

## 第二章 東海的地緣環境

東海與黃海、南海為鄰接中國東向的三大海域，波濤浩瀚，水域相接。東海居中，介於黃海與南海之間。自秦、漢以來，甚至更早的史前時代，東海就是沿岸民族海上生產活動的重要水域。近年東海因豐富的油氣礦藏而廣受世人矚目，但其漁業價值與軍事戰略地位，亦同樣不容忽視。

### 第一節 地理範疇

東海，西方人稱為東中國海(East China Sea)，是中國大陸東岸與太平洋之間的一個半封閉的海域。包圍東海的陸地，分別是中國大陸與台灣、日本的琉球群島與九州，以及韓國的濟州島。東海的北界是從長江口北岸的啓東嘴延伸至濟州島的西南角，和黃海相連。東北部以濟州島、五島列島、長崎半島南端連線為界，並經對馬海峽與朝鮮海峽，與日本海相通。東從九州島、大隅諸島、吐噶喇(トカラ)群島、奄美群島、沖繩群島、先島群島(吐噶喇、奄美、沖繩、先島諸群島統稱琉球群島，日本稱之為南西諸島)以至台灣諸島，與太平洋相隔。南以福建省、廣東省交界線經福建省東山島南端，至台灣南端鵝鑾鼻(包括台灣海峽)，與南海相鄰。西界則為中國大陸東南沿岸。東海南北長約 300 至 400 海里，<sup>1</sup>東西寬

---

<sup>1</sup> 海里，又稱為浬，是航海使用的長度單位，相當於公制 1,852 公尺。海里的傳統定義為圍繞地球一圈的一分(一圈等於 360 度，1 度等於 60 分，故 1 海里的長度是子午線長度兩倍除以 360 除以 60)。可從航海圖中，以子午線上緯度的改變來量度。一九二九年於摩納哥舉行

約 260 至 520 海里，總面積達 750,000 平方公里。關於東海與周邊國家的地理位置，請參照圖 2-1-1。

東海大陸礁層佔東海面積的 2/3，屬於中國大陸向海洋的自然延伸部分，為鄰接中國「陸塊」的淺水海域，釣魚台列嶼即位於東海大陸礁層邊緣之上。東海大陸礁層北寬南窄，一般水深多在 200 公尺以內，<sup>2</sup>海底向東南緩傾，而後陡降到最深處的沖繩海槽(Okinawa Trough)。沖繩海槽的走向為東北向西南延伸約 900 公里，以西的東海大陸礁層面積大約為 540,000 平方公里，本身的面積大約為 210,000 平方公里，合計約為 750,000 平方公里。沖繩海槽主體深度超過 1,000 公尺。海槽北部水深大約 1,000 至 1,400 公尺，海槽中部水深大約 1,400 至 2,000 公尺，海槽南部水深超過 2,000 公尺，<sup>3</sup>最深處達到 2,719 公尺。<sup>4</sup>自日本九州開始，沖繩海槽緊貼琉球群島西側成弧狀向西南延伸至台灣附近。到了琉球群島東岸，海床再度急劇下降到橫亙於台灣與日本之間的琉球海溝(Ryukyu Trench)，海溝中平均深度已達 6,500 公尺，已經不屬於東海的範圍。琉球海溝事實上屬於阿留申海溝(Aleutian Trench)、千島海溝(Kuril Trench)、日本海溝(Japan Trench)、及菲律賓海溝(Philippine Trench)所構成的西北太平洋邊緣海溝的一環。<sup>5</sup>

---

的 International Extraordinary Hydrographic Conference，定義了 1 海里為 1,852 公尺。在此之前，不同國家地區對 1 海里的定義稍有不同，如：英國在一九七〇年之前的 1 海里為 6,080 英尺，相當於 1,853.184 公尺；而美國以前 1 海里為 6,080.2 英尺，相當於 1,853.249 公尺。

