

### 第三章 普欽執政以來俄歐關係發展

雖然俄歐關係自 1991 年蘇聯解體後開始恢復發展，但整體而言，葉爾欽執政時期受內部政治紛擾、經改失敗，外部金融風暴等因素影響，俄歐雙邊關係可說極為冷淡。但普欽接任總統後，推動務實外交政策，並將融入歐洲定為俄羅斯對外重要戰略目標，致俄歐政經關係發展開始漸趨熱絡，並逐步建立多項共識及達成若干成果。本章將著重於俄歐政治、經濟關係發展及雙邊互動中所產生之爭議等。第一節從俄歐舉行雙邊峰會、政治與安全領域之對話成果剖析俄歐政治關係發展概貌；第二節則以描繪雙方進出口貿易、能源合作情形為主；第三節著重分析雙方關係發展面臨之分歧與難題。

#### 第一節 政治關係發展

##### 一、元首會議

俄羅斯與歐盟按照 1994 年 6 月「夥伴與合作協議」(PCA) 中每年舉辦兩次元首峰會之規定，自 1998 年起輪流易地召開雙邊峰會。<sup>1</sup> 雙方與會者—俄羅斯方面，由總統率外交、經濟部門高層官員參加會議，歐盟方面，則由當時輪值主席國領導人、歐盟執委會主席及負責相關經濟事務等官員與會。首次俄歐元首會議於 1998 年 5 月 15 日在英國伯明罕舉行，雙方發表聯合聲明強調，「夥伴關係與合作協定」標誌俄、歐關係已經進入新的發展階段。受到俄羅斯發動第 2 次車臣戰爭及葉爾辛總統執政不力等因素影響，1998 年至 2000 年之俄歐峰會成果甚微，雙方會談情形亦討論多於結果。

但普欽執政後，雙邊峰會之成效開始顯現，尤其，2001 年 3 月，歐盟於斯德哥爾摩特別元首會議首次邀請普欽出席，顯示出歐盟重視進一步發展與俄羅斯的戰略夥伴關係。會議期間，歐盟領導人就加強與俄羅斯經濟合作達成 3 項共識：一是透過擴大合作範圍支持俄羅斯

<sup>1</sup> 1998 年至 2005 年歷次俄歐峰會要況如附錄 3。

經濟改革；二是支持俄羅斯加入 WTO；三是同意歐洲投資銀行為俄羅斯經濟建設提供貸款援助；嗣 2001 年 5 月 17 日的第 7 次峰會，雙方除重申將在 21 世紀繼續加強戰略合作夥伴關係外，並將以 5 至 10 年時間建立歐洲統一的經濟空間，雙方亦決定成立委員會，以評估建立歐洲統一經濟空間相關事宜；2002 年 5 月 29 日第 9 次峰會，歐盟執委會主席普羅迪宣佈承認俄羅斯為完全市場經濟國家，更為引人注目的是，雙方決定啟動俄歐統合進程，成立「聯合統合委員會」，以幫助俄羅斯經濟融入歐洲經濟體系，營造統一的經濟空間，俄歐合作因此跨出實質性的步伐；<sup>2</sup>2003 年 5 月 31 日第 11 次峰會，雙方提出建立俄、歐有關統一經濟空間、統一自由、安全與司法空間、統一外部安全空間、統一科教文化空間等 4 個統一空間計畫；2004 年 5 月 21 日第 13 次峰會，雙方簽署歐盟支持俄羅斯加入 WTO 議定書；2005 年 5 月 10 日第 15 次峰會，雙方達成創建統一經濟空間、內部安全空間、外部安全空間及人文空間等 4 項協議。

## 二、四大統一空間內涵

俄歐建立四大統一空間協議最早是在 2003 年的聖彼德堡峰會上提出，之後又進行多輪談判，原本定於 2004 年 11 月在俄歐海牙峰會上簽署，但由於雙方在放寬簽證、遣返非法移民及免除歐盟航空公司航班飛越西伯利亞付費等問題上無法達成協議，談判一度陷入僵局。在 2005 年 5 月 10 日第 15 次莫斯科峰會上，俄歐領導人暫時擱置爭議，使四大統一空間協議計畫最終獲得通過。<sup>3</sup>該計畫是一個涵蓋經濟、安全、司法、科教等多項領域的龐大合作框架，主要包括以下內容：

（一）共同歐洲經濟空間：創造更加開放整合的歐盟與俄羅斯市場，雙方已於 2003 年 11 月羅馬峰會達成相關協議。此係四大統一空間的核心，主要涉及電信、交通、能源、宇航和環保等領域。其總體

<sup>2</sup>姜毅、許志新、吳偉、李勇慧，**重振大國雄風—普欽的外交戰略**，（北京：世界知識出版社，2004 年 4 月），頁 176。

<sup>3</sup>參見「解讀俄歐統一空間路線圖」，<http://news.tfol.com/news/world/block/html/2005072600706.html>

目標是要建立開放和統合的俄歐大市場，促進統一空間內部的經濟流通以及貿易和投資的發展，簡化各自在對方領土上創建新公司的手續，加強經濟合作、深化經濟改革和提高各自民族工業的競爭力。

(二) 共同自由、安全、司法空間(又稱內部安全空間): 意指未來免簽證自由進出長期計畫。由於歐盟東擴，俄羅斯公民已喪失以往進入中東歐國家免簽證的權利，俄羅斯並將歐盟申根區視為「柏林圍牆」。此一空間包括司法和內務部門的中短期合作，主要涉及加強民主法制、新聞自由、打擊跨境犯罪、情報交換、非法移民管理、簽證政策等領域。未來，雙方在該領域的合作將集中在三方面：第一，邊境管理、移民准入和互免簽證問題。在俄羅斯與歐盟各個成員國簽署和批准邊界條約之後，雙方將發表一個邊界宣言，從而建立一個沒有國界線的大歐洲，澈底解決非法出入境和外來移民問題；第二，雙方將合作建立一個全方位的歐洲打擊洗錢體系，並完善反洗錢方面的司法合作，包括進行統一的護法機關和金融機構人員的培訓；第三，打擊販毒和販賣人口。

(三) 共同研究與教育空間：象徵俄羅斯與歐盟共享文化與歷史遺產。而此一空間亦是存在分歧和問題最少的領域，包括在教育和文化領域開展交流與合作，特別是在青年當中加強科學文化聯繫和聯合科研活動、成立聯合教學和研究中心等。其所設定的科技優先合作方向包括宇航、新材料、生命科學、資訊技術、清潔和可再生能源等。

