

第五章 中國石油戰略對外政策主軸

伴隨中國經濟的持續快速發展，石油短缺問題日益成爲中國能源安全的核心和國家安全問題的一個重要方向。中國石油安全問題不能不透過國際石油市場來解決，然而，當今世界石油市場的發展趨勢卻使中國石油安全面臨一系列嚴峻的國際環境。爲此，必須廣泛參與國際石油領域的競爭與合作，實施維護石油安全的對外戰略，以確保中國海外石油供應安全。爲避免油源管道過窄，中國目前致力建立多元化的石油供應體系，主要戰略伙伴爲俄羅斯、東南亞與非洲。2004年1月底胡錦濤結束訪法後出訪非洲三國(埃及、加蓬、阿爾及利亞)，目的即在尋找石油。¹⁷⁷由此可見，能源安全已成中國外交戰略重要之一環。

中國隨著經濟的快速增長，能源和資源需求勢必還要大幅度上升，因此，如何維護中國的能源和資源安全是關係到中國現代化建設成敗的戰略性問題。能源外交已經成爲胡溫外交戰略中僅次於大國外交、周邊外交的第三環節，能源安全問題已經成爲中國外交戰略的最重要的考量因素之一。本章旨在透過近年來中國與各國在石油方面的外交競合舉措，檢視其爲體現石油安全戰略發展所採行之對外政策主軸爲何？

第一節 遠東地區：「中」、日、俄石油外交角力區

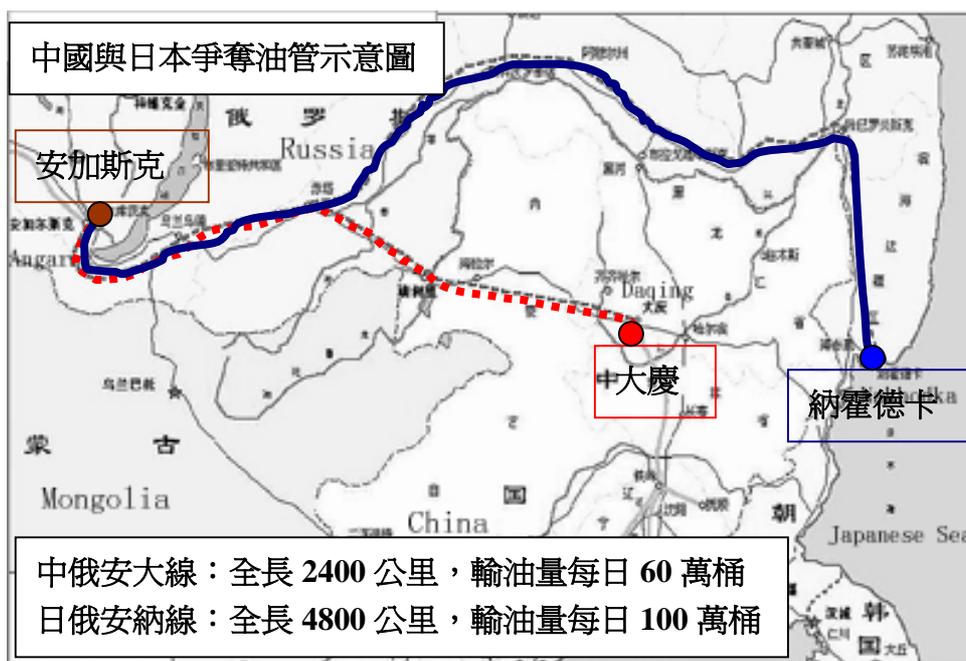
俄羅斯境內已證實之石油蘊藏量爲 588 至 600 億桶，其石油輸出量僅次於沙烏地阿拉伯，¹⁷⁸2003 年 9 月，俄羅斯宣佈中止「安大線」油管計畫，這條油管原先設計從西伯利亞安加斯克（Angarsk）到中國大陸黑龍江省的大慶油田，全長約 2400 公里。中國對這條油管設置賦予高度重視，認爲若爭取成功，不但有助於能源開發，並且可以降低石油進口大都仰賴海運的風險，具有經濟價值及戰略安全多重意義。但俄羅斯爲了東西伯利亞的開發，以及背後更大的利益，決定中

¹⁷⁷ 「非洲石油牽動中國能源神經」，*經濟參考報*(北京)，Jul 7, 2004，3 版。

¹⁷⁸ 郭博堯，「中國大陸石油安全戰略的轉折」，財團法人國政發展基金會。
<http://www.npf.org.tw/PUBLICATION/SD/093/SD-R-093-002.htm>

止「安大線」計畫，改以日本出資，從安加斯克到納霍德卡港（Nakhodka）出日本海，全長 4800 公里的「安納線」（如附圖 5-1 中國與日本爭奪俄羅斯油管示意圖）。不但引發中俄外交關係生變的聯想，也代表中國與日本兩方在激烈的俄羅斯油管線路競爭中，敗陣下來。由於油管涉及高度地緣政治格局，引發中國高層對東亞地緣戰略和能源問題前景高度關切與憂慮。¹⁷⁹

圖 5—1 中國與日本爭奪俄羅斯油管示意圖



資料來源：China Daily (13 July, 2003)

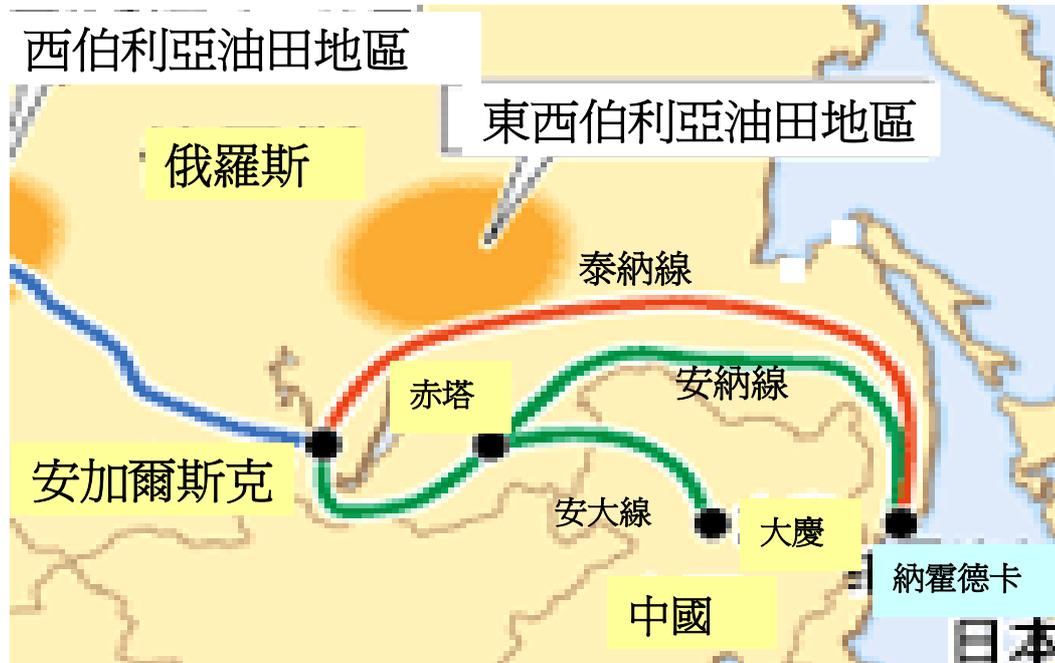
http://www.chinadaily.com.cn/en/doc/2003-07/13/content_245041.htm

