

第六章 結論

第一節 中國的石油的需求對台灣的影響

一、對台灣經濟的影響

由於台灣石油資源匱乏，國際石油產能與價格的波動將對台灣經濟發展產生衝擊。2004年，台灣石油消費總量為965千桶/日，石油生產僅0.8千桶/日，石油進口量達到964.2千桶/日，為世界第10大石油進口國。台灣石油進口量占消費量的比重高達99.9%；這也就是說，台灣石油對外依存度為99.9%。根據台灣經濟研究院的研究，若國際原油價格分別上漲到50美元、55美元與60美元，則台灣GDP則相應下降0.16%、0.20%與0.25%。¹

由於中國對於國際石油的需求相當殷切，對國際油價的影響相當巨大。2001-2005年，中國對世界石油需求增加的貢獻度高達29.4%；1998-2004年，中國原油需求量與世界遠期石油價格的相關係數高達70.8%。這些數據顯示，中國石油需求的快速增長是最近幾年世界油價攀升的主要原因。展望未來，從2003年至2030年，中國占世界石油需求的比重將從7%增加到11-13%，大約四分之一的世界石油增加量是中國大陸所造成的。因此，未來國際油價可能持續受到中國需求的影響而維持在高價位，對台灣經濟成長會造成負面的衝擊。

此外，2005年中國對外石油依存度已經高達45.5%；2030年，中國對外石油依存度將擴張到72-76%。因此，石油的穩定供給是維持中國經濟穩定發展的關鍵因素。固然中國已經極力推動能源外交，以穩固石油供給與分散石油來源，但是國際衝突可能導致國際供油不穩定，勢必對中國經濟發展帶來很大的風險。由於目前台灣對中國的貿易依賴程度已經超過20%，而且台灣對中國投資超過500億美元，中國經濟變動

¹ 王孟倫，〈油價與經濟成長之間〉，《經濟部能源局》，〈<http://www.moeaboe.gov.tw/>〉。

必然對台灣造成連動的影響。

不過，中國對石油的需求與所造成的環境污染問題也提供中國大陸台商很多發展的契機。根據美國能源總署的估算，中國占全球二氧化碳排放量占世界的比重將從 2003 年的 14.1% 攀升至 2030 年的 24.5%。其中，中國使用石油造成的二氧化碳排放量占世界的比重將從 2003 年的 7.0% 增加到 2030 年的 12.9%。因此，台商可以提供中國在石油探勘、原油提煉、原油運輸、石油儲備、節能、環境保護、污染處理、可再生能源與新能源設備與技術等領域的需求。

二、對台灣外交與安全的影響

雖然最近幾年中國不斷推行所謂的能源外交，但是中國能源外交對台灣的外交空間影響應該不大。以 2004 年為例，台灣所有邦交國中，除瓜地馬拉的石油產量為 18.9 千桶/日外，其餘皆是零產量。²不過，台灣也必須注意，台灣與中國的石油進口來源高度重疊；如果中國能源外交推行相當成功，可能會影響到台灣的石油進口來源。例如，2004 年台灣的前 10 大石油進口國對台灣石油輸出總量為 4,819.6 萬噸，占台灣全部石油進口總量的比重高達 94.9%；這些國家也是中國石油主要進口來源地，占中國 2004 年全部石油進口總量的一半以上。

中國對石油的大量需求造成高油價與試圖控制國際油源，已引發世界各國的普遍關切。我國可以向國際社會表達共同的關切與一致的立場。近年中國在中東與非洲等地區推動能源外交動作不斷，包括在中非論壇上宣布將免除中國邦交國達百億美元的債務及提供 50 億美元經濟援助，並透過上海合作組織與中國-波斯灣阿拉伯合作委員會等機制，以確保中國的石油穩定供給。³當然，國際石油供應體系恐怕不是中國可以單方面控制，國際間仍會相對制衡。（如表 1）

² Energy Information Administration, the United States of America, <<http://www.eia.doe.gov>>。

³ 〈上海合作組織發展歷程〉，《上海合作組織》，（Shanghai Cooperation Organization - SCO 簡稱「上合組織」），<<http://sectsco.org/html/000050html>>。