(四) 共同外部安全空間：象徵歐俄雙方在巴爾幹、以巴衝突等國際危機處理議題的合作。內容包括雙方承諾共同努力加強聯合國、歐洲安全與合作組織等國際組織的作用，鞏固雙方在安全和全球及地區性問題上的合作，加強在國際反恐、武器不擴散和人道主義救援等領域的合作等。在如何處理與新入盟的中東歐和波羅的海國家的關係問題上，雙方都不將上述國家視作自己的既有勢力範圍，並願意與該等國家發展公開、互利的合作關係。

### 三、普欽展現個人外交魄力

普欽除一直在每年兩次的俄歐元首峰會中扮演重要的角色外，另亦透過出訪歐盟各成員國之機會，運用其個人與歐盟國家領袖的關係，協商解決俄歐之間的問題。<sup>4</sup>綜觀其就任俄羅斯總統後，積極安排訪問西歐大國及邀請歐盟國家領導人訪俄，以謀求恢復和改善科索沃戰爭以來僵冷的俄與北約關係，致力於開展對歐盟外交，並對歐盟外交採取積極進取與合作姿態。<sup>5</sup>其中，2000年3月10至11日，英國首相布萊爾應邀赴聖彼德堡進行私人訪問，與普欽舉行非正式會晤。雙方就俄與西方關係、車臣問題、巴爾幹局勢及兩國經貿合作等議題交換意見，布氏是普欽當政以來第一位訪俄的西方大國領導人；4月16至17日，普欽對英國進行工作訪問，此係普欽當選總統後首次出訪，亦是對布萊爾聖彼德堡之行的回訪，雙方於會談中商定，俄英兩國元首每年舉行會談一次；6月5至6日，普欽對義大利進行工作訪問，雙方討論反導（反對美國建立導彈防禦系統）問題以及義參與總值20億美元的沿黑海海底鋪設自俄至土耳其天然氣管道「藍流管線」專案的實施問題；6月13至15日，普欽先後訪問西班牙、德國，俄西雙方簽署預防緊急狀態、海關互助、培訓公務員、避免雙重徵稅、旅遊等合作協定；普欽則於訪德時表示，德國是俄在歐洲和世界的首要夥伴，另雙方簽署4項天然氣領域合作文件。

2001年，普欽持續積極開展對歐盟外交，俄與西歐國家關係穩步發展，高層互訪頻繁。2月8至11日，普欽對奧地利進行正式訪問，與奧國領導高層舉行會談，就歐洲安全、巴爾幹形勢、歐盟東擴等問題交換意見；8月2至3日，普欽訪問芬蘭，與芬蘭總統哈洛寧（Tarja Kaarina Halonen）就加強兩國合作、歐盟和北約東擴等交換意見；8月25日，普欽對德國進行國事訪問，與施羅德（Gerhard Schroeder）總理舉行會談，討論打擊恐怖主義問題；12月間，普欽密集訪問希臘、德國、英國，分別討論兩國關係、俄歐合作及國際反

---

<sup>4</sup> Dov Lynch, "Russia faces Europe", p.22, <http://www.iss-eu.org/chaillot/chai60e.pdf>

<sup>5</sup> 俄與西歐國家關係, <http://www.heihechina.com/jleg-elb.htm#xgx>, 中國黑河網, 俄羅斯聯邦簡介。

恐合作等議題。

#### 四、政治對話內容及成效

俄歐雙方政治對話包含每年兩次的元首峰會、年度合作委員會部長級會議、每年兩次合作委員會高級官員層級會議、小組委員會定期會議、及年度議會委員會會議等，綜合整理其主要涵蓋面向及其成果具有以下五項特點：<sup>6</sup>

（一）協商各類外交議題：雙方在更廣的外交政策議題尋求協商。歐盟企圖運用政治對話影響俄羅斯在摩爾多瓦、外高加索衝突之政策及解決白俄羅斯問題，效果不大。儘管雙方在聯合國角色、以巴衝突等國際安全議題具有相近觀點，但雙方政治對話所建立的具有實質意義的共識並不多。

（二）交換有關安全事務合作意見：布魯塞爾與莫斯科已進行有關預防衝突、危機處理等領域的意見交換。例如，2001 年俄國防部向歐盟提出共同危機處理軍事行動計畫，2002 年俄緊急事務部提出民事危機處理概念。2003 年 1 月俄羅斯派遣 5 名官員參與歐盟一波士尼亞赫塞哥維納政策任務行動，此係俄羅斯首次參與歐盟危機處理行動任務，象徵俄具有接受歐盟所領導的巴爾幹維和行動之意願。

（三）共同協商合作打擊恐怖主義活動：2001 年 10 月歐盟與俄羅斯相互同意交換有關恐怖活動及網路資訊，共同遏制恐怖組織，阻斷恐怖組織資金管道，並互換有關可疑運輸方面情報。2002 年以來，歐盟與俄羅斯協議共同打擊犯罪及恐怖活動支助者，有關合作打擊組織犯罪包括洗錢、武器、毒品走私等。雖然雙方合作的起步較晚，但俄羅斯與歐盟司法內政部長會議已形成機制化。

（四）建立初步軍事合作交流管道：俄普欽政府積極與歐盟發展軍事與科技合作，俄羅斯已提供相關資源彌補歐盟在戰略空運能力之不足，俄羅斯提議歐盟可運用俄羅斯衛星影像技術，以利歐洲安全與防衛政策（ESDP）運作。歐盟衛星中心過去亦已有購買俄羅斯的衛星

---

<sup>6</sup> the author's discussion in "Russia's Strategic Partnership with Europe", *Washington Quarterly*, 27(2), Spring 2004, pp.99-118

影像，但雙方並無建立合作關係。

（五）共同致力全球軍備管制事務合作：歐盟與俄羅斯有關核子安全、裁減軍備的合作問題，雙方對於落實多邊武器管制與裁軍協議，如核不擴散條約等具有共同立場。尤其 1999 年 12 月歐盟通過有關與俄羅斯在不擴散與裁軍的合作計畫，此項計畫支持核子安全發展及在俄羅斯設立監督機制。

### 五、安全政策對話及成效

歐盟與俄羅斯雙邊對話除每年兩次的定期元首峰會外，2000 年 5 月 29 日俄歐莫斯科峰會代表雙方在安全政策方面的實質對話正式啟動，綜整雙方安全對話領域及其成效包括：<sup>7</sup>

