

# 目 錄

第一章 緒論.....	1
第一節 問題意識與研究動機 .....	1
第二節 研究問題與研究目的 .....	4
第三節 研究方法、範圍與研究限制 .....	4
第四節 章節安排與研究流程 .....	6
第二章 文獻檢閱.....	9
第一節 文獻分析 .....	9
第二節 制度變遷理論 .....	10
第三節 分析架構 .....	17
第三章 公務人員升等考試概述.....	21
第一節 界說 .....	21
第二節 創制背景與理念 .....	25
第三節 各類升等考試概述 .....	26
第四節 小結 .....	34
第四章 前法時期（1948~88）.....	36
第一節 磨合期（1948~62） .....	38
第二節 並行期（1963~88） .....	49
第三節 小結 .....	57
第五章 現行法時期（1988~迄今）.....	61
第一節 融合期（1988~98） .....	61
第二節 改革期（1999~迄今） .....	70
第三節 小結 .....	80
第六章 結論.....	84
第一節 研究發現 .....	84
第二節 研究建議 .....	87

# 詳 目 錄

第一章 緒論.....	1
第一節 問題意識與研究動機.....	1
一、 問題意識.....	1
二、 研究動機.....	3
第二節 研究問題與研究目的.....	4
一、 研究問題.....	4
二、 研究目的.....	4
第三節 研究方法、範圍與研究限制.....	4
一、 研究方法.....	4
二、 研究範圍.....	5
三、 研究限制.....	5
第四節 章節安排與研究流程.....	6
一、 章節安排.....	6
二、 研究流程：.....	8
第二章 文獻檢閱.....	9
第一節 文獻分析.....	9
一、 國內碩博士論文部份.....	9
二、 其他的相關書籍、案卷.....	10
第二節 制度變遷理論.....	10
一、 制度相關概念.....	10
二、 制度變遷.....	13
第三節 分析架構.....	17
一、 分析架構.....	17
二、 實體分析部分.....	19
第三章 公務人員升等考試概述.....	21
第一節 界說.....	21

一、 公務人員.....	21
二、 升等考試.....	22
三、 公務人員升等考試.....	23
第二節 創制背景與理念 .....	25
一、 制度背景.....	25
二、 創制理念.....	25
第三節 各類升等考試概述 .....	26
一、 公務人員升官等考試.....	26
二、 關務人員升官等考試.....	28
三、 警察人員升官等考試.....	28
四、 交通事業人員升資考試.....	28
五、 台灣地區省（市）營事業機構人員升等考試.....	29
六、 其他升等、升資考試.....	30
第四節 小結 .....	34
第四章 前法時期（1948~88） .....	36
一、 緣起.....	36
二、 分期.....	37
第一節 磨合期（1948~62） .....	38
一、 社會（觀念）意識型態.....	38
二、 主要行動者的偏好.....	40
三、 制度要素相對價值.....	42
四、 制度企業家主導.....	45
五、 制度問題.....	48
第二節 並行期（1963~88） .....	49
一、 社會（觀念）意識型態.....	49
二、 主要行動者的偏好.....	49
三、 制度要素相對價值.....	53

四、 制度問題.....	56
第三節 小結 .....	57
一、 未竟之修法.....	57
二、 綜視.....	58
第五章 現行法時期（1988~迄今）.....	61
一、 緣起.....	61
二、 分期.....	61
第一節 融合期（1988~98）.....	61
一、 社會（觀念）意識型態.....	61
二、 主要行動者的偏好.....	62
三、 制度要素相對價值.....	67
四、 制度問題.....	70
第二節 改革期（1999~迄今）.....	70
一、 社會（觀念）意識型態.....	70
二、 主要行動者的偏好.....	71
三、 制度要素相對價值.....	77
四、 制度問題.....	78
第三節 小結 .....	80
一、 未竟之修法.....	80
二、 未來修法方向.....	81
三、 綜視.....	82
第六章 結論.....	84
第一節 研究發現 .....	84
一、 依制度變遷因素來看.....	84
二、 依制度要素來看具體變遷.....	86
三、 從實際辦理情形來看.....	87
第二節 研究建議 .....	87

# 圖 目 錄

圖 1 制度變遷要素模式圖.....	3
圖 2 本文研究流程圖.....	8
圖 3 制度供需概念圖.....	13

## 表 目 錄

表 1 國內碩博士論文部份.....	9
表 2 制度變遷因素列表.....	16
表 3 制度變遷與升等考試之分析架構.....	17
表 4 實體分析部分.....	19
表 5 各類型機構文職公務人員任用結構一覽表.....	21
表 6 我國各類升等考試制度.....	24
表 7 39~72 年間不經常辦理之升等考試.....	31
表 8 歷年各類升等、升資考試報考、到考、及格人數（率）統計表.....	32
表 9 各類升等、升資考試報考、到考、及格人數統計表：.....	33
表 10 立法前相關大事紀.....	37
表 11 制度要素相對價值之變遷.....	43
表 12 首次籌辦過程.....	47
表 13 磨合期各類升等考試辦理情形統計表.....	48
表 14 52-37 年法律條文對照表.....	52
表 15 行政者與立法者不同偏好比較表.....	53
表 16 制度要素相對價值之變遷.....	54
表 17 53-76 年期間各類升等考試辦理情形統計表（品位制）.....	55
表 18 53-76 年期間各類升等考試辦理情形統計表（分類職位制）.....	56
表 19 前法時期制度要素相對價值變遷情形.....	59
表 20 77/52 年法律條文之比較.....	65
表 21 行政者與立法者不同偏好表.....	66
表 22 制度要素相對價值變遷情形.....	67
表 23 77-88 年各類升等考試辦理情形統計表.....	68
表 24 88/77 年法律條文比較表.....	73
表 25 改革期中行政者與立法者不同偏好.....	75
表 26 制度要素相對價值變遷情形.....	77
表 27 改革期辦理各類升等考試辦理情形統計表.....	78
表 28 融合期（78-88 年）/改革期（89 年-迄今）兩期變遷情形.....	83
表 29 各期制度變遷因素變遷情形.....	85
表 30 前法 / 現行法時期之辦理情形統計、比較表.....	87