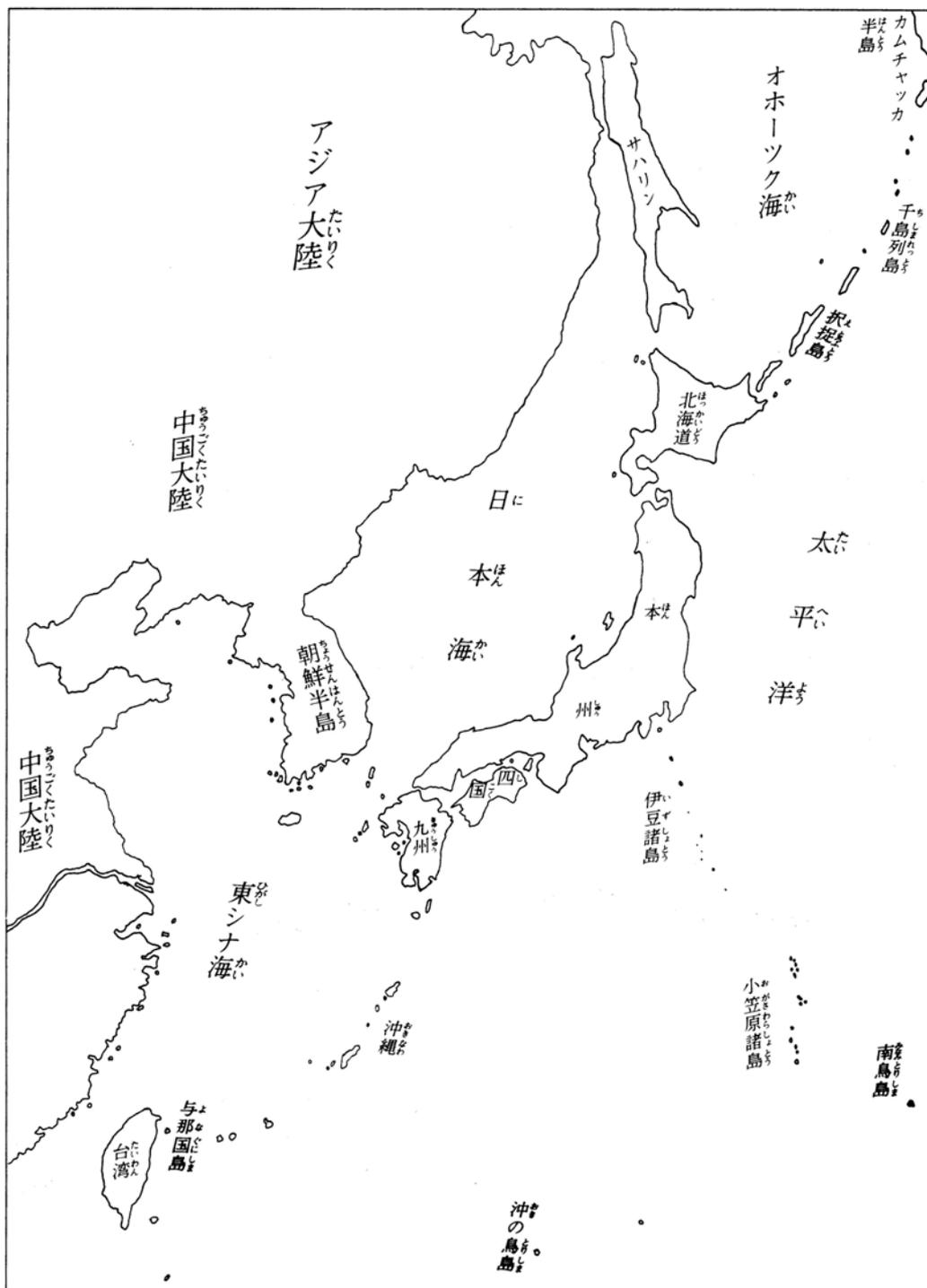
<sup>2</sup> 龍村倪，「春曉油田風颯雨」，全球防衛雜誌，第 255 期，2005 年，頁 19。

<sup>3</sup> 傅崐成，「中國周邊大陸架的劃界方法與問題」，中國海洋大學學報，2004 年第 3 期，2004 年，頁 7。

<sup>4</sup> 龍村倪，前引文，頁 19。亦有稱最深處為 2,270 公尺者，見陳民本、陳汝勤編著，中國的海洋，台北：中央文物，1982 年，頁 51。

<sup>5</sup> 馬英九，從新海洋法論釣魚台列嶼與東海劃界問題，台北：正中書局，1986 年，頁 16。

圖 2-1-1 東海與周邊國家地理位置圖



資料來源：謝良宋編著，日本・東京の地理，台北：致良出版社，1999年，

頁3。

根據中外學者從水深、地形、沈積、構造、地球物理和古生物等方面研究結果證明，東海大陸礁層曾是一片陸地，在距今 1.5 至 2 萬年更新世以後，東海經歷了一個從陸地逐漸沈淪於水下的過程。東海大陸礁層的沈積物，以生物遺骸的砂質或砂質堆積物為主；在成因上，它們被認為是更新世冰期低海面時的殘留沈積，主要來自中國大陸，由黃河、長江及其他中國古河流輸入東海，堆積而成。特別是大陸礁層上面積寬廣的凹陷帶，來自中國大陸的大量堆積物受到阻截，大量堆積其中，形成巨厚的堆積層，成為富含油氣資源的構造盆地，<sup>6</sup>油氣遠景十分看好。

中國大陸沿海長江口以南屬岩岸，不但曲折，而且島嶼星羅棋佈。日本九州沿岸情形亦復如此。除了這些沿岸島嶼外，東海幾乎沒有海中離島(mid-ocean island)。琉球群島雖位於海中央，但因係東海界島，故不計在內。唯一的例外就是東海北部的鳥島、男女群島，以及南部的釣魚台列嶼(台灣北岸的彭佳、棉花、花瓶 3 嶼為沿岸島嶼，亦不計在內)。<sup>7</sup>其中，釣魚台列嶼因周邊發現蘊藏豐富的油氣資源，使得台灣、中國與日本之間對於釣魚島列嶼的主權歸屬爭端浮上檯面。關於釣魚台列嶼的背景資料，詳見第四章第一節。