#### （一）外交政策議題：

例如俄歐共同發表聲明，關切印巴衝突，以及相互協調彼此在巴爾幹、中東問題上的立場，使其更為趨近。但雙方有關前蘇聯地區問題的對話卻受到制約，歐盟企圖運用政治對話影響俄羅斯在摩爾多瓦及南高加索衝突地區的政策，以及與俄羅斯討論白俄羅斯問題，均徒然無功。

#### （二）軍事安全議題：

俄歐除了每半年舉行一次雙邊高峰會外，雙方於 2000 年決定由歐盟政治安全委員會（COPS）與俄羅斯駐布魯塞爾大使共同磋商有關安全與國防議題，同時雙方亦同意開始進行有關裁武、武器管控等專家層級對話。2001 年 10 月雙方決定將歐盟政治安全委員會（COPS）與俄羅斯駐布魯塞爾大使間的對話增加為每月一次，此外，雙邊對話亦開始觸及軍事問題。歐盟軍事委員會主席與俄羅斯國防部首次會議於 2002 年 5 月舉行，同年 9 月，俄羅斯國防部派遣一位聯絡官與歐盟軍事參謀部（Military Staff）進行合作。<sup>8</sup>

#### （三）有關歐盟衝突處理行動：

<sup>7</sup> Dov Lynch, "Russia faces Europe", pp.65-71, <http://www.iss-eu.org/chaillet/chai60e.pdf>

<sup>8</sup> Oksana Antonenko and Kathryn Pinnick, *Russia and the European Union* (London:Routledge,2005), P.25

俄羅斯與歐盟亦在有關未來歐盟的衝突處理行動方面進行對話，在俄羅斯政府推動下，布魯塞爾與莫斯科交換彼此對於衝突預防與處理的看法。並由俄羅斯國防部(MO)與緊急情況部(Ministry for Emergency Situation)兩個單位負責主導。國防部於2001年初提出與歐盟在危機處理方面共同行動的詳細計畫，2002年緊急情況部向歐盟提交有關民事危機處理的詳盡概念。俄歐雙方部門已就上述議題進行直接接觸。但是由於歐盟方面迄未提出本身的計畫，因此有關衝突處理方面並無進一步的發展。2002年6月歐盟峰會發表一份有關歐洲安全與防衛政策(ESDP)報告，強調歐盟將與俄羅斯就可能出現的危機進行密集對話，歐盟準備採取行動時將知會俄羅斯，一旦歐盟決定行動計畫後，俄羅斯可能獲邀參與行動及出席會議。<sup>9</sup>2002年歐盟計劃波士尼亞－赫塞哥維納(Bosnia-Herzegovina)警察任務(Police Mission)期間，俄羅斯參與歐盟行動已然成形。俄羅斯參與歐盟首次危機處理行動，儘管是非軍事及小規模，但其象徵意義是非常重大的。

#### (四) 反恐議題：

911恐怖攻擊事件導致反恐成為俄歐雙邊政治對話之議題。俄歐峰會中雙方通過兩項反恐聯合聲明，首先，2001年10月布魯塞爾峰會中，雙方誓言促進合作以建構國際反恐聯盟，同意互換有關恐怖主義行動及網絡的資訊，共同合力封鎖恐怖份子資金網絡，以及交換可疑交易之情資。<sup>10</sup>其次，第2次反恐聯合聲明於2002年11月發表，強調需要對有關恐怖行動的支助、計劃成員及罪犯施以刑罰，以及聯合國是反恐戰爭中法定的政治機構。俄歐反恐之合作一直以來就受俄羅斯與歐盟若干國家在反恐之定義及所採措施之意見不一而延宕。在俄羅斯經歷2002年10月莫斯科人質危機，導致許多歐洲國家勉強接受俄羅斯將車臣衝突界定為反恐後，俄歐彼此對反恐之定義及所採措

<sup>9</sup> Presidency Report on ESDP, Brussels, 22 June 2002, 10160/2/02 REV 2 ESDP 188, Annex IV, Arrangement for Consultation and Cooperation between the EU and Russia on Crisis Management.

<sup>10</sup> Statement on International Terrorism, EU-Russia Summit(Press: 342Nr 12423/01: Brussels. 3 October 2001)

施之認知差距更為明顯。

#### （五）軍事技術合作：

歐洲缺乏戰略運輸機一直為世人所知，俄羅斯希望歐盟採用其技術。但是歐洲國家決定自行發展戰略運輸能力，進行 A400M 長程運輸機計畫，並預定於 2008 年推出。然而採用俄羅斯的飛機仍是歐盟持續進行評估的項目。另俄羅斯政府向歐盟提議運用其衛星影像以提升歐洲安全與防衛政策的能力，過去歐洲衛星中心已向俄羅斯購買衛星影像，但雙方並未建立特別的關係。1998 年，莫斯科與布魯塞爾啟動太空對話，俄歐在太空對話的合作可能促使俄羅斯加入歐盟的伽利略計畫與全球環境與安全監看機制。然而雙方有關軍事衛星影像的合作卻限制重重，俄羅斯售予歐盟的衛星影像僅止於商業用途。<sup>11</sup>此外，俄羅斯與歐盟於 2002 年 5 月雙邊峰會中決定開啟有關地雷排除的固定對話機制。

### 第二節 經濟關係發展

#### 一、總體發展

經濟合作無疑是俄羅斯與歐盟關係中最重要，也是迄今雙方交流合作中最有成效的領域。歐盟重要成員如德國和法國，特別關注穩固的經濟關係所帶來的長期政治利益，將其視為對俄羅斯轉型的戰略投資。1993 年，為了協助俄羅斯進入歐洲市場，俄羅斯被賦予「向市場經濟過渡國家」的特殊地位。根據 1994 年夥伴關係協定 (PCA)，雙方確定分階段實現商品、資金和勞務自由流通的原則，並努力實現雙方經濟的一體化。1995 年雙方簽署臨時貿易協定，相互提供貿易最惠國地位，取消俄羅斯出口的數量限制。1998 年 4 月 27 日，歐盟將俄羅斯從「非市場經濟國家」的名單中刪除。<sup>12</sup>

歐盟一直是俄羅斯最重要的經貿夥伴和投資者，與歐盟的貿易額占俄羅斯外貿總額的 37% 以上，其 70% 的外貿順差來自歐盟國家。歐

<sup>11</sup> Mark Webber, "Third-Party Inclusion in European Security and Defence Policy: A Case Study of Russia", *European Foreign Affairs Review*, vol. 6(4), 2001, p.407

