

## <目 錄>

第一章 導論	1
第一節 台灣營造業的「職業災害現象」	2
一、營造業職業災害的重複性	2
二、營造業重大職業災害死亡件數與職業災害死亡千人率為各業之冠	3
三、營造業職業災害所造成之傷害程度較其他產業嚴重	5
第二節 問題意識的發掘與凝聚	8
第三節 研究動機、方法與限制	12
第二章 「無照」駕駛的火車頭	15
第一節 「火車頭」的分類、由來與演進	15
一、何謂營造業？	15
二、營造業的定義	16
三、營造法規中的營造業	17
四、營造業的發展簡史	20
第二節 從「學習駕照」到「專業駕照」的過程	23
第三節 以「最低價格」為基準的遊戲規則	30
一、「最低價」決標到越導越亂的「八折合理標」	32
二、八折合理標到合理標	33
三、採購法實行後的決標制度仍以最低標為主	34
第四節 群魔亂舞	39
一、營造業發展現況	39
二、營造市場的亂象	48
第三章 「層層轉包層層剝削」—營造業特殊生產方式的轉變、運作邏輯及影響	54
第一節 「層層轉包」制度背後運作的邏輯	56
一、分散經營風險	56
二、成本轉嫁	57
三、責任轉嫁	58
第二節 市場關係的改變---「層層轉包層層剝削」的形成	61

一、「互利共生為主互相剝削為輔」到「互相剝削以求共生」	62
第三節 「工程契約」——「層層轉包層層剝削」的工具	66
一、怎麼轉？怎麼包？	67
二、工程契約的分類	69
三、工程契約的性質	75
四、工程契約的不公平、不合理處	75
第四節 「層層轉包層層剝削」的後遺症—安全防護洞開	80
一、工程成本中的安全衛生經費	81
二、安全衛生經費的編列方式	82
三、營造業安全衛生經費編列的現況	82
四、安全衛生經費編列於工程費之問題	84
五、安全衛生費用實際運用之狀況	88
六、層出不窮的營造業職業災害	89
第四章 「重構」營造業職業災害的原因	91
第一節 傳統營造業職業災害原因分析的謬誤	91
一、見「樹」不見「林」的災害因果推論	91
二、災害事故原因的物化邏輯	96
三、何謂職業災害？	99
第二節 根源在「結構」，「轉包」是禍首	102
一、人為疏失？誰的疏失？	102
二、風險與安全責任的不當切割與轉嫁	111
三、「安全衛生」為何是雇主的責任？	111
第三節 漏洞百出的營造勞工安全衛生防護網	119
一、漏洞一：未實施安全教育訓練比例偏高	122
二、漏洞二：勞動檢查效果不彰	123
三、漏洞三：自動檢查的迷思	125
第五章 結論與建議	129

參考書目

附錄