

第二章 全球化下的毒品犯罪趨勢

全球化的定義迄今社會科學界仍有不同的解釋，英國學者紀登斯（Anthony Giddens）認為：全球化是參雜政治和經濟影響之複雜過程，它每天在變，隨時產生新的跨國制度、力量，尤其是已開發國家。它不只是當代政策的背景，而是改變我們生活社會制度的全部。¹本文所言全球化係指經濟自由化、轉變的過程，通訊、運輸及資訊科技快速發展及全球社會文明的匯合。

跨國犯罪的成長是全球化所帶來的負面影響，隨著全球經濟、政治、文化聯繫的不斷加深，各類犯罪也隨之更趨國際性，並成為影響世界各國社會安全最普遍、後果最嚴重的問題。例如聯合國國際貨幣基金組織估計，全世界組織犯罪營業額高達 10,000 億美元，占世界國內生產總值 4%；全世界每年約有 1,000 億美元的毒品黑錢被清洗。²

本章擬先就全球化的概念及其對社會變遷的影響加以描述，進而提出全球化下國際毒品犯罪趨勢以及我國毒品犯罪趨勢，期能釐清全球化與毒品犯罪之間的相互影響及關連性。

第一節 全球化的概念

全球化一詞所涉及的層面極廣，因此在探討之初應先對全球化有一個

¹ Anthony Giddens, *The Third Way : The Renewel of Social Democracy* (Cambridge : Polity Press, 1998): 33.

² 馬維野 主編，《全球化時代的國家安全》（武漢：湖北教育出版社，2003 年），頁 440-441；轉引自蒲

概念性的理解，本節將先就全球化的起源作開端，進而對全球化概念加以綜合性的描述，以便對全球化的輪廓有較清晰的認知。

一、全球化的起源

全球化是當今世界的熱門話題，在諸多討論中，學派林立，然全球化的起源為何，許多學者有不同的看法，例如學者 Robertson 以五個連續階段的路徑來解釋全球化的起源：第一階段是萌芽階段(1400-1750)，這期間主要的歷史軌跡為：中古基督教國家的解體、第一批世界地圖產生、以太陽為中心的宇宙觀學說、海外探險、地理大發現、西歐國家對外殖民主義；其次是發軔階段(1750-1875)，這期間主要的歷史軌跡為：民族國家的產生、國家與國家之間的正式外交行為、公民權與護照發行、國際博覽會與通信協定、國際法律協定；第三階段是起飛階段(1875-1925)，這期間主要的歷史軌跡為：國際通信協定、各國運動與文化的連接、全球曆法、第一次世界大戰；第四是爭霸階段(1925-1969)，這期間主要的歷史軌跡為：國際聯盟與聯合國的相繼產生、第二次世界大戰與冷戰、核武威脅、第三世界的出現；最後則是不確定階段(1969-1992)，這期間主要的歷史發展為：太空科技的發達與探險、更複雜易變的國際關係、全球環境問題、更新的科技與更快速的大眾傳播媒體。

另外，學者 Pieterse 則以 Robertson 為主軸，認為全球化的開始年代有

吉蘭著，《犯罪致富-毒品走私、洗錢與冷戰的金融危機》(北京：社會科學文獻出版社，2001年版)

非常不同的意見，並整理出五位重要學者對全球化開始年代的看法(見表 2-1)。

表 2-1 對於全球化開始時間的分類

主要學者	認為全球化開始的時間	代表形式
馬克斯(Karl Max)	十五世紀	現代資本主義
華勒斯坦 (Wallerstein)	十五世紀	資本主義的世界體系
羅伯遜(Robertson)	1870-1920	多面向與多層次的
紀登斯(Giddens)	十八世紀	現代化
波爾穆特 (Perlmutter)	冷戰結束	全球文明

資料來源：Pieters J.N., Globalization, in Featherstone, S. Lash and Robertson R., eds, Global Modernities, p47 London, 1995

儘管一些學者認為全球化的起源可溯至十五、十六世紀，但本文討論的焦點在於現代毒品犯罪與全球化之間的關係，就國際局勢的發展而言，全球化應屬於一個晚進的現象，特別是 1960 年代法國與美國的出版作品揭示此一觀念後，有關全球化概念的措詞用語便開始流傳，到了 1970 年代，全球化已成為全世界各國的通用之詞。全球化儼然形成了新的世界秩序，它意謂著一個國家與人民可以撇開意識型態，相互和平的生活於集體世界安全的體系，並藉此觀察各自的疆域界線，維持集體的安全利益，³事實上，我們若與新自由主義的國際觀來對照，1960-70 年代的全球化觀念

³ 詹中原，《全球化之國家主權與經濟-兩岸加入 WTO 之分析》。
<http://www.npf.org.tw/monthly/00109/theme-157.htm>。

與其重疊之處甚多。

「全球化」的概念與浪潮真正掀起大約在 1980 年代中期開始，並成為 1990 年代分析社會變遷的流行用語。⁴1990 年代中期，國際局勢朝著兩大趨勢發展，即區域化與全球化兩大方向，英國著名研究全球化學者赫爾德(David Held)與國際關係學者麥格魯(Anthony McGrew)為此深入的研討，倍受國際關係學界注意。

就上述全球化發展脈絡觀之，全球化的現象與理論的活躍時期是在冷戰結束後，1990 年代是真正意義上的全球化時代，其原因有三：一是全球化進程在 90 年代取得了質的變化。冷戰結束後，市場在全球取得合法性，為資本的全球擴張提供了制度基礎。二是在觀念領域中，全球化已經深入人心，成為人們描述和認識當代世界變遷的重要概念和切入點。三是墨西哥危機，尤其是 1997 年亞洲金融危機的爆發，全面暴露了全球化本身的弱點以及潛在破壞力，使人們認識到相互協調行動、相互支持在解決全球性災難的必要性和迫切性。⁵

二、全球化的定義與概念

全球化的定義因各國際關係學派的分析角度不同而有不同的解釋，諸如英國學者湯林森(John Tomlinson)認為：全球化是一種發展過程，指世界上各種社會、文化、機構及個人之間，複雜關係快速發展與變化的過程。

⁴ Hirst, P. and G. Thompson, "Globalization and the Future of the Nation State," *Economy and society*, (1995): 408-442.

同時過程將包括某種時間與空間的壓縮，即對跨越這些客觀存在所用的時間加以戲劇化壓縮而使距離縮短，另一方面，此過程也會擴展社會聯繫，把制約吾人日常生活的各種關係從本土範圍擴展到全球各個地方。⁶此外，根據英國學者吉登斯(Anthony Giddens)的看法認為：全球化不應僅僅指涉一種經濟現象，而且不應該等同於出現了一個「世界體系」，全球化實際上是關於「空間和時間的轉變」，是一種「遠距離行動」，⁷或是所謂「我們生活時、空的巨變，亦即發生在遙遠地區的種種事件，無論其是否為經濟方面的，都比過去任何時候更為直接、更迅速地對我們發生影響」。⁸雖然學界對全球化的界定尚未取得共識，但全球化作為一個社會歷史現象可以廣義及狹義加以區分。廣義上，全球化是人類社會發生的長時期、大規模的社會變遷，即世界各民族由分散孤立狀態融合成一個單一社會的過程。此一社會變遷的重要特徵是「時空的壓縮」，另一種意義全球化是「時空的延伸」，以往任何一個主體的活動基本上侷限於民族國家疆界內，而在全球化時代則超越了其住所、地區和國家的限制，對遙遠的另一主體產生影響。狹義上，全球化是指經濟的全球化。經濟全球化往往和資本主義的擴張連在一起，經濟全球化首先是貿易全球化，其次是生產全球化，接著是對外投資和金融全球化，最後是跨國公司全球化。⁹

綜觀上述對全球化的解釋，全球化可經由三種概念瞭解全貌，首先

⁵ 楊雪冬，《全球化》(台北：揚智文化事業股份有限公司，2003年6月)，頁40-41。

⁶ 吳士余主編(John Tomlinson)著，《文化全球化與文化帝國主義》(cultural Globalization and Cultural Imperialism)，(上海：上海三聯書店，2001年)，頁1。

⁷ 李惠斌、楊雪冬譯(Anthony Giddens 著)，《超越左與右-激進政治的未來》(Beyond Left and Right-The Future of Radical Politics)，(北京：社會科學文獻出版社，2000年)，頁4。

⁸ 鄭戈譯(Anthony Giddens 著)，《第三條路-社會民主主義的復興》(The Third Way-The Renewal of Social Democracy)，(北京：三聯書店，2000年)，頁33。

，全球化是資本主義體系的全球擴展：資本主義在 16 世紀產生之後，鑒於資本累積的需要，開始進行面向全球的地理擴張和經濟掠奪工作，十九世紀末全球西歐殖民體系的建立，完成了資本主義體系在全球的擴張。其次，全球化是經濟技術資源的全球最優配置：全球化是跨國商品與服務貿易及國際資本流動規模和形式的增加，以及技術的廣泛迅速傳播，使世界各國經濟的相互依存性增強。¹⁰第三種概念是全球性問題的興起：當代國際社會面臨一系列超越國家和地區界線，關係到全人類發展與生存的嚴峻問題。¹¹

有鑒於全球化帶來問題的廣闊性、複雜性，是故，國際間需要透過國際合作機制，來共同解決全球化問題。

三、全球化的影響與未來

（一）全球化的影響

全球化是一個多向度的過程，包括社會、政治、經濟、文化、軍事等諸多領域的變革。因此，我們可以說經濟全球化、政治全球化、文化全球化。¹²全球化對多數重要的經濟、政治與社會變遷發生影響。

