

地方制度法下府會關係之研究 - 以高雄市個案分析 (民國八十七年至九十一年)

| | |
|--------------|-----|
| 【章節目次】 | I |
| 【表目次】 | III |
| 【圖目次】 | IV |

目 錄

| | |
|----------------------------------|-----|
| 第一章 緒論 | 1 |
| 第一節 研究動機與目的 | 1 |
| 壹、研究動機 | 1 |
| 貳、研究目的 | 5 |
| 第二節 概念界定與文獻探討 | 7 |
| 壹、概念界定 | 7 |
| 貳、文獻探討 | 15 |
| 第三節 研究架構與研究方法 | 40 |
| 壹、研究架構 | 40 |
| 貳、研究方法與途徑 | 42 |
| 、 研 究 | 46 |
| 第二章 地方制度法下府會運作之法制結構分析 | 54 |
| 第一節 地方政府組織型態與我國地方政治體制 | 54 |
| 壹、地方政府組織型態 | 54 |
| 貳、我國地方政治體制 | 56 |
| 第二節 地方自治組織之法制與特色 | 61 |
| 壹、地方自治組織之法制 | 61 |
| 貳、地方自治組織之特色 | 68 |
| 第三節 地方自治組織 - 以直轄市為例 | 72 |
| 壹、直轄市之組織 | 72 |
| 貳、直轄市議會與直轄市政府之關係 | 93 |
| 第三章 從地方立法權論地方府會關係 | 99 |
| 第一節 地方立法機關制定自治法規的水平界限 | 100 |
| 壹、法定的議會保留事項 | 100 |
| 貳、地方行政機關違反議會保留事項，訂定自治規則的效果 | 113 |
| 、 地 方 立對於委辦事項之立法權 | 114 |

| | |
|---|-----|
| 第二節 地方行政機關訂定自治法規的水平界限 | 120 |
| 壹、法定的行政保留事項 | 122 |
| 貳、地方立法機關違反行政保留事項，制定自治條例之效果 | 130 |
| 、地方 關訂定自治規則非依地方制度法上之方式與名稱 | 133 |
| 第三節 地方立法機關對於地方行政機關的同級監督 | 137 |
| 壹、對於自治規則之監督 | 137 |
| 貳、關於自治條例的立法程序 | 140 |
| 、地方立法機關對於 | 142 |
| 肆、中央法規授權地方立法 | 143 |
| 第四章 高雄市府會關係重要案例分析 | 146 |
| 第一節 高雄市府會互動關係之現況 | 146 |
| 第二節 自治條例之重要案例 - 高雄市政府組織自治條例 | 151 |
| 壹、立法歷程 | 151 |
| 貳、問題之提出與府會之見解 | 154 |
| 、案例 | 162 |
| 第三節 自治規則之重要案例 - 高雄市政府所屬機關及學校之組織規程 | 172 |
| 壹、立法歷程 | 172 |
| 貳、問題之提出與府會之見解 | 173 |
| 、案例 | 178 |
| 第五章 結論 | 190 |
| 第一節 研究發現 | 190 |
| 第二節 研究建議 | 198 |
| 參考書目 | 202 |
| 附錄 | 212 |
| 附錄一 | 212 |
| 附錄二 | 214 |
| 附錄三 | 216 |
| 附錄四 | 218 |
| 附錄五 | 220 |
| 附錄六 | 224 |
| 附錄七 | 230 |

【表目次】

| | |
|---|-----|
| 【表 1-2-1】：我國地方自治法規體系表 | 11 |
| 【表 1-2-2】：「地方制度法」公布施行前，以地方府會關係為研究主題之國內相關論文整理表 | 18 |
| 【表 1-2-3】：「地方制度法」公布施行後，以地方府會關係為研究主題的國內相關論文整理表 | 24 |
| 【表 1-2-4】：「地方制度法」公布施行後，以「地方立法權」、「地方自治法規」為研究主題的國內相關論文整理表 | 34 |
| 【表 1-3-1】：深度訪談受訪者表 | 46 |
| 【表 2-2-1】：地方制度法第五十四條第一項至第三項之規定整理表 | 63 |
| 【表 2-2-2】：地方制度法第六十二條第一項至第三項之規定整理表 | 64 |
| 【表 2-3-1】：直轄市議員名額上限表 | 74 |
| 【表 2-3-2】：直轄市議會議員總額計算表 | 75 |
| 【表 2-3-3】：地方制度法第四十八條整理表 | 82 |
| 【表 2-3-4】：地方制度法第四十九條整理表 | 83 |
| 【表 2-3-5】：高雄市議會議案審議流程表 | 84 |
| 【表 2-3-6】：高雄市議會監督流程表 | 86 |
| 【表 2-3-7】：市議會與市政府的關係表 | 94 |
| 【表 3-1-1】：地方議會議決事項與不得牴觸之對象列表 | 111 |
| 【表 4-1-1】：高雄市政府得分燈號表 | 148 |
| 【表 4-2-1】：高雄市政府「新聞處」裁併覆議過程簡述表 | 156 |
| 【表 4-3-1】：在地方制度法與直轄市自治法下直轄市政府所屬機關及學校之組織規程比較表 | 174 |

說明：【表 X_n-Y_n-Z_n】即 X_n = 章別、Y_n = 節別、Z_n = 次序別

【圖目次】

| | |
|--------------------------------------|-----|
| 【圖 1-2-1】：我國地方自治法規體系圖（以範圍區分） | 14 |
| 【圖 2-1-1】：直轄市權力分立模式圖 | 58 |
| 【圖 4-2-1】：自治綱要時期高雄市行政機關組織訂定流圖 | 152 |
| 【圖 4-2-2】：自治條例與自治規則於府會衝突時之解決機圖 | 167 |

說明：【圖 X_n-Y_n-Z_n】即 X_n = 章別、Y_n = 節別、Z_n = 次序別