

目次

第一章	緒論	1
第一節	研究動機	1
第二節	文獻評析與研究問題	9
第三節	研究理論與研究途徑－府際關係理論與賽局理論	18
第四節	研究方法、範圍與分析架構	41
第二章	垂直府際關係運作原則與衝突	47
第一節	垂直府際關係運作原則	47
第二節	各國垂直府際關係演變與衝突	64
第三節	台灣府際關係制度變遷過程	68
第四節	台灣垂直府際衝突原因及類型	75
第五節	司法審查於垂直府際關係之功能	84
第三章	衝突個案一：統籌分配稅款案	93
第一節	中央與地方財政分權原則	93
第二節	財政收支劃分與統籌分配稅款	103
第三節	府際財政衝突之網絡分析	114
第四節	府際財政衝突之賽局分析	124
第四章	衝突個案二：地方積欠健保費政府補助款案	133
第一節	健保費政府補助款問題緣起	133
第二節	地方積欠健保費政府補助款分析	136
第三節	司法院解釋及行政訴訟問題評析	152
第四節	府際財政衝突之網絡分析	163
第五節	地方積欠健保費政府補助款之賽局分析	167
第五章	衝突個案三：行動電話基地台自治條例抵觸無效案	175
第一節	中央與地方府際立法權衝突問題分析	176
第二節	行動電話基地台管理問題	186
第三節	各縣市研擬行動電話基地台管理自治條例現況	190

第四節	地方立法權爭議衝突法律問題探討	194
第五節	府際關係立法衝突之網絡及賽局分析	206
第六章	衝突個案四：台北市里長延選案	211
第一節	村里長選舉之法律規定	211
第二節	台北市里長延選案衝突過程	213
第三節	司法院釋字第 553 號解釋與法律問題探討	218
第四節	自治監督衝突之解決機制	222
第五節	府際衝突網絡及賽局分析	232
第七章	衝突個案五：地方警察局長任免權	235
第一節	地方政府人事權	236
第二節	警察人事權法制沿革	244
第三節	警察局長任免權中央地方衝突個案	250
第四節	中央與地方警察人事權衝突之法律分析	252
第五節	府際人事權衝突之網絡與賽局分析	257
第八章	府際衝突個案綜合比較	259
第一節	府際衝突個案發生原因	259
第二節	衝突解決方式（機制）之比較	270
第三節	衝突個案之府際關係網絡比較	275
第四節	衝突個案之賽局策略比較	278
第九章	研究結論與建議	281
第一節	研究結論	281
第二節	我國府際關係發展建議	292
參考文獻		297

表目錄

表 1-1	賽局分類表	31
表 2-1	府際關係釋憲案各時期件數表	85
表 3-1	地方政府自有財源比例表	99
表 3-2	地方政府依賴補助款程度（補助收入/歲出）表	101
表 3-3	台北縣準用直轄市稅收劃分規定之影響	110
表 3-4	中央普通統籌分配稅款分配金額表	112
表 3-5	統籌分配稅款爭議縣市財政局長實證調查	120
表 4-1	全民健康保險法保險費負擔表	135
表 4-2	全民健保各級政府應負擔保險費補助款狀況表	137
表 4-3	影響合作的城市和服務特性表	168
表 5-1	各縣市行動電話基地台自治條例通過（研擬）現況表	190
表 7-1	我國警察人事權法制沿革與特點比較表	244
表 7-2	地方警察人事權爭議個案案例表	250
表 8-1	自治事項與委辦事項引發府際衝突爭議	263
表 8-2	府際衝突個案之中央地方政黨型態	265
表 8-3	府際衝突個案賽局分析表	279
表 9-1	1995 年至 2007 年中央與直轄市之府際關係政黨型態表	283

圖目錄

圖 1-1	衝突結果圖	29
圖 1-2	府際關係的嵌套賽局圖	38
圖 1-3	本論文分析架構圖	46
圖 3-1	地方政府自有財源比例圖	100
圖 3-2	1981 年統籌分配稅款來源及分配比例圖	105
圖 3-3	1999 年財劃法統籌分配款比例圖	107
圖 3-4	2002 年財劃法修正案統籌分配稅款比例圖	108
圖 3-5	中央主控、地方服從網絡圖	117
圖 3-6	台北市聯合地方，對抗中央（2001）	118
圖 3-7	中央瓦解地方合作，北高對抗中央網絡圖	121
圖 3-8	台北市與台北縣聯合對抗中央，地方立場游離	123
圖 3-9	囚徒困境延伸賽局圖	127
圖 3-10	財劃法修法及覆議延伸賽局圖	128
圖 4-1	中央主控地方服從網絡圖	163
圖 4-2	地方聯合，對抗中央網絡圖	164
圖 4-3	中央瓦解地方合作網絡圖	165
圖 4-4	台北市獨立對抗中央網絡圖	165
圖 4-5	健保欠款懦夫情境模型圖	170

圖 4-6	健保費補助款擴展式賽局圖	171
圖 5-1	縣市與部會之公文流程圖	199
圖 5-2	行動電話基地台設置之利害關係人(stakeholder)圖	208
圖 5-3	基地台立法賽局模型圖	208
圖 6-1	里長延選案府際關係網絡圖	232
圖 6-2	台北市里長延選案賽局圖	233
圖 7-1	警察局長任命案府際關係圖	257
圖 7-2	警察局長任免案賽局圖	258
圖 8-1	第一類型—中央主控地方服從網絡圖	276
圖 8-2	第二類型—地方聯合對抗中央網絡圖	277
圖 8-3	第三類型—單一地方對抗中央網絡圖	277
圖 9-1	台灣府際關係變遷與衝突過程表	282
圖 9-2	中央地方成本效益報酬圖	294

附錄

附錄 4-1	健保費政府補助款大事記（2000 年至 2007 年）	315
附錄 5-1	「行動電話基地台設施設置管理自治條例」公文過程	319
附錄 6-1	臺北市里長延選案始末紀要	322

