

第三章 中共國家新安全觀的內涵與特質

第一節 中共國家新安全觀的建構與歷程

國家安全觀是人們對國家安全的威脅來源、國家安全的內涵和維護國家安全手段的基本認識。國家在界定安全範圍的過程中，必需考量國際環境中敵對或同盟及強國的權力運作，評估在最符合國家利益的情況下，策定國家安全戰略。是 50 年代中共遭西方圍堵，爲了爭取第三世界支持，提出和平共處五原則（互相尊重領土主權，互不侵犯，互不干涉內政，平等互惠和和平共處）的口號，往後成爲對外關係的指導原則。¹進入後冷戰時期，國際環境的變遷使得國家安全概念有不同的定義，經濟力已超越軍事力成爲綜合國力的重要指標，對多數國家言，如何防範外在的威脅對其經濟成長與發展形成的破壞，成爲國家安全的主軸。

改革開放以來，鄧小平主導下的內外政策，中共有一套核心理念做基礎，即以現代化作爲國家發展的目標。1978 年中共十一屆三中全會，首先確立改革開放的路線，外交隨之出現重大轉折。從以往「戰爭與革命」的對外關係，轉化爲以「和平與發展」爲主的對外關係。²鄧小平同時認爲，中國要經濟改革，須有和平的國際環境，沒有和平的國際環境，就無餘力推動現代化建設。他說：「中國要集中力量搞經濟建設，把我國建設成爲社會主義現代化強國。我們需要有一個和平的國際環境，也正在努力創造和維護這個和平環境。經濟建設是我們的大局，一切都要服從這個大局。」³而對於一個和平的國際環境，鄧小平在 20 世紀 80 年代初期，已就當時冷戰時期兩極對抗的零和(zero-sum)情勢漸趨緩解，全面性大戰短期內應不致發生的國際局勢及未來安全環境，⁴研判出「在較長時間內，

¹ 周恩來，《在亞非會議全體會議上的發言（1955年4月19日）》1984年，《周恩來選集》，下卷，北京：人民出版社，頁146-153。

² 曲星，《後冷戰時期中國外交的戰略選擇》，1999，鄭宇碩主編，《後冷戰時期的中國外交》，香港：天地圖書公司，頁7-32。

³ 鄧小平文選第3卷，《建設有中國特色的社會主義》1984年，北京：人民出版社，頁62-66。

⁴ 于有慧，《中共的大國外交》，中國大陸研究，第42卷3期，88年3月，頁50。

世界不會發生大規模的世界戰爭是有可能的，維護世界和平是有可能的。」⁵安全環境的變化改變中共安全利益的重心，從而使中共對安全問題產生有新的認知與理解。要言之，國際安全環境的好轉，成為提供中共樹立「新安全觀」的契機。

「新安全觀」主要是相對於傳統安全觀而言的，冷戰後各國根據各自的利益提出了不同的「新安全觀」，20世紀90年代中期，中共也根據冷戰後的世界局勢提出了自己的「新安全觀」，用以建立公正合理的世界政治經濟新秩序，維護中共經濟發展所需要的和平安全環境，也反應中共已渡過後冷戰初期「韜光養晦」階段，而以更積極的態度，營造有利經濟發展的外在環境。中共係在不同場合提出對國家安全的新認識，諸如「新型的安全觀念」、⁶「新的安全觀念」、⁷「新安全觀」等，⁸形成了中國「新安全觀」的原始概念。研究國際關係與對外政策有關的國家安全議題，官方宣示的原則都必需以實際的行動表現——外交行為去驗證。中共在面對國際新形勢下所提出的「新安全觀」，也可以由中共官方的文件提供良好的切入點。

壹、國際活動文件

中共「新安全觀」概念的提出，最早見諸在國際公開活動的文件，這是很特別的情況，或許可以說中共當時提出樹立「新安全觀」主要是針對國際環境大變動情勢下的產物，所以首先在國際上宣示，但是否確是如此，仍需深入考證。

據指出，1996年4月，在北約東擴，美、日出臺「安全合作新指標」以及美國介入台海危機等國際大背景下，中俄等五國首腦聚集上海，討論邊境地區軍

⁵ 鄧小平文選第3卷，《在軍委擴大會議上講話》1984年，北京：人民出版社，頁126。

⁶ 中共國務院新聞辦公室於1998年7月27日發布中共的「國防白皮書」內容提及「要爭取持久和平，必需摒棄冷戰思維，培育新型的安全觀念，尋求維護和平的新方式。」，《人民日報》（北京）1998年7月27日，版1。

⁷ 中共國務院副總理兼外長錢其琛在1997年12月15日在東盟私營部門慶祝東盟成立30週年活動上發表講話時，提出「站在新世紀的門檻前時」，應當有新的安全觀念和尋求維護和平的新途徑。詳中國新聞社北京1997年12月15日電。轉引自<http://www.sino21.com/big/home.htm>

⁸ 江澤民於1999年3月26日在日內瓦裁軍談判會議上的講話《推動裁軍進程，維護國際安全》提出「要求必需建立適應時代需要的新安全觀。」詳人民日報-江澤民言論庫<http://www.peopledaily.com.cn/jiangzm/speeches.html>

事互信問題，這是中共考慮新型安全問題的發端。⁹繼之中共於 1996 年 7 月 20 日在東協外長會議提出應共同培育一種「新的安全觀念」，被視為中共提倡「新安全觀」的濫觴。

而中共在國際活動中提出「新安全觀」的場合，計有聯合國大會、國際軍備控制與裁軍會議、東協區域論壇，乃至發布「國防白皮書」，或者與週邊國家簽訂雙邊協議，駐外使節在駐在國宣講等等不一而足；而從國家領導人、外交部長、國防部長到駐外使節等各個層級都口徑一致地倡言以「新安全觀」，建立國際新秩序，「新安全觀」已然成為中共跨世紀的國際戰略指導原則。

首先 1997 年 3 月中共國家主席江澤民在東協地區論壇信任措施會議上，首次提出適合亞太地區各國維護安全的「新安全觀」，¹⁰引起國際社會的關注。而 1997 年 4 月 23 日，適值以美國為首的北約對南斯拉夫聯盟的科索渥地區進行軍事打擊之際，江澤民在俄羅斯發表「『中』俄關係與世界多極化和建立國際新秩序的聯合聲明」中，首度宣示「新安全觀」政策，認為「必須棄『冷戰思維』，反對集團政治，必須以和平方式解決國家之間的分歧和爭端，不訴諸武力或以武力相威脅，以對話協商促進相互了解和信任，通過雙邊、多邊協調合作尋求和平與安全。」¹¹同日江澤民在俄羅斯杜馬發表的演講中，向全世界闡明了中共關於維護國際安全的基本主張，即各國「有權根據本國國情，獨立自主的選擇自己的發展道路，各國不分大小、強弱、貧富，都是國際社會的平等成員，以和平方式解決國家間一切分歧和爭端，在平等、互利基礎上，加強和擴大經濟、科技、文化的交流與合作，促進共同發展與繁榮。」中共認為這是創造性的繼承了「和平共處五項原則」（互相尊重領土主權、互不侵犯、互不干涉內政、平等互惠、和平共處），並以此為基礎確立「新安全觀」。

⁹ 江澤民. 在杜尚別出席「上海五國」元首會晤時的講話[N]. 人民日報. 2000-07-07.

