

冷戰後中共與東協國家多邊外交安全關係研究

第一章 緒論

中共「十六大」後的對外工作以和平與發展為主軸，並認為國際安全已演變為綜合性的安全，致而未來對外應採取雙邊與多邊外交的活動，因此從中共對外關係的變化，研究其採取多邊外交之動機與目的，探討與東協國家多邊外交的安全關係，進而分析所採取的研究方法與文獻探討。

第一節 研究動機與目的

一、研究動機

江澤民於「十六大」報告，針對對外之周邊國家工作認為：和平與發展仍是當今時代的主題；傳統安全威脅和非傳統安全威脅的因素相互交織，安全上應相互信任，共同維護，樹立互信、互利、平等和協作的新安全觀；根據國際形勢的發展變化，堅持正確的對外方針和政策，廣泛開展雙邊和多邊外交，積極參與國際交流和合作，通過對話和合作解決爭端，而不應訴諸武力或以武力相威脅¹。由於「十六大」對外關係的內涵，與過去歷次會議所揭示的政策內容，確有所不同，其後江澤民卸下黨、政、軍要職，由胡錦濤接任至今，中共對外關係的發展反而更趨靈活，甚至部份作為，超過「十六大」的範圍，因此本文研究的動機：

（一）中共「十六大」正式將「多邊外交」以文字表示，成為中共對外關係發展的重要手段，是否意味著中共對外關係的發展，也將由雙邊外交轉變為循著「多邊外交」的理念進行？

（二）中共既然強調「多邊外交」活動，但是「多邊外交」活動實務的落實，其必然涉及多國之間的互動情勢，因此其立論基礎為何？國與國之間的互動、具體作法為何？相信中共必然有完整的看法與具體措施，換言之「十六大」的

¹ 江澤民，「全面建設小康社會，開創中國特色社會主義事業新局面」，2002年11月18日，C:\Documents and Settings\USER\Local Settings\Temporary Internet Files\MtFile\MT202321004.htm。

報告中，充份的顯露中共對外的政策與作為，其實質內容為何？實為探討的重點，而本文則以中共與東協的互動，所建立的安全機制為研究的重點。

(三) 對於傳統安全與非傳統安全，中共認為是相互影響難以獨立分割，若果如此，當前國家安全乃至於國際間的安全機制，其範圍、作法等，是否已經產生變化？若有變化其改變的方向為何？其對於國家內部或是國與國之間，安全機制建立產生何種影響？因此對於國際間傳統與非傳統的安全變化與發展，便值得研究。

二、研究目的

本文研究主要是針對中共與東協（Association of Southeast Asian Nations 簡稱：ASEAN）安全領域的發展，而研究的目的如次：

(一) 多邊外交活動與多邊主義理論，實為一體，相互為用，因此從「多邊主義」理論之定義、概念、內容、形式與作用等理論性的探討，並研究當前安全威脅領域的發展與多邊外交的關係。此外中共依據各國的差異性與地區的特性，規劃建立能讓各國都能接受的安全機制與「多邊外交」活動長遠運作發展的體制等，均為研究的重點。

(二) 東南亞區域安全形勢的演變，影響中共對該地區之作為，為深入瞭解整個東南亞地區與中國大陸的安全情勢；不但整體的觀察東南亞地區情勢之外，對於東協組織依據區域情勢而建立獨特的安全機制，及東協安全機制運作中，對於區域活動所產生的影響等均為觀察的重點。

(三) 中共對東南亞地區在多邊外交的指導下，針對未來世局的發展趨勢，已有一定的看法，並已融入其對外政策之中，因此中共對東南亞地區的外交政策的規劃，尤其在政治、經濟與安全等領域，均已有完整而進步的具體作法，其所採取的重要政策與措施均值得探討。

(四) 在中共與東協所建立互動的安全機制，雙方關係發展至今，都面臨許多挑戰，但也充滿許多機遇；然而雙方都在運用所建立的安全機制，以解決區

域的安全與各自獲得國家利益，並在發展的過程中，已逐步的產生具體的成果等，凡此均值得深入研究。

(五) 雖然中共與東協國家建構安全關係，但在發展的過程中，經常會面臨各種限制與環境的制約；由於各種限制因素來源不同，對於雙方關係已經產生影響；除中共本身發展而使各國產生安全威脅之外，大國與東協體制的影響力與日俱增，因此針對中共與東協的多邊外交及安全關係，所產生限制因素進行深入的檢討。