然 2004 年 12 月 31 日俄羅斯總理米哈伊爾·弗拉德科夫（Mikhail Fradkov）簽署了第 1737 號命令：建設“東西伯利亞—太平洋”輸油管線，從東西伯利亞伊爾庫茨克州泰舍特市，向東經過赤塔州、布里亞特共和國、阿穆爾州、猶太自治州、哈巴羅夫斯克邊疆區，終點是遠東地區納霍德卡港附近的別列沃茲納亞灣。整個管道將由俄羅斯國營的石油運輸公司負責建設施工，目前各報章媒體將此管線通稱為「泰納線」（如附圖 5-2）。至此，俄中日三國久拖未決的輸油管線問題終於塵埃落定，關於「安大線」和「安納線」之間的爭論也終告結束。俄羅斯政府宣布將修建的泰納線輸油管道，年均輸油能力為八千萬噸，約合每天 160 萬桶。管道的具體建設方案將於今年五月前最終確定，預計將在 2010 年之前竣工投入運營。整個管道工程將耗資 107.5 億美元。泰納線方案的建設成本雖然大大高於原先提出的方案，但卻能最充分地體現俄羅斯的國家利益，包括經濟利益和政治利益。泰納線可以同時向中國、日本、韓國等國供油，幾乎可以覆蓋整個亞

¹⁷⁹ 俄羅斯認為「安大線」只能供應中國大陸，而「安納線」則可輸往日本和韓國，甚至美國。

太地區，還可以越洋將俄羅斯石油輸往美國的西海岸，而向美國出口原油是俄羅斯久有的願望。從經濟上講，泰納線可以為俄羅斯提供石油出口市場的最大地域空間。與此相比，安大線就沒有如此優勢。另外，泰納線避開了屬於世界遺產的俄羅斯烏闊克地區，防止了對沿線地區的生態破壞。¹⁸⁰

圖 5—2：中、日、俄石油管道規劃路線



從這次中日俄之間關於石油管線的競爭過程中，可以明顯發現，作為發展中的大國，中國的崛起對日本和俄羅斯構成了一定的壓力。它們在充分利用現有的國際規則從中國市場上獲取本國利益的同時，也在千方百計地通過聯合抵制，阻撓中國在國際市場謀取更大的國家利益。而“泰納線”的敲定更可看出，俄羅斯方面在這個問題上的決策，並不是在中日之間二選一的問題，而是怎樣做最符合俄羅斯的利益。就俄方面“泰納線”的勝出，一般認為其主因有三：

第一，對俄而言，“泰納線”的經濟效益比較好。“泰納線”同時為日本、韓國和中國等亞洲國家提供了一個比中東石油節省大量運費的可靠油源，還可以越過太平洋，運輸至美國西海岸，有益於俄美關係。

第二，俄的地方利益。俄遠東區地方政府更傾向“泰納線”。納霍德卡在 1990 年成為俄羅斯第一個經濟特區市，但十多年來沒有經濟起色。如果“泰納線”順利建成，則納霍德卡勢必成為一個繁忙的港口，各種經濟活動也會隨之而來。

¹⁸⁰ “Asia: In the pipeline; The oil wars;” *The Economist*. Vol.371, (May1,2004).

第三，俄羅斯自然資源部認為，輸油管道應避免穿過俄羅斯烏闊克地區，以防帶來嚴重的生態損害。與原先的方案相比，現在的輸油管道離貝加爾湖遠了 150 公里，更有利於保護當地環境。¹⁸¹

至於泰納線是否會在中國大慶附近鋪設支線作為向中國作出的補償，現況雖不明顯，但按一般推測，由於“泰納線”一期工程的終點——斯科沃羅季諾距離中俄邊境只有 60 公里，從這裏引出一條通往中國的支線應當也是很自然的一種做法。所以可預測的一點是，爭取泰納支線到中國將是中國未來外交工作的重點之一。

另外中日兩國有關能源的競爭除了上述的石油管路爭奪外，庫頁島天然氣爭奪戰與海底能源的爭奪：

- (一) 庫頁島天然氣爭奪：美商艾克森美孚石油公司為庫頁島天然氣探勘的帶頭投資者，擁有百分之三十的開採股份，據估計，該區的天然氣蘊藏量高達四億八千多萬立方米，而美孚公司所擁有的天然氣開發數量則是日本六年的總需求量，而日本政府也一直深信該區的天然氣最終將供應日本使用。不過後來美孚公司在日本宣布考慮將其股份全部售予中國天然氣公司，並計畫在 2005 年達成協議。該公司的售股動作勢必改變整個庫頁島天然氣開採計畫，自然引發日本的震驚。日本方面表示雙方仍有商談空間，但美孚公司則抱怨，日本迄今仍不願投資庫頁島至日本總長九百多英哩的海底輸送管線，而作為天然氣主要接收者的東京電力公司，也不願表態支持這項高風險的投資。故中國因地緣因素，使在此地的爭奪上已略勝一籌。
- (二) 海底能源爭奪：日本抗議中國的探勘管線過於接近日本宣稱的經濟海域邊界，擔心會開採到日本的天然氣，東京的指控令北京十分不滿。¹⁸²日、中之間爭奪海上資源的摩擦，肇因於中國在東海設置「春曉」油田。日本認為該油田的礦藏可能延伸至日本領海，要求中國提出相關資料，日後可依面積分配比例，但中國未回應日方要求。日中雙方各自照會對方表達抗議，兩國的資源爭奪戰趨於白熱化。日本在中國陸續設置油田平台後，日本也在日前宣布將調查東海資源，但派出的調查船卻在公海遭到中國船艦刻意攔阻。目前雙方雖同意回到談判桌上，不過大陸由石油輸出國轉為輸入國

¹⁸¹Э.ГреБенщников, “ТИООКЕАНСКАЯ РОССИЯ И ЯПОНИЯ”, *МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ*, 2004 No 1, PP 89-97

¹⁸²林克倫，「中日石油戰爭 延燒庫頁島」，中國時報，Nov 4, 2004.
<http://news.chinatimes.com/Chinatimes/newslist/newslist-content/0,3546,110505+112004110400087,00.html>