表 1：台灣主要石油進口國與中國能源外交動向					
產油國家	台灣		中國大陸		中國能源外交動向
	總量	占比	總量	占比	
	萬噸	%	萬噸	%	
沙烏地阿拉伯	1,668.7	32.8	1,724.4	14.0	中國國家主席胡錦濤 2 度出訪沙國，並簽署一系列經濟及能源合作協定。
科威特	952.4	18.7	125.4	1.0	波斯灣阿拉伯國家合作委員會秘書處表示，今年底前，將就中國與波斯灣阿拉伯國家合作委員會達成自由貿易區協議。
阿拉伯聯合大公國	192.4	3.8	134.4	1.1	
阿曼	172.3	3.4	1,634.8	13.3	
伊朗	696.0	13.7	1,323.7	10.8	目前伊朗為上海合作組織觀察員，日前伊國總統阿瑪迪尼杰表示，欲以能源合作使上海合作組織接納其成為正式會員。
赤道幾內亞	217.3	4.3	348.5	2.8	
剛果	308.4	6.1	477.3	3.9	胡錦濤宣布，為推動中非新型戰略夥伴關係，將免除中方邦交國達百億美元的債務，及今後三年，向非洲國家提供 50 億美元貸款與金援中國企業前往投資。
安哥拉	290.8	5.7	1,620.8	13.2	
伊拉克	226.7	4.5	130.7	1.1	伊拉克石油部長沙赫雷斯塔尼表示，將就伊境內艾哈達蔔(Ahdab)油田開採事宜就中國政府協商。
印度	94.6	1.9	342.9	2.8	中國目前印尼除定期舉行能源論壇外，預期將進一步建立兩國戰略夥伴關係行動計畫。

註 1：波斯灣阿拉伯國家合作委員會包括沙烏地阿拉伯、科威特、阿聯、阿曼、巴林與卡達。

資料來源：崔民選，《2006 中國能源發展報告》(北京：社會科學文獻出版社，2006)，頁 178-179；《中華民國財政部海關總局》，〈<http://web.customs.gov.tw>〉；《人民網》，〈<http://www.people.com.cn>〉。

目前，中國石油進口有近 9 成需仰賴油輪運輸，而其中 8 成需要經過通過波斯灣-印度洋-麻六甲海峽-台灣海峽航線。換句話說，經由波斯灣至台灣海峽的國際輸油管道占中共全年石油進口總量的 72% 以上，顯示台灣海峽的和平已成為中國能否可持續發展之重要關鍵，有助於維持兩岸和平關係穩定的原因。

第二節 研究結果與未來發展

一、研究結果

透過傳統現實主義理論對中國的石油安全的進行討論，我們可以得知，因為石油不僅僅是牽涉到經濟的發展，也牽涉到國力的強弱與否，所以石油對於一個國家在國際政治的地位或是經濟發展上都扮演了十分重要的角色。中國在後冷戰時期推動的「大國外交」的外交戰略以及軍事戰略之中，可以看出重視周邊國家、重視地緣政治的國家安全戰略佈局。而中國對石油安全的規劃也可以看出相關連的部分。

從 1986 年起，因為經濟大幅成長，中國的石油需求開始大幅成長，但是中國國內的石油生產卻開始下降，進入後冷戰時期，中國的石油供給已經無法自給自足，成為仰賴石油進口的國家。因此中國必須要考量石油對於國家安全的影響。中國目前在建構的石油安全體系中，是以國內的石油化學產業的改革為基礎，以石油化學產業為工具，建構取得油源的石油外交體系，同時積極分散油源。同時，中國在分散油源的同時，也積極建構分散運輸石油的路線，避免過度集中於麻六甲海峽。⁴因為全球主要的油源中東、新興的油源非洲都沒有與中國直接鄰接。同時中國在中東已經有所合作且已有相當進展的石油大國：伊朗、伊拉克都與美國有利益衝突，911 之後美國更發動對伊拉克的戰爭，因此中東的油源也並非穩定。而中國要取得中東、非洲的油源必須仰賴運輸，而海運的