## 第二節 經濟價值

東海是東亞近海區域內最重要的漁場，漁業資源豐富。更重要的是，東海大陸礁層內蘊藏著極為豐富的石油與天然氣，極可能是世界藏油最豐富的地區之一，也是全世界少數幾處尚未進行大規模鑽探的大陸礁層，極富經濟價值。

---

<sup>6</sup> 司徒尙紀，「關於釣魚島群島歷史地理的若干問題」，嶺南文史，1997 年第 1 期，1997 年，頁 4 至 5。

<sup>7</sup> 馬英九，前引書，頁 15。

## 一、油氣資源

關於東海大陸礁層的石油蘊藏量，並無法獲得確實的數字，不過一九六八年由聯合國亞洲暨遠東經濟委員會所實施的調查報告(「艾默利報告」)<sup>8</sup>發表以來，①聯合國的「亞洲海域礦產資源聯合探測委員會」<sup>9</sup>、②美國、日本、英國各大石油企業、③美國、德國、法國的獨立地球物理探礦企業、④日本、韓國、台灣、越南的國營石油企業等機構，已經做過多次量化的測試。<sup>10</sup>

「艾默利報告」曾暗示大陸礁層的石油蘊藏量「足以匹敵波斯灣」，不過許多地質學家認為，「艾默利報告」沒有實施鑽井，因此過度誇大了潛在石油資源的存量。而且，許多石油相關人士指出，「艾默利報告」透露東海石油的存量可以匹敵波斯灣的說法，太過樂觀。根據美國中央情報局在一九七七年發表的報告，中國陸地的石油蘊藏量大約等同美國的剩餘存量，即 53 億噸，而海底石油的蘊藏量也大約在相同程度，美國的學會、石油業界，以及政府地質相關部門大概也抱持相同看法。<sup>11</sup>

關於東海海底石油的蘊藏量，挪威的韋倫斯博士(Dr. J. O. Willums)曾在美國的麻省理工學院進行詳細的研究。該項研究參照上述各機構地質探查的結果，並調查海底堆積盆地的狀況，將此與其他已投產石油的同類堆積盆地相比較，據以推定東海周邊大陸礁層的石油資源。其結果如表 2-2-1 所示，將中國周邊海域的石油可能開採量設為悲觀、中間、樂觀 3 種，取其中間值約為 40 億噸，大約等同北海油田的英國地區的可能開採量。其中，數量最大的東海大陸礁層可能開採量為 17 億噸，佔全體的 43%，推定蘊藏量也是東海的 72 億噸最多，佔全體周邊

---

<sup>8</sup> 該調查報告由艾默利(K. O. Emery)為首的台、美、日、韓 4 國的 12 位海洋地質學家所完成，故一般簡稱為「艾默利報告」。詳見第五章第一節。

<sup>9</sup> 詳見第五章第一節。

<sup>10</sup> 平松茂雄，*続中国の海洋戦略*，頁 117。

<sup>11</sup> 同上註，頁 117 至 118。

大陸礁層的一半。<sup>12</sup>

關於中國方面的估計並不十分清楚，不過一九九二年中國開放全球的石油企業參與東海石油的開發，投標結束時，中國海洋石油總公司<sup>13</sup>的東海石油公司發言人指出，這次開放的海域石油·天然氣的推定蘊藏量約為 20 億噸至 40 億噸，預料東海大陸礁層「將是最有潛力的海域之一」。關於石油的情報必須保密，對外公開的資訊通常與實際的計畫或意圖不符，<sup>14</sup>可是在美國卡內基財團研究中國石油的哈里遜(Selig S. Harrison)指出，對於中國周邊海域的估計是相當一致的。個別海域即使有差異，就全體而言，這片海域在未探勘的海洋地帶中，是最有希望的海域。<sup>15</sup>

其次，在天然氣資源方面，根據前述中國石油專家哈里遜的研究，東海大陸礁層上擁有大量的石油與天然氣資源，其中天然氣儲量約有 5 萬億立方公尺，至少是沙烏地阿拉伯已探明天然氣儲藏量的 8 倍。<sup>16</sup>而中國學者的估計亦指出，整個東海大陸礁層天然氣資源量約在 5 萬億立方公尺至 6 萬億立方公尺之間。<sup>17</sup>

---

<sup>12</sup> 平松茂雄，*中国の海洋戦略*，頁 79。

<sup>13</sup> 詳見第五章第二節。

<sup>14</sup> 平松茂雄，*続中国の海洋戦略*，頁 118。

<sup>15</sup> Selig S. Harrison, *China, Oil, and Asia: Conflict Ahead?*, New York: Columbia University Press, 1977, p.46.