後，資源問題已成中日兩國間敏感問題。¹⁸³在東海地區，中國與日本的海底能源爭奪卻仍然方興未艾。據日本「讀賣新聞」報導，日本政府內部資料指出，中國在東海悄悄開發十二個天然氣井，其中一個越界進入日本的經濟專屬區，另外三個已完全進入日專屬區，四個天然氣井距離釣魚島僅數十公里。日本政府已向中國政府提出抗議。根據分析，此事有可能令兩國為東海權益的紛爭火上加油。¹⁸⁴並可預期的是世界第二大經濟體的日本與世界第二大石油消費國的中國，將在世界各地爭奪能源。¹⁸⁵

第二節 中亞地區：石油地緣戰略爭佔區

中亞在地理上指的是歐亞大陸交會地區，西起裏海，東至中國大陸的新疆省邊界，北面與俄羅斯接壤，南與伊朗、阿富汗和中國大陸接鄰。中亞五國包括：哈薩克（Kazakhstan）、烏茲別克（Uzbekistan）、吉爾吉斯（Kyrgyzstan）、土庫曼（Turkmenistan）以及塔吉克（Tajikistan）。1991 年蘇聯解體後，雖然各自獨立成爲「獨立國協（Commonwealth of Independent States, CIS）」成員，但中亞地區依舊是俄羅斯的傳統勢力，獨立國協成員在軍事安全與經濟上仍須仰賴俄羅斯。1990 年代中期裏海（Caspian Sea）及中亞油源陸續開發後，已探明的石油蘊藏量不斷提高，成爲最具發展潛力的地區，中亞及裏海沿岸國家戰略地位因而跟著提高。

根據美國能源資訊署（EIA）的評估，裏海地區石油蘊藏量高達 2032 億桶到 2188 億桶之間，價值約爲 4 兆美金，總蘊藏量僅次於中東，預估到 2010 年，裏海盆地產油將可達每日 489 萬桶，將是一處快速成長的新興產油區（如附表 5-1：裏海地區石油蘊藏量及產量概況）。也正因爲裏海盆地的石油潛力豐厚，旋即引發強權國家的覬覦，意圖在石油爭奪戰中搶佔有利態勢。「911 事件」之後，美國發動反恐戰爭，在阿富汗鄰接國家建立軍事基地，中亞國家的地緣戰略因而

¹⁸³ 「政策轉變 挑釁味濃 日把中共當假想敵」，聯合報，Nov 9, 2004.

<http://udn.com/NEWS/NATIONAL/NATS3/2338738.shtml>

¹⁸⁴ 「中共將入股尤科斯子公司」，中國時報，Jan 3, 2005

<http://news.chinatimes.com/Chinatimes/newslist/newslist-content/0,3546,110505+112005010300071,00.html>

¹⁸⁵ 林克倫，「中日石油戰爭 延燒庫頁島」，中國時報，Nov 04, 2004.

<http://news.chinatimes.com/Chinatimes/newslist/newslist-content/0,3546,110505+112004110400087,00.html>

大幅提升。美國順應反恐戰爭的需要，趁機將政治與軍事力量擴展至中亞。¹⁸⁶使國際間一直存在衝突的中東、南亞、和石油資源爭奪問題連成一體。¹⁸⁷不但使中亞成爲各種勢力角逐最激烈的地區，同時也因爲美國的進入使俄羅斯在中亞擁有的傳統勢力受到挑戰，中國與中亞國家辛苦經營的關係受到衝擊，日本與歐盟在中亞的競逐則有失有得。¹⁸⁸

表 5-1：裏海地區石油蘊藏量及產量概況

| 裏海地區石油蘊藏量（單位：10 億桶） | | | | | | |
|-----------------------|------|--------|--------|-----------|-------|-------|
| | 國 家 | 已證實蘊藏量 | | 潛在蘊 藏量 | 合 計 | |
| | | 最低 | 最高 | | 最低 | 最高 |
| 儲存量 | 亞塞拜疆 | 7.0 | 12.5 | 32.0 | 39.0 | 44.5 |
| | 伊 朗 | 0.1 | | 15.0 | 15.1 | |
| | 哈薩克 | 9.0 | 17.8 | 92.0 | 101.0 | 109.6 |
| | 俄羅斯 | 0.3 | | 7.0 | 7.3 | |
| | 吐庫曼 | 0.5 | 1.7 | 38.0 | 38.5 | 39.7 |
| | 烏克蘭 | 0.3 | 0.6 | 2.0 | 2.3 | 2.6 |
| | 合 計 | 17.2 | 32.8 | 186.0 | 203.2 | 218.8 |
| 裏海地區石油生產量（單位：百萬桶 / 日） | | | | | | |
| | 國 家 | 1992 年 | 2002 年 | 2010 年 | | |
| | | | | 最 低 | 最 高 | |
| 生產量 | 亞塞拜疆 | 0.222 | 0.318 | 0.789 | 1.140 | |
| | 伊 朗 | 未列計 | | 未列計 | | |
| | 哈薩克 | 0.530 | 0.939 | 1.617 | 2.400 | |
| | 俄羅斯 | 未列計 | | 0.150 | | |
| | 吐庫曼 | 0.110 | 0.184 | 0.374 | 0.964 | |
| | 烏克蘭 | 66 | 0.152 | 0.205 | 0.240 | |
| | 合 計 | 928 | 1.593 | 3.135 | 4.894 | |

資料來源：“Caspian Sea Regal Legal Issues,” Energy Information Administration, U.S., <http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/casplaw.html>

¹⁸⁶ Ehsan Ahrari, “The Strategic Future of Central Asia: A View from Washington.” *Journal of International Affairs*, (Spring 2003). : pp. 163-164.

¹⁸⁷ 沉明室、謝奕旭，911事件後中亞權力平衡與區域安全，（國家安全與軍事戰略研討會，2002年11月）。p2。

¹⁸⁸ Ehsan Ahrari, “The Strategic Future of Central Asia: A View from Washington.” *Journal of International Affairs*, (Spring 2003). pp. 161-162.