<sup>12</sup> 姜毅、許志新、吳偉、李勇慧，*重振大國雄風—普欽的外交戰略*，(北京：世界知識出版社，2004.4)，頁 175。



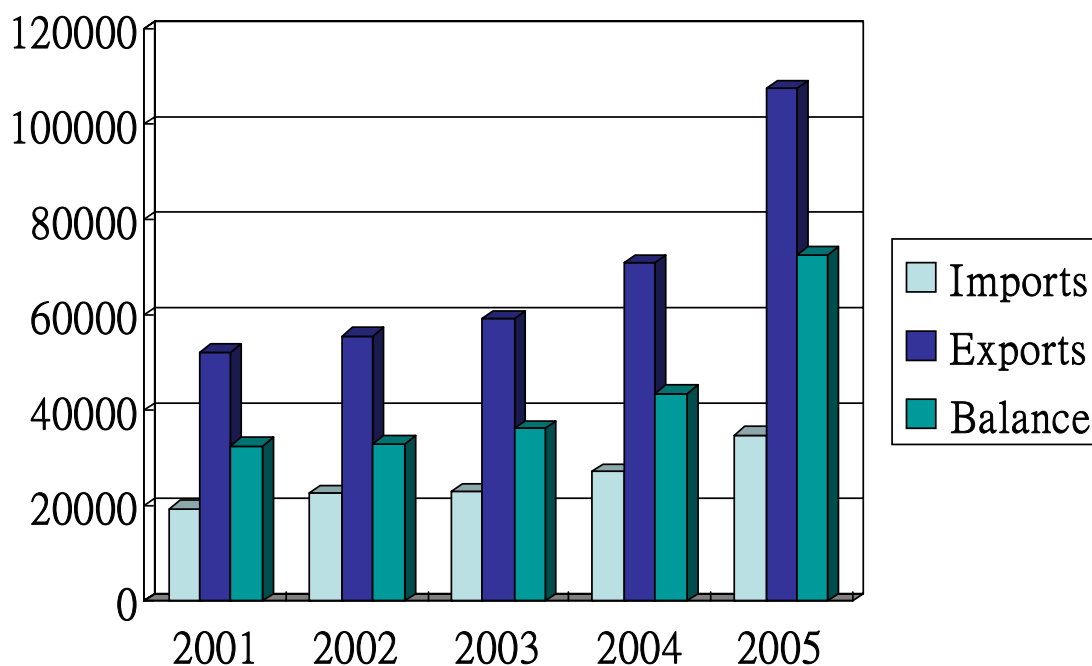
盟也是俄羅斯主要貸款者和投資者。另一方面，俄羅斯是歐盟的第6大貿易夥伴（前5名是美國、瑞士、挪威、日本和中國），在其外貿中所占的份額是進口的4.4%和出口的2.1%（2000年）。普欽執政以來，積極加強與歐盟經濟合作，俄羅斯與歐盟的貿易呈現逐步上升的趨勢，其欲達成兩個目的：一是最大限度地獲得歐洲的資金、技術和市場，為經濟復甦找到外部動力；二是借助歐洲的經驗，實現制度改造，建立現代經濟體制和運行規則，使俄羅斯的經濟逐步融入歐洲市場與世界經濟體系。<sup>13</sup>從下表1、2得知，俄歐貿易額自2001年至2005年係呈逐年攀升特點，俄羅斯享有貿易順差亦是連年累增，另歐盟是俄羅斯的最大貿易夥伴。另從表3與表4一雙邊進出口貿易產品項目可知，俄羅斯輸歐產品主要以能源為最大宗，自歐盟進口產品則以農產品、機械運輸裝備為主。

表1：近年俄羅斯與歐盟貿易額統計表

Russia, Trade with the EU (Mio euro, 百萬歐元)

Year	Imports	Yearly % chang	EU Share of total imports	Exports	Yearly % chang	EU Share of total exports	Balance	Imports + Exports
2001	19,588		47.77	52,251		56.88	32,663	71,839
2002	22,719	16.0	47.43	55,758	6.7	49.39	33,039	78,477
2003	22,986	1.2	46.09	59,328	6.4	51.37	36,342	82,314
2004	27,307	18.8	49.43	71,006	19.7	53.72	43,699	98,314
2005	34,904	27.8	44.81	107,494	51.4	56.23	722,590	142,397

<sup>13</sup>同註64，頁168。



資料來源：

[http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc\\_113440.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_113440.pdf)

表 2：俄羅斯主要貿易夥伴

**Russia's major trade partners (2005)** 單位：百萬歐元

Partner	Mio euro	%
World	269,073	100.0
<b>1 EU</b>	<b>142,397</b>	<b>52.9</b>
2 China	16,308	6.1
3 Ukraine	16,200	6.0
4 Belarus	10,215	2.8
5 Turkey	10,126	3.8
6 USA	9,682	3.6
7 Switzerland	9,116	3.4
8 Kazakhstan	7,828	2.9
9 Japan	7,724	2.9
10 Korea	5,114	1.9
11 Romania	2,635	1.0
12 India	2,490	0.9
13 Brazil	2,369	0.9
14 Bulgaria	1,721	0.6

15 Iran	1,665	0.6
16 Israel	1,504	0.6
17 Uzbekistan	1,417	0.5
18 Norway	1,150	0.4
19 Egypt	910	0.3
20 Azerbaidjan	853	0.3