1. 在全球化的經濟影響方面：經濟全球化有四個面向—金融資本流通日增、國外直接投資增加、多國公司的成長及世界貿易的擴展。這些經濟

⁹ 馬維野 主編，《全球化時代的國家安全》，(武漢：湖北教育出版社，2003 年)，頁 2-3。

¹⁰ 國際貨幣基金組織，《一九九七年世界經濟展望》(中國金融出版社，1997 年)，頁 45；轉引自樊勇明 著，《西方國際政治經濟學》(上海：上海人民出版社，2001 年)，頁 275。

¹¹ 翁明賢，《全球化時代的國家安全》(台北縣：創世文化事業出版社，2002 年)，頁 39-40。

¹² 楊雪冬，《全球化》(台北市：揚智文化事業股份有限公司，2003 年)，頁 8。

過程對國家經濟有正面與負面影響，它們協助某些國家經濟成長，但須對另一些國家的經濟遲滯甚至衰退負責。客觀上，發達國家在全球化中處於中心主導地位，是全球化最大受益者，而大多數發展中國家處於邊緣被動地位，受發展資金匱乏、債務負擔沉重、貿易條件惡劣、金融風險增加、技術水準落後的困擾，生存和發展難以為繼。¹³

2. 全球化的政治影響方面：全球化過程限制國家在經濟與社會的決策角色。面對國際資本，國家必須表示歡迎，表示經濟政策優先於社會政策，並且會排除某些不被資本家接受的政策，它也可能意謂著低稅壓力與減少對社會保障的支出。在工業發展中國家，來自國際貨幣基金與世界銀行結構性調整方案的強力介入下，產生非常特別的壓力，使社會性支出減少，以及對經濟與私部門進行鬆綁。在全球性的時代，國家主權只有透過放棄國家主權才能實現，因為面臨經濟的行動時，經濟結算的優先性高於權力平衡的考量。¹⁴

3. 全球化在社會影響方面：當大多數國家經濟擴張時，不論在國內或國際間，不均衡的經濟發展會逐漸惡化，造成工業發展國家貧窮人口數目的大幅增加，貧窮與不均衡的發展會引發社會的緊張與衝突，例如 1960 年占全世界人口 20% 的最富有國家，其人均國內總產值是占人口同樣比例的最貧窮國家的 30 倍，30 年後此一差距倍增至 60 倍，同時，世界 48 個最不發達國家在全球國家國內總產值中的比重從 1970 年的 0.8% 下降至 90

¹³ 馬維野主編，《全球化時代的國家安全》(武漢：湖北教育出版社，2003 年)，頁 8。

¹⁴ 翁明賢，《全球化時代的國家安全》(台北縣：創世文化事業出版社，2002 年)，頁 113。

年代的 0.4%。¹⁵在此一背景下，發展中國家遭遇到了社會結構的巨大變化，並由此引發了劇烈的社會變遷，社會兩極化益明顯，貧富差異進一步擴大，兼之經濟全球化進程的加快以及由此孕育的全球金融風險的增加，這對發展中國家矛盾重重的國內社會來說，無疑是雪上加霜，於是頻繁出現衝突、動亂甚至分裂的危險，整個國家也因社會問題的加遽而導致社會的不穩定和不安全。¹⁶

(二) 全球化的未來

對於全球化的未來的判斷有三種主要觀點：誇大論、過程論及懷疑論。

1. 誇大論：誇大論認為經濟全球化已經帶來了新的歷史時期，包括民族國家在內的各種舊制度在經濟全球化面前完全過時或者正在失去存在的基礎，市場成為決定和解決所有問題的唯一力量。此類觀點被稱為全球主義。

2. 過程論：過程論許多提倡者來自於社會學領域，例如英國的吉登斯(A. Giddens)、德國的貝克(U. Beck)等，把全球化看作一個社會變革過程，因此強調多向度的全球化。這種多元的角度直接導致了過程論內部的多樣化，有人把全球化看作是現代性向全球擴展的過程，有人認為全球化先於現代性，直接推動了現代性的擴展，也有人把全球化看作是交往過程的擴展和深化。過程論者肯定了全球化作為現象的存在，同時強調了全球化的

¹⁵ 滕藤，谷源洋主編，《1997-1998 世界經濟形勢分析與預測》(北京：中國社會科學出版社，1998 年)，頁 350。轉引自翁明賢，《全球化時代的國家安全》(台北縣：創世文化事業出版社，2002 年)，頁 7-8。

¹⁶ 馬維野主編，《全球化時代的國家安全》(武漢：湖北教育出版社，2003 年)，頁 422-423。

動態性和漸進性。

3. 懷疑論：懷疑論者基本觀點有：第一，所謂全球化實際上只是國際化，國家依然是經濟的主要範圍和管理者。第二，全球主義宣揚的國家終結的觀點不但跨大了事實，而且帶有強烈的意識形態偏見。懷疑論者雖然指出了全球化的現有侷限性，但並沒有否認國際化、跨國化這些經濟發展的趨勢存在。¹⁷

綜上所述，全球化對經濟、政治、社會與文化影響力是範圍廣泛而重要的，他們正改變著國家政策的模式與焦點，以及民族國家執行的經濟與社會政策內涵，並追求經濟成長與社會發展。在全球化的過程與不同意識形態已共存了數十年下，未來也沒有理由不相信全球化的繼續發展，並且持續的對人類社會產生巨大的影響。

第二節 全球化下的社會變遷

全球化的發展帶來的一個直接後果就是全球性問題的增多與現有政治實體管理能力不足之間矛盾的加遽，因此如何動員全球範圍的力量來解決全球性問題，成了一個非常現實而且迫切的問題。全球治理和全球公民社會思想似乎為實現這個目標提供了思想框架和可供選擇的路徑。全球治理強調要實現包括國家、國際組織、非政府組織在內的各個政治社會主體的協調與合作；全球公民社會強調要發展跨國社會力量，彌補政治權力的遺

¹⁷楊雪冬，《全球化》(台北市：揚智文化事業股份有限公司，2003年)，頁42-47。

漏。雖然二者的重點不同，但是目標基本一致，就是在全球問題上用多元主義取代國家中心論。

一、 全球治理

冷戰結束後，隨著全球化進程的日益深入和國際政治經濟格局的調整，全球治理(global governance)的問題正在日益引起國際社會的關注。它已經不是一種單純的國際政治理論，而是目前國際政治中一個急迫的實踐問題。

(一)全球治理之意涵與概念

全球治理的概念由學者 James N. Rosenau 提出，在其著作「無政府的治理」中指出治理(governance)與統治(government)不同，治理為一系列活動內的管理機制。與統治相較，治理的內涵包括廣度、深度及參與主體都更為多樣。¹⁸

對全球治理至今並沒有一致的、明確的定義，其原因在於全球治理與全球化概念一樣，存在著許多價值上的爭議。大體上說，所謂全球治理，指的是通過具有約束力的國際規則(regimes)解決全球性的衝突、生態、人權、移民、毒品、走私、傳染病等問題，以維持正常的國際政治經濟秩序。¹⁹全球治理是國家層面的治理和善治在國際層面的延伸。

(二)全球治理的要素主要有以下五項：

¹⁸ 洪慶裕，〈全球化情報與國家安全關係之研究〉(國立政治大學國際事務學院，碩士論文，2006年5月)，頁46。

1. 全球治理的價值：信守全人類都接受的核心價值，包括對生命、自由、正義和公平的尊重，相互的尊重、愛心與正直。

2. 全球規則：維護國際社會正常秩序，實現人類普世價值的規則體系。具體而言，國際規則包括以調節國際關係和規範國際秩序的所有跨國性原則、規範、標準、政策、協議、程序。

3. 全球治理的主體：制定和實施全球規則的組織機構。概括而言，全球治理的主體有三類：(1)各國政府、政府部門及非國家的政府當局。(2)正式的國際組織，如聯合國、世界銀行、世界貿易組織、國際貨幣基金組織。(3)非正式的全球公民社會組織。

4. 全球治理對象：包括已經影響或者將要影響全人類的跨國性問題。諸如：全球安全、生態環境、國際經濟、跨國犯罪、基本人權等問題。

5. 全球治理的效果：全球治理的績效，集中體現為國際規則的有效性，這種效果可以通過一定的評估標準加以測定。²⁰

(三)從國際層面看，全球治理在冷戰結束後國際政治重要的問題之一，主要因為：

1. 冷戰的結束並不意謂國家間和地區間衝突的結束，相反，這些衝突依然在全球廣泛存在，成為威脅人類生存、破壞人類和平、踐踏人權和人道的主要根源。

2. 全球治理是政府、國際組織、各國公民為最大限度的增加共同利益而進行的民主協商與合作，其核心內容應該是健全和發展一套維護人類

¹⁹ 李惠斌 主編，《全球化與公民社會》(桂林：廣西師範大學出版社，2003年4月)，頁75。

²⁰同上註，頁75-79。

安全、和平、發展、福利、平等和人權的新國際政治經濟秩序，包括處理國際政治經濟問題的全球規章和制度。

3. 冷戰結束後的經濟全球化時代，面臨著重建並維持新全球政治經濟秩序的需要，另一方面，目前已有的國際性組織、政府間組織和民族國家都不能夠借由現有力量達到全球治理的目的。²¹例如在 1993 年「維也納宣言及行動綱領」中，即重申各國和國際組織有必要與非政府組織合作，並在國家、區域和國際的層次上，確保充分和有效的享受人權並創造有利的條件。而當前聯合國的目標，就是把有關發展、環境保護和人權以及國內及國際和平作緊密的結合，聯合國前秘書長蓋里(Boutros Ghali)所草擬的聯合國「和平議程」(Agenda for Peace)、「發展議程」(Agenda for Development)、「民主化議程」(Agenda for Democratization)便是這些概念及行動的重要文件。