<sup>16</sup> 李恩涵，「再論中日東海油氣之爭的對策」，*海峽評論*，第 182 期，2006 年，頁 41。

<sup>17</sup> 張耀光等，「中國海洋油氣資源開發與國家石油安全戰略對策」，*地理研究*，第 22 卷第 3 期，2003 年，頁 298。

表 2-2-1 中國周邊大陸礁層的石油資源推定數量

海域名稱	可能開採數量 (億桶)			蘊藏數量 (億桶)		
	保守	中間	樂觀	保守	中間	樂觀
渤海內	13	35	131	52	140	529
黃海	16	42	158	64	168	632
東海淺部	1	21	600	4	85	2,400
東海深部	37	104	1,750	148	4,416	7,000
台灣海峽	8	34	76	32	135	304
南海淺部	2	10	23	8	39	92
南海深部	7	30	67	28	122	268
北部灣	3	14	31	12	54	124
合計	87	290	2,836	348	5,159	11,349
桶·噸換算(億噸)	11.9	39.6	386.9	47.5	158.1	1,548.3

(註)：桶·噸換算，為 7.33 桶等於 1 噸。

資料來源：平松茂雄，*中國の海洋戰略*，東京：勁草書房，1993 年，頁

78。

一九八〇年代以後，中國成爲全球最多外資進入的國家，並且達成破世界紀錄的高度成長。一九九〇年代以後(除了一九九三年之外)，中國開始成爲貿易黑字國；二〇〇一年，中國的外匯存底高達 2,500 億美金，排名世界第二，僅次於日本的 4,500 億美金。二〇〇六年二月底，中國以些微差距超過日本，登上全球

外匯儲備第一的寶座。在這個過程中，從一九九〇年代後半起，中國開始面臨新的課題，即基礎能源不足的問題，<sup>18</sup>特別是耗能的工業部門、小汽車數量，以及基礎建設部門的增長，大幅推升中國對包括石油和天然氣在內的強勁需求，使得國內能源供需失衡，被迫增加進口，以補充本國生產的不足。二〇〇四年，在中國實施宏觀調控試圖壓縮總需求的情況下，其經濟年增率仍高達 9.4%，造成局部地區(特別是製造業集中的東南沿海省市)電力短缺及工廠歇業、減產的後果。<sup>19</sup>中國經濟快速成長伴隨著能源需求暴增，勢必對世界能源市場的需求與供給造成巨大衝擊。<sup>20</sup>

日本所特別關心的，是中國進口石油的趨勢。中國在二〇〇二年的石油消費量超越日本，成為全球第二大石油消費國。雖說中國是世界第六大產油國，但是她的石油進口量相當於美國的 2 成、日本的 4 成之水準。然而，令人擔心的是它的增加速度。一九九〇年，中國的石油依存度不過 2%，到了二〇〇三年已經超過 36%。一九九三年起，中國的石油進口量開始超過出口量。二〇〇三年，中國的石油進口量是 1 億 200 萬噸，比二〇〇二年增加了 33%。當世界各國的石油需求傾向穩定，甚至減少的情況下，中國卻一路維持增加的趨勢，<sup>21</sup>今後中國的石油進口量仍將加速成長。由於中國經濟的快速發展，不得不積極拓展新的石油能源供應渠道，而東海油氣田的開發，則可直接供應中國最具經濟活力的長江三角洲地帶。

至於日本則是一個礦產資源十分貧乏的國家，能源安全問題一直是日本的心腹之患。作為世界最大石油消費國之一，日本僅在日本海沿岸擁有為數不多的幾

---

<sup>18</sup> 小島麗逸，「石油とテロ問題で決まる中国外交」，新国策，2002 年 11 月 15 日，頁 3。

<sup>19</sup> 歐陽承新，「因應短缺大陸推展能源外交----油災成因、對策與國際反應」，海峽評論，第 175 期，2005 年 7 月 1 日，頁 46。

<sup>20</sup> 伊藤浩吉，「世界と日本のエネルギー長期展望とその含意」，國際問題，第 541 期，2005 年，頁 16。

<sup>21</sup> 堀井伸浩，「発展のボトルネック化するエネルギー需給」，世界週報，2004 年 11 月 2 日，頁 16 至 17；十市勉，「石油・エネルギーと国際関係----持続可能な発展とセキュリティの確保」，國際問題，第 541 期，2003 年，頁 10 至 11。

個油田，產量僅佔全國石油供給量的 0.2%。<sup>22</sup>現在日本依賴中東原油的程度極高，截至二〇〇三年年底，日本進口石油中的 87% 還依賴中東，這使得日本在石油資源的安全保障上非常地脆弱。在全球能源短缺的形勢下，日本也積極謀求能源供應的穩定和進口渠道的多元化。日本產經新聞報導，倘能善加開採東海的油氣能源，今後日本數百年的用油需要將不會有短絀之問題，這對自產石化能源短缺的日本而言，乃關乎國家興亡的重要資源。因此，可想而知東海海域油氣對日本的重要性。<sup>23</sup>

