全問題仍是主導國際關係穩定發展的關鍵因素。

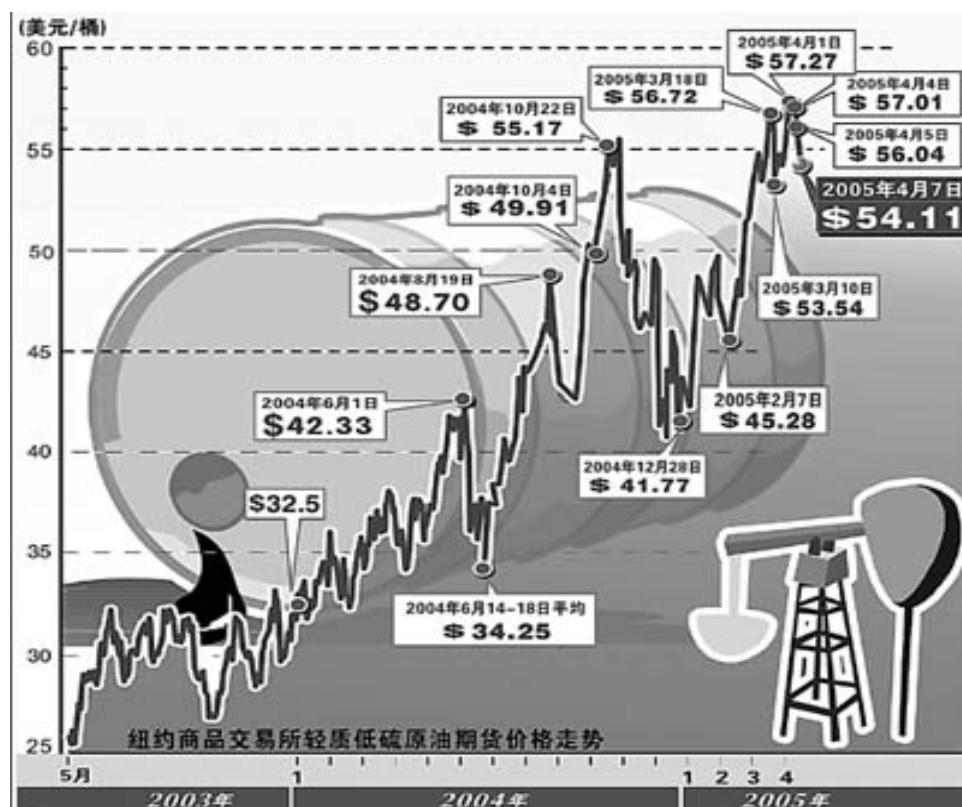
一、從現實主義視角分析中國石油安全戰略對國際體系之影響

如果說謀求國家利益是亙古不變的國家長遠戰略，那麼在實現國家利益的過程中，各國之間的相互妥協和相互競爭將會是一種常態。每個國家都必須學會最大限度地利用國際規則，在實現本國現實利益的同時，爲國家長遠發展創造一個相對有利的環境。

(一) 積極要油導致國際油價處於高標

中國大陸身為全球第二大石油消費國的角色，其一舉一動，都會影響全球石油市場，並且可能帶來全球或區域的不同層面之衝擊。²³²根據國際能源署公佈的報告，2003年中國每天的原油消費量，增長44萬桶，占全球原油需求增長的35%，2004年這個比例略有下降，但也高達30%。另外，根據國研中心的研究報告，到2020年，中國的石油需求量的下限為4.5億公噸，上限為6.1億公噸。而預計屆時國內的產量只有1.8億到2億公噸，這就意味著中國石油對海外資源的依存度至少將達到55%以上，與目前美國58%的對外依存度大體相當。到2020年，中國的能源需求總量仍將達到近25億公噸標準煤，這個數字比2000年高出了90%，而最為悲觀的估計，則要高出152%。根據中國三大石油公司公佈的財務報表，中國石油天然氣股份公司2004年上半年的原油產量，僅僅增長了0.58%，中石化的原油產量也僅增長了0.97%，只有中國海洋石油股份公司的原油產量增長達到了15%，但其絕對產量只相當於中石油的1/7，因此對整體需求增長的幫助並不大。中國大陸逐日遽增的能源缺口必須依靠國外能源進口，進而，刺激的國際油價的漲幅。