布里辛斯基在其著作「大棋盤」中直接指出：「長期而言，中亞區域的能源一定讓北京感到特別興趣」。中國學者也認為中亞地區地緣戰略地位主要是由其豐富的油氣資源所決定¹⁸⁹，參與中亞石油開發可維護其國家石油安全、彌補其石油缺口、確保石油供應來源多源化和增加能源安全係數。¹⁹⁰由於該區石油資源豐富，有「第二中東」之稱，因此，為控制該地區油氣資源的生產與運輸，美國等西方國家、俄羅斯、中亞及周邊國家，相繼展開一連串激烈競爭。首先美國透過阿富汗戰爭順利進入裏海，填補了蘇俄解體後留下的權力真空，削弱了俄羅斯在該地區的影響和石油利益。再則中國、印度和巴基斯坦等國也加大了對該地區的滲透。中國利用上海合作組織框架，加強了與中亞四國的能源合作，土庫曼與阿富汗、巴基史丹簽訂了建設輸氣管線的有關協議，伊朗與巴基斯坦、印度也草簽了協議，擬建伊朗到印度的輸氣管線。由此可見，該區地豐富的石油資源極其重要的地理位置，實為決定其將長期成為世界能源爭奪的重點地區。¹⁹¹

現今中亞地區因為地處內陸，現有的石油出口管道，主要是通過西邊俄羅斯的管道及港口，近年來各方勢力積極推動中亞的石油出口管道，使石油能通過中亞其它週邊國家，不受俄國的完全掌控，但是各國打著不同的石油地緣政治的算盤，尤其是美俄勢力的較勁，在此地區引發政治動盪與內戰，使此地區的石油管道建設計畫困難重重。對中國大陸來說，如果中國大陸西部的油氣管道能夠向西面的中亞地區延伸，甚至向中東地區延伸，則反而可能為中國大陸石油情勢帶來完全不同的面貌，興建由中東經中亞至中國的石油管道，等於建立起中國西部—中亞—中東的陸上石油運輸管道，如此一來，中國就處於一個泛亞能源橋樑的戰略位置上，成為泛亞地區石油生產國與消費國的中繼地帶，把現有的和將來的石油供應國（中東、中亞、俄羅斯）和亞洲現在和未來的主要石油消費國（中國、日本、韓國）聯接起來，這樣位於中段的中國大陸，就能擁有石油戰略樞紐的作用，使中國大陸處於「泛亞全球能源橋樑（Pan-Asian Global Energy Bridge）」的中心地位。¹⁹²（詳如附圖 5—3）因此，經營中亞地區，爭取建設此地區石油通道的機會，就成為中國大陸積極進行的重要能源戰略之一。

中國為爭取與哈國石油開發合作，於 2003 年 6 月由中國國家主席胡錦濤訪哈，期間哈國家石油天然氣公司和中國石油天然氣集團公司，簽署了關於共同就分階段建設哈中管道問題進行投資論證的協議。2003 年 7 月，兩家公司還簽署了

¹⁸⁹孫壯志，「中亞五國的地緣戰略地位」，*東歐中亞研究*（北京：2000 年第 4 期），頁 64。

¹⁹⁰楊中強，「中亞石油與 21 世紀的中國石油安全」，*國際論壇*（北京）Feb 2001。頁 34—38。

¹⁹¹祖國斌，「未來世界石油來源格局分析」，中國油氣網，Aug 2004。

<http://www.xslx.com/htm/gjzl/dyzz/2004-05-13-16842.htm>

¹⁹²郭博堯，「中國大陸石油安全戰略的轉折」，財團法人國政發展基金會。

<http://www.npf.org.tw/PUBLICATION/SD/093/SD-R-093-002.htm>

關於加快建設哈中管道前期工程和對建設哈中天然氣管道進行可行性研究的備忘錄。2004年5月到7月，中國石油天然氣集團公司同哈薩克國家石油天然氣公司的代表進行密集會談，最終達成了成立中哈管道運輸合資公司的協議，並已經在哈國有關部門獲准登記註冊。有關此石油管道運輸公司的安排上，哈方同意雙方各佔50%的股份（原本哈國希望佔51%，以掌握中哈管道項目的主導權），中方承諾負責“阿塔蘇-阿拉山口”管道建設項目的融資和投資擔保（預計這條管道建設約需15億-17億美元的融資），而合資公司的高層職務將由雙方輪流、換屆擔任。

圖 5—3：中哈石油管道圖



中哈石油管道西起哈薩克斯坦裏海沿岸的阿特勞，向東經過哈國肯基亞克和阿塔蘇，最終到達中國新疆的獨山子石化公司，管道全長 3000 多公里，其中哈薩克斯坦境內 2800 多公里，中國新疆境內 240 多公里，管道由中哈雙方投資 30 億美元建設。其中哈薩克阿塔蘇至中國新疆獨山子段，全長 1,200 多公里，設計每年輸油能力 1,000 萬噸，已於 2004 年 9 月開工修建，2005 年底或 2006 年建成投運，並規劃至 2011 年逐漸提高到 2,000 萬噸。（中國石油天然氣集團公司前任副總裁吳耀文 2004 年 3 月在同哈總統納扎爾巴耶夫會見時說，如果需要，哈中管道的年輸油量可以提高到 5,000 萬噸的水準）。這一計劃的前期工程，即全長 448.8 公里、運輸能力 1,200 萬噸的阿特勞-肯基亞克石油管道，已經於 2003 年春天完工，此段管道在中哈管道建設前，可為中國石油天然氣集團公司在哈的油田向歐洲方向出口原油的通道；在中哈管道項目全面啓動後，將為中哈管道的一部分。¹⁹³

¹⁹³郭博堯，「中國大陸石油安全戰略的轉折」，財團法人國政發展基金會。

中國大陸近兩年石油進口數量，以每年 30% 以上的速度成長，使中國大陸對石油進口安全的危機感提高；雖然中哈石油管道計畫有相當重的成本壓力，但近年中國大陸在考量能源安全重要性優先的背景，已進行國際專家評論經濟可行性不高的西氣東輸計畫，加上中俄油管計畫得而復失，為了強化中國大陸的石油進口安全，分散進口來源，故即使美國力量已進入中亞地區，中國大陸還是決定推動中哈油管計畫。不過和只需與俄國勢力溝通的中俄油管計畫相比較，中哈油管計畫位於美俄同時並存爭奪利益的中亞地區，使中國大陸必須同時與美俄勢力尋求妥協。原先主要哈國石油出口是透過通往俄國的兩條輸油管線（一條輸油量每年 1,500 萬噸，未來可提高到每年 2,500 萬噸；一條年輸運量 2,800 萬噸，未來希望達每年 6,700 萬噸），還有小型油輪經過裏海輸油至亞賽拜然的巴庫；現在美國主導的亞賽拜然－喬治亞－土耳其的巴杰管線將於 2004 年底竣工，亞賽拜然總理 2004 年 3 月訪問哈薩克時表示，希望哈薩克透過巴杰管線每年出口石油 2,000 萬噸，而哈薩克總理也表示，已在準備與亞賽拜然間的輸油協議。

雖然相較俄、美的計畫，中哈油管計畫不具備明顯優勢，但中哈油管具有協助中國大陸未來延伸至中東產油國的戰略地位，因此如果能夠克服短期的財務壓力，中東的局勢又能穩定，且美俄中能達成分享中亞資源的妥協方案，則中哈油管還有機會真正建構成泛亞全球能源橋樑。¹⁹⁴