## 二、漁業資源

東海漁場的面積約為 16 萬平方海里，是世界上最優良的大陸礁層漁場之一。自古以來，東海即為沿岸人民賴以維生的漁場，其周邊國家均為主要漁業國。

東海的自然條件十分優越，非常有利於漁業資源的生長。東海地跨亞熱帶至溫帶區域，西邊有長江、錢塘江、甌江、閩江和九龍江等大江河入海，淡水流量大，每年從中國大陸流入東海的營養鹽類平均達到 1 萬億立方公尺，造成大量浮游生物繁盛生長。另外，東海外海有著名的黑潮暖流通過，<sup>24</sup>其分支台灣暖流從台灣北部向北伸展，在濟州島東南部又有另一分支黃海暖流經過，東海北部又受到黃海冷水南伸的影響。淡水、暖流和冷水等多種水系在東海交匯形成溫度、鹽度梯度較大的峰區，這些峰區隨著季節的變化而移動，為各種魚、蝦、蟹等提供了適合棲息的水溫和鹽度區域，並提供豐富的餌料，因此在東海形成了良好的漁

---

<sup>22</sup> 郝曉雲、李作雙，「日本能源戰略動向」，能源戰略，第 12 卷第 11 期，2004 年，頁 39。

<sup>23</sup> 陳立中，「中日對開採『東海油氣田』之爭議」，瓦斯季刊，第 76 期，2006 年，頁 17。

<sup>24</sup> 台灣附近最重要的海流就是黑潮，它從台灣東岸外海流過，也是北太平洋最強勁的海流。黑潮的水遠從北赤道洋流而來，每年替台灣賺進大筆外匯的鰻魚苗就是隨著黑潮來到台灣的海域。到目前為止鰻魚苗仍無法利用人工繁殖，必須仰賴黑潮的輸送。劉康克，「認識台灣附近的海洋環境」，科學月刊，第 33 卷第 2 期，2002 年，頁 102 至 103。

場。<sup>25</sup>

東海的漁業資源因地理緯度緣故，以暖溫性(生長、生殖之適溫範圍在攝氏 12 至 22 度以上)和暖水性(生長、生殖之適溫範圍在攝氏 20 度以上)品種居多。其東、西部海域的魚類分佈因水深與受到江水淡化程度不同而有所差別。東海西部海域是由長江口至台灣南端與東山島連線之台灣海峽間之水域，為淺於 200 公尺之大陸礁層水域，有 450 種以上之魚類分佈，其中以暖溫性魚類佔半數以上。而舟山群島漁場是中國大陸海洋漁業漁獲量最多的漁場，主要有大黃魚、小黃魚、帶魚及墨魚等四大漁業，其他還有赤魷、海蜇、文蛤、牡蠣、貽貝、紫菜等重要漁獲物。<sup>26</sup>

至於東海東部海域則為日本九州以南沿著沖繩諸島到台灣北端的富貴角之海域，水深都在 200 公尺以上，所含之魚類有 315 種以上，屬暖水性魚類居多，此外，尚有鰹、鮪、旗魚等大型中上層洄游性魚類。因黑潮主流經此海域，水溫較西部海域高，暖溫性魚種所佔之比例很少，冷水性魚種(生長、生殖之適溫範圍在攝氏 10 以下)更少。<sup>27</sup>

綜合言之，東海主要的經濟魚種約有 50 種，其中年產量 50 萬公噸以上僅帶魚一種，10 至 20 萬公噸的有日本鯖、剝皮魚兩種，5 至 10 萬公噸的有 5 種，1 萬公噸以上的共計 25 種。<sup>28</sup>

東海是中國、日本與台灣重要的大陸礁層漁場，常年提供沿岸人民豐富的海洋蛋白質營養。日本曾經是東、黃海近海漁業最主要的漁業國，但隨著中國漁業快速發展，日本已經失去了王座地位。接著，就中、日、台在東海的漁業資源利

---

<sup>25</sup> 羅小鋒，「東海還有魚可捕嗎？」，中國發展觀察，2005 年 8 月號，頁 48。

<sup>26</sup> 樊德正，中日漁業協定之研究，台灣海洋大學環境生物與漁業科學研究所碩士論文，2003 年 7 月，頁 9；張源銘，專屬經濟海域漁業爭端解決之研究——以台日東海漁業爭端為中心，台灣海洋大學海洋法律研究所碩士論文，2006 年 6 月，頁 12。

<sup>27</sup> 樊德正，前引文，頁 9 至 10；張源銘，前引文，頁 12 至 13。

<sup>28</sup> 葉建宏等著，東黃海漁業資源共同管理之研究，台北：行政院農業委員會，1998 年，頁 15 至 16。

用情況分述如下：

(一)中國：東海與黃海最大的沿岸國就是中國，東海加上黃海的漁獲產量一直佔中國海洋漁業總產量的一半以上，可見東海漁業對中國的重要性。中國在東海的傳統漁場由北往南可分為長江口漁場、江外漁場、舟山漁場、舟外漁場、魚山漁場、魚外漁場、溫台漁場、溫外漁場、閩東漁場、閩外漁場、閩中漁場、台北漁場、閩南漁場與台東漁場等等，作業面積約 16 萬平方公里。<sup>29</sup>在生產量方面，中國在東海沿岸的江蘇省、浙江省、福建省和上海市三省一市漁獲量從一九五〇年的 18.2 萬公噸發展到二〇〇〇年的 625 萬公噸，二〇〇三年為 606 公噸，<sup>30</sup>約佔中國沿海各地區海洋捕撈產量的 1/3。<sup>31</sup>可見隨著中國的開放進步，中國漁業的發展速度相當驚人。

