

論 文 章 節 目 錄

第一章 緒論	1
第一節 研究動機	1
第二節 治理的觀點與問題的提出	3
第三節 關於醫療改革的文獻回顧	1 1
第四節 分析架構	16
第五節 研究方法與章節安排	1 9
第二章 國家的概念、行為與治理問題	24
第一節 國家的概念及福利國家的問題	24
1-1 關於國家的概念與問題	24
1-2 福利國家的理論與治理的概念	2 8
第二節 關於解釋治理與國家的理論	32
2-1 新制度理論的分析	32
2-2 公共選擇理論	33
2-3 理性選擇理論	36
2-4 委託 - 代理理論	37
第三節 中國的國家概念與公共管理問題	3 8
第四節 本章小結	42
第三章 中國醫療改革的管理機關與權責變化	45
第一節 中國醫療保障制度的概述	45
第二節 醫療政策改革前的國家管理機關與組織結構	4 9
2-1 醫療改革前的公費醫療管理機關	51
2-2 醫療改革前的勞保醫療管理機關	53
2-3 醫療改革前的管理機關評述	56
第三節 1980 年代的改革與「兩江模式」中的國家管理機關組織結構	57
第四節 本章小結	66
第四章 醫療保障基金的管理與體制	69
第一節 關於「基金國家」的概念與其他國家的經驗	70
1-1 基於公法所成立的基金	73
1-2 基金的盈虧自負與政府的關係	75
1-3 基金的管理與專責機構的監督	78
第二節 醫療保障基金的管理與營運	79

2-1 「兩江模式」時期的醫療保障基金的徵集與管理	82
2-2 基本醫療保險基金的管理與營運	84
2-3 基本醫療基金在實踐上所遇到的難題	91
第三節 本章小結	94
第五章 中國對醫療職能範圍的控管與干預	96
第一節 醫療保障職能範圍的特徵與國家的干預	97
1-1 醫療保障制度的特質	97
1-2 醫療職能範圍中國家的干預與影響	98
1-3 國家對醫療職能範圍的干預方式	100
第二節 對藥品的控管與干預	104
2-1 對藥廠的管制	106
2-2 1984 年的「藥品管理法」	111
2-3 「中華人民共和國藥典」與「基本醫療保險藥品目錄」的管制	115
第三節 對於醫院的管理	128
3-1 醫療改革前對醫院的管理	128
3-2 醫療改革後對醫院的影響	130
3-3 城鎮職工基本醫療保險的實施對醫院的改變	133
3-4 基本醫療保險實施後對醫院內部管理機制的改變	135
3-5 醫院設立之管制措施	137
第四節 國家對於個人醫療保障經費支出的節約措施	142
4-1 「兩江模式」試點以前的措施醫療保障經費支出的節約措施	143
4-2 「兩江模式」的改革與以後的費率報銷	149
4-3 職工基本醫療保險的費率支出的改革	153
第四節 本章小結	157
第六章 廈門個案的考察	160
第一節 廈門市的醫療保障體制	163
第二節 廈門市的「基金國家」與管理機制	165
2-1 費用的給付方式與個人掛鉤精神	165
2-2 基金的管理與權責	169
2-3 權力關係的改變	172
第三節 廈門市的醫療職能範圍與醫院	174
3-1 廈門市的藥品市場管理	174
3-2 醫療改革對廈門市醫院的影響與改變	176
第四節 本章小結	185
第七章 結論	187
參考書目	194