第三節 中東地區：首要採購區

與俄羅斯及哈薩克等中亞國家相比，中東地區其實才是全球石油蘊藏最豐富的地區，也是可開採年限最長的地區，截至 2001 年底，中東剩餘石油儲量占世界總儲量的 65%，由於勘探的不斷深入，極有可能上升到 70%--75%。隨著世界經濟發展，石油需求持續攀升，世界將更加倚賴中東石油，中東作為世界石油生產中心的戰略地位更加重要。這決定了中東將成為 21 世紀石油資源爭奪最重要地區。美國對伊拉克戰爭的勝利為美國重新控制中東石油資源奠定了基礎。借助與這場戰爭，美國不僅控制了伊拉克石油資源，排擠了俄、法、德等國家在伊拉克的石油利益，而且透過扶持親美政權，控制中東的石油資源，逐步將其納入美

<http://www.npf.org.tw/PUBLICATION/SD/093/SD-R-093-002.htm>

¹⁹⁴ 郭博堯，「中國大陸石油安全戰略的轉折」，財團法人國政發展基金會。

<http://www.npf.org.tw/PUBLICATION/SD/093/SD-R-093-002.htm>

國的戰略利益範圍，實現其全球石油戰略，從而為達到獨霸全球、建立單極世界提供堅實的能源安全保障。由於海珊政權的垮台，俄、法、德等國在伊拉克數百億美元的債務和石油合約完全可能失效，但他們不會甘心損失，必將利用各種機會，角逐伊拉克乃至中東利益。同時，亞太新型工業化國家也將全力參與中東石油競爭，以保障本國石油供應。因此，隨著"新伊拉克"的誕生和各能源大國的全力角逐，加之伊拉克和中東地區對英美的抵觸情緒，中東石油資源的爭奪將越來越複雜、激烈和撲朔迷離。¹⁹⁵

中國從 1998 到 2003 年間，進口的原油有 50.9% 來自中東，其中又以沙烏地阿拉伯為最大賣方；伊朗居第二，由於中東地區有著其他地區所沒有的低石油生產成本（每桶二美元以下）的優勢，因此即使中國大陸努力分散石油進口來源，預估中東地區石油占全球石油生產量的比重，還是會逐漸增加，而中國大陸還是不得不面對中東地區進口石油比重增加的情況。中國經濟體制改革研究會公共政策研究所就估計，在 2010 年前，中國大陸 80% 以上的進口石油，可能會仰賴中東地區。¹⁹⁶對中國而言，中東是的主要進口源區，這一趨勢很難在 2020 年前有根本性改變，所以中國不斷與波灣國家加強經濟合作，近年來與波灣國家貿易增長迅速，自 1991 年來，雙方貿易總額增長十幾倍。2001 年中國「中國石油天然氣集團公司（中石油）」旗中「中國石油天然氣勘探開發公司」贏得國際招標，成為敘利亞格貝貝油田開發項目合作方，並於 2003 年 7 月 26 日正式簽署為期 23 年合約。為執行此一項目，「中國石油天然氣勘探開發公司」和敘利亞公司聯合組成「考卡布」公司，雙方各持股 50%，公司董事長由敘方擔任，總經理由中方出任。敘利亞是「中石油」進入中東地區石油領域第二站，「中石油」將利用油田原有設備，引入心技術、新工藝、新材料及先進的管理方法改造油田，實現「降低成本、增加產量、提高效益」目標，計劃在往後四年內投資至少 1 億美元用於格貝貝油田的改造開發，並將持續貫徹該公司既定的「走出去」戰略，使中敘石油合作邁向新階段。另外 2004 年 7 月上旬，中國與六個波灣國家政府召開關於加強雙方經濟合作的會議，就創立「中國海灣自由貿易區」的談判達成共識。參與此一合作的海灣六國是沙烏地阿拉伯、科威特、阿聯酋、巴林、卡塔爾和阿曼，其所佔有石油儲量達世界總量的一半。¹⁹⁷中國與中東建立自由貿易區將有助於其確保石油供給。

¹⁹⁵祖國斌。「未來世界石油來源格局分析」，中國油氣網，Aug 2004。
<http://www.xslx.com/htm/gjzl/dyzz/2004-05-13-16842.htm>

¹⁹⁶祖國斌。「未來世界石油來源格局分析」，中國油氣網，Aug 2004。
<http://www.xslx.com/htm/gjzl/dyzz/2004-05-13-16842.htm>

¹⁹⁷「中共與海灣國家加強經濟合作」，中新網，Jul 9, 2004。
<http://news1.jrj.com.cn/news/2004-07-29/000000866917.html>

第四節 東南亞地區：輸運管道開發區

目前中國石油海運航線主要有三條：「中東航線」、「非洲航線」和「東南亞」航線，這三條航線佔進口原油的 8 成左右，而且都必須要通過「麻六甲海峽」，這也就是所謂的「麻六甲困局」，一旦大規模戰爭爆發，就可能導致石油禁運和海上封鎖，將會造成中國大陸面臨重大石油危機。尤其該海峽位現又屬於美國勢力範圍內，一旦與美國發生衝突，後者可以輕易切斷此一路線以迫使前者就範。有鑑於此，中國正在考慮開拓「泰南線路」¹⁹⁸及「中緬油管」，以完善海陸運輸路線建設。

一、泰南線路：

東南亞內的泰國正規畫打通印度洋與暹羅灣，建造一條新的輸油管道，以取代新加坡作為亞洲能源運輸貿易中心的地位。新路線比原路線短 1,000 公里，可以讓每桶原油的成本降低 2 美元，並提供東北亞諸國—尤其是中國大陸—更安全的石油供應。泰國在 2002 年 10 月成立能源部以來，總理塔信在 2004 年宣布泰國進入能源工業發展的新紀元，除了要求各單位強化有關能源安全戰略的部署，對於能源產業的具體計畫，包括：（一）在未來 5 年建設泰國成為亞洲石油貿易中心，並在緊鄰克拉克地峽的泰國南部鋪設一條橫貫泰國灣和安達曼海東西兩岸、在克拉克地峽區、長 260 公里的輸油管（估計造價 6 億美元，在 2006 年完工）；（二）以 10 年時間投資 200 億美元，興建克拉克地峽運河（最新方案是經費為 250 億美元，建設 400 公尺寬、25 公尺深、102 公里長的運河河道）。其實在泰國克拉克地峽開鑿運河之倡議，已有 400 年的歷史，可是遲遲無法開鑿成功的原因，一方面在於工程經費龐大、缺乏強力贊助者，一方面擁有麻六甲海峽利益的馬來西亞及新加坡強列反對，加上泰國本身的內憂外患，例如泰南的政治動亂，以及對生態環境的衝擊，使此計畫遲遲沒有進展；在興建輸油管方面，2004 年 2 月 18 日，泰國能源部長李逢民表示，泰國在 2004 年將籌資修建克拉克地峽區的輸油管，使此地建設邁出第一步。