(二)日本：日本在東、黃海作業之典型漁業為大中型圍網與底拖網漁業。大中型圍網漁業主要捕捉鯖及鮫，主要漁場位於隱岐群島到釣魚台列嶼附近大陸礁層邊緣，及濟州島西側水域。大中型圍網漁業近年來主要漁獲物為真鮫、真鯖及花腹鯖，長期來看總漁獲量有持續減少傾向。東、黃海拖網漁業在一九六〇年代漁獲量大約在 30 萬公噸左右，一直到一九七六年仍維持 20 萬公噸左右的漁獲量，此後持續減少，一九八八年漁獲量減至不滿 10 萬公噸，二〇〇〇年以後漁獲量降至不滿 1 萬公噸。在作業最盛的一九六〇年代，漁獲量前 5 名魚種分別為小黃魚、白帶魚、海鰻、白姑魚及狗母等魚漿原料魚，此 5 種魚類總漁獲量達 18 萬公噸，佔全體之 54%。目前主要漁獲物以槍烏賊為主之魷類，以及分佈在日本大陸礁層邊緣漁場的黃鯛等魚種。東、黃海底拖網漁業原本是在整個東、黃海水域作業，但因為資源情況惡化、外國漁船的競爭，以及輸入水產品的增加等因素，出現明顯衰退。<sup>32</sup>

---

<sup>29</sup> 同上註，頁 15。

<sup>30</sup> 羅小鋒，前引文，頁 48。

<sup>31</sup> 張源銘，前引文，頁 18。

<sup>32</sup> 蔣國平摘譯，「東中國海魚類資源現況概要」，國際漁業資訊，149 期，2005 年，頁 55

(三)台灣：台灣北部近海漁業可說是從日本移植而來，由於早年購買大批日本在東海作業淘汰的老舊漁船，因此作業漁場也是以東海為主。包括台北縣的野柳、萬里、深澳和澳底，宜蘭縣的南方澳、大溪、基隆市的正濱和八斗子漁港的近海漁場大都以東海為作業漁場。台灣漁民傳統的作業漁場係從富貴角往北直至濟州島一帶，不過近年受到中國與日本公告 200 海里專屬經濟海域的主權權利後，台灣漁民作業的漁場多往南退縮到北緯 30 度，甚至到北緯 27 度左右。台灣拖網漁船在東、黃海的漁獲量在一九八五年跌到谷底，只有 18,280 公噸，在一九九三年達到最高峰，有 55,880 公噸，目前的產量接近 4 萬公噸。<sup>33</sup>

然而，目前東海的漁業資源因過度擴張漁業，加上中國漁撈技術不斷改進，漁獲量大幅成長，造成東海漁業資源逐漸衰退，全海域漁業資源密度明顯下降，漁獲物中高經濟價值魚類比例下降，魚體小型化、低齡化之現象非常明顯，導致資源結構產生重大的改變。更值得關切的是，中國當局目前正在興建長江三峽大壩，壩高約 100 公尺，預定於西元二〇〇九年完工運轉。大壩的興建，除了可能阻隔長江淡水的注入量之外，亦可能造成大陸礁層海域原有環流系統的改變，致使黑潮湧升作用受到影響。再加上長江沿岸以及台灣西部工業發展的結果，東海將可能成為全世界最大的污水放流場，屆時現有的漁業資源將受到多大的衝擊，是一件值得深思的問題，這個問題也是目前國際上眾所矚目的焦點。<sup>34</sup>

### 第三節 戰略地位

現實主義地緣政治理論認為，國際行為是由某些基本上改變不了的因素決定的，例如地理位置、氣候條件、資源狀況以及人的本性。在很多現實主義地緣政

---

至 56。

<sup>33</sup> 張源銘，前引文，頁 11、頁 18 至 19。

<sup>34</sup> 龔國慶，「是誰貢獻了東海旺盛的基礎生產力」，科學發展月刊，第 29 卷第 2 期，2001 年，頁 76 至 77。

治思想家看來，一個國家的位置自然影響著她的能力及其對外政策的方向。在他們看來，地理位置決定了各國的選擇，限制了可供選擇的對外政策方案。<sup>35</sup>在傳統的國際政治學上，地緣政治學(geopolitics)的概念，相當受到重視，一次大戰以前，地理位置對於一國的對外政策具有決定性影響力的看法，居於主流地位。但是，隨著交通工具、航空技術發達等因素影響，地緣政治學的重要性，相對降低。即使如此，就國家的對外政策而言，地理位置的重要性，仍無法完全忽視。<sup>36</sup>