⁴ 孫晉忠，“石油運輸：中國石油安全的致命點”，*紫荊*，171 期（2005 年 1 月）：頁 35。

主要路線麻六甲海峽、南海卻因為領海問題、國際政治的競爭、海上治安的不良、恐怖主義而出現安全的問題。

因此，中國規劃的中南半島的經由泰國、緬甸的輸油路線，中巴、中孟的輸油路線，以及已經開始建設的中俄、中哈輸油路線都是以分散石油運輸路線為目標。運輸路線的規劃就是以地緣政治為出發點考量，透過與周邊國的關係建構石油運輸。同時中國也為了維護經由麻六甲海峽的重要輸油路線，在軍事戰略上積極發展海軍，同時在巴基斯坦、孟加拉、緬甸、柬埔寨、泰國等國家緊密佈局，以加強外交關係、設立基地或維持軍事協議等不同方式，整個規劃被稱為「珍珠鏈戰略」。其中，中俄、中哈因為直接鄰接，在發生戰事時，相較於從距離中國相當遙遠的中東、非洲透過海運經麻六甲海峽、南海的輸油路線，是屬於比較安全的運輸路線。⁵

然而，中國雖然積極推動分散油源、油路的石油安全戰略，但是又牽涉到各強國在各地區的利益問題以及各地區內部的政治、經濟、族群、宗教的問題。例如中東內部有以阿衝突、反美等問題，非洲的新興油源國、中亞各國內部都有因為宗教、政治導致的問題，而美、俄、日、印等大國與中國也在各地有所利益衝突，即使中國與俄羅斯有合作關係，但是在中亞地區也有利益競爭的關係。所以不僅中國與各強國之間有合作也有競爭外，也必須面對各個地區內部的各種問題。因此「中國能源威脅論」首先由西方國家提出，根據的理由是「中國對於石油的旺盛需求也相對推高了油價」。⁶最後因應「中國能源威脅論」所帶來的負面印象，中國高層強調「和平發展」路線，以降低各國因石油問題對中

⁵ 〈中國 1500 億收購哈薩克石油〉，《中時晚報》，2005 年 10 月 27 日，第 8 版。

⁶ 〈「中國能源威脅論」不攻自破 誰才是油市最大炒家〉，2006 年 9 月 29 日，《新華網》。

<<http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/fortune/2006-09/29/content-5151077.htm>>。

國的不安全感。⁷

二、未來發展

全球石油資源日益匱乏，雖已逐漸成為國際紛爭的重要根源，但未來各國應不置於為此發生大規模衝突，而徒然浪費更多的能源。⁸今後中國勢必持續推動能源外交，加強與中東、非洲、中亞及中南美洲等能源出口國，以及日本、南韓、東南亞等周邊國家的能源合作關係，尤其透過東協、上海合作組織等多邊機制，推動區域能源儲備、海上運輸安全等的合作將更為積極。對我國而言，由於日本、南韓、東南亞國家互為重要貿易夥伴，且均依賴外部能源，將使未來中國與周邊國家的關係更為密切，相對排擠我國國際政治活動空間。其次，在中國不斷積累對外併購經驗之後，其所獲得的先進技術與銷售通路，亦將影響我國相關產業的發展與國際經濟空間的拓展。

由於我國戰略位置至為重要，兩岸關係特殊，能源進口依賴度高達98%，一旦發生重大突發事件，必將對經濟產生嚴重的影響，因此，筆者認為值此我國政府積極開展兩岸關係之際，應同時儘速規劃台灣的石油相關政策，除應充分掌握自主油源，提高能源使用率外，並應開發新能源與替代能源，將油源中斷對經濟發展的威脅程度降到最低，並藉此兩岸關係轉好之際，以我國成為WHA觀察員之勢，再協商加入相關國際能源組織，並完善規劃全般性能源政策，有效率的立法及執行，確實爭取並維護我國政府與人民之最大利益。

⁷ 秦戈，〈中國：石油出路和在〉，《百科知識》，2006年14期，頁4。

⁸ 唐欣偉，〈新書介紹：《中國的過去、中國的未來：能源、糧食與環境》〉，《遠景基金會季刊》，第6卷第1期，2005年1月，頁206。