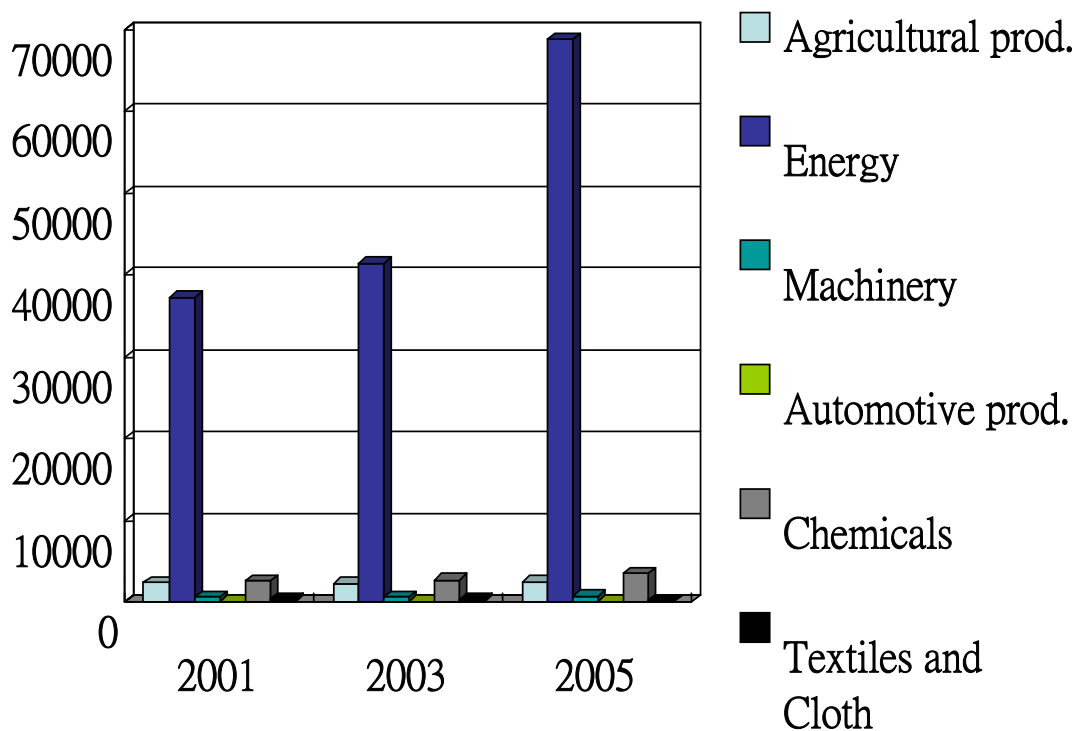
資料來源：

[http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc\\_113440.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_113440.pdf)

表 3：歐盟自俄羅斯進口產品

**EU Imports from Russia by Product Grouping** (Mio euro, 百萬歐元)

Product Groups	2001	%	2003	%	2005	%
Total	62,977	100.0	67,777	100.0	106,766	100.0
Agricultural prod.	2357	3.7	2245	3.3	2440	2.3
Energy	37,239	59.1	41,379	61.1	68,720	64.4
Machinery	594	0.9	601	0.9	705	0.7
Automotive prod.	85	0.1	92	0.1	91	0.1
Chemicals	2,576	4.1	2,646	3.9	3,460	3.2
Textiles and Cloth	331	0.5	270	0.4	179	0.2



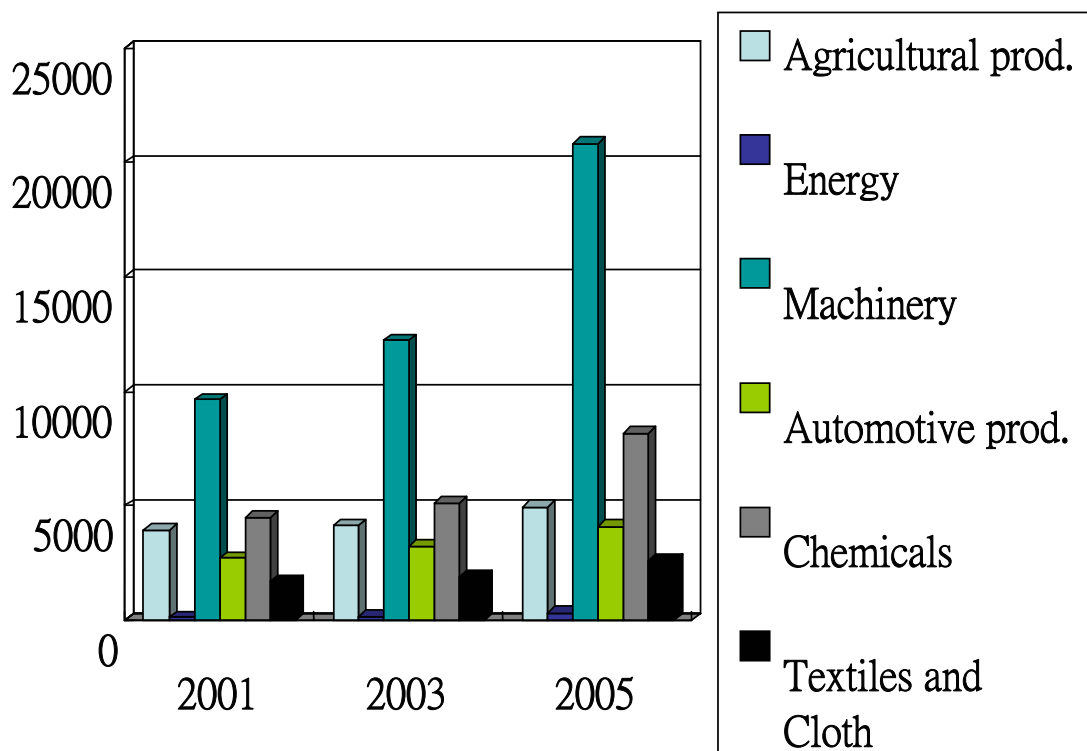
資料來源：

[http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc\\_113440.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_113440.pdf)

表 4：歐盟對俄羅斯出口產品

EU Exports to Russia by Product Grouping (Mio euro, 百萬歐元)

Product Groups	2001	%	2003	%	2005	%
Total	31,376	100.0	37,066	100.0	56,445	100.0
Agricultural prod.	3,938	12.6	4,135	11.2	4,971	8.8
Energy	136	0.4	196	0.5	316	0.6
Machinery	9,644	30.7	12,215	33.0	20,803	36.9
Automotive prod.	2,710	8.6	3,229	8.7	4,106	7.3
Chemicals	4,477	14.3	5,142	13.9	8,167	14.5
Textiles and Cloth	1,713	5.5	1,877	5.1	2,618	4.6



資料來源：

[http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc\\_113440.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_113440.pdf)

## 二、能源合作要況

俄羅斯擁有世界第一位天然氣儲量（35%）以及世界第六位的石油儲量（12%），俄羅斯的能源出口每年帶來穩定的財政收入，約占總財政收入的 1/4。基於地緣因素，俄歐能源合作係雙邊經濟關係發展重中之重，俄羅斯天然氣總出口量的 70% 經由烏克蘭，而其中超過 90% 輸往歐盟國家。<sup>14</sup> 普欽上臺以來，俄政府力圖使能源成為重振國家影響的「戰略武器」。根據俄羅斯國家能源發展戰略，俄將在未來幾年內以「穩定西歐、爭奪裏海、開拓東方、突破北美」的方式全面

<sup>14</sup> Theodore George Tsakiris, "Russian Energy Politics: Reshape Europe and the Caucasus," *Defense & Foreign Affairs Strategic Policy*; 2006; 34, 2/3; Academic Research Library.p.8