現在回到東海的戰略地位。東海位於歐亞大陸和太平洋之間，為北太平洋與南海之聯繫管道，地處亞太地區的要衝。平日各國商船、海測船、漁船，甚至軍艦在此活動，可說是世界上最繁忙的海域之一，具有十分重要的地緣戰略價值。

由於東海海域是西太平洋地區許多重要海空航線的必經之地，所以它是世界海空交通的重要樞紐之一。它不僅為周邊各國特別是東北亞國家與東南亞國家之間的相互往來提供了便捷的通道，同時它也是許多東亞國家與世界各地開展海上經貿往來的必經之地。經過此一海域而連接東亞與中東產油國的航線，對中、日、韓等東亞國家具有極為重要的戰略意義，是這些國家的「海上生命線」。一旦這條航線被切斷，東北亞各國，特別是日本將受到致命威脅。因此，該海域平時影響到東亞各國經濟的繁榮和發展，戰時關係到國家的勝敗和安危。正是基於這一點，東亞各國都十分重視此一海域的暢通和安全，日本政府更是提出了「保護1,000海里海上航線安全」的口號。<sup>37</sup>

其次，這一海域還擁有豐富的生物、礦產，和海洋空間資源，是其周邊各國的資源寶庫。豐富的資源引起了周邊國家的高度關注，它們出於各自國家利益的需要，紛紛加強對這一海域的開發和利用，在這一地區掀起了一股股開發海洋的

---

<sup>35</sup> 王逸舟，國際政治學——歷史與理論，台北：五南，1999年，頁75。

<sup>36</sup> 佐藤英夫，對外政策，東京：東京大學，1989年，頁14至15。

<sup>37</sup> 侯松嶺、遲殿堂，「中國周邊海域的戰略地位和地緣戰略價值初探」，當代亞太，2003年第10期，2003年，頁48。

浪潮。<sup>38</sup>

日本和中國是東北亞兩個大國，由於地緣政治的關係在東海的地緣戰略上有著難以妥協的利益矛盾。尤其是在冷戰結束以來，中國將自己的定位調整為瀕海大國，地緣戰略勢必往海洋方向發展，這必然會與海權國家日本產生摩擦，東海首當其衝。目前，因日本對琉球群島握有行政管轄權而在東海海域海權爭奪略佔上風，加上有美軍駐守沖繩，因此在軍事上日本圍堵著中國軍事的擴張。不過，對中國而言，這個海域是其經略海洋的重點之一，中國的海洋探勘船已在這個海域開發許多油井，且企圖朝向日本劃定的兩國中線右側移動。日本方面針對中國的探勘以及海洋調查活動都認為是越界侵犯主權行爲，不斷向中國提出抗議。<sup>39</sup>

對日本而言，因為她是一個地形狹窄的島國，防禦縱深非常有限，內陸任何地方距海岸都不超過 120 公里，在戰爭爆發時極易受到來自各個方向空中與海上的襲擊。所以日本一旦控制了東海海域，將使它的防禦範圍向西擴大 300 公里。另一方面，由於東海是中國向東、東南深入太平洋，美國向西進入東亞，以及俄羅斯南下的必經通道，<sup>40</sup>所以控制了這條國際通道，就能影響幾個大國，並從中獲取巨大的利益。

此外，日本是世界第二大經濟強國，每年需要進口的物資超過 6 億噸，其中 99.5% 依靠海運。而且，日本所需要的石油 99% 倚賴進口，天然氣的進口量佔 96%，這些進口石油和天然氣，至少有 75% 是從中東裝運進口，而這中間之運送過程須經過麻六甲海峽、南海、台灣海峽與東海，這是日本海上運輸生命線。一旦發生戰爭而導致航線必須改道，非但運輸費用必須大幅度增加，造成沉重負擔，也會造成石油供銷的脫節，引起經濟混亂。<sup>41</sup>

---

<sup>38</sup> 同上註，頁 49。

<sup>39</sup> 楊志恆，「中共及日本在東北亞的角色」，遠景季刊，第 2 卷第 4 期，2001 年，頁 29、頁 32、頁 37 至 38。

<sup>40</sup> 朱鳳嵐，「中日東海爭端及其解決的前景」，當代亞太，2005 年第 7 期，2005 年，頁 12。

<sup>41</sup> 陳國雄，「台、日、中的戰略關係與美日同盟」，「台灣的安全保障與民主」國際研討會論文，台灣安保協會：<http://www.wufi.org.tw/tjsf/040117f.htm> (2006/12/30)

至於美國則出於控制歐亞大陸、確立全球霸權的戰略考慮，繼續保持她在東海海域的存在，不斷加強以美日同盟為核心的雙邊軍事同盟體系，對這一海域的國際事務有著重要影響，成為目前對該海域影響最大的外部勢力。出於掌控東北亞、防範中國和俄羅斯的需要，美國在日、韓共有近 10 萬駐軍，控制東海海域與太平洋之間的戰略水道是其重要任務之一。近年來隨著中國國力的增強，美國更加大了對中國的遏制，透過不斷強化與韓、日之間的同盟關係來牽制中國的發展，防止中國勢力進入西太平洋，威脅美國在這一地區的戰略利益。<sup>42</sup>