(四)全球治理在實踐過程中有許多阻礙，諸如：

1. 各民族國家在全球治理體系中嚴重制約全球治理目標的實現。
2. 目前已有的國際治理規則尚不完善，也缺乏權威性。
3. 全球治理的各主體都沒有足夠普遍的權威性，用以調節和約束各種國際行為。
4. 各主權國家、全球公民社會和國際組織各有自己不同的利益和價值，難以在全球性問題上達成共識。
5. 全球治理機制自身也存著管理、協調性、合理性及服從性之不足

²¹李惠斌主編，《全球化與公民社會》，(桂林：廣西師範大學出版社，2003年4月)，頁84-85。

。

全球治理是人類社會的一種美好理想，同時也已經是一種實質存在的狀態，雖然迄今與理想之間仍有落差，但追求全球治理的善治理想仍將是人類發展和進化的機會。

二、 公民社會

(一) 公民社會概念與意涵

全球公民社會(global civil society)是 1990 年以後所逐漸流行的新概念，而全球公民社會的歷史則是長遠的，從 19 世紀建立的國際紅十字會到 20 世紀的國際勞工聯盟，都屬於全球公民社會的範疇。但全球公民社會的數量、活動和影響的迅速增加，則是近 20 年來特別是冷戰結束後以來的新現象。

公民社會概念曾經經歷了從國家和社會的二分法向國家、市場經濟和民間社會三分法的歷史演變。按照三分法的概念是指相對獨立於政治國家與市場經濟組織的公民社會和活動領域，包括個人私域、非政府組織、非官方的公共領域和社會運動等四個基本要素。

所謂全球公民社會是指公民們為了個人或集體的目的而在國家和市場活動範圍之外進行跨國結社或活動的社會領域，它包括國際非政府組織和非政府組織聯盟、全球公民網路、跨國社會運動、全球公共領域等

。

(二)90 年代以來，全球公民社會快速發展主要因素為：

1. 經濟全球化步伐加快：冷戰結束後，經濟全球化趨勢的加速，使各個國家之間的相互依存程度明顯加強，國際合作的必要性大為增加。

2. 資訊革命和信息網路化時代來臨：20 世紀 90 年代以來，以電腦網路的應用和普及為標誌的全球範圍的資訊革命和資訊網路化趨勢，為全球公民社會參與國際事務創造了技術上條件，網路的普及，大幅降低了通訊成本，提高了通訊速度，為全球公民社會的發展提供了關鍵的技術支持。

3. 第三次民主化浪潮：世界出現的第三次民主化浪潮，為全球公民社會的振興創造了有利的政治和法律環境。美國學者杭廷頓在其所著「第三波-20 世紀後期民主化浪潮」一書中曾經指出，近代以來曾經出現過三次全球的民主化浪潮。第三次浪潮始於 1974 年，在 1990 年代初達到高潮並持續迄今。新興民主國家中，公民社會組織的發展及其與國際組織的交往，受到民選政府的鼓勵和法律的保護，因而獲得了迅速的發展。

4. 全球市場化改革及行政改革浪潮：1980 年代以來興起的全球市場化改革和行政改革浪潮，大力的刺激了全球公民社會的發展。80 年代以來，市場化改革浪潮席捲全球，尤其是在冷戰結束後出現了進一步加速的趨勢。解除政府管制、壓縮公共部門的規模、國有企業私有化、經濟貿易自由化、權力下放或分散化、政府職能的轉變，成為市場化導向的經濟和行政改革運動的主要內容。市場化導向的政府改革運動，使政府退出了經濟和社會生活的某些領域，擴大了公民個人和各種民間組織的活動空間，進而為全球公民社會的發展創造了有利的條件。

(三)全球公民社會發展過程之制約因素：

1. 全球公民意識和全球共同體意識尚未成為人們普遍意識：一方面，隨著全球化的深入發展，全球公民意識和全球共同體意識正為越來越多的人所接受，但另一方面，經濟全球化對不同國家利弊參見，相互依存關係中地位和力量不平等明顯，因民族、國家、種族、語言、宗教、文化價值差異引發的歧視、仇恨、暴力、衝突、戰爭仍將人類分裂為不同的集團和群體。

2. 全球公民社會中公民參與的水準和能力存在著具大的差異：公民社會組織的成員數量及增長速度與人們的收入水準和教育水準成正比，高收入國家和中等收入國家的公民社會組織成員數量要遠高於低收入國家，高收入和中等收入群體成員參與公民社會的比例要遠高於低收入群體。

3. 全球公民社會組織的發展不平衡：發達國家公民社會組織包括全球公民社會組織的規模高於發展中國家的公民社會組織的規模，這與全球公民社會組織的資金來源不同有密切的關係。

4. 全球公民社會發展的外部環境中存在著不利因素：環顧當今世界，許多國家公民社會組織的發展及其與國際非政府組織的聯繫仍然受到來自本國政府的諸多限制，一些民族國家政府、政府間國際組織和跨國公司對全球公民社會組織參與國際治理的努力持拒絕和排斥的態度。

概言之，全球公民社會理念因素居多，現實與理念之間仍有很大的差異，而做為全球公民社會主要體現形式的非政府組織能否發揮積極的作用也還有疑問，因此全球公民社會迄今仍是一個期待與未來發展之目標。

三、非政府組織(NGO; Non-governmental Organizations)

(一)非政府組織概念與發展

顧名思義，非政府組織係專屬主題取向的團體，目標明確、宗旨明顯。同時利用傳播媒體向大眾發言，取得社會的支持。這類團體每因不同的支持力量與運作方式，在組織結構上頗不劃一，但在數量上則頗為可觀。在精神提振與思想啟迪的工作做得有聲有色，頗有與政府功能分庭抗禮之勢。²²聯合國經濟社會理事會(ECOSOC)在 1950 年以 288 號 B 決策文定義：「凡是因『非政府間協商』成立的國際組織均稱為國際非政府組織」。

國際間非政府組織(NGO)在二次世界大戰結束後，隨著全球各國間相互依存度的升高，出現了蓬勃的發展。當政府組織仍然是國際間往來的主要行為者時，它強調國家主權、政治意涵、意識型態。可是在全球國際化趨勢下，彼此間的交流，往來範圍，諸如民主推動、國際人道關懷、人權保障、國際勞工、難民保護、國際醫療救助、災難援助、生態保育、宗教文化交流、環境保護、國際發展合作等國際議題，在政府性組織功能受到各種局限下，非政府組織正好發揮了輔佐政府的角色。換言之，它可以做到許多政府性組織無法做到的工作，因此它的重要性，就顯而易見。

²² 曹俊漢，〈全球化下政府的治理新貌〉，《財團法人國家政策研究基金會-國政評論》(2002年6月3日)。

(二)非政府組織對全球治理之影響

一般來說，非政府組織因為在國際組織(如聯合國)並不具會員國之身分，也不具投票的權力，因此非政府組織的力量來源，大都是透過一些策略之運用才能充分發揮其影響力，諸如：

1. 透過國際強權之背書或推動來達成其影響力許多人權非政府組織與環保非政府組織常與美國政府之核武裁減策略聯盟，而達到其影響力。

2. 透過外交及政治協商或談判而產生的影響力：如人權、勞工、移民、宗教等相關非政府組織即常透過此種途徑。

3. 透過經貿、財稅之協商與談判途徑：如 WTO 及 GATT 等機制。

4. 透過文化及社會價值演變之途徑：主要透過社會自然演化之力量，往往非任何政府可以完全掌控或主導，可稱之為非政府組織的自然影響力。²³

(三) 非政府組織在國際間成就以環保非政府組織最具爭議性，原因是有一些較激進的團體行為常為人所垢病，例如暴力形式的攻擊油輪或載有飛彈武器的貨輪等，成就與破壞成為國際間討論的焦點。儘管如此，這些非政府組織本身的策略也有所改變，隨著資訊科技的發達，非政府組織開始利用媒體來傳遞其組織本身的目標與理念。原本具有暴力形式的攻擊事件，也改以網際網路方式，如廣發電子信件，製作網頁來傳播不滿的憤怒，這些方式與理念已漸漸被國際社會所接受。隨著全球化進程的推進，使國際間融合情形更顯著，二次大戰後非政府組織成長數目已超過 30,000

²³ 范麗珠，《全球化下秀裡會變遷與非政府組織》(上海：上海人民出版社，2003年)，頁115-116。

個，非政府組織所凝聚的力量相對國家體系運作而言，原本其運作的主要參與者(player)是體系內之主權國家，但是隨著國際局勢的變化，非政府組織成為體系內主要參與者之一已是不爭的事實。²⁴

第三節 國際毒品犯罪趨勢

毒品對國際社會的嚴重危害，可由聯合國訂頒之反毒公約情形加以略窺，1961年聯合國的「麻醉藥品單一公約」開始把非法種植罌粟、大麻和古柯鹼列為應禁止和懲罰的行為，之後「1971年精神藥物公約」又將非法精神藥品包括在內，而1988年再制定通過較全面、有效、可行的「聯合國禁止非法販運麻醉藥品和精神藥物公約」，²⁵各會員國並應簽署及共同合作遏止毒品氾濫。儘管聯合國把毒品列為「萬國公罪」，並積極加以防制，惟仍然無法有效解決毒品問題，尤其在冷戰結束後，隨著全球化趨勢的發展，更助長了毒品在全球的氾濫，並成為威脅國際社會安全的重大隱憂。

一、 全球化與跨國犯罪的關係

跨境犯罪係指犯罪行為之準備、實施或結果有跨越國境、邊境或地區的情形，使得至少兩個以上的國家或地區，對該行為可進行刑事處罰，亦

²⁴ Sylvia Ostry, *Globalization and the Nation State: Erosion from Above* (Timlin Lecture University of Saskatchewan, February 1998), 9.