¹⁰ 叢鵬,《大國安全觀比較》,北京,時事出版社,2004年7月,頁270。

¹¹ 《中國和俄聯邦關於世界多極化和建立國際新秩序的聯合聲明》,新華社,莫斯科1997年4月23日電。

據統計，由國家主席江澤民親自對外宣示「新安全觀」概念高達 10 次，顯示江澤民對推動「新安全觀」強烈的企圖。胡錦濤掌權後，亦分別在「上海合作組織」塔什干峰會及第三屆亞洲政黨會議開幕式上，聯合國 60 週年大會等國際場合提出樹立「新安全觀」的宣示 6 次之多。

1997 年 7 月 27 日中共外長錢其琛在「東協區域論壇」會議上指出：「在新的國際形勢下，應當有新的安全觀，安全不能依靠增加軍備，也不能依靠軍事同盟。安全應當依靠相互之間信任與共同利益關係。」¹²

中共公佈 1998 年版國防白皮書（Defense White Paper）中，呼籲摒棄冷戰思維，培育新型的安全觀念，並首次從全球和地區安全的政治基礎、經濟基礎和現實途徑三個方面提出了這種新型的安全觀念應該包括的幾個方面。中共宣示的「新安全觀」要點包含和平共處五項原則、國際經濟合作、多邊主義的參與、戰略夥伴關係的意涵。並特別強調經濟全球化對國家安全的影響。2000 年的國防白皮書，提出「新安全觀」的核心應該是「互信、互利、平等、合作」。2002 年國防白皮書強調，中國將堅持不懈地實踐互信、互利、平等和協作的「新安全觀」。2004 年國防白皮書再次聲明，中國奉行獨立自主的和平外交政策，堅持互信、互利、平等和協作的「新安全觀」，這是中國連續 4 次在國防白皮書中結合裁減軍備、抑制大規模毀滅性武器擴散等作為，進行闡述「新安全觀」的有關內容。國防白皮書已成中共宣示及推動「新安全觀」概念的一個重要平台。

1999 年 3 月 26 日中共國家主席江澤民在瑞士日內瓦裁軍會談發表「推動裁軍進程，維護國際安全」講話，指出「歷史告訴我們，以軍事聯盟為基礎、以加強軍備為手段的舊安全觀，無助於保障國際和平，更不能營造世界持久和平。這就必需建立適應時代需要的『新安全觀』，並積極探索維護和平與安全的新途徑。」

¹³1995 年 11 月中共在公佈的「中國的軍備控制與裁軍白皮書」中即提出「作為

¹² 人民日報，1997 年 7 月 28 日，第 6 版。

¹³ 江澤民，《推動裁軍進程，維護國際安全》，人民日報，1999 年 3 月 27 日。

一個亞太地區國家，中國高度重視本地區的安全、穩定、和平與發展。……針對亞太地區的特點，中國主張亞太安全合作應遵循並採取以下原則和措施：以《聯合國憲章》與和平共處五項原則為基礎，建立互相尊重、友好相處的新型國家關係；以促進經濟共同發展為目標，建立平等互利、互相協作的經濟關係；以平等協商、和平解決為準則，處理亞太國家之間的爭端和糾紛，逐步消除地區不穩定因素。」¹⁴在白皮書中雖然沒有直接運用「新安全觀」這一詞句，但所提「建立平等互利、互相協作的經濟關係；以平等協商、和平解決為準則，處理亞太國家之間的爭端和糾紛。」等處理國際政治經濟關係的精神，與「新安全觀」並無二致。2003年及2005年二次公佈之「中國的防擴散政策和措施白皮書」亦一再指出中共將實踐「新安全觀」，反對各種形式的霸權主義和強權政治，反對一切形式的恐怖主義。2003年在「禁止化學武器組織」締約國大會第一次審查大會提出「中華人民共和國政府立場文件」時，亦不憚其煩再次申述「當前國際社會面臨安全挑戰日益多元化，全球安全的不可預測性上升，恐怖主義、大規模殺傷性武器擴散、跨國犯罪等非傳統安全威脅與傳統安全威脅相互交織，各國在安全上的相互依存不斷加深，需要樹立以互信、互利、平等、協作為核心的安全觀。在這種形勢下，維護裁軍、軍控和不擴散體制尤其重要。」¹⁵2002年2月2日，中共外交部副部長王毅在慕尼黑國際安全政策會議上演講指出以「新安全觀」為基礎，中國的安全政策首先著眼於維護國家的主權、統一與領土完整，同時服務於經濟建設，努力確保一個穩定的國際環境，尤其是良好的周邊環境。¹⁶

聯合國是中共推動「新安全觀」的重要戰場，除外長錢其琛、唐家璇外，江澤民與胡錦濤等國家領導人先後都在聯合國大會上發表「新安全觀」的演說。最早在聯合國倡導「新安全觀」的是外長錢其琛，1997年9月24日錢其琛在第52屆聯合國大會時再提出：「應建立新的安全觀。各國應在安全領域加強磋商與合

¹⁴ 人民網，請參見<http://people.com.cn/GB/channel2/10/20000908/224717.html>。

¹⁵ 請參見2003年4月15日「禁止化學武器組織」締約國大會第一次審查大會中共提出「中華人民共和國政府立場文件」<http://www.opcw.org/docs/rc01/ch/rc1nat1.pdf>。

¹⁶ <http://www.beijingreview.com.cn/2002-7/world07-4.htm>。

作，各國應在安全領域加強磋商與合作，增進相互瞭解與信任，承諾以和平方式解決分歧和爭端，才是實現全球和地區安全的途徑。」¹⁷江澤民於 2000 年 9 月在聯合國千禧年高峰會上發表演說指出「應徹底拋棄冷戰思維，建立互信、互利、平等、協作為核心的新安全觀。」¹⁸再次闡述中共「新安全觀」的立場。胡錦濤於 2005 年 9 月 15 日聯合國 60 週年大會上發表「努力建設持久和平、共同繁榮的和諧世界」演講，強調中國的和平發展戰略，「呼籲樹立互信、互利、平等、協作的新的安全觀，把聯合國作為國際社會努力打擊恐怖主義、解決爭端和衝突的核心。」¹⁹