不過未來輸油管計畫要能成功，不只要建輸油管，更要在兩岸興建港口，而兩邊海岸也都要有油輪，使油輪需求量增加，整體成本其實並不低。但中國基於未來對石油的迫切需求，其石油進口企業中化集團公司，已簽署投資意向書，參與該油管計畫，甚至尋求與日本（或韓國）合作，一起與泰國推動開鑿泰國克拉克地峽運河。此位於泰國南部的克拉克地峽東鄰泰國灣、通向南海及太平洋，西

¹⁹⁸ 「解決麻六甲困境 大陸要開闢泰南運油通路」，中廣新聞網，Jan 7, 2005。
<http://tw.news.yahoo.com/050107/4/1crux.html>

鄰安達曼海、印度洋，如果能在此興建運河，則傳統上經過麻六甲海峽的船隻將可縮短約 1,000 公里的長度，每艘船隻不但可以縮短 3 至 4 天的航程，每趟航程可省下 30 萬美元的成本，並且可以分散經過海盜出沒頻繁的麻六甲海峽之風險。

對於中國大陸來說，如果石油改為通過也有美國駐軍的泰國之克拉克地峽輸油管或地峽運河，其實並未改變整體局面。但如果中國大陸真的決定要和日本一起推動此計畫，代表中國大陸願與美國妥協，不尋求避開美國的勢力範圍，只務實的考慮分散麻六甲海峽運輸的風險，以確保其經濟的發展。不管如何，能否克服龐大的建設經費需求的難關，仍是此計畫有否可行性的最大關鍵。¹⁹⁹

二、中緬油管計畫：

2001 年中國大陸江澤民主席訪問緬甸後，就敲定在兩國間鋪設天然氣管線的構想，並且還有輸油管線相關專案。2004 年 7 月瞭望東方周刊報導，雲南大學國際關係學院向中國大陸國務院提案，建議興建自雲南的昆明，經過瑞麗、緬甸的曼德勒直至實兌港的輸油管。²⁰⁰輸油管建成後，來自中東或非洲的石油可從緬甸實兌港上岸，通過輸油管直送雲南。以降低過份依賴麻六甲航道運送石油的風險。此方案選擇能停泊 20 萬噸油輪的緬甸實兌港為起點，興建輸油管通到昆明，估計全長 1,700 公里，概估造價約 20 億美元。此方案對於中國大陸的優點有：(一) 使中東石油的輸運路徑，較通過麻六甲海峽縮短 1,200 公里的路程；(二) 避開海盜問題嚴重的麻六甲海峽之運輸風險；(三) 脫離美國對麻六甲海峽的掌控，解決大陸的「麻六甲困局」。然而，開闢此中緬石油運輸管道還是有不小的難關要克服：(一) 高昂的成本問題；(二) 緬甸現為軍政體制政府，國內政局並不穩定；(三) 緬甸與東南亞國家關係不佳，與東南亞合作存在困難；(四) 擁有麻六甲海峽利益的馬來西亞及新加坡的反對，以及爭取興建克拉克地峽輸油管或地峽運河的泰國的競爭。²⁰¹

中緬油管計畫或泰國克拉克地峽運河計畫其實各有利弊，雖都不易在短期實現，不過中緬計畫必須要中國大陸獨資，但此計畫實現後，中國大陸從中東進口石油的自主性提高，有益於其國家安全；泰國運河計畫則是有機會取得日本、韓國等國家共同出資，財務風險較低，但仍無法擺脫美國勢力掌控中國大陸能源命脈的命運，所以即使中國大陸參與泰國計畫，也不會認定是中緬石油管道的替代方案。以中國大陸的觀點，中緬油管計畫可能較符合中國大陸的利益，但是中國大陸石油進口需求成長太快，進口石油比重即將超過其石油總消費量的 50%，故由中國大陸已經決定興建美、俄勢力並存的中哈石油管道來看，短期內中國大陸

¹⁹⁹ 郭博堯，「中國大陸石油安全戰略的轉折」，財團法人國政發展基金會。

<http://www.npf.org.tw/PUBLICATION/SD/093/SD-R-093-002.htm>

²⁰⁰ 「雲南倡建中緬油管提高油源安全度」中央社，Jan 15, 2005。

<http://news.pchome.com.tw/finance/cna/20050115/index-20050115103646180042.html>

²⁰¹ 郭博堯，「中國大陸石油安全戰略的轉折」，財團法人國政發展基金會。

<http://www.npf.org.tw/PUBLICATION/SD/093/SD-R-093-002.htm>

可能還是先優先考量經濟可行性，現在泰國推動中的克拉克地峽輸油管計畫，可能是會先獲得中國大陸青睞的方案。而對於需要龐大資金、也尚有不少問題要克服後才能進行的石油進口方案如中緬輸油管方案，即使能提高石油進口的自主性，也可能傾向延後考慮。但如果問題可以排除、資金也獲得解決，則中緬油管計畫，反而會優先被採用。²⁰²

第五節 其他地區：加強開發合作區

一、臺灣

2002年5月16日，中海油總公司與台灣中油公司的全資子公司——海外石油及投資股份公司在台灣簽訂台南盆地和潮汕凹陷部分海域的石油合約，象徵著兩家石油公司的合作開始進入實質性勘探階段。這也是海峽兩岸首次簽訂石油合約。據了解，中海油與台灣中油公司的全資子公司——海外石油及投資股份公司於1996年簽訂了《台南盆地和潮汕凹陷部分海域協議區物探協議》，協議於1998年開始生效，2000年執行完畢。在協議區域發現了7個具有油氣前景的構造，雙方專家一致認為有必要進一步勘探開發，於是簽訂了此石油合約。該石油合同區位於南海珠江口海域，面積15400平方公里，預計勘探費用為2500萬美元。合約規定，雙方各自提供50%的費用，並享受50%的權益。雙方將共同組成聯合管理委員會，全面負責石油合同的管理。²⁰³

二、非洲

截止2002年底，非洲剩餘石油可採儲量占世界的7.4%，²⁰⁴非洲豐富的石油儲存量早就引起中國極大的興趣，中國近年來更把與非洲國家的石油開發合作納為其整體能源戰略重要的一環並有計畫的納入中國能源戰略藍圖中，中、非的石

²⁰² 同註 202。

²⁰³ 「中海油與台灣中油簽訂合同」，新華網，May 22, 2002。

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/chanjing/2002-05/22/content_403983.htm