即，犯罪行為人於犯罪前、犯罪時或犯罪後至少跨越一個以上之國境、邊境或地區情形。²⁶ 跨國犯罪的成長是全球化帶來的黑暗面，由於全球化的因素，使組織犯罪跳脫傳統的犯罪基地與地域性，經由國際網路，建構出國際性犯罪活動，加速了對安全的挑戰與威脅。全球通訊、資訊科技的進步及跨境活動的增加，讓犯罪組織能夠將犯罪活動提昇至國際層級，規避政府執法機關對其掌握與查緝，因此，犯罪集團紛紛將犯罪活動導向國際化、企業化。

(一) 跨國犯罪主要類型

國際性組織犯罪：據國際刑警組織(International Criminal Police Organization; Interpol)定義組織犯罪為：「所謂組織犯罪係指任何從事違法行為的團體或企業，不問是否在一國境內外，連續從事非法活動以謀取利益。」²⁷ 另聯合國 2000 年通過「聯合國打擊跨國有組織犯罪公約」，規定所謂「組織犯罪集團」係指「由三人或多人所組成的、在一定時期內為實施一項或多項嚴重犯罪或根據本公約所確立的犯罪，以直接或間接獲得金錢或其他物質利益而一致行動的有組織結構的集團。」²⁸

目前國際性組織犯罪以義大利黑手黨、俄羅斯黑手黨、日本山口組、華人三合會、美國五大家族、南美毒品集團等最為著名。

1. 毒品走私活動

²⁵ 崔敏，〈毒品犯罪發展趨勢與遏止對策〉(北京：警官教育出版社，1999 年 6 月)，頁 27。

²⁶ 謝立功，〈國際抗制毒品犯罪之研究-以台灣地區之跨境毒品犯罪為核心〉，《中央警察大學警學叢刊》，第 31 卷 6 期(2001 年 5 月)，頁 60；馬進保，〈國際犯罪與國際刑事司法協助〉，(法律出版社，1999 年 6 月 1 版)，頁 319。

²⁷ Gwen McClure, "The Role of Interpol in Fighting Organized Crime," *International Criminal Police Review*, No. 481(2000) <http://www.interpol.int/Public/Publications/ICPR/ICPR481-1.asp>

²⁸ 聯合國，〈聯合國打擊跨國有組織犯罪公約〉。

毒品犯罪屬於典型的國際犯罪，毒品的種植、加工、販運和消費，為一完整的國際分工體系。毒品犯罪不但違反國際社會所公認的國際刑法規範，且由於毒品生產和販運的跨國性，所犯罪行多涉及兩個以上的國家，即所謂的跨國犯罪型態。

由於毒品市場潛力龐大，獲利可觀，在巨大經濟利益驅使下，造成跨國犯罪集團紛紛介入，從事毒品走私活動，甚而進一步建構嚴密的跨國毒品走私網絡。

2. 洗錢犯罪

洗錢犯罪就是將「前犯罪行為」-非法所得合法化的過程，換言之，洗錢即是將黑錢漂白的過程。依聯合國於 1986-1990 年間所進行的調查報告資料顯示，早已將洗錢列為最主要的跨國性犯罪。²⁹

隨著國際社會經濟、資訊科技的發展，在合法經濟發展之同時，亦予犯罪者可乘之機，使得跨國洗錢活動日趨嚴重，其危害性尤甚於前，已引起各國及國際間的重視，並積極研擬對策以為因應。

3. 非法移民

非法移民即是通過非正常途徑進行遷移，謀求改變地域身分的移民行為或活動。非法移民現象是跟隨著全球化浪潮出現的非傳統安全，其內在本質問題是經濟根源，換言之，全球化所引起的全球不平等與等級分化是非法移民的內在動力。

非法移民由於被犯罪組織所利用，而成為跨國犯罪重要類型，透過進

<http://www.uncjin.org/Documents/Conventions/dcatoc/final-documents-2/index.htm>

²⁹ 謝立功，《兩岸洗錢現況與反洗錢法規範之探討-兼論兩岸刑事司法互助》(桃園縣龜山鄉：中央警察

行非法移民與偷渡，國際犯罪組織獲得巨額利潤，據估計每年走私偷渡的全球貿易額高達 95 億美元。³⁰

(二) 全球化對跨國犯罪之影響面向

1. 組織犯罪集團全球化：過去之組織犯罪受限於冷戰時期各國邊境控管，交通運輸、通訊遲緩及非法資金移動困難等因素，其勢力及活動範圍多侷限於本國境內，外國分支機構的活動有限。而在全球化的發展趨勢下，人員、商品及資金進出自由，各國國境觀念漸趨模糊，跨國組織犯罪集團能輕易的將其活動範圍擴展至世界各地。例如冷戰結束後，俄羅斯、中國大陸、義大利、奈及利亞和日本的組織犯罪集團開始朝向國際化方向發展，並涉足跨國犯罪活動。³¹

2. 犯罪組織複雜化、專業化：受到全球政治、經濟和科技進步的影響，跨國犯罪組織網絡更趨複雜化，非法活動更具多變性。跨國犯罪組織擁有龐大的全球網絡、基礎設施及雄厚的財力支援其犯罪活動，可有效避免執法機關之查緝，並以行賄政府官員及執法人員，以遂行其諸如走私毒品、武器及人口等跨國非法活動。

3. 跨國犯罪組織利用最新商業科技，改良並擴展運作方式，使組織活動更具效率，同時組織犯罪集團也會善用專業人士，提昇其犯罪活動水準，例如：

(1) 國際貨運專家：大規模的毒品走私或其他犯罪集團會聘用國際貨

大學出版社，2003 年)，頁 17-19。

³⁰ 朱蓓蓓，《兩岸交流的非傳統性安全》(台北市：遠景基金會，2005 年)，頁 80；美國國務院，《2004 年度人口販運問題報告》。<http://usinfo.state.gov/regional/ea/mgck/archive04/04tippowell.htm>

³¹ White House, National Security Council, "the Department of State, Justice and Treasury..., International Crime Threat Assessment, December 2000," <http://www.fas.org/irp/threat/pub45270intro.html>

運專家，提供相關商業流程、國際商港關稅法及行政程序，以利掩護走私。

(2)金融專家：國際犯罪組織會雇用金融專家，藉以運作洗錢，將其金融活動多元化，將觸角延伸至全世界。

(3)法律專家：由法律專家協助犯罪集團免於被調查或起訴，甚而操控司法，影響執法單位，維護犯罪集團的全球利益。

(三)叛亂與極端主義團體涉入組織犯罪活動

冷戰結束後，一些叛亂團體、極端主義團體，因為來自蘇聯、古巴等共黨國家的援助中斷，使得這些團體必須另尋財源，因此轉與組織犯罪集團、毒品犯罪集團結合，以毒品走私或其他犯罪活動，獲取資金。例如哥倫比亞之馬克斯叛亂團體、哥倫比亞革命武裝力量(Revolutionary Armed Forces of Columbia, RAFC)和國家解放軍(National Liberation Army, NLA)在1980年蘇聯解體後金源中斷，而開始在其統治區保護古柯葉種植、古柯鹼提煉、運送，並對其課稅，美國政府認為哥倫比亞革命武裝力量的收入約有一半來自於毒品交易。³²

二、國際毒品犯罪趨勢

國際毒品問題存在已久，自20世紀初植物類(指鴉片、海洛因)毒品成為國際性問題，國際間開始重視毒品問題，並於1912年制定《海牙鴉

³² White House, National Security Council, the Department of State, Justice and Treasury..., "International Crime Threat Assessment, December 2000," <http://www.fas.org/irp/threat/pub45270intro.html>

片公約(The Hague Opium Convention of 1925)》，共同防制鴉片類毒品氾濫。隨著時代的演進，全球毒品種類也開始增加，從早期的鴉片，接著是古柯鹼、大麻及合成類毒品，造成毒品犯罪益趨複雜化、多元化及嚴重化，迄今儘管國際社會持續重視並積極投入反毒，並已取得若干成效，但全球毒品濫用與毒品走私情形依然十分嚴重。

毒品犯罪的成長與全球化情形有密不可分的關係，自冷戰結束後，毒品問題即是現今世界共同關注的一個問題焦點，世界各主要國家均嚴重地遭受毒品的侵蝕，³³除傳統植物類毒品危害外，1990-2000 年間安非他命類合成毒品的出現及大幅成長，成為新的毒品隱憂。1996 年美國毒品管制策略報告(International Narcotics Control Strategy Report)指出：「近年來因一種更便宜方便的替代性物質-『甲基安非他命』的興起，全世界的毒品市場有改變及相互搶奪的趨勢，造成販毒組織以更積極的方式拓展市場，因此毒品的氾濫勢必成為全世界最棘手的犯罪問題³⁴」。

(一)國際毒品濫用趨勢

根據「聯合國毒品控制和犯罪預防辦公室」2006 年「全球非法麻醉藥品趨勢」報告顯示，全球約有 2 億人非法使用毒品，約占全球 15-64 歲人口之 5%。大麻是全球濫用最嚴重的毒品，使用人口約 1.62 億，其次是安非他命類毒品，約 3,500 萬人使用，鴉片類毒品，約 1,600 萬人使用

³³ 施志茂，《安非他命危害與犯罪防治》(台北：華泰文化事業公司，2000 年 2 月)，頁 2。

³⁴ The Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs, U.S. Department of state, "International Narcotics Control Strategy Report", *USIA Electronic Journals*, Vol. 1, No. 7(July 1996) <http://www.usis-israel.org.il/publish/journals/global/june96/ejinfo2.htm>.