拓展能源外交。<sup>15</sup>2000年，俄歐簽署「能源戰略夥伴關係協定」，確定能源合作的總體規劃。2004年5月29日，俄歐峰會又簽署「能源合作聲明」，強調俄羅斯擁有進入歐洲能源市場的特殊權利。<sup>16</sup>

俄羅斯與歐盟之間的能源合作在各自的能源外交及對外經濟關係中均佔有重要地位。俄羅斯與歐盟之間能源合作的重要性在於，歐盟是俄羅斯能源傳統的、巨大的市場，同時亦是能源設備與技術的來源。另外，歐盟資金雄厚，具備使俄羅斯燃料—動力綜合體實現現代化的能力。歐盟與俄羅斯在能源合作中的主要經濟利益集中在獲取原料資源基礎，參與其發展，以及將能源資源運輸到歐盟的國內能源市場。<sup>17</sup>目前，歐洲是俄羅斯最主要的能源合作夥伴，歐盟進口石油與天然氣分別有16%、41%來自俄羅斯。另俄羅斯與歐盟於2002年簽署的「能源合作聲明」中強調，俄羅斯擁有進入歐洲能源市場的特殊權力。<sup>18</sup>

2003年5月22日，俄羅斯聯邦政府正式批准「2020年前俄羅斯能源戰略」，成為俄羅斯未來發展能源產業、維護能源安全和開展對外能源合作的重要指導性文件，其中強調，歐洲目前是俄羅斯燃料能源的主要銷售市場，必須加強與歐洲國家建設性的能源對話。而與歐洲伙伴合作的形式包括：共同落實投資項目（首先是能源運輸）；廣泛吸引歐洲國家在俄羅斯石油開採領域加強投資；在能源儲備方面加強雙邊協調等。

首先，石油方面，目前俄羅斯僅有的3條輸油管道，完全面向歐洲市場，其中跨中歐國家管道（亦稱「友誼」石油管道）輸送40%的出口石油，其北方支線經由白俄羅斯輸送石油至拉脫維亞、德國及波蘭；<sup>19</sup>北波羅的海管道輸送20%的出口石油；里海和黑海石油管道輸

---

<sup>15</sup> 「俄羅斯大力開展能源外交」<http://www.cctv.com/financial/20030626/100343.shtml>

<sup>16</sup> 「俄羅斯外交『能源王牌』」，北京周報，  
<http://www.beijingreview.com.cn/05-Cn/No6-05/world-3.htm#1>

<sup>17</sup> 鄭羽、龐昌偉，*俄羅斯能源外交與中俄油氣合作*，（北京，世界知識出版社，2003.7），頁272。

<sup>18</sup> 「俄羅斯大力開展能源外交」，中國中央電視臺網，  
<http://www.cctv.com/financial/20030626/100343.shtml>

<sup>19</sup> Kathleen J. Hancock, "The Semi-Sovereign State: Belarus and the Russian Neo-Empire", *Foreign Policy Analysis* (2006) 6, p.119

送 40% 的出口石油。<sup>20</sup> 另俄羅斯按「2020 年前俄羅斯能源戰略」之規劃，對歐石油運輸體系主要擴展方向有：北波羅的海方向—實施波羅的海石油管道二期工程，將年輸油量增加到 5,000 萬公噸，在柯拉半島建立新的具有轉運能力的新輸油管道系統（年輸油量達 1.2 億公噸）；中歐方向—連接「友誼」和「亞德里亞」石油管道，分階段（500 萬—1,000 萬—1,500 萬公噸/年）增加俄羅斯和獨立國協國家透過克羅埃西亞亞艾密沙石油轉運終端的石油出口量，將中、東歐的石油管道在「統一系統」框架下相互聯接。另俄羅斯石油在歐洲的主要消費國分別有：德國占俄羅斯出口量的 5% 左右，義大利 7%—10%，荷蘭 2.5%—3%，波蘭 9%—13%，匈牙利 4.5%—5%，捷克 4%—5%，斯洛伐克 4%—4.5% 及立陶宛 3.5%—4.5%。然歐洲對俄羅斯石油的實際需求量的變化，日漸受歐洲經濟與美國、亞太經濟競爭的前景及歐洲對進口商品檢查的生態標準日益嚴格等因素的影響。<sup>21</sup>

其次，天然氣方面，俄羅斯輸往歐盟國家天然氣管道分布如下圖，<sup>22</sup> 圖中標示 2 為亞馬爾—歐洲天然氣管道，此係俄羅斯與西歐之間所建立新的路經中東歐的供氣走廊，管線長達 4000 多公里，管線的設計輸氣量為每年 657 億立方公尺，約佔俄羅斯年出口量的一半，從西西伯利亞喀拉海的亞馬爾半島的氣田經由白俄羅斯過境波蘭到達德國與法國，旨在提高出口量以及供氣的可靠性和靈活性，大量減輕對烏克蘭之過境依賴。

標示 1 為「北歐天然氣管線計畫」（North European Gas Pipeline, NEGP），此一管道係於 2005 年 9 月 8 日由俄羅斯「Газпром」天然氣公司、德國 BASF、E.ON 能源公司共同簽署協議達成，<sup>23</sup> 並由普欽與時任德國總理的施洛德見證。此一計畫引起歐洲國家極大關注，因為歐洲地區預估將於 2010 年出現能源短缺危機，而目前歐洲國家

<sup>20</sup> 嶽連國，「俄羅斯地緣戰略武器—能源優勢轉為政治影響」，騰訊網，<http://news.qq.com/a/20060125/001560.htm>

<sup>21</sup> 鄭羽、龐昌偉，*俄羅斯能源外交與中俄油氣合作*，（北京，世界知識出版社，2003.7），頁 268

<sup>22</sup> “普欽控制 Газпром”，*Уас*（拉脫維亞鐘點報），2006 年 1 月 4 日，p. 6

<sup>23</sup> Judy Dempsey, “Schroder and Putin agree on Baltic pipeline”, *The International Herald Tribune*, April 13, 2005.