²⁰⁴ “2001 in review”, British Petroleum, BP, 2002

<http://www.bp.com/centres/energy2002/2001in>

油合作形式主要從兩方向進行，即「採購進口」與「探勘開發」。²⁰⁵

中國從非洲進口的石油主要來自安哥拉、蘇丹、剛果、赤道幾內亞、加彭、喀麥隆、阿爾及利亞、利比亞、奈及利亞和埃及，其中又以安哥拉、蘇丹、剛果最為重要。然而進口採購卻潛藏著不小的風險，因為除了蘇丹之外，中國從其他非洲國家進口的石油大多經第三國或到國際市場採購，不僅受國際市場價格上漲的影響必須付出較高的代價，從供應的安全角度來講，也較易受制於人。有鑑於此，開拓與非洲國家直接合作石油探勘開發，從而分得應得的「份額油」，成為中國能源戰略的新思考。

近年來中國和非洲國家關係突飛猛進，而中非關係快速提升的主要原因，出於大陸對天然資源，特別是石油的迫切需要。大陸目前有 4 分之 1 石油，仰賴非洲進口。以胡錦濤為首的新一代領導人，藉著親自出馬來推進中非關係。胡錦濤 2004 年 1 月與 2 月訪問埃及、加彭和阿爾及利亞，簽署多項能源協議，國家副主席曾慶紅同年 7 月訪問南非時，簽署煤液化合作協議。另中國自 1995 年以來與在蘇丹開展石油探勘合作以來，在當地已形成了探勘、開採、煉製一體化的工業體系，至 2003 年，大陸累計投資超過 27 億美元，而當年度從蘇丹獲得的「份額油」總額超過 1 千萬噸，位居海外「份額油」來源第一位。蘇丹不僅成為大陸穩定石油供應渠道，更被視為是中國在非洲實施「走出去」戰略的成功典範。蘇丹案例的成功，使得大陸將合作的觸角伸展至利比亞、阿爾及利亞、突尼斯、埃及、尼日、奈及利亞與安哥拉等國。另在利比亞，中國於 2002 年標得一項超過 500 公里的輸油、輸氣雙管線工程，金額達 1.45 億歐元；2004 年初，雙方又簽訂總金額達 3 億美元的原油採購合約，全年進口原油 1 千萬桶。在阿爾及利亞，2002 年 10 月中國與之簽訂一項投資額近 1.7 億美元、為期 20 年的提高石油採收率專案，中方保證該地油田在合約期內累計產量至少達到 1.6 桶；2003 年七月兩國簽約啟動阿德拉爾油田上下游一體化專案，目標要建成年產量 60 萬噸的油田，中國預計投資 2.45 億美元。在奈及利亞 2003 年上半年，中國標得了位於尼日三角洲可採儲量達 2100 百萬桶的一處邊界油田，初估總投資額為 1.5 億美元。在突尼斯：大陸透過收購一挪威石油公司，取得了油氣區塊開發權益。²⁰⁶

由以上中國與各非洲國家石油方面有關互動即可看出，由於非洲對中國而言係屬石油儲存量、品質好，運輸航線上又不經過中東地區的蘇伊士運河，安全係數高的好賣方，所以一般認為大陸與非洲合作前景將持續進行。

²⁰⁵於慧堅，「探探煉合一 中共入非搶油」，中國時報，Jan 24, 2005。

<http://news.chinatimes.com/Chinatimes/Moment/newfocus-index/0,3687,940124012+0+0+085056,00.html>

²⁰⁶於慧堅，「探探煉合一 中共入非搶油」，中國時報，Jan 24, 2005。

<http://news.chinatimes.com/Chinatimes/Moment/newfocus-index/0,3687,940124012+0+0+085056,00.html>

三、拉丁美洲

- (一) 委內瑞拉：委內瑞拉總統查維斯率領九名部長與工商界人士 2004 年 12 月在中國進行 5 天正式訪問，成員包括前能源部長、「石油輸出國組織」主席羅德里格茲。訪問首日兩國簽署擴大能源合作的協議，中方石油公司獲得委內瑞拉十五個產油區塊開採、生產與外銷石油與天然氣的權利。查維斯在北京大學的演說中也宣布，2005 起將對中國提供 12 萬噸發電用燃油，舒解能源短缺的窘境。²⁰⁷ 委內瑞拉是美國等能耗大國在拉美地區進行石油資源爭奪的主要目標。委內瑞拉石油資源豐富，截止 2001 年底，剩餘石油可採儲量占世界總量的 7.4%，是世界主要石油生產大國之一。由於地緣等因素，美國一直致力與在委內瑞拉建立親美政權，以保障「石油後院」的穩定。2001 年，委內瑞拉對美國原油輸出量超過 1 億公噸，約為美國同年總進口量的 20%，委內瑞拉石油生產直接關係到美國石油消費。包括中國在內的其他國家介入並加大在該地區的石油勘探，使拉美地區石油資源爭奪日益激烈。
- (二) 厄瓜多瓦：2003 年 8 月 29 日中國與厄瓜多爾簽訂「中國石油天然氣集團公司與厄瓜多爾能礦部及國家石油公司在石油領域合作協議」。
- (三) 阿根廷：阿根廷能源公司表示，希望與大陸石油企業合作開發石油和天然氣資源，該公司總裁將於 9 月中旬前往大陸參加國際能源會議，就雙方石油和天然氣的探勘與開發合作問題進行討論。
- (四) 巴西：巴西石油公司將和大陸石油化工公司成立合資公司，在全球共同探勘開發深海石油。合資公司將由大陸提供資金，巴西提供技術。據悉大陸現有能力開採海平面下 5 百公尺以內的石油，而巴西石油公司則有能力在海平面下 2 千至 3 千公尺處開採石油。²⁰⁸

²⁰⁷ 「大陸積極開拓油源 渤海挖到寶」，中國時報，Dec 26, 2004。
<http://news.chinatimes.com/Chinatimes/newslist/newslist-content/0,3546,110505+112004122600067,00.html>

²⁰⁸ 祖國斌。「未來世界石油來源格局分析」，中國油氣網，Aug 2004。
<http://www.xslx.com/htm/gjzl/dyzz/2004-05-13-16842.htm>

四、北美：

中國與加拿大能源合作對大陸而言，是大陸增加能源供應渠道戰略計畫的一部分。2005年初加拿大總理馬丁應邀訪問中國，期間能源合作即是雙方會面磋商的重點項目之一。在此之前，加拿大已經和中國進行多次協商，以促進中資進入加拿大。²⁰⁹另據中國國家發展委中國可再生能源規模化發展項目辦公室主任周鳳表示，大陸風能資源豐富，儲量 32 億千瓦，可開發裝機容量約 2.53 億千瓦，居世界首位，具有商業化、規模化發展潛力。在風能資源相對豐富的大陸北部地區，風電產業已成為海內外投資重點項目，2003 年 8 月份，加拿大埃伏隆電力股份有限公司與內蒙古二連浩特市簽約，擬投資 12 億美元，在 2008 年前建成一個總裝機容量 100 萬千瓦的亞洲最大風電場。