2001 年 6 月 15 日「上海合作組織」的成立，被視為「新安全觀」實踐最成功的典範，在成立大會上江澤民重申中國主張新安全觀的內涵：²⁰

「上海五國進程，是當代國際關係中一次重要的外交實踐。它首倡了以相互信任、裁軍與合作安全為內涵的新型安全觀，豐富了由中俄兩國始創的以結伴而不結盟為核心的新型國家關係，提供了以大小國共同倡導、安全先行、互利協作為特徵的新型區域合作模式。它所培育出來的互信、互利、平等、協商，尊重多樣文明，謀求共同發展的『上海精神』，不僅是五國處理相互關係的經驗總結，而且對推動建立公正合理的國際政治經濟新秩序也具有重要的現實意義。」

2002 年 6 月 7 日「上海合作組織元首第二次峰會」在俄羅斯聖彼得堡舉行時，江澤民將「上海合作組織」6 國在實踐中探索形成的互信、互利、平等、協作，尊重多樣文明，謀求共同發展的「新安全觀」譽為「上海精神」，並以「弘揚上海精神，促進世界和平」為題發表演說，將「新安全觀」的概念予以極致的推崇，認為「解決當今世界和平與發展這兩個最重大課題，上海合作組織 6 國在

¹⁷ 人民日報，1997 年 9 月 25 日，第 1 版。

¹⁸ 江澤民，《在聯合國千禧年首腦會議上的講話》，人民日報，2000 年 9 月 7 日，第 1 版。

¹⁹ 中國經濟網，《胡錦濤在聯大呼籲樹立新安全觀和和諧世界理念》，2005 年 9 月 19 日，請參見 http://www.ce.cn/xwzx/gjss/gdxw/200509/19/t20050919_4723418.shtml。

²⁰ 江澤民，《深化團結協作，共創美好世紀》，在「上海合作組織」成立大會上的講話，請參見 <http://vancouver.china-consulate.org/chn/news/t30905.htm>。

實踐中探索形成的互信、互利、平等、協作，尊重多樣文明，謀求共同發展的『上海精神』，可以提供重要和有益的啓示。」²¹

2004年6月17日胡錦濤在「上海合作組織塔什干峰會」再次以「加強務實合作，共謀和平發展」講題，申述「為建設一個更加和平、穩定、繁榮的21世紀，需要世界各國共同行動——在安全上，要樹立互信、互利、平等、協作的新安全觀。」²²

貳、黨政會議文件

中共黨政會議文件，尤其是主要領導人在黨代表大會、全國人大所作的開場報告，在研究其政策變遷方面具有不可替代的重要性：第一穩健是象徵性：會議文件宣示之內容為政權正當性的象徵，中國歷代政權極為強調「正統」(legitimacy)象徵，尤其在特需粉飾的政治場域，領導者對體系的定義與未來走向的預言，具有一定的內政指標作用與政策拘束力；第二是總結性：具有階段性的歷史發展與政策爭論的總結。對於「民主集中」的共黨而言，黨大會實際上已經經過醞釀，修正與調整，會上展現的多是階段性的妥協與共識。尤其中共習慣於在政策調整或權力交替時，用權威性的文字為出台的領導與政策「定調」，因此黨大會的「政治報告」以及黨章修訂往往具有內部意見與歷史經驗總結的效果；第三是指導性：共黨黨大會的各種報告，尤其是開幕式的講詞、「政治報告」及會議結束時的公報最具重要性，對整個黨在閉幕後一定時期，也具有指導性，從政黨員不能公開違反。透過廣泛「學習」與「探索」，大會的「政治報告」與決議對「形勢」理解有很強的規範作用。²³

²¹江澤民，《弘揚上海精神，促進世界和平》，在「上海合作組織」聖彼得堡峰會上的講話，請參見<http://www.fmprc.gov.cn/chn/ziliao/wzzt/zt2002/2326/2328/t10897.htm>。

²²<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjdt/zyjh/t140085.htm>。

²³張登及，《建構中國——不確定世界中的大國定位與大國外交》，台北，揚智文化，2003年初版，頁73-74。

冷戰結束後，中共主要黨政機關的重要會議對當前的國際形勢與中國國安全觀有總結性的說明。國內文獻指出，中共「新安全觀」意識的提出，始自 1982 年的獨立自主外交，並創造性的繼承「和平共處五項原則」，且在闡述本身立場時，並指向美國採取的軍事同盟、單邊主義及強權政治等霸權作風，藉以形成強烈對比，化解「中國威脅論」的隱患，以獲取長期穩定的外部環境。

中共在黨政會議中對於「新安全觀」的報告並不多見，經搜尋發現最早的紀錄是江澤民於在 1997 年 12 月中共 15 大後召開的中央軍委擴大會議上，共軍高層除分析當時國際安全環境的變化外，同時結合新的國際形勢，對建立「新安全觀」形成一致共識。²⁴繼之 2001 年 7 月 1 日江澤民在中國共產黨建黨 80 周年的講話中再度全面闡述「新安全觀」：²⁵

「我們一貫主張，各國應遵守聯合國憲章的宗旨和原則以及公認的國際關係基本準則，各國的事務應由本國政府和人民決定，世界上的事情應由各國政府和人民平等協商，反對一切形式的霸權主義和強權政治。國際社會應樹立以互信、互利、平等、協作為核心的新安全觀，努力營造長期穩定、安全可靠的國際和平環境。各國應加強經濟技術的交流與合作，逐步改變不公正不合理的國際經濟秩序，使經濟全球化達到共贏和共存的目的。」

而最具代表性的是中共 16 大報告是黨政會議中首次提出「新安全觀」。16 大不僅是中共世代交替關鍵性會議，更是決定未來中國大陸發展的決策性會議，與國家安全的發展，亦有息息相關的影響。在 16 大報告提出「新安全觀」是中共自 1996 年中共在東協論壇提出「新安全觀」概念後，歷經 6 年的發展與建構，始於 2002 年 11 月 8 日的中國共產黨第 16 次全國代表大會上的報告予以成形定調，成為黨的基本政策。報告指出：²⁶

²⁴ 陳重成，《共軍兩年內完成體制改革，將分三階段推動，建立新安全觀》，1998 年 4 月 8 日中央日報，第 8 版

²⁵ 新華網，http://news.xinhuanet.com/ziliao/2001-12/03/content_499021.htm。

²⁶ 南方網，<http://www.southcn.com/news/ztbd/llb/bg/200211160429.htm>

「和平與發展仍是當今時代的主題。維護和平，促進發展，事關各國人民的福祉，是各國人民的共同願望，也是不可阻擋的歷史潮流。世界多極化和經濟全球化趨勢的發展，給世界的和平與發展帶來了機遇和有利條件。新的世界大戰在可預見的時期內打不起來。爭取較長時期的和平國際環境和良好周邊環境是可以實現的。」