附錄一：中共醫療體制改革大事年表	208
附錄二：訪談紀錄	222
附錄三：部分中共官方文件影本目次	
政文字第 47 號文件「中央人民政府政務院關於全國各級人民政府、黨派、團體及所屬的事業單位的國家工作人員實行公費醫療的預防指示」	251
52 年財衛聯字第 2 號「財政部、衛生部關於公費醫療預防衛生支出預算包括內及計算標準的通知」	252
政務院批准「國家工作人員公費醫療預防實施辦法」	253
「中央人民政府政務院關於各級人民政府工作人員在患病期間待遇暫行辦法的規定」	254
53 衛字第 93 號「衛生部關於公費醫療的幾項規定」	256
財政部、衛生部關於中央級行政事業機關醫療工作人員患病住院火石補助費支報辦法	257
中央人民政府政務院關於各級人民政府工作人員病假期間待遇的暫行規定	257
國務院關於供養人員的公費醫療問題的批覆	258
財政部、衛生部、國務院人事局關於國家機關工作人員子女醫療問題	259
衛生部關於辦理各國在華專家公費醫療預防幾項規定」	260
內務部、衛生部、國務院人事局關於國家機關工作人員病假期間生活待遇試行辦法中問題的說明	261
國務院人事局、衛生部、內務部為國家機關工作人員退休後仍應享受公費醫療待遇的通知	261
高等教育部關於高等學校工作人員退休後仍應享受公費醫療待遇的通知	262
衛生部關於對享受公費醫療的縣鄉小學教師應與當地享受公費醫療待遇的幹部同等對待的通知	262
衛生部有關節育與絕育手術所需費用的報銷問題的通知	263
衛生部關於國家機關工作人員退休後仍享受公費醫療待遇的幾點補充通知	263
衛生部關於幹部（行政十級與司長級以上）公費醫療報銷幾項問題的通知	264
衛生部關於調整中央機關高級知識份子醫療畫線問題的規定	265
衛生部發布關於中央國家機關司局長及行政十級以上幹部公費醫療的報銷規定	265
衛生部關於嚴格重病人轉地治療的通知	266
衛生部關於中央國家機關司、局長及行政十級以上幹部公費醫療的報銷規定的補充說明	267
衛生部、財政部關於改進公費醫療管理問題的通知	268
國務院科教組、衛生部、財政部關於衛生事業計畫財務工作中若干問題的意見	268
衛生部、財政部關於檢發享受公費醫療人員自費藥品範圍（試行）的聯合通知	270
衛生部、財政部、國家勞動總局關於檢發『享受公費醫療、勞保醫療人員自費藥品範圍的規定』的通知	271
關於整頓與加強公費醫療管理工作的通知	272
衛生部關於解決老幹部、老專家醫療照顧問題的有關規定	273
新藥管理辦法（試行）	274
財政部、衛生部關於研究生醫療費用問題的通知	276
財政部、衛生部與國家勞動總局聯合發出「關於加強醫院經濟管理試點工作意見	276

衛生部關於加強直屬及雙重領導事業單位財務管理工作的試行辦法	278
衛生部、國家計委、化工部、農業部、商業部、後勤總部、國家醫藥管理總局關於在全國開展整頓藥廠工作的報告	282
衛生部、財政部、國家勞動總局關於加強醫院經濟管理試點工作的補充通知	284
農村合作醫療章程（試行草案）	286
貫徹執行『衛生部等單位關於在全國開展整頓藥廠的工作的報告』的實施細則	290
衛生部關於解決醫院賠本問題的報告	293
醫院經營管理暫行辦法	295
衛生部關於調整老專家醫療照顧的通知	300
中央辦公廳、國務院辦公廳印發中央組織部、衛生部關於對離休老幹部和黨內外知名人士專家擴大醫療照顧的通知	300
全國總工會、國家勞動總局、財政部關於制止把醫療費全部發給職工個人包幹使用的通知 ..	301
衛生部、財政部關於醫院實行按成本收費試點情況和今後意見的請示報告	302
衛生部關於注意制止醫療機構濫開大處方等不良傾向的通知	304
衛生部、財政部關於改善中年知識分子醫療條件和追加 1983 年衛生事業費指標的通知中，有關改善中年知識分子醫療條件的問題	304
關於進一步加強管理公費醫療的通知	305
衛生部轉發財政部關於財務檢查中處理財務問題的若干規定的通知	307
1984 年中華人民共和國藥品管理法	308
關於衛生工作改革若干政策問題報告的通知	315
衛生部向各省、自治區、直轄市人民政府發出「關於發展衛生改革中需要劃清的幾條政策界限」	318
關於調整在中日友好醫院就診的公費醫療患者費用負擔及門診掛號費標準的通知	319
中華人民共和國藥品管理法實施辦法	320
衛生部發佈關於貫徹執行「中華人民共和國藥品管理法實施辦法」的通知	327
衛生部、財政部關於印發『公費醫療管理辦法』的通知」與「公費醫療管理辦法」	328
衛生部關於中央國家機關在京單位司局長級幹部及高級知識分子醫療照顧的補充規定	333
衛生系統內部審計工作規定	334
衛生科研單位預算包幹管理辦法	337
財政部關於加強公費醫療管理嚴格控制公費醫療經費過快增長的通知	339
國務院辦公廳關於進一步做好職工醫療制度改革工作的通知	341
衛生部加強公費醫療制度改革試點工作的通知	342
衛生部、財政部關於加強關於加強公費醫療用藥管理的意見	343
國家體改委、財政部、勞動部、衛生部印發『關於職工醫療制度改革的試點意見』的通知 ..	344
國務院關於江蘇省鎮江市、江西省九江市職工醫療保障制度改革試點方案的批覆	347
鎮江市職工醫療制度改革實施方案	348
九江市職工醫療保險暫行規定	352
財政部、勞動部關於印發『關於加強企業職工社會醫療保險基金投資管理的暫行規定』的通	