五、南海地區：（越南、菲律賓、印尼）

南海豐富的石油資源對於中國的石油供應是極大的誘惑，有報道稱，經初步估計，整個南海的石油地質儲量大致在 230 億至 300 億噸之間，約佔中國總資源量的 1/3，有“第二個波斯灣”之稱。而中國在南海油氣資源的開發政策上，“擱置爭議，共同開發”是中國一直執行的政策，過去由於各國國力、經濟發展和對石油資源的需求不同，這一政策的推行比較緩慢。但隨著中國對石油需求逐漸增大和國際合作不斷推進，“擱置爭議，共同開發”的政策正在加速推進。例如 2005 年 3 月 14 日，中國海洋石油總公司、菲律賓國家石油公司以及越南石油和天然氣公司簽署了為期 3 年的《在南中國海協議區三方聯合海洋地震工作協議》。3 家公司將在一個總面積為 14.3 萬平方公里的協議區內研究評估石油資源狀況。這項協議是繼 2004 年 11 月中菲雙方簽署在南海共同研究油氣資源協議後，南海資源共同開發取得的又一新的合作案。在此協議期內，三家公司將會共同蒐集協議區內定量二維和三維地震數據，並對區內現有的二維地震線進行處理。期望通過地震和地球物理方法來查明該海域的地質結構和油氣儲量，確定其是否具有商業開採價值。這項協議只停留在前期評估階段，不涉及後期勘探、開採。預計整個研究評估工作耗資約 1500 萬美元，菲律賓能源部長文森特·佩雷斯表示，三方將平均分攤這些費用。²¹⁰

中石化石油勘探開發研究院有關專家分析認為，目前，尚有多個國家在南海

²⁰⁹ 「大陸決與加拿大 合鋪油路」，中國時報，Jan 9, 2005。

<http://news.chinatimes.com/Chinatimes/newslist/newslist-content/0,3546,110505+112005010900069,00.html>

²¹⁰ 「中菲越三國聯合勘探南海石油 有望緩解石油供應」，京華時報，Mar 16, 2005。

http://big5.ce.cn/cysc/nygd/200503/16/t20050316_3332920.shtml

資源開發上存在爭端，中菲越簽訂的這個協議應該會對解決爭端產生積極影響。因為在東盟內部，不同成員之間在南海問題上本身就存在爭議，但是有些國家已經採取了合作開發的模式。目前，馬來西亞與泰國、泰國與緬甸的共同開發都比較成功。因此，不排除其他東盟成員加入到與中國共同開發南海資源的行列中來。值得注意的是，中菲越共同開發協議的簽署有可能為解決東海資源開發提供範例。

第六節 小結

筆者認為在 21 世紀，資源已取代意識型態成為國際爭奪的焦點，尤其當各國把石油資源安全確定為本國安全戰略的主要目標，未來全球石油資源爭奪將愈演愈烈，中東、非洲、拉美及中亞和遠東等地區的石油資源將成為爭奪的重點區。²¹¹按國際通常標準，任何一國的石油進口超過 5000 萬噸時，國際市場的行情將會直接影響該國的國民經濟運行；進口超過一億噸時，就要考慮採取外交、經濟、軍事措施以保證石油供應安全。石油安全是能源安全的一環，亦是國家經濟安全的基礎，中國的石油供應與經濟增長、社會穩定甚至國家安全的關係越來越直接。石油問題不僅關係到經濟的快速增長和社會的可持續發展，也關係到中國的國家安全和外交戰略。

中國主管外交事務的國務委員唐家璇即公開表示，如何維護中國能源和資源安全，關係中國現代化建設的成敗。外界評論認為，能源外交已成為胡溫體制外交戰略中僅次於大國外交、周邊外交的第三大環節。由於對石油取得的重視，近來中國石油三巨頭——「中國石油天然氣集團」（中石油）、「中國石油化工集團」（中石化）、「中國海洋石油總公司」（中海油）積極配合國家石油戰略，全力開展「走出去」策略：其成果包括：已在海外簽訂合同項目 26 個，其中有勘探開發項目 22 個，管道項目 2 個，煉油和化工項目各 1 個，項目分布在四大洲 12 個國家，業務範圍包括油氣勘探開發、生產銷售、煉油化工及成品油銷售等領域，初步形成海外發展三大戰略區，即中東及北非地區、中亞及俄羅斯地區和南美地區。²¹²主要項目如：標得委內瑞拉兩塊油田合作期限 20 年的開採權；取得蘇丹油田勘探開

²¹¹祖國斌。「未來世界石油來源格局分析」，中國油氣網，Aug 2004。
<http://www.xslx.com/htm/gjzl/dyzz/2004-05-13-16842.htm>

²¹²「專家認為，中國應推行『走出去』、『多元化』策略應對能源挑戰」，新華社，Feb 25, 2004。
http://news3.xinhuanet.com/newscenter/2004-02/25/content_1331347.htm

發合同，並擁有該油田 40% 的股份；與英國 BP 石油公司、印尼國家石油公司簽署銷售與購買協議，根據該協議，中國將在 25 年裏每年引進液化天然氣 260 萬噸，契約價值 85 億美元，10 年內每年可獲得 500 多萬噸石油；自 2007 年起，印尼東固氣田將向大陸福建省輸送液化天然氣，一期計劃實現年供 260 萬噸；2003 年與澳洲合作簽定契約金額達 210 億美元的液化天然氣合作項目等等。

筆者預判中國未來石油戰略發展對外政策近程仍是以爭取傳統中東油源區穩定供給為主要目標，中程則以爭取與俄羅斯遠東及中亞裏海地區合作為主要著眼、長程目標則是覬覦東海及東南海域油區的爭奪與開發。另為了使石油天然氣工業保持穩定發展，中國對內除提出「穩定東部，開發西部」的總體發展戰略外，對外將加強海上油氣勘探，並主要集中於渤海、黃海、東海及南海北部大陸礁層。此外，為分散油源供應，中國積極參與世界各地能源的合作與開發，不但置重點於中東、俄羅斯及中亞地區各產油國，並加強東南亞、非洲和南美等地區合作，實行進口多元化。在政策作為上，預判將繼續向俄羅斯爭取油管入陸，同時穩住中東地區，擴大與哈薩克斯坦、土庫曼斯坦、蘇丹、利比亞、印度尼西亞、緬甸和委內瑞拉等國家能源外交合作。此外減少海路的中東石油之進口量，增大從俄羅斯、中亞、非洲、美洲國家或陸路的中東石油之進口量，或者讓中東石油的運輸能不必通過麻六甲海峽以及建立石油儲備及發展海洋石油，都將是中國必然需要持續進行的工作要項。