圖 6-4：近三年（2003.5 至 2005.4）國際原油期貨價格走勢圖



資料來源：世界石油網 <http://www.worldoilweb.com/asp/oilprice/full/sample.asp>

²³² 郭博堯，「中國大陸石油安全戰略的轉折」，財團法人國政發展基金會。
<http://www.npf.org.tw/PUBLICATION/SD/093/SD-R-093-002.htm>

(二) 與美日競爭加大

中國為實現石油安全目標而採取的「走出去」和「多元化」國際能源戰略，在亞太地區遇到的最強烈的競爭對手主要是美國、日本、印度和韓國等，特別是與美、日的油氣戰略競爭尤為激烈。²³³

- 1、美國為世界最大石油消費國，石油進口量佔其消費量的 55%，且絕大部份來自中東地區，美國圍繞此地區展開二條石油運輸線：西線由波斯灣經紅海、地中海(或繞好望角)到大西洋；東線由波斯灣經可倫坡、麻六甲海峽、馬尼拉、關島、夏威夷到美國。目前，中國已成為美國在中東與中亞周圍最兼具實力與威脅的國家；加之，美、「中」在麻六甲海峽的角力，雙方彼此間在國際石油的競爭將愈演愈烈。2004 年 4 月美國就曾透露將在麻六甲駐軍以防止恐怖份子襲擊，²³⁴中國質疑美國之目地在強佔此一戰略要地，為走出「麻六甲」困局，中國正研議與泰國合作開鑿克拉地峽運河以為因應，並計畫開通「中」緬陸水聯運通道。²³⁵若計畫成功，則中國除可避開萬一麻六甲海峽通道被「扼住」，對其產生的巨大影響，並可改變中國傳統的「一洋戰略」，成為東、西兩翼同時向太平洋、大西洋開放的格局。
- 2、由於中國與日本均為能源消費大國，石油高度依賴進口，日本對中國能源消耗的動向極其關注，面對中國石油進口逐年升高的趨勢尤備感威脅。對於中國積極向外拓展油源，日本動作頻頻，如爭取俄羅斯的油源、東海春曉油氣探勘較勁等。另根據日本經濟新聞週日報導，日本「石油資源開發」與「帝國石油」兩家大型企業，為著手在東海開發石油及天然氣，已和日本政府進行協商。兩家企業將併購擁有東海礦區的其他日本企業以整合能源開採業務，於 2005 年度內開始試挖。報導也指出，中國大陸與日本在東海界限的劃分上存有爭議，但大陸已先行在東海開發能源，日本必須急起直追。²³⁶日本政府內部資料指出，中國在東海悄悄開發十二個天然氣井，其中一個越界進入日本的經濟專屬區，另外三個已完全進入日專屬區，四個天然氣井距離釣魚島僅數十公里。日本政府已向中國政府提出抗議。根據分析，此事有可能令

²³³舒先林，石油：中共能源安全的核心與國際戰略。(長江大學經濟學院，荊州，Mar 2004)
<http://www.spc.com.cn/spcspc/Chinese/tep/2004/200403/js-3.htm>