第二節 研究方法

本文所蒐集資料，大體上分為四大類，其一為中外書籍，其二為期刊，其三為網站資料，其四為學術研討會等來源，因此本文所採取的文獻研究法，其分析技術與傳統文獻資料研究方法並無差異，即：以官方正式文件為重點，掌握官方的政策立場，因而大量的引用東協秘書處設在雅加達之網站、中國期刊網與日本產業研究所等網站，以驗證官方立場與具體作為，並探討理論與政策的發展與影響。

由於研究中共與東協安全關係，或是東協組織與發展，難免會涉及過去的發展歷程，雖然本文研究以 21 世紀為重點，但是為瞭解因果，無可避免的使用歷史研究法，透過歷史分析法一窺東協與中共關係的流變，探究今日運作形成的根本原因與前瞻未來的發展方向；更採取比較研究法對於中共與東協安全機制與發展特色，有系統的分析、比較與研究。

第三節 文獻探討

由於中共與東協互動資料極為龐雜，且近年來東南亞地區在強權的涉入，使得各種活動更趨複雜，但也呈現極為活躍的變化，因此依據所蒐集的文獻資料，大致可分以下五類：

一、對於「多邊主義」理論與「多邊外交」活動之研究，在理論介紹、組織

發展與運作機制等方面，以約翰·魯杰（John G. Ruggie）為代表，彙集多位專家學者，以探討多邊主義理論所形成的專著為重點²，至於中共對「多邊外交」活動的研究，由「世界經濟與政治」雜誌社，針對中共多邊外交理論與實務，所舉辦的學術研討會，事後集結成冊³，提供完整研究的素材。國內著作部份，僅有個別學者涉及中共多邊外交，但並未針對「多邊主義」與「多邊外交」有系統的介紹與深入的剖析。

二、為探尋東南亞地區的多邊活動，在國際事務的領域也就必須以新的視野來探討，在國內對於東協的安全環境⁴、區域形勢⁵、多邊活動等，均有大量的資料與著作，但相對的東南亞地區的活動資料，重疊性亦高，以致於在研究時，對於資料內容的取捨必須謹慎處理；在期刊與各類參考資料如：東南亞研究⁶、與東協網站⁷與各種基礎資料等⁸，所累積的研究與著作相對的充足，能充份提供研究東南亞的所需相關資料。

三、以未來的視野，檢視中共與東協的關係發展，其在政治、經濟與安全領域已經融合運用，並有充份的資訊顯示，中共正逐漸調整自己在區域的角色；在政治領域，以區域大國的角色參與東協事務⁹，中共大國外交的形成、發展，以致於結合時局的變化而影響區域的安全，此種大國外交不論是在國內、國外與大陸地區之期刊¹⁰、專書或網站都有充份的討論。在經濟領域，未來東亞地區發展趨勢，將形成東亞經濟一體化¹¹，此議題同樣在國內外均受到充份的討論與重視，

² Ruggie, John G. *Multilateralism Matters : The Theory and Praxis of An Institutional Form*, 蘇長河等譯，**多邊主義**，（杭州：浙江人民出版社，2003年02月）。

³ 「世界經濟與政治」雜誌社於2001年，舉辦針對世界多邊主義理論和多邊外交實踐，以及與中國外交的聯繫之學術討論會，會後經集結專家學者的論文，專刊發表於雜誌中，由中國社科院出版，**世界經濟與政治**，第10期（2001年7月）。

⁴ 王逸舟，**全球政治和中國外交**（北京：世界知識出版社，2003年）。

⁵ 陳欣之著，**東南亞安全**（台北市：生智出版社，民八八）。

⁶ 羅景斌，「東南亞地區安全合作特點及走向」，**東南亞研究**（1996年6月），頁33。

⁷ 張錫鎮，「東亞區域合作與合作機制」，**北京大學國際關係學院**，<http://www.fics.org.tw/topic/html/topic006.htm>。**東協網站** <http://www.aseansec.org/>。