知」	356
鎮江市人民政府關於印發『鎮江市職工醫療保險暫行規定』的通知」所附件之『鎮江市職工醫療保險暫行規定	357
鎮江市人民政府辦公室關於印發鎮江市職工醫療保險費用結算暫行辦法等七項規定的通知」	367
鎮江市衛生局關於印發鎮江市醫療單位醫療費實行總額控制結構調整的實施細則等文件的通 知	376
鎮江市衛生局關於印發「鎮江市醫療機構實施醫療服務和銷售藥品收入分別管理、分開核算的實 施細則」的通知	379
鎮江市職工醫療保險管理委員會辦公室關於市區二十家重點損企業繳納職工醫療保險金的意 見	381
鎮江市財政局、人事局、勞動局、醫管辦關於實施職工醫療保險制度是度增加醫療補貼問題通 知	381
關於印發鎮江市職工醫療保險大病統籌金的籌集和使用暫行辦法等八項規定	383
九江市行政事業單位職工社會醫療保險實施細則	391
九江市企業單位職工社會醫療保險實施細則	397
九江市職工社會醫療保險基金管理試行辦法	404
九江市職工社會醫療保險個人醫療帳戶管理試行辦法	408
九江市職工社會醫療保險醫療管理試行辦法	410
九江市職工社會醫療保險醫藥費開支管理試行辦法	414
九江市人民政府辦公室轉發市醫改領導小組關於職工醫療保險基金納入財政預算管理請示的通 知	417
中國人民銀行九江市分行 九江衛生局 九江市社會保險事業管理局關於銀行辦理職工醫療保險 基金結算有關事項的通知	418
國務院辦公廳轉發國家體改委等四部委關於職工醫療保障制度改革擴大試點意見的通知」中『關 於職工醫療保障制度改革擴大試點的意見	419
國家體改委 財政部 勞動部 衛生部 關於報選職工醫療保障制度改革擴大試點城市的通知	454
國務院關於建立城鎮職工基本醫療保險制度的決定	455
關於印發城鎮職工基本醫療保險用藥範圍管理暫行辦法的通知	463
關於印發『城鎮職工基本醫療保險診療項目管理、醫療服務設施範圍和支付標準意見』的通 知	467
關於實行病人選擇醫生促進醫療機構內部改革的意見	480
關於衛生事業補助政策的意見	482
關於印發醫院藥品收支兩條線管理暫行辦法的通知	483
關於醫療衛生機構有關稅收政策的通知	485
國家計委印發關於改革藥品價格管理的意見的通知	486
國家計委、衛生部印發關於改革醫療服務價格管理意見的通知	487
關於印發醫療機構集中招標採購試點工作若干規定的通知	488
藥品招標代理機構資格認定及監督管理辦法	489

中外合資、合作醫療機構管理暫行辦法	491
關於印發國家基本醫療保險藥品目錄的通知	495
社會保險基金行政監督辦法	497
社會保險基金監督舉報工作管理辦法	501
關於進一步做好社會保險費征繳和清欠工作的通知	504
關於執行勞社部發(2000)13號文件有關規定的復函	508
關於加強社會保障基金監督管理工作的通知	510
關於如何執行和解釋社會保險費征繳有關規定的復函	514
關於加強城鎮職工基本醫療保險個人帳戶管理的通知	515
關於妥善解決醫療保險制度改革有關問題的指導意見	518
國務院辦公廳轉發衛生部等部門關於建立新型農村合作醫療制度意見的通知	522
關於進一步做好擴大城鎮職工基本醫療保險覆蓋範圍工作的通知	527
關於完善城鎮職工基本醫療保險定點醫療機構協定管理的通知	527
關於城鎮靈活就業人員參加基本醫療保險的指導意見	536