²³⁴「美軍為何盯上麻六甲」，*半月談* (北京)，Jun 7, 2004。

²³⁵「中國石油安全之突破口到底在陸地還是在海洋」，華翼網。
<http://todaychinese.com/news/17575.html>。

²³⁶邱輝龍，「爭奪東海能源 日本參戰」，*工商時報*，Jan 17, 2005。

兩國為東海權益的紛爭火上加油。²³⁷另外，日本海上自衛隊的 P3C 偵察機 2005 年 1 月 22 日晚發現兩艘中國海軍現代級驅逐艦，航行於東海的中國天然氣田附近海面上。²³⁸在東海上中國開採「春曉天然氣田」的附近公海，發現二艘搭載巡弋飛彈的中國海軍現代級驅逐艦，此驅逐艦乃俄羅斯製，於 1999 和 2001 年交給中國。防衛廳幹部認為，此乃中國為爭海洋資源的示威行動。日本和中國為了天然氣開採等問題，而在該海域上對立，因此有防衛廳幹部分析，這應該是中國為獲得海洋資源，向日本所作的示威行動。²³⁹日本和中國為了開採天然氣等問題，在東海地區出現糾紛。報導指出日本為了對抗中國設置海上天然氣田，最近才核准兩家日本公司進行試掘，沒想到中國軍艦馬上出現於當地巡弋。²⁴⁰展望前景，中國與日本爭奪石油資源的競爭亦將愈演愈烈。

(三) 不斷增強軍事力量，危及區域穩定

中國的經濟改革在取得一定實力基礎後，為保持經濟在安全的國際環境下持續增長，必然不斷地擴充軍備，尤其是遠洋作戰能力，以確保其海上資源，成為地區性強權，而台海及南中國海，正是其亟欲掌握的兩處海域，除了為維護其國家領土，避免主權遭挑戰外，並欲藉控制此二海域，俾邁向太平洋及印度洋，成為海權大國。

中共現階段的亞太政策可以概括為「穩定周邊、立足亞太」的原則，積極發展與亞太國家的關係。然而其面對亞太複雜環境所潛存的不穩定性，一方面強調睦鄰友好與和平發展，一方面又加速擴充軍力，企圖發展威懾力量，以確保其在亞太的利益。因此，中共的亞太戰略，主要係以南中國海為中心，建立西沙及南沙中的島嶼為前進基地，朝向太平洋和印度洋發展。所以其發展中的「遠洋戰略」，基本上是屬於「進攻性戰略」。²⁴¹

中國目前正不斷加快海軍建設，實施海洋強國戰略，以確保在國際市場上通過正常的經濟貿易手段而獲得的正在不斷增長的包括石油天然氣在內的

²³⁷ 「中共將入股尤科斯子公司」，中國時報，Jan 3, 2005

<http://news.chinatimes.com/Chinatimes/newslist/newslist-content/0,3546,110505+112005010300071,00.html>

²³⁸ 陳世昌，「中共現代艦巡弋東海 日本緊張」，聯合報，Jan 26, 2005。

<http://udn.com/NEWS/WORLD/WOR1/2482662.shtml>

²³⁹ 黃菁菁，「日本在東海天然氣田附近發現二艘中國驅逐艦」，中央社，Jan 25, 2005。

<http://news.pchome.com.tw/internation/cna/20050125/index-20050125004608180004.html>

²⁴⁰ 陳世昌，「中共現代艦巡弋東海 日本緊張」，聯合報，Jan 26, 2005。

<http://udn.com/NEWS/WORLD/WOR1/2482662.shtml>

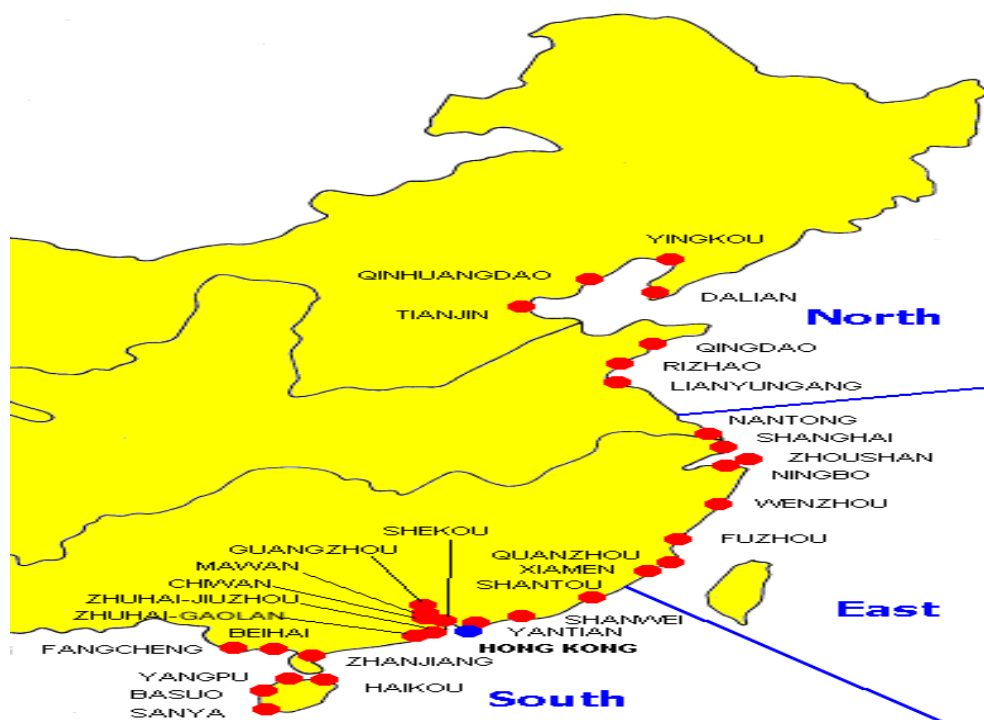
²⁴¹ 「美國防部調查報告－中共軍力與戰略展望」，中國時報，Mar 3,1 網路版