「我們主張建立公正合理的國際政治經濟新秩序。各國政治上應相互尊重，共同協商，而不應把自己的意志強加於人；經濟上應相互促進，共同發展，而不應造成貧富懸殊；文化上應相互借鑒，共同繁榮，而不應排斥其他民族的文化；安全上應相互信任，共同維護，樹立互信、互利、平等和協作的新安全觀，通過對話和合作解決爭端，而不應訴諸武力相威脅或以武力相威脅。反對各種形式的霸權主義和強權政治。」

繼之中共國務院總理溫家寶 2004 年 3 月 5 日在十屆全國人大二次會議上作「政府工作報告」時提出要建立「新安全觀」：

「要堅持促進世界多極化，倡導國際關係民主化和發展模式多樣化，促進經濟全球化朝著有利於各國共同繁榮的方向發展。要堅持互信、互利、平等、協作的新安全觀，反對霸權主義和強權政治，反對一切形式的恐怖主義，繼續推動建立公正合理的國際政治經濟新秩序。」²⁷

另於 2004 年 9 月 19 日第 16 屆 4 中全會通過「中共中央關於加強黨的執政能力建設的決定」，²⁸再次指出：

「堅定不移地貫徹執行對外方針政策，掌握處理國際事務的主動權。高舉和平、發展、合作的旗幟，堅持獨立自主的和平外交政策，走和平發展的道路，永遠不稱霸。……按照和平共處五項原則和其他公認的國際關係準則同世界各

²⁷ 中共外交部，<http://big5.fmprc.gov.cn:89/gate/big5/www.chinaembassy.ee/chn/dtxw/t108057.htm>

²⁸ 中國網，<http://www.china.org.cn/chinese/2004/Sep/668376.htm>。

國發展友好互助合作。……促進世界多極化和國際關係民主化，促進經濟全球化朝著有利於共同繁榮的方向發展，促進新安全觀的樹立，維護世界的多樣性，推動建立公正合理的國際政治經濟新秩序。」

2004年6月28日中共國務院總理溫家寶亦在「和平共處五項原則創立50周年紀念大會」上的講話指出：

「和平共處五項原則是維護世界和平與安全的重要政治基礎。歷史表明，以軍事聯盟為基礎、以加強軍備為手段的舊安全觀，無助於保障國際安全。動輒訴諸武力或以武力相威脅，就會影響乃至破壞世界的和平與安寧。必須堅決摒棄冷戰思維，牢固樹立以互信、互利、平等、協作為核心的新安全觀，以對話求安全，以合作求穩定。」

這6份報告是目前搜尋發現中共現有對內提出闡述「新安全觀」的黨政文件，這些黨政文件與國際活動文件相比，在公布的時間步調上相當，但宣示的頻密程度較之國際宣傳活動為有不如，惟卻經歷江澤民、胡錦濤等二位總書記，橫跨第三代、第四代領導人。顯示中共「新安全觀」的提出，不是即興之作，而是中共二任的國家領導人當前面對的國際形勢具有一致的判斷所形成的認知與結論，也將是中共繼「和平共處五項原則」、「獨立自主外交」政策後，建構對外政策與安全戰略的主要依據。

參、其他

中共宣示「新安全觀」較特殊的是2004年12月31日，中共國家主席胡錦濤在「共同創造人類的美好未來」的新年賀詞中，首次對全體中國人民提出「新安全觀」，胡錦濤指出：「維護世界和平、促進共同發展，是各國人民的共同心願。中國人民願同各國人民一道，推動建立公正合理的國際政治經濟新秩序，提倡國際關係民主化，尊重世界多樣性，促進樹立新安全觀，努力實現全球經濟均

衡可持續發展。」²⁹繼之 2005 年 9 月 3 日在「紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利 60 周年大會」，胡錦濤再度對全體中國人民宣示應樹立「新安全觀」，胡錦濤指出：³⁰

「中國人民抗日戰爭和世界反法西斯戰爭的勝利，不僅徹底摧毀了世界法西斯反動勢力，而且成爲世界發展的一個重大轉捩點。這一勝利，壯大了世界進步力量，有力地衝擊了舊時代列強爭霸的國際體系，動搖了世界殖民主義的基礎，推動了殖民地、附屬國爭取國家獨立和民族解放的鬥爭，爲亞洲、非洲、拉丁美洲方興未艾的民族解放運動開闢了廣闊道路。這一勝利，挽救了人類文明，避免了歷史倒退，廣泛傳播了自由、民主、平等、公正、和平的基本價值，促進了各國人民特別是殖民地半殖民地人民精神上的廣泛覺醒，對人類文明進步產生了持久影響。這一勝利，促進了聯合國的成立，推動制定了聯合國憲章和其他國際關係基本準則，開始形成維護國際和平與安全的新機制，對戰後世界局勢的發展產生了深遠影響。」

「這個星球是世界各國人民的共同家園，人類發展面臨的挑戰和問題需要世界各國人民共同應對。各國政府和人民應該共同承擔起維護世界和平、促進共同發展的歷史使命，積極推動建立公正合理的國際政治經濟新秩序。我們要尊重各國的獨立和主權，尊重各國人民自主選擇社會制度和發展道路的權利，樹立互信、互利、平等、協作的新安全觀，堅持通過和平方式解決國際爭端，促進世界各國和睦相處。」

胡錦濤兩度在大陸對中國人民倡導「新安全觀」，無論是場合與時機的選擇，都可以窺出，中共企圖將「新安全觀」的理念，深植全體中國人的心中，而不僅僅是在具有象徵意義的國際外交場合，或是壁壘森嚴的黨政內部會議上。在這一

²⁹ 胡錦濤，《2005 新年賀詞—共同創造人類的美好未來》，請參見新華網 http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2004-12/31/content_2402780.htm

³⁰ 胡錦濤，《2005 年紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利 60 周年大會講話》，請參見新浪網 <http://news.sina.com.cn/c/2005-09-03/17216854040s.shtml>