⁸ **2003/2004 世界知識年鑑**（北京：世界知識出版社出版，2004年）。**2003-2004 亞太綜合安全年報**（台北：遠景基金會，民九三）。

⁹ 張登及，**建構中國—不確定世界中的大國定位與大國外交**（台北：揚智文化，民九二）。

¹⁰ 于有慧，「中共的大國外交」，台北，**中國大陸研究**，第四十二卷第三（2004年1月）。

¹¹ 方壯志，「區域領導者與區域經濟一體化」，**世界經濟**，第12期（2002年）。吳榮義，「東亞共

尤其日本產經研究所針對東亞經濟一體化，邀請中共、日本與東亞國家重要學者、專家與政要舉行大型的學術研討會，並將與會成員所有會議發表論文、演說等，彙集於網站中，因此文獻充足，創見頗多，對於本節撰寫，助益良多。

四、安全機制的研究乃是著重於體制的建立與運作，進而在運作過程中，逐建形成的共識，便成為全體遵循的安全機制，在組織體制與安全機制，除東協網站提供東協組織的基本資料外，國內對東協安全機制的研究，則偏重於東協組織的介紹¹²；至於東協組織機制、東協面臨的問題與未來發展等，探討實務性的問題，資料有限；尤其對於東協的安全機制的運作與體制特色、機遇與挑戰、產生的問題等體制的研究，則以國外與大陸專書，比較能具體陳述與探討，且內容較為深入與詳盡¹³，並且能提供體制分析的重要指標，透過體制的研究，所建立的安全機制，為本文研究重點。

五、中共與東協互動，牽動整個東亞地區的變化，然而從不同的國家與不同的立場，或是不同的意識型態¹⁴，所造成東協與中共之間互動的障礙，此種看法不但中共有深入的體會，並積極的自我進行調整；在國內與國外的學者專家，都曾針對中國威脅論¹⁵與區域大國¹⁶的衝突所產生的相互制約，進行深入的研究，惟涉及東協與區域大國的研究領域，則偏重於區域經濟的發展較多。

以上文獻研究乃是以「多邊主義」理論與「多邊外交」活動、體制與安全機制的建立與運作、中共與東協未來的關係發展、東南亞地區的多邊安全情勢、中

同體」之倡議與展望—兼談台灣因應之道，台灣經濟研究院，中華民國國際經濟合作協會九十二年國際事務檢討會，民九三年二月十九日。谷川浩也，「東亞經濟一體化構想的陷阱—不斷擴大的世界經濟不平衡帶來的啓示」，日本經濟產業研究所，http://www.rieti.go.jp/cn/columns/a01_0132.html。

¹² 東南亞國家協會之發展（南投：國立暨南國際大學東南亞研究中心，民八六）。

¹³ Acharya, Amitav. *Constructing A Security Community in Southeast Asia*, 王正毅、馮懷信譯，**建構安全共同體：東盟與地區秩序**（上海：上海人民出版社，2004）。劉杰，**機制化生存—中國和平崛起的戰略選擇**（北京：時事出版社，2004年）。

¹⁴ 趙曉春，「中國威脅論對我國周邊環境的影響及有關對策」，北京：國際關係研究學院（1955年2月）。

¹⁵ 「中共中央領導論中共和平崛起」，新華網，http://news3.xinhuanet.com/zhengfu/2004-03/26/content_1386611.htm。

「中國威脅論的歷史演變」 C:\Documents and Settings\USER\Local Settings\Temporary Internet

¹⁶ 陳鴻瑜，「中共與印度、巴基斯坦分別軍演之策略涵意」，**展望與探索**，第1卷第12期（民九二年十二月）。曉光，「澳大利亞政府對外政策的調整」，**澳大利亞研究**，年第3期（1997年）。

共與東協互動等五個角度，檢視文獻的內容，由於中共與東南亞地區資料相當充裕，對於論文研究提供完整的基礎資料、並得以從文獻的研究中，激盪出新的研究方向。