<http://www.future-china.org/fcn-tw/200002/2000020308.htm>

經濟利益。²⁴²有關中國強化海軍軍力的相關部署如下：

中國從北到南設置了3個艦隊(見附圖 6-5)：北海艦隊負責黃海、渤海的防務，主要任務就是守衛北京的海上門戶；東海艦隊負責連雲港以南、台灣海峽南端以北的東海海區，主要是方向是台灣海峽；南海艦隊防區最大，概念上包括台灣海峽以南直達曾母暗沙的全部南中國海域，負責維護中國在南中國海的海洋權益和島嶼的防衛。在艦艇和海軍航空兵的分佈上，北海艦隊最強，擁有全部的核潛艇和中國最強大的驅逐艦支隊，東海艦隊次之，而擔負維護廣闊南海權益的南海艦隊力量最弱，只是近幾年南海上不斷有事端發生，才給南海艦隊配備了一些大型艦艇。²⁴³

圖 6-5 中國艦隊防務範圍及沿海基地



資料來源：Global Security Org

<http://www.globalsecurity.org/military/world/china/ports.htm>

二、從全球化視野解析中國石油安全戰略發展趨向

²⁴²舒先林，石油：中共能源安全的核心與國際戰略。(長江大學經濟學院，荊州，Mar 2004)

<http://www.spc.com.cn/spcspc/Chinese/tep/2004/200403/js-3.htm>

²⁴³周彥武，「石油、伊拉克、安大、南海」，XSLX，Feb 24, 2004

<http://www.xslx.com/htm/gjzl/zlps/2004-02-24-16170.htm>

從 20 世紀 70 年代開始，如何能藉著比較利益走入世界市場，並建立具有競爭力的專業化經濟結構，是一個國家經濟發展的關鍵。尤其是在 80 年代以來，經濟資源和商品市場國際化的趨勢更加明顯，電子信息技術的快速發展，使跨國企業得以迅速調派分配在各地的產品設計和製造，此一發展趨勢使經濟活動跨越國界，加速了經濟資源在全球範圍內的流通和運用。進入 21 世紀初始，經濟全球化的趨勢正迅速發展，經濟全球化給許多發展中國家帶來了加速經濟發展契機。透過跨國企業的協助，發展中國家的產品可以打進發達國家的市場，使生產資源獲得充分利用，而國外的資金、技術和先進管理經驗也得以進入發展中國家，提供更多就業機會。²⁴⁴