中共國家新安全觀的內涵與特質

層意義上，中共大力樹立的「新安全觀」將成爲繼「和平共處五項原則」、「獨立自主外交」後新一代的對外政策。

第二節 中共新安全觀的意涵

在一定意義上講，中國能否順利實現崛起，端視其國家安全能否得到維護，國家戰略利益能否得以拓展，而建構符合時代潮流的新安全觀，應以當前世界的時代特徵為依據，要充分評估全球化與區域化週邊安全環境對世界和平與發展產生的影響。在國際的安全形勢逐漸走向緩和情勢下，中共認為冷戰後隨著外在國際大環境的改變，各國展開另一回合的激烈競爭，以爭取在下一階段的強國地位。但強國地位並非憑空得來，它必需靠軍事、科技和經濟等各方面成就的綜合國力來支撐，故各國紛紛調整了發展策略與方向，從以往的軍事力量轉變到以經濟、科技為基礎的「綜合國力」的競爭，而國家與國家之間也出現各種各樣的合作和競爭，未來的世界格局也就將取決於各國綜合國力間的相對消長以及彼此間的合作與競爭。³¹以中共而言，其在 1978 年 11 屆三中全會中確立以「經濟建設」為中心的「改革開放」政策，摒棄傳統的「階級鬥爭為綱」的發展路線，故中共的安全利益重心從生存安全轉向以「經濟安全」為主的「綜合安全」或「新安全觀」，主張透過加強國際上的合作，以實現自身利益和地區的安全穩定，為本身的經濟發展及綜合國力的提升提供一個「和平的國際環境」。為了落實在「和平與發展」的世界主流下所發展出來的「新安全觀」，中共當局在對外政策上也做了重大修正，從透過大國外交以建立「夥伴關係」、及倡導「睦鄰外交」，積極與周邊各國發展友好合作關係，再加上其一改冷戰時期對國際組織的冷感態度，主動參與各種國際組織間的活動，在在都顯示出中共當局對構建一個外在的和平環境，以維護國家利益及促進國家發展的急迫性與旺盛的企圖心。由於共產黨人一直秉持著「沒有革命的理論，就沒有革命的行動」的信念，故中共「新安全觀」與「外交政策」的關係在某種程度上也可說是一種「指導與實踐」的辯證關係。冷戰結束後，中共認為冷戰思維已不適用於維護後冷戰時期的世界和平與地區安

³¹ 明居正，《國際格局之變遷及其對中國之影響》，〈共黨問題研究〉，第22 卷第6 期，民國 85 年6 月15 日，頁1。

全，因此必須確立「新的具有普遍意義的安全觀」，且這種安全觀應得到世界上絕大多數國家的認可，並逐漸發展成爲冷戰後多極化長期過程中的主導性安全觀念。³²但甚爲明顯的是，由於大規模軍事入侵的威嚇在可見的未來不會發生，故中共安全利益的重心已從生存安全轉向經濟安全，國防任務將主要是防止侵略戰爭給中共既有的經濟建設成就造成破壞，並爲其現代化建設創造和平的國際環境。在說明中共「新安全觀」之前必須先予闡明的是，「新安全觀」並非一個具體的政策綱領，提出之初也沒有確切的內涵，如果將它看作是中共應對於當前國際環境的變動，用以指導其國家戰略方向的大原則，可能是較可以接受的說法。以下謹對於「新安全觀」內容的變動性，就中共官方聲明、中共重要領導人、大陸著名學者的說法以供參考：

壹、中共官方的聲明

1997年4月於莫斯科簽署的『「中」俄關於世界多極化和建立國際新秩序的聯合聲明』：「中」俄雙方主張確立新的具有普遍意義的安全觀，認爲必須摒棄冷戰思維，反對集團政治，必須以和平方式解決國家之間的分歧與爭端，不訴諸武力或以武力相威嚇，以對話協商促進建立相互了解和信任，通過雙邊、多邊協調合作尋求和平與安全。³³這可說是中共首次在其官方聲明中勾勒出「新安全觀」的內涵。另外，中共在歷次發表的國防白皮書中也有約略提到其「新安全觀」的部分意涵，但重複性高，故可參考其領導人與官方聲明的內容，不再贅述。

2002年7月31日中共在東協地區論壇上提出「中國關於新安全觀的立場檔」³⁴描述中共建構國家的「新安全觀」係基於下列原則：

³² 閻學通，《中國的新安全觀與安全合作構想》，〈現代國際關係〉，1997年第11期，頁28-29。

³³ 《中俄關於世界多極化和建立國際新秩序的聯合聲明》，〈中國外交〉，1997年4月號，頁11。

³⁴ 《中國關於新安全觀的立場檔》，中共駐韓國大使館網頁

<http://www.chinaemb.or.kr/chn/xwxx/t81327.htm> 中共駐韓國大使館網頁

——在《聯合國憲章》、和平共處五項原則及其它公認國際關係準則的基礎上開展合作，充分發揮聯合國的主導作用；

——通過談判和平解決領土、邊界爭端和其他有爭議的問題；

——本著互惠互利、共同發展的原則，改革和完善現有國際經濟與金融組織，尋求共同繁榮；

——除防止外敵入侵、維護領土主權完整等傳統安全領域外，重點對打擊恐怖主義、跨國犯罪等非傳統安全領域予以關注；

——根據公正、全面、合理、均衡的原則，在各國普遍參與的基礎上，實行有效的裁軍和軍控，防止大規模殺傷性武器擴散，維護現有國際軍控與裁軍體系，不搞軍備競賽。

貳、中共領導人的說法

1999年3月26日，中共國家主席江澤民在瑞士日內瓦裁軍談判會議上發表談話，首次正式提出和闡述中共的「新安全觀」；另外，在2000年9月6日的聯合國千禧年高峰會上發表演說時他又提到拋棄冷戰思維的「新安全觀」。2001年7月1日江澤民在慶祝「中國共產黨建黨80週年」大會上聲稱，各國應加強經濟技術交流與合作，逐步改變不合理不公正的國際經濟秩序，使經濟全球化達到共贏和共存的目的。³⁵綜合江澤民談話的內容是：營造共同安全是防止衝突和戰爭的可靠前提。「新安全觀」的核心，應該是互信、互利、平等、合作。各國相互尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內平等互利、和平共處五項原則以及其他公認的國際關係準則，是維護和平的政治基礎。互利合作、共同繁榮，是維護和平的經濟保障。建立在平等基礎上的對話、協商和談判，是解決爭端、維護和平的正確途徑。只有建立新的安全觀和公正合理的國際新秩序，才能從根

³⁵ 《江澤民在慶祝中國共產黨成立八十週年大會上的講話》，〈人民日報〉，<http://www.ccyl.org.cn/ywdd/files/ywdd20010702.htm>

基本上促進裁軍進程的健康發展，使世界和平與國際安全獲得保障。³⁶顯示中共建立「新安全觀」之內涵，不僅是外交與軍事層面的國際新秩序，同時亦包含公正合理的國際經濟秩序。