依賴甚深的北海天然氣田即將枯竭，因此，此計畫立即獲得歐盟執委會的同意，比利時、英國、荷蘭等國亦對參與該計畫表現濃厚興趣。

標示 4 則為「藍流管線計畫」，此一管道係自 1997 年起，由俄羅斯、義大利、土耳其共同合作興建，該計畫管線全長達 1,213 公里，共有兩條輸送管，每年可輸送 160 億立方公尺天然氣。2005 年 11 月，由普欽、義大利總理貝魯斯柯尼及土耳其總理艾爾多岡（Recep Tayyip Erdogan）在土耳其的三星港舉行啟用儀式。普欽表示該計畫持續發展中，可能建立延伸至南歐的環狀天然氣管線，俾向南歐地區國家輸送天然氣。「Газпром」積極向歐洲進行能源擴張計畫主要意涵在於，俄羅斯希望在最短時間內掌控整個歐洲之能源輸送。

俄羅斯輸歐天然氣管道圖



資料來源：Час（拉脫維亞鐘點報），2006 年 1 月 4 日，p. 6

此外，俄歐亦針對能源問題成立對話機制，雙邊首次對話於 2000 年 10 月在巴黎召開，此項對話係建立在彼此對 3 項現實的認知基礎



上，首先，能源貿易對兩者而言都很重要，1999 年歐盟 21% 的石油及 41% 天然氣依賴俄羅斯供應；而歐洲的能源市場同樣被俄羅斯所重視。1999 年俄羅斯 53% 的石油出口至歐盟，2000 年 63% 的天然氣出口至歐洲市場。其次，歐洲對於能源的需求在未來 25 年只會增加不會減少。歐盟執委會於 2000 年 11 月公布的能源綠皮書顯示，歐盟對進口能源的依賴將從當年的 50% 上升到 2030 年的 70%，其中石油進口從 76% 上升至 90%，天然氣則從 40% 上升至 70%。第三，事涉俄羅斯在能源領域所扮演的角色問題，俄能源部門為長久發展需要改革及外來投資，至 2020 年俄羅斯在天然氣方面需要 1,000 億美元的投資，石油方面則需 1,500 億美元。<sup>24</sup>

### 三、俄歐經貿關係發展問題

目前，俄羅斯只是歐盟的第 6 大進口國和第 12 大出口國，而歐盟卻是俄羅斯的最主要貿易夥伴，俄羅斯與歐盟國家的貿易合作擁有近 70% 的外貿順差，顯示雙方貿易地位極不平衡，歐盟市場對俄羅斯的重要性遠遠超過俄羅斯市場對歐盟的重要性。另就歐盟從俄羅斯進口的主要是能源，出口的主要是農產品、機器和化學產品，凸顯雙進出口產品結構不平衡。此外，俄歐雙邊經貿關係發展亦存在以下問題<sup>25</sup>：

(一) 反傾銷：儘管俄羅斯經濟體制轉軌已將近 10 年，但是歐盟對俄商品反傾銷條例始終沒有改變，據統計，20 世紀 90 年代，歐盟曾對俄羅斯 17 種商品實行反傾銷，而且此種制裁往往不限於個別違例企業，而是擴大到俄羅斯的整個部門領域。理由是俄羅斯經濟尚未市場化。為此，俄羅斯一直要求歐盟承認俄羅斯是市場經濟國家。但直到 1998 年歐盟才決定在個別情況下給予俄羅斯市場經濟國家的地位。隨著歐盟統一市場的建立，反傾銷的職權從各個成員國上交到歐盟，對俄羅斯來說，意味著遭歐盟反傾銷的危險性和危害性都在增

<sup>24</sup> Dov Lynch, "Russia faces Europe", pp.63-64, <http://www.iss-eu.org/chaillet/chai60e.pdf>

<sup>25</sup> 鄒澤星，李新，「歐盟與俄羅斯經濟合作關係探析」，<http://www.siis.org.cn/gjwltt/2002/01/journal10-gb.htm>

加，因為任何一個或幾個成員國的反傾銷申訴，只要在歐盟立案並形成法律，就會在歐盟生效，使俄羅斯失去整個歐盟市場。

（二）單方面的數量限制問題：1994 年歐盟頒佈對從非市場經濟國家進口的產品實行配額管理方法，以歐盟統一的配額管理取代國別限制，提高數量限制的額度。歐盟時常用此一方法對某些敏感行業的俄商品進入歐盟實行限量，如俄與歐盟各國紡織品貿易就簽有特別協議，規定歐盟進口俄紡織品的配額，並訂有對配額執行情況的監督措施，致俄羅斯紡織品只占歐盟國家市場不到 1%。與此同時，歐盟國家在俄羅斯市場卻銷售越來越多的紡織品，導致 1995 年紡織品貿易中歐盟順差達 5 億美元。鑒此，俄羅斯一直要求取消配額，然而歐盟國家卻無動於衷。此外，俄羅斯目前在航太領域仍有較強的競爭力，這對歐盟諸國形成威脅。因此，歐盟各國一方面減少俄羅斯航太服務進入歐洲市場的機會，另一方面則對俄羅斯的航太服務設置更多附加條件。

（三）普惠制問題：俄羅斯經濟在轉軌之初，歐盟曾給予其出口產品以普惠制（普遍優惠制 Generalized System of Preferences, GSP）待遇，促進俄羅斯商品對歐盟的產品出口。但歐盟在 1994 年底對普惠制進行改革，並於 1995 年開始執行新普惠制，限制競爭力強的國家和地區享受此一待遇，只提供給最窮的發展中國家。俄羅斯被排除在外，必然降低俄羅斯商品在歐盟市場的競爭力。

（五）市場准入問題：歐盟在 1996 年 2 月公佈「面臨國際貿易的總體挑戰：歐盟關於市場准入的戰略」，根據該項文件，如果歐盟認為某個國家對歐盟產品設置市場准入障礙，歐盟將可單方面暫停履行其所承擔的協議義務，提高進口關稅或採取進口數量限制措施。當然，如果該國是歐盟普惠制的受惠國，歐盟將單方面中止或取消該受惠國的普惠國待遇。近年來，歐盟在歐俄貿易談判和多邊貿易談判中，越來越多的使用其市場准入法規迫使俄羅斯對歐盟開放市場。可以預見，在今後的歐俄貿易關係中，俄羅斯在市場准入方面受到歐盟

的壓力將會越來越大。另外，歐盟亦透過技術、環保標準等非關稅壁壘阻止俄羅斯產品的進入。

### 第三節 俄歐關係爭議

綜觀近年歐盟與俄羅斯關係發展，長期以來造成雙方緊張之迫切議題包括：車臣及俄羅斯周邊鄰國、人權、簽證、批准京都議定書、有關歐盟中東歐新成員國適用 PCA、能源（包含俄羅斯能源市場改革與自由化）、共同歐洲經濟空間發展、俄羅斯加入 WTO、加里寧格勒進出等問題。<sup>26</sup>