經濟全球化是當今世界經濟發展的一大趨勢，而經濟全球化與國家石油安全戰略密切相關。制定和實施國家石油安全戰略，不能不考慮這個極為重要的國際經濟環境。²⁴⁵石油安全問題不僅只是一個國家的問題，而是一個全球性的問題，幾乎所有石油淨進口國，不論是強國大國，如美國、日本、中國，還是中小國家，如以色列、韓國等國，都面臨著能否以合理的價格獲得足夠石油的問題。因此，石油安全是集體安全，而不是單個國家的安全。²⁴⁶未來世界石油供需總體供大與求，在經濟全球化背景下爆發嚴重石油危機的可能性減小，但石油供需情勢將繼續受戰爭、政治波動及國際投機資本等非市場原素影響而不斷出現劇烈動盪，各能源大國為保障本國能源安全對全球石油資源的爭奪將日益激烈。²⁴⁷

石油是最早實踐經濟全球化的領域之一。優先利用世界上廉價石油資源實現經濟發展，是各國的成功實踐。對中國而言，充分利用世界石油資源，除了世界石油供應能力可以持續增加之外，還有三個重要的外部條件。首先，發達國家由於已經進入高人均消費階段，產業的高級化已成為其經濟發展和增長的主要內容，對石油的需求增長十分有限。同時，全球環境即氣候變化問題又要求發達國家不斷減少溫室氣體排放，限定了排放數量。因此發達國家的石油消費總量將呈逐步下降的趨勢。其次，中國是現有發展中國家中有限的少數幾個具有經濟起飛條件，而且正在實現經濟起飛的國家。不但需要，而且具備了利用這種外部有利資源條件的能力。再者，目前世界石油產量仍處於穩定上升階段，石油價格總體趨勢走低，是大力分享世界石油資源絕好時機。全球化石油資源戰略，不但將使

²⁴⁴ 「中國政府做好了入世準備嗎？」，海外中國經濟學人學會。Jun 03, 2001。

<http://www.cathay21.com/big5/economic/economic6.htm>

²⁴⁵ 「經濟全球化與國家石油安全戰略密切相關」，中經網。Jun 21, 2000。

<http://www.future-china.org/fcn-tw/200008/2000080611.htm>

²⁴⁶ 舒先林，石油：中共能源安全的核心與國際戰略。（長江大學經濟學院，荊州，Mar 2004）

<http://www.spc.com.cn/spcspc/Chinese/tep/2004/200403/js-3.htm>

²⁴⁷ 祖國斌。「未來世界石油來源格局分析」，中國油氣網，Aug 2004。

<http://www.xslx.com/htm/gjzl/dyzz/2004-05-13-16842.htm>

中國的能源優質化進程和能源供應能夠得到長期的保障，還可以大幅度地提高中國能源產業的經濟效益和經濟競爭力。根據全球化的石油資源觀點，石油產業的石油開發建立在比較經濟學的基礎上，可以明顯的減少中國總的石油開發成本。全球化的石油資源觀，還要求中國的石油企業，儘快地成爲能夠參與國際競爭的國際型石油企業。根本性地提高經濟效益。反過來，也將推動中國石油資源的有效開發和充分利用。²⁴⁸隨著石油經濟全球化進程的加快，中國將在世界石油勘探開發、石油供應、石油投資等領域扮演越來越重要的角色，²⁴⁹

中國的政經發展和安定對世界極爲重要，美、日除了認爲中國應協調國際社會、持續發展經濟，在政經和安保領域扮演建設性角色，同時強調，不應讓中國成爲時局不穩定的要因，更應進一步讓中國的存在，足以深化和共享東亞地域及全球共通利益。²⁵⁰20世紀80年代初以來，石油經濟的全球化浪潮逐漸形成。全球化意味著石油生產和貿易將向世界各地的市場開放，而石油安全供應是有關石油經濟全球化的一個最重要的問題。石油經濟的全球化和區域化的發展將會使原本對世界經濟與政治局勢影響深遠的石油資源主導權的爭奪更趨複雜難料。在中國的社會經濟迅速融入全球化進程，以及中國對外石油依存度的不斷提升情勢下，中國的能源安全特別是石油安全將日益與國際政治經濟環境相互關聯。²⁵¹