2003年9月14日中共前外長唐家璇亦指出，「新安全觀」的宗旨是通過對話增進相互信任，通過合作促進共同安全。³⁷對於「新安全觀」的核心內涵有極為簡潔的闡述：

——「互信」是指超越意識形態和社會制度異同，摒棄冷戰思維和強權政治心態，互不猜疑，互不敵視，各國應經常就各自安全防務政策以及重大行動展開對話與相互通報。

——「互利」是指順應全球化趨勢發展的客觀要求，各國應在維護本國利益的同時，互相尊重對方的安全利益，在實現自身安全利益的同時，為對方安全創造條件，實現共同安全。

——「平等」是指國家無論大小強弱，都是國際社會的一員，應相互尊重，平等相待，不干涉別國內政，推動國際關係的民主化。

——「協作」是指以和平談判的方式解決爭端，並就共同關心的安全問題進行廣泛深入的合作，消除隱患，防止戰爭和衝突的發生。

2005年9月19日胡錦濤在聯合國大會強調中國的和平發展戰略，呼籲樹立互信、互利、平等、協作的「新安全觀」，把聯合國作為國際社會努力打擊恐怖主義、解決爭端和衝突的「核心」。呼籲安理會改革應優先考慮發展中國家利益，特別是非洲各國的代表席位。提出了建立「和諧世界」的理念。³⁸胡錦濤認為新安全觀、平等互利、和平共處五項原則以及其他公認的國際關係準則，是維護和

³⁶ 依然，《江澤民的『新安全觀』透視》，〈鏡報月刊〉，1999年5月號，頁24；《千禧年大演說，江澤民提『新安全觀』》，〈聯合報〉，民國89年9月7日，第13版。

³⁷ 唐家璇2003年9月14日在第57屆聯合國大會一般性辯論中發表講話

³⁸ 胡錦濤在聯大呼籲樹立新安全觀和和諧世界理念，請參見中經網
http://www.ce.cn/xwzx/gjss/gdxw/200509/19/t20050919_4723418.shtml

平的政治基礎。互利合作、共同繁榮，是維護和平的經濟保障。建立在平等基礎上的對話、協商和談判，是解決爭端、維護和平的正確途徑。只有建立新的安全觀和公正合理的國際新秩序，才能從根本上促進裁軍進程的健康發展，使世界和平與國際安全獲得保障。顯示中共建立「新安全觀」之內涵，不僅是外交與軍事層面的國際新秩序，同時亦包含公正合理的國際經濟秩序。

參、大陸學者的看法

中國大陸領導人提出「新安全觀」後，大陸學界廣泛討論安全觀應有的實質意涵，主要提倡應對安全理論有重新的認知，強調安全內容與實現安全的途徑是不同於冷戰思維。大陸學者清華大學國際問題研究所所長閻學通基於國家安全利益的觀點，對於中共提出的「新安全觀」，認為當前國際安全所面臨的威嚇取決於一國是否有稱霸、擴張、侵略以及干涉他國事務的動機，而非國家間的實力差距。而國際安全的基礎是共同的安全利益、相互信任和經濟發展，而非實力優勢、軍事同盟和一致的政治制度。中國的新安全觀是一種綜合安全觀，在注重國家主權、領土完整和安全的同時，看到、接受和注重政治和社會穩定、經濟安全、能源、環保等新型安全問題。在地區和國際安全上，中國主張在和平共處五原則的基礎上建立國際關係；在經濟安全上，中國認為經濟安全是穩定和發展的重要組成部分，主張維護正常和良好的經濟、金融秩序，不僅要有完善的宏觀經濟管理體制和健全的金融體系，而且要加強地區和世界的金融合作，共同防範國際游資的投機衝擊，創造穩定、安全的外部經濟環境。安全應當依靠相互之間信任和共同利益的聯繫，且對話與合作是促進地區和平與發展的主要支柱。³⁹

中共中央黨校國際戰略研究所助理研究員門洪華也是從中國安全利益的角度來建構中共的「新安全觀」，門洪華指出：「中國國家安全最基的本內容就是維護國家主權、領土完整和國家統一，這是國家利益中最為核心的組成部分，也是

³⁹ 閻學通，《中國與亞太安全：冷戰後亞太國家的安全戰略走向》，北京：時事出版社，1999年1月，頁20-24；楚樹龍、彭春艷，《冷戰後國際安全理論的發展》，〈現代國際關係〉，1999年第4期，頁31。

能否確保國家安全的基本尺規。」、「過去，中國最擔心的是自身安全受到威脅；現在，週邊國家以及世界主要大國對中國崛起是否會帶來威脅充滿疑慮。正是這種內外互動，促使中國提出了以互信、互利、平等、協作為核心的新型安全觀。」

40

中國大陸學者上海社會科學院上合組織研究中心主任潘光進一步分析「新安全觀」核心「互信、互利、平等、協作」的連帶關係，指出互信是基礎，互利是目的，平等是保障，協作是途徑。⁴¹

中共認為世界正在發生深刻的變化，變化了的世界需要摒棄冷戰思維，建立適應時代需要的「新安全觀」和新的國際政治、經濟與安全秩序，⁴²而中共的「新安全觀」無疑地就是最佳典範。它是在原有安全觀基礎上的擴展，且符合時代發展的趨勢與潮流。⁴³綜合而言，「新安全觀」在安全內容方面，主張綜合性安全，將安全的認識從傳統的軍事領域擴展到政治、經濟、社會、文化等非軍事領域，範圍亦從國家延伸至整個國際社會，未來將遇到的安全問題不再侷限於軍事層面，新的問題如經濟安全（金融安全、貿易安全、貨幣安全、財政安全）、信息安全、文化安全、生態安全、跨國犯罪與安全、核擴散與安全、民族主義與安全、社會矛盾與安全等等將逐漸浮現與應予重視。而在安全利益範圍不再是只有國家，還包括個人利益、團體利益以及全球利益。⁴⁴在實現安全的途徑方面，主張合作性安全，特點在於以信任取代猜疑，以對話代替對抗，以和平談判取代衝突，以互諒互讓取代爭奪。合作安全並不是靠犧牲本國的安全利益來委屈求全，也不是把本國的安全利益凌駕別國之上，更不是為維護本國安全利益不惜損害國際社

⁴⁰ 門洪華，《新安全觀、利害共同體、戰略通道——關於中國安全利益的一種解讀》，〈教學與研究〉，2004年第8期。

⁴¹ 潘光，《全球反恐形勢與中國的國際反恐合作》，〈全球化趨勢下的反恐與兩岸關係研討會論文〉，遠景基金會，2003年11月4日，頁8-9。

⁴² 見《2000年中國的國防白皮書》，〈文匯報〉（香港），2000年10月17日，第C12版。

⁴³ 朱陽明主編，《2000-2001年戰略評估》，〈軍事科學出版社〉（北京），2000年7月，頁136。

⁴⁴ 王逸舟，《論綜合安全》，〈世界經濟與政治〉（北京），1998年4月，頁23-26。

會的共同利益。它是在共同利益基礎上的相互尊重、相互信任，通過經濟交往、政治談判、軍事對話等和平方式求得共同安全。⁴⁵

總之，「新安全觀」的宗旨是，通過對話增進相互信任，通過合作促進共同安全。是指不結盟，不對抗，不針對第三國，在互信、互利、平等的基礎上，通過和平對話與協調消除不安全隱患，預防軍事衝突，以協商方式解決爭端，促進各個領域的合作。

