

## 第七章 結論

本文利用 1980 至 2002 之間台灣製造業各類員工雇用的資料，研究對外投資行為對國內就業及產業的影響。然而，過去國內文獻大多只探討對外投資對國內的替代效果，卻忽略掉對外投資對產業升級的貢獻。從製造業的勞力密集、資本密集及技術密集的指標來看，國內製造業生產結構逐漸朝向低勞力密集、高資本密集及高技術密集發展，顯示過去國內產業並沒有空洞化的現象。另外，從國際產業分工的觀點來看，廠商如能透過對外投資來充分運用國際資源，將使本身營運更有彈性，提高在國際的競爭力，對外投資廠商只會適度調整國內的生產型態，不但不會有產業空洞化的疑慮反而能促使產業升級。為了探討對外投資對國內產業垂直升級的成效是如何，因此我們以台灣製造業為研究對象，專注於產業內就業結構的變化與造成因素。

過去台灣製造業人力運用明顯偏向高技術層次為主，為了探討國內製造業人力運向偏向高技術層次的原因，我們將勞動變動拆解成產業間結構調整的變動和產業內生產型態的變動。由以上分析可以發現產業間的差異，我們作出以下結論：在 1980 至 1987 年間，由於生產環境並沒有什麼改變且對外投資並不普遍，因此國內製造業勞動雇用結構的變動並不大，且各類員工雇用的增加是來自於產業的擴張。在 1987 至 1995 年間，國內投資環境惡化且許多廠商開始進行對外投資，國內製造業勞動雇用結構有很大的改變，除了金屬機械工業各類員工的增加主要來自於產業規模的擴大，其原因可能是對外投資所帶動國內機器設備的出口增加所致，而民生工業、化學工業及資訊電子工業各類員工的變動則主要來自於生產型態的改變，顯示廠商在進行對外投資之外，還能將生產型態朝向高技術人力密集發展。在 1995 至 2002 年間，民生工業對外投資金額逐漸減少，而民生工業生產技術多屬成熟性，加上高技術人員的雇用不易，導致民主工業生產型態調整為以管理人員為主，高技術人員的增加有限；化學工業在 1995 年之後，對外投資依然熱絡且生產型態亦能朝向高技術人員及管理人員密集的活動發展，對外投資與產業升級有相輔相成的情況；而金屬機械工業產業規模的效果在 1995 年之後則減弱，應是對外投資廠商當地化所致，雖然金屬機械工業在此期間也大幅投資，但生產型態明顯偏向管理人員，應是為了支援國際事務；資訊電子工業的對外投資型態在 1995 年後，雖然由需大量勞力的組裝轉而以資本及技術密集的生產為主，但產業規模仍是快速擴大，並沒有排擠國內投資的形成，且有更加重視技術提升的現象。

透過將勞動結構變動的解析，我們發現在 1987 年後產業內生產型態調整的影響越來越大，顯示 1987 年之後廠商雖然大量進行對外投資，同時在生產型態也有大幅度的改變。但是單純從勞動結構變動的解析，並不能因此確定對外投資

是造成產業內生產型態改變的原因，因此為了進一步了解何種因素造使了產業內生產型態的調整，我們利用成本函數推求出勞動需求函數、勞動比例函數和工資份額函數，首先利用 Kmenta-Parks 方法來解決迴歸分析所產生自我迴歸與變異數不齊一的問題，最後以 SUR 法進行迴歸分析。由實證結果我們得到下列幾個結論：

1.從對外投資與國內就業的觀點來看：廠商到海外投資後，雖然使非技術工及體力工的就業機會流失，但對大陸投資也增加了事務工作人員及工程師的就業機會，而對非大陸地區投資更是增加了主管及監督人員、事務工作人員、工程師及技術員的就業機會。顯示海外投資雖然出口就業，但也創造新的就業。

2.從對外投資與產業升級的觀點來看：從對外投資與國內就業結構的關係，我們發現廠商到海外投資非但沒有使產業空洞化，反而更重視研究發展及自我品牌的建立，顯示廠商到海外投資與國內產業升級有相輔相成的效果。因此，不論傳統產業或高科技產業，只要能透過對外投資來充分利用海外資源，自然不會有空洞化的危機。

3.從國內失業率上升的觀點來看：國內失業族群大多集中在低技術員工，而我們發現廠商對外投資之後，國內生產型態有了很大的改變，加上技術進步使得人力運用偏向高技術層次員工，均是使得國內低技術員工的失業的原因。可見得將國內低技術員工的失業全歸咎於對外投資並不公平，我們發現技術進步亦對低技術員工造成很大的衝擊，也就是說即使廠商不進行對外投資，技術升級的過程也會使大量的低技術員工失業。因此討論該不該放行廠商對海外投資，倒不如思考如何協助低技術員工能提升技能及順業轉業來得有意義。

對外投資並不只是單純外移的現象而已，其中的意涵應是廠商善用海外資源來使自己及國內相關產業升級，讓廠商及國內產業都能持續發展的過程。根據分工及比較利益的觀點，對外投資並不是兩地經濟零和的消長，而是雙方均能從對外投資中獲利的。國內過去也有相當多的廠商因為透過對外投資而成為國際級大廠，國內母公司也更加重視研究發展及自我品牌的建立，我們不應過度擔憂對外投資是否會造成空洞化，真正值得注意的是對外投資廠商升級的速度，以及升級所帶來的就業問題。