一隻蝴蝶振翅所拍打出來的風，會造成未來地球上氣候的巨變，中國在全球化「蝴蝶效應」體系下，其角色不會僅是一隻小小的蝴蝶，恐是一隻巨型的翼手龍。

第三節 小 結

目前中國已成煤炭、鋼鐵、銅等世界第一消費大國，繼美國之後的世界第二

²⁴⁸ 「我國石油資源戰略」，國家計委宏觀經濟研究院研究報告。July, 2002。

http://www.usc.cuhk.edu.hk/wk_wzdetails.asp?id=2450

²⁴⁹ 舒先林，石油：中共能源安全的核心與國際戰略。（長江大學經濟學院，荊州，Mar 2004）

<http://www.spc.com.cn/spcspc/Chinese/tep/2004/200403/js-3.htm>

²⁵⁰ 「美日共同新戰略 抑制中共軍事力發展」，中國時報，Jan 15, 2005。

<http://news.chinatimes.com/Chinatimes/newslist/newslist-content/0,3546,110504+112005011500066,00.html>

²⁵¹ 舒先林，石油：中共能源安全的核心與國際戰略。（長江大學經濟學院，荊州，Mar 2004）

<http://www.spc.com.cn/spcspc/Chinese/tep/2004/200403/js-3.htm>

石油和電力消費大國。²⁵²一味拚經濟無暇顧及發展完善的能源政策，雖讓中國成爲世界製造工廠，但能源供應不足卻讓中國經濟學者非常憂心，能源供應過度仰賴進口只會置國家安全於危險地步，一旦能源供應地發生戰亂或其他意外，將連帶影響大陸經濟發展。中國石油安全戰略發展從目前現實的內外環境分析，中國如要順利推行既定政策，則未來對內首先就必需先面背負政府職能不彰、國企壟斷、低耗能產業發展不易等內部包袱隱憂；外部則要承受國際市場競爭、美國地緣戰略包圍、通路安全威脅、與南海主權爭議等諸多問題與挑戰。

就國際體系而言，若單以國際間權力平衡角度觀之，中國不斷對外積極要油，除導致國際石油油價節節上揚外，亦將使國際石油競爭愈加白熱化，從整體發展趨勢看，情勢亦不容樂觀，原因在於：第一，美伊戰後，美國對國際油市具有「絕對」的操控能力，使得中國爭取石油戰略主動權的企圖受阻。第二，美國對中國所形成的遏制態勢，以及東南亞國家大量採購軍備等，對中國石油進口通路的安全造成潛在威脅。第三，中國面臨的失業壓力日益龐大，預期中小企業及勞力密集產業爲發展重點，高產值低耗能產業的發展速度將因而放慢。第四，可預期的未來，如風雷等石油替代能源都將因成本過高，而無法躍爲主流能源。第五，中國非經濟建設項目資金相對吃緊，加以中國心態保守，因此有關石油戰略儲備及期貨交易等項目建設，預期進度將十分緩慢；惟若在經濟全球化利益齊帶的連動原素牽引下，並從長遠來看，中國可能更低調處理「中國威脅論」，在國際間持續「守拙」、「不當頭」的基調，加強與美國合作。另一方面，美國在國際舞台上奉行的「單邊主義」，爲中國開展新的國際經濟關係提供機會。是以，預期大陸當局將更進一步開展區域合作，尤其是與上海合作組織成員國間的能源合作。如此，中國的石油安全戰略應可供給支援國內經濟發展最低要求準位，因而對其戰略發展可視爲成功。

基於上述綜合研析，筆者預判未來各油源控制國對中國將保持「互利不互信、掌握制油權」的態勢，而中國則以「擴大合作面，增強影響力」回應，並且在國家追求利益的前提下，爲確保其能源版圖的完整，在跨世紀後必然邁向遠洋建軍戰備，以軍事大國的姿態立足全球來維護石油供需的平衡。鑑於石油安全是當前國際重大議題，中國可能藉此加強與亞太經合組織、東盟和上海合作組織等地區性或國際性組織磋商合作，並與美國、印度和歐洲各國等世界主要石油消費國展開能源安全領域的對話，面對中國石油安全戰略可能引發的各種影響和效應值予關注。

²⁵²連雋偉，能源短缺制約大陸經濟發展，*工商時報*，Dec 24, 2003。