（一）車臣人權問題：多年來，歐盟一直譴責俄在車臣侵犯人權，要求俄停止軍事行動。911 事件後，歐盟的態度雖有所改變，但仍持續關注車臣問題。2003 年 11 月 6 日，歐盟執委會主席普羅迪在羅馬歐俄峰會中再次強調，歐盟對車臣地區的人權狀況表示嚴重擔憂。俄則指責歐盟國家干涉內政，在反恐問題上採取雙重標準。2004 年 4 月 15 日，歐盟國家向聯合國人權會議提出有關車臣問題的提案，但再次遭到否決。對此，俄新任外長拉夫羅夫表示滿意，同時指出，歐盟的提案是憑空捏造且不符事實。<sup>27</sup>

（二）俄加入 WTO 問題：歐盟雖然表示，希望俄於 2004 年底前加入 WTO，但雙方為此進行的談判卻相當艱難。<sup>28</sup>部分乃因雙方過高的期望，部分是俄羅斯並不準備落實自身所做的承諾，例如，1997 年京都議定書、俄羅斯金融與保險市場的開放等承諾及義務，俄羅斯拒絕考慮歐盟及其成員國所關切的利益。例如莫斯科亦不積極減輕歐盟對環境、海洋安全方面的憂慮，俄羅斯亦未提供固定的自由區域以利外國從事經濟活動，以及俄羅斯對歐盟公民申請進入俄國採取較為嚴格程序。<sup>29</sup>直到 2004 年 5 月 21 日，俄羅斯與歐盟經過 6 年、總計 13

<sup>26</sup> Debra Johnson and Paul Robinson, *Perspectives on EU–Russia Relations*, (London:Routledge,2005), p.10.

<sup>27</sup> 「歐盟東擴—俄歐雙方凸現 6 大分歧」，山東大學歐洲研究中心，<http://202.194.35.1/ouzhouzhongxin/news/read.asp?id=98>。

<sup>28</sup> 同註 76。

<sup>29</sup> Oksana Antonenko and Kathryn Pinnick ediet, *Russia and the European Union*,

輪的談判，簽署長達 600 頁、囊括 11,000 種商品進口稅率的加入 WTO 協定。<sup>30</sup>

(三) 京都議定書問題：歐盟積極主張簽署京都議定書，以便遏制全球氣候變暖趨勢。歐盟認為在美國退出這一國際公約以後，俄羅斯的立場至關重要，希望俄羅斯加以簽署。但俄的態度變幻莫測。俄總理卡西亞諾夫在 2002 年曾承諾儘快批准，俄總統顧問伊拉裏奧諾夫卻在 2003 年 12 月表示拒絕批准。這種態度變化，引起歐盟之不滿。<sup>31</sup>最後，俄羅斯與歐盟於 2004 年 5 月 21 日簽署協議，歐盟同意放棄反對立場，表明俄羅斯最快可能在 2004 年加入世界貿易組織之立場後，普欽隨即宣佈莫斯科將加速俄羅斯批准京都議定書的行動，<sup>32</sup>並於 2004 年 11 月 5 日由普欽總統簽署批准令，俄羅斯正式成為京都議定書簽署國。

(四) 互免簽證問題：俄羅斯一直要求簡化並最終取消歐盟對俄實行的簽證制度。2003 年 5 月下旬聖彼德堡舉行建城 300 周年慶典時，普欽曾當面向歐盟領導人提出互免簽證的要求。但歐盟遲遲不願討論細節，互免簽證問題懸而未決。尤其是隨著 10 個中東歐國家正式加入歐盟，歐盟的申根協議將適用於新成員國，歐盟範圍內的公民可以自由往來，外國公民進入歐盟國家則必須嚴格簽證，如此一來，俄的西行大門將被歐盟嚴密控制。<sup>33</sup>俄羅斯希望在 2005 年 5 月前與歐盟達成有關簡化簽證機制之談判，然完成雙方簡化簽證機制談判關鍵在於，歐盟要求俄羅斯需與其先行簽署有關俄羅斯將非法入境歐盟國家之移民帶回之協定。<sup>34</sup>

---

(London:Routledge,2005), p.61

<sup>30</sup> 李福川，「俄羅斯與歐盟入世協議要點解析」，中國社會科學院院報，<http://www.cass.cn/webnew/file/2004092120488.html>

<sup>31</sup> 「歐盟東擴－俄歐雙方凸現 6 大分歧」，山東大學歐洲研究中心，<http://202.194.35.1/ouzhouzhongxin/news/read.asp?id=98>。

<sup>32</sup> 「普欽支持批准京都議定書 美國國際地位更加孤立」，中國新聞社，<http://cn.news.yahoo.com/040524/72/22p4p.html>

<sup>33</sup> 同註 80。

<sup>34</sup> Interview by Commissioner Benita Ferrero-Waldner with Interfax，歐盟執委會駐俄代表團網站，[http://www.delrus.cec.eu.int/en/images/pText\\_pict/457/BFW%20Interfax.doc](http://www.delrus.cec.eu.int/en/images/pText_pict/457/BFW%20Interfax.doc)

(五) 歐盟東擴的貿易補償問題：俄羅斯認為，10 個中東歐國家加入歐盟，歐盟的貿易規則和進口配額在新成員國生效後，將嚴重損害俄的經濟利益，每年至少要蒙受 3 億歐元以上的損失。因此，俄希望歐盟給予補償，並提出 14 項要求，企圖通過增加進口配額等措施以保護本國經濟利益。歐盟則反對將補償措施與歐盟東擴掛鉤，並敦促俄羅斯儘快同意將歐俄「夥伴關係與合作協定」擴大到歐盟 10 個新成員國，使它們在 2004 年 5 月起享有與歐盟 15 國相同的待遇。歐盟警告俄必須對歐盟新老成員國一視同仁，否則將對俄實施嚴厲的貿易制裁。<sup>35</sup>

(六) 俄國民主進程問題：歐盟從西方價值觀出發，多次批評俄國內的民主進程。歐盟對俄首富霍多爾科夫斯基於 2003 年 10 月被捕事件，表示特別關注，認為這表明俄的經濟政策將有改變。在 2003 年 11 月的歐俄羅馬峰會上，歐盟領導人一再向普欽詢問，俄將霍多爾科夫斯基拘捕入獄是否合法？普欽則力求消除歐盟的擔心，強調俄正在進行的經濟改革不會改變。另歐盟對俄 2003 年 12 月的杜馬選舉也提出批評，指稱「選舉沒有政策辯論，只有空洞口號，是歐洲民主的嚴重倒退」。<sup>36</sup>

---

<sup>35</sup>同註 80。

<sup>36</sup>同註 80。