(其中 1,100 萬人使用海洛因)、古柯鹼約 1,300 萬人使用。³⁵

過去 15 年來大麻及安非他命類毒品濫用有大幅增加情形，海洛因及古柯鹼則維持在較低的水準，而安非他命類毒品濫用在 2003 年曾趨緩，惟次年後又有快速增加的跡像，其中主要因為是東南亞地區濫用情形開始激增導致。

鴉片類毒品濫用趨勢近年來平緩，但在 2004 年曾經又攀高，主要因為阿富汗 2003、2004 年鴉片豐收，其周邊國家獲得充足供應，北美及西歐濫用鴉片情形則相對維持較低水準。在美國古柯鹼濫用微降，但在西歐則反之，濫用情形持續走升。

1. 鴉片類(海洛因)濫用趨勢

全球鴉片類毒品濫用人數約 1,600 萬人，約占全球 15-64 歲人口之 0.4%，人數與前一年雷同。全球鴉片類毒品使用人口一半以上在亞洲，其中絕大部分分佈於阿富汗對外走私毒品重要管道地區。

隨著近年來阿富汗鴉片產量的增加，若干阿富汗鄰近國家非毒品轉運國家及巴爾幹半島在 2004 年濫用人數呈增加情形，於此同時在東亞、東南亞及大洋洲，因為金三角鴉片類毒品減產，濫用人數明顯下降，北美及西歐濫用人數呈穩定發展，綜觀之，全球鴉片類毒品濫用人數呈微幅增加趨勢。

2. 古柯鹼濫用趨勢

全球古柯鹼濫用人數約 1,340 萬人，約占全球 15-64 歲人口之 0.3%，

³⁵ United Nations Office on Drugs and Crime, "Executive Summary", http://www.unodc.org/pdf/WDR.2006/wdr2006_ex_summary.pdf

在 2004 年全球濫用古柯鹼人數首次出現下降情形。大部分古柯鹼濫用國家在美洲，特別是北美國家濫用人數達 650 萬，約占全球濫用人數的一半。據美國近期所發表資料顯示，2005 年美國高中生濫用古柯鹼、快克毒品人數均呈下降趨勢。

歐洲趨勢則相反，古柯鹼濫用人數仍然升高。歐洲濫用古柯鹼人數約 350 萬人，占全球之 26%，全部濫用人數之 25%是在中、西歐，歐洲濫用人數雖低於北美，但濫用是呈增加的趨勢。

大洋洲古柯鹼濫用人數占全球 15-64 歲人口之 0.9%，趨勢呈下降。2004 年非洲古柯鹼濫用人數呈增加趨勢，主要導因於非洲為古柯鹼走私到歐洲的孔道，亞洲古柯鹼濫用人數仍十分有限。

3. 安非他命類毒品濫用趨勢

安非他命類毒品包括；安非他命(含甲基安非他命)、MDMA(俗稱”搖頭丸”)及其他合成類毒品。2004 年全球約有 2,500 萬人濫用安非他命毒品，1,000 萬人濫用搖頭丸，其中 60%濫用安非他命人口在亞洲，半數以上濫用搖頭丸人口在西歐及北美，大洋洲濫用安非他命人數僅次於北美、東亞及東南亞。

在接著 2003 年濫用人數下降後，亞洲若干地區濫用甲基安非他命又呈增加趨勢，惟日本、泰國及澳洲是呈下降趨勢，南非則是大幅增加，導因於國內製造。

北美安非他命類毒品濫用人數持穩定增加，墨西哥濫用甲基安非他命人數有增加趨勢，美國監測資料顯示，2003、2004 年甲基安非他命濫用

人數呈下降趨勢。綜觀之，2004 年全球安非他命濫用人數微幅增加。

過去幾年來，北美國家濫用搖頭丸人數大幅下降，特別是美國。歐洲幾年來卻呈增加情形，搖頭丸濫用若干西歐國家呈穩定趨勢，並向東南歐國家擴張，其次東亞、東南亞及大洋洲國家都是增加情形。

4. 大麻濫用趨勢

大麻濫用種類包括；大麻葉及大麻脂。大麻是全球濫用人數最多的毒品，全球約 1.62 億人使用，其中以大洋洲人數最多，其次是北美及非洲，亞洲濫用人數較少。美國濫用人數呈穩定微降趨勢，非洲、亞洲及歐洲在 2004 年均呈增加趨勢。自 1990 年末全球大麻濫用人數增加 10%，所有觀察均顯示；近 15 年來大麻濫用增加是各類毒品中最多者，另安非他命類毒品也有相同大幅增加情形，但安非他命類毒品濫用已開始下降，而大麻仍持續增加。

(二) 國際毒品走私趨勢

根據 2002-2004 年全球緝獲毒品資料顯示，全球緝獲毒品數量普遍持續增加，2004 年大麻緝獲量較前一年增加 6%、鴉片類增加 9%、古柯鹼增加 18%，另安非他命類毒品緝獲量則減少 25%，各類毒品緝獲增加原因主要因為各國執法機關積極查緝，安非他命類毒品緝獲減少則係過去 10 年來緝獲量平均每年 12% 的大幅增加下的回頭效應。

1. 鴉片類(海洛因)走私、緝獲量趨勢

鴉片類毒品走私主要有三條路線：

(1) 從阿富汗至中東地區鄰近國家及歐洲。

(2)從緬甸、寮國至鄰近東南亞國家(特別是中國)及大洋洲國家(主要為澳洲)。

(3)從拉丁美洲(墨西哥、哥倫比亞、秘魯)至北美(特別是美國)。

從阿富汗至歐洲的走私路線於 2002-2004 年走私數量從增加 78%到 85%，反應出這些年來阿富汗毒品產量及自該國走私數量的增加，其它兩條路線則呈減少趨勢，其中美洲線約減少 7%至 4%，東南亞線約減少 15%至 11%。

全球鴉片類毒品 2004 年緝獲量達 120 噸，較前一年增加 9%，主要肇因於東南歐緝獲量激增 109%，也顯現巴爾幹走私路線的氾濫。全球緝獲量約占全球產量的 24%，較 10 年前的 10%明顯增加。

2. 古柯鹼走私、緝獲量趨勢

古柯鹼走私主要有二條路線：

(1)從安地斯山脈地區(特別是哥倫比亞)至美國，途經墨西哥。

(2)從安地斯山脈地區至歐洲，途經加勒比海、非洲。

2004 年全球古柯鹼緝獲量達 588 噸，為歷史最高點，較前一年增加 18%，預測此一高緝獲量趨勢將繼續延長至 2005 年，甚至 2006 年。

哥倫比亞緝獲量為全球最高，2004 年共緝獲 188 噸，占全球之 32%，較前一年增加 29%，其次為美國，緝獲 166 噸，占全球之 28%。歐洲 2004 年緝獲 80 噸，2005 年緝獲 100 噸，自 1994 年迄 2004 年間，歐洲以每年約 10%比例成長，西班牙為最主要走私進入國，葡萄牙次之，加勒比海為最主要走私至歐洲之中轉地區。非洲特別是西非，漸成為走私至歐洲的轉

運地區，2004年中、西非古柯鹼緝獲量暴增6倍，雖然非洲緝獲量占全球不到1%，但以該地區緝獲量甚低情況研判，未來可能帶來非洲地區濫用的危險。

3. 安非他命類緝獲量趨勢

2004年全球安非他命類毒品緝獲量為21噸，較前一年下降26%。自2000年共已下降53%，肇因於東亞、東南亞緝獲量下降。

2004年搖頭丸共緝獲8噸，2003年緝獲量則不足5噸，大部分搖頭丸為歐洲生產，同樣歐洲緝獲量也占全部之53%。另約20%為北美所緝獲。

4. 大麻緝獲量趨勢

2004年大麻葉緝獲量首度超過6,000噸，較前一年增加6%，緝獲量最高國家為墨西哥，其次為美國、南非、奈及利亞及摩洛哥。2004年大麻脂緝獲1,470噸，較前一年增加6%，緝獲量最多為西班牙，其次巴基斯坦、法國、摩洛哥及伊朗。

綜觀全球毒品犯罪發展趨勢，其特點如下：

(一)毒品生產、走私及濫用仍有增無減：全世界仍約有300萬人從事毒品種植，種植面積達100萬公頃，其中阿富汗地區已成為目前世界上最大的非法毒品種植地。北美地區仍然是世界上最大的毒品市場，其中美國是毒品古柯鹼世界最大單一市場。全世界上約有2億人濫用毒品，其中數百萬人每日均有吸食毒品行為，而每年因吸食毒品致死的人數達10萬人。

(二)合成毒品製造、走私及濫用之情勢持續惡化：基於合成毒品需求日益增長，助長非法毒品的開發，並助長管制藥品自合法管道非法流入毒

品市場，其中濫用管制藥物的現象在北美較為普遍。以2003年為例，該年美國緝獲非法安非他命地下工廠達9,000多座；在加拿大，使用迷幻藥和甲基安非他命的年輕人也越來越多。儘管跨國藥物管制條約的簽訂及實施確實有助於防堵非法流用漏洞，但管制藥物的非法流用仍為世界各國必須共同面對的問題。³⁶