總體而言，中共是依實現現代化的國家戰略目標，奉行獨立自主的和平外交政策，充分吸收世界各國新的安全觀念、理論、思想和政策主張，提出「具有中國特色的新安全觀」，其主要特色是：⁴⁶

——在實質上延續鄧小平「獨立自主和平外交政策」基調，以「互信、互利、平等、協作」為核心，秉持「和平共處五項原則」，作為維護國際安全的基本原則，以建立和平穩定、公正合理的國際新秩序為根本目標。

——強調安全必須是各國的普遍安全，國家無論大小、貧富、強弱都享受安全的平等權利。⁴⁷反對霸權主義和強權政治，反對把本國的安全建立在威脅和損害別國的安全基礎上。

——重視綜合性安全戰略。強調安全問題並不僅是軍事問題，而是軍事安全、經濟安全、政治安全、文化安全等的有機組合；不能僅靠軍事手段解決安全

⁴⁵ 孟祥青，《把握後冷戰世界發展趨勢實現跨世紀國家綜合安全——江澤民新安全觀初探》〈外交學院學報〉，第2期，1999年2月，頁34。

⁴⁶ 閻學通，《中國的新安全觀與安全合作構想》〈現代國際關係〉，北京，1999年第11期，頁28-29；楚樹龍，《亞太地區安全觀，安全結構和安全戰略》〈現代國際關係〉，北京，1997年第4期，頁6-7；楚樹龍，彭春艷《冷戰後國際安全理論的發展》〈現代國際關係〉，北京，1999年第4期，頁13；薩本望，《我國安全觀的變化及新的普遍安全觀的主要特點》〈和平與發展〉，北京，2000年第1期，頁5-9。

⁴⁷ 江澤民，《推動裁軍進程 維護國際安全》1999年3月26日在日內瓦裁軍談判會議上發表題為的講話。

問題，各國必須通過改善與發展相互間的政治、經濟關係，加強雙邊和多邊合作來實現本身的安全利益、⁴⁸區域和平以及國際安全與穩定。

——主張通過和平方式解決爭端。重申「不對抗、不結盟、不針對第三者」等原則，⁴⁹不干涉他國內政、用和平方式解決國家間爭端與平等協商等，以保障國際和平與安全。

從中共官方報告及學者研究可以瞭解，中共「新安全觀」其內容雖歷經十年的發展與建構，但仍有待進一步的充實，也有待其他國家的認同與支持，尤其是美日歐盟等大國。畢竟，中共提倡的「新安全觀」只是中共主觀的願望，並非國際政治中客觀的現實狀況。由於在國際事務中大國所具有的特殊地位和作用，中共的新安觀要得到大國的認可及支持才有可能發揮作用，而美日等大國對國際事務所具有的特殊地位和作用，才是中共「新安全觀」能否落實與發揮作用的關鍵。但從目前的情況來看，離中共的理想目標還有很大的差距，但對維護與增進中共國家安全確有極大的作用。

⁴⁸ 楚樹龍，《亞太地區安全觀，安全結構和安全戰略》，〈現代國際關係〉，北京，1997年第4期，頁6-7；蔡拓，《全球化與當代國際關係》，俞可平，黃衛平編，〈全球化的悖論〉，北京，中央編譯出版社，1998年，頁67。

⁴⁹ 《構築新世紀的新型國家關係》，人民日報，1997年12月8日，第6版；秦儀，《透視中共新安全觀均衡論》，中央日報，民國86年12月26日，第10版；薩本望，《我國安全觀的變化及相應政策調整》，世界知識，北京，1998年第24期，頁8。

第三節 中共新安全觀的特質

任何安全觀都不是孤立的，它的產生與時代發展和國際安全環境緊密相連，安全觀念是安全環境和安全合作關係在意識形態上的反映，亦即安全觀是在一定歷史條件下安全意識的集中反映，中共倡導的「新安全觀」是在新的歷史條件下形成並發展，是制定安全政策的重要依據。中共倡導「新安全觀」，一方面宣示係摒棄狹隘單純的軍事安全觀，強調國內安全與國際安全日益緊密的連繫，倡導地區和國際安全合作；另一方面也強調傳統和非傳統安全問題的交織，軍事因素對國際格局和國家安全的影響也在上升；指出經濟的發展是安全的基礎；不同社會制度的國家應相互尊重，平等相待，不干涉別國內政。觀諸中共「新安全觀」的內涵與特質，可以發現中共「新安全觀」不僅是其對國際局勢的變化進行客觀研究的結果，也是中共政權本身的歷史經驗進行認真總結的結論。與傳統安全觀比較，中共「新安全觀」具有以下特質：

壹、摒棄冷戰思維，提出和確立國家安全新主張

毛澤東說：「誰是我們的敵人，誰是我們的朋友，這個問題是革命的首要問題」。⁵⁰因此，中國的外交多年來都在尋找所謂的「敵人」與「朋友」，而區分敵友的重要標準就是意識形態。直至 1974 年 2 月毛澤東提出「三個世界」理論的，⁵¹突破了以往用社會制度、意識形態劃線的條條框框，表明決定把國家安全利益提升到高於意識形態因素的首要地位，推行務實外交；冷戰結束後，以意識形態劃線、以軍事同盟為基礎、以加強軍備為手段的傳統安全觀念和體制再次面臨考驗，已不能繼續有效確保國家安全，要爭取持久的和平，就必需適應新形勢，摒棄冷戰思維，確立新的安全觀念，尋求維護國家安全的方式。因此中共在最重要的意識形態領域方面，即清楚表明不以意識形態劃線區分敵友的新思

⁵⁰ 毛澤東，《中國社會各階級的分析》，〈革命〉第四期，國民革命軍第 2 軍司令部編印，1925 年 12 月。

⁵¹ 《毛澤東主席關於三個世界的理論和「一條線」戰略》，請參見中共外交部網頁 <http://www.fmprc.gov.cn/chn/ziliao/wjs/2159/t8972.htm>。

維。2005年7月5日，上海合作組織成員國首腦峰會發表《宣言》，在宣言中呼籲國際社會超越意識形態和社會制度差異，樹立互信、互利、平等、協作的新安全觀……；⁵²而中共歷次發表「中國軍備控制與裁軍」白皮書，均闡明國家安全方面的新觀點：各國相互尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利、和平共處五項原則以及其他公認的國際關係準則，是維護和平的政治基礎；互利合作、共同發展是維護國家安全的經濟保障。1999年3月27日在日內瓦裁軍談判會議上江澤民提出以「普遍安全」為核心的新安全觀，「新安全觀」的核心內容被概括為「互信、互利、平等、合作」。