另一方面，對日本來說，東海是內院，但是對中國來說，東海卻是大門玄關。中國要踏出太平洋的話，一定是從東海通過宮古海峽，如果要從南海到印度洋的話，也要從東海通過台灣海峽，鄧小平時代以來的中國就有意依靠廣大的海洋維生，而不只靠內陸本身，因此海權(sea power)也在發展當中。中國除了要在東海上開發和利用海洋資源，她也想掌握海權，企圖通過宮古海峽將勢力擴張到太平洋上。<sup>43</sup>因此，如果中國能控制此一海域，將在東北亞地區佔據戰略上的優勢地位，對維護中國在東北亞地區的戰略利益，擴大在該地區的影響力都有重要意義。

由於東海海域將中國與周邊大洋分隔開來，因而對中國而言，它既是沿海地區的重要屏障，也是海運的重要通道。首先，作為沿海地區的重要屏障，控制這一海域對促進中國的安全與發展有著重要意義。改革開放以來，中國東南沿岸憑藉其區位優勢得到了迅速發展，目前已成為中國的經濟重心，在整個國民經濟中所佔的比重很大，確保這一地區的安全與發展對中國來說至關重要。控制周邊海域、擴大沿海地區的海上戰略縱深是中國必然的戰略選擇。其次，這一海域是中國南北之間海上運輸的重要通道，對緩解南北之間的陸路運輸壓力有著重要意義。而且，由於這一海域將中國與周邊大洋分隔開來，因而也是中國與其他國家

---

<sup>42</sup> 侯松嶺、遲殿堂，前引文，頁 49、頁 51。

<sup>43</sup> 平松茂雄，「擴大する中国の東シナ海進出---侵食されるわが国の經濟水域---」，頁 16 至 17。

開展海上經貿往來的必經之地。<sup>44</sup>

日本軍事評論家認為，中國海洋戰略有階段性。先是在南海作出實績，接下來是東海，其次是黃海與日本海。將來還會突破太平洋上的小笠原列島西側的海域。<sup>45</sup>事實上，當前中國海軍軍備的發展策略乃遵循前「中央軍委會副主席」劉華清於一九九三年所提出的「遠洋海軍戰略」構想，即中國海軍必須從沿海防衛推進到第一島鏈，甚至在將來還要發展至太平洋西部的第二島鏈(參照圖 2-3-1)。<sup>46</sup>顯然，中國正意圖將軍力投射至台灣以東的太平洋，如此一來，核子動力潛艇的射程便可及於美國本土，方便有效牽制「美日同盟」。<sup>47</sup>顯然，中國已擬出明確的海洋戰略，即企圖掌控整個東亞的廣大海域。而此一戰略構想的前階段是著手將東海變成中國的內海。

---

<sup>44</sup> 侯松嶺、遲殿堂，前引文，頁 49。

<sup>45</sup> 佐久間一，「これからの日本の安全保障とシーレーン防衛(上)」，新国策，2001 年 12 月 15 日，頁 13。

<sup>46</sup> 冷戰時期，以美國為首的西方國家，為了對當時的蘇聯和中國等國家實施戰略封鎖，與許多國家簽訂安全保障條約，形成所謂的「第一島鏈」及「第二島鏈」。其中「第一島鏈」包括阿留申群島、千島群島、日本列島、琉球群島、台灣、菲律賓、印度尼西亞、馬來西亞、泰國；「第二島鏈」包括日本列島，經小笠原群島、硫黃群島、馬里亞納群島、雅浦群島、帛琉群島，延伸至關島及哈馬黑拉馬等島群。

其中，台灣位在第一島鏈的中央位置，西距中國僅一海峽之隔，是美國在西太平洋島弧防堵亞洲陸地強權勢力進入海洋，挑戰美國在太平洋的海上霸權地位之中心環節，可見台灣戰略地位之重要性。

<sup>47</sup> 趙建民、何思慎，「日本外交中有關中國或美國優先之爭論----兼論日、中、台新安全架構」，問題與研究，第 43 卷第 1 期，2004 年，頁 89。

圖 2-3-1 第一、第二島鏈示意圖



資料來源：許惠祐主編，海洋台灣，台北：行政院海岸巡防署，2005年，頁3。

目前，俄國與美國都已從東南亞撤出，長期看來，美國也將逐漸撤離東北亞，中國和日本顯然有意填補此一地區之權力真空，由她們正不遺餘力擴充海空實力可以窺見。由於東海是東北亞地區戰略防衛的重要據點，此地遂成爲中、日兵家必爭之地。

綜上所述，由於東海特殊的地理位置、重要的國際航道，以及豐富的自然資源，使它在世界和周圍國家的地緣戰略格局中佔有十分重要的地位。