三、 全球化下國際毒品犯罪特性

國際毒品犯罪與全球化有密不可分的關係，受到全球化的影響，國際毒品犯罪產生了根本上的變化，從毒品的生產、走私到濫用與較之前冷戰時代明顯的不同，冷戰後迄今國際毒品犯罪變化、特性主要如下：

（一） 毒品濫用快速膨脹

剛進入90年代，國際麻醉藥品管制局就作出預測：吸食海洛因的現象正在一系列地區迅速擴大，原先主要在南美洲和歐洲濫用的古柯鹼已經威脅著非洲、近東和中東、南亞和東南亞以及大洋洲。果然，儘管各國在努力反毒並加強國際反毒合作，但毒品的濫用卻有增無減，據國際麻醉藥品管制局1997年報告說，現在世界人口的10%捲入了毒品的生產和消費，並且正以每年3-4%的速度在增加。³⁷自90年代以來毒品的濫用自原來的北美、西歐等進步國家向亞洲、非洲及拉丁美洲等發展中國家擴張，一些既有的吸毒者尚無法戒斷，又出現新的吸毒群體，加上新的合成類毒品出現，全球濫用毒品人數因而大幅增加。

（二） 毒品生產不斷擴大

傳統的產地如東南亞、西南亞、安地斯地區仍是當今世界毒品的主

³⁶ 法務部調查局，《2005年經濟及毒品犯罪防制工作年報》（臺北：法務部調查局，2006年），頁244。

要產地，但90年代以來出現了兩種趨勢：一是單位產量或供應量越來越大，形成了規模性生產；二是產品的種類從單一性轉為多樣化，往往同時種植或加工兩種以上的毒品。以阿富汗為例，1985年以前鴉片的產量為300噸，1989年增一倍達600噸，1991年又提高了3倍，達2,000噸之多，1994年高達3,000噸，且不只種植鴉片罌粟，還是大麻的重要產地。

³⁸90年代以來，世界毒品生產的範圍和形式產生重大的變化，新的毒品和新的生產地不斷出現，例如新興合成類毒品是90年代以後出現，其主要產自經濟發達國家，加上原有發展中國家之毒品產地，造成全球毒品的生產大幅擴大。

（三）毒品洗錢活動猖獗

毒品交易的巨大利潤驅使販毒集團及毒販施展各種手段，不惜鋌而走險。全世界每年5000億美元以上的毒品交易額中，純利潤至少在1,000億美元以上。由於毒品交易為非法行為，其獲得之毒款為「黑錢」，如何得到這些巨款而不被依法沒收，對於販毒者來說就成為一個至關重要的問題，洗錢活動便因此而興起。³⁹洗錢犯罪日益複雜、規模龐大，其危害日益嚴重不過是近十幾年的時間，尤其是20世紀90年代以來，日益成為各國經濟、金融和社會發展潛在威脅，引起國際社會普遍關注。洗錢活動的猖獗最主要因為全球化下跨國犯罪的升高，毒品走私則為跨國毒品犯罪的主要類型，此外金融自由化也為洗錢活動提供了最有利的條件。據國際組織和研究機構較為共識的看法認為，全球每年洗錢總額，應占世界總產值的2%-5%之間，即介於8000億至2兆美元之間。⁴⁰

（四）毒品犯罪組織化、科技化

³⁷ 崔敏 主編，《毒品犯罪發展趨勢與遏止對策》（北京：警官教育出版社，1999年6月），頁110。

³⁸ 同上註，頁122。

³⁹ 崔敏 主編，《毒品犯罪發展趨勢與遏止對策》（北京：警官教育出版社，1999年6月），頁125。

⁴⁰ 陸忠偉 主編，《非傳統安全論》（北京：時事出版社，2003年），頁528。

毒品犯罪是萬國公罪，刑期極重。毒梟為降低被查緝風險，通常透過其極為嚴密的組織來從事產、運、銷一系列的犯罪活動。⁴¹大多數暴力、恐怖組織與黑社會組織採取合作方式參與販毒活動，獲取非法巨額利潤，並透過各種金融體系轉換成合法資金(如洗錢方式)，以支撐龐大犯罪集團運作。此外；全球化下科技、技術發展迅速，而新生代毒梟受教育程度高，並將毒品販賣以企業商品、運用高科技及創新技術手段加以經營。如哥倫比亞某新一代販毒集團招募一群電腦專家，幫助其建立內部通訊祕密通道、竊取盜用合法手機密碼逃避監控追蹤等，⁴²以高科技手段掩護其販毒、走私活動。

(五) 毒品恐怖主義的威脅

恐怖主義是一種基於政治動機對非戰鬥目標的一種預謀性暴力活動。現代國際恐怖主義的發展大體分為三階段：18世紀末開始為國際恐怖主義的萌芽期，二次世界大戰結束到20世紀60年代末為形成期，進入20世紀90年代為猖獗期。⁴³恐怖組織可能利用小型犯罪、綁架勒贖、空頭公司或毒品走私籌措其金費，再進而金援恐怖活動，「中國時報」2002年11月7日報導，香港法庭受理一宗「販毒採購飛彈案」，該案中，21名「基地組織」恐怖分子涉嫌於該年9月在香港香格里拉酒店，向美國聯邦調查局臥底密探兜售價值7,000萬美元之海洛因及大麻，以換取四枚美國製「刺針飛彈」。此案顯示：毒品犯罪已與「國際恐怖主義犯罪」合流，成為21世紀新興犯罪，稱為「毒品恐怖主義」(Narco-Terrorism)。⁴⁴

國際恐怖組織和毒品犯罪集團間的密切關係，如黎巴嫩的真主黨

⁴¹ 鄭幼民，〈我國毒品犯罪問題與防制機制-以緝毒工作為核心之分析〉(中國文化大學中山學術研究所，博士論文，2004年12月)，頁108。

⁴² 國家安全局編印，《非傳統安全威脅研究報告(第三輯)》(台北：遠景基金會，2004年2月)，頁129-130。

⁴³ 陸忠偉 主編，《非傳統安全論》(北京：時事出版社，2003年)，頁311-312。

⁴⁴ 國家安全局編印，《非傳統安全威脅研究報告(第三輯)》(台北：遠景基金會，2004年2月)，頁248-249。

(Hizballah)和祕魯的「光明之路」均由製造和走私毒品來取得資金，前「塔利班」(Tatiban)政權控制阿富汗鴉片生產，非法毒品成為主要收入，並且支援及保護頭號國際恐怖分子賓拉登(Osama Bin Ladan)及其「基地組織」。

2001年9月11日美國發生的恐怖攻擊事件震驚世界，同時也凸顯毒品犯罪與恐怖主義的結合及其重大危害性，致毒品恐怖主義成為當今國際社會共同合作反制的重大項目與議題。

第四節 我國毒品犯罪趨勢

我國毒品問題由來已久，但台灣地區在光復後至1980年間煙毒問題並不嚴重，期間平均每年判決有罪確定的煙毒犯僅500餘人，往後至1990年期間，平均每年判決有罪確定的煙毒犯大幅增加至2,800餘人，惟均未超過年度全部刑案判決有罪確定總人數的5%，在此期間，由於海洛因不易取得，其濫用藥物主要為紅中、白板、速賜康，以及強力膠一類的化學品。90年代起，台灣地區毒品問題開始嚴重泛濫，1991年經判決有罪確定人數占全部刑案判決有罪確定總人數之13.45%，1993年達31.66%，為歷史最高峰，除海洛因濫用呈幾何級數增加，新的毒品安非他命流入台灣並迅速蔓延，據推估，1993年台灣地區吸毒人口已超過20萬人。⁴⁵為遏止毒品氾濫，政府於1993年宣示「向毒品宣戰」，隨後儘管已見成效並渡過毒品泛濫高峰期，但毒品問題仍然存在，近年來新興毒品MDMA及K他命的興起與氾濫問題日益嚴重，以及甲基安非他命工廠又再度回流台灣，因此2004年底政府又再度向毒品宣戰，並將2005年至2008年定為「全國反毒作戰年」。

⁴⁵ 施志茂，《安非他命危害與犯罪防治》，(台北：華泰文化事業公司，2000年2月)，頁38-39。

一、 我國毒品濫用趨勢

我國毒品濫用情形可以從政府兩次向毒品宣戰加以說明，1993年政府因為毒品問題嚴重，首次向毒品宣戰，當時的主要氾濫的毒品為海洛因與甲基安非他命，1993年的海洛因緝獲量1,114公斤及1994年甲基安非他命緝獲量6,863公斤分別為歷史高峰，毒品泛濫的背景因素為政治解嚴後，社會秩序鬆弛，以及經濟快速發展，民主價值觀念混淆。自1993年起反毒工作延續十餘年，期間對毒品泛濫情形雖有改善，惟至2003-2004年，毒品氾濫情形再現，2003年全國毒品緝獲總數8,482公斤，再創歷史高峰，政府遂再次於2004年宣布向毒品宣戰，此時毒品氾濫的種類除傳統海洛因、甲基安非他命外，新興合成毒品MDMA及K他命也成為主要氾濫毒品種類，氾濫的背景因素為毒品犯罪的國際化及全球化。

(一)海洛因濫用趨勢

2005年全國海洛因毒品查獲數量341公斤，較2004年644公斤減少303公斤，降低率88%。2002-2004年查獲量均高達5百公斤以上，緝獲量達新高點。

法務部偵查起訴案件統計2005年觸犯第一級毒品⁴⁷起訴19,293人，較2004年15,630人增加3663人，增加率23.4%，較1999年2,538人增加11,675人，增加率660%。自1999年觸犯第一級毒品起訴人數呈逐年穩定增加趨勢。

⁴⁶ 自由電子報。<http://www.libertytimes.com.tw/2005/new/jan/1/today-p1.htm>

⁴⁷ 第一級毒品主要包括海洛因、古柯鹼、鴉片及嗎啡，除海洛因外，其餘國內緝獲量均甚微量、或沒有。

衛生署管制藥品管理局「臺灣地區精神醫療院所歷年通報常見藥物濫用統計」顯示，2005年前往醫院尋求戒治海洛因吸食者人數11,466人，較2004年11,472人減少6人，較1999年902人增加10,564人，增加率1,171%。

⁴⁸2002-2005年尋求戒治人數大幅升高。

以上數據顯示，海洛因毒品濫用近年來有快速嚴重、惡化之趨勢。

(二) 甲基安非他命濫用趨勢

2005年全國甲基安非他命成品查獲數量1,728公斤，較2004年3,165公斤減少1,437公斤，降低率45%。2003-2004年查獲成品量均高達3千公斤以上，緝獲量達新高點。

法務部偵查起訴案件統計2005年觸犯第二級毒品⁴⁹起訴9,875人，較2004年7272人增加2603人，增加率35.8%。觸犯第二級毒品起訴人數自2002年起逐年穩定增加，歷史最高點為1997年之28,840人。

衛生署管制藥品管理局「臺灣地區精神醫療院所歷年通報常見藥物濫用統計」顯示，2005年前往醫院尋求戒治甲基安非他命吸食者人數4,020人，較2004年2,656人增加1,364人，增加率51%。吸食人數自1999年起穩定成長，2004-2005年成長幅度明顯增加。

以上資料顯示，甲基安非他命濫用近年來有逐漸升高之趨勢。

(三) 大麻濫用趨勢

國內吸食大麻情形尚不普遍，大部分以外籍人士居多，但近年來已有吸食人口漸增趨勢，尤其包括青少年族群。據林瑞欽⁵⁰2005年針對矯正機構中犯罪青少年之研究發現，在1,676名犯罪青少年中，有吸毒經驗者有544位，占33.05%，曾使用大麻毒者有39.2%，百分比僅次於搖頭丸、K他

⁴⁸ 行政院研究發展考核委員會 編，《毒品問題與對策》(臺北市：行政院研考會，2006年)，頁18-26。

⁴⁹ 第二級毒品主要為安非他命、大麻及MDMA，其中又以安非他命為濫用最大宗。

⁵⁰ 行政院研究發展考核委員會 編，《毒品問題與對策持》，(臺北市：行政院研考會，2006年)，頁23

命、甲基安非他命。另陳為堅⁵¹2003年在台北地區所做的街頭青少年毒品濫用盛行率調查中，台北市街頭青少年毒品使用盛行率為10.8%，台北縣則為5.09%，大麻為主要用藥類型之一。

(四)新興合成類毒品濫用趨勢

國內新興合成類毒品濫用主要種類為MDMA(俗稱”搖頭丸”)及K他命。近兩年新興毒品查獲量急速增加，與相關研究對照比較，林瑞欽⁵²2005年針對矯正機構中犯罪青少年之研究發現，在1,676名犯罪青少年中，有吸毒經驗者有544位，占33.05%，使用毒品種類依序為搖頭丸(72%)、K他命(65.1%)、甲基安非他命(54.4%)、大麻(39.2%)與海洛因(24.4%)。而陳為堅⁵³2003年在台北地區所做的街頭青少年毒品濫用盛行率調查中，台北市街頭青少年毒品使用盛行率為10.8%，台北縣則為5.09%，用藥類型以搖頭丸、K他命與大麻為主。

上述研究資料顯示青少年或青年多使用新興合成毒品，其中又以MDMA及K他命最盛行，使用比例最高。

二、我國毒品走私趨勢

依國內毒品危害情勢分析，近年來和機關查獲毒品泛濫與走私猖獗種類以第一級毒品海洛因和第二級毒品甲基安非他命為主，其他如大麻及新興合成毒品MDMA及K他命亦為常見的毒品。

(一)海洛因走私趨勢

⁵¹ 同上註。

⁵² 行政院研究發展考核委員會 編，《毒品問題與對策持》，(臺北市：行政院研考會，2006年)，頁23。

⁵³ 同上註。

我國海洛因走私來源地主要是泰、緬、寮邊界的金三角地區，1996年前，其走私路線係經泰國、香港、澳門或經福建、廣東沿海等地，伺機透過漁船接駁進入臺灣。1996年之後，從國內毒品查獲統計觀察可見，金三角地區有被中國大陸取代的趨勢，海洛因來源地多為雲南、貴州二省鄰接中南半島國家的邊境地區。⁵⁴惟此一趨勢近年來又有變化，金三角鄰近東南亞國家泰國、緬甸等走私來台數量又漸增。

近年來我國海洛因走私數量、來源：

2005年全國查獲海洛因341公斤，其中來自泰國最多，計有68公斤，約占20%，其次為中國大陸46公斤，占13%。⁵⁵2004年全國查獲海洛因644公斤，其中來自泰國最多，計有239公斤，約占37%，其次為中國大陸137公斤，占21%。⁵⁶2003年全國查獲海洛因532公斤，其中來自泰國最多，計有88公斤，約占16%，其次為中國大陸61公斤，占14%。⁵⁷(大部分來源不明)2002年全國查獲海洛因601公斤，其中來自中國大陸最多，計有168公斤，約占27%，其次為泰國44公斤，占7%。(大部分來源不明)⁵⁸2001年全國查獲海洛因362公斤，其中來自中國大陸最多，計有140公斤，約占38%，其次為泰國56公斤，占15%。⁵⁹

以上資料顯示，我國海洛因毒品均源自於金三角地區，儘管近年來金三角海洛因毒品產量大幅減少，但台灣地區海洛因走私情形仍然嚴重，其主要走私管道為泰國(近年自緬甸、越南、柬埔寨走私來台漸多)等中南半島國家及中國大陸沿海廣東、福建等地區，2003年起泰國又躍居我國海洛因走私來源首位，之前則以中國大陸為最多。

⁵⁴朱蓓蓓，《兩岸交流的非傳統性安全》(台北市：遠景基金會，2005年)，頁169。

⁵⁵教育部、法務部、行政院衛生署，《2006年反毒報告書》(臺北：教育部，民國2006年)，頁101。

⁵⁶行政院衛生署、法務部、教育部，《2005年反毒報告書》(臺北：行政院衛生署，2005年)，頁24。

⁵⁷法務部、教育部、行政院衛生署，《2004年反毒報告書》(臺北：法務部，民國2004年)，頁25。

⁵⁸教育部、法務部、行政院衛生署，《2003年反毒報告書》(臺北：教育部，民國2003年)，頁27。

⁵⁹行政院衛生署、法務部、教育部，《2005年反毒報告書》(臺北：行政院衛生署，2005年)，頁23。

(二) 甲基安非他命走私趨勢

我國早期是生產安非他命的主要地區，1980年代以後，國內安非他命的濫用情形嚴重，政府大力查緝，並將安非他命列為二級毒品⁶⁰，在政府嚴格查緝下，許多安非他命的工廠轉移到中國大陸、菲律賓等地生產，毒梟再將製造出來的甲基安非他命成品回銷臺灣，2002年中國大陸展開嚴格查緝安毒製造工廠，製毒工廠又開始回流臺灣迄今。

近年來我國甲基安非他命走私數量、來源：

2005年全國查獲甲基安非他命(指成品，以下同)1,728公斤，其中國內自產1,268公斤，約占73%，來自中國大陸僅8公斤。⁶¹2004年全國查獲甲基安非他命3,165公斤，其中國內自產2,796公斤，約占88%，來自中國大陸131公斤。⁶²2003年全國查獲甲基安非他命3,980公斤，其中國內自產1,009公斤，約占25%，來自中國大陸193公斤，約占4%。⁶³(大部分來源不明)2002年全國查獲甲基安非他命1,298公斤，其中來自中國大陸638公斤，約占49%，國內自產352公斤，占27%。⁶⁴2001年全國查獲甲基安非他命1,421公斤，其中來自中國大陸395公斤，約占27%，國內自產僅15公斤。⁶⁵(大部分來源不明)

自2003年起，國內生產甲基安非他命嚴重，惟原料鹽酸麻黃素主要來自大陸，之前大陸為主要走私來源地區。

(三) 大麻走私趨勢

大麻主要自北美、歐洲、東南亞等地以包裹、郵件或夾帶走私入境，近年來我國大麻走私數量、來源：

⁶⁰ 我國毒品危害防制條例將毒品依成癮性、危害性不同，將毒品區分為四級，刑罰輕重不同。

⁶¹ 教育部、法務部、行政院衛生署，《2006年反毒報告書》(臺北：教育部，2006年)，頁101。

⁶² 行政院衛生署、法務部、教育部，《2005年反毒報告書》(臺北：行政院衛生署，2005年)，頁24。

⁶³ 法務部、教育部、行政院衛生署，《2004年反毒報告書》(臺北：法務部，2004年)，頁25。

⁶⁴ 教育部、法務部、行政院衛生署，《2003年反毒報告書》(臺北：教育部，2003年)，頁27。

⁶⁵ 行政院衛生署、法務部、教育部，《2005年反毒報告書》(臺北：行政院衛生署，2005年)，頁23。

2005年全國查獲大麻45公斤。⁶⁶2004年全國查獲大麻38公斤。⁶⁷2003年全國查獲大麻121公斤，其中來自泰國有24公斤，約占19%。⁶⁸2002年全國查獲大麻11公斤。⁶⁹2001年全國查獲大麻106公斤，其中來自中國大陸為53公斤，約占50%。⁷⁰