貳、重視非軍事力量在國家安全中的地位和作用

隨著全球化的進一步發展，國際競爭轉變為綜合國力的競爭。國家安全不再僅以軍事或政治安全作為依托，更多是以政治、經濟、軍事、科計、文化、環境、資源等綜合安全為基本保證。因此，冷戰時期僅僅以軍事實力或採用某一種手段來維護國家安全的作法已不能適應形勢變化的需要。中共認為所倡導的新安全觀創造性地繼承「和平共處五項原則」等國家安全思想，認為中國要發展和鞏固國家安全，就應「集中精力搞建設，一心一意謀發展」，以提高和增強綜合國力，非軍事因素在國家安全中的地位作用日益突出。江澤民曾表示：「我們國家的安全，歸根究底要靠增強我們的綜合國力。」⁵³胡錦濤也有相應的論述：「科學判斷和全面把握國際形勢的發展變化，正確應對世界多極化和經濟全球化以及科技發展趨勢，妥善處理影響世界和平與發展的種種複雜和不確定因素，抓住和用好重要戰略機遇，在日益激烈的綜合國力競爭中牢牢掌握加快我國發展的主動權。」⁵⁴中共力圖倡導「順應時代要求的國家安全觀是確立中國國家安全戰略的基本依據，是維護中共國家安全的基本保障。」

⁵² 李敬臣，《吳建民談中國新安全觀》，〈半月談 2005 年第 15 期〉，請參見

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/banyt/2005-08/08/content_3323713.htm

⁵³ 人民日報社論：《走有中國特色的精兵之路—慶祝中國人民解放軍建軍七十週年》，〈解放軍報〉，1997年8月1日。

⁵⁴ 胡錦濤，在《『三個代表』重要思想理論研討會上講話》，載人民日報 2003 年 7 月 2 日。

參、強調經濟因素在國家安全中的重要地位

伴隨世界各國經濟的持續發展，國際之間經濟交流與合作不斷擴大，從而加深擴大各國利益的相互依存度，為國家安全與區域穩定提供堅實的基礎。1997年亞洲金融危機後，世界各國經濟上的相互依賴導致國家安全的重心逐步實現由軍事安全、國防安全向經濟安全的轉變，經濟安全在國家安全中的地位和作用得到進一步強化。中共根據國際外部環境變化，調整國家安全政策的重心，突出強調經濟因素在國家安全體系中的戰略地位，認為經濟是社會的基礎，沒有經濟安全，就不可能有真正的國家安全，經濟發展才是當前國際社會中國家安全的重要基礎。中共強調經濟安全應與對外開放有機結合，要在積極參與國際經濟合作與競爭的過程中，充分利用經濟全球化的有利條件與機遇，增強抵禦和化解金融風險的能力，切實維護經濟安全；再者中共對於當前各國的競爭開始表現為以經濟實力為基礎的綜合國力的競爭，經濟利益成為國家利益的核心要素，經濟實力對國防實力和潛力的大小有直接的關係，經濟安全成為國家安全程度的重要標誌，因此中共新安全觀高度重視經濟發展與經濟安全之間的內在連繫，認為經濟優先已成為世界潮流，是時代進步和歷史發展的必然，故而特別注重發揮科技進步和技術創新在國家經濟安全中的作用。主張只有依靠科技進步和技術創新才能實現經濟跨越式發展，而高效、快速的經濟發展就是解決自身問題以及化解外來風險的有力武器。

肆、國家發展與定位是新安全觀基本認知

每個國家都在一定的國際環境下生存，在國際上都有一個位置，扮演相應角色。每一個國家都是按照對自身和外部世界的認識來制定國家戰略，而國家戰略的調整和變革，主要是基於對本身國際地位的認識。國家定位是指一個國家在國際體系中角色的自我認定。國家身份的準確定位是一國正確地制定和實施國家發展戰略的前提條件和必要保證，對國家的生存與發展有著重大意義。一個國家的定位往往以自身實力為依據，與其所追求的國家目標以及國際社會的反應有重要

關係。中共自改革開放 20 多年以來，經濟發展的平均增長超過 39%，中共國家實力的變化，是冷戰後國際格局的新變量，從而在國際上扮演的角色也有很大的改變，使中國融入國際社會的體制，依中共北京大學外交學院副院長秦亞青看法：「中國在國際社會中的身分已發生了重要的變化，從一個國際社會之外的政治革命性大國轉變為維護國際社會穩定的經濟發展中國家。」⁵⁵正由於身分與角色的轉變，使中共在全球化進程中對國家定位也發生變化，而「新安全觀」的提出，正是對國家定位的關鍵與基本認知。

國家定位涉及一個國家的長遠發展戰略，是思考國家安全觀的首要問題，而從當代國際政治的現實來看，真正的大國都有自己的堅定理念，有清晰的國家定位。錢其琛認為：「中國自身問題的最終解決還是靠我們自己，所以要把我們在世界上的位置看清楚。」⁵⁶亦即要有客觀的認識，不能低估，也不可高估。摩根索指出，國家追求的利益應與其實力相稱。⁵⁷對於國家定位，鄧小平在 1984 年曾經提過：「中國是一個大國，又是小國。所謂大國就是人多，土地面積大。所謂小國，就是中國還是發展中國家，還比較窮。」深刻描繪出中國當時的國際地位。冷戰結束後，在地區化與全球化成為國際關係中的重要趨勢的情況下，中國開始積極參與亞太地區多邊機制。而新安全觀的提出，則是在中國崛起的勢頭上，對自身角色、未來形象的定位，也是中國對亞洲乃至世界的承諾，依靠自己、發展自己的和平崛起發展道路的確定，中國還力求作一個「負責任」的大國。所謂「負責任」的大國，就是要維護世界的和平和世界的可持續發展。因此中共新安全觀主張世界上的各種文明、不同的社會制度和發展道路應彼此尊重，在競爭比較中取長補短，在求同存異中共同發展，在處理國家關係是要互利互贏，從大處著眼，既要考慮自己利益，又要考慮對方利益。⁵⁸

⁵⁵ 秦亞青，《國家身分、戰略文化和安全利益》，〈世界政治與經濟〉（北京），2003 年，第 1 期，頁 10。

⁵⁶ 錢其琛，《外交十記》，世界知識出版社，北京，2003 年版，頁 372。

⁵⁷ 摩根索，《國家間政治——尋求權力與和平的鬥爭》，中國人民公安大學出版社，1990 年版，譯者序，頁 4-5。

⁵⁸ 路本龍，《新中國國家身份定位的歷史演進——對新中國外交的一種新的認識框架分析》，冷戰