(四)MDMA走私趨勢

MDMA(搖頭丸)主要由東南亞或歐洲等地郵寄或夾帶入境，另亦有查獲國內製造的案例。⁷¹近年來我國MDMA走私數量、來源：

2005年全國查獲MDMA 141公斤，其中國內加工製造91公斤，約占64%。⁷²2004年全國查獲MDMA 303公斤，其中國內加工製造237公斤，約占78%。⁷³2003年全國查獲MDMA 405公斤，其中國內加工製造305公斤，約占75%，來自中國大陸61公斤，約占15%。⁷⁴2002年全國查獲MDMA 126公斤，其中國內加工製造24公斤，約占19%。⁷⁵(大部分來源不明)2001年全國查獲MDMA 44公斤。⁷⁶

就緝獲量而言，國內MDMA毒品於2002年起日趨嚴重，其中2003-2004年間為高峰期。

(五)K他命走私趨勢

國內K他命毒品主要來自東南亞、印度及中國大陸等地郵寄、夾帶走私或以漁船運送入境，亦有走私半成品進口加工製造。K他命自2002年1月起改列為三級毒品後，查獲量明顯激增。近年來我國K他命走私數量、來

⁶⁶ 同上註。

⁶⁷ 行政院衛生署、法務部、教育部，《2005年反毒報告書》(臺北：行政院衛生署，2005年)，頁24。

⁶⁸ 法務部、教育部、行政院衛生署，《2004年反毒報告書》(臺北：法務部，2004年)，頁25。

⁶⁹ 教育部、法務部、行政院衛生署，《2003年反毒報告書》(臺北：教育部，2003年)，頁27。

⁷⁰ 行政院衛生署、法務部、教育部，《2005年反毒報告書》(臺北：行政院衛生署，2005年)，頁23。

⁷¹ 《中國時報》，2004年5月16日，版A1。

⁷² 教育部、法務部、行政院衛生署，《2006年反毒報告書》(臺北：教育部，2006年)，頁101。

⁷³ 行政院衛生署、法務部、教育部，《2005年反毒報告書》(臺北：行政院衛生署，2005年)，頁24。

⁷⁴ 法務部、教育部、行政院衛生署，《2004年反毒報告書》(臺北：法務部，2004年)，頁25。

⁷⁵ 教育部、法務部、行政院衛生署，《2003年反毒報告書》(臺北：教育部，2003年)，頁27。

源：

2005年全國查獲K他命441公斤，來自中國大陸69公斤，約占15%。⁷⁷2004年全國查獲K他命613公斤，來自中國大陸295公斤，約占48%。⁷⁸2003年全國查獲K他命600公斤，其中國內加工製造123公斤，約占20%。⁷⁹2002年全國查獲K他命63公斤。⁸⁰

K他命毒品自2002年起成為國內重要毒品種類，近年來成長快速，成為青少年在PUB、舞廳、KTV等場所新寵，且有暴利可圖，因此幫派、黑道分子介入走私、販賣，氾濫日趨嚴重。

三、 全球化下我國毒品犯罪特性

我國毒品犯罪自90年代以降漸次嚴重，此與全球化自90年代、冷戰結束後成為全球發展趨勢年代相同，顯現彼此間牽動、相互影響之關係，隨著年代的不同，毒品犯罪種類及趨勢也有變化，形成我國毒品犯罪的相關特性：

(一)傳統毒品犯罪問題升高

海洛因、甲基安非他命為我國傳統最主要的毒品種類，為我國防制毒品犯罪最重要的目標。依據近年來全國海洛因毒品查獲量均高達5百公斤以上，較過去成長達數倍之多，甲基安非他命近兩年緝獲量高達6千公斤以上(含成品、半成品)，為歷史新高。及依據衛生署「臺灣地區精神醫療院所歷年通報常見藥物濫用統計」，近年來海洛因戒毒人數高達1萬人

⁷⁶ 行政院衛生署、法務部、教育部，《2005年反毒報告書》(臺北：行政院衛生，2005年)，頁23。

⁷⁷ 教育部、法務部、行政院衛生署，《2006年反毒報告書》(臺北：教育部，2006年)，頁101。

⁷⁸ 行政院衛生署、法務部、教育部，《2005年反毒報告書》(臺北：行政院衛生署，2005年)，頁24。

⁷⁹ 法務部、教育部、行政院衛生署，《2004年反毒報告書》(臺北：法務部，2004年)，頁25。

⁸⁰ 教育部、法務部、行政院衛生署，《2003年反毒報告書》(臺北：教育部，2003年)，頁27。

次以上、甲基安非他命達4千人次以上，均大幅上升，創歷史高點。顯現我國傳統毒品犯罪問題的升高及其嚴重性。

(二)新興合成毒品的興起

由近年來國內查獲的毒品種類及數量顯示，MDMA與K他命等新興毒品的查獲量近兩年持續走高，如MDMA在2001年之前，查獲量皆不足百公斤，而近兩年查獲量已暴增至三、四百公斤，K他命在2002年前查獲量亦不足百公斤，近兩年已高達六百公斤，顯示新興合成毒品的興起與氾濫問題日益嚴重，並與海洛因、甲基安非他命同為毒品市場需求之大宗。⁸¹

(三)毒品犯罪問題國際化

我國毒品犯罪問題在全球化時代更形國際化，其主要體現於下列兩點：

1. 毒品來源複雜化：我國海洛因毒品來源，向來以中國大陸、香港及泰國為主，近年來越南、柬埔寨及緬甸海洛因走私來台比例大增，來源有多元化傾向。此外，近年來各類新興合成毒品擴展迅速，除來自歐美地區走私外，案例中已發現有來自印度、印尼、馬來西亞，甚至有臺灣在地產製的成品；至於甲基安非他命，除大陸福建地區的安毒外，尚發現有來自北韓、越南、寮國及柬埔寨的成品，而臺灣地區也重新投入廣設安毒工廠的序列。⁸²

2. 製毒技術對外輸出：國內製毒集團經過港盤販毒集團及國際販毒組織不斷的洗禮及啟蒙，也開始步入國際化多元組織販毒之林，成為新型態的國際組織犯罪。其中最典型的就 是甲基安非他命的製毒技術對外輸出，臺灣毒梟製造甲基安非他命技術純熟，除在國內進行製造外，亦跨國與

⁸¹行政院研究發展考核委員會 編，《毒品問題與對策》(臺北市：行政院研考會，2006年)，頁27。

⁸²任海傳，〈國家安全與犯罪防制之研究〉，海峽兩岸犯罪問題-關於兩岸毒品犯罪問題與緝毒工作研討會，法務部調查局緝毒中心、展望與探索雜誌社聯合主辦，2004年11月5日。

東南亞販毒集團合作，進行境外製毒，台灣毒梟最主要負責提供製毒師父，技術指導他國毒梟進行製毒，製毒成品再回流臺灣。美國國務院於2006年3月1日公布「2006年國際毒品管制策略報告書」(International Narcotic Control Strategy Report)即指出，以臺灣為根據地之甲基安非他命販毒組織繼續向東南亞國家之大型毒品生產工廠提供人員及技術指導。⁸³

(四)兩岸毒品犯罪為我國重要課題

中國大陸自20世紀80年代中期以後，先由過境販毒，再到自身的走私、販賣、運輸、製造毒品的犯罪活動，及造成越來越多的吸毒者，形成洶湧泛濫的「新毒潮」至今仍在「浪頭」上。⁸⁴中國大陸公安部禁毒局局長楊鳳瑞2005年7月14日於記者會上指出；由於國際毒潮氾濫和發展，中國的毒品形勢依然十分嚴峻，主要表現在以下五方面：第一；境外毒品對中國「多頭入境、全面滲透」，第二；東南沿海地區製造販賣安毒、搖頭丸，第三；先驅化合物流入非法渠道出現新變化，第四；中國吸毒人數持續增加，登記在冊人數有105萬人，第五；毒品的社會危害越來越嚴重。⁸⁵

海峽兩岸由於同文同種，加上地理環境上僅隔一線海峽，交通便利，毒梟在兩岸之間遊走遠比其他毒源區自在，因此兩岸毒品犯罪活動往來密切、互補有無。依我國歷年緝獲毒品來源資料顯示，大陸地區一直為我國海洛因及甲基安非他命等毒品最重要來源地區，近年來，在大陸毒品犯罪逐步升高趨勢下，兩岸毒品犯罪必將更猖獗與頻繁，因此遏止大陸毒品對台走私，防範兩岸毒品犯罪將是我國未來重要課題。

⁸³ 教育部、法務部、行政院衛生署，《2006年反毒報告書》(臺北：教育部，2006年)，頁81。

⁸⁴ 郭武崇，〈中國大陸毒品犯罪問題與緝毒工作〉，海峽兩岸犯罪問題-關於兩岸毒品犯罪問題與緝毒工作」研討會，法務部調查局緝毒中心、展望與探索雜誌社聯合主辦，2004年11月5日。

⁸⁵ 中國網，《中國公安部禁毒官員談中國的禁毒工作》。
<http://big5.china.com.cn.chinese/